

Besluit vaststelling hogere waarden geluid

Voormalig gasfabriekterrein Krommenie

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zaanstad d.d. 8 juli 2025, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï van de N246 en Weiver en het industrielawaai van het industrieterrein Assendelft in het kader van uitwerkingsplan Voormalig gasfabriekterrein Krommenie ten behoeve van de aldaar geplande woningbouw kadastraal bekend bij gemeente als KMN010000B10139 en KMN010000B10129.

Inleiding

De gemeente Zaanstad bereidt uitwerkingsplan voor ten behoeve van de verkoop van percelen aan initiatiefnemer die vervolgens het plan ontwikkelt en zal realiseren. Het betreft het plan De Rolreder langs de Weiver te Krommenie, gemeente Zaanstad. Op het terrein was voorheen een gasfabriek gevestigd. Omdat het plangebied binnen de geluidszone ligt van wegen en industrie is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Adviesbureau Groenewold Milieu & Natuur is gevraagd dit onderzoek uit te voeren.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 49 (industrielawaai), 76a (wegverkeerslawaai) van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) worden bij het nemen van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wanneer van het bestemmingsplan wordt afgeweken, de maximaal toelaatbare waarden voor geluidsbelasting vanwege industrie en wegverkeer uit de Wgh in acht genomen.

Ten behoeve van dit project is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat voor de woningen weergegeven in tabel 1 de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden (zie artikel 44 Wgh en artikel 82Wgh Besluit geluidhinder). Hiervoor kan een hogere waarde worden vastgesteld (zie artikel 4.10 Besluit geluidhinder en artikel 45 en 83 Wgh). Het akoestisch onderzoek van Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Tabel 1. Benodigde hogere grenswaarden

Woning	Wnp	Gevel	Hw (m)	Bron		Aantal	
				N246 L _{den}	Industrie L _{etmaal}	N246	Industrie
Appartementen	1_N	Noord	1.5	50		1	
			4.5	49		1	
	1_O	Oost	1.5	52		3	
			4.5	52		3	
			7.5	51		3	
	1_Z	Zuid	1.5	51	51	1	1
			4.5	52	52	1	1
			7.5	53	53	1	1
	1_W1	West	1.5	-	-	-	-
			4.5	-	52	-	1
			7.5	-	54	-	1
	1_W 2	West	1.5	-	51	-	1
			4.5	-	54	-	1
			7.5	-	54	-	1
	1_W3	West	1.5	-	-	-	-
			4.5	-	52	-	1
			7.5	-	53	-	1
2-o-1-k (3 bl)	2_Z	Zuid	7.5	-	52	-	1
Rijwoningen (2 bl)	3_Z	Zuid	4.5	-	51	-	5
Rijwoningen (3 bl)	5_Z	Zuid	7.5	-	51	-	4
2-o-1-k (3 bl)	7_Z	Zuid	7.5	-	54	-	1
Vrijstaand (3 bl)	8-12_Z	Zuid	7.5	-	52	-	5
Rijwoning (3 bl)	14_Z	Zuid	7.5	-	52	-	3

Hogere waarde vanwege industrielawaai

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein op gevoelige objecten zoals bijvoorbeeld woningen de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (art. 40 Wgh).

Voorts mag op grond van artikel 44 Wgh de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, de uiterste grenswaarde van 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en op grond van artikel 45 Wgh voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A) niet te boven gaan.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde mag daarbij niet worden overschreden.

Hogere waarde vanwege de weg

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 Wgh is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). In onderhavig geval liggen de nieuwe woningen in de geluidszone van N246. De voorkeursgrenswaarde uit de Wgh voor woningen is op grond van artikel 82, lid 1 Wgh, 48 dB. Voorts mag de in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde daarbij niet worden overschreden. Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen geldt op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een uiterste grenswaarde van 63 dB.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde.

Akoestisch onderzoek

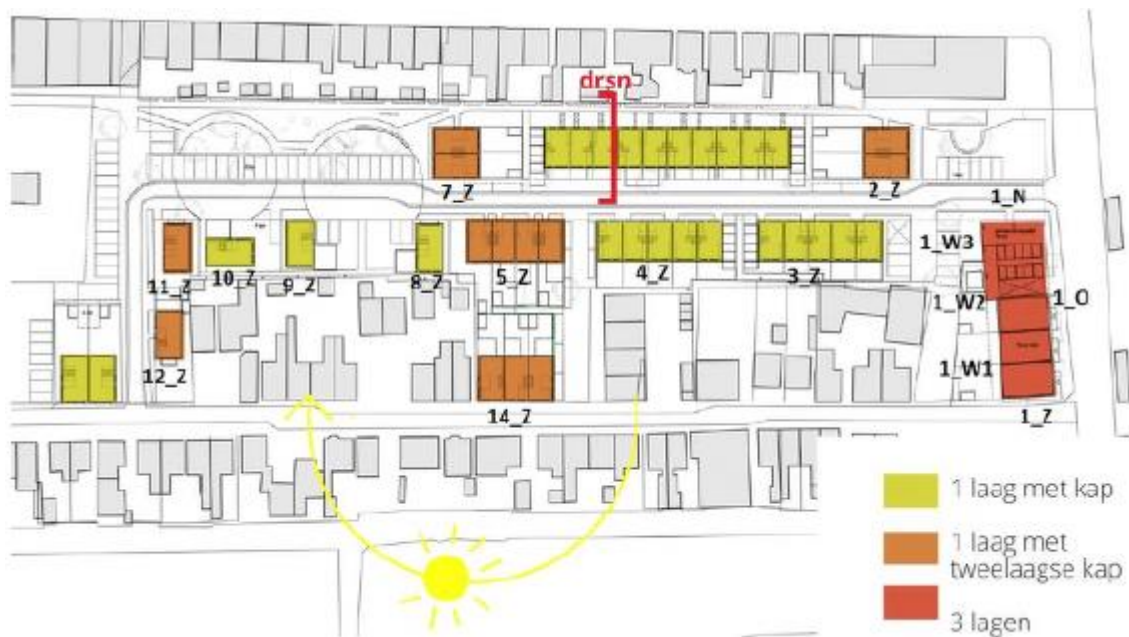
Op 18-03-2022 is door Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur een akoestisch onderzoek uitgevoerd "Akoestisch onderzoek woningbouw Plan De Rolreder Krommenie". In dit akoestisch onderzoek is voor de nieuwe woningen bekeken of er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer van de N246 en Industrieterrein Assendelft. De geluidbelasting op de oostgevels bedraagt maximaal $L_{den}=53$ dB vanwege de N246 en incl. aftrek ex art. 110g Wet geluidhinder. De bijdrage van het gezoneerde industrieterrein voldoet in de dag- avondperiode aan de normen. Alleen in de nacht is er een overschrijding mogelijk van 1-4 dB.

Uit de resultaten blijkt dat de hoogste geluidbelasting van het wegverkeer plaatsvindt op de oostgevels, en van industrielawaai op de west- en zuidgevels.

Voor wat betreft het wegverkeer zijn de westgevels van de geplande woningen geluidluw.

Voor wat betreft het geluid vanwege het gezoneerde industrieterrein zijn de westgevels juist het hoogst belast.

In het akoestisch onderzoek “Woningbouw Plan De Rolreder Krommenie” wordt in tabel 2 de gecumuleerde waarde per woning/appartement weergegeven. Hieruit volgt dat er vanwege de N246 53dB hogere waarden en vanwege het industrieterrein Assendelft 54dB(A) hogere waarden moet worden vastgesteld.



Figuur 1. Gebouwen die een hogere grenswaarden nodig hebben.

Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Hogere waarden

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan er enkel een hogere waarde worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard.

Maatregelen zijn echter niet mogelijk voor de woningen om de volgende redenen:

Het aanbrengen van geluidreducerend asfalt is geen optie voor een enkel project zoals dit omdat op de N203 al geluidreducerend asfalt ligt. Plaatsing van schermen langs de provinciale wegen is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt ongewenst en vanwege de benodigde lengte en hoogte en daarmee hoge kosten geen reële optie. Het afschermen van industrielawaai is gezien de benodigde hoogte vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt ongewenst en niet reëel.

Beleid

In Zaanstad wordt ontheffing verleend tot de wettelijk ten hoogste toelaatbare grenswaarden uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde geldt dat de woningen ook geluidluwe gevels hebben (1 per woning). Aan de voorwaarden uit het gemeentelijk hogere waarde beleid kan worden voldaan, omdat de geluidbelasting voor het industrielawaai als gevolg van het gezoneerde industrieterrein Westpoort aan de geluidsluwe zijde maximaal 49 dB(A) bedraagt en voor het wegverkeerslawai als gevolg van het Zuideinde door de afschermende werking van de woningen dusdanig laag is dat het geluidmodel geen geluidbelasting berekent. Voor deze woningen kunnen daarom hogere waarde voor geluid als gevolg van het industrielawaai en het wegverkeerslawai worden vastgesteld.

De geconstateerde geluidsbelasting blijft onder de maximaal toelaatbare grenswaarde, namelijk 55 dB(A) voor het industrielawaai en 63 dB voor het wegverkeerslawaaï voor nieuwbouw.

Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde geldt dat de appartementen of de woningen ook een geluidsluwe gevel hebben waaraan 30% van de verblijfsgebieden gelegen zijn.

Aan de voorwaarden uit het gemeentelijk hogere waarde beleid kan worden voldaan omdat alle woningen van een geluidsluwe zijde voor weg en industrielawaai zijn voorzien. Voor deze woningen dienen daarom nieuwe hogere waarden te worden vastgesteld.

De geconstateerde geluidsbelasting blijft onder de maximaal toelaatbare grenswaarde, te weten: 55dB voor industrie en 63dB voor wegverkeerslawaaï.

In tabel 1 en bijbehorende figuur 1 in bijlage 1 is de berekende geluidsbelasting en de geluidsbron opgenomen. Daarbij is er rekening gehouden te worden met de cumulatie van andere aanwezige geluidbronnen.

Samenvatting van het hogere waardenbesluit

Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan een hogere waarde worden vastgesteld omdat de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten omdat:

Mogelijkheden om de geluidbelasting te reduceren zijn verminderen van de hoeveelheid verkeer, het aanbrengen van (stil) asfalt, het vergroten van de afstand tot de weg of realiseren van afscherming. De gemeente heeft geen invloed op de verkeersintensiteit op de provinciale wegen. Het aanbrengen van geluidreducerend asfalt is geen optie voor een enkel project zoals dit. Op de N203 ligt overigens deels al geluidreducerend asfalt, type Dunne deklagen A. Het aanbrengen van asfalt op de Zuidervaartdijk en de Weiver is een optie. Maar het gaat om 30km wegen, met een beperkte intensiteit en slechts enkele woningen. Plaatsing van schermen langs de provinciale wegen is vanwege de benodigde lengte en hoogte en daarmee hoge kosten geen reële optie.

Procedure

Overeenkomstig de van toepassing zijnde bepalingen is ons voornemen een hogere waarde vast te stellen gepubliceerd in het weekblad 'Zaans Stadsblad' van 17 augustus 2022. Het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, is gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is aan belanghebbenden de gelegenheid geboden tot het naar voren brengen van zijn of haar zienswijze omtrent het voornemen.

Gedurende deze termijn is een gezamenlijke zienswijze ingediend door Forbo Flooring BV en Forbo Flooring Coral NV.

Hieronder wordt de zienswijze samengevat weergegeven en voorzien van gemeentelijk commentaar.

1. Er is in het onderzoek rekening gehouden met de zone plichtige wegen (Rail- en Wegverkeer) en het gezoneerde industrieterrein Assendelft-Noord. De bijdrage van Forbo Flooring Coral (Coral) is echter niet meegenomen in het onderzoek. Het bouwplan mag geen negatieve gevolgen hebben voor de bedrijven in de buurt van een bouwplan. Er is niet

gekeken naar de gevolgen voor de huidige- én toekomstige bedrijfsvoering van Coral. Dit is niet onderzocht in het voorliggende rapport.

Commentaar gemeente

De Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt dat akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd indien er nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in een geluidszone van een industrieterrein worden gerealiseerd. Een industrieterrein is in de Wgh gedefinieerd als: "een terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken". Ten behoeve van het Uitwerkingsplan Voormalig gasfabriekterrein Krommenie is akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd omdat het plangebied in de geluidszone van het Industrieterrein Assendelft ligt. Forbo Flooring Coral is niet op dat gezoneerde industrieterrein gesitueerd en maakt gelet daarop geen onderdeel uit van het uitgevoerde onderzoek.

Opgemerkt wordt dat de geluidemissie van Coral wordt getoetst aan de Wet milieubeheer. In het voor Coral vigerende bestemmingsplan Industrieterrein Assendelft-Noord is op de verbeelding een inwaartse milieuzonering aangegeven, zodat er in de nabijheid van de bestaande woningen aan het Weiver minder milieubelastende bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, zodat voor de bewoners van die woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd. De meer belastende bedrijfsactiviteiten zijn hierdoor uitsluitend op grotere afstand toegelaten.

2. De bestaande bebouwing ligt dichterbij dan de nieuwbouwplannen in het plangebied van het uitwerkingsplan Voormalig gasfabriekterrein Krommenie. Echter, de invloed van Coral op de hogere bouwlagen kan relevant zijn voor het woonklimaat van de nieuwbouw. Er is namelijk zicht vanuit de nieuwbouw over de bestaande bebouwing naar Coral en volgens de vigerende vergunning (activiteitenbesluit) heeft Coral een vergunde geluidruimte van 50 dB(A) etmaalwaarde, 45dB(A) in de avond en 40 dB(A) in de nacht. Voor wat betreft het maximale geluidsniveau gelden waarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) overdag in de avond en nacht. Deze geluidswaarden gelden alle ter plaatse van de gevels van de meest dichtbij zijnde woningen. Het realiseren van woningen dichterbij Coral heeft derhalve mogelijk effect op de geluidswaarden die door Coral geproduceerd mogen worden en dus op de bedrijfsvoering van Coral.

Commentaar gemeente.

Zoals in de zienswijze wordt opgemerkt is de vergunde geluidruimte van Coral bepaald ter plaatse van de gevels van de meest dichtbij zijnde woningen. De nieuwe woningen zullen op grotere afstand van de inrichtingsgrens van Coral worden gebouwd. De geluidsbelasting neemt af al naar gelang de afstand tussen de bron en de ontvanger groter wordt. Bij een verdubbeling van de afstand mag globaal gesproken uitgegaan worden van een afname met 3 dB(A). Uit uitgevoerd akoestisch onderzoek (Alcedo, Woningbouwplan De Rolreder in, Krommenie Beoordeling akoestische inpasbaarheid ten opzichte van Forbo Flooring Coral n.v. aan het Vlietsend 20A, 23-09604.R01.V01, Definitief, Holten, 15 maart 2023) blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten hoogste 40 dB(A) op de zuidgevel van de meest nabijgelegen nieuwe woningen bedraagt en daarmee lager is dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De hoogste waarde van het maximale geluidsniveaus in de avond- en nachtperiode bedraagt 42 dB(A). Ook deze waarde is vastgesteld op de zuidgevel van de meest nabijgelegen nieuwe woningen. Ook ten aanzien van de maximale geluidsniveaus wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van 70 dB(A)-etmaalwaarde voor de beoordeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

3. De geluidsbelastingen in de nachtperiode, vanwege het gezoneerde industrieterrein Assendelft-Noord, ligt tussen de 41 en 44 dB(A). Met de vergunde geluidsruimte van Coral van 40 dB(A) in de nacht kan dit niveau toenemen tot respectievelijk 44 en 46 dB(A) ter plaatse van de woningen. Ten onrechte is geen onderzoek gedaan naar de vraag of Coral de geluid veroorzakende activiteiten onverminderd kan blijven uitoefenen en evenmin is onderzoek gedaan naar de vraag of de uitbreidingsruimte geluid waarover Coral thans beschikt teniet wordt gedaan door het realiseren van woningen in de nabijheid. Er dient derhalve nieuw geluidsonderzoek te worden gedaan waarbij de vergunde geluidsruimte van Coral wordt mee onderzocht.

Commentaar gemeente.

De constatering is op zich terecht dat er cumulatie optreedt vanwege de geluidbelasting van Forbo Flooring op het gezoneerde bedrijventerrein en Coral op het niet gezoneerde terrein. De vergunde geluidsruimte van Coral van 40 dB(A) in de nacht is echter vergund op de rand van de inrichting. Gelet op de afstand van minimaal 33 meter van de woning in het plangebied van het uitwerkingsplan Voormalig gasfabriekterrein Krommenie die het dichtst bij de bestemmingsgrens van Coral staat en het feit dat de bestaande bebouwing aan het Weiver een afschermende werking met zich meebrengt zal de geluidemissie van Coral op de gevels van de woningen en appartementen aanzienlijk lager zijn dan 40 dB(A) en naar verwachting maximaal ongeveer 30 dB(A) bedragen. Het berekende geluidniveau tussen de 41 en 44 dB(A) als gevolg van het gezoneerde industrieterrein zal door die cumulatie van de geluidemissie van Coral daarom slechts marginaal met ongeveer 0,3 dB(A) respectievelijk 0,2 dB(A) toenemen.

Conclusie.

De bedrijfsvoering van de Forbo-fabrieken zal door de nieuwe woningbouwontwikkeling op het voormalige gasfabriekterrein Krommenie niet worden belemmerd.

De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit hogere waarden geluid

Naast bovenstaande zienswijze betreffende de geluidssituatie heeft Forbo ook een zienswijze ingediend ten aanzien van de geursituatie.

Het onderhavige besluit betreft evenwel uitsluitend aspecten betreffende het geluid. Daarvoor wordt een onderbouwd besluit genomen om een hogere waarde te verlenen. Geuraspecten kunnen hierbij echter niet betrokken worden. Deze zienswijze wordt om die reden dan ook bij dit besluit buiten beschouwing gelaten. Een zienswijze met dezelfde inhoud heeft Forbo ook ingediend tegen het ontwerpuitwerkingsplan Voormalig gasfabriekterrein Krommenie. In dat kader wordt de geur-zienswijze wel behandeld.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 110a van de Wet Geluidhinder en bovenstaande overwegingen voor de in tabel 1 genoemde bouwblokken vanwege de daarbij genoemde wegen de daarbij behorende hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaai en industrielawaai vast te stellen.

Het betreft de locatie de Rolreder op de Zuidervaartdijk te Krommenie, kadastraal bekend bij gemeente als KMN010000B10139 en KMN010000B10129 .

- Hierbij dient de zuidgevel van het appartementengebouw (blok 1, wnp. 1_Z) als dove gevel te worden uitgevoerd. Dat wil zeggen dat er geen te openen delen in zitten en de geluidwering voldoende is om een binnenniveau van 33 dB te garanderen. Deze gevel wordt belast door de N246, het Weiver en het industrieterrein (Lcum=61 dB).

Het akoestisch onderzoek is bij dit hogere waardenbesluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen 6 weken na de datum van verzending van dit besluit schriftelijk een beroepschrift indienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. U kunt ook digitaal beroep instellen. Kijk op www.raadvanstate.nl voor meer informatie over het indienen van digitaal beroep.

U kunt voorts kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen bij Rijksoverheid.nl, telefoonnummer 1400 of downloaden van deze site.

Namens burgemeester en wethouders van Zaanstad,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'A.H. Kroeze'. The signature is written in a cursive, somewhat stylized script.

mw. mr. A.H. Kroeze,
Afdelingshoofd Omgevingsplannen.