



Bijlage beleidskader

Bestemmingsplan
Verkadebuurt
projectnummer 0442252

bijlage 1

projectnummer 0442252

concept
10 oktober 2022

Inhoudsopgave

Blz.

bijlage 1

1	Hoofdstuk 1 Algemene nationale beleidskaders	1
1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	1
1.2	Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	1
1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	2
1.4	Omgevingswet	3
2	Hoofdstuk 2 Algemene regionale beleidskaders	4
2.1	Omgevingsvisie NH2050	4
2.2	Omgevingsverordening NH 2020	5
2.3	MRA-regio	5
3	Algemene gemeentelijke beleidskaders	7
3.1	Toekomstrichting Zaans Evenwicht	7
3.2	Structuurvisie Zichtbaar Zaans	8
3.3	Omgevingsvisie Zaanstad 2040 (in voorbereiding)	8
3.4	Visie Noordzeekanaalgebied 2040	9
3.5	Ontwikkelingsplan Zaan-IJ	10
3.6	MAAK. Zaanstad	11
3.7	Verordening Fysieke leefomgeving Zaanstad	12
4	Hoofdstuk 4 Beleidskaders Cultuurhistorische waarden	13
4.1	Erfgoedwet	13
4.2	Cultuurhistorische waardenkaart	14
4.3	Toekomst met Historie	14
4.4	Erfgoedstrategie	15
4.5	Erfgoedverordening	15
4.6	Nota Archeologie Zaanstad	15
5	Beleidskaders Stedenbouwkundige/Landschappelijke waarden	17
5.1	Historische dijken, linten en paden	17
5.2	Welstand	17
5.3	Nota woonbebouwing	18
5.4	Zaans afwegingskader hoogbouw	19
5.5	Speelruimte beleidsplan gemeente Zaanstad 2017	19

6	Beleidskaders Wonen	20
6.1	Metselen aan het Zaans Mozaïek Actualisatie woonvisie 2019	20
6.2	Zaans Mozaïek en Uitvoeringsprogramma Wonen 2019-2024	20
6.3	Woonakkoord regio Zaanstreek-Waterland en provincie Noord-Holland 2021-2025	21
6.4	Zaanse samenwerkingsovereenkomst 2020-2024	22
7	Beleidskaders Natuur en landschap	23
7.1	Groen- en waterplan Zaanstad 2018	23
7.2	Bomenbeleidsplan 2020-2050	23
7.3	Gebiedenkaart Kapvergunning 2021	24
7.4	Uitvoeringsplan klimaatadaptatie 2021-2026	24
8	Beleidskaders Verkeer, vervoer en parkeren	25
8.1	Zaans mobiliteitsplan 2040	25
8.2	Verkeersveiligheidsplan Zaanstad	25
8.3	Werkplan Verkeersveiligheid 2018-2020	25
8.4	Fietsnota 'bevorderen fietsverkeer Zaanstad'	25
8.5	Nota ruimte voor parkeren	25
8.6	Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016	26
9	Beleidskaders Water	27
9.1	Beleidskader	27
9.2	Organisatie	27
9.3	Gemeentelijk rioleringsplan Zaanstad (Zaanstreek-Waterland) 2020-2024 Samen water Ruimte geven	27
10	Beleidskaders Technische infrastructuur	28
10.1	Zenders voor telecommunicatie	28
10.2	Hoogspanningslijnen-zakelijkrecht	28
10.3	Hoogspanningslijnen en gezondheid	28
10.4	Nota kleine windturbines	29
10.5	Ruimte voor ondergrondse infrastructuur en bovengrondse installaties	29
11	Beleidskaders Duurzaamheid	30
11.1	Greendeal	30
11.2	Integraal klimaatprogramma 2010-2020 en Zaanse energie agenda (herijkte routekaart)	30
11.3	Zaans Klimaatakkoord 2.0	31
11.4	Uitvoeringsplan klimaatadaptatie 2021-2026	31

1 Algemene nationale beleidskaders

1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet).

De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken; te kiezen voor slimme combinaties van functies; uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met het Rijk, provincies, gemeenten, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners van ons land. Zo bouwen we als één overheid aan een mooier en duurzamer Nederland.



Beoordeling

Het bestemmingsplan past binnen de beleidsdoelstellingen van de NOVI.

1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een uitwerking van bepalingen uit de Wetruimtelijke ordening (Wro) met eisen waaraan een bestemmingsplan moet voldoen. In het Bro is onder andere in artikel 3.1.6 lid 2 Bro de *ladder voor duurzame verstedelijking* verankerd. Per 1 juli 2017 is de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking gewijzigd omdat er in de praktijk enkele knelpunten in de toepassing van de ladder ervaren worden. De meeste knelpunten hebben betrekking op de begrippen die in de huidige ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd worden, de toepassing van de ladder bij flexibele bestemmingsplannen, onderzoekslasten en regionale afstemming. De doelen van de ladder worden echter onderschreven. Dus ook in de gewijzigde ladder staan een zorgvuldige afweging bij ruimtelijke besluiten, duurzaam ruimtegebruik en het tegengaan van overprogrammering centraal.

Betekenis wijziging ladder voor duurzame verstedelijking

Uit de wijziging van het tweede lid van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening kan afgeleid worden dat het in de gewijzigde ladder voor duurzame verstedelijking gaat om het aantonen van

de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling, in plaats van om het aantonen van de actuele regionale behoefte. In de gewijzigde versie van de ladder ontstaat een onderscheid tussen de toetsing van de behoefte en de reikwijdte waarin die behoefte afgestemd moet worden (een voorgenomen ontwikkeling die uitsluitend gevolgen heeft voor een gemeente hoeft niet in regionaal verband afgestemd te worden). De aard en omvang van een stedelijke ontwikkeling vragen immers niet altijd om afstemming in regionaal verband. De begrippen “nieuwe stedelijke ontwikkeling” en “bestaand stedelijk gebied” worden door de wijziging van de ladder niet gewijzigd omdat zij inmiddels uitgekristalliseerd zijn in jurisprudentie.

Met deze wijzigingen wordt de ladder voor duurzame verstedelijking teruggebracht naar de essentie. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is bepalen of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een behoefte vervult en indien nodig motiveren waarom de voorgenomen ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

De wijziging van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat een uitgebreide toepassing van de ladder alleen nog maar plaats hoeft te vinden bij ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied en dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het bestaand stedelijk gebied gerealiseerd moeten worden.

In de nieuwe vorm richt de ladder voor duurzame verstedelijking zich op het aantonen van het nut en de noodzaak van de voorgenomen ontwikkeling, in plaats van op het aantonen van de actuele regionale behoefte. Dit omdat dat laatste begrip leidde tot allerlei interpretatieverschillen. Een andere reden is dat een stedelijke ontwikkeling niet altijd om regionale afstemming vraagt.

Bij het vaststellen van bestemmingsplannen wordt als het ware ruimte gereserveerd voor een bepaalde ontwikkeling. De toets aan de ladder is opgesteld om te waarborgen dat er geen ruimte gereserveerd wordt voor ongewenste ontwikkelingen of dat deze nieuwe ontwikkeling negatieve effecten heeft op andere gebieden (leegstand, verloedering).

Beoordeling

De toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in paragraaf 4.5. Uit die paragraaf blijkt dat dit bestemmingsplan voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

In het Besluit ruimtelijke ordening is verder bepaald dat inzicht gegeven moet worden in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan, hoe omgegaan wordt met (cultuurhistorische en/of monumentale) waarden in het plangebied, hoe omgegaan wordt met de waterhuishouding en dat beschreven moet worden hoe overlegpartners, burgers en maatschappelijke organisaties bij de totstandkoming van het bestemmingsplan betrokken zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan is op deze aspecten ingegaan en daarmee wordt voldaan aan deze eisen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Barro. In het Barro zijn onder andere de regelingen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), Rijksbufferzones, Nationale Landschappen, de Waddenzee, militaire terreinen en de hoogspanningsverbinding Beverwijk – Oostzaan – Diemen opgenomen. Een aantal regelingen is ‘getrapt’ vastgelegd. Provincies en gemeenten zijn verplicht het beleid nader uit te

werken, wanneer de regeling getrapt is. Wanneer een van deze regelingen geldt voor het plangebied, moeten deze in het bestemmingsplan verplicht worden uitgewerkt.

Beoordeling

Uit het Barro vloeien geen kaders en eisen die rechtstreeks relevant zijn voor dit bestemmingsplan.

1.4

Omgevingswet

Door de Omgevingswet wordt het wettelijke kader voor burgers, ondernemers en overheden inzichtelijker en ontwikkeling en beheer van de leefomgeving beter beheersbaar. Onderwerpen die in de nieuwe wet worden geregeld verdwijnen uit de bestaande wetgeving, daartoe worden (delen van) bestaande wetten ingetrokken. De nieuwe wet zal daarmee een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels, wetten en regelingen op het terrein van de fysieke leefomgeving betekenen. De nieuwe wet regelt:

- het versnellen en verbeteren van besluitvorming in het brede fysieke domein;
- de integratie van plannen en toetsingskaders;
- het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte;
- het doelmatig uitvoeren van onderzoek.

De Omgevingswet omvat een aantal integrale instrumenten als de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. Hierin worden soortgelijke sectorale instrumenten geïntegreerd in één instrument. De omgevingsvisie vervangt de (gebiedsdekkende) structuurvisie voor ruimtelijke ordening, het waterplan, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en de ruimtelijke aspecten van de natuurvisie uit de voorziene Wet natuurbescherming. Procedures worden al in de eerste fase geüniformeerd. Het omgevingsplan is een gebiedsdekkend plan voor de leefomgeving. Het vervangt onder meer:

- bestemmingsplan(nen);
- algemene plaatselijke verordening(en);
- bomenverordening;
- monumentenverordening;
- reclameverordening.

Het verschil met het bestemmingsplan is dat in het omgevingsplan meer regels kunnen worden opgenomen dan enkel over de bestemming van grond; ook afspraken over natuur en milieu en bijvoorbeeld erfgoed kunnen erin. Gemeenten kunnen het plan zo 'breed' maken, als zij willen: van 'een goede ruimtelijke ordening' tot 'een goede fysieke leefomgeving'.

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Omgevingswet. De Eerste Kamer heeft daarna op 22 maart 2016 ook met een ruime meerderheid ingestemd met de wet. Najaar 2016 worden de reacties op de consultatierondes van de Algemene maatregelen van Bestuur (AmvB's) die bij de Omgevingswet horen, beoordeeld en aangepast.

Hierna volgt nog de publicatie in het Staatsblad en wordt er invoeringsregelgeving gemaakt. Naar verwachting treedt de Omgevingswet met de bijbehorende AmvB's in 2023 in werking.

Beoordeling

Het betreft een bestemmingsplan en dus is de Omgevingswet niet van toepassing.

2 Hoofdstuk 2 Algemene regionale beleidskaders

2.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Deze visie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan en de Watervisie en beschrijft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsvisie NH2050 beschrijft vijf ontwikkelprincipes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Holland:

1. Dynamisch schiereiland: dit ontwikkelprincipe gaat over benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water.
2. Metropool in ontwikkeling: dit ontwikkelprincipe beschrijft hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's: dit ontwikkelprincipe gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. Nieuwe energie: dit ontwikkelprincipe benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: in dit ontwikkelprincipe staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Voor dit bestemmingsplan zijn ontwikkelprincipes 2 en 3 het meest belang. In onderstaande alinea's wordt nader op deze ontwikkelprincipes ingegaan.

De Metropoolregio Amsterdam heeft een sterke economische dynamiek. In de metropoolregio (met name Amsterdam en aanliggende kernen) gaat het om het vergroten van de agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend en internationaal concurrerend stedelijk weefsel. Nieuwe locaties voor wonen en werken moeten in de metropoolregio zoveel mogelijk benut worden door binnenstedelijke verdichting. Een ambitie in de metropoolregio is om nieuwe woningen zo dicht mogelijk bij grote werkconcentraties te realiseren.

De opgave om nieuwe woningen in Noord-Holland te realiseren wordt vooral gerealiseerd in het bestaand bebouwd gebied. De kwantitatieve behoefte aan woningen alsmede de kwalitatieve behoefte en trends in de woningmarkt bepalen zijn daarbij bepalend voor het antwoord op de vraag hoeveel en wat voor woningen gerealiseerd moeten worden. Woningen moeten bij voorkeur gerealiseerd worden in gebieden waar andere functies zich in de nabijheid van woningen bevinden. Dit versterkt het woon- en leefklimaat, maar ook de economische structuur doordat in het verzorgingsgebied van deze functies nieuwe consumenten zich kunnen vestigen. Kernen dienen zich verder te ontwikkelen op basis van eigen kracht en kwaliteiten. Daarbij is het van belang om het voorzieningenniveau en de bereikbaarheid van een kern op peil te houden.

De omgevingsvisie beschrijft de Zaanstreek verder als een streek die zich van oudsher kenmerkt door een mening van wonen en werken. De Zaan is een beeldbepalende drager van de streek en ook voor het toerisme (met bijvoorbeeld de aan de Zaan gelegen Zaanse Schans) van belang.

Beoordeling

Dit bestemmingsplan past in de beleidsambities en -waarden uit de Omgevingsvisie NH2050 omdat dit bestemmingsplan verdichting van het bestaand stedelijk gebied van Zaandam mogelijk maakt. Deze verdichting vindt plaats door de realisatie van nieuwe woningen dichtbij het centrum.

2.2 Omgevingsverordening NH 2020

De Omgevingsverordening NH2020 van de provincie Noord-Holland is vastgesteld op 22 oktober 2020. De provincie werkt aan de opvolger van de Omgevingsverordening NH2020; de Omgevingsverordening NH2022. Deze zal tegelijk in werking treden met de Omgevingswet.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Gezocht wordt naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste belangrijke ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied sluit aan bij wens van de provincie voor verdere stedelijke verdichting. Deze verdichting vindt plaats door de realisatie van nieuwe woningen dichtbij het centrum.

2.3 MRA-regio

In de Metropoolregio Amsterdam (MRA) heeft een bestuurlijke denktank van vertegenwoordigers van provincie Noord-Holland en betrokken regio's en regiogemeenten, opdracht gegeven om een toekomstperspectief op te stellen voor de landschappen in en rond de MRA.

Door de toenemende dynamiek en ruimtevraag in de MRA neemt de urgentie toe om zorgvuldig en met aandacht voor kwaliteit het landschap te ontwikkelen. De genoemde opdracht heeft in maart 2014 geresulteerd in de publicatie 'Kwaliteitsbeeld en nieuwe opgaven voor het MRA-landschap'.

Het 'Kwaliteitsbeeld en nieuwe opgaven voor het MRA-landschap' biedt een vijftal principes om het landschap aan vitaliteit te laten winnen en voor te bereiden op de toekomst. Het is een instrument dat door alle betrokken partijen kan worden gebruikt bij het werken aan plannen en projecten in het metropolitane landschap.

De vijf principes zijn achtereenvolgens:

1. Capaciteit en bereikbaarheid van een aantal landschappen van de MRA vergroten respectievelijk verbeteren.
2. De aantrekkelijkheid en de belevingswaarde van de MRA-landschappen verhogen en verschillen in karakter, gebruik en geschiedenis uitgesprokener maken.
3. Koesteren en versterken van een aantal structuurlijnen en landschappen, die uniek of uitzonderlijk zijn.
4. 'Doorwaadbaarheid' van de MRA-landschappen vergroten door in te zetten op passages voor fietsers, wandelaars en vaarverkeer daar waar dragende, landschappelijke structuren infrastructuurbundels kruisen.
5. Ruimte reserveren voor waterberging, natuur, landschapsontwikkeling en verstedelijking.

Beoordeling

De ontwikkeling van het plangebied bestaat uit binnenstedelijke ontwikkelingen, grotendeels op reeds bestemde maar nog braakliggende gronden. Bij de planvorming voor die ontwikkelingen is veel aandacht voor een aantrekkelijke en hoogwaardige invulling van het openbaar gebied. Dit bestemmingsplan is in overeenstemming met de geformuleerde principes.

3 Algemene gemeentelijke beleidskaders

3.1 Toekomstrichting Zaan Evenwicht

In 2009 is de Toekomstrichting Zaan Evenwicht door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin presenteert het bestuur zijn visie op een evenwichtige toekomstige ontwikkeling van de stad. Het geeft inzicht in wat te doen om ervoor te zorgen dat Zaanstad in 2040 een stad in evenwicht is. Centraal staat 'uitgaan van eigen kracht' en de 'unieke kenmerken van Zaanstad'. Hierdoor blijft Zaanstad herkenbaar en draagt tegelijkertijd bij aan een sterke metrapoolregio (MRA). Die opgaven waar Zaanstad zijn fors, met een aantal fikse onzekerheden voor de toekomst. Hoe gaat de regio de komende decennia om met de groei van de bevolking zonder dat het ten koste gaat van de leefbaarheid van het gebied? Hoe slaagt deze stedelijke regio erin om het idee van de stad als emancipatiemachine overeind te houden. Wat te doen met het bereikbaarheidsvraagstuk? Hoe zorgen we ervoor dat de hardnekkige segregatie tussen sociaaleconomische klassen niet toeneemt en liever nog, wordt doorbroken. En hoe bereiden we ons voor op de opgaven die voortkomen vanuit de verandering van het klimaat, de schaarste aan grondstoffen? We gaan uit van onze eigen kracht: we verbinden het verleden met het heden en de toekomst. Zaanstad investeert in mensen, in leefkwaliteit en in duurzaamheid door de kernkwaliteiten te benutten. Die laten zich omschrijven als:

- *De Zaankanter*: eigenzinnig, loyale anarchisten, ondernemende en hardwerkende bewoners en ondernemers. Innovatief en vernieuwend, soms op een traditionele leest geschoeid.
- *Ruimte voor ondernemerschap*
- *Zaans Mozaïek*: de grote verscheidenheid en de kleinschaligheid van buurten. Bijna alle buurten kennen een eigen identiteit en trekken om die reden speciale doelgroepen aan. Al deze mozaïekstukjes bij elkaar maakt dat Zaanstad een heel breed en divers spectrum aan vestigingsmogelijkheden biedt.
- *Cultuur historisch landschap*: Het cultuurhistorische veenweide landschap functioneert als een oase van rust vlakbij de drukte van het stedelijke gebied.
- *De Zaan*: De Zaan is een icoon voor de streek. Door haar open verbindingen staan we in contact met het noorden van Noord-Holland en via het Noordzeekanaal met Amsterdam. De verschillende buurten en wijken worden via bruggen en oevers aan elkaar geknoopt. Wonen, werken en recreëren heeft plaats op en aan het water. En zowel mensen als goederen vinden hun weg over de Zaan omdat het genieten is of omdat het zakelijk gezien handig is.
- *De locatie*: Zaanstad vormt samen met Amsterdam één stedelijk gebied binnen de stelling van Amsterdam. Dit vraagt om meer mee te doen. Een gezamenlijke ontwikkeling van een waterfront bijvoorbeeld.

Zaanstad investeert in de leefkwaliteit door:

- Kwaliteitverbetering van de woonvoorraad
- Reductie van het aantal milieubelaste woningen
- Verbeteren van het voorzieningenniveau inclusief een passend cultureel aanbod
- Aanpak van de openbare ruimte: ontwikkelen van een Waterfront Zaan tot IJ
- Versterken van de fysieke en mentale verbinding met Amsterdam
- Benoemen van specifieke ontwikkellocaties als 'stepping stones' voor de

toekomst

- Terugdringen belemmering van milieucontouren.

Het investeren in onderwijs en arbeidsmarkt door:

- Lokaal onderwijsbeleid richten op optimale kansen voor jongeren
- In regionaal verband de kloof tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt dichten
- Versterken van het ondernemerschap en het innovatievermogen

Zaans Evenwicht is richtinggevend voor de ruimtelijke, economische en de sociale structuurvisie en zorgt op een hoger abstractieniveau voor samenhang. In de structuurvisies worden de ambities vertaald in strategische agenda's en uitvoeringsprogramma's.

Beoordeling

De ontwikkeling draagt bij aan een verbetering van de woonvoorraad en het ontwikkelen van een Waterfront van Zaan tot IJ.

3.2 Structuurvisie Zichtbaar Zaans

Op 7 juni 2012 is de Ruimtelijke structuurvisie Zichtbaar Zaans door de gemeenteraad vastgesteld. De structuurvisie geeft een overzicht van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020. Belangrijk element hierin is de verbinding met Amsterdam en de positie in de Metropoolregio. Dit heeft veel consequenties voor Zaanstad op het gebied van aansluiting op het openbaar vervoer, de verstedelijkingsopgave en de ontwikkeling van de economie. Ook in Zaanstad zelf zijn veel ontwikkelingen gaande op het gebied van onder andere knooppunten van openbaar vervoer, herstructurering van bedrijventerreinen, industrieel erfgoed en de woningbouwopgave. Het behoud van de kernkwaliteiten van het landschap is een belangrijk onderdeel van de structuurvisie, evenals de wens om de milieubelasting in het gebied terug te brengen.

Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de woningbouwopgave. Hierdoor is het onderhavige bestemmingsplan in lijn met de structuurvisie.

3.3 Omgevingsvisie Zaanstad 2040 (in voorbereiding)

Zaanstad werkt aan de Omgevingsvisie voor 2040. Een nieuw instrument onder de Omgevingswet. In de omgevingsvisie staan de hoofdkeuzes voor de fysieke leefomgeving. De grote lijnen die gaan over identiteit, waarden, kernkwaliteiten en de opgaven waar de stad voor staat.

Hoe ziet Zaanstad er in de toekomst uit? Hoe zorgen we voor economische groei die bijdraagt aan een klimaat-neutrale stad? Hoe richten we de openbare ruimte zo in dat deze uitnodigt tot bewegen en bijdraagt aan de gezondheid van mensen? En hoe realiseren we 20.000 nieuwe woningen en behouden we het unieke karakter van de Zaanstreek?

Zaanstad stelt haar inwoners en het gebied centraal en richt zich op 7 strategische opgaven:
Kansengelijkheid
Veiligheid

Economie
Duurzaamheid
Verstedelijking
Gezondheid
Dienstverlening

De omgevingsvisie komt in ieder geval in de plaats van de ruimtelijke structuurvisie. De verwachting is dat de omgevingsvisie in de loop van 2022 door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

In de Ruimtelijke kernkwaliteiten Zaanstad staat beschreven hoe Zaanstad ruimtelijk is opgebouwd en hoe deze ruimtelijke elementen de stad en haar identiteit hebben gevormd door de tijd heen. Deze geschiedenis is een belangrijke bouwsteen bij het maken van plannen in de stad. Ze vormen een belangrijke bouwsteen voor de Omgevingsvisie. Hieruit vindt weer een vertaling naar het Omgevingsplan plaats.

Beoordeling

Deze ontwikkeling draagt bij aan de opgave 'verstedelijking'.

3.4

Visie Noordzeekanaalgebied 2040

De visie NZKG, heeft de ambitie om een zo groot mogelijke bijdrage te leveren aan het verbeteren van de internationale concurrentiepositie van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en daarmee ook aan de regionale en nationale economie. Om de belangrijke waarden in het gebied te versterken is een aantal opgaven geformuleerd:

Ruimte voor groei van de economie/haven: Zowel de Amsterdamse haven als het Noordzeekanaalgebied bieden door hun specifieke kenmerken ruimte voor economische groei.

Ruimte voor gemengd stedelijke gebieden: De gebieden rond de Zaan en het IJ bieden vanwege de ligging, de nabijheid van Amsterdam, het unieke karakter van het water in de stedelijke gebieden en de ruimte die langzaam ontstaat door transformatie zeer goede kansen voor het aantrekken van (inter)nationale kennismedewerkers. In de visie is langs de Zaan een waterfront dat bestaat uit een hoogstedelijk woon-werkgebied voorzien. In het centrumgebied van Zaandam voorziet de visie intensivering van de bebouwing en benutting van de mogelijkheden voor functiemenging.

Ruimte voor natuur, landschap en recreatie: De regio wordt gekenmerkt door een rijke verweving van stedelijke gebieden en groen. Het metropolitaan landschap en de stad wisselen elkaar af. In het Noordzeekanaalgebied en in de directe omgeving liggen zeven Natura 2000-gebieden. De veenweidegebieden rond Zaanstad en het strand bij IJmuiden en Beverwijk zijn gebieden die beschermde dier- en plantensoorten herbergen en die toegankelijk zijn voor recreanten. Met de verdergaande verstedelijking wordt de waarde van en vraag naar gebruiksmogelijkheid van het groen in de MRA belangrijker. Met de (her)ontwikkeling van groengebieden en verbetering van de beleefbaarheid en bereikbaarheid van natuur en/of landbouwgebieden ontstaan aantrekkelijke nieuwe, aanvullende bestemmingen voor recreanten. Ten noorden van het Noordzeekanaal wordt binnen het project 'Tussen IJ en Z' (IJmond - Zaanstad) het agrarisch gebied geschikt gemaakt voor recreatief medegebruik. Kleinschalige landelijk - recreatieve attractiepunten of voorzieningen kunnen samen met bestaande en uit te breiden verbindingen, de recreatieve waarde verhogen en de ontsluiting tussen verschillende recreatieve en Natura 2000-gebieden vergroten.

Leefbaarheid en milieuruimte: Het Noordzeekanaalgebied is wat betreft milieuruimte (lucht, water, geluid, externe veiligheid) op sommige plekken een zwaar belaste regio met weinig ruimte.

Er is een punt bereikt waarop de spanning tussen het faciliteren enerzijds en de beschikbare milieuruimte anderzijds groot is en tot impasses leidt. De uitdaging is om deze impasses zodanig op te lossen dat tegelijkertijd de gezondheid en de veiligheid van de bewoners en gebruikers van het gebied worden gegarandeerd en nieuwe knelpunten in de toekomst worden voorkomen door bijvoorbeeld gebruik te maken van schone technologieën en het leveren van maatwerk voor ruimtelijk-economische ontwikkelingen en milieuruimte.

Bereikbaarheid: Bij eventuele havenontwikkeling moet het provinciale wegennet worden aangepast. Er wordt gewerkt aan snelfietsverbindingen tussen Amsterdam - Zaandam en Haarlem. Dit levert ook een bijdrage aan de recreatieve ontsluiting van Spaarnwoude vanuit het oosten. Daarnaast is ook de fietsverbinding door de IJmond (route Velsen - via de pont - Beverwijk tot in Castricum) van belang.

De zeewaartse bereikbaarheid van de havens wordt voor de toekomst geborgd door fysieke maatregelen, zoals vervanging en vergroting van de grote sluis in IJmuiden en het op diepte brengen van de IJ-geul. Het gebruik van de oevers voor stedelijke ontwikkeling mag de vaarfunctie niet beperken.

Beoordeling

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Noordzeekanaal zelf. Tevens reiken de milieuhindercontouren van bedrijven in het Noordzeekanaalgebied niet tot in het plangebied. Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden om de zone langs de Zaan te ontwikkelen tot een hoogstedelijk waterfront.

3.5 Ontwikkelingsplan Zaan-IJ

Het ontwikkelingsplan Zaan/IJ is door de gemeenteraad vastgesteld op 7 juni 2012. Zaanstad ziet als opgave voor de toekomst een duurzame en evenwichtige verstedelijking, waaronder de waterfrontontwikkeling van de Zaan- en IJ-oevers van Zaanstad en Amsterdam. De kernbegrippen daarbij zijn intensivering en transformatie. Met 30 kilometer waterfront biedt Zaanstad bijzondere mogelijkheden voor nieuwe karaktervolle woon- en werkgebieden aan het water. De Amsterdamse IJ- en Zaanse Zaanoevers vormen het regionale verstedelijkingsproject Zaan/IJ. In totaal gaat het om de bouw van circa 40.000 woningen en het creëren van meer dan 20.000 arbeidsplaatsen. Binnen Zaanstad gaat het om ruimte voor ongeveer 7.000 woningen en 450.000 m² vloeroppervlak voor bedrijven en voorzieningen.

Het Ontwikkelingsplan is een staalkaart van mogelijke ontwikkelingen langs het totale waterfront van Zaanstad. Het plan maakt de kansen en de belemmeringen zichtbaar en stippelt een ontwikkelingsstrategie uit voor duurzame verstedelijking van de Zaan- en IJ-oevers.

Het ontwikkelingsplan Zaan/IJ bestaat uit:

- het Ruimteplan op hoofdlijnen;
- een samenvatting van het Milieuplan;
- een economische waardeanalyse;
- een strategie waarin de haalbaarheid van de ontwikkelingen staat beschreven en de instrumenten om het proces, samen met maatschappelijke en bestuurlijke partners, op gang te brengen.

Het ruimteplan onderscheidt zeven Zonen met verschillende karakteristieken. Die karakteristieken moeten bewaard blijven bij stedelijke ontwikkeling. De bestaande mix van wonen en werken is onderdeel van de identiteit en kwaliteit van Zaanstad. Toch denkt Zaanstad na over de mogelijkheden als zich kansen voordoen voor transformatie naar woon-werklocaties en

intensivering, om houvast te geven aan mogelijke herontwikkeling als bedrijven uit zichzelf besluiten te vertrekken. Het ruimteplan moet in die context gezien worden.

Beoordeling

Het volgende is opgenomen over de Verkadebuurt in het Ontwikkelingsplan: "Koesteren van de Koekfabriek als centrum met stedelijke functies. Als de kans tot transformatie zich voordoet, bijvoorbeeld bij een vrijwillig vertrek van Verkade wordt de kenmerkende baksteenarchitectuur behouden. Een nieuwe verbinding van de Zaan via het Papenpad naar Zaandam West. Er is hier ruimte voor een gemengde wijk met een gevarieerd woon- en werkprogramma en een compacte openbare ruimte die aansluit op omliggende buurten."

De voorgenomen ontwikkeling transformeert een grotendeels braakliggend terrein aan de rand van het centrum tot een woonbuurt en draagt hierdoor bij aan de woningopgave uit het ontwikkelplan. Er wordt rekening gehouden met de karakteristieken van het gebied.

3.6 MAAK. Zaanstad

Op 30 juni 2016 is MAAK Zaanstad door de gemeenteraad vastgesteld. Binnen MAAK.Zaanstad is de gemeente Zaanstad met inwoners, ondernemers en organisaties in gesprek gegaan over de toekomst van Zaanstad. MAAK.Zaanstad is een toekomstbeeld en agenda en is eigendom van de stad. Het heeft tot doel met een investerings- en uitvoeringsagenda te komen die ervoor zorgt dat Zaanstad ook op de lange termijn een sociaal duurzame stad is, waar mensen zich thuis voelen en met plezier wonen en werken.

MAAK.Zaanstad is een uitwerking van bestaande visies, zoals Zaans Evenwicht en de Economische en Ruimtelijke Structuurvisie. Deze visies zijn verrijkt met het gesprek met de stad en majeure ontwikkelingen, waaruit opgaven, richting en ambitie zijn gedestilleerd.

De agenda van MAAK.Zaanstad loopt tot 2040, maar kijkt ook op korte termijn: wat moet er nu al gebeuren? Met MAAK.Zaanstad heeft de gemeenteraad een aantal maatregelen vastgesteld. Onder meer heeft de gemeenteraad bepaald dat (enkel de maatregelen relevant voor het onderhavige plan zijn opgenomen):

- Het streven is om in Zaanstad tot 2040 tussen de 15.000 en 20.000 woningen te realiseren. Dit aantal extra woningen kan bereikt worden door nieuwbouw, of door alternatieven zoals transformatie van panden en door splitsing/aan- of bijbouwen bij bestaande woningen waarbij voor de komende 10 jaar gestreefd wordt de bouwproductie te verhogen naar 1000 woningen per jaar.
- Er binnen de stedelijke contouren wordt gebouwd.
- Bij gebiedsontwikkeling ruimte dient te worden gegeven aan (maatschappelijke) voorzieningen.
- Extra inzet op kwaliteit openbare ruimte nodig is om de stad schoon, heel, veilig én mooi te maken.
- Openbare ruimte tegelijkertijd bijdraagt aan de versterking van het toerisme. Duidelijke en aantrekkelijke routes door de stad het toeristisch potentieel aan elkaar verbindt. Het toerisme zorgt voor werkgelegenheid en één van de dragers is voor een goed aanbod van horeca en winkels.
- Het inzetten op een "compacte" stad bijdraagt aan draagvlak voor voorzieningen en de stad zodoende sterker maakt. Naast het binnenstedelijk verdichten ingezet wordt op het verkorten en aantrekkelijker maken van de (langzaam verkeers-)routes tussen de verschillende delen van de stad binnen de rode contouren;

- De stad een grote diversiteit en meer kwaliteit (duurzaam en met een goede fundering) aan bestaande en nieuwe woningen nodig heeft, waarbij speciale aandacht is voor bijzondere doelgroepen.

Beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een woonbuurt op een braakliggende terrein aan de rand van het centrum, hierbij draagt het bij aan de intensivering van Zaanstad. De woonbuurt ligt in de nabijheid van diverse bedrijven. Woningbouw (en het mogelijk maken van een menging tussen woningen en bedrijvigheid uit een lage milieucategorie) is de belangrijkste pijler onder de intensivering. In totaal levert dit bestemmingsplan daarmee een bijdrage aan de verdere versterking van het bestaand stedelijk gebied en daarmee aan de doelstellingen van MAAK Zaanstad.

3.7 Verordening Fysieke leefomgeving Zaanstad

Zaanstad bereidt zich voor op de Omgevingswet. Daarom zijn de regels over de fysieke leefomgeving uit verschillende Zaanse verordeningen samengebracht in één nieuwe verordening: de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL). De verordening is vastgesteld door de gemeenteraad. De laatste actualisaties zijn inwerking getreden op 1 januari 2022.

De VFL is een tussenstap naar het omgevingsplan. De regels uit de VFL kunnen onder huidige wetgeving niet worden opgenomen in bestemmingsplannen. Dit kan niet omdat de regels niet over de ruimtelijke ordening gaan, maar over de fysieke leefomgeving in de zin van de Omgevingswet. Uiteindelijk zullen de regels uit de VFL onderdeel uitmaken van het omgevingsplan voor Zaanstad. Nog niet duidelijk is wanneer dit zal zijn.

De volgende verordeningen zijn inmiddels (deels) opgenomen in de VFL, met het gevolg dat een aantal verordeningen (*) zijn ingetrokken en de APV kleiner is geworden en zich duidelijker richt op de openbare orde:

- Diverse artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), zoals artikelen uit: afdeling openbaar water en afdeling houtopstand.
- Verordening straatnaamgeving en huisnummering.
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)*.
- Rioolaansluitingsverordening*.
- Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen.
- Erfgoedverordening 2010 gemeente Zaanstad*.
- Brandbeveiligingsverordening 2012*.
- Verordening Bodemsanering Zaanstad 2017*.
- Bouwverordening Zaanstad 2008*.

Beoordeling

Bij de ontwikkeling van de Verkadebuurt dient rekening gehouden te worden met deze verordening. Mogelijk dat er nog noodzakelijke separate vergunningen aangevraagd en verleend moeten worden om de werken/werkzaamheden uit te kunnen voeren.

4 Beleidskaders Cultuurhistorische waarden

4.1 Erfgoedwet

Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed is geregeld in verschillende specifieke regelingen en wetten. Dat zijn de Regeling materieel beheer museale voorwerpen 2013, de Wet verzelfstandiging rijksmuseale diensten, de Monumentenwet 1988 (Mw 1988), de Wet tot behoud van cultuurbezit (Wbc), de Uitvoeringswet UNESCO-verdrag 1970 inzake onrechtmatige invoer, uitvoer of eigendomsoverdracht van cultuurgoederen en de Wet tot teruggave cultuurgoederen afkomstig uit bezet gebied. Door deze in de loop der tijd tot stand gebrachte sectorale wettelijke regimes, kent elk erfgoedtype zijn eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen. De huidige sectorale versnippering van de erfgoedwetgeving en de aanpassingen die in de verschillende wettelijke regimes wenselijk of noodzakelijk worden geacht, zijn de redenen om één integrale Erfgoedwet op te stellen waarin de hierboven opgesomde specifieke wetten en regelingen worden geïntegreerd. Naast het samenbrengen van verschillende regelingen in één Erfgoedwet bevat dit wetsvoorstel op een aantal punten inhoudelijk nieuwe bepalingen ten opzichte van de huidige wettelijke regelingen over het cultureel erfgoed.

- Er komt een regeling voor het vervreemden van cultuurgoederen en verzamelingen die in eigendom zijn van de rijksoverheid of van gemeentelijke of provinciale overheden;
- De zorg voor de Rijkscollectie wordt op uniforme wijze wettelijk verankerd. Voor de musea waarvoor de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (Minister van OCW) verantwoordelijk is, komt deze wettelijke verankering in de plaats van de huidige privaatrechtelijke beheersovereenkomsten;
- Voor de Minister van OCW wordt de verplichting in het leven geroepen om cultuurgoederen en (deel)collecties van hoge kwaliteit voor de rijkscollectie te aanvaarden;
- Bij de integratie van de bepalingen van de Wbc wordt een voorziening toegevoegd die andere partijen dan de Staat, zoals musea, de gelegenheid geeft om zich te melden als mogelijke koper van een beschermd cultuurgoed dat naar het buitenland dreigt te verdwijnen;
- Het vergunningstelsel voor het verrichten van archeologische opgravingen wordt vervangen door een stelsel van wettelijk geregelde certificering;
- Om de verstoring van waardevolle scheepswrakken tegen te kunnen gaan en in algemene zin het maritieme erfgoed beter te kunnen beschermen, wordt de verbodsbepaling tot het verrichten van opgravingen uitgebreid en worden definities verduidelijkt;
- De in de Monumentenwet 1988 geregelde procedure tot aanwijzing van rijksmonumenten wordt vervangen door de eenvoudigere uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Ten slotte worden de handhaving en het toezicht geharmoniseerd en wordt in dat kader

het toezicht gelijkgetrokken voor een ieder die rijkscollectie beheert en worden de last onder bestuursdwang en de last onder dwangsom in het algemeen van toepassing verklaard.

Beoordeling

De bepalingen uit de Erfgoedwet zijn in acht genomen in dit bestemmingsplan. Daarmee voldoet dit bestemmingsplan aan de eisen die de Erfgoedwet stelt. Het aspect cultuurhistorie wordt behandeld in paragraaf 4.1.

4.2 Cultuurhistorische waardenkaart

In 1999 is de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart) van de gemeente Zaanstad door het gemeentebestuur goedgekeurd als beleidsinstrument voor het opstellen van bestemmingsplannen. Op de kaart staan alle gebieden binnen de gemeente aangegeven, die van cultuurhistorisch belang zijn, bijvoorbeeld door een historisch stratenpatroon, oude dijken of oude verkaveling.

Verder is een overzicht opgenomen van alle beschermde monumenten binnen Zaanstad (Zaanse huizen, fabrieken, pakhuizen, arbeidershuizen, kantoren, molens, enz.) en gebieden van archeologische waarde (bijvoorbeeld terreinen met resten van prehistorische bewoning, middeleeuwse boerderijen, oude molenplaatsen of voormalige traankokerijen).

De CHW-kaart wordt regelmatig aangepast, omdat gebieden en gebouwen kunnen afvallen door sloop, brand of herinrichting en er komen gebieden of gebouwen bij door archeologische ontdekkingen of door plaatsing op de monumentenlijst.

Het is de bedoeling dat bij het opstellen van structuurplannen, bestemmingsplannen, infrastructurele plannen, natuurontwikkelingsplannen, bouwplannen en plannen met betrekking tot aanpassing van de grondwaterstand zwaarwegend rekening gehouden wordt met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen een bepaald gebied. Zo kan bij herstructurering van een woonbuurt een oud stratenpatroon worden gehandhaafd, bij planning van een nieuwbouwwijk kunnen oude dijken, boerderijen of archeologische vindplaatsen in het ontwerp worden opgenomen en kan getracht worden leegstaande fabrieken of pakhuizen voor sloop te behoeden door ze een nieuwe functie te geven (kantoor, woning). Op 24 oktober 2006 is de CHW-kaart voor de laatste maal door het college aangepast.

Beoordeling

Toetsing aan de CHW-kaart heeft plaatsgevonden in paragraaf Het aspect cultuurhistorie wordt behandeld in paragraaf 4.1 . Uit die paragraaf blijkt dat de cultuurhistorische waarden in het plangebied niet onevenredig geschaad worden door de voorgenomen ontwikkeling. Uit die paragraaf blijkt ook dat cultuurhistorische waarden waar mogelijk ingepast worden in nieuwe ontwikkelingen. De cultuurhistorische waarden worden verder beschermd door landelijke alsmede decentrale wet- en regelgeving. Dit bestemmingsplan voorziet niet in een aantasting van de (bescherming van) cultuurhistorische waarden en is daarmee vanuit dit beleid gezien uitvoerbaar.

4.3 Toekomst met Historie

Deze nota dient als plaatsbepaling en omschrijving van de taken van monumentenzorg en archeologie binnen de gemeentelijke organisatie, waarbij wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Het gaat hierbij om het behoud van de cultuurhistorische waarden en het versterken van de identiteit van de stad en de dorpen. Aandachtspunten zijn naast monumenten, historisch belangwekkende omgevingen en archeologische vindplaatsen, ook bouwhistorisch onderzoek, jongere bouwkunst, historische interieurs en historisch groen. Het monumentenbeleid (incl. archeologie, cultuurhistorie en historische geografie) dient een integraler onderdeel te gaan

uitmaken van het gemeentelijke beleid. Dit verlangt een actievere betrokkenheid, waarbij in een vroeg stadium in de planvorming rekening wordt gehouden met - en op beleidsniveau wordt meegewerkt aan - de bescherming van de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente. Een direct uitvloeisel van de monumentennota zijn de Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad en de (mede) hierop gebaseerde adviezen met betrekking tot cultuurhistorie (chw-adviezen).

Beoordeling

De kaders en randvoorwaarden uit de nota 'Toekomst met historie' worden zijn in acht genomen in dit bestemmingsplan. Daarmee sluit het bestemmingsplan aan op dit beleidsdocument.

4.4 Erfgoedstrategie

In de Erfgoedstrategie (2019-2023) staat aangegeven dat het behouden en mogelijk versterken van de kwaliteit en identiteit bij (gebieds)ontwikkeling uitgangspunt is en dat erfgoed als basis genomen wordt bij transformaties en verdichtingsopgaven van ontwikkelgebieden. Ook worden cultuurhistorische waarden in stedenbouwkundige kaders voor ontwikkeling opgenomen. In het beleid "Identiteit van Zaanstad" staat dat we karakteristieke bebouwing langs de dijken linten en paden koesteren, behoud en herstel van de historische bebouwing stimuleren. Vanuit Inverdan is het blootleggen en daarna versterken van de verborgen kwaliteiten is uitgangspunt. Cultuurhistorische waarden worden ingezet om deze verborgen kwaliteiten inzichtelijk te maken en om als vertrekpunt te dienen voor nieuwe ontwikkelingen. De Zaanse Kwaliteit, de Zaanse identiteit is belangrijk.

4.5 Erfgoedverordening

Tegelijk met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 is ook de Erfgoedverordening Zaanstad 2010 van kracht geworden. Voor alle wijzigingen en werkzaamheden aan rijks-, provinciale- en gemeentelijke monumenten is na genoemde datum een omgevingsvergunning nodig.

Omdat de nieuwe verordening ook een archeologisch deel bevat, is gekozen voor de overkoepelende term 'erfgoed' verordening in plaats van monumentenverordening.

In de erfgoedverordening is het mogelijk om op gemeentelijk niveau dorpsgezichten, historisch groen en roerende zaken te beschermen. Tevens kunnen er via de erfgoedverordening monumenten aangewezen worden. Daarnaast regelt de erfgoedverordening de instandhouding van al het Zaanse erfgoed.

Beoordeling

Het bestemmingsplan is, voor zover van toepassing, met inachtneming hiervan opgesteld. Voor een nadere toetsing wordt verwezen naar paragraaf 4.1.

4.6 Nota Archeologie Zaanstad

In deze nota zijn de uitgangspunten van de vernieuwde Erfgoedwet verwerkt. In de nota staat dat de gemeente in haar bestemmingsplannen de gebieden van archeologische waarde aan gaat geven. Aan omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen, slopen of aanleggen voor projecten die binnen deze gebieden vallen, verbindt de gemeente voorwaarden om archeologische vindplaatsen in de bodem te beschermen. Is dit niet mogelijk dan zal de aanvrager van de

vergunning de vindplaatsen op moeten laten graven. Dergelijke eisen worden ook opgenomen in (planologische) afwijkingen van het bestemmingsplan. In gebieden die op de verbeelding niet als gebieden van archeologische waarde staan aangegeven, geldt een meldingsplicht voor archeologische vondsten. Dit laatste is mede gebaseerd op artikel 5.10 van de Erfgoedwet 2016.

Beoordeling

Het bestemmingsplan is opgesteld met inachtneming van de Nota archeologie Zaanstad. Het aspect archeologie is behandeld in paragraaf 4.1.

5 Beleidskaders

Stedenbouwkundige/Landschappelijke waarden

5.1 Historische dijken, linten en paden

In de cultuurhistorische Verkenning Historische linten, dijken en paden in de gemeente Zaanstad worden de waarden van de dijken, linten en paden beschreven. De structuur van de dijken, linten en paden vertellen het verhaal van de ontstaansgeschiedenis van onze gemeente. De dijken, linten en paden met de bijbehorende sloten zijn de historische hoofdstructuur van de gemeente Zaanstad, daterend uit de middeleeuwen en de 17e eeuw. Het is een unieke ruimtelijke structuur in Nederland, omdat de het geen vastomlijnde oude kern is die zich in de loop der tijd vanuit die kern heeft uitgebreid, maar een ontwikkeling langs een rivier die geleid heeft tot een circa 10 kilometer lang lint van bebouwing. De ruimtelijke ontwikkeling van Zaanstad is hoofdzakelijk bepaald door het landschap. Kenmerkend is het slagenlandschap met de kenmerkende Zaanse kamstructuur van een dijklint met dwars daarop de sloten en paden. Aan de Oostzijde staan veel fabrieken. Dit zijn vaak gegroeide complexen waardoor er een grote variatie is in volume, goot- en nokhoogten en bouwstijlen. Tegenover de fabrieken staat kleinschalige bebouwing.

Als aanbeveling is onder andere opgenomen:

- De historische linten, dijken en paden goed afleesbaar houden.
- Zorgen voor continuïteit van de inrichting van de dijken, linten en paden.
- De onderlinge samenhang van de lagedijken langs de Zaan versterken.
- Doorzichten van dijk of lint naar het open landschap of de Zaan behouden.

5.2 Welstand

Eind 2013 is de nieuwe welstandsnota van Zaanstad vastgesteld, als resultaat van een discussie in de gemeenteraad over de te volgen welstandskoers. Het uitgangspunt daarbij was dereguleren en vereenvoudigen, maar met behoud van ruimtelijke kwaliteit in de stad. Het resultaat van de discussie in de raad is het uitgangspunt voor de Welstandsnota Zaanstad 2013: een gedifferentieerde aanpak met minder en eenvoudigere regels waar het kan en nauwkeurige welstandssturing waar het moet.

Inmiddels is de markt veranderd als gevolg van de economische crisis en ook de rol van de overheid is aan het veranderen. De gemeente moet haar inzet meer gericht inzetten en soms de keuze maken om minder beleid te voeren.

In deze welstandsnota wordt daarom een proef met welstandsvrije gebieden ingevoerd. Dit zorgt voor vermindering van de regeldruk en vormt een bijdrage aan de gemeentelijke hervormingsagenda. De welstandsvrije proef betreft delen van een aantal bedrijventerreinen en naoorlogse woonwijken waar geen grootschalige herstructurering of ontwikkeling loopt vanuit de gemeente. Monumenten zijn hiervan uitgezonderd.

In overige woonwijken, die vaak een gelijksoortige, seriematige opbouw hebben en waar vooral veel kleine uitbreidingen worden aangevraagd, zijn de regels vereenvoudigd en teruggebracht in aantal. In deze gebieden ligt de nadruk op beheer en is het uitgangspunt 'sturen op basiskwaliteit', vooral door middel van een welstandstoets.

In gebieden die typisch Zaanse zijn of door andere kwaliteiten vragen om meer sturing op aan de bestaande eigenschappen van het gebied grote waarde wordt toegekend en dat de bewijslast om met een nieuw plan hiervan af te wijken groter is. De criteria geven aan dat in die gevallen extra zorgvuldigheid en ontwerpdeskundigheid vereist zijn.

Beoordeling

In de welstandsnota maakt het plangebied deel uit van een groter gebied met een gewogen welstandsbeleid dat uiteenvalt in een deelgebied met een bijzonder welstandsbeleid en een deelgebied met een gewoon welstandsbeleid. Het deelgebied met het bijzondere welstandsbeleid is het Inverdangebied. Voor dit gebied is het 'Beeldkwaliteitsplan Inverdand Zaanstad' opgesteld. De richtlijnen uit dit beeldkwaliteitsplan moeten in acht genomen worden bij ontwikkelingen in het Inverdangebied. De ontwikkeling van het Inverdangebied vindt plaats onder supervisie zodat naleving van de richtlijnen uit het beeldkwaliteitsplan geborgd is. Dat wordt niet gewijzigd door dit bestemmingsplan. De basis van het welstandsbeleid in het Inverdangebied is dat extra inspanning ten behoeve van het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit gewenst is.

Het plangebied ligt in het volgende subgebied: Zaanlint. De basis van het welstandsbeleid in dit deelgebied is dat bouwplannen geen afbreuk mogen doen aan de basiskwaliteit van de openbare ruimte.

De welstandsbepalingen die in het plangebied gelden, worden in acht genomen bij ontwikkelingen die op basis van dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Bij de planuitwerking moet rekening gehouden worden met het welstandsbeleid. Op die manier wordt ervoor gezorgd dat nieuwe bebouwing voldoet aan het welstandsbeleid.

5.3 Nota woonbebouwing

Op 30 oktober 2020 is de Nota Woonbebouwing Zaanstad 2020 (hierna: nota) inwerking getreden. Deze nota is door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. De nota heeft als doel om vanuit het algemeen belang, op een ruimtelijk juiste manier ruimte te bieden aan woningeigenaren voor ontwikkelingen aan de woning. De nota is bedoeld om initiatiefnemers te informeren over de vergunningplichtige bouw mogelijkheden die er zijn. In deze nota wordt uitgelegd hoe de gemeente Zaanstad omgaat met aanvragen voor bouwactiviteiten bij woonbebouwing, die afwijken van regels in bestemmingsplannen. Deze nota bevat regels waaraan initiatieven worden getoetst die afwijken van het bestemmingsplan.

Bij ontwikkellocaties wordt gekeken naar wat voor bebouwing gewenst is en wordt eventueel gemotiveerd afgeweken van de nota woonbebouwing.

Er is gezocht naar een evenwichtige balans tussen deregulering in de zin van meer bouw mogelijkheden enerzijds en het sturen op ruimtelijke kwaliteit anderzijds. Daarnaast is zo veel mogelijk aangesloten bij de regels voor het vergunningvrij bouwen om tegenstrijdige voorschriften te voorkomen en eenduidigheid in het begrippenkader te scheppen. De nota heeft betrekking op:

De nota heeft betrekking op:

- Vergroting van het hoofdgebouw
- plaatsing en omvang van bijgebouwen;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde (o.a. erfafscheidingen, sport- en speeltoestellen en vlaggenmasten);
- dakkapellen.

De nota is van toepassing op het gehele gemeentelijk grondgebied en dient als basis voor nieuwe bestemmingsplannen.

Beoordeling

In de planregels is rekening gehouden met de nota. Daarbij is afgewogen welke regels uit de nota door moeten werken in het bestemmingsplan en hoe deze regels opgenomen moeten worden. Op die manier werkt het bepaalde in deze nota door in dit bestemmingsplan.

5.4 Zaans afwegingskader hoogbouw

Het Zaans afwegingskader hoogbouw is door de gemeenteraad vastgesteld op 10 januari 2008. Het is een instrument waarin vastligt hoe de gemeente procesmatig en inhoudelijk omgaat met hoogbouwinitiatieven. Initiatieven van vier of gestapelde bouwlagen (met een minimale hoogte van 12 meter). De beoordelingscriteria richten zich op stads-buurt en gebouwniveau.

5.5 Speelruimte beleidsplan gemeente Zaanstad 2017

Het beleidsplan Speelruimte is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Speelplekken in de openbare ruimte zijn belangrijk. Ze bieden niet alleen de mogelijkheid van spelen en bewegen in de openbare ruimte maar vervullen ook een belangrijke sociale functie. Met het plan wil Zaanstad inzetten op:

1. Het bieden van voldoende aantrekkelijke speelplaatsen in de wijken;
2. Het realiseren van meer aantrekkelijke (natuur- en water-) speelplaatsen in de stad die een buurtoverstijgend karakter krijgen;
3. Het stimuleren van het bewegen van de ouderen in de samenleving;
4. Het vergroten van bewonersbetrokkenheid (adoptie van speelplaatsen);
5. Inspelen op klimaatverandering zodat in de toekomst op warme zomerdagen ook op aangename wijze op speelplaatsen verbleven kan worden.

Het beleid richt zich op een aantal doelgroepen. Daarbij is ook aangegeven met welke maatregelen en concrete richtlijnen de doelstellingen gerealiseerd worden.

6 Beleidskaders Wonen

6.1 Metselen aan het Zaans Mozaïek Actualisatie woonvisie 2019

De woonvisie Verder met Zaans Mozaïek en het daarbij horende Uitvoeringsprogramma wonen 2015-2019 gaf de afgelopen jaren richting aan het verbeteren van het wonen in Zaanstad. Dit beleid werd gedurende het einde van de crisis vastgesteld. De gemeenteraad van Zaanstad heeft op 11 juli 2019 de woonvisie 'Zaans Mozaïek' geactualiseerd.

Veel van de uitgangspunten en ambities uit de woonvisie van 2015 zijn nog steeds geldend. Hierbij blijft Zaanstad zich inzetten voor gedifferentieerde woonmilieus, kwalitatief goede woningen en goede leefbaarheid in alle Zaanse wijken. De gewijzigde marktomstandigheden en nieuwe uitdagingen vragen echter ook om een actualisering. Deze actualisatie is ook nodig om nieuwe afspraken met de corporaties en huurdersorganisaties voor de periode 2020-2024 te maken. De gemeenteraad heeft via 'omgekeerde besluitvorming', een proces waarbij de raad bij de start meedenkt en beleidsuitgangspunten meegeeft, hieraan richting gegeven.

De gemeenteraad heeft zes belangrijke opgaven benoemd die doorslaggevend zijn voor de verdere groei en ontwikkeling van Zaanstad: verstedelijking, economische ontwikkeling, kansengelijkheid, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid. Deze opgaven hebben verschillende dwarsverbanden met de woonvisie en het uitvoeringsprogramma.

De gebiedsontwikkeling van MAAK.Zaanstad creëert kansen om woningen én kwaliteit toe te voegen. Meer verdichting rond openbaarvervoerknooppunten en transformatie van verouderde bedrijventerreinen biedt mogelijkheden voor duurzame verstedelijking en nieuwe woon-werkmilieus. Daarnaast liggen er nog kleinere locaties die geschikt zijn voor woningbouw. De stedelijke milieus bieden onder andere ruimte voor jongeren en starters. Het toevoegen van woningen binnen stedelijk gebied legt vanzelfsprekend wel extra druk op het gebruik van ruimte. Deze ruimte is ook nodig om een wijk leefbaar en gezond te houden met oog voor voldoende groen, ontmoeting of ondergrondse infrastructuur. Compact bouwen in stedelijk gebied is daarmee ook complex en vraagt de nodige creativiteit en toekomstgericht denken, bijvoorbeeld ten aanzien van mobiliteit en parkeren, de kwaliteit van de buitenruimte en nieuwe vormen van stedelijk wonen voor gezinnen.

Beoordeling

Het onderhavige maakt woningbouw mogelijk in bestaand stedelijk gebied, ook is aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit van de te ontwikkelen wijk. Hiermee is het bestemmingsplan niet in strijd met de woonambitie.

Met de voorgenomen ontwikkeling past het plan binnen het gemeentelijk beleid en ook geeft het plan invulling aan de woonvisie en het uitvoeringsprogramma.

6.2 Zaans Mozaïek en Uitvoeringsprogramma Wonen 2019-2024

De woonvisie 'Verder met Zaans Mozaïek' beschrijft de woonambitie van de gemeente Zaanstad voor de komende jaren. Wonen vormt één van de belangrijkste pijlers in het gemeentelijk beleid. Daarom is er gekozen om in de komende jaren een extra impuls geven met de Uitvoeringsagenda

Wonen 2019-2024. De uitvoeringsagenda is samengesteld op basis van een programmatische aanpak rond vijf deelthema's:

- Versnelling en kwaliteit nieuwbouw;
- Verbeteren kwaliteit bestaande woningvoorraad;
- Beter benutten sociale voorraad en borgen betaalbaarheid;
- Wijkontwikkeling;
- Langer zelfstandig wonen.

Een aantal specifieke onderdelen uit deze uitvoeringsagenda vormt de basis voor de nieuwe raamovereenkomst die gemeente en woningcorporaties en huurdersorganisaties op basis van de nieuwe Woningwet in de loop van 2019 met elkaar zullen gaan maken. De gemeente zet in op, nog meer dan vroeger, het werken aan de ambities met co-creatie met ontwikkelaars, ondernemers, corporaties, zorgaanbieders, netbeheerders en inwoners. Het uitvoeringsprogramma is een uitnodiging aan iedereen die in de komende jaren wil investeren in de stad.

Beoordeling

Voor dit plan zijn het Actieprogramma Woningproductie en de Woonprogrammering Nieuwbouw relevant. Hierin staat dat de groei van nieuwbouw van 600 naar 1000 woningen per jaar dient te gaan, waarvan 300 sociale huurwoningen en 100 woningen voor lage middeninkomens. Tevens moeten deze woningen duurzaam en levensloopbestendig zijn. Het bestemmingsplan draagt bij aan de gestelde doelen in het Uitvoeringsprogramma Wonen 2019-2024.

6.3

Woonakkoord regio Zaanstreek-Waterland en provincie Noord-Holland 2021-2025

De colleges van de acht gemeenten in Zaanstreek-Waterland (Beemster, Edam-Volendam (per 6 juli), Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad) en de provincie Noord-Holland zijn op 29 juni 2021 het Woonakkoord 2021-2025 met elkaar aangegaan. Met dit akkoord geven de partijen samen invulling en uitvoering aan het regiospecifieke woonbeleid voor de komende vijf jaar.

De gezamenlijke missie is: een aantrekkelijke en gevarieerde woonregio blijven, toekomstbestendig en met plek voor alle inwoners. Gezamenlijk hebben de gemeenten onderstaande ambities en opgaven geformuleerd.

1. Identiteit door diversiteit versterken:
Koesteren van de verscheidenheid verschillende woonmilieus die dicht bij elkaar liggen: van hoog stedelijk tot uitermate landelijk. De toenemende woningvraag biedt kansen om de dynamiek te vergroten.
2. Ruimte bieden aan de eigen én regionale woningvraag:
Elke gemeente zal tegemoetkomen bij de regionale woningbehoefte door haar eigen kwaliteiten te versterken en aan te vullen, binnen de mogelijkheden die ze heeft. Zo kunnen we ook goede vervoersverbindingen met de werkgelegenheidscentra waarborgen en een open landschap voor de recreatie.
3. Verdere differentiatie van de woningvoorraad voor alle doelgroepen:
Het behouden van aanzienlijke betaalbare huur- en koop-woningvoorraad en de kansen benutten voor het toevoegen of uitbreiden van woonmilieus en woningtypen.
4. Naar een toekomstbestendige woningvoorraad:

Het meer levensloopbestendig maken en verduurzamen van de woningvoorraad. Door in te zetten op doorstroming werken we aan een optimaal gebruik van de sociale voorraad.

Dit woonakkoord is de opvolger van het Regionaal Actieprogramma Wonen 2016-2020 (RAP). In het RAP maakten de gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland jarenlang afspraken over het woonbeleid. In tegenstelling tot het RAP in de voorgaande periode zal de provincie partij zijn in de regionale woonafspraken, omdat de provincie hiermee de regionale samenwerking wil bevorderen. In april 2020 heeft de provincie Noord-Holland het woonbeleid uitgewerkt in de Woonagenda provincie Noord-Holland 2020-2025, met doelen zoals het bouwen van voldoende betaalbare en duurzame woningen.

Beoordeling

Bij het zoeken naar nieuwe locaties en de versnelling is binnenstedelijk bouwen en transformeren een belangrijk aandachtspunt. In eerste instantie pogen regiogemeenten het behoud van identiteiten te realiseren door binnenstedelijk te bouwen en door transformatie van gebouwen, zoals ook overeengekomen is in de Regionale Woon-agenda Zaanstreek-Waterland Samen optrekken (2017). Buiten stedelijk bouwen is echter maar in (zeer) beperkte mate mogelijk in de regio door verschillende regimes die het landschap beschermen, zoals vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening.

6.4

Zaanse samenwerkingsovereenkomst 2020-2024

De zes Zaanse woningcorporaties, het Huurdersoverleg Zaanstreek (HoZ) en de gemeente Zaanstad werken samen aan een stad waar mensen prettig wonen in leefbare wijken, mensen met een laag inkomen ook een dak boven het hoofd hebben en waar iedereen zich thuis voelt. In de samenwerkingsovereenkomst zijn de volgende punten opgenomen:

- Investeren in bestaande wijken
- Meer sociale huurwoningen
- Kwaliteitsverbetering en samen leven
- Samen verantwoordelijk

Er zijn méér betaalbare huurwoningen nodig, omdat er lange wachttijden zijn en de vraag naar sociale huurwoningen de komende jaren verder zal groeien. Ook is nieuwbouw nodig om de kwaliteit van de woningvoorraad te verbeteren en in te spelen op de wensen van nieuwe doelgroepen. Hierbij spant de gemeente zich in om in overleg met ontwikkelaars te komen tot voldoende aanbod in het middensegment huur en betaalbare koopwoningen. Het streven van de gemeente is dat investeringen in de kwaliteit van bestaande en nieuwbouw hand in hand gaan met de verduurzamingsopgave

Beoordeling

Het plan geeft invulling aan de ambities en afspraken die beschreven staan in de Zaanse samenwerkingsovereenkomst 2020-2024 wat betreft nieuwbouw.

7 Beleidskaders Natuur en landschap

7.1 Groen- en waterplan Zaanstad 2018

Het Groen- en waterplan Zaanstad (2021/9290) is op 15 februari 2018 vastgesteld door de gemeenteraad. Het biedt een integrale visie en een afwegingskader voor het groen- en water in en om het stedelijk en het landelijk gebied van Zaanstad. Het geeft sturing aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit maar biedt ook ruimte voor ontwikkelingen. Het plan beschrijft kernwaarden. Die vormen de basis voor de gestelde ambities. Bij de ambitie is een handreiking (kwaliteitsimpulsen bij ontwikkelingen) opgesteld waarin staat op welke manier ontwikkelingen rekening moeten houden met groen en water. Naast de (cultuur)landschappelijke en ecologische waarde van water en groen speelt recreatie, klimaat en gezondheid ook een belangrijke rol.

De uitvoeringsagenda is in 2021 geactualiseerd. De uitvoeringsagenda kent de volgende accenten op basis van actualiteiten, ontwikkeld beleid en thematische kansen: Stikstofaanpak, Integrale Visie Polder Westzaan, Advisering beleidslijnen GWP in het ruimtelijke ordeningsproces, Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie: Natuur inclusief Bouwen en aanpak Groen-Blauwe diensten en Alternatieven Haansloot - waaronder brug Agathapark-Rosariumpark.

Beoordeling

Het plangebied valt volgens de kernwaardenkaart uit het groen- en waterplan ten dele onder "stedelijk groen". Ook stelt het groen- waterplan dat er onderzoek moet worden uitgevoerd of kwaliteit kan worden toegevoegd met het plan door bijvoorbeeld:

- Extra waterberging
- Toevoegen van groen
- Verbeteren van aanwezige waarden
- Verbeteren van de ecologische waarde
- Verbeteren gebruikswaarde en ruimtelijke kwaliteit
- Regel de gevolgen voor beheer

Het (ontwerp) bestemmingsplan is opgesteld met in acht name van dit beleid. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat alleen bij afwijkingen dit wordt gemeld en gemotiveerd in het bestemmingsplan.

7.2 Bomenbeleidsplan 2020-2050

In de openbare ruimte nemen bomen een belangrijke plaats in. Bomen dragen in zeer grote mate bij aan de leefbaarheid van Zaanstad en zorgen voor een gezonde leefomgeving. Ook geven bomen structuur aan de stad en zorgen ze voor ruimtelijke kwaliteit in de stad, die in contrast staat met de ruimtelijke kwaliteit van het open veenweidegebied buiten de stad. Het bomenbeleidsplan 2020-2050 is een plan dat zich richt op de bomen binnen de bebouwde kom en de bijdrage die deze bomen leveren aan een gezond leefklimaat in Zaanstad.

In het bomenbeleidsplan wordt gestreefd naar een kwalitatief hoogwaardig bomenbestand, waarbij geïnvesteerd wordt in het behouden van waardevolle bomen en het versterken van structuren met als doel 'Zaanstad te laten groeien tot een gezonde, leefbare stad in 2050'.

Voor het bevorderen van de biodiversiteit dient ook het bomenbestand over voldoende variatie te beschikken. Hiervoor wordt gewerkt volgens de '10-20-30-regel'. Ook wordt hiermee ingezet op

een risicospreiding bij de ziektes en plagen. De 10-20-30-regel houdt in dat binnen een gebied een maximaal aantal bomen van één soort, geslacht of familie mag staan:

- 10% van één soort;
- 20% van één geslacht;
- 30% uit één familie.

Beoordeling

In bijlage E van het bomenbeleidsplan is een lijst met beschermde bomen opgenomen. Geen van deze beschermde bomen komen voor in het plangebied. Het bestemmingsplan is opgesteld met in acht name van dit beleid. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat alleen bij afwijkingen dit wordt gemeld en gemotiveerd in het bestemmingsplan.

7.3 Gebiedenkaart Kapvergunning 2021

De Gebiedenkaart Kapvergunning 2021/6507 bevat aangewezen gebieden zoals bedoeld in artikel 5.80 lid 1 sub b Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad. Voor het kappen van bomen die in de aangewezen gebieden staan is een omgevingsvergunning nodig. Uitzonderingen zoals benoemd op deze gebiedenkaart zijn:

Bomen staande in een tuin behorende bij een particuliere woning. Deze bomen worden vrijgesteld van de vergunningsplicht, tenzij ze zijn opgenomen op de Bomenlijst.

Bomen staande binnen de zone van 11 meter vanaf het hart van het buitenste spoor. Deze zone is vrijgesteld van de vergunningsplicht.

Bomen die staan in Natura 2000 gebieden en waarvoor in een vastgesteld beheerplan is opgenomen dat de bomen gekapt moeten worden voor de duurzame instandhouding van het natuurgebied.

7.4 Uitvoeringsplan klimaatadaptatie 2021-2026

Op 4 mei 2021 heeft de gemeenteraad het Uitvoeringsplan klimaatadaptatie 2021-2026 vastgesteld. In het plan staat beschreven hoe Zaanstad zich wapent tegen de gevolgen van klimaatverandering. Klimaatadaptatie is omgaan met extremer weer. In het uitvoeringsplan wordt onderscheid gemaakt in vier vormen van extremer weer en de consequenties daarvan; ernstige wateroverlast, toenemende hittestress, periodes van droogte en bodemdaling en stormen en hoogwater. Zaanstad richt zich hierbij op de inrichting van de openbare ruimte, het landschap, klimaatbestendig bouwen en het betrekken van inwoners en bedrijven. De geformuleerde ambities zijn: klaar voor hevige neerslag, zomerse hitte als kans voor een groenere leefomgeving en grip op droogte.

8 Beleidskaders Verkeer, vervoer en parkeren

8.1 Zaans mobiliteitsplan 2040

Het Zaans Mobiliteitsplan 2040 is het nieuwe, strategische beleidskader voor mobiliteit. Het vervangt het Zaans Verkeer en Vervoersplan (ZVVP). Het plan is door de gemeenteraad vastgesteld in 2021. Het Zaans mobiliteitsplan 2040 schetst de visie op mobiliteit in Zaanstad tot aan 2040. Het geeft onder meer antwoord op de vraag: Hoe houden we Zaanstad bereikbaar en leefbaar in 2040. Zeker belangrijk omdat Zaanstad groeit. Wat betekent deze groei in de toekomst voor het verkeer en vervoer in de stad. Het plan gaat uit van 12 hoofdkeuzes die invulling moeten geven aan de mobiliteitstransitie. Ook bevat het een uitvoeringsagenda met gewenste investeringen om de mobiliteit op korte en lange termijn goed te regelen.

8.2 Verkeersveiligheidsplan Zaanstad

De gemeenteraad heeft in 2011 het Verkeersveiligheidsplan vastgesteld. Hierin staat hoe Zaanstad verkeersveiliger wil worden. Het verkeersveiliger inrichten van de infrastructuur op aandacht locaties en blackspots is een van de pijlers. Naast aandacht voor verkeerseducatie en gerichtere en scherpere handhaving.

8.3 Werkplan Verkeersveiligheid 2018-2020

Het werkplan verkeersveiligheid draagt bij aan het verminderen van het aantal ongevallen en het vergroten van de subjectieve verkeersveiligheid. Het plan beschrijft de ambities en geeft inzichten in de activiteiten die daaraan bijdragen. Het plan is in 2018 vastgesteld door de raad.

8.4 Fietsnota 'bevorderen fietsverkeer Zaanstad'

Op 29 november 2007 heeft de gemeenteraad de fietsnota 'Bevorderen fietsverkeer Zaanstad' vastgesteld. De fietsnota is een uitwerking van het Zaans Verkeer en Vervoerplan. Het beschrijft de richting van het Zaans fietsbeleid. Zaanstad zet in op het verder bevorderen van het fietsgebruik en het versterken van de verkeersveiligheid voor de fietser. Zaanstad werkt aan de actualisatie van het fietsbeleid.

8.5 Nota ruimte voor parkeren

Het parkeerbeleid voor Zaanstad komt uit 2016 en bestaat uit twee documenten: de Nota Ruimte voor Parkeren en de Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016. Op 14 juli 2016 is de gemeentelijke parkeernota vastgesteld. De nota is in 2017 gewijzigd. In deze twee documenten staat op welke manier gemeente Zaanstad haar parkeerbeleid uitvoert. De Nota Ruimte voor Parkeren bestaat uit twee delen:

Bijdragen aan stedelijke ontwikkeling

In dit deel staan een aantal maatregelen die bijdragen aan de (door)ontwikkeling van de stad. Bijvoorbeeld dat er vrijstelling van de parkeernorm wordt gegeven bij een kleine parkeervraag of bij het afzien van een parkeervergunning in Zaandam centrum (gereguleerd gebied);

Aanpakken van bestaande en toekomstige knelpunten

In dit deel staan de uitgangspunten van het beleid voor situaties waarin knelpunten ontstaan. Zo kan bijvoorbeeld betaald parkeren ingevoerd worden als er sprake is van hoge parkeerdruk. Of dat de gemeente liever geen blauwe zones invoert, omdat langparkeerders niet meer kunnen parkeren en er tegenover de kosten van handhaving geen inkomsten staan.

De parkeernota geeft invulling aan de aspecten autoparkeren, Kiss & Ride, fietsparkeren en laden en lossen. In de nota is onderscheid gemaakt in diverse stedelijke en niet-stedelijke gebieden. Voor elk gebied geldt een aparte parkeernorm. Voor elke norm geldt dat een deel van de parkeerplaatsen in ieder geval openbaar toegankelijk moeten zijn in verband met het 'aandeel bezoek'.

8.6 Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016

De Beleidsnota 'Ruimte voor Parkeren' is uitgewerkt in de Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016. Deze uitvoeringsnota beschrijft in detail hoe de gemeente bouwplannen toetst op het parkeren van auto's en fietsen enz. De uitvoeringsnota is het document waarnaar verwezen wordt in de bouwverordening en bestemmingsplannen en is daarmee onderdeel van het toetsingskader. Zo bevat de uitvoeringsnota onder andere de auto- en fietsparkeernormen die bij ontwikkelingen nageleefd moeten worden.

Het parkeerbeleid biedt veel mogelijkheden voor maatwerk bij stedelijke ontwikkeling. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om in uitzonderlijke gevallen, die nadrukkelijk niet zijn meegewogen in het onderhavige parkeerbeleid, af te wijken van de bepalingen van deze uitvoeringsnota.

In een gedeelte van het plangebied is tot dit bestemmingsplan van kracht wordt, het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren Zaanstad' van toepassing. In dat bestemmingsplan zijn de parkeernormen uit de 'Uitvoeringsnota Parkeren 2016' van toepassing verklaard via een zogenoemde open norm. De parkeernormen uit de uitvoeringsnota werken daarmee als een beleidsregel in dit bestemmingsplan door.

Voor de delen van het plangebied waar het parapluplan niet op van toepassing is, geldt dat in de vigerende plannen regels met betrekking tot parkeren opgenomen zijn. Deze regels worden vervangen door dit bestemmingsplan. Net als het 'Parapluplan Parkeren Zaanstad' werken de parkeernormen uit de 'Uitvoeringsnota Parkeren 2016' als een beleidsregel door in dit bestemmingsplan. Daarmee sluit dit bestemmingsplan aan op het beleid uit de uitvoeringsnota.

9 Beleidskaders Water

9.1 Beleidskader

Op het gebied van water is er beleid en regelgeving op Europees en rijksniveau, zoals de Kaderrichtlijn Water, het nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan. De doelstellingen en uitgangspunten van dit beleid zijn niet rechtstreeks van toepassing op dit bestemmingsplan, maar krijgen hun doorwerking in het beleid van de provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Het actuele beleidsplan in relatie tot oppervlaktewater van de provincie Noord-Holland is “ de watervisie 2021” (november 2015) met een uitvoeringsprogramma watervisie 2016-2021. Het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is vastgelegd in het “Waterprogramma” (november 2015). En het hoogheemraadschap hanteert voor de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken de Keur 2016 (september 2016) als basis voor vergunningverlening.

Beoordeling

Het (ontwerp) bestemmingsplan is opgesteld met in acht name van dit beleid. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat slechts bij afwijkingen dit wordt gemeld en gemotiveerd in het bestemmingsplan. Paragraaf 4.3 zet uiteen hoe in dit bestemmingsplan met water omgegaan wordt en licht toe hoe dit past in het waterbeleid.

9.2 Organisatie

Het Rijk draagt zorg voor landelijke wet- en regelwetgeving voor waterhuishoudingen en heeft het hoofdsysteem van de Nederlandse waterhuishouding in beheer. Het algemeen toezicht op de waterhuishouding berust bij de provincie Noord-Holland. Het waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer en het keringbeheer binnen het bestemmingsplangebied wordt uitgevoerd door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het rioolbeheer en de grondwaterzorgtaak berust bij de gemeente Zaanstad.

9.3 Gemeentelijk rioleringsplan Zaanstad (Zaanstreek-Waterland) 2020-2024 Samen water Ruimte geven

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van de gemeente Zaanstad is op 2 juli 2020 door de gemeenteraad vastgesteld. Het plan heeft betrekking op de periode 2020-2024. Het bestaat uit een regionaal deel en een gemeente specifiek deel. Het regionale deel is door alle gemeenten in Zaanstreek-Waterland samen met hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier opgesteld. Het gemeente specifieke deel is opgesteld door Zaanstad met een terugblik op de afgelopen vijf jaar en een raming van kosten en heffingen. Het GRP is een planinstrument om mee te kunnen bewegen met veranderingen, zoals verandering in wetgeving, meer extreme neerslag door klimaatverandering, een veranderende verhouding tussen overheid en bewoner en een grotere focus op doelmatig beheer. Het GRP geeft invulling aan de natte zorgplichten van de gemeente Zaanstad. Zaanstad heeft de wettelijke taak om zorg te dragen voor de inzameling, verwerking en het transport van afval-, hemel-, en grondwater. Deze zorg is uitgewerkt in drie afzonderlijke zorgplichten in Bijlage A van het GRP.

10 Beleidskaders Technische infrastructuur

10.1 Zenders voor telecommunicatie

Het overheidsbeleid met betrekking tot basisstations voor UMTS is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid 2000. De essentie van dit beleid is dat alleen voor antennemasten die hoger zijn dan 5 meter een bouwvergunning is vereist. Afspraken met betrekking tot het plaatsen van de bouwvergunningvrije masten zijn, in het kader van het Nationaal Antennebeleid, uitgewerkt in een convenant tussen de overheid, de VNG en de operators van mobiele technologie.

Beoordeling

Het bepaalde in het convenant is in acht genomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan. Het Nationaal Antennebeleid 2000 verzet zich niet tegen dit bestemmingsplan.

10.2 Hoogspanningslijnen-zakelijkrecht

Op de strook grond of water onder de hoogspanningslijnen rust een zakelijk recht (12 maart 1974) tussen de netbeheerder en de eigenaren. De strook, ook wel zakelijkrechtstrook, veiligheidstrook of belemmerde strook genoemd is 72 meter breed (2 x 36 meter). Binnen deze strook zijn beperkingen opgelegd waar de eigenaren zich aan moeten houden. Deze beperkingen zijn opgenomen in de “Vestiging zakelijk recht Rep. No. 6438, 12 maart 1974” en de “Veiligheidsvoorschriften voor werken in de nabijheid van hoogspanningsverbindingen” van Tennet.

Beoordeling

In het plangebied van dit bestemmingsplan zijn geen bovengrondse hoogspanningsleidingen aanwezig. Derhalve is de genoemde zakelijk rechtstrook ook afwezig in het plangebied en daarmee is het beleid ten aanzien van deze strook voor dit bestemmingsplan verder niet relevant.

10.3 Hoogspanningslijnen en gezondheid

De stroom die door hoogspanningsleidingen loopt veroorzaakt een elektromagnetisch veld. De sterkte van dit veld is o.a. afhankelijk van de hoeveelheid stroom die wordt getransporteerd en de afstand tot de draden. Voor de maximale sterkte van een magnetisch veld zijn geen wettelijke normen. Het elektromagnetische veld dat rondom de hoogspanningsverbinding bestaat is wellicht schadelijk voor de gezondheid.

Om schade door blootstelling aan bovengrondse hoogspanningsleidingen te voorkomen voert het Rijk voorzorgsbeleid uit. Zij adviseert om zo min mogelijk nieuwe situaties te creëren waarbij kinderen zich langdurig binnen de magneetveldzone van 0,4 microtesla (μT) zijn (afhankelijk van het soort hoogspanningsverbinding een afstand van minimaal 30 tot 200 meter).

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de aanleg van nieuwe hoogspanningsverbindingen in de buurt van bestaande woningen en om de bouw van woningen in de buurt van bestaande hoogspanningsverbindingen. Voor bestaande woningen in de buurt van hoogspanningsleidingen geldt geen advies. Dit schrijft het Rijk in het Advies over hoogspanningslijnen (2005) en in de Brief aan gemeenten met verduidelijking advies hoogspanningslijnen (2008).

Verder hanteert het Rijk een advieswaarde van maximaal 100 μ T op maaiveld niveau ter voorkoming van korte termijn effecten. Dit is het door de Europese Unie aanbevolen niveau voor magnetische veldsterkte.

Beoordeling

In het plangebied van dit bestemmingsplan zijn geen bovengrondse hoogspanningsleidingen aanwezig. Daarmee is het rijksbeleid ten aanzien van hoogspanningsleidingen voor dit bestemmingsplan verder niet relevant.

10.4 Nota kleine windturbines

Op 28 oktober 2008 is de nota kleine windturbines in Zaanstad door het college aangenomen. De nota is vervolgens ter kennisname aan de raad aangeboden.

De definitie van een kleine windturbine wordt behandeld in paragraaf 2.3 van de deze nota. Voor windturbines die op het maaiveld worden geplaatst geldt dat een turbine klein is als de totale tiphoogte van mast en rotor samen niet hoger is dan 15 meter. Voor kleine windturbines op gebouwen geldt dat de meest ideale masthoogte tussen de 3 en 5 meter ligt. Als maximum geldt hier een totale hoogte van 7,5 meter. De wijze waarop de definitie van kleine windturbines past binnen overig Zaanse beleid met betrekking tot hoge objecten wordt beschreven in paragraaf 2.4 van de nota. De conclusie is dat bestaand beleid met betrekking tot hoge objecten niet van toepassing is voor kleine windturbines.

In hoofdstuk 5 is de ruimtelijke afweging m.b.t. locatiekeuze voor kleine windturbines behandeld. Een nieuw bouwwerk wordt zowel op zichzelf als in samenhang met de omgeving beoordeeld. Dit geldt ook voor het toepassen van kleine windturbines. In paragraaf 5.2 wordt het bestaande (ruimtelijk relevante) beleid behandeld. Met betrekking tot kleine windturbines is dit de welstandsnota en de structuurschets 'Dansen op het Veen'.

In de nota kleine windturbines worden de uitgangspunten voor plaatsing van kleine windturbines per gebiedstype uiteengezet. Voor deze gebiedsgerichte uitgangspunten wordt verwezen naar paragraaf 5.4 van de nota. Verder zijn in paragraaf 5.3 enkele algemene uitgangspunten geformuleerd, die voor alle gebieden gelden.

Beoordeling

Het beleid uit deze nota is in acht genomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan waarmee ook de doorwerking van dat beleid in dit bestemmingsplan geborgd is.

10.5 Ruimte voor ondergrondse infrastructuur en bovengrondse installaties

Bij ontwikkelingen binnen een plangebied worden door de gemeente voorwaarden gesteld aan bouwers en ontwikkelaars met betrekking tot de ruimtereservering voor ondergrondse en bovengrondse kabel en leiding voorzieningen. De standaard kabel & leiding dwarsprofielen en regels bij aanleg staan in de "Standaard details" en de "technische voorwaarden" van de gemeente.

Het is gewenst dat bij de ruimtereserveringen voor de verkeersbestemmingen en bouwplannen rekening wordt gehouden met het standaard kabel & leiding dwarsprofielen

11 Beleidskaders Duurzaamheid

11.1 Greendeal

Zaanstad heeft zich aangesloten bij een 'Green Deal' met het Rijk, waarmee provincies, gemeenten en netbeheerders in staat worden gesteld om woningen op een andere manier te verwarmen dan met aardgas. Wethouder Dick Emmer (Duurzaamheid) ondertekende de overeenkomst woensdag 8 maart samen met minister van Economische Zaken Henk Kamp, twaalf provincies, 29 andere gemeenten en vijf netbeheerders. Door een Green Deal aan te gaan, kan de rijksoverheid helpen om knelpunten op te lossen bij het zetten van duurzame stappen.

De Green Deal-aanpak is gestart in 2011. Op deze manier worden concrete stappen gezet in de uitwerking van de Energieagenda. Daarin schetst het kabinet de route naar een CO₂-arme samenleving in 2050.

Klimaatakkoord Parijs

In het Klimaatakkoord van Parijs is in 2015 afgesproken de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder twee graden Celsius, met het streven de opwarming tot anderhalve graad te beperken. In de Energieagenda vertaalt het kabinet deze internationale ambities naar concrete maatregelen waarmee Nederland in de komende decennia de 'energietransitie' kan realiseren. Zo moeten nieuw te bouwen gebouwen vanaf 2021 (bijna) energieneutraal zijn en de resterende warmtevraag moet zo veel mogelijk zonder aardgas worden ingevuld.

Nieuwe initiatieven worden mogelijk

Een grotere opgave is het veranderen van de warmtevoorziening in de bestaande bouw. De technologie om andere duurzame warmtebronnen voor verwarming te gebruiken is weliswaar beschikbaar, maar nog niet op grote schaal toegepast in bestaande wijken die nu door aardgas worden verwarmd. De verdere ontwikkeling van de technologie, financiële oplossingen en nieuwe samenwerkingsvormen zijn daarvoor noodzakelijk. Initiatieven die nu mogelijk worden met deze Green Deal leveren hier een belangrijke bijdrage aan.

Beoordeling

De Greendeal werkt door in concrete projecten die op basis van dit bestemmingsplan uitgevoerd kunnen worden. De Greendeal stelt verder geen concrete eisen die door moeten werken in dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan maakt naleving van de Greendeal niet onmogelijk.

11.2 Integraal klimaatprogramma 2010-2020 en Zaanse energie agenda (herijkte routekaart)

In 2009 heeft de gemeenteraad het Integraal klimaatprogramma 2010-2020 vastgesteld. Zaanstad wil in 2020 klimaatneutraal zijn. De ambitie is vastgelegd in het Integraal Klimaatprogramma 2010-2020 en uitgewerkt in de vorm van een routekaart. In 2014 heeft er een herijking van de routekaart plaatsgevonden. Deze is omgevormd tot de Zaanse energie Agenda. Het klimaatprogramma is opgebouwd uit drie pijlers:

- Energiereductie
- Schone energieproductie
- Innovatie/hergebruik

Een onderdeel van het klimaatprogramma is de routekaart, waarin de activiteiten staan die moeten worden uitgevoerd om klimaatneutraliteit in 2020 te bereiken. De routekaart is niet bedoeld als blauwdruk. Economische, maatschappelijke en technische ontwikkelingen kunnen er toe leiden dat de acties tussentijds worden bijgesteld. De routekaart vormt juist ook een uitnodiging aan andere partijen om zelf of in samenwerking met anderen acties te ondernemen die bijdragen aan een klimaat neutrale gemeente.

11.3 Zaans Klimaatakkoord 2.0

Het Zaans Klimaatakkoord 2.0 is in maart 2021 vastgesteld. Het laat zien waar Zaanstad staat en wat de laatste ontwikkelingen zijn. Het doel is om uiterlijk in 2040 klimaatneutraal te zijn. Ook wil Zaanstad in 2050 circulair zijn en aangepast aan een veranderend klimaat.

Het akkoord is een groeidocument, waarin elk jaar wordt beschreven wat is gedaan en wat er nog meer nodig is op weg naar een klimaatneutraal, circulair en groen Zaanstad. Verder is beschreven hoe Zaanstad werkt aan o.a.: een duurzame stad, het slim omgaan met grondstoffen, steeds minder afval en opwekken van lokaal duurzame energie. Met een gezonde leefomgeving voor mens en dier en aangepast aan extremer weer juicht Zaanstad nieuwe ontwikkelingen en samenwerking toe.

11.4 Uitvoeringsplan klimaatadaptatie 2021-2026

Het plan maakt onderscheid in vier vormen van extremer weer en de consequenties daarvan; ernstige wateroverlast, toenemende hittestress, periodes van droogte en bodemdaling en stormen en hoogwater. De visie om de ambities te realiseren, is samen te vatten in drie onderdelen:

Bij de ontwikkeling van de stad houden we rekening met het veranderende klimaat. Dit vraagt ruimte in de stad en een andere inrichting van stedelijk en landelijk gebied en ook de gebouwen die daarin staan.

Klimaatadaptatie is een brede opgave, waaraan iedereen in de samenleving een bijdrage moet leveren. Het vraagt andere keuzes en ander gedrag van onszelf, van onze inwoners, van andere overheden, van maatschappelijke partners en van bedrijven.

De aanpak van klimaatadaptatie draagt bij aan de maatschappelijke opgaven zoals genoemd in de omgevingsvisie

Klimaatadaptatie maakt integraal onderdeel uit van dit plan- en besluitvormingsproces bij gebiedsontwikkelingen. Het heeft een plek in elke grondexploitatie en anterieure overeenkomst.

Het plan stelt een aantal voorwaarden aan nieuwe gebiedsontwikkeling, zoals:

- De basisveiligheidsnormen van de MRA.
- Binnen het bouwplan hanteren we de richtlijn dat gebouwen de neerslag die valt binnen 48 uur tijdelijk bergen op of in het gebouw, of in de particuliere buitenruimte.
- We realiseren in nieuwbouwwijken gescheiden rioolstelsels zodat het regenwater naar het oppervlaktewater kan worden afgevoerd.
- Er is voldoende drooglegging van terreinen (0,8 meter).

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontlelen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

www.anteagroup.nl

Copyright © 2022

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.