

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Beheersverordening West – Knollendam

Gevraagd besluit

De beheersverordening West - Knollendam, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in GML-bestand: NL.IMR0.0479.STED3824BV-0001, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan GBKZ versie 2016 en de bijbehorende verbeelding daarvan op papier, vast te stellen.

Kernverhaal

Op 5 juli 2016 heeft ons college besloten (2016/143378) een beheersverordening voor plangebied West - Knollendam voor te bereiden, zoals voorgesteld in het document 'Aan de slag met de Omgevingswet-Koers kiezen'. Uw raad heeft het document in juli 2016 aangeboden gekregen.

Het bestemmingsplan West - Knollendam werd op 19 oktober 2016 tien jaar oud. Om aan de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen te voldoen en om te voorkomen dat de in de wet opgenomen legessanctie voor het niet tijdig actualiseren van kracht blijft, is een beheersverordening opgesteld voor het gebied West - Knollendam. De beheersverordening dient ter overbrugging van de periode tussen het verstrijken van de 10-jaarstermijn van het huidige bestemmingsplan West - Knollendam en de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting begin 2019), waarna een omgevingsplan voor dit gebied zal worden opgesteld. Op deze manier kunnen ook na het verstrijken van de 10-jaarstermijn leges worden geïnd voor verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan. Het vaststellen van de beheersverordening is een raadsbevoegdheid. Tegen het besluit staan geen rechtsmiddelen open omdat enkel de bestaande rechten en plichten uit het bestemmingsplan West-Knollendam opnieuw van toepassing worden verklaard.

Aanleiding

Op 19 oktober 2006 is het huidige bestemmingsplan 'West - Knollendam' vastgesteld. Inmiddels zijn er 10 jaar verstreken en is het met het oog op de wettelijke actualiseringsplicht van een bestemmingsplan, zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (verder Wro), nodig om het geldende plan te actualiseren. De rechtskracht van het bestemmingsplan vervalt niet na het verstrijken van de 10 jaarstermijn, de mogelijkheid om leges te kunnen innen wel. Door het vaststellen van een beheersverordening wordt aan de actualisatieplicht voldaan en kunnen ook na oktober 2016 leges worden geïnd.

Beoogd resultaat

Te komen tot een vastgestelde en in werking getreden beheersverordening. Daarmee wordt voldaan aan de actualiseringsplicht uit de Wro en blijft het tevens mogelijk leges bij verleende omgevingsvergunningen te innen.

Kader

Wettelijk kader

Grondslag voor de beheersverordening is artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening. Met het vaststellen van de beheersverordening blijft het mogelijk omgevingsvergunningen te verlenen en wordt voorkomen dat de legessanctie in artikel 3.1 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening in werking treedt.

Gemeentelijk kader

Document 'Aan de slag met de Omgevingswet in Zaanstad – Koers kiezen' (kenmerk 2016/1639).

Argumenten en afwegingen

Wettelijke verplichting

Gelet op de wettelijke verplichting op grond van de Wro moet uw gemeenteraad uiterlijk in de vergadering van 13 oktober 2016 een beheersverordening vaststellen. Als niet aan deze verplichting wordt voldaan, dan kunnen geen leges worden ingevorderd.

Voorsorteren op de Omgevingswet: Beheersverordening als tijdelijke oplossing

Een beheersverordening biedt de mogelijkheid om de leges veilig te stellen door het bestaand planologisch kader zoals neergelegd in het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. Omgevingsvergunningen kunnen verleend worden zoals onder het huidige bestemmingsplan. De beheersverordening geldt in principe voor onbepaalde tijd maar beoogd wordt om na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, (ook) voor dit gebied een omgevingsplan vast te stellen. De Omgevingswet verplicht gemeenten immers voor hun gehele plangebied een omgevingsplan op te stellen. Na vaststelling van een omgevingsplan voor West – Knollendam zal de beheersverordening komen te vervallen.

Ontwikkelingen in bestemmingsplangebied West - Knollendam

Voorwaarde voor de mogelijkheid tot vaststellen van een beheersverordening is de omstandigheid dat binnen het plangebied geen nieuwe planologische ontwikkelingen op korte termijn worden verwacht. Op dit moment zijn geen ontwikkelingen in procedure, noch worden er concrete ontwikkelingen voor de beoogde geldigheidstermijn van de beheersverordening verwacht, waardoor aan de voorwaarde voor het opstellen van een beheersverordening is voldaan.

In de startnotitie die is opgesteld tbv de beheersverordening West – Knollendam (2016/145092) zijn een aantal mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen omschreven die in de verder weg gelegen toekomst kunnen gaan plaatsvinden binnen West – Knollendam. Het gaat om een mogelijke ontwikkeling van de Karnemelksepolder (de voetbalvelden van Blauw/wit) tot woonlocatie, de ontwikkeling van het eiland Bloemendaal tot recreatieterrein, een mogelijke uitbreiding van jachthaven ZZV en een mogelijk andere indeling en uitbreiding van het woonwagenvak aan de Piet Kuiperlaan. Gebleken is dat geen van deze mogelijke ontwikkelingen op dit moment voldoende concreet is om op te nemen in een nieuw planologisch regime. Toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied West – Knollendam zullen hun beslag kunnen vinden in het later op te stellen omgevingsplan.

Geen inspraak, zienswijzen en beroep

In de gemeentelijke inspraakverordening is bepaald dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van eerder vastgesteld beleid. De beheersverordening continueert uitsluitend het bestaande beleid totdat er een nieuw omgevingsplan is vastgesteld, van nieuw ruimtelijk beleid is daarom geen sprake. Om die reden wordt over de beheersverordening geen inspraak verleend.

Verder is in de Wro geen voorbereidingsprocedure opgenomen voor de beheersverordening. Er hoeft dus geen ontwerpverordening ter inzage te worden gelegd waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Een beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen. De beheersverordening wordt vastgesteld door uw gemeenteraad. Tegen dit besluit kan voorts geen beroep worden ingesteld.

Achterliggende gedachte hierbij is dat van de verschillende participatiemogelijkheden gebruik kon worden gemaakt bij de totstandkoming van het bestemmingsplan. Nu het juridisch-planologisch daarvan met de beheersverordening niet wordt gewijzigd, is door de wetgever afgezien van het opnieuw gelegenheid geven tot het indienen van zienswijzen en het instellen van beroep.

De begrenzing van het beheersgebied wordt gevormd door de begrenzing van het vigerende bestemmingsplan West - Knollendam. In de beheersverordening zijn de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt (inclusief de binnenplanse afwijkmogelijkheden) overgenomen. In de beheersverordening leven de regelingen uit het bestemmingsplan West - Knollendam, inclusief vergunde afwijkingen, voort. Voor de belanghebbenden bij het plangebied blijven dezelfde rechten en plichten gelden. Het vaststellen van een beheersverordening veroorzaakt daarom geen juridisch-planologische veranderingen in het plangebied. De omstandigheid dat tegen de beheersverordening geen rechtsmiddelen open staan brengt belanghebbenden daardoor niet in een andere of slechtere positie.

Bekende documenten gebruiken

Er is bewust gekozen de huidige documenten van het bestemmingsplan West-Knollendam ongewijzigd over te nemen. Hiermee wordt voorkomen dat met het vertalen van de regels naar de beheersverordening onbedoelde wijzigingen plaatsvinden. Dit kan gebeuren tijdens het vertalen van de regels, maar ook bij het opnieuw intekenen van de kaart. Wijzigingen, hoe onbedoeld en ondergeschikt dan ook, zijn niet in lijn met het uitgangspunt om met de beheersverordening enkel de bestaande rechten en plichten voor de burger gelijk te houden.

Draagvlak

Door het vaststellen van een beheersverordening leeft het bestemmingsplan West - Knollendam voort. Bij het opstellen van het bestemmingsplan West - Knollendam heeft een ieder zienswijzen naar voren kunnen brengen en zijn deze overwegingen door uw raad meegenomen bij de vaststelling van het bestemmingsplan in 2006. Doordat het juridisch planologisch kader met het vaststellen van de beheersverordening ongewijzigd blijft verandert de rechtspositie van de gebruikers niet, waardoor aannemelijk is dat er draagvlak onder de gebruikers van het plan.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Leges

Met het vaststellen van de beheersverordening voor West - Knollendam kunnen ook na oktober 2016 leges in rekening worden gebracht voor verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan. Zonder beheersverordening treedt de legessanctie uit de Wet ruimtelijke ordening in werking en vervalt de mogelijkheid tot het innen van deze leges.

Juridische consequenties

Niet op slot

Een beheersverordening biedt de mogelijkheid om de leges veilig te stellen door het bestaand planologisch kader opnieuw vast te stellen. Omgevingsvergunningen kunnen verleend worden zoals onder het huidige bestemmingsplan. Door met de beheersverordening het bestaande, planologisch toegestane gebruik opnieuw van toepassing te verklaren, worden de bestaande rechten en plichten van belanghebbenden niet gewijzigd.

Procedurele aspecten

In de gemeentelijke inspraakverordening is bepaald dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van eerder vastgesteld beleid. Aangezien met de beheersverordening uitsluitend het bestaande beleid wordt gecontinueerd totdat er een nieuw omgevingsplan is vastgesteld, is van nieuw ruimtelijk beleid geen sprake. Om die reden wordt over de beheersverordening geen inspraak verleend.

In de Wro is geen voorbereidingsprocedure opgenomen voor de beheersverordening. Er hoeft dus geen ontwerpverordening ter inzage te worden gelegd waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend.

De wetgever heeft er verder van afgezien om gelegenheid te geven tegen de beheersverordening rechtsmiddelen in te stellen.

Communicatie/ vervolgtraject

Indien en nadat uw raad de beheersverordening heeft vastgesteld, wordt deze met bijbehorende stukken ter inzage gelegd, zowel in digitale vorm als in papieren vorm (analoog). Het besluit tot vaststelling van de beheersverordening wordt bekend gemaakt in het Zaans Stadsblad, de Staatscourant en als pdf gepubliceerd op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Opsteller: Wijte, J.
Versie: 1

Raadsbesluit

De raad der gemeente Zaanstad,
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. De Beheersverordening West - Knollendam, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in GML-bestand: NL.IMR0.0479.STED3824-0001, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan GBKZ versie 2016 en de bijbehorende verbeelding daarvan op papier, vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van 1-12-2016

De griffier,

De voorzitter,

