

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Zaanstad

Gevraagd besluit

1. Het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Zaanstad vast te stellen, zoals gewijzigd ten opzichte van het ontwerp, bestaande uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in GML-bestand: NL.IMRO.0479.STED3844BP-0301 met bijbehorende bestanden en waarbij voor de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de GBKZ versie 2018;
2. Geen exploitatieplan voor dit bestemmingsplan vast te stellen omdat er geen kosten zijn.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Het paraplubestemmingsplan is nodig als juridisch instrument om aan de parkeernormen te kunnen blijven toetsen, omdat de bouwverordening als toetsingskader in juli 2018 komt te vervallen. Met het paraplubestemmingsplan worden alle bestemmingsplannen in de gemeente aangevuld met een regel die verwijst naar de geldende parkeernormen. Het gemeentelijk parkeerbeleid en de daarin opgenomen parkeernormen zelf worden niet gewijzigd.

Een paraplubestemmingsplan is een bijzondere variant op een regulier bestemmingsplan. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van het gemeentelijk, al geldende, parkeerbeleid voor het grondgebied van de gemeente Zaanstad.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen van kracht blijven. De herziening bestaat uitsluitend uit het toevoegen van een uniforme regeling ten aanzien van parkeren aan alle 'onderliggende' bestemmingsplannen. Voor het overige blijven de vigerende bestemmingsplannen dus gewoon gelden.

De regeling voorziet in een dynamische verwijzing naar het geldende parkeerbeleid. De geldende Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016 wordt van toepassing verklaard. De bedoelde dynamiek houdt in dat wijzigingen van de Uitvoeringsnota die worden doorgevoerd ook van toepassing zijn op eerder vastgestelde bestemmingsplannen (i.c. dit paraplubestemmingsplan). Zo blijft de parkeerregeling up-to-date bij beleidswijzigingen zonder dat daarvoor een herziening van een bestemmingsplan plaats hoeft te vinden.

Aanleiding

Het college heeft op 13 februari 2018 besloten om het ontwerpbestemmingsplan vanaf 22 februari 2018 voor een ieder voor zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen (tot en met 4 april 2018).

Na enkele ambtshalve wijzigingen, is het bestemmingsplan gereed voor behandeling in uw Raad.

Beoogd resultaat

Komen tot een vastgesteld en in werking getreden bestemmingsplan. Dat plan biedt dan een actueel planologisch-juridisch kader om het parkeerbeleid te faciliteren.

Kader

Het bestemmingsplan wordt voorbereid conform de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht.

Argumenten en afwegingen

Paraplubestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan of 'thematische herziening'. Dat is een bijzondere variant op een regulier bestemmingsplan. Een bestemmingsplan herziert of 'vervangt' normaal gesproken het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarbij voorziet het nieuwe bestemmingsplan dan in een volledig planologisch-juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels. Dit paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van het gemeentelijk parkeerbeleid voor het grondgebied van de gemeente Zaanstad.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen van kracht blijven. De herziening bestaat uitsluitend uit het toevoegen van een uniforme regeling ten aanzien van parkeren aan alle 'onderliggende' bestemmingsplannen. Voor het overige blijven de vigerende bestemmingsplannen dus gewoon gelden.

Plangebied

De werkingssfeer van dit bestemmingsplan omvat het gehele gemeentelijke grondgebied, met uitzondering van de gebieden waar een beheersverordening of een bestemmingsplan geldt waarin het al geregeld is. De verbeelding bij dit bestemmingsplan en de bijlage bij de regels geven aan op welke gebieden dit bestemmingsplan van toepassing is.

Dynamiek

Door een aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening [Bro] is het omwille van flexibiliteit mogelijk om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels.

Er is daarmee een wettelijke grondslag gecreëerd om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Het paraplubestemmingsplan is nodig als juridisch instrument om aan de parkeernormen te kunnen blijven toetsen, omdat de bouwverordening als toetsingskader in 2018 komt te vervallen. Met het paraplubestemmingsplan worden bestemmingsplannen in de gemeente aangevuld met een regel die verwijst naar de geldende parkeernormen. De reeds bestaande parkeernormen zelf worden niet gewijzigd. Andere zaken met betrekking tot parkeren worden niet meegenomen. Het bestemmingsplan regelt dus wat voorheen via de Bouwverordening werd geregeld.

De beleidsregel waar het hier om gaat is de Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016. In de uitvoeringsnota is de gemeentelijke methode beschreven om tot een gewenste parkeersituatie te komen. De bedoelde flexibiliteit houdt in dat wijzigingen van de Uitvoeringsnota die worden doorgevoerd ook van toepassing zijn op eerder vastgestelde bestemmingsplannen (i.c. dit paraplubestemmingsplan).

Ambtshalve wijzigingen

Sinds de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Parkeren Zaanstad zijn er meerdere plannen vastgesteld waarin het parkeren al geregeld is. Het gaat om:

- Bestemmingsplan Zaans Pijl
- Bestemmingsplan Sportpark Het Fortuin
- Beheersverordening Centrum Assendelft

Vandaar dat het plangebied van het bestemmingsplan wijzigt. Hierdoor zijn de verbeelding en de bijlage bij de regels aangepast. Daarnaast is er in paragraaf 1.2 van de toelichting een korte uitleg van het instrument 'paraplubestemmingsplan' toegevoegd.

Omgevingsaspecten

Bij het opstellen van een bestemmingsplan wordt normaliter (ook) aandacht besteed aan de omgevingsaspecten. Van onderdelen, als archeologie en cultuurhistorie, bodemkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water, geluid, groen, verkeer en vervoer etc. wordt de wet en regelgeving beschreven en wordt onderzocht wat die aspecten betekenen voor de specifieke

locatie en wordt een conclusie getrokken.

Dit bestemmingsplan is uitsluitend een bestemmingsplantechnische herziening op de regels uit de vigerende bestemmingsplannen, die binnen de werkingssfeer van dit parapluplan vallen, gericht op het parkeerbeleid van de gemeente Zaanstad. Een toetsing van de gebruikelijke omgevingsaspecten is in dit geval niet nodig en derhalve achterwege gelaten.

Draagvlak

Het voorliggende bestemmingsplan geeft uitvoering aan het in de Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016 vastgestelde beleid. Gedurende de terinzagelegging zijn er geen zienswijzen ingediend over het ontwerp.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Kosten en dekking van dit voorstel

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad verplicht bij de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Er is geen sprake van bouwplannen als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Een exploitatieplan is daardoor niet nodig. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

Financiële risico's behorende bij dit voorstel

Er zijn geen financiële risico's behorende bij dit voorstel omdat de bestemmingsplannen in de toekomst worden getoetst zoals ze nu ook worden getoetst.

Alleen het proces (voorheen via de gemeentelijke bouwverordening, nu via de dynamische parkeerregeling in het bestemmingsplan) wordt gewijzigd.

Juridische consequenties

Indien en nadat dit bestemmingsplan uiteindelijk in werking treedt, betekent dat ervoor de gehele gemeente rechten en plichten met betrekking tot het parkeren gaan gelden. De portefeuillehouder Bereikbaarheid en mobiliteit wordt zoals gebruikelijk gemandateerd tot het aanbrengen van (technische) wijzigingen van ondergeschikte aard in het paraplubestemmingsplan Parkeren Zaanstad tot het moment waarop het plan ter vaststelling aangeboden wordt aan de raad. De portefeuillehouder krijgt als opdracht om dergelijke wijzigingen terug te rapporteren aan het college. Hiermee wordt voorkomen dat het plan vanwege kleine, ondergeschikte aanpassingen opnieuw ter besluitvorming aan het college moet worden voorgelegd. Dit heeft geen juridische consequenties.

De bevoegdheid om een bestemmingsplan vast te stellen ligt bij de gemeenteraad.

Beroepsprocedure

Er zijn geen zienswijzen ingediend. Heeft een belanghebbende zijn zienswijze niet kenbaar gemaakt dan kan hij alleen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen wijzigingen die door de raad in het bestemmingsplan zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, of als hij kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig een zienswijze in te dienen.

Communicatie en vervolgtraject

Indien en nadat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, worden het bestemmingsplan en bijbehorende stukken ter inzage gelegd, zowel in digitale vorm als in papieren vorm (analoog). Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in het Zaans Stadsblad, de Staatscourant en als pdf-gepubliceerd op de gemeentelijke websites. Indieners van een zienswijze worden schriftelijk geïnformeerd over de besluitvorming.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Zaanstad vast te stellen, zoals gewijzigd ten opzichte van het ontwerp, bestaande uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in GML-bestand: NL.IMRO.0479.STED3844BP-0301 met bijbehorende bestanden en waarbij voor de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de GBKZ versie 2018;
2. Geen exploitatieplan voor dit bestemmingsplan vast te stellen omdat er geen kosten zijn.

In de vergadering van donderdag 7 juni.....-2018

De griffier,



De voorzitter,

