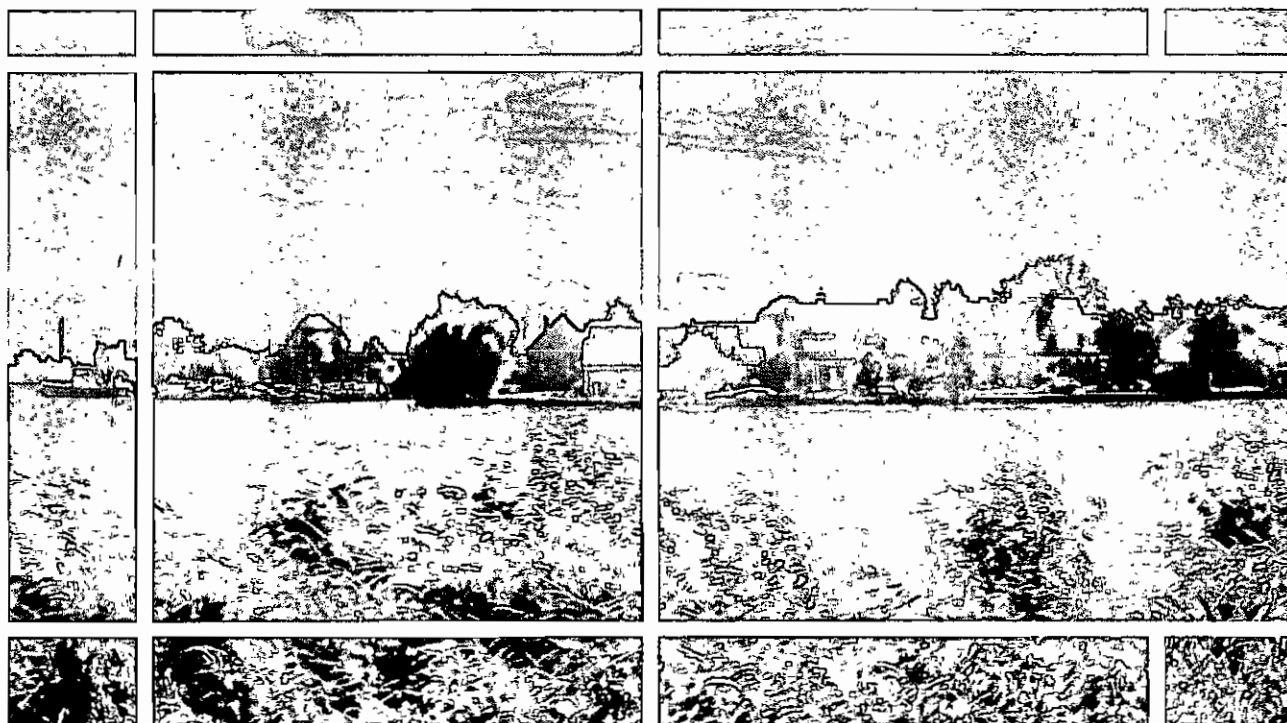


# West-Knollendam

## Bestemmingsplan

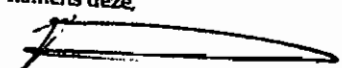


DIENTST WIJKEN

**Gemeente Zaanstad**

**Bestemmingsplan**

**West-Knollendam**

Goedgekeurd bij besluit van heden nr. 2006-67993  
Haarlem, 14 DEC. 2006  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens deze,  
  
sectormanager Vergunningen  
dhr. J. Broek

**procedure**

Datum  
17 juli 2006

Raad

Gedeputeerde Staten

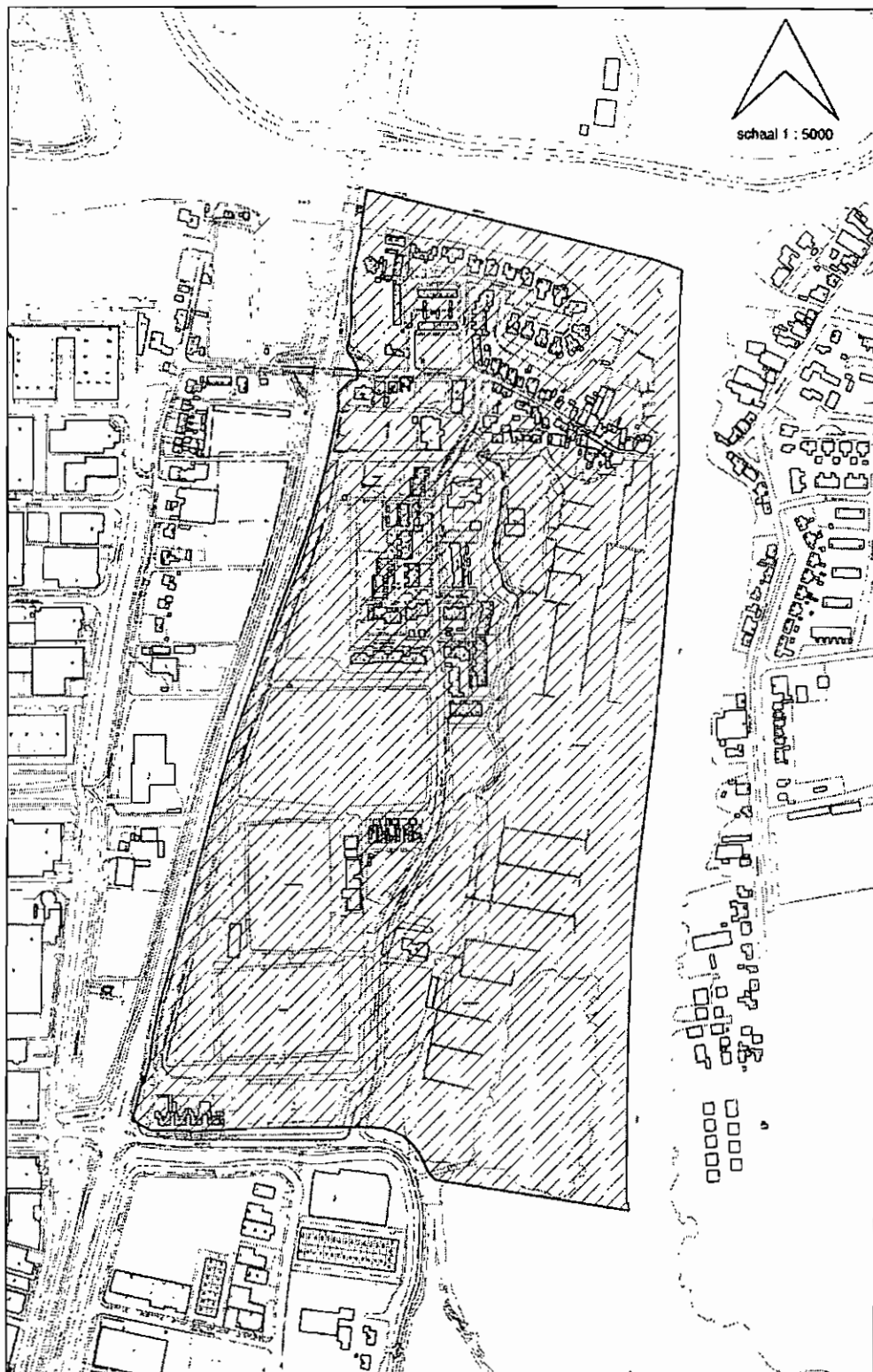
beroep

Projectleider  
W. Runderkamp



## **Inhoud van de toelichting**

|                  |                                                         |           |
|------------------|---------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>         | <b>INLEIDING</b>                                        | <b>5</b>  |
| 1.1              | Aanleiding en doelstelling                              | 5         |
| 1.2              | Plangebied                                              | 5         |
| 1.3              | Planvorm                                                | 5         |
| 1.4              | Vigerende regeling                                      | 6         |
| 1.5              | Opzet van de toelichting                                | 6         |
| <b>2</b>         | <b>BELEIDSKADER</b>                                     | <b>9</b>  |
| 2.1              | Europees beleid                                         | 9         |
| 2.2              | Rijksbeleid                                             | 10        |
| 2.3              | Provinciaal en regionaal beleid                         | 15        |
| 2.4              | Lokaal beleid                                           | 18        |
| <b>3</b>         | <b>RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE ANALYSE</b>               | <b>31</b> |
| 3.1              | Geschiedenis van het plangebied                         | 31        |
| 3.2              | Ruimtelijke structuur van het plangebied                | 31        |
| 3.3              | Cultuurhistorische en archeologische waarden            | 33        |
| 3.4              | Groen- en waterstructuur                                | 35        |
| 3.5              | Functionele structuur                                   | 37        |
| 3.6              | Verkeersstructuur                                       | 38        |
| <b>4</b>         | <b>MILIEUONDERZOEKEN</b>                                | <b>41</b> |
| 4.1              | Resultaten uit milieuonderzoek                          | 41        |
| 4.2              | Waterparagraaf West Knollendam                          | 48        |
| <b>5</b>         | <b>GEBIEDSVISIE</b>                                     | <b>51</b> |
| 5.1              | Visie op het plangebied                                 | 51        |
| 5.2              | Ontwikkelingen                                          | 51        |
| <b>6</b>         | <b>BESCHRIJVING PLANVORM EN<br/>BESTEMMINGSREGELING</b> | <b>53</b> |
| 6.1              | Gekozen planvorm                                        | 53        |
| 6.2              | Bestemmingsregeling                                     | 53        |
| <b>7</b>         | <b>UITVOERBAARHEID</b>                                  | <b>55</b> |
| 7.1              | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                        | 55        |
| 7.2              | Economische uitvoerbaarheid                             | 64        |
| <b>8</b>         | <b>OVERLEG EX ARTIKEL 10 BRO</b>                        | <b>65</b> |
| <b>Bijlagen:</b> |                                                         |           |
| 1.               | Milieuonderzoek                                         | 71        |
| 2.               | Bedrijveninventarisatie                                 | 95        |
| 3.               | Toelichting op de lijst van Bedrijfstypen               | 97        |
| 4.               | Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten         | 103       |
| 5.               | Watertoets-overleg                                      | 105       |



Ligging plangebied in omgeving

# 1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de "Inhaalslag Bestemmingsplannen" en het betreffende plangebied van de gemeente Zaanstad. Tevens worden de motieven besproken die aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tenslotte zullen de vigerende bestemmingsplannen aan de orde komen die door onderhavig bestemmingsplan zullen worden vervangen.

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Op 21 november 2000 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad de "Inhaalslag Bestemmingsplannen" vastgesteld. Hiermee heeft het gemeentebestuur besloten tot een groot-schalige actualisering van de bestemmingsplannen voor bestaand stedelijk gebied in Zaanstad. Het doel van deze inhaalslag is dan ook het actualiseren van verouderde bestemmingsplannen en het maken van bestemmingsplannen voor zogenaamde "witte vlekken". Dit zijn gebieden waar tot op heden geen bestemmingsplan voor is gemaakt.

De inhaalslag bevat een overzicht van de op te stellen bestemmingsplannen en de volgorde waarin dat zal gebeuren met een tijdpad. Ook de in- en externe communicatie rond het maken van deze bestemmingsplannen en het te volgen planvormingsproces zijn geregeld.

Het bestemmingsplangebied West-Knollendam te Zaandam is een bestaand woongebied waar de komende jaren weinig tot geen nieuwe ontwikkelingen verwacht worden. Er gelden op dit moment twee bestemmingsplannen voor het bestemmingsplangebied West-Knollendam, die in de jaren tachtig zijn vastgesteld. Deze bestemmingsplannen zijn niet meer afgestemd op de huidige situatie in het plangebied. Voor een deel van het gebied geldt alleen de bouwverordening.

Het doel van het bestemmingsplan is om een planologisch/juridisch kader te bieden voor het behouden en versterken van de woonfunctie en om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan. Dit doel zal worden bereikt door de wijze van bestemmen zodanig te kiezen dat "wonen" en "bedrijfsvoering" aan de eigentijdse wensen wordt aangepast. Bij alle mogelijkheden die daartoe geboden worden dient het karakter van het plangebied te worden behouden. Het bestemmingsplan beschermt het woon- en leefmilieu.

## 1.2 Plangebied

Het gebied wordt globaal begrensd door de grens met de gemeente Graft-De Rijp in de noordelijke richting, de grens met de gemeente Wormerland in de oostelijke richting, het bestemmingsplan Noorderveld (noordkant van Noorddijk) in zuidelijke richting en het bestemmingsplan Molletjesveer (oostkant provinciale weg N246) in westelijke richting.

## 1.3 Planvorm

Het bestemmingsplan vervult in dit plangebied in belangrijke mate een beheers- en gebruiksfunctie en staat in beperkte mate ontwikkelingen toe. De juridische planvorm is afgestemd op het behoud van de aanwezige functies.

### 1.4 Vigerende regeling

Voor het plangebied vigeren thans de volgende regelingen:

- Bestemmingsplan Dorp-West Knollendam, vastgesteld door de gemeenteraad op 08 oktober 1981, nummer 565, goedgekeurd door gedeputeerde staten op 28 september 1982, nummer 384;
- Bestemmingsplan Dorp- West-Knollendam, Partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad op 12 december 1985, nummer 603, goedgekeurd door gedeputeerde staten op 21 oktober 1986, nummer 15;
- de Bouwverordening.

Deze bestemmingsplannen en de bouwverordening worden deels geheel, deels gedeeltelijk door het voorliggende bestemmingsplan vervangen.

Voor het aan het plangebied grenzende gebied gelden de volgende plannen:

- Uitbreidingsplan Wormerveer, vastgesteld door de gemeenteraad: 26-01-42 / B, goedgekeurd door gedeputeerde staten: 13-06-42 / C, nummer 431
- Bestemmingsplan Industrierrein West-Knollendam, vastgesteld door de gemeenteraad: 29-04-69, goedgekeurd door gedeputeerde staten: 02-06-07, nummer 114
- Bestemmingsplan Oost-Knollendam (deel eiland Bloemendaal), vastgesteld door de gemeenteraad: 22-04-85, goedgekeurd door gedeputeerde staten 22-07-86, nummer 91.

### 1.5 Opzet van de toelichting

De toelichting behorende bij een bestemmingsplan geeft uitleg over - en een onderbouwing voor - de in de voorschriften en op de plankaart opgenomen bestemmingen en regels. De toelichting is hiertoe als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 "Beleidskader" geeft een globale beschrijving van voor het plangebied relevant beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

In hoofdstuk 3 "Ruimtelijke en functionele analyse" wordt een beschrijving gegeven van ruimtelijke en functionele invulling van het plangebied. Daarin komen onder meer de stedenbouwkundige invulling van het gebied en de verkeersstructuur aan de orde. Ook wordt hierin aangegeven hoe de beleidsregels uit de in hoofdstuk 2 genoemde beleidsstukken zijn terug te vinden en toegepast op het voorliggende plangebied.

In hoofdstuk 4 "Milieuonderzoeken" worden de resultaten beschreven van de voor het bestemmingsplan relevante en uitgevoerde milieuonderzoeken.

In hoofdstuk 5 "Gebiedsvisie" worden de knelpunten beschreven die in het gebied voorkomen en wordt zo mogelijk een oplossing geboden. Wanneer beleid (hoofdstuk 2) en de ruimtelijke en functionele analyse niet met elkaar overeenkomen, kan bijvoorbeeld sprake zijn van een knelpunt waarvoor in het bestemmingsplan een oplossing gevonden moet worden.

Hoofdstuk 6 "Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling" bevat de juridische plantoelichting. Daar waar de voorschriften toelichting behoeven is in dit hoofdstuk een uitleg van de juridische regeling gegeven.

Hoofdstuk 7 "Uitvoerbaarheid" geeft in "Maatschappelijke uitvoerbaarheid" de resultaten van inspraak die ten behoeve van het bestemmingsplan zal worden gevoerd en geeft in "Economische uit-

## 1. Inleiding

voerbaarheid" een economische onderbouwing van de in het plan opgenomen ontwikkelingen.

Hoofdstuk 8 "Overleg ex artikel 10 Bro" tenslotte, geeft de resultaten van het overleg met diverse instanties en instellingen in het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985.

## 1. Inleiding

## **2 Beleidskader**

In dit hoofdstuk wordt een overzicht geboden van het ruimtelijk relevante beleid voor de gemeente Zaanstad en specifiek voor het plangebied. Dit beleidskader vormt de basis voor eventuele ontwikkelingen in het plangebied en is een onderbouwing van de beleidskeuzes die zijn gemaakt.

### **2.1 Europees beleid**

#### **2.1.1 EG-Vogelrichtlijn**

De in 1979 door de Raad van de Europese Gemeenschappen vastgestelde Vogelrichtlijn (79/409/EEG) heeft tot doel: de bescherming van het beheer van alle op het grondgebied van de Europese unie in het wild levende vogels en hun habitats. Op grond van de Vogelrichtlijn worden gebieden aangewezen als Speciale Beschermingszone. Deze gebieden maken deel uit van Natura 2000, het Europese initiatief om een ecologisch netwerk van natuurgebieden in Europa duurzaam te beschermen. De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Vogelrichtlijn betreffen naast het aanwijzen van Speciale Beschermingszones, ook de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden voor de vogels niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in de gebieden optreden die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de vogelsoorten, die door de vogelrichtlijn beschermd worden.

De minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij heeft geen delen van Zaanstad aangewezen/aangemeld als Speciale Beschermingszone in de zin van artikel 4 van de Vogelrichtlijn.

#### **2.1.2 EG-Habitatrichtlijn**

De in 1992 vastgestelde Habitatrichtlijn (92/43/EEG) is het voornaamste stuk wetgeving van de Europese Gemeenschap ter bevordering van de biologische verscheidenheid. De richtlijn heeft betrekking op zowel de bescherming van soorten als op bescherming van gebieden. Iedere lidstaat moet op zijn grondgebied de gebieden, die voor het behoud van de onder de richtlijn vallende habitats en soorten het belangrijkst zijn, identificeren en vervolgens aanwijzen als Speciale Beschermingszone. Met betrekking tot deze zones worden dan juridische of contractuele maatregelen genomen of worden eventuele beheersplannen opgesteld. Doel hiervan is deze zones op langere termijn te behouden, waarbij menselijk activiteiten geïntegreerd worden vanuit een optiek van duurzame ontwikkeling. Al deze door de lidstaten aangewezen Speciale Beschermingszones vormen samen het netwerk van beschermde gebieden: "Natura 2000". Ook alle Speciale Beschermingszones van de Vogelrichtlijn behoren tot dit netwerk. De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen naast het aanwijzen van Speciale Beschermingszones, ook de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in de gebieden optreden die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden.

In februari 2003 heeft het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij een ontwerprijst gepubliceerd van gebieden, die bij de Europese commissie zullen worden aangemeld als Speciale Beschermingszone in het kader van de Europese Habitatlijn. Ook in Zaanstad zijn gebieden geselecteerd. Dit is gebeurd op grond van het voorkomen van de Noordse woelmuis en het voorkomen van typische

veenvegetaties- en verlandingen. Het betreft de volgende gebieden: bijna de gehele Polder Westzaan ten westen van de bebouwingsgrens van Zaanдам; Koog aan de Zaan; Zaan dijk; Wormerveer tot aan de Nauernasche Vaart, Het Noorderveen nabij de watertoren van Assendelft en de gehele Kalverpolder te noorden van de Leeghwaterweg behoudens de gedeelten direct grenzend aan de Zaanse Schans. Buiten de gemeentegrens is het belangrijk te noemen het gedeelte van de Oostzanerveld ten oosten van de A8 en de A7. Na verwerking van de reacties op de publicatie van de lijst van geselecteerde gebieden is door het ministerie een definitieve lijst opgesteld, die na een Kabinetsbesluit op 19-5-2003 is aangemeld bij de Europese Commissie in Brussel. Op 8-7-2003 heeft de Europese Commissie formeel ingestemd met de Nederlandse bijdrage aan de communautaire lijst. Deze lijst is eind 2004 formeel vastgesteld.

De volgende stap is de formele aanwijzing van de gebieden door de lidstaten, waaronder Nederland. Met deze aanwijzingen wordt in 2006 een begin gemaakt. Het wettelijk kader is de Natuurbeschermingswet. Bij de komende aanwijzingsbesluiten door de minister van LNV zullen de Habitat- en Vogelrichtlijngebieden worden samengevoegd tot Natura 2000-gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen vormen de kern van het aanwijzingsbesluit en de uitgangspunten voor de beheersplannen. Na bekendmaking van de aanwijzingsbesluiten gelden de rechtsgevolgen, zoals deze zijn opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet. Wel geldt er een restrictie dat op het moment, dat het gebied is aangemeld de kwaliteit in de aangemelde Habitatrichtlijngebieden in ieder geval niet mag verslechteren.

### 2.1.3 Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die vanaf 22 december 2000 van kracht is. Elke lidstaat van de Europese Unie is verplicht de Kaderrichtlijn te implementeren en uit te voeren. In 2003 heeft wetwijziging plaatsgevonden om implementatie van de KRW mogelijk te maken.

De KRW is erop gericht om in 2015 een goede ecologische en goede chemische toestand in de Europese oppervlaktewateren te bereiken. Onder voorwaarden mag het behalen van de doelen gefaseerd plaatsvinden tot 2021 of tot 2027. Ook is het onder voorwaarden mogelijk lagere doelen te stellen, bijvoorbeeld als het halen van de doelen tot onredelijke sociaal-maatschappelijke kosten leidt. Als lidstaten de doelen niet in 2015 halen moeten zij dit vooraf in het door het Hoogheemraadschap op te stellen deelstroomgebiedsbeheersplannen aangeven bij de Europese Commissie. Inmiddels hebben de lidstaten een indeling in waterlichamen (natuurlijke, sterk veranderde en kunstmatige waterlichamen) aangegeven en een karakteristiek van de deelstroomgebieden opgesteld. Het beheergebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ligt in het stroomgebied Rijn-West.

## 2.2 Rijksbeleid

### 2.2.1 Nota Ruimte

Inmiddels heeft het kabinet deze Nota Ruimte uitgebracht als deel 4 (parlementaire vaststelling) van de planologische kernbeslissing Nationaal Ruimtelijk Beleid. De Nota Ruimte vervangt de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening (Vinex/Vinac).

Het kabinet richt zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de concurrentiepositie van Nederland
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland

## 2. Beleidskader

- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale waarden
- borging van de veiligheid.

Dit alles onder het motto: "decentraal wat kan, centraal wat moet." Met de nota komt het accent te liggen op de ruimtelijke ontwikkeling en de dynamiek en minder op de restricties.

Een belangrijk thema van nationaal belang vormt de mainport Schiphol. Vastgesteld is dat er buiten de in de verstedelijkingsafspraken vastgelegde locaties (i.e. Saendelft) geen nieuwe uitleglocaties kunnen worden ontwikkeld ten behoeve van woningbouw binnen en direct gelegen aan de 20 Ke contour behorende bij het vijfbanenstelsel. Dit betekent voor Zaanstad een duidelijke opgave om toekomstige woningbouw te zoeken in herstructurering, intensivering en verdichting in het bestaande stedelijk gebied.

De Nota Ruimte is op 17 januari 2006 door de Eerste Kamer der Staten-Generaal vastgesteld.

### 2.2.2 Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) heeft tot doel duurzame en veilige watersystemen in stand te houden of tot stand te brengen. Het beleid in deze nota vormt de basis voor de watertoets, die het Besluit op de ruimtelijke ordening voor alle ruimtelijke plannen voorschrijft. In deze nota staan twee denklijnen centraal. In de eerste plaats betreft dit het zoveel mogelijk op natuurlijke wijze omgaan met water en watersystemen. Het aansluiten bij natuurlijke processen door het herstellen van de veerkracht van watersystemen is een belangrijke leidraad voor het toekomstig waterbeheer. Meer ruimte voor water is hierbij een belangrijk motto. De tweede centrale denklijn is de verdere verdieping en uitwerking van de watersysteem- en stroomgebiedbenadering, zowel nationaal als internationaal. Met gebiedsgericht beleid kan de samenhang binnen het waterbeleid en tussen aan elkaar verwante beleidsterreinen als ruimtelijke ordening, natuur, milieu en water op efficiënte wijze worden bereikt.

Voor dit plan is paragraaf 3.1 van de nota 'Het water in de stad' van belang. Deze paragraaf luidt:

"Wateren in de stad vormen een integraal onderdeel van regionale watersystemen en zijn dan ook niet als afzonderlijke watersystemen te beschouwen. Toch zijn er redenen om het stedelijk waterbeheer in een aparte paragraaf te behandelen. De problematiek van (grond)wateroverlast, afvalwater en waterverbruik is anders dan die in het landelijk gebied. De ecologische potenties van het stedelijke watersysteem worden slechts beperkt benut. Water in de stad is een tot nu toe vergeten onderdeel van de regionale watersystemen. Een opwaardering hiervan kan zowel voor de stedelijke wateren als voor de regionale systemen als geheel positief uitwerken. In de afgelopen jaren zijn veelbelovende initiatieven genomen voor een meer duurzaam stedelijk waterbeheer. Belangrijke elementen hiervan zijn waterbesparende maatregelen in de woning, het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering, het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem, en herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden."

Deze elementen worden nagestreefd in dit bestemmingsplan.

### 2.2.3 Nationaal Bestuursakkoord Water

Het Nationaal Bestuursakkoord Water is een overeenkomst tussen Rijk (Ministerie van Verkeer en Waterstaat), Interprovinciaal overleg,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen. Op 2 juli 2003 is het NBW ondertekend.

Doel van het NBW is in 2015 het systeem op orde te hebben en daarna het systeem op orde te houden. Er zijn kwantitatieve normen geformuleerd, waaraan het watersysteem in 2015 moet voldoen. Uiterlijk in 2005 moet de waterbeheerder aangegeven hebben op welke punten het watersysteem niet voldoet aan deze nieuwe normen. Het NBW bevat taakstellende afspraken over veiligheid en wateroverlast (te veel water) en procesafspraken ten aanzien van watertekorten, verdroging, verzilting (te weinig water), water(bodem)kwaliteit, sanering waterbodems (te vies water) en ecologie (ecologisch te arm water).

- De waterbeheerders geven de ruimteclaim aan.
- Gemeenten en provincies dragen zorg voor een integrale afweging van de ruimteclaim en leggen deze vast in provinciale beleids- en streekplannen en gemeentelijke structuur en bestemmingsplannen.
- Voor zover de integrale afweging leidt tot afwijking van de ruimteclaim motiveren provincies en gemeenten deze afweging in (de waterparagraaf van) het betreffende plan.

Er zijn voor de korte termijn de volgende acties afgesproken. Bij lopende plannen anticiperen de partijen waar mogelijk op de uitkomsten van deze acties.

- De deelstroomgebiedsvisionen, die nu allemaal in concept gereed zijn, zullen worden afgerond. Deze deelstroomgebiedsvisie zijn de basis geweest voor het NBW.
- De waterbeheerders rekenen het watersysteem door op de in het NBW geformuleerde normen. En geven op basis daarvan de ruimteclaim door aan de gemeenten.
- De gemeenten maken rekening houdend met deze ruimteclaim een visie op de stedelijke wateropgave.
- Gemeenten en waterbeheerders stellen voor de eerste helft van 2006 gemeentelijke waterplannen op. De Unie van Waterschappen en de VNG stellen hiervoor een format op.
- De provincies komen tussen 2003 en de eerste helft van 2006 met een integrale afweging van de ruimtebehoefte voor water, daarbij rekening houdend met de ruimteclaim van de waterbeheerders, de visie van de gemeenten en de deelstroomgebiedsvisionen.

### **2.2.4 Ambitienota 'Pragmatische Implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water in Nederland'**

Het Rijk heeft inmiddels een ambitienota (door de EU als defensief beoordeeld) vastgesteld als uitwerking van de KRW. Er is per type waterlichaam een ambitie vastgesteld. Er is een ambitie ten aanzien van de chemische kwaliteit (communautaire lijst van gevaarlijke stoffen) en de ecologische kwaliteit (lijst van voorkomende soorten in het watertype). De lijst gevaarlijke stoffen is inmiddels klaar, de soortenlijst is nog in voorbereiding. De lijsten zullen worden vertaald naar maatregelen om de doelen te bereiken. De KRW is, in tegenstelling tot de huidige Nederlandse waterbeheercultuur, een resultaatsverplichting. Na vaststelling (wat dus nog moet gebeuren voor het ecologisch deel) is het niet mogelijk maatregelen te versoepelen of doelen te verlagen.

### 2.2.5 Nationaal Verkeer – en Vervoerplan NVVP/Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVVII)

Het tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVVII) kende een looptijd tot januari 2002. De opvolger van deze nationale nota is het Nationaal Verkeers en Vervoersplan (NVVP). Hierin wordt het beleidsvoornemen van de overheid geschetst voor de periode 2002 – 2020. Het beleidsplan is al in de eerste fase van de pkb gesneuveld omdat de Tweede kamer in april 2002 niet heeft ingestemd met deel 1.

In 2002 is gewerkt aan het opstellen van een nieuw deel 1 NVVP (het beleidsvoornemen). Basis hiervoor vormt het oude NVVP en de aanpassingen die voortvloeien uit het Strategisch Akkoord van het eerste kabinet Balkenende.

Nadat het tweede kabinet Balkenende was aangetreden is, geheel conform het in de Stellingnamebrief Nationaal Ruimtelijk Beleid van 1 november 2002 toegewerkt naar de reeds eerder genoemde Nota Ruimte.

Omdat het Beleidsterrein van verkeer en vervoer een dergelijke uitwerking vereist, is afgesproken dat de hoofdlijnen, die in de Nota Ruimte worden aangegeven op het gebied van infrastructuur nader zullen worden aangegeven in een te verschijnen Nota Mobiliteit.

### 2.2.6 Nota Mobiliteit

De kernboodschap van het NVVP en dus nu van de toekomstige Nota Mobiliteit wordt dat mobiliteit mag en hoort bij de samenleving. De overheid wil de groeiende mobiliteit opvangen en tegelijk de leefbaarheid en veiligheid verbeteren. De belangrijkste instrumenten die genoemd zijn, zijn het beter benutten van bestaande infrastructuur en het uitbreiden van infrastructuur waar knelpunten blijven. Uitgangspunt is onder meer dat infrastructuur de drager is van de ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het OV blijft een rol spelen bij het bereikbaar en vitaal houden van de stedelijke gebieden.

De Nota bevat de visie van het kabinet op het verkeer en vervoer tot 2020 en is in de tweede helft van 2004 verschenen. Basisgedachte van de Planwet is dat alle overheden in onderling overleg de koers van het verkeers- en vervoersbeleid ontwikkelen en dus ook gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de uitvoering ervan. Om die reden heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat ten behoeve van de inmiddels gepubliceerde PKB-deel 1 veel overleg gevoerd. De nota doorloopt vervolgens de procedure van een planologische kernbeslissing (PKB) in de zin van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en heeft een geldigheidsduur van vijftien jaar vanaf het moment dat de nota in werking treedt. De nota is inmiddels vastgesteld door het kabinet en doorloopt nu de inspraakprocedure in het kader van de PKB:

### 2.2.7 Ruimtelijk Economisch Beleid

De Nota Ruimtelijk Economisch Beleid (NREB) van juni 1999 schetst nieuwe beleidslijnen om het vestigingsbeleid in Nederland te versterken. Deze versterking is nodig om ten opzichte van de internationale concurrentie een goede positie te verwerven en daardoor de noodzakelijke groei van de werkgelegenheid te bewerkstelligen.

De nota is gericht op het zorgdragen voor:

- Voldoende ruimte voor bedrijven. Dit betekent meer nieuwe bedrijfsterreinen van goede kwaliteit, maar ook intensiever ruimtegebruik door herstructurering van verouderde bedrijfsterreinen.
- Versterking van de economische potenties van zowel steden en mainports als economische ontwikkelingsassen en het vinden van de juiste balans van ruimtelijke netwerken.

## 2. Beleidskader

- Verbetering van de bereikbaarheid, waaronder ook de elektronische bereikbaarheid.

Bij de vormgeving van het beleid staan de volgende uitgangspunten centraal:

flexibiliteit, omdat er sprake is van een dynamische omgeving  
maatwerk, omdat de economische dynamiek van regio tot regio verschilt.

Samenhang, omdat alle aspecten van het vestigingsklimaat voldoende aandacht verdienen.

Het Ruimtelijk Economisch Beleid heeft twee samenhangende pijlers: de versterking van het nationaal ruimtelijk economisch netwerk en het stimuleren en het versterken van het economisch beleid van provincies en gemeenten.

De acties die hieruit voortvloeien zijn:

- het scheppen van voldoende ruimte voor economische activiteiten in steden en corridors
- het versterken en uitbouwen van mainports
- het verbeteren van de fysieke en economische bereikbaarheid.
- het zo goed mogelijk benutten van de economische potenties van alle regio's
- de versterking van de stedelijke economie
- verder versterken van de economische structuur van het Noorden.

In het Actieplan Ruimtelijk Economisch Beleid van mei 2000 zijn de plannen van de nota NREB verder uitgewerkt. In dit actieplan ligt de nadruk op het benutten van de economische potenties van de regio's.

De ondersteuning van het Ministerie van Economische Zaken zal in dit kader met name gericht zijn op:

- het gezamenlijk ontwikkelen van kennisproducten met gerichte vervolgacties,
- het stimuleren en ondersteunen van regionale partijen bij samenwerkingsprojecten voor de ontwikkeling en herstructurering van bedrijfsterreinen,
- het vergroten van het innovatief vermogen van de regio's door meer samenhang en samenwerking in de regionale kennisnetwerken en door beter gebruik te maken van de regiospecifieke kenmerken.

### 2.2.8 Nota Belvédère

In de Nota Belvédère wordt het belang van de cultuurhistorie voor de ruimtelijke inrichting geschetst. Het streven is om cultuurhistorische elementen (oude wegen, waterlopen, verkavelingspatronen, nederzettingsvormen, gebouwde en archeologische monumenten) een rol te laten spelen bij ruimtelijke inrichtingsplannen. Deze cultuurhistorische elementen moeten als inspiratiebron dienen voor concrete plannen. Zaanstad behoort in de Nota tot de Monumentensteden (steden met meer dan 200 rijksmonumenten).

De uitgangspunten van de nota zijn verwerkt in de Cultuurhistorische Waardenkaart. Op deze kaart worden de gebieden aangegeven waar bepaalde cultuurhistorische waarden te vinden zijn.

### 2.2.9 Het Verdrag van Malta

In oktober 2003 heeft de staatssecretaris een wetsvoorstel met betrekking tot implementatie van het Verdrag van Malta naar de Tweede Kamer gestuurd. Kern van het wetsvoorstel is dat de gemeenten in hun bestemmingsplannen de gebieden aangeven waar archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn.

De gemeenten zijn verplicht zorg te dragen voor het behoud van deze waarden ter plekke bijvoorbeeld door het in het leven roepen van een aanleg vergunning voor deze gebieden. Wanneer bescherming van archeologische waarden niet mogelijk is, dienen deze door middel van opgravingen op kosten van de verstoorder te worden veilig gesteld. Naar verwachting wordt deze wet eind 2006 van kracht.

### 2.2.10 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 28 oktober 2004 is het Bevi in werking getreden om risico's waaraan de burger wordt blootgesteld te minimaliseren. Gemeenten zijn in het kader van Bevi verplicht (urgente) saneringssituaties in beeld te brengen en de risicocontouren in het bestemmingsplan op te nemen. Dit moet binnen drie jaar na inwerkingtreding zijn gebeurd voor urgente situaties, voor de overige gevallen uiterlijk in 2010.

Onderdeel van Bevi is de sanering van LPG tankstations. Dit betekent dat sanering in gang gezet wordt van LPG-tankstations die zowel het Plaatsgebonden Risico (PR) en Groepsgebonden Risico (GR) overschrijden. Deze saneringsoperatie moet zijn afgerond in 2010.

### 2.2.11 Vuurwerkbesluit

Het vuurwerkbesluit uit 2002 is inmiddels vervangen door het gewijzigd vuurwerkbesluit, met nieuwe regels voor consumenten- en professioneel vuurwerk. Dit houdt in het inventariseren van vuurwerkinrichtingen en bepalen of voortgang volgens het Vuurwerkbesluit mogelijk is.

### 2.2.12 Luchthavenindulingsbesluit

Op 1 september 2004 zijn het nieuwe Luchthavenverkeersbesluit en Luchthavenindelingbesluit Schiphol van kracht geworden. De wijziging van de besluiten was het gevolg van het herstellen van een invoerfout en wijziging van de uitvliegroutes in westelijke richting vanaf de Polderbaan. Het wijzigen van de uivliegroutes vanaf de Polderbaan heeft voor de Zaanstreek voor een toename van de geluidhinder gezorgd. Het Luchthavenindelingbesluit stelt regels omtrent de bestemming en het gebruik van gronden binnen het beperkingengebied zoals dat op kaart bij dit besluit is aangegeven. Voor dit beperkingengebied zijn nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in beginsel niet toegestaan. Bestaande gevoelige objecten zijn, voor zover die objecten rechtmatig aanwezig zijn, wel toegestaan. Los van het beperkingengebied zal er rekening mee moeten worden gehouden dat de geluidhinder van het vliegverkeer gevolgen heeft voor de aantrekkelijkheid voor een goed woonmilieu.

## 2.3 Provinciaal en regionaal beleid

### 2.3.1 Streekplan Noord Holland Zuid

Het provinciale ruimtelijke beleid is verankerd in het streekplan Noord-Holland Zuid (17 februari 2003). Het streekplan geeft het ruimtelijke beleid weer tot circa 2020. De ambitie is om de bestaande kwaliteiten te behouden en deze uit te bouwen tot de florerende en dynamische samenleving van 2020. Dit door het versterken van de economische motor met gelijktijdige zorg voor leefbaarheid, waterhuishouding en bereikbaarheid.

## 2. Beleidskader

De ruimte waarbinnen deze ambities worden gerealiseerd is schaars. Daarom wordt ingezet op zuinig en efficiënt ruimtegebruik door het ruimtebeslag te beperken en in de steden, waar mogelijk, te verdichten door ICT (Intensiveren, Combineren en Transformeren).

Het streekplan kent zeven opgaven; ruimte voor water, ontwikkeling van waardevolle landschappen, een bereikbare netwerkstad, ruimte voor wonen, ruimte voor werken, een economische bestaansbasis voor de landbouw en behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische waarden. Voor Zaanstad zijn deze opgaven in het streekplan volledig uitgewerkt.

De belangrijkste ruimtelijke opgaven voor Zaanstad zijn:

- behoud van het groen en de landschappelijke kwaliteiten;
- het beter benutten van bestaande weg- en openbaar vervoerinfrastructuur, maar ook de aanleg van nieuwe infrastructuur;
- intensiveren, combineren en transformeren binnen het bestaande stedelijke gebied;
- voldoende nieuwe ruimte voor bedrijvigheid, verbreding van de economische sector en herstructurering van bestaande locaties.

### 2.3.2 Provinciaal Waterbeleid

In de provincie Noord-Holland wordt gewerkt aan drie zogenaamde stroomgebiedvisies. In deze stroomgebiedvisies staan de problemen en knelpunten per gebied inclusief de te nemen maatregelen, waaronder waterberging. Het gaat om het op orde brengen en klimaatproof maken van de watersystemen. Het hoogheemraadschap Noorderkwartier voert de 'Deelstroomgebiedvisie Noorderkwartier' uit. Belangrijke richtinggevende documenten zijn het Nationaal Bestuursakkoord Water (ondertekend op 2 juli 2003) en de Provinciale Nota "Evenwichtig omgaan met water".

In "Evenwichtig Omgaan met Water" geeft de provincie aan hoe WB21 op hoofdlijnen verder uitgewerkt wordt in Noord-Holland.

Essentiële lijnen in de nota zijn:

- Ruimte voor water maakt deel uit van een integrale afweging waarbij alle belangen en oplossingsrichtingen, waaronder ook afvoeren, worden meegenomen;
- De waterproblemen worden zoveel als mogelijk opgelost waar ze ontstaan. Fijnmazige oplossingen verdienen daarbij de voorkeur;
- De regionale uitwerking van maatregelen zal maatwerk per gebied zijn en tot stand komen in samenwerking met de streek;
- De provincie ziet in dit proces voor zichzelf eerst een stimulerende en faciliterende rol weggelegd, daarna een besluitvormende. Het vigerende ruimtelijke beleidskader is uitgangspunt;
- De ruimtelijke inpassing van de wateropgave wordt in 2006 verankerd in WHP-3. In WHP-3 wordt aangegeven of, en zo ja welke, streekplanherzieningen noodzakelijk zijn. De regionale uitvoeringsprogramma's van het hoogheemraadschap vormen voor het Noorderkwartier de basis;
- Bij de toekomstige droogtebestrijding moet de oplossing vooral gezocht worden in verhoging van de grondwaterpeilen in combinatie met een efficiënter gebruik van Marker- en IJsselmeerwater;
- Waterkwaliteitsproblemen moeten worden vermeden of gecompenseerd.

## 2. Beleidskader

In 2006 is de stedelijke wateropgave in waterplannen uitgewerkt. Daarbij is "waterneutraal bouwen" het uitgangspunt.

### 2.3.3 Provinciaal Milieubeleidsplan

Als gevolg van de internationalisering wordt steeds meer natuur- en milieuregelgeving in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling in Europees verband vastgesteld. Dit geldt vooral op het gebied van klimaatbeleid, landbouw- en natuurbeleid en voor het beleid op het gebied van externe veiligheid. De rol van de provincie ligt vooral in de sfeer van de handhaving. Op het gebied van natuur wordt een meerjaren uitvoeringsprogramma opgesteld voor het opheffen van infrastructurele knelpunten in provinciale wegen en vaarwegen. Wat betreft externe veiligheid heeft de provincie Noord-Holland een veiligheidsrisicokaart beschikbaar op Internet.

Op het gebied van geluidhinder houdt de provincie zich bezig met de leefbaarheid rond Schiphol, het vaststellen van geluidproductieplafonds voor provinciale infrastructuur en het ontwikkelen en toepassen van lokaal geluidbeleid.

Ten aanzien van luchtkwaliteit houdt de provincie zich bezig met het opstellen en uitvoeren van de luchtkwaliteitstoets.

Op het gebied van bodem wordt met name beleid ontwikkeld voor een afwegingskader voor meervoudig (ondergronds) ruimtegebruik.

Ten slotte werkt de provincie wat betreft duurzaam waterbeheer aan het opstellen van een stroomgebiedsvisie en de provinciale uitwerking van de landelijke watertoets.

### 2.3.4 Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 17 februari 2003 het Verkeers- en Vervoersplan Noord-Holland vastgesteld. Met dit plan, met de titel "Ruimte voor mobiliteit", geeft de provincie op hoofdlijnen aan welke visie en doelen zij heeft op het gebied van verkeer en vervoer. Daarbij is vanaf 2004 het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur opgenomen. Het plan is opgedeeld in een beleids- en een programmaonderdeel. Het laatste wordt ieder jaar geactualiseerd, zodat de provincie flexibel kan inspelen op nieuwe ontwikkelingen.

Het hieronder genoemde Regionaal Verkeers- en Vervoersplan ROA en het uit te werken regionale locatiebeleid dienen te passen binnen de provinciale kaders. Voor Zaanstad geldt het regionale beleidskader

### 2.3.5 Regionaal Verkeers- en Vervoersplan ROA

De doelstelling van het regionaal verkeers- en vervoersbeleid voor de vervoerregio ROA is het realiseren van een niveau van bereikbaarheid dat past bij de wijze van sociaal, economisch en cultureel functioneren van de regio Amsterdam, waarbij tegelijkertijd aan eisen van leefbaarheid en milieu wordt voldaan. Het plan biedt een samenhangend pakket van maatregelen en projecten, waaronder een regionaal fietsnet, parkeerbeleid en locatiebeleid. In december 2004 is het nieuwe RVVP vastgesteld. Hierbij zal ruwweg dezelfde doelstelling gehanteerd worden, maar de invulling om daartoe te komen, zal anders zijn. Bekend is in elk geval dat het locatiebeleid anders zal worden geformuleerd. Het ROA lijkt te neigen naar een gebiedsgewijze aanpak waarbij bereikbaarheid en leefbaarheid met elkaar in overeenstemming worden gebracht met beleid op maat.

### 2.3.6 Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart

Een belangrijk instrument voor het provinciaal beleid is de Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart 2001. Op deze kaart staan de gebieden die voor Noord-Holland van historisch geografisch en archeo-

logisch belang zijn. Ook worden de beschermde monumenten aangegeven. Doel van de kaart is de cultuurhistorische waarden binnen de provincie zichtbaar te maken zodat de ruimtelijke inrichters van goede informatie worden voorzien met betrekking tot deze waarden en daarmee rekening kunnen houden. Ten aanzien van de Zaanstreek wordt het volgende vermeld:

Van kralensnoer naar suburb. De grote contrasten van het landschap van de Zaanstreek komen tot uitdrukking in volstrekt verschillende nederzettingvormen. Aan de ene kant zien we de sterk verstedelijkte Zaanoevers. Aan de andere kant zijn er de volstrekt landelijke dorpjes als Oost- en Westzaan en Jisp. Maar overal in het gebied komen we de typische aspecten van de Zaanstreek tegen, of het nu gaat om molens, om industriële bebouwing of om de karakteristieke houtbouw;

### **2.3.7 Gedragslijn ten aanzien van compensatie bij het verlies van natuurlijke, landschappelijke, recreatieve en cultuurhistorische waarden**

Deze gedragslijn, die kortweg "Gedragslijn Compensatie" wordt genoemd, geldt vanaf maart 2000 voor alle initiatieven van de provincie of initiatieven van derden waar de provincie bij betrokken is. Onder dit laatste valt niet alleen het goedkeuren van bouwplannen en bestemmingsplannen maar ook het verlenen van medewerking aan een artikel 19-procedure. De gedragslijn volgt in principe het Verdrag van Malta (zie subparagraaf 4.3.1). Bij ingrepen in beschermingswaardige gebieden zal eerst moeten worden gekeken of de ingreep te vermijden is. Blijkt dit niet mogelijk te zijn dan zal compensatie moeten worden gegeven. Compensatie bij het verloren gaan van archeologische waarden kan enkel gebeuren door het laten uitvoeren van archeologische opgravingen.

## **2.4 Lokaal beleid**

### **2.4.1 Plannen met Zaanstad (1999)**

Het rapport 'Plannen met Zaanstad' is op 21 oktober 1999 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad in het kader van de aanvraag Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). Het rapport is bedoeld als leidraad voor het Zaanse streven naar een vitale stad en geeft de ontwikkelingsrichtingen aan voor Zaanstad voor de periode tot 2015. Trefwoorden zijn;

identiteit en herkenbaarheid, van een verborgen naar een open en zichtbare stad;

veelzijdigheid en diversiteit, maak de stad stadser, laat de dorpen dorps;

mobiliteit en netwerken, betere verbindingen en bredere netwerken;

kwaliteit en leefbaarheid, zorg voor een duurzame leefbare stad.

De verschillende kernen binnen de gemeente Zaanstad hebben nog steeds hun eigen karakter. Deze bestaande verschillen moeten zoveel mogelijk behouden blijven en geaccentueerd worden. Dit komt tot uiting in het motto "maak de stad stadser, laat de dorpen dorps".

Plannen met Zaanstad is in de afgelopen jaren een belangrijk toetsingskader geweest voor de planvorming binnen de gemeente.

Inmiddels is voor de volgende GSB/ISV-periode een traject afgerond, waarin onder de noemer van Zaans Meerjaren Ontwikkelingsprogramma (Z'MOP-I) toegewerkt is naar een integraal sociaal, ruimtelijk en economisch ontwikkelingstraject. Omdat Zaanstad per 1 januari 2005 ook tot de G30 gemeenten behoort, zal binnen dit traject de

planvorming ten behoeve van het Grote stedenbeleid worden meegenomen. Op 10 november 2004 is het tweede ontwikkelingsprogramma voor Zaanstad bestuurlijk vastgesteld (Z'MOP-II). De looptijd van dit programma is van 2005 tot 2009.

### **2.4.2 Structuurschets Zaanstad (vastgesteld door de gemeenteraad op 24 februari 2005)**

In de structuurschets "Dansen op het Veen" wordt de ruimtelijke ontwikkeling van Zaanstad tot 2015 geschetst. Op verschillende niveaus doen zich de komende decennia belangrijke ontwikkelingen voor, die vragen om een integrale en samenhangende visie op de ruimtelijke ontwikkeling. Zij vormen de aanleiding tot het maken van dit document. Voor het overgrote deel is hierbij gebruik gemaakt van bestaande visies en onderzoeken. Het is daarmee dus vooral een document geworden, dat samenhang aanbrengt en op onderdelen zaken concreter maakt. De structuurschets sluit nauw aan bij het Zaanse Meerjarig Ontwikkelprogramma<sup>1</sup>. Deze schets heeft echter een langere tijdshorizon (2015 en daarna) en richt zich op de **ruimtelijke** ontwikkeling van Zaanstad.

Zaanstad wil de economische structuur versterken. Daarvoor is nodig, dat de dagelijkse dingen goed gedaan worden, dat er meer sfeer komt in de stad, en dat Zaanstad zich regionaal meer in de etalage zet. Deze zienswijze biedt richting aan de beantwoording van de geformuleerde vragen.

Zaanstad wil een bedrijvige stad worden, met stedelijke allure en dorps vitaliteit, in een aantrekkelijke omgeving. Het gaat er daarbij vooral om de sterke punten verder uit te bouwen. Zaanstad faciliteert daartoe haar industrie en havengerelateerde bedrijvigheid en ontwikkelt binnenstedelijk mogelijkheden voor diverse vormen van bedrijvigheid. Uitgangspunt is het behoud van de diversiteit van de verschillende woonmilieus en van de van oudsher sterke menging van wonen en werken. Verstedelijking vindt vooral plaats rond de knooppunten bij de stations. In eerste instantie staan hierbij Inverdan en Poort Clam Dijke centraal. Tegelijkertijd wordt gewaakt, dat de diversiteit behouden blijft, zowel in de dorpen als in het stedelijke Zaanstad. De dorpslinten blijven in stand. De groen/blauwe structuur van parken en sportparken wordt versterkt. De samenhang tussen de Zaan, binnenstedelijke en buitenstedelijke groengebieden wordt verder ontwikkeld. Dit wordt nader uitgewerkt in gebiedstyperingen en -profielen. Deze leveren - behalve een inspirerend beeld - ook een instrumentarium voor de sturing van de ruimtelijke ontwikkeling.

### **2.4.3 De Koers van Zaanstad**

In 1997 heeft de gemeente met de Zaanse burgers een visie op de stad ontwikkeld: 'Plannen met Zaanstad'. De centrale opgave in deze visie is anno 2004 nog steeds actueel, nl.: 'de stad moet een effectief antwoord vinden op de afnemende industriële activiteit en de effecten die dit heeft op de stad en haar inwoners. De economische structuur van de stad moet meer divers en sterker worden gemaakt, terwijl tegelijkertijd de sociale kwaliteit van de stad wordt verbeterd.' Wel wordt er geconstateerd dat de oorspronkelijke visie is vervaagd en er is behoefte aan een herijking. Dit resulteert in het opstellen van

---

<sup>1</sup> een eerste concept van dit programma – kortweg Z'MOP getiteld – is o.a. als Zaanse aanvraag in het kader van het Grote Steden Beleid in juni door de gemeenteraad voorlopig vastgesteld

"De Koers van Zaanstad" in juni 2004 met de volgende speerpunten voor het gemeentelijk handelen:

- Duurzame Economische Structuurversterking;
- Sfeer in de stad;
- Zaanstad mag gezien worden;
- De dagelijkse dingen gewoon goed doen.

### **2.4.4 Z'MOP-II Zaans Meerjaren Ontwikkelingsprogramma**

Het programma dat Zaanstad heeft voor het Grotestedenbeleid (GSB) heet het Zaans Meerjaren Ontwikkelingsprogramma (Z'MOP-II). De gemeenteraad heeft Z'MOP-II op 10 november 2004 vastgesteld. Het GSB-geld is bedoeld om diverse problemen in grote steden aan te pakken. Tegelijk wil het Grotestedenbeleid de steden een extra impuls geven. Het Rijk wil dat de dertig grote steden die horen bij het Grotestedenbeleid krachtige steden worden, waarin zichtbare resultaten worden geboekt, met een minimum aan bureaucratie. Kortom, steden die kansen bieden aan hun burgers en waar het veilig en prettig is om te verblijven.

#### **Doelstellingen**

Om die krachtige stad te realiseren is in het Grotestedenbeleid een aantal doelstellingen geformuleerd. Zaanstad moet deze doelen realiseren. De doelstellingen zijn:

- Het verbeteren van de objectieve en de subjectieve veiligheid. Het moet veiliger zijn en mensen moeten zich veiliger voelen;
- Het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving, bijvoorbeeld schonere straten of opgeknapte wegen;
- Het verbeteren van de sociale kwaliteit van de leefomgeving;
- Het vasthouden van mensen met een hoger- en gemiddeld inkomen in de stad;
- Het vergroten van economische kracht van de stad.

Het Z'MOP-II beschrijft de visie en de ambities van Zaanstad en geeft een samenhangende analyse van de kansen en bedreigingen. In deze nota staan geen nieuwe visies of beleid. Het is een samenvatting van het gemeentelijk beleid vanuit de GSB-invalshoeken: Sociaal, integratie en veiligheid, Economie en Fysiek

### **2.4.5 Kadernota Wonen**

In september 2003 is de Raad van Zaanstad akkoord gegaan met de Kadernota Wonen. In deze nota worden strategische keuzes gedaan voor het woonbeleid voor de komende jaren. Enerzijds wordt aandacht gevraagd voor 'de nieuwe woningnood' onder specifieke doelgroepen, anderzijds voor de wenselijkheid van kwaliteit en economische structuurversterking op langere termijn. De nota geeft geen gedetailleerd beeld, maar behandelt de hoofdlijnen van het beleid. Het geeft weer waar de gemeente voor staat, wat ze wil bereiken en wat de inzet zal zijn bij onderhandelingen met externe partners met wie de doelstellingen gerealiseerd moeten worden.

In de nota staan vijf thema's centraal:

- De bouwproductie
- De woningbehoefte en de doorstroming
- De kwaliteit van de woningvoorraad en de woonomgeving
- De stad stadser en de dorpen dorps: diversiteit aan woonmilieus
- De samenwerking met producenten en beheerders van woningen.

Per thema wordt een analyse gegeven van de trends en ontwikkelingen en worden strategische keuzen geformuleerd. Aan elk van deze keuzes is een aantal beleidsmaatregelen gekoppeld. Hierop wordt elders in deze toelichting ingegaan.

### 2.4.6 Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad

De gemeente Zaanstad vindt het wenselijk dat het monumentenbeleid (incl. archeologie, cultuurhistorie, historische geografie en stedenbouw- en landschapskunde) integraal onderdeel uitmaakt van haar ruimtelijk ordeningsbeleid. Cultuurhistorische waardenkaarten, cultuurhistorische verkenningen, cultuurhistorische effectrapportages en beeldkwaliteitplannen, zijn hiervoor geschikte middelen. In 1999 is de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart) van de gemeente Zaanstad door het gemeentebestuur goedgekeurd als beleidsinstrument voor het opstellen van bestemmingsplannen. Hiermee was Zaanstad de eerste gemeente met een eigen CHW-kaart. Op de kaart staan alle gebieden binnen de gemeente aangegeven, die van cultuurhistorisch belang zijn, bijvoorbeeld door een historisch stratenpatroon, oude dijken of oude verkaveling.

In de CHW-kaart is opgenomen een overzicht van alle beschermde monumenten binnen Zaanstad (Zaanse huizen, fabrieken, pakhuizen, arbeidershuizen, kantoren, molens, enz.) en gebieden van archeologische waarde (bijvoorbeeld terreinen met resten van prehistorische bewoning, middeleeuwse boerderijen, oude molenplaatsen of voormalige traankokerijen). De CHW-kaart wordt regelmatig aangepast, omdat gebieden en gebouwen kunnen afvallen door sloop, brand of herinrichting en er komen gebieden of gebouwen bij door archeologische ontdekkingen of door plaatsing op de monumentenlijst.

Het is de bedoeling dat bij het opstellen van structuurplannen, bestemmingsplannen, infrastructurele plannen, natuurontwikkelingsplannen, bouwplannen en plannen met betrekking tot aanpassing van de grondwaterstand zwaarwegend rekening gehouden wordt met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen een bepaald gebied. Zo kan bij herstructurering van een woonbuurt een oud stratenpatroon worden gehandhaafd, bij planning van een nieuwbouwwijk kunnen oude dijken, boerderijen of archeologische vindplaatsen in het ontwerp worden opgenomen en kan getracht worden leegstaande fabrieken of pakhuizen voor sloop te behoeden door ze een nieuwe functie te geven (kantoor, woning). Het is dus de bedoeling dat er niet alleen rekening wordt gehouden met de aanwezige cultuurhistorische (en dus ook de archeologische) waarden binnen een bepaald gebied, maar dat deze waarden ook worden gebruikt als onderdeel voor de inrichting van dit gebied. Op deze manier draagt de CHW-kaart bij aan het behoud van de cultuurhistorische waarden binnen Zaanstad.

Op de CHW-kaart staan de gebieden aangegeven die binnen de gemeente van cultuurhistorisch belang zijn. Dit zijn de gebieden waarin nog historisch-geografische waarden aanwezig zijn, zoals bijvoorbeeld een historisch stratenpatroon, oude dijken of oude verkaveling.

Historisch-geografische waarden zijn waarden van historisch belang die verbonden zijn aan de inrichting door de mens van het landschap zoals: oude wegen, dijken, nederzettingsvormen, droogmakerijen, terpen, kanalen, verkavelingspatronen, etc. Archeologische waarden zijn de in de bodem aanwezige resten van menselijke activiteiten uit het verleden zoals: funderingen van gebouwen, resten van kastelen,

kuilen met afval, verbrande huizen, gezonken schepen, splinters vuursteen, etc..

Op 18 december 2003 is de CHW-kaart voor de laatste maal door de gemeenteraad vastgesteld.

### **2.4.7 Monumentennota Toekomst met Historie' (1999)**

Bovengenoemde uitvoeringsnotitie dient in relatie gezien te worden met de inhoud van de huidige monumentennota 'Toekomst met Historie' die op 29 april 1999 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Deze nota dient als plaatsbepaling en omschrijving van de taken van monumentenzorg en archeologie binnen de gemeentelijke organisatie, waarbij wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Het gaat hierbij om het behoud van de cultuurhistorische waarden en het versterken van de identiteit van de stad en de dorpen. Aandachtspunten zijn naast monumenten, historisch belangwekkende omgevingen en archeologische vindplaatsen, ook bouwhistorisch onderzoek, jongere bouwkunst, historische interieurs en historisch groen. Het monumentenbeleid (incl. archeologie, cultuurhistorie en historische geografie) dient een integraler onderdeel te gaan uitmaken van het gemeentelijk beleid. Dit verlangt een actievere betrokkenheid, waarbij in een vroeg stadium in de planvorming rekening wordt gehouden met - en op beleidsniveau wordt meegewerkt aan - de bescherming van de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente. Een direct uitvloeisel van de monumentennota zijn de Cultuurhistorische Waardenkaart Zaanstad en de (mede) hierop gebaseerde adviezen met betrekking tot cultuurhistorie (chw-adviezen).

### **2.4.8 Z'MOP-II Uitvoeringsnotitie Cultuurhistorie en Monumenten Zaanstad 'Parels Rijen' (2005)**

Aansluitend bij de Koers van Zaanstad is er uitwerking gegeven aan één van de integrale thema's van de fysieke poot: Cultuurhistorie. De doelen voor de komende jaren worden beschreven, alsmede de uitvoerbaarheid hiervan. Belangrijk thema is naast monumentenzorg en restauratie ook het op de kaart zetten van Zaanstad als het oudste industriegebied van Europa met een schat aan industrieel erfgoed. Samen met de disciplines stedenbouw, landschap, toerisme, cultuur en economie en met de programma's kan Zaanstad haar parels tot een waardevolle ketting rijgen. De notitie geeft inzicht in de huidige werkzaamheden en de mogelijkheden die er zijn om de belangrijke positie die Zaanstad heeft als stad met veel industrieel erfgoed beter vorm te geven en uit te nutten. Hiervoor is de samenwerking met partners buiten de gemeente en een interdisciplinaire aanpak binnen de gemeente als geheel van groot belang.

'Parels Rijen' is op 24 maart 2005 door de gemeenteraad vastgesteld.

### **2.4.9 Waterplan 'Zaans Blauw'**

De gemeente Zaanstad is in samenwerking met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gestart met het opstellen van een waterplan. Het doel van dit waterplan zal driedig zijn en als volgt te omschrijven:

- Het op korte en lange termijn komen tot een goed, beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem van voldoende kwaliteit dat op de gewenste gebruiksfunctie is afgestemd;
- Afstemming van beleid en beheer van de gemeente en de waterbeheerder;
- Betrokkenheid bij en verantwoordelijkheid voor het water in Zaanstad voor de burger.

## 2. Beleidskader

Het waterplan moet in de komende periode richting gaan geven voor toekomstige gemeentelijke plannen voor het stedelijk gebied van Zaanstad. Daarbij zal ook worden gekeken naar de omringende watersystemen die invloed kunnen hebben op het watersysteem van Zaanstad. Het strategische gedeelte krijgt een termijn van 10 – 15 jaar, het uitvoeringsprogramma een termijn van 1 – 4 jaar. Het waterplan zal voorstellen doen:

- om de afstemming en de samenwerking tussen beheerders, beleidsmakers en gebruikers die direct en indirect met het water te maken hebben, te verbeteren;
- om de waterkwaliteit en -kwantiteit integraal en duurzaam te verbeteren en zonodig in ruimtelijke plannen vast te leggen;
- voor een maatregelenlijst met daaraan gekoppeld een uitvoeringsprogramma met begroting;
- voor het communiceren van de uitgangspunten van het waterplan, zowel in- als extern.

In het waterplan zullen de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water worden geïmplementeerd.

Het Waterplan 'Zaans Blauw' is 20 april 2006 door de gemeenteraad vastgesteld.

### **2.4.10 Verkeersplan Zaanstad + actualisatie (2004)**

Op grond van afspraken uit het convenant Duurzaam Veilig, gesloten tussen Rijk, Provincie en de VNG, is het Verkeersplan Zaanstad tot stand gekomen. Het verkeersplan is op 25 november 1999 door de gemeenteraad vastgesteld. Het belangrijkste onderdeel van dit plan is de wegcategorisering van de binnen de gemeente gelegen wegen. Doel van het categorisering van wegen is te komen tot voor de weggebruiker herkenbaar wegtypes en het daarbij behorende gedrag.

De hoogste categorie is de stroomweg. Hiertoe behoren met name de auto(snel)wegen. Deze weg is gericht op het snel laten doorstromen van het verkeer. De laagste categorie wordt gevormd door de erftoegangswegen. Dit zijn hoofdzakelijk wegen in woongebieden. De weg wordt gebruikt door auto's en fietsers. Het verkeer moet echter ook rekening houden met spelende kinderen, overstekende voetgangers en invoegende auto's. Van de weggebruiker wordt een lage snelheid verwacht. De inrichting van de weg moet dit duidelijk maken, bijvoorbeeld door het aanbrengen van drempels of versmallingen.

De tussenliggende categorie is de gebiedsontsluitingsweg. Deze vormen een schakel tussen de stroomwegen en de erftoegangswegen. Vaak vormen zij ook een verbinding tussen verschillende delen van de stad. De wegen dienen grotere stromen verkeer af te wikkelen. Doorstroming is belangrijk, de snelheid ligt echter duidelijk lager dan op stroomwegen.

In 2003 is de wegcategorisering geactualiseerd op basis van ervaringen en nieuwe ontwikkelingen die zich op landelijk niveau hebben voorgedaan. De hieruit resulterende wegcategoriseringskaart met bijbehorende inrichtingseisen zijn door de gemeenteraad vastgesteld op 26 februari 2004.

### **2.4.11 Openbaar Vervoervisie concessiegebied Zaanstreek (2003)**

Op 9 oktober 2003 is de Openbaar Vervoervisie concessiegebied Zaanstreek (OV-visie) door de gemeenteraad van Zaanstad vastgesteld. In de OV-visie is het openbaar vervoerbeleid van de gemeenten Oostzaan en Zaanstad vastgelegd.

In het openbaar vervoernetwerk worden de NS-stations Zaandam en Krommenie-Assendelft als knooppunten beschouwd. Hier komen bus en trein bij elkaar zodat passagiers van netwerk kunnen wisselen.

De gemeente Zaanstad is zelf geen bevoegd gezag ten aanzien van het openbaar vervoer, het ROA is de formele opdrachtgever. Om bij de aanbesteding van het openbaar busvervoer Zaanse wensen in te kunnen brengen is in de OV-visie een ideaal openbaar vervoernetwerk geschetst. De basis van het ideale busnetwerk wordt gevormd door ontsluitende lijnen die woongebieden met het ziekenhuis, het centrum van Zaandam en de knooppunten verbinden. Daarnaast zijn er verbindende buslijnen die inwoners over grotere afstand snel vervoeren. In de spitsuren zijn er lijnen die de woongebieden rechtstreeks met een aantal belangrijke werkgelegenheidsgebieden verbinden. In late avonduren is er een aangepast net. Naast deze reguliere lijnen acht de gemeenteraad ook een collectief vraagafhankelijk vervoerssysteem (CVV) zeer wenselijk.

Ook is in de OV-visie de rol van de gemeente als wegbeheerder aangegeven. Bushaltes dienen te voldoen aan nog nader te formuleren eisen van toegankelijkheid en comfort. Daarnaast kan de gemeente door verkeersmaatregelen of weginrichting de doorstroming van het openbaar vervoer bevorderen. Dit zal in de diverse projecten als aandachtspunt worden meegenomen.

In het kader van de ketenmobiliteit dienen op openbaar vervoerknooppunten fietsenstallingen aanwezig te zijn. De gemeente zal zelf geen betaalde stallingmogelijkheden exploiteren maar verzoeken van derden in principe positief beoordelen. Op de stations Krommenie-Assendelft, Kogerveld en Koog-Zaandijk dienen P&R-terreinen beschikbaar te zijn. Kiss & Ride dient op alle stations beschikbaar te zijn. Voor het plangebied West-Knollendam heeft bovenstaand beleid geen directe consequenties.

### **2.4.12 Nota Bouwen en Parkeren (1999) en Nota Actualisatie Woninggebonden Parkeernormen**

Uitgangspunt van de in 1999 vastgestelde nota Bouwen en Parkeren was het door de hogere overheden opgelegde sturende parkeerbeleid. De parkeernormen zijn aangepast aan dit beleid. Inmiddels is een actualisatieproces gaande waarin de parkeernormen worden aangepast aan het nieuwe ruimtelijke ordeningsbeleid van de hogere overheden. Daarin wordt onderscheid gemaakt tussen het enerzijds accommoderen van de vraag naar parkeerplaatsen vanwege het toenemende autobezit. Dit speelt met name in de woongebieden. Van daar dat op 24 maart 2005 de nota Actualisatie Woninggebonden Parkeernormen door de raad is vastgesteld. In deze actualisatie is voorzien in ruimere parkeernormen in de woongebieden. Met betrekking tot het autogebruik geldt nog het stringente, sturende beleid uit de Nota Bouwen en Parkeren. Het ligt in de bedoeling om in de loop van 2005 ook ten behoeve van de parkeernormen voor andere functies dan wonen nieuw beleid te laten vaststellen.

### 2.4.13 Voedingsbodem voor Economisch Zaanstad 2001-2005

In de economische visie 'Voedingsbodem voor Economisch Zaanstad 2001-2005' van de gemeente Zaanstad zijn op basis van een analyse van de regionale productiestructuur, het regionale productiemilieu en de regionale arbeidsmarkt prioriteiten geformuleerd voor het te voeren economisch beleid. Deze economische visie is op 22 november 2001 door burgemeester en wethouders vastgesteld. De analyse is gebaseerd op een inventarisatie van de sterke en zwakke punten alsmede de doorkijk op basis van ontwikkelingen en trends. Op basis hiervan zijn de consequenties voor het reeds in Zaanstad gevestigde bedrijfsleven en voor te vitaliseren en van buiten te versterken sectoren beschreven.

Deze analyse leidt tot een vijftal prioriteiten. De eerste drie prioriteiten hebben betrekking op behoud en versterking van de bestaande bedrijvigheid. De andere twee prioriteiten beogen bepaalde bedrijfssectoren binnen de industrie en binnen de dienstverlening te vitaliseren en actief te versterken.

Behoud en versterking van de industrie;  
Versterking kantoorhoudende bedrijvigheid;  
Opwaardering centrum Zaandam;  
Vitalisering en selectieve groei voedings- en genotmiddelen industrie, grafische industrie, chemie en verpakkingsmiddelen industrie;  
Vitalisering en selectieve groei ICT-telecomdiensten, gespecialiseerde adviesdiensten en creatieve diensten.

De vitalisering en aandacht voor selectieve groei vraagt om een proactieve aanpak vanuit de gemeente Zaanstad.

Voor de toekomstige ontwikkeling van de Zaanse economie is het van belang dat er voldoende ruimte voor bedrijvigheid beschikbaar is. Voor een belangrijk deel zal deze ruimte worden gecreëerd op nieuwe bedrijven- en kantorenlocaties. (Westzanerpolder, Inverdan. Poort Clamdyke). Deze locaties volstaan echter niet om een voldoende divers aanbod aan bedrijvenlocaties aan te kunnen bieden.

Ook binnenstedelijke locaties zullen op hun potentie tot bedrijfsontwikkeling onderzocht moeten worden. Bij de ontwikkeling zal segmentering van locaties uitgangspunt zijn. De ontwikkeling zal daarna goed in de tijd moeten worden uitgezet om te voorkomen dat er, in bepaalde segmenten, een onder- of overaanbod ontstaat.

### 2.4.14 Handhavingslexicon 2005

Door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad is in 2001 de nota "Bestuurlijk Handhaven in Zaanstad" vastgesteld.

De term handhaving wordt op diverse manieren gebruikt. Handhaving in ruime zin wil zeggen: het bewerkstelligen dat gestelde regels worden nageleefd, voor zover dit niet spontaan geschiedt. Daarbij hoeft niet alleen aan dwangmiddelen te worden gedacht: het kan ook gaan om voorlichting, overreden of waarschuwen.

In deze nota wordt vooral aandacht besteed aan handhaving in enge zin: handhaving op basis van bestuurlijke bevoegdheden. Voor het ruimtelijke bestuursrecht geldt de beginselplicht tot handhaven als uitgangspunt. Alleen in bijzondere situaties, die uit de jurisprudentie voortvloeien, kan van deze beginselplicht worden afgeweken. Het toepassen van bestuurlijke handhaving heeft in eerste instantie de voorkeur boven strafrechtelijke handhaving. Door enige vorm van bestuurlijke dwang toe te passen ontstaat namelijk vrij direct een norm-

conforme situatie. Het strafrecht komt in beeld bij de overtreder, die niet gevoelig blijkt te zijn voor bestuurlijke sancties. Om het handhavingsbeleid goed vorm te geven is een handhavingprogramma nodig.

### **2.4.15 Welstandsnota Zaanstad**

Op 28 februari 2002 is de Welstandsnota Zaanstad door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het welstandsbeleid van en voor de gemeente vastgelegd. Onder meer zijn gebiedsgerichte welstandscriteria aangegeven. Heel Zaanstad is onderverdeeld in verschillende gebieden die afzonderlijk ruimtelijk (-functioneel) geanalyseerd, getypeerd en beschreven zijn. Daarbij zijn vervolgens criteria aangegeven die bij het welstandstoezicht van belang zijn. Een doel van de nota is om tot een eenduidig en samenhangend toetsingskader en beleid te komen, maar ook om als inspiratiebron te dienen voor degenen die (bouw)plannen maken.

In de Welstandsnota worden criteria voor specifieke bouwwerken genoemd zoals Zaanse huizen, houten pakhuizen en loodsen, en stenen pakhuizen en fabrieken. Aanvragen van bouwvergunningen zullen door de welstandscommissie worden beoordeeld op grond van de criteria zoals deze verwoord staan in de nota.

Het plangebied West-Knollendam wordt in deze nota omschreven als een oorspronkelijk oud dorpslint met relatief veel individuele bebouwing, waarbij op een paar plaatsen langs en achter het lint nieuwbouwbuurtjes zijn gerealiseerd.

### **2.4.16 GSM beleid Zaanstad (1999)**

Het GSM-beleid is op 16 november 1999 door het college van B & W van de gemeente Zaanstad vastgesteld. Zaanstad werkt mee aan de plaatsing van zendinstallaties. Dit betekent niet dat exploitanten van mobiele telefonie de vrije hand krijgen om zendinstallaties te plaatsen. Uitgangspunt van het beleid is dat er geen 'witte vlekken' mogen ontstaan. Voor het plaatsen van een zendinstallatie kan een bouwvergunning nodig zijn. Voor plaatsing van bouwvergunningsplichtige zendinstallaties spelen de stedenbouwkundige aspecten een belangrijke rol. Hieronder vallen begrippen als ruimtelijke ordening, landschappelijke en ruimtelijke inpassing, horizonvervuiling, openbare ruimte alsmede de welstandseisen.

Omdat elke stad en dus ook Zaanstad is opgebouwd uit verschillende functies en gebiedstyperingen is gekozen om Zaanstad te verdelen in vier categorieën. Per categorie gelden aparte richtlijnen.

- Kantoorgebieden;
- Gebieden rond infrastructuur;
- Woongebieden;
- Buitengebieden.

Het bestemmingsplan West-Knollendam valt voor wat het beleid betreft onder de categorie woongebieden.

Voor woongebieden gelden de volgende uitgangspunten:

- Plaatsing bij voorkeur niet in het woongebied en / of op woongebouwen;
- Plaatsing wel toegestaan op andere bouwwerken dan woongebouwen indien voor een dekkend netwerk noodzakelijk;
- Reeds geplaatste zendinstallaties op woongebouwen zullen te zijner tijd moeten worden verplaatst;
- Bij voorkeur één hogere mast boven meerdere kleine masten;
- Geen zendmasten in beschermd dorpsgezicht;

## 2. Beleidskader

- Exploitanten dienen zoveel mogelijk gebruik te maken van gezamenlijke opstelpunten.

### 2.4.17 Pleisterplaatsen langs de Zaan.

Op het gebied van het toerisme is de Zaanstreek kansrijk. Met haar oude historie te zien op de Zaanse Schans en langs de oevers van de Zaan, haar uitgestrekte veenweidegebieden en de nabijheid van Amsterdam liggen er vele toeristische kansen. Verbindend lint in de Zaanstreek vormt de waterweg de Zaan.

De Zaan verknoopt als het ware de toeristische attracties in het gebied: oude stads- en dorpskernen, industrieel erfgoed zoals pakhuis Mercurius en de Verkadefabrieken, musea en veenweidegebieden. Eén van de specifieke onderdelen in het toerisme is de bevordering van het watertoerisme op de Zaan. Gebleken is dat er behoefte bestaat aan aanlegplaatsen met voorzieningen voor de watertoerist. Dit heeft geresulteerd in het plan 'pleisterplaatsen langs de Zaan'. Dit plan heeft tot doel de watertoerist langer in de Zaanstreek te behouden door:

- verbeteren bereikbaarheid van veenweidegebieden vanaf de Zaan. Optimaal benutten van de knooppunten te weten de sluisjes die de Zaan met het veenweidegebied verknopen;
- verbeteren mogelijkheden om boodschappen te doen voor toervaarders over de Zaan;
- stimuleren van bezoeken aan industrieel erfgoed vanaf het water.

Niet elke pleisterplaats zal aan al deze doelstellingen kunnen voldoen, maar het geheel aan pleisterplaatsen zal dit wel.

Binnen het plangebied zijn twee pleisterplaatsen aanwezig. Nieuwe pleisterplaatsen in dit gebied worden in de nota niet voorzien.

Het plan 'pleisterplaatsen langs de Zaan' is op 25 mei 2000 vastgesteld door de gemeenteraad.

### 2.4.18 Bedrijven in woonhuizen en ruimtelijke ordening (1998)

In deze nota heeft de gemeente Zaanstad het beleid voor het vestigen van bedrijfsmatige activiteiten in woonhuizen vastgelegd. De nota is op 29 januari 1998 door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad vastgesteld.

Middels een vrijstelling kan medewerking worden verleend aan bedrijfsmatige activiteiten in woningen indien aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan. In de praktijk komt het er op neer dat meestal medewerking wordt verleend aan dienstverlenende beroepen, vrije beroepen en ambachtelijke activiteiten zonder verkoopactiviteiten. Met uitzondering van een beperkte verkoop als ondergeschikte activiteit en wel in verband met de aan huis gebonden activiteit.

De vestiging van detailhandel en ambachtelijke bedrijven met verkoopactiviteiten dient alleen plaats te vinden in de daartoe geschikte gebieden. Dit zijn specifieke winkelcentra en gebieden waar gemengde functies mogelijk zijn.

### 2.4.19 Nota Erfbebouwing (2000)

Bouwplannen voor bouwwerken op erven die in strijd zijn met bestemmingsplannen en /of andere planologische regelingen dienen te worden getoetst aan de Nota Erfbebouwing. Dit is een beleidsstuk dat wordt gebruikt als toetsingskader om te bepalen of de gemeente al dan niet door middel van een vrijstelling medewerking wil verlenen aan een dergelijk bouwplan. De Nota is op 23 november 2000 door

de raad vastgesteld en gewijzigd opnieuw vastgesteld door burgemeester en wethouders op 16 maart 2004, onder nummer 15.

De bouwmogelijkheden zoals opgenomen in de Nota Erfbebouwing zijn in dit bestemmingsplan verwerkt. De Nota geeft algemene uitgangspunten. De uitgangspunten gelden voor alle zij- en achtererven.

Aan een bouwaanvraag voor bebouwing van een zij- of achtererf dat niet aan een openbare weg, aan openbaar water of aan openbaar groen grenst wordt medewerking verleend indien het bouwplan binnen de in de Nota aangegeven maatvoering en situering past. Aan een bouwaanvraag voor bebouwing van een zij- of achtererf dat wel aan een openbare weg, aan openbaar water of aan openbaar groen grenst wordt medewerking verleend indien het bouwplan binnen de in de Nota aangegeven maatvoering en situering past én de plaatselijke situatie de realisatie van het bouwplan toelaat.

Er wordt onderscheid gemaakt in rijenwoningen, halfvrijstaande woningen en vrijstaande woningen. Bij rijen wordt de onderverdeling gemaakt tussen voor- en achterkant, bij halfvrijstaande en vrijstaande woningen in voor-, achter- en zijkant.

De met wonen samenhangende functies worden onderscheiden in regelingen met drie bestemmingen, namelijk woondoeleinden, erven en tuinen. Dakopbouwen worden aan de voorzijde in principe niet toegestaan. Aan de achterzijde kan een vrijstelling worden verleend. Een dakopbouw moet passen in de karakteristiek van de bebouwing. Een uitzondering op het niet mogen bouwen aan de voorkant is de erker: een erker is toegestaan mits deze voldoet aan de in de Nota aangegeven voorwaarden.

De bouwmogelijkheden zoals genoemd in de Nota Erfbebouwing zijn in dit bestemmingsplan verwerkt.

### **2.4.20 Horeca (1997)**

Het horecabeleid staat in de nota "Geïntegreerd Horecabeleid" uit 1997. Deze nota is op 4 september 1997 door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad vastgesteld. Een algemene doelstelling in deze nota is dat uitbreiding van horeca in woongebieden alleen is toegestaan als de horecafunctie een positieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat of op bepaalde restaurantvoorzieningen. Daarnaast moet er aandacht worden besteed aan het voorkomen en beperken van overlast door horecabedrijven. In principe mogen er in woonwijken geen nieuwe horecazaken met vrije sluitingstijden worden gevestigd. Wel mogen initiatieven op het gebied van versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkingskracht van Zaanstad aangemoedigd worden.

### **2.4.21 Verordening Speelautomaten (2001)**

Het kansspelbeleid van Zaanstad is vastgelegd in de Verordening Speelautomaten (vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad op 22 februari 2001). Deze verordening regelt onder meer de vestiging van speelautomatenhallen. De in de verordening gehanteerde systematiek is gebaseerd op een maximumstelsel en een concentratiebeleid. Volgens de Verordening Speelautomaten mogen er maximaal twee speelautomatenhallen gevestigd worden binnen een in de verordening aangegeven gebied in Zaandam cen-

trum. Op grond hiervan zijn voor het plangebied West- Knollendam geen mogelijkheden voor speelautomatenhallen.

### **2.4.22 Nota Prostitutiebeleid Zaanstad (2000)**

Het prostitutiebeleid van Zaanstad is vastgelegd in de Nota Prostitutiebeleid Zaanstad (vastgesteld door de gemeenteraad op 21 september 2000). Vanwege de beheersbaarheid van dit beleidsveld heeft de nota een regionale basis. Het beleid wordt afgestemd met de 8 gemeenten binnen de politieregio Zaanstreek Waterland. Het op deze nota gebaseerde vergunningstelsel is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Daarin wordt onder meer de vestiging van seksinrichtingen, escort-bedrijven en sekswinkels geregeld. In de beleidsnota is de systematiek van een maximumstelsel en een concentratiebeleid opgenomen. In het plangebied West-Knollendam komen er geen seksinrichtingen, escortbedrijven of sekswinkels voor.

### **2.4.23 Coffeeshops (1998)**

Het coffeeshopbeleid van Zaanstad (vastgesteld door B & W van de gemeente Zaanstad op 17 november 1998) kent een maximumstelsel en een concentratiebeleid. Vanwege de juridische status van deze bedrijfstak en het geformuleerde coffeeshopbeleid zijn er geen coffeshops binnen het plangebied West-Knollendam toegestaan.

### **2.4.24 Gemeentelijk Rioolplan (2001)**

Het beleid voor de inzamelingen en afvoer van afvalwater is door de gemeente Zaanstad vastgelegd in het "Gemeentelijk Rioolplan 2001-2005", op 20 december 2001 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zaanstad.

De in het kader van dit bestemmingsplan belangrijkste uitgangspunten van beleid zijn:

- Inzamelen van het echt vuile afvalwater en het laten transporteren naar de rioolwaterzuivering;
- Het afvoeren van relatief schoon regenwater naar het oppervlaktewater;
- beperken van vuiluitworp naar het oppervlaktewater door afvalwater;
- beperken van overlast;
- doelmatig beheer en goed gebruik van de riolering.

Zie ook de Waterparagraaf.

### **2.4.25 Kadernota Wonen" (2003)**

In september 2003 is de raad van Zaanstad akkoord gegaan met de Kadernota Wonen. In deze nota worden strategische keuzes gedaan voor het woonbeleid voor de komende jaren. Enerzijds wordt aandacht gevraagd voor 'de nieuwe woningnood' onder specifieke doelgroepen, anderzijds voor de wenselijkheid van kwaliteit en economische structuurversterking op langere termijn. De nota geeft geen gedetailleerd beeld, maar behandelt de hoofdlijnen van het beleid. Het geeft weer waar de gemeente voor staat, wat ze wil bereiken en wat de inzet zal zijn bij onderhandelingen met externe partners met wie de doelstellingen gerealiseerd moeten worden.

In de nota staan vijf thema's centraal:

- De bouwproductie;
- De woningbehoefte en de doorstroming;
- De kwaliteit van de woningvoorraad en de woonomgeving;
- De stad stadser en de dorpen dorps: diversiteit aan woonmilieus;
- De samenwerking met producenten en beheerders van woningen.

Per thema wordt in deze nota een analyse gegeven van de trends en ontwikkelingen en worden strategische keuzen geformuleerd. Aan elk van deze keuzes is een aantal beleidsmaatregelen gekoppeld.

### **2.4.26 Structuurvisie retail-leisure Gemeente Zaanstad (2001)**

Op 3 augustus 2001 is de "Structuurvisie retail-leisure Gemeente Zaanstad" vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad. Hierin staan de hoofdlijnen voor het te voeren detailhandels- en leisurebeleid. Per (woon)wijk of deel van de stad is aangegeven welke winkels, horeca etc. worden toegestaan en onder welke voorwaarden. Daarnaast is ten aanzien van niet-locatiegebonden detailhandel, zoals detailhandel op industrieterreinen, het beleid vastgelegd.

Voor woonwijken geldt in algemene zin dat er gekozen is voor een top-down benadering, waarbij het draagvlak uitgangspunt is voor het toegestane aantal meters vloeroppervlak detailhandel. In een aantal woonwijken blijkt dat er eerder sprake moet zijn van inkrimpen en herstructurering van het aantal meters dan uitbreiding. Winkelcentra zullen in de toekomst meer deel moeten uitmaken van het hart van de wijk, er zal gezocht worden naar verknoping met andere wijkvoorzieningen zoals scholen en wijkcentra. Ook kan er in uitzonderingsgevallen beperkt detailhandel in de aanloopgebieden worden toegestaan. Hierbij gelden de volgende richtlijnen:

- De locatie dient te liggen binnen een straal van 150 meter rond een bestaand buurt- of wijkwinkelcentrum;
- De locatie dient te liggen aan een doorgaande weg (aanlooproute naar het winkelcentrum);
- De vestiging mag niet groter zijn dan 100 m<sup>2</sup> verkoopvloeroppervlak;
- Het totaal te realiseren winkelvolumen in het gebied mag niet meer zijn dan 10% van het totaal winkeloppervlak van het betreffende buurt- of wijkwinkelcentrum.

De aanvraag zal per geval worden getoetst en beoordeeld. Momenteel wordt er door de gemeente Zaanstad gewerkt aan een nieuw uitvoeringsplan detailhandel.

### 3 Ruimtelijke en functionele analyse

#### 3.1 Geschiedenis van het plangebied

West-Knollendam is waarschijnlijk in de eerste helft van de 14<sup>e</sup> eeuw ontstaan na de aanleg van de Knollendam in de Zaan. De dam werd tussen 1632 en 1637 verwijderd. Het oostelijk deel van de straat Westknollendam steekt voor een deel nog in de Zaan uit en is een overblijfsel van de dam. Aan weerszijden van deze straat stonden waarschijnlijk reeds in de middeleeuwen woningen, boerderijen en later ook een kerk. Langs de Zaan bevindt zich nog de oude dijkstructuur.

Langs de historische structuren van de Noorddijk en de straat West-Knollendam heeft zich gefragmenteerd lintbebouwing ontwikkeld tot aan de Zaan. Het gaat hier om gemengde functies: wonen en bedrijven. Aan het eind van deze structuur bevindt zich de huidige kern van West-Knollendam. Ten noorden en ten zuiden van de oude kern hebben zich vanaf de jaren '50 nieuwe woonbuurtjes ontwikkeld.

De aanleg van de Provincialeweg heeft een ruimtelijke tweedeling van West-Knollendam veroorzaakt.

#### 3.2 Ruimtelijke structuur van het plangebied

Het gebied wordt begrensd door de Noorddijk, de Zaan, de Tapsloot en de Provincialeweg.

Het deel van West-Knollendam ten westen van de Provincialeweg valt buiten het gebied van het onderhavige bestemmingsplan.

West-Knollendam ligt los van de aaneengesloten stedelijke bebouwing van Zaanstad. De zuidelijke helft van het plangebied heeft een groen karakter terwijl zich in de noordelijke helft de bebouwing rond de kern van West-Knollendam bevindt. De kern bestaat uit vrij karakteristieke historische individuele bebouwing.



Karakteristieke historische individuele bebouwing aan de Westknollendam

Ten noorden en ten zuiden van de oude kern hebben zich nieuwe woonbuurtjes ontwikkeld. Dit zijn typische traditionele dorpsachtige uitbreidingen. De kern heeft ten opzichte van de nieuwe woonbuurtjes haar autonomie bewaard. De openbare ruimte is sober met versnipperd groen.

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse



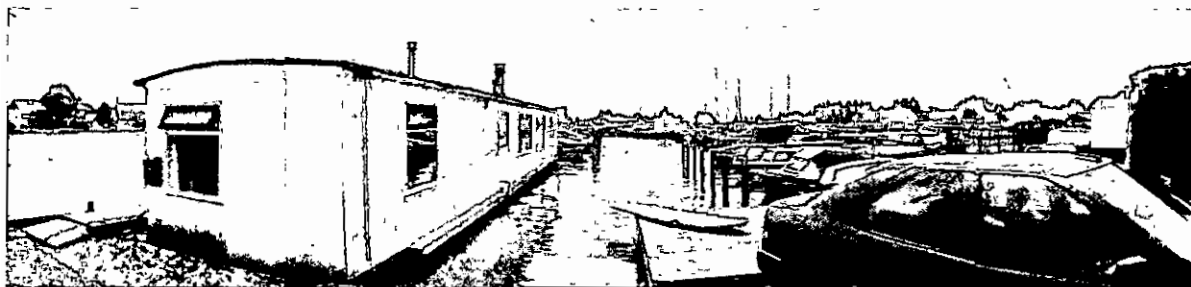
Karakteristieke historische individuele bebouwing aan de Westknollendam

Langs de Zaanoever bevinden zich hoofdzakelijk recreatieve functies als watersportmogelijkheden en jachthavens. De Piet Kuiperlaan vormt de toegang tot het dorp. Ten westen van deze weg bevinden zich een aantal sportvelden die ruimtelijk sterk zijn begrensd door groen. Ook bevindt zich hier nog een woonwagenlocatie met acht standplaatsen.



Nieuwe woonbuurtjes ten noorden en ten zuiden van de oude kern

In de Zaan bevindt zich de voormalige vuilstort "Eiland Bloemendaal". In verband met de aanwezige vervuiling is deze plek beperkt toegankelijk.



Jachthavens langs de Zaan



Piet Kuiperlaan met kleine woonwagenlocatie en sportvelden

### 3.3 Cultuurhistorische en archeologische waarden

De historisch-geografische waarden binnen het plangebied zijn de straat West-Knollendam en dan vooral het in de Zaan uitstekende deel. Dit is immers een overblijfsel van de dam waar West-Knollendam naar vernoemd is.

De archeologische waarden zijn de in de bodem bewaarde resten van middeleeuwse tot 19<sup>e</sup>-eeuwse woningen en mogelijk ook bedrijfsgebouwen langs de straat West-Knollendam, de aanzet tot de dam onder het oostelijk deel van deze straat en de oude dijk langs de Zaan.

Binnen het plangebied bevinden zich geen beschermde of potentieel beschermde monumenten.

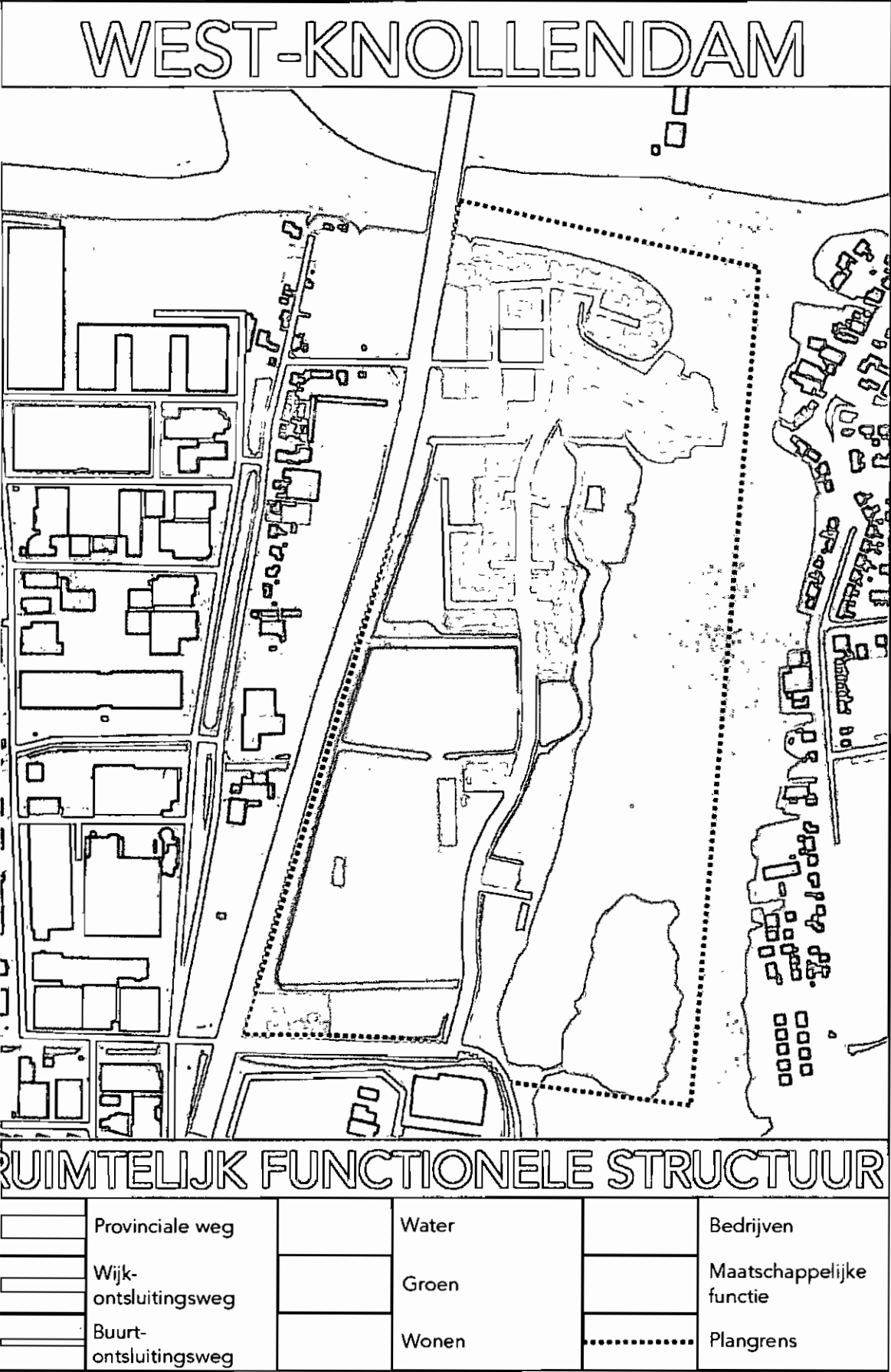
Wel bevinden zich diverse karakteristieke panden in West-Knollendam.

Op het adres Westknollendam 71 ligt een woonhuis uit 1892 en op nr. 91 een voormalige onderwijzerswoning. Dit stenen pand met gepleisterde gevels staat vrij in de bebouwing van West-Knollendam. Het is in 1880 samen met de school ontworpen en gebouwd. De school is verbouwd en ontdaan van oorspronkelijke elementen. West-Knollendam had rond de eeuwwisseling één openbare lagere school met ongeveer 40 leerlingen. Het pand is één van de weinige getuigen van de meer autonome positie van West-Knollendam in vervlogen tijden. Inmiddels is het pand omgeven door nieuwbouw. De vormgeving is redelijk sober, maar het bovenlicht op de etage is een element dat hier niet of nauwelijks werd toegepast. De indeling is redelijk oorspronkelijk en de kap is bijzonder fraai afgewerkt.

Op nr. 121 ligt de tot woning omgebouwde stolpboerderij 'de Invlugt'.



Hulpgemaal langs de Piet Kuiperlaan



#### 3.4 Groen- en waterstructuur

Het gebied is ingeklemd tussen de Zaan en de Provincialeweg. Beiden worden begeleid door een groenstrook. Dit is structurerend groen en is onderdeel van het de groenstructuur op stadsniveau.'

De Zaan is opvallend aanwezig, de oevers zijn gedeeltelijk zichtbaar en toegankelijk. Op enkele plaatsen zijn nog watergangen haaks op de Zaan uit het onderliggende slagenlandschap herkenbaar. De Tap- of Tochtsloot is de verbinding tussen Zaan, Nauernasche Vaart en Markervaart. Een tocht of tap is een treksloot, een sloot die water naar breder water afvoert.



Oude watergangen haaks op de Zaan

De Provincialeweg met zijn opgaande singelbeplanting heeft een landelijk karakter. Het plangebied wordt door deze beplanting voor een groot deel afgeschermd van de Provincialeweg. De singelbeplanting op de oude dijk langs de Zaan vormt een belangrijke groenstructuur.



Oude dijk langs de Zaan

De Piet Kuiperlaan heeft door de aanwezige laanbeplanting deels een zeer groen karakter.

Rond de sportvelden ligt veel in het oog vallend groen. De dichte begroeiing rond onder andere deze sportvelden zorgt voor een gesloten karakter van het plangebied. Ruimtelijk gezien vormt dit eigenlijk een aantasting van de landelijke en open karakteristiek die in

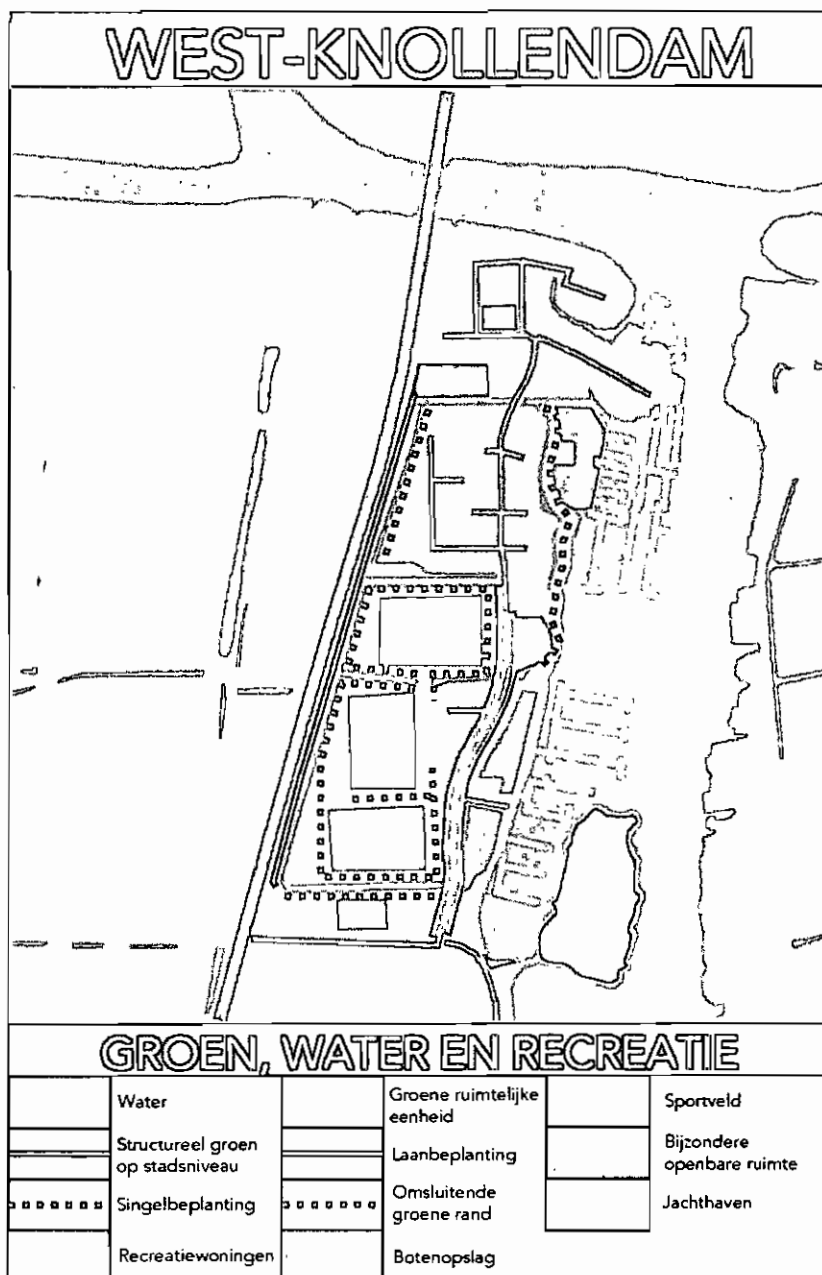
### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

Oost-Knollendam en in het deel van West-Knollendam ten westen van de Provincialeweg nog veel gaver aanwezig is. Verder komt er veel beplanting voor op erven, in tuinen en overhoeken.

Vanaf de Piet Kuiperlaan is op één plaats nog een doorzicht op de Zaan aanwezig.



Doorzicht op de Zaan vanaf de Piet Kuiperlaan



## 3.5 Functionele structuur

### 3.5.1 Wonen.

Het gebied "West- Knollendam" kenmerkt zich in principe als een zeer kleine woongemeenschap van hoofdzakelijk grondgebonden eengezinswoningen ( $\pm 350$ ).

Het beperkte woningbestand geeft in haar kern een relatief afwisselende karakteristieke en historische bebouwing te zien aangevuld aan weerszijden van de P.Kuiperlaan met een woongebied uit de jaren tachtig.

De eengezinswoningen die als huurwoning aanwezig zijn worden door een plaatselijke corporatie verhuurd. De huren zijn relatief laag of als middensegment bekend. Voorts is aanwezig een woonwagenlocatie met een 6-tal plekken alwaar een uitbreidingsoptie ligt van 2 plekken. Het overige woningbestand is particulier bezit en kent een hoogwaardig woonmilieu en -niveau. Nabij de jachthavens zijn inmiddels op particulier terrein toegevoegd recreatiewoningen voor semi-permanente bewoning.

Er zijn op dit ogenblik verder geen concrete binnenstedelijke woningbouw initiatieven in ontwikkeling of in studie. Mogelijk dat in de verre toekomst, naar aanleiding van de zgn. 'W7 discussie', de sportlocatie binnen deze wijk een woningbouw uitbreiding teweeg kan brengen.

Bij een mogelijke nadere planontwikkeling van een woningbouwprogramma binnen dit bestemmingsplan dienen de geldende uitgangspunten van volkshuisvestelijke aard en andere relevante beleidsuitgangspunten op dit gebied nader te worden betrokken.

### 3.5.2 Onderwijs

De huidige huisvesting van de Theo Thijssenschool bestaat uit vijf groepsruimten waarvan 3 in permanente bouwgaard en twee in tijdelijke aard. De leerlingenprognose geeft aan dat de school niet meer dan vijf groepen leerlingen zal hebben. De onderwijskundige vernieuwing heeft nog niet plaatsgevonden. Als dat zal worden toegepast, dan zal dat intern worden geregeld. Er komt geen uitbreiding, maar er dient rekening te worden gehouden met de vervanging van de twee tijdelijke lokalen door permanente huisvesting.

### 3.5.3 Horeca

Binnen het plangebied is er in beperkte mate sprake van horeca in de categorieën 1 en 2 (lichte en middelzware horeca), in de functies: restaurant en/of horecabedrijf.

In de Jachthaven 't Swaentje bevindt zich restaurant annex café 't Swaentje. Het bedrijf ligt met het terras aan de Zaan. Daarnaast wordt er een horecabedrijf in een specifieke omgeving geëxploiteerd namelijk in dorps huis "de Noorddam". Tevens is er bij voetbalvereniging "Blauw Wit" een horecabedrijf aanwezig, waarvoor de zogenaamde paracommerciële voorschriften gelden.

Bovengenoemde bedrijven worden vanuit het horecabeleid ondersteund.

### 3.5.4 Toeristische en recreatieve functie.

Het plangebied kan vanuit toeristisch en recreatief oogpunt een bijdrage leveren aan de stimulering van de toeristische ontwikkeling van Zaanstad. Hierbij valt te denken aan de aan het plangebied grenzende 'uitlopers' van de Zaan. Het is wenselijk dat bij deze potenties passende en ondersteunende horecafuncties gerealiseerd kunnen worden. Het gaat daarbij voornamelijk om horeca in categorie 1 (lichte horeca) en op beperkte schaal horeca in de categorie 2 (middel-

zware horeca) in de functies: restaurant annex café, snackbar, lunchroom, tearoom, poffertjes / pannenkoekenhuis.

Kortom, beperkte uitbreiding van horeca-initiatieven (maximaal 1 of 2) ter versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkingskracht in dit plangebied dienen aangemoedigd te worden.

#### **3.5.5 Overige voorzieningen**

De wijk heeft een ruim en gevarieerd aanbod aan voorzieningen. Deze voorzieningen liggen over het geheel genomen redelijk centraal in de wijk. Ten behoeve van de jeugd is er een sportveld dat in de winter dienst doet als ijsbaan. Daarnaast is er aan de Westknollendam een speeltuin en is er op het Amfibieplein een halfpipe aanwezig.

### **3.6 Verkeersstructuur**

#### **3.6.1 Infrastructuur**

De externe hoofdstructuur van Zaanstad wordt gevormd door de A8 en de A7 van het hoofdwegenet. De interne hoofdstructuur bestaat uit de Provinciale weg ofwel de N203 die noord-zuid langs het spoor loopt, de N246 die loopt van West- Grafdijk naar Beverwijk en de N514 die van Wijde Wormer oost-west tot aan de N246 loopt.

West-Knollendam ligt aan beide zijden van de N246. Het gebied van het bestemmingsplan West-Knollendam ligt aan de oostkant van deze provinciale weg. Het plangebied wordt voor de auto in zuidelijke richting ontsloten via het dorpslint de Piet Kuiperlaan. Deze weg verbindt het plangebied via de Noorddijk zowel met de N246 als met Wormerveer.

De wegen in het gehele plangebied zijn erftoegangswegen (binnen de bebouwde kom) met een verblijfsfunctie. Er geldt hier een 30 km regime.

De wegen binnen het bestemmingsplan kennen een lage verkeersintensiteit. De enige weg van betekenis is de Piet Kuiperlaan. De intensiteit op deze weg is 1500 motorvoertuigen per etmaal.

In noordelijke richting neemt deze intensiteit af.

#### **3.6.2 Parkeren**

In het plangebied is de parkeerdruk over het algemeen normaal. Alleen tijdens het watersportseizoen is er een grotere parkeerdruk in de buurt. Om deze parkeeroverlast te verminderen zijn er terreinen aangelegd tussen het Amfibieplein en de Provincialeweg. Deze terreinen zijn op grotere loopafstand van de jachthavens gelegen waardoor de jachthavenbezoekers voor een deel in de woonstraten bleven parkeren. Om het gebruik van de parkeerterreinen af te dwingen is op verzoek van het wijkoverleg een aantal jaren geleden aan de bewoners van West-Knollendam voorgesteld om belanghebbenden parkeren alleen in de zomermaanden in te voeren. Hier bleek onder de inwoners geen draagvlak voor te zijn.

#### **3.6.3 Openbaar vervoer**

Op 1 januari 2001 is de Wet Personenvervoer 2000 in werking getreden. Deze wet moet de marktwerking in het openbaar vervoer mogelijk maken. Een belangrijke wijziging is dat het openbaar vervoer op basis van openbare aanbesteding aan een vervoerder gegund dient te worden in plaats van via contractonderhandelingen. In Zaanstad zal het eerste openbaar vervoer op basis van aanbesteding in het jaar 2005 gaan rijden.

Het Regionaal Orgaan Amsterdam (ROA) is de opdrachtgever voor het openbaar vervoer per bus. Het beleid van het ROA is erop ge-

richt het openbaar vervoer aan te sturen op basis van randvoorwaarden. Er wordt geen dienstregeling meer voorgeschreven.

De directe invloed van de overheid op de dienstregeling wordt daarmee minder. Het is wel mogelijk de gewenste verbindingen vast te leggen, evenals de wegen waar de bus gebruik van mag maken. Doordat de vervoerder flexibel in de dienstregeling is zou dit moeten resulteren in een lage prijs.

Wat betreft de wegen waarvan de bus gebruik maakt zijn niet veel wijzigingen te verwachten ten opzichte van de huidige situatie omdat met name woonstraten niet zijn ingericht voor gebruik door de bus.

Het plangebied West-Knollendam ligt zo'n 1,5 km van het station Krommenie-Assendelft en station Wormerveer. Dit betekent dat het plangebied zich buiten de invloedssfeer van trein en bus bevindt en buiten de straal van 800 meter die voor NS-stations wordt gehanteerd. Treinreizigers uit het bestemmingsplangebied zijn aangewezen op vervoer van auto en de fiets.

Het plangebied wordt niet bediend door regulier openbaar busvervoer maar wel met een buurtbus, gereden door vrijwilligers. Gezien het geringe reizigersaanbod in het gebied is niet te verwachten dat er in deze situatie verandering komt.

#### 3.6.4 Fiets

Het plangebied wordt door de natuurlijke barriere van de Zaan in drie richtingen ontsloten.

In noordelijke richting wordt het plangebied ontsloten via het vrijliggende fietspad op de Starnmeerdijk richting de Rijk. In zuidelijke richting wordt het gebied voor de fietser ontsloten via de Piet Kuiperlaan naar Wormerveer, Krommenie en de rest van Zaanstad. Aan de westzijde van het plangebied ligt een fietstunnel onder de N246 die een verbinding geeft met het industriegebied 'Molletjesveer'. Deze ongelijkvloerse fietsverbinding geeft aan de westzijde van de N246 aansluiting op het noord-zuid langs de N246 gelegen fietspad. Dit fietspad geeft in noordelijke richting een verbinding met Alkmaar en in zuidelijke richting met de rest van Zaanstad.

#### 3.6.5 Verkeersveiligheid

Het beleid op het gebied van verkeersveiligheid van Zaanstad volgt dat van het Rijk. Dit betekent dat de doelstelling, zoals beschreven in het MeerjarenPlan Verkeersveiligheid deel 2 (MPV-2) van 1989, is om voor het jaar 2010 het aantal ziekenhuisgewonden terug te dringen met 40% t.o.v. 1986 en het aantal dodelijke slachtoffers met 50% t.o.v. 1986.

Het beleid van Zaanstad om de verkeersonveiligheid aan te pakken volgt 2 sporen. In de eerste plaats is voor de komende jaren een programma opgezet om de Duurzaam Veilig (DV) gedachte, zoals verwoord in het MPV-2 uit te voeren middels het aanleggen van 30 km-gebieden (erftoegangswegen) en worden ook de gebiedsontsluitingswegen conform de principes van DV gereconstrueerd. Ten tweede worden waar mogelijk (en financieel haalbaar) apart de ongevallenconcentraties meegenomen.

De verkeersveiligheidsonderzoeken van Zaanstad tonen voor het plangebied geen verkeersonveilige situaties.

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

## 4 Milieuonderzoeken

### 4.1 Resultaten uit milieuonderzoek

#### 4.1.1 Inleiding

Het bestemmingsplan West Knollendam is een plan in het kader van de inhaalslag bestemmingsplannen. Dit betekent dat het in beginsel een conserverend bestemmingsplan is, waarin grotendeels de huidige bestemming van het gebied wordt vastgelegd. In het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van herbestemming of woningbouw.

Voor het plan West Knollendam is door de gemeente Zaanstad een milieuonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek betreft de navolgende milieuaspecten:

- geluid
- beperkingengebied Luchthaven Schiphol
- externe veiligheid
- geur
- luchtkwaliteit
- bedrijven
- natuurwaarden
- bodem.

Het milieuonderzoek heeft in beginsel betrekking op nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied. Maar omdat die er in dit plan niet zijn, wordt in het milieuonderzoek een beeld gegeven van de milieusituatie in het plangebied. Het volledige onderzoek is als bijlage bijgevoegd. De resultaten en conclusies van het milieuonderzoek zijn in deze paragraaf opgenomen.

#### 4.1.2 Geluid

De akoestische situatie van het bestemmingsplan West Knollendam is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. Het plangebied grenst in het noorden aan de Tapsloot, in het westen aan de provinciale weg N246 met daar achter het bedrijventerrein Molletjesveer, in het zuiden aan de Noorddijk met daar achter het bedrijventerrein Noorderveld, en in het oosten aan de Zaan. In het gebied bevinden zich meerdere wegen, waarvan de provinciale weg N246 vanuit geluidsoogpunt relevant is.

##### *Industrielawaai*

Het plangebied ligt ten noorden van het gezoneerde bedrijfsterrein Noorderveld en ten oosten van het bedrijfsterrein Molletjesveer. De geluidszone en de geluidscontour van 50 dB(A) van het bedrijfsterrein Noorderveld bevindt zich buiten het plan West Knollendam. Het bedrijfsterrein Molletjesveer is niet gezoneerd. De geluidsbelasting binnen het plangebied is vanwege industrielawaai niet hoger dan 50 dB(A).

##### *Wegverkeerslawaai*

De Wet geluidhinder, artikel 74, bepaalt dat wegen geluidszones hebben. Wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt en wegen gelegen op een woonerf hebben geen geluidszone. Binnen het plan West Knollendam hebben of krijgen de meeste wegen een maximumsnelheid van 30 km per uur. Alleen de provinciale weg N246 heeft een geluidszone van 250 meter aan weerszijden van de weg.

Binnen de geluidszone kan niet zonder meer nieuwe geluidsgevoelige bebouwing worden opgericht. Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting niet of onvoldoende mogelijk zijn dan kunnen in bepaalde situaties hogere waarden worden vastgesteld. In het 'Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen' worden de situaties en de maximaal toelaatbare hogere waarden vermeld.

#### *Geluidscontouren langs wegen*

Voor de bepaling van de geluidsbelasting ten gevolge van de provinciale weg N246 is gebruik gemaakt van de Standaard Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaaï 2002. De geluidscontouren van 65 dB(A), 60 dB(A), 55 dB(A), en 50 dB(A) zijn in tabel 4 in de bijlage vermeld. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing (vrije veld situatie).

#### *Eerder vastgestelde hogere waarden Wet geluidhinder*

Op 1 januari 1982 is het onderdeel nieuwe situaties verkeerslawaaï van de Wet geluidhinder in werking getreden en op 1 maart 1986 is het onderdeel bestaande situaties in werking getreden.

In het kader van de Wet geluidhinder en Ruimtelijke Ordening, zijn vastgestelde hogere waarden voor woningen het uitgangspunt voor eventuele latere procedures. Hogere waarden hebben betrekking op bestaande woningen, die na 1 januari 1982 gebouwd zijn en een geluidsbelasting van meer dan 50 dB(A) hebben of op 1 maart 1986 reeds bestaande woningen, waarvoor in het kader van de sanering verkeerslawaaï hogere waarden zijn vastgesteld. In dit plangebied komen geen woningen voor, waarvoor reeds eerder hogere waarden zijn vastgesteld.

#### *Nieuwe situaties*

In het plan West Knollendam is een nieuwe geluidgevoelige bestemming opgenomen. Dit betreft een woning op het perceel Westknollendam 76A van de voormalige brandweergarage. De geluidsbelasting van deze nieuwe woning is niet hoger dan 50 dB(A) en voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van de wet geluidhinder. Voor het overige zijn er geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen opgenomen.

#### **4.1.3 Beperkingengebied Schiphol**

Het plan West Knollendam bevindt zich geheel buiten het beperkingengebied ten aanzien van de aspecten geluid, externe veiligheid en hoogtebeperking vanwege de Luchthaven Schiphol.

#### **4.1.4 Externe veiligheid**

Voor woningen binnen het plangebied dient toetsing plaats te vinden aan het plaatsgebonden risico en is er een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. De gevolgen van deze aspecten zijn voor het bestemmingsplan West Knollendam onderzocht.

Binnen en in de directe omgeving buiten het plangebied bevinden zich geen inrichtingen, die in het plangebied een verhoogd risico met zich meebrengen.

De in het plangebied gelegen provinciale weg N246 is aangewezen als een weg, waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats, waarvoor ontheffing is verleend. Het plaatsgebonden risico is niet groter dan  $10^{-6}$  en overschrijdt daarmee niet de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Een toetsing van het groepsrisico aan de oriënterende waarde is hier in deze bestaande situatie niet vereist.

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

Het plangebied grenst aan de Zaan en de Tapsloot. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Buiten de Zaan vindt geen overschrijding plaats voor het plaatsgebonden risico. Op basis van de analyse van de scheepvaartbewegingen over de Zaan en doorgaande verkeer over de Tapsloot en de daaruit voortvloeiende feiten over de vervoerintensiteit en aard van de vervoerde stoffen is vastgesteld dat er géén plaatsgebonden risicocontour voor de Zaan bestaat groter dan de grenswaarde  $10^{-6}$ .

#### 4.1.5 Geur

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder van geur zou ondervinden en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen. In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2003 gemiddeld zo rond de 38 %. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. De aanwezige geur is afkomstig van bedrijven uit de omgeving. Uit de Zaanpeiling blijkt dat voor het plangebied het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven ligt op 48 %. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening op grond van de Wet Milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven. Daarbij wordt voor de langere termijn verwacht dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

#### 4.1.6 Luchtkwaliteit

In het milieuonderzoek is onderzoek gedaan naar de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen in relevante verkeerssituaties in het plan West Knollendam zijn uitgevoerd met behulp van het CAR-model.

Een samenvatting van de berekende concentraties aan stikstofdioxide en fijn stof en een samenvatting van de berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzo(a)pyreen zijn in de tabellen 6 en 7 van het milieuonderzoek weergegeven.

Uit de resultaten blijkt dat er binnen het plan West Knollendam geen overschrijdingen van de grenswaarden plaatsvindt. Binnen het plan West Knollendam, dat een conserverend bestemmingsplan is zonder nieuwe ontwikkelingen, zijn geen maatregelen voor de terugdringing van de luchtverontreiniging vanwege het wegverkeer nodig.

#### 4.1.7 Bedrijven

Binnen het plan West Knollendam is een inventarisatie uitgevoerd naar de bestaande bedrijven. In bijlage 1 van het milieuonderzoek zijn de aanwezige bedrijven, bestaande maatschappelijke en overige voorzieningen opgenomen. Daaruit blijkt dat in het plangebied naast woningen op beperkte schaal ook enkele bedrijven en andere niet woonfuncties voorkomen. Hierdoor is er sprake van enige vermenging van functies.

De toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten is gekoppeld aan een "Lijst van bedrijfstypen", die gebaseerd is op de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" uitgave 2001.

Het plan West Knollendam kan worden getypeerd als overwegend een rustig woongebied met daartussen een enkele bedrijfsfunctie. Nieuwe bedrijven of functies van de categorie 1 zijn binnen woonwijken in de regel toelaatbaar. Bedrijven en functies van de categorie 2 en hoger zijn in een woonwijk alleen toelaatbaar, indien aangetoond

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

kan worden dat de milieubelasting van deze bedrijven of functies met die van categorie 1 overeenkomt.

Categorie 2 bedrijven en functies zijn toelaatbaar in een woonwijk, indien de afstand tot woningen ten minste 30 meter is.

Categorie 3.1 bedrijven en functies zijn toelaatbaar aan de rand van woonwijken met ten minste een afstand tot woningen van 50 meter.

In het plan West Knollendam zijn als bedrijfsactiviteit een viertal jachthavens met botenverhuur, reparatie en onderhoud aanwezig. Deze bedrijven vallen in categorie 3.1 en zijn in beginsel toelaatbaar als zij aan de rand en op ten minste 50 meter afstand van de woonbebouwing gesitueerd zijn. Verder dienen deze bedrijven een eigen autoverbinding met de hoofd- en of verzamelwegen te hebben. Aan deze laatste voorwaarde wordt voor de jachthavens, gesitueerd aan de straat Westknollendam, niet voldaan. Een oplossing hiervoor is niet direct aanwezig. De aanwezige jachthavens moeten ter plaatse een maatbestemming krijgen. Indien het bestaande bedrijf ophoudt te bestaan, dan zal alleen een soortgelijk bedrijf of een bedrijf dat past in de voor deze bestemming opgenomen bedrijvenlijst worden toegelaten.

Ook de twee buurt- en clubhuizen zijn ingevolge de bedrijfsindeling categorie 3.1 functies. Het betreft hier functies voor maatschappelijke doeleinden in een woonwijk, waar gelet op hun situering alleen categorie 1 functies of, indien er voldoende afstand is tot woningen, categorie 2 functies toelaatbaar zijn. Ook deze maatschappelijke functies moeten de maatbestemming maatschappelijke doeleinden krijgen.

#### 4.1.8 Bodem

West Knollendam is een stedelijk gebied dat naast eeuwenlange bewoning ook veel industrie (heeft) gekend. Als gevolg hiervan is het gebied heterogeen verontreinigd geraakt. Ook is er sprake van een stedelijke ophooglaag, welke een verhoging van de achtergrondwaarden van zware metalen en PAK veroorzaakt. Gezien de aanwezige verontreinigingen dient in principe voor elke gebruikswijziging, bouwplan, verkooptransacties en dergelijke een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Een meer gedetailleerd overzicht van de resultaten van de uitgevoerde bodemonderzoeken en van de voormalige (industriële) activiteiten wordt in het milieuonderzoek gegeven.

#### 4.1.9 Natuurwaarden

##### *EG Vogelrichtlijn (VR)*

De in 1979 door de Raad van de Europese Gemeenschappen vastgestelde Vogelrichtlijn (79/409/EEG) heeft tot doel: de bescherming van het beheer van alle op het grondgebied van de Europese unie in het wil levende vogels en hun habitats. Op grond van de Vogelrichtlijn worden gebieden aangewezen als Speciale Beschermingszone. Deze gebieden maken deel uit van Natura 2000, het Europese initiatief om een ecologisch netwerk van natuurgebieden in Europa duurzaam te beschermen. De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Vogelrichtlijn betreffen naast het aanwijzen van Speciale Beschermingszones, ook de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden voor de vogels niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in de gebieden optreden die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de vogelsoorten, die door de vogelrichtlijn beschermd worden.

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft geen delen van Zaanstad aangewezen of aangemeld als Speciale Beschermingszone in de zin van artikel 4 van de Vogelrichtlijn.

#### *EG Habitatrichtlijn (HR)*

De in 1992 vastgestelde Habitatrichtlijn (92/43/EEG) is het voornaamste stuk wetgeving van de Europese Gemeenschap ter bevordering van de biologische verscheidenheid. De richtlijn heeft betrekking op zowel de bescherming van soorten als op bescherming van gebieden. Iedere lidstaat moet op zijn grondgebied de gebieden, die voor het behoud van de onder de richtlijn vallende habitats en soorten het belangrijkst zijn, identificeren en vervolgens aanwijzen als Speciale Beschermingszone. Met betrekking tot deze zones worden dan juridische of contractuele maatregelen genomen of worden eventuele beheersplannen opgesteld. Doel hiervan is deze zones op langere termijn te behouden, waarbij menselijk activiteiten geïntegreerd worden vanuit een optiek van duurzame ontwikkeling. Al deze door de lidstaten aangewezen Speciale Beschermingszones vormen samen het netwerk van beschermde gebieden: "Natura 2000". Ook alle Speciale Beschermingszones van de Vogelrichtlijn behoren tot dit netwerk. De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen naast het aanwijzen van Speciale Beschermingszones, ook de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in de gebieden optreden die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden.

In februari 2003 heeft het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij een ontwerprijst gepubliceerd van gebieden, die bij de Europese commissie zullen worden aangemeld als Speciale Beschermingszone in het kader van de Europese Habitatlijn. Ook in Zaanstad zijn gebieden geselecteerd. Dit is gebeurd op grond van het voorkomen van de Noordse woelmuis en het voorkomen van typische veenvegetaties- en verlandingen. Het betreft de volgende gebieden: bijna de gehele Polder Westzaan ten westen van de bebouwingsgrens van Zaandam; Koog aan de Zaan; Zandijk; Wormerveer tot aan de Nauernasche Vaart en de gehele Kalverpolder te noorden van de Leeghwaterweg behoudens de gedeelten direct grenzend aan de Zaanse Schans. Buiten de gemeentegrens is het belangrijk te noemen het gedeelte van de Oostzanerveld ten oosten van de A8 en de A7. Na verwerking van de reacties op de publicatie van de lijst van geselecteerde gebieden is door het ministerie een definitieve lijst opgesteld, die na een Kabinetsbesluit op 19-5-2003 is aangemeld bij de Europese Commissie in Brussel. Op het moment dat het gebied is aangemeld mag de kwaliteit in de aangemelde Habitatrichtlijngebieden in ieder geval niet verslechteren. Indien van ruimtelijke ingrepen effecten op de kwaliteit worden verwacht, dient een ontheffingsprocedure te worden doorlopen. Op 8-7-2003 is de Europese Commissie akkoord gegaan met de voordracht. Een volgende fase was de vaststelling van de communautaire lijst in 2004.

#### *Flora- en faunawet (Ffw)*

De Flora- en faunawet is vastgesteld op 1 april 2002 en heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. Deze bescherming houdt onder meer in dat handelingen waarmee beschermde dieren worden verontrust, verjaagd, gevangen of gedood zijn verboden. Ook het verontrusten en beschadigen van rust- en voortplantingsplaatsen van

beschermde dieren is verboden. Een van de uitgangspunten van de wet is dat iedereen de plicht heeft om voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren en hun directe leefomgeving. Dit betekent dat ieder die weet of kan vermoeden dat door zijn handelen of het nalaten daarvan nadelige gevolgen voor planten en dieren kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten, dan wel zich in te spannen om de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zogenaamde zorgplicht geldt voor alle wilde planten en dieren, ongeacht de beschermingsstatus.

De beschermde soorten worden voor een deel in de wet genoemd en voor een deel in diverse besluiten en regelingen ter uitwerking daarvan. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan soorten bij algemene maatregel van bestuur aanwijzen als beschermde soort.

Bij ruimtelijke ingrepen en projecten, zoals wegeaanleg of woningbouw, waarbij als neveneffect beschermde soorten negatief worden beïnvloed, is de minister van LNV het bevoegd gezag. Er dient dan een ontheffing te worden aangevraagd, op grond van artikel 75 van de wet, bij LASER Dordrecht.

#### *Onderzoek natuurwaarden*

Het gebied wordt begrensd door de Noorddijk, de Zaan, de Tapsloot en de Provinciale weg N246 en heeft een landelijk karakter.

In augustus 2003 is door de gemeente Zaanstad een quick scan uitgevoerd naar de natuurwaarden in het plan West Knollendam. Met behulp van deze scan en aanvullende informatie uit verschillende bronnen, zoals de structurele beschrijving van het plangebied in dit bestemmingsplan, zijn de natuurwaarden globaal beschreven. In geval van ontwikkelingen binnen het plangebied zal hierop teruggegrepen worden.

Binnen het plangebied is geen beschermd natuurgebied gelegen. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft geen delen van het plangebied aangemeld en /of aangewezen als Speciale Beschermingszone in de zin van artikel 4 van de Vogelrichtlijn en artikel 3 en 4 van de Habitatrichtlijn. Ook heeft de Nederlandse regering geen delen van het plangebied aangewezen als natuurmonument.

In hoofdzaak is het plan West Knollendam een conserverend plan. Er zijn nauwelijks nieuwe ontwikkelingen die ten koste kunnen gaan van de aanwezige natuurwaarden. Indien toch ontwikkelingen plaatsvinden, dient bij sloop, renovaties en dakherstel aan broedplaatsen van gierzwaluwen, maar ook aan de eventuele aanwezigheid van vleermuizen, aandacht te worden geschonken. Sloop of renovatie van gebouwen waarin mogelijk gierzwaluwen nestelen, dient bij voorkeur niet te worden uitgevoerd van begin april tot half augustus, de broedperiode van deze vogelsoort.

#### *Beschermde gebieden*

Binnen het plangebied is geen beschermd natuurgebied gelegen. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft geen delen van het plangebied aangemeld en /of aangewezen als Speciale Beschermingszone in de zin van artikel 4 van de Vogelrichtlijn en artikel 3 en 4 van de Habitatrichtlijn. Ook heeft de Nederlandse regering geen delen van het plangebied aangewezen als natuurmonument.

#### *Beschermde soorten*

Strikt beschermde soorten zoals de Noordse woelmuis en de Rugstreeppad komen niet in het plangebied voor. Deze dieren hebben

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

hun leefgebied in het natte veenweidegebied. Vleermuizensoorten, zoals Dwergvleermuis, Laatvlieger en Meervleermuis, zijn eveneens beschermd en zouden in het plangebied kunnen voorkomen. Deze vleermuissoorten kunnen zich tussen de spouwmuren van woonhuizen of andere gebouwen vestigen. In holle bomen kunnen zich eveneens vleermuizen vestigen. Mogelijk zijn er vleermuisbomen in het plangebied aanwezig, bijvoorbeeld op 'Eiland Bloemendaal'. Binnen het plangebied zijn incidenteel huizen aanwezig waarvan de daken geschikt zijn voor Gierzwaluwen, met name langs de straat Westknollendam. In de woonbuurten ten noorden en ten zuiden van de oude kern is dit niet het geval.

#### Groenvoorziening

Ten westen van de Piet Kuiperlaan zijn sportvelden gelegen, waaromheen een bosstrook en een sloot gelegen zijn. Aan de oostkant van de Piet Kuiperlaan zijn enkele kleinschalige weilandjes. In het meest zuidelijke deel is bij de Zaanoevers een bosje te vinden, die de doorgang naar de voormalige stortplaats "Eiland Bloemendaal" vormt. In verband met de aanwezige vervuiling is het eiland echter beperkt toegankelijk. Het eiland zelf is geheel met bos bedekt. Wellicht zijn er naast inheemse ook gebiedsvreemde planten op het eiland aanwezig, zogenaamde adventief planten.

Met het vuil kunnen namelijk gebiedsvreemde zaden op deze locatie gestort zijn. Van het bosachtige gebied kunnen (stads)vogels profiteren.

Behalve langs het zuidelijke deel van de Piet Kuiperlaan, zijn de straatbomen in het plangebied niet erg talrijk. Bij de bebouwing zijn meestal wel voortuinen te zien. In het plangebied zijn her en der perken met gras, struiken en soms bomen aanwezig.

Tussen de Zaan en de Piet Kuiperlaan ligt een onverhard wandelpad in het gras. Hier zijn ook enkele Wilgen langs de Zaan geplant.

#### Water

De Zaan is opvallend aanwezig. De oever is gedeeltelijk zichtbaar en toegankelijk. De Zaan staat in directe verbinding met de Tapsloot, die de noordgrens van het plangebied vormt. Beide wateren zijn hoog beschoeid en er is vrijwel geen oeverbegroeiing aanwezig. Uitzondering hierop is onder meer een grote vlakte met oeverplanten als Riet, Lisdodde en Harig wilgenroosje aan de Zaanoevers in het uiterst zuidelijke deel van het plangebied.

Door het plangebied lopen enkele sloten, waarvan enkele kunnen worden gekenschetst als onbeschoeide poldersloten. Incidenteel is er oeverbegroeiing aanwezig met onder andere Riet en Zwanebloem.

#### Ontwikkelingen

In hoofdzaak is het plan West Knollendam een conserverend plan. Er zijn nauwelijks nieuwe ontwikkelingen die ten koste kunnen gaan van de aanwezige natuurwaarden. Indien toch ontwikkelingen plaatsvinden, dient bij sloop, renovaties en dakherstel aan broedplaatsen van gierzwaluwen, maar ook aan de eventuele aanwezigheid van vleermuizen, aandacht te worden geschonken. Sloop of renovatie van gebouwen waarin mogelijk gierzwaluwen nestelen, dient bij voorkeur niet te worden uitgevoerd van begin april tot half augustus, de broedperiode van deze vogelsoort.

Vleermuizen kunnen bijna het gehele jaar in spleten van bomen of in spouwmuren van gebouwen voorkomen. In een vroegtijdig stadium van de planning van sloop- of renovatiewerkzaamheden dient vastgesteld te worden of er vleermuizen in het gebouw zitten. Indien een vleermuisverblijf wordt aangetroffen, kan het beste gewacht worden

met de aanvang van de werkzaamheden tot de vleermuizen hun zomer- dan wel winterverblijf hebben verlaten. In het algemeen is de meest geschikte periode om werkzaamheden uit te voeren van half augustus tot eind oktober.

Voor wat betreft het verwijderen van vegetaties dienen bomen en struiken altijd gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vogelnesten, vogels in hun winterslaapplaats en vleermuizen (holle bomen). Vegetaties kunnen het beste verwijderd worden buiten het broedseizoen, d.w.z. van augustus tot maart. In alle jaargetijden dient nagegaan te worden of er beschermde planten of dieren als kleine zoogdieren en amfibieën in het te verwijderen groen aanwezig zijn.

## 4.2 Waterparagraaf West Knollendam

### 4.2.1 Watertoets

Op verzoek van de Tweede Kamer is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro). Het besluit tot wijziging van het Bro is op 1 november 2003 in werking getreden en daarmee wordt het verplicht om een waterparagraaf op te nemen in de toelichting bij een streekplan, een regionaal structuurplan, een bestemmingsplan en een vrijstelling voor een bestemmingsplan. Het geheel van de waterparagraaf en het proces dat daartoe leidt, heet de watertoets.

In de nota "Anders omgaan met water" is de watertoets geïntroduceerd. De watertoets heeft als doel de negatieve effecten van plannen en besluiten op de waterhuishouding te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem te benutten. De watertoets is een procesinstrument dat tot doel heeft om in een vroegtijdig stadium van een ruimtelijke ontwikkeling de betrokken partijen bij elkaar te brengen. Op die manier krijgen de waterhuishoudkundige aspecten een volwaardige plaats in de ruimtelijke ordening.

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en het uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets geeft de inbreng van water een plaats in de procedures over ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is van toepassing op alle besluiten met ruimtelijke consequenties, zoals bijvoorbeeld wijzigingen van bestemmingsplannen, artikel 19-procedures, streekplannen, nieuwe infrastructuur, woningbouw en bedrijventerreinen en herstructureringsplannen in het stedelijk en landelijk gebied. Ook bij uitwerking of realisatie van het plan is nader overleg nodig met de waterbeheerder. Het bestemmingsplan is vaak op hoofdlijnen, uitwerking vindt plaats door middel van een Keur- en/of Wvo- vergunning.

In de watertoets moeten alle relevante waterhuishoudkundige aspecten meegewogen worden. Het gaat dan onder andere om veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verdroging, grondwaterkwaliteit, grondwaterkwantiteit, gebruik en beleving.

Op 14 februari 2001 is een gezamenlijke intentieverklaring tussen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de VNG ondertekend over de wijze waarop het nieuwe waterbeheer (de Watertoets) geïmplementeerd wordt. De Watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Op 1 september 2003 heeft er in het kader van de watertoets een overleg plaatsgehad met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in bijlage 5.

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

#### 4.2.2 Organisatie

Het rijk draagt zorg voor landelijke regel-, en wetgeving voor waterhuishoudingen en heeft het hoofdsysteem van de Nederlandse waterhuishouding in beheer.

Het algemeen toezicht op de waterhuishouding berust bij de Provincie Noord-Holland en heeft het toezicht op de waterhuishouding neer gelegd bij de waterschappen en hoogheemraadschappen

Tot 31 december 2002 berustte de waterbeheerstaken in Zaanstad bij:

- Het waterkwaliteitsbeheer voor alle polders en de Zaan bij het Hoogheemraadschap van Uitwaterende Sluizen in Hollands Noorderkwartier (US);
- Het waterkwantiteitsbeheer van de Zaan (Boezemwater) bij US;
- Het waterkwantiteitsbeheer in de polders westelijk van de Zaan bij het Waterschap Het Lange Rond;
- Het waterkwantiteitsbeheer in de polders oostelijk van de Zaan bij het Waterschap De Waterlanden;

Per 1 januari 2003 zijn bovengenoemde waterschappen gefuseerd tot Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Het rioolbeheer wordt uitgevoerd door de gemeente Zaanstad.

#### 4.2.3 Waterstructuur

West Knollendam ligt voor het overgrote deel in de Kamemelksepolder. Het noordoostelijk deel van het plangebied hoort waterhuishoudkundig bij de Schermerboezem. De Zaan maakt onderdeel uit van het Schermerboezem. Een van de poldergemalen staat nabij de Thijssenschool. Dit hoofdgemaal is recent vernieuwd en slaat uit op de Zaan. Zuidelijk van dit gemaal ligt de boezemkering langs de Zaan. Noordelijk van dit gemaal zijn de West Knollendam en het wegtalud van de Provincialeweg de kering. De Noorderdijk is peilscheiding tussen de polder Westzaan en de Kamemelksepolder.

Een tweede gemaal staat in het industriegebied Molletjesveer. Dit gemaal slaat uit op de Westzaan en zal op termijn komen te verdwijnen. De keringen worden aldus bestemd in de bepalingen.

#### 4.2.4 Oppervlaktewater

Het waterpeil in het polderdeel is NAP-1.25m. Binnen de polder zit een onderbemaling rond de voetbalvelden. Het industrieterrein is in hoge mate verhard en veel van de oorspronkelijke sloten zijn gedempt. Het wateroppervlakte wat zorg moet dragen voor berging is dus zeer beperkt en demping van oppervlaktewater zonder compensatie is niet mogelijk. Ook verdere toename van verhard oppervlak zal gecompenseerd moeten worden met het extra graven van oppervlaktewater.

De waterstaatkundige veiligheid van de Kamemelksepolder is te verhogen door in het plangebied meer water te graven.

De waterkwaliteit voldoet aan de norm voor stedelijk water.

In het boezemgebied liggen enkele watergangen die in open verbinding staan met de Zaan. Het waterpeil in de Schermerboezem is NAP- 0.50 m. Ook het boezemwater voldoet aan de kwaliteitsnorm voor stedelijk water.

#### 4.2.5 Grondwater

Het polderpeil is NAP- 1.25m. De maaiveldhoogte in het polderdeel varieert tussen NAP- 0.40 m. en de NAP- 0.20 m. en in het boezemdeel tussen NAP+0.10m. en NAP+0.15m. De drooglegging varieert tussen de 85 cm en 105 cm in de polder en 60 cm en 75 cm bij de boezem. Door de relatief korte afstand tot oppervlaktewater is de opbolling gering en leidt de minimale drooglegging niet tot grondwateroverlast.

#### 4.2.6 Rioleringen

In het plangebied liggen verschillende stelsels. In het overgrote deel ligt een gescheiden rioolstelsel. Het regenwater wordt direct afgevoerd naar het oppervlaktewater. Alleen op de West Knollendam ligt een gemengd stelsel. Het afvalwater door een rioolgemaal op de hoek van de West-Knollendam en de Bakkerstraat uit het plangebied afgevoerd.

Het woonwagenkamp is via een persleiding aangesloten op het riool. De acht woningen aan de Noorddijk zijn nog niet aangesloten op het riool. Afvalwater werd via septictanks geloosd op oppervlaktewater. Dat is nu niet meer toegestaan. Afhankelijk van de kosten die gemaakt moeten worden om deze woningen te rioleren in relatie tot de te verwachten milieuwinst worden de woningen aangesloten op het stelsel van het Noorderveld of zal in overleg gekozen worden voor een alternatieve oplossing.

In het kader van de Basisinspanning zullen er geen aanpassingen in het rioolstelsel nodig zijn.

#### 4.2.7 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een Europese richtlijn die vanaf 22 december 2000 van kracht is. Elke lidstaat van de Europese Unie is verplicht de Kaderrichtlijn te implementeren en uit te voeren. Het doel van de richtlijn is te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin op een duurzame manier met het gebruik van water wordt omgegaan.

Het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ligt in het stroomgebied Rijn-West.

#### 4.2.8 Ambitienota "Pragmatische implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water in Nederland"

Het Rijk heeft inmiddels een ambitienota (door de Europese Unie als defensief beoordeeld) vastgesteld als uitwerking van de Kaderrichtlijn Water. Er is per type waterlichaam een ambitie vastgesteld. Er is een ambitie ten aanzien van de chemische kwaliteit (communautaire lijst van gevaarlijke stoffen) en de ecologische kwaliteit (lijst van voorkomende soorten in het watertype). De lijst gevaarlijke stoffen is inmiddels klaar, de soortenlijst is nog in voorbereiding. De lijsten zullen worden vertaald naar maatregelen om de doelen te bereiken. De Kaderrichtlijn Water is, in tegenstelling tot de huidige Nederlandse waterbeheercultuur, een resultaatverplichting. Na vaststelling (wat dus nog moet gebeuren voor het ecologische deel) is het niet mogelijk maatregelen te versoepelen of doelen te verlagen.

## 5 Gebiedsvisie

### 5.1 Visie op het plangebied

Het bestemmingsplan West-Knollendam is conserverend van aard, dat wil zeggen dat er geen nieuwe visie voor het gebied wordt neergelegd. Het bestaande karakter van het plangebied blijft gehandhaafd. De straat West-Knollendam is de dragende structuur van West-Knollendam. De huidige kern van West-Knollendam bevindt zich aan het eind van deze structuur. De bebouwing is hier kleinschalig en individueel van aard. Daarnaast is er bebouwing ten noorden en ten zuiden van de kern die in verschillende perioden is gebouwd. Dit zijn typische traditionele dorpsachtige uitbreidingen. De kern dient ten opzichte van deze uitbreidingen haar autonomie te behouden. Eventuele toekomstige nieuwe initiatieven in de kern zullen dan ook moeten aansluiten bij de bestaande bebouwing.

Om de kleinschaligheid en individuele aard van de bebouwing langs de West-Knollendam, vanaf de kruising met de Piet Kuiperlaan tot aan de Zaan, te waarborgen zullen de bestaande panden hier een maatbestemming krijgen.

### 5.2 Ontwikkelingen

Op het moment is er binnen het plangebied één ontwikkeling:

Voor de voormalige brandweergarage op het adres Westknollendam 76A wordt een functieverandering voorgestaan naar wonen. Teneinde in de bestaande bouwvlek genoeg ruimte voor een woning te creëren krijgt het pand een woonbestemming met een maximale nokhoogte van 8m. Aangezien deze functieverandering niet binnen het geldende bestemmingsplan past is een vrijstelling op grond van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vereist. Er is inmiddels een bouwvergunning verleend (11 april 2006). In onderhavig bestemmingsplan is deze vrijstelling/bouwvergunning meegenomen.

In het gebied komen wel nog een aantal aandachtspunten voor. Het betreft de onderstaande punten:

Momenteel wordt onderzocht of woningbouw (2 of 3 kavels) mogelijk is tussen Westknollendam 89 en 89a, waarbij de bestaande speeltoestellen worden verplaatst naar het speelveld aan de overkant van de weg. Deze ontwikkeling is nog niet dusdanig concreet dat deze meegenomen is in dit bestemmingsplan. Als deze ontwikkeling zal worden gerealiseerd, dan zal vrijstelling op grond van artikel 19 van de Wet op de ruimtelijke ordening nodig zijn.

Door marktpartijen worden de mogelijkheden onderzocht voor het realiseren van waterwoningen in de Zaan op de huidige plaats van een aantal jachthavens in West-Knollendam. Op dit moment zijn er echter nog geen concrete voorstellen. Op het moment dat er concrete voorstellen ingediend worden zal bekeken moeten worden of een dergelijke ontwikkeling wenselijk is. Is dat het geval dan zal een dergelijke bouwaanvraag met een vrijstelling op grond van artikel 19 van de Wet op de ruimtelijke ordening gerealiseerd moeten worden.

Mogelijk dat in de verre toekomst, naar aanleiding van de zgn. 'W7 discussie', de sportlocatie binnen deze wijk een woningbouw uitbreiding teweeg kan brengen;

### 3. Ruimtelijke en functionele analyse

#### *Algemeen*

Zoals eerder aangegeven in Hoofdstuk 1 (Inleiding) betreft dit een bestemmingsplan in het kader van de "Inhaalslag Bestemmingsplannen" waarbij de actualisatie van de bestaande situatie uitgangspunt is. Hierbij wordt in grote lijnen gebruik gemaakt van een min of meer gedetailleerd te bewerkstelligen eindbeeld, hetgeen voor burgers een optimale rechtszekerheid biedt. Anderzijds is het moeilijker op onverwachte omstandigheden in te spelen. Toch kunnen ook in meer gedetailleerde bestemmingsplannen instrumenten worden gebruikt om de nodige flexibiliteit tot stand te brengen. Dit bestemmingsplan maakt onder andere gebruik van de (binnenplanse) vrijstelling op grond van artikel 15 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en het stellen van nadere eisen.

## **6 Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling**

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van de gehanteerde bestemmingen. Daarnaast worden aanduidingen, vrijstellingsbepalingen en wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingsregeling aangestipt die, in verband met de speciale regeling die zij hanteren, een nadere toelichting kunnen gebruiken.

### **6.1 Gekozen planvorm**

Het bestemmingsplan vervult in dit plangebied in belangrijke mate een beheers- en gebruiksfunctie en staat in beperkte mate ontwikkelingen toe. De juridische planvorm is afgestemd op het behoud van de aanwezige functies.

### **6.2 Bestemmingsregeling**

In het plangebied komt een aantal functies voor. Deze zijn in een aantal voorschriften vervat opgenomen in Hoofdstuk II van de voorschriften, die de bestemmingen en het gebruik van de gronden regelen. Deze voorschriften zijn aangevuld met Inleidende bepalingen (begripsbepalingen, wijze van meten en een anti-dubbeltelbepaling) in Hoofdstuk I van de voorschriften en met Algemene bepalingen waaronder overgangsbepalingen en algemene vrijstellingsbevoegdheden, welke terug zijn te vinden in Hoofdstuk III.

De in het plangebied voorkomende bestemmingen en gebruiken van de gronden zijn de volgende:

- Woondoeleinden (W)
- Woonwagens (WW)
- Woonschepenligplaats (WL)
- Tuinen (T)
- Erven (E)
- Garages en Bergplaatsen (G)
- Horecadoeleinden (H)
- Maatschappelijke Doeleinden (M)
- Sportdoeleinden (S)
- Recreatieve Doeleinden (R)
- Groenvoorzieningen (GR)
- Verblijfsdoeleinden (VD)
- Verblijfsdoeleinden groen (VDg)
- Water
- Jachthaven (J)
- Primair Waterkering
- Archeologisch waardevol gebied (AW).

#### **6.2.1 Wonen**

De meest voorkomende bestemming in het gebied betreft de woonbestemming. Woonhuizen zijn aangewezen voor "Woondoeleinden (W)". De bij de woning behorende gronden worden aangewezen voor "Tuinen (T)" of "Erven (E)", waarbij op gronden met de bestemming Tuinen in beginsel niets mag worden gebouwd. Uitzondering hierop vormen uiteraard de vergunningvrije bouwwerken die ingevolge de Woningwet en het Besluit bouwvergunningvrije en lichtbouwvergunningplichtige bouwwerken zijn geregeld. Op gronden met de bestemming Erven mag erfbebouwing worden opgericht, zoals een schuur, garage of berging. 50% van de bestemming "Erven" mag worden bebouwd met een maximum van 50 m<sup>2</sup>.

#### 4. Beschrijving planvorm en bestemmingsregeling

Garageboxen, niet op het erf gebouwd, krijgen een aparte bestemming "Garages en bergplaatsen (G)". Deze worden niet bij de erfbouwingsregeling van 50% of maximaal 50 m<sup>2</sup> gerekend zoals hiervoor omschreven.

##### 6.2.2 Maatschappelijke doeleinden (M)

De maatschappelijke voorzieningen zoals scholen, kinderdagverblijf en buurthuis hebben de (maat)bestemming "Maatschappelijke doeleinden" gekregen.

Daar waar op de plankaart de aanduiding "zonder gebouwen" (z) voorkomt mag niet worden gebouwd, met uitzondering van de in de Woningwet aangegeven vergunningsvrije bouwwerken. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt bezien is het van belang dat deze ruimte zo veel mogelijk open blijft.

##### 6.2.3 Verblijfsdoeleinden

Binnen de bestemming Verblijfsdoeleinden is de verblijfsfunctie het belangrijkste. De functie verkeer is hieraan ondergeschikt, in tegenstelling tot de bestemming verkeersdoeleinden. Bij verblijfsdoeleinden gaat het om wegen en gebieden met verblijfsfunctie die tevens niet akoestisch relevant zijn.

##### 6.2.4 Groenvoorzieningen

Structureel groen dat in de wijk voorkomt en gehandhaafd dient te blijven krijgt in het bestemmingsplan de bestemming "Groenvoorzieningen (Gr)".

De rest van het groen dat in de wijk voorkomt, bijvoorbeeld bermen en stroken langs wegen, krijgt de bestemming "Verblijfsdoeleinden (VD)" of "Verkeersdoeleinden (V)". Ook in verblijfsdoeleinden vallen bijvoorbeeld de parkeerplaatsen en de buurtontsluitingswegen. Dat houdt in dat daar deze functies binnen Verblijfsdoeleinden uitwisselbaar zijn: daar waar nu parkeerplaatsen zijn kan groen worden en woonstraat kan verbreed worden en daarmee groen laten verdwijnen. Een zeer flexibele regeling derhalve, immers bij een reconstructie van een gebied of nieuw aanleggen van parkeerplaatsen behoeft niet telkens een vrijstellings- of wijzigingsprocedure te worden gevolgd.

##### 6.2.5 Jachthaven

De Jachthaven heeft een aparte (maat)bestemming gekregen en bestaat uit een gedeelte water en een gedeelte land. Het water is bestemd voor aanlegplaatsen voor pleziervaartuigen met daarbij behorende andere bouwwerken zoals steigers. De gronden met de nadere aanduiding 'bs' (botenstalling) zijn bestemd voor het stallen van pleziervaartuigen in de open lucht en de gronden met de nadere aanduiding 'b' zijn bestemd voor botenbergingen. Tevens is er in het gebied één kantine ('k') en één dienstwoning toegestaan ('dw'). Ter plaatse van de aanduiding 'z' zijn geen gebouwen toegestaan.

##### 6.2.6 Primair waterkering

De dijken zijn geregeld in de dubbelbestemming "Primair waterkering". Dit betekent dat deze bestemming voorrang heeft boven de overigens op de gronden gelegen bestemming verblijfsdoeleinden. Alvorens bouwinitiatieven worden ontwikkeld dient aan de beheerder van de dijk door burgemeester en wethouders advies te worden gevraagd omtrent het bouwen.

##### 6.2.7 Overige bestemmingen

In de bovenstaande kopjes zijn alleen de belangrijkste bestemmingen genoemd. Voor de overige in het plangebied opgenomen bestemmingen wordt verwezen naar de voorschriften.

## 7 Uitvoerbaarheid

### 7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van inspraak heeft het voorontwerp van het bestemmingsplan West-Knollendam gedurende vier weken ter inzage gelegen van 2 tot en met 29 juni 2005. Tevens heeft een inspraakavond plaatsgevonden. In totaal hebben zes mensen hun zienswijze kenbaar gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien.

#### Zienswijzen

##### 1. M. Bouma, West-Knollendam 90, West-Knollendam

###### Zienswijze

Reclamant geeft aan dat op een strook met de bestemming Tuin een schuur staat, welke gebouwd is met vergunning en verzoekt de bestemming ter plaatse te wijzigen in een erfbestemming.

###### Reactie

De plankaart wordt op dit punt aangepast.

##### 2. C.P. Boot, West-Knollendam 77, West-Knollendam

###### Zienswijze

Bij West-Knollendam 77 staat in het plan een uitloper van de Zaan geschetst. Deze is door de bewoner van de jachthaven gedempt, waardoor bij het langsvaren van boten de sloot leeggetrokken wordt en daarna met een vaart weer terugstroomt. Bij het aangaan van nieuwe ingang van de jachthaven is beloofd een kom uit te graven om ruimte aan water te geven. Na drie jaar is er nog niets aan gedaan. Reclamant vraagt hiervoor aandacht.

###### Reactie

De gedempte uitloper is ten onrechte als water opgenomen op de plankaart. Dit wordt aangepast. Het leegtrekken van de sloot bij langsvarende boten is in het kader van het bestemmingsplan niet relevant. Er wordt overigens wel nagegaan wat precies de situatie is. Indien nodig wordt gekeken naar een oplossing.

##### 3. 't Luifeltje / Bekker, Piet Kuiperlaan 1, West-Knollendam

###### Zienswijze

Piet Kuiperlaan 1 heeft de postcode 1521 van Wormerveer. Dit is vervelend in verband met vermelding telefoonboek / zakelijk adres etc. Reclamant zou dit graag veranderd zien.

###### Reactie

De postcodenummering is niet planologisch relevant en valt derhalve buiten de strekking van een bestemmingsplan. Ten aanzien van dit onderwerp kan overigens worden opgemerkt dat postcodes de verantwoordelijkheid zijn van TPG.

##### 4. W. Straten, West-Knollendam 32, West-Knollendam

###### Zienswijze

Ten gevolge van de toename van verkeershinder verzoekt reclamant over te gaan tot het plaatsen van een geluidwal tussen de provinciale weg en de bestaande woningen West-Knollendam.

### Reactie

De geluidbelasting van een aantal woningen in West-Knollendam is hoger dan de grenswaarde van de Wet geluidhinder. Echter in het kader van de herziening en vaststelling van dit bestemmingsplan is het niet nodig voor de aanwezige woningen maatregelen ter beperking van de geluidbelasting te nemen. De geluidsanering is in de Wet geluidhinder geregeld en wordt in gevolge deze wet uitgevoerd. Indien in het kader van de geluidsanering blijkt dat een geluidscherm of -wal gewenst is, moet dat planologisch mogelijk zijn. In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen een langs de provinciale weg een geluidscherm op te richten.

### 5. D. Kortenoever

#### Zienswijze

De uitbreiding van de school zoals beschreven op pagina 33 heeft reeds plaatsgevonden

#### Reactie

De toelichting wordt op dit punt aangepast.

#### Zienswijze

De paragraaf "Overige voorzieningen" is wel erg summier ten opzichte van het oude bestemmingsplan en is op sommige punten onjuist. De heer Kortenoever geeft een aanvulling en aanpassing van de feitelijke situatie.

#### Reactie

De toelichting wordt op dit punt aangevuld en aangepast.

#### Zienswijze

De heer Kortenoever merkt op dat op de Piet Kuiperlaan borden verwijzen naar het parkeerterrein. Het terrein betreft een groot grasveld dat naar mening van de heer Kortenoever niet geschikt is om te parkeren. In 1978 zegde de toenmalige wethouder toe dat het hele parkeerterrein het volgende jaar gereed zou zijn. De heer Kortenoever vraagt aandacht voor dit terrein in het kader van het bestemmingsplan.

#### Reactie

De ondergrond van het parkeerterrein is niet planologisch relevant. Binnen de bestemming Verblijfsdoeleinden mogen zowel verkeersvoorzieningen (bijvoorbeeld parkeren) als groenvoorzieningen worden gerealiseerd. Overigens was het voornemen om het terrein te verharderen verbonden aan het invoeren van belanghebbendenparkeren. Dit is vanwege onvoldoende draagvlak bij bewoners niet doorgegaan. Hierdoor verviel ook de noodzaak het parkeerterrein anders in te richten.

#### Zienswijze

Ten aanzien van bedrijven en in het bijzonder jachthavens merkt de heer Kortenoever op dat de jachthavens niet aan alle voorwaarden zoals beschreven in de toelichting voldoen. De afstand tot woonbebouwing bedraagt niet bij alle jachthavens 50 meter. Er zijn in het verleden meer problemen geweest, bijvoorbeeld gritspuiten op 8 meter afstand van een woning. Het bestemmingsplan besteedt aan dat soort problemen en afspraken te weinig aandacht.

### *Reactie*

De afstand tussen de woonwagens en de jachthaven en de plaats waar de schepen in en uit het water worden gelaten is 50 meter en meer. De afstand tussen de opslag c.q. winterstalling is minder dan 50 meter, maar die stalling geeft in de regel niet of nauwelijks hinder. De hinder van een jachthaven betreft veelal de schepen in de jachthaven met klapperende tuigage en dergelijke. Tussen de stalling en de woonwagens bevindt zich een openbare weg, de Piet Kuiperlaan, die voor een ruimtelijke scheiding zorgt. Gelet op deze aspecten kan de jachthaven als passend worden beschouwd.

De problemen als gevolg van de bedrijfsvoering van een jachthaven valt buiten de reikwijdte van een bestemmingsplan. Hieraan wordt aandacht besteed in de milieuvergunning.

### *Zienswijze*

De heer Kortenoever geeft aan dat er al jaren vleermuizen voorkomen op de zolder van de oude school, die thans gebruikt wordt als verenigingsgebouw.

### *Reactie*

De aanwezigheid van vleermuizen in het verenigingsgebouw is alleen van belang als er wijzigingen aan het verenigingsgebouw worden gerealiseerd. Aangezien vleermuizen tot de beschermde diersoorten behoren, moet met de aanwezigheid daarvan rekening worden gehouden. Dit aspect is bij ontwikkelingen een aandachtspunt.

### *Zienswijze*

Terwijl bij aanleg van het woonwagenkamp onmiddellijk een aansluiting op de persleiding is gerealiseerd, hangt de aansluiting van de woningen aan de Noorddijk weer af van financiële aspecten. Men gaat hierbij voorbij aan de technische staat van de septictanks. De bewoners worden hierdoor gesterkt in hun idee dat zij op de laatste plaats komen.

### *Reactie*

Bij het woonwagenkamp betrof het een nieuwe situatie, waarbij de aansluiting op het riool onderdeel van het project was. Na realisatie zijn de percelen overgedragen aan de woningcorporatie en de eigenaren. De kosten van de aanleg van de riolering is hierin verwerkt. Bij de woningen aan de Noorddijk moeten de kosten voor de aansluiting op de riolering achteraf in rekening worden gebracht. Hierover vindt nog overleg plaats tussen gemeente en eigenaren. De staat van de septictanks is overigens de verantwoordelijkheid van de eigenaren. Hiermee wordt derhalve geen rekening gehouden in het bestemmingsplan. Er mag in ieder geval niet op het oppervlaktewater geloosd worden.

## **6. Van Gellekom, West-Knollendam 56, West-Knollendam**

### *Zienswijze*

Reclamant maakt een opmerking over de aanduiding categorie 2 horeca ter plaatse van het Zwaantje.

### *Reactie*

## 7. Uitvoerbaarheid

Het Zwaantje betreft een categorie 1 horecavestiging. Dit wordt op de plankaart aangepast.

### Zienswijze

De hoogte van West-Knollendam 64 is hoger dan in het oude bestemmingsplan is toegestaan.

### Reactie

De hoogte zoals aangegeven op de plankaart (8 meter) wijkt inderdaad af van de maximale hoogte in het vigerende bestemmingsplan (7,5 meter). Bij de huidige systematiek voor het aanduiden van maximale hoogtes binnen de Gemeente Zaanstad wordt uitgegaan van hele meters. De aangegeven hoogteaanduiding komt het meest overeen met de werkelijkheid. De plankaart wordt niet aangepast.

### Zienswijze

Verzocht wordt in het bestemmingsplan expliciet te vermelden dat het gebruik van de hellingloods aan de West-Knollendam 56 voor onderhoud en reparatie is toegestaan. In 2000 is hiervoor een beschikking afgegeven.

### Reactie

Het plan wordt aangepast, zodat onderhoud en reparatie van schepen op deze locatie is toegestaan.

### Zienswijze

De hoogteaanduidingen van de loodsen op het perceel West-Knollendam 56 zijn niet juist.

### Reactie

De aanduidingen worden conform de werkelijke/vergunde situatie aangepast op de plankaart.

### Zienswijze

De afstand van de Jachthaven ZZV tot woonwagens is minder dan 50 meter. Dit past niet in het plan, derhalve moet hiervoor een maatbestemming worden opgenomen.

### Reactie

De jachthaven heeft de maatbestemming "Jachthaven".

## Ambtshalve wijzigingen

### **7. Voorschriften artikel 4 t/m 20; tekstuele wijziging toverformule.**

De toverformule, luidende: *"Burgemeester en wethouders verlenen vrijstelling van het bepaalde in lid x indien strikte toepassing van het verbod zou leiden tot beperkingen van het meest doelmatige gebruik, die niet door dringende redenen worden gerechtvaardigd"* is in alle artikelen uit hoofdstuk 2 (artikelen 4 t/m 20) conform jurisprudentie gewijzigd in die zin dat "beperkingen" is veranderd in "beperking" omdat één beperking volstaat.

### **8. Voorschriften artikel 8 (Erven); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 1 sub b "nutsvoorzieningen" en lid 2 sub b "bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen" zijn geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **9. Voorschriften artikel 11 (Maatschappelijke doeleinden); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 3 sub c "de oppervlakte van bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen mag niet meer bedragen dan 15 m<sup>2</sup> en de hoogte niet meer dan 3 meter." is geschrapt. Deze bouwwerken zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **10. Voorschriften artikel 12 (Sportdoeleinden); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 1 sub c "nutsvoorzieningen" en lid 2 sub b "bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen" zijn geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **11. Voorschriften artikel 13 (Recreatieve doeleinden); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 2 sub b "bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen" is geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **12. Voorschriften artikel 13 (Recreatieve doeleinden); formulering functie gewijzigd.**

Lid 1 "recreatiewoningen (nadere aanduiding 'rw')" is gewijzigd in "recreatieve voorzieningen en ter plaatse van de nadere aanduiding 'rw' tevens voor recreatieve bewoning". Tevens is lid 3 sub a "recreatiewoningen" vervangen door "hoofdgebouwen: daar waar op de plankaart de nadere aanduiding 'rw' (recreatiewoning) voorkomt:". Hiermee past de formulering in de opbouwsystematiek van het bestemmingsplan en worden functies toegestaan in plaats van gebouwen.

### **13. Voorschriften artikel 14 (Groenvoorzieningen); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt, vernummering.**

Lid 1 sub g "nutsvoorzieningen" is geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan

niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig. Lid 1 sub h is vernummerd tot lid 1 sub g.

### **14. Voorschriften artikel 15 (Verblijfsdoeleinden); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 3 sub b "*de oppervlakte van bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen mag niet meer bedragen dan 15 m<sup>2</sup> en de hoogte niet meer dan 3 meter.*" is geschrapt. Deze bouwwerken zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **15. Voorschriften artikel 16 (Verblijfsdoeleinden Groen); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 2 sub b "*bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen*" is geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

### **16. Voorschriften artikel 18 (Jachthaven); bestemmingsplanregeling voor vergunningvrije nutsvoorzieningen geschrapt.**

Lid 1 sub b "*nutsvoorzieningen*" is geschrapt. Deze bouwwerken en daarmee de functie zijn ingevolge de Woningwet bouwvergunningvrij. Op bouwvergunningvrije bouwwerken is het bestemmingsplan niet van toepassing. Het opnemen van een regeling in het bestemmingsplan is dus overbodig.

## **Zienswijzen**

Ingevolge de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerp van bestemmingsplan West-Knollendam gedurende 6 weken, van donderdag 1 juni t/m woensdag 12 juli 2006, ter visie gelegen en is de gelegenheid gegeven om mondelinge of schriftelijke zienswijzen in te dienen. Dit is bekendgemaakt in zowel de staatscourant als het Zaans Stadsblad, op 31 mei 2006.

Tegen de termijn van terinzagelegging is één zienswijze ingediend door bewonersvereniging De Hennewerf, gedateerd 4-7-06, ontvangen 7-7-06.

### **Zienswijze**

1. De bewonersvereniging heeft kennis genomen van de voorgenomen ontwerpbestemmingen, maar stellen dat de jachthavenbeheerder/erfpachthouder zijn eigen bestemmingen bepaalt, te weten: plaatsen containers/portocabins/(sta)caravans; opslag afval; stallen scheepswrakken; woonark die esthetisch afbreuk doet aan de jachthaven; werkzaamheden verricht en machines installeert die niet binnen de regels passen. Als gevolg hiervan escaleert de

## 7. Uitvoerbaarheid

situatie regelmatig, waarbij recent politiebijstand noodzakelijk was.

2. De erfpachthouder staat de bewonersvereniging niet toe om materiaal aan of af te voeren, met als gevolg dat ambulance en brandweer bij calamiteiten niet direct ter plaatse kunnen komen.
3. De bewonersvereniging is van mening dat de gehanteerde botenopslag gedurende de winterperiode de toegankelijkheid van het terrein belemmert en ook de veiligheid ten aanzien van vlamoverslag.

### Reactie

t.a.v. 1 en 2:

De relatie tussen de bewonersvereniging en de jachthavenbeheerder, in het kader van de erfpachtovereenkomst, is een privaatrechtelijke aangelegenheid. Het bestemmingsplan is niet het platform, noch het middel om een privaatrechtelijke aangelegenheid te reguleren.

verder t.a.v. 1:

Het bestemmingsplan West-Knollendam staat op bepaalde plaatsen bepaalde functies toe en andere functies niet. Wanneer dit bestemmingsplan in werking zal treden, geeft dit plan het kader weer waarbinnen het gebruik moet passen. Als dan gebruik plaatsvindt dat niet binnen het nieuwe bestemmingsplan past, is in beginsel handhavend optreden mogelijk.

Voor zover de bewonersvereniging van mening is dat het huidige gebruik niet past in het huidige bestemmingsplan, kan een verzoek om handhaving worden ingediend bij de afdeling Handhaving. In het kader van de voorbereiding van dit nieuwe bestemmingsplan is dat echter niet relevant.

t.a.v. 3:

Het bestemmingsplan West-Knollendam zal botenopslag toestaan. Deze functie bestaat al en zal niet wegbestemd worden. Aspecten als brandveiligheid en toegankelijkheid van het terrein moeten vanzelfsprekend worden gewaarborgd. De toetsing van dergelijke aspecten gebeurt echter niet op het niveau van het bestemmingsplan, maar in het kader van vergunningverlening.

### Conclusie

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast.

## Ambtshalve wijzigingen in het ontwerp-bestemmingsplan West-Knollendam

1. **"Artikel 20 Archeologisch waardevol gebied" is gesplitst in "artikel 20 Archeologisch waardevol gebied A" en "artikel 21 Archeologisch waardevol gebied B". Artikel 21 en 22 zijn hernummerd tot artikel 22 en 23.**

Het onderscheid tussen beide artikelen is dat het daarin opgenomen aanlegvergunningstelsel in gebied A niet van toepassing is als werken en/of werkzaamheden minder diep zijn dan 0,5 m en een oppervlakte betreffen die niet groter is dan 20 m<sup>2</sup>, terwijl in gebied B geen aanlegvergunning is vereist tot een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup>.

Deze wijziging vermindert de administratieve lastendruk zoveel mogelijk, zonder dat het herstel en behoud van archeologische waarden in gevaar komt.

**2. Aan artikel 21 ("Algemene vrijstellingsbevoegdheden") is een lid 3 toegevoegd, luidende:**

3. *Op de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van vrijstelling op grond van een voorschrift van het bestemmingsplan is de hierna geregelde procedure van toepassing:*
- burgemeester en wethouders leggen het ontwerp-besluit met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van vier weken ter inzage;*
  - voorafgaand aan de terinzagelegging wordt in een of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huis-bladen of op een andere geschikte wijze kennis gegeven van het ontwerp-besluit;*
  - in de kennisgeving wordt vermeld waar en wanneer de stukken ter inzage zullen liggen, wie in de gelegenheid wordt gesteld van hun zienswijze te doen blijken en op welke wijze dit kan geschieden;*
  - binnen de onder a genoemde periode kunnen belanghebbenden hun zienswijze over het ontwerp-besluit schriftelijk naar voren brengen.*

Gelijkkluidende voorschriften zijn geschrapt uit alle voorschriften van het bestemmingsplan met vrijstellingsbevoegdheden.

In alle voorschriften is in de leden met vrijstellingsbevoegdheden de volgende zinsnede opgenomen:

"met toepassing van de in artikel 22 lid 3 geregelde procedure"

Door de vrijstellingsprocedure niet in alle individuele voorschriften met vrijstellingsbevoegdheden op te nemen, maar éénmaal in hoofdstuk 3 (Algemene bepalingen), is het aantal pagina's van de voorschriften met 20% verminderd.

**3. Artikel 22 "Overgangsbepaling ten aanzien van gebruik" en artikel 23 "Overgangsbepaling ten aanzien van bouwwerken" zijn samengevoegd tot artikel 23 "Overgangsbepalingen".**

Het komt de vindbaarheid en de omvang van de voorschriften ten goede als alle overgangsbepalingen in één artikel zijn opgenomen.

**4. Aan Hoofdstuk 3 is artikel 23 "Gebruik van gronden en bouwwerken" toegevoegd. Artikel 23 – 25 zijn hernoemd tot artikel 24 – 26.**

*Artikel 23            Gebruik van gronden en bouwwerken*

- Het is verboden gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel strijdig met de aan de grond gegeven bestemming.*
- Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval verstaan het gebruiken of het laten gebruiken van vrijstaande, al dan niet drijvende, bijgebouwen voor bewoning.*
- Burgemeester en wethouders verlenen, met toepassing van de in artikel 22 lid 3 geregelde procedure, vrijstelling van het bepaalde in lid 1 indien strikte toepassing van het verbod zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.*

*Strafbepaling*

4. *Overtreding van het bepaalde in lid 1 is een strafbaar feit, zoals bedoeld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten.*

Gelijklopende voorschriften zijn geschrapt uit alle individuele voorschriften van het bestemmingsplan. Door het standaardgebruiksvoorschrift en de strafbepaling niet in alle individuele voorschriften op te nemen, maar éénmaal in hoofdstuk 3 (Algemene bepalingen), is het aantal pagina's van de voorschriften met 10% verminderd.

**5. Van artikel 10 "Horecadoeleinden" is lid 4 geschrapt, luidende:**

*Nadere eisen*

4. *Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen omtrent de plaatsing van bebouwing in verband met:*
- a. *een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;*
  - b. *de verkeersveiligheid;*
  - c. *de sociale veiligheid;*
  - d. *de milieusituatie;*
  - e. *de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.*

Artikel 10 lid 5 is hernummerd tot artikel 10 lid 4. Er is slechts één – reeds bebouwd – perceel met een horecabestemming in dit plan opgenomen. Het te bebouwen deel van het betreffende bestemmingsvlak sluit aan bij de reeds aanwezige bebouwing, zodat een voorschrift om nadere eisen te stellen omtrent de plaatsing van bebouwing overbodig is.

**6. Artikel 4 lid 3 sub e (Woondoeleinden) en artikel 8 lid 3 sub c (Erven) zijn gewijzigd in die zin dat 'hoogte' is veranderd in 'goot- of boeilboordhoogte'.**

Bovenop de bepaalde hoogte (maximaal verdiepingvloer + 0,25 m) is voor zijerfbebouwing nog een kap toegestaan met eenzelfde dakhelling als het hoofdgebouw (op grond van de beleidsnota Erfbebouwing). De voorschriften dienen hiermee in overeenstemming te zijn.

**7. De plankaart is gewijzigd in die zin dat het gebied "Archeologisch waardevol gebied" is opgesplitst in twee gebieden, namelijk "Archeologisch waardevol gebied A" en "Archeologisch waardevol gebied B".**

Deze wijziging hangt samen met wijziging van de bestemmingsplanvoorschriften (zie ambtshalve wijziging 1). In gebied A is de kans op archeologische waarden groter dan in gebied B. Door de gebieden van elkaar te scheiden wordt, in combinatie met de voorschriften, de administratieve lastendruk zoveel mogelijk verminderd, zonder dat het herstel en behoud van archeologische waarden in gevaar komt.

**8. De plankaart is gewijzigd in die zin dat de bestemming 'Tuin' is gewijzigd in de bestemming 'Erven' voor zover die was gelegen achter het hoofdgebouw op het perceel Westknollendam 90.**

De wijziging betreft het verwerken van een bouwplan voor een schuur op het perceel Westknollendam 90. De bouwvergunning is op

## 7. Uitvoerbaarheid

4 juli 2006 aangevraagd. Daarvoor loopt inmiddels een vrijstellings-procedure.

9. **De plankaart is gewijzigd in die zin dat de op de kaart aangegeven huisnummering van de percelen Geertje Pel Grootstraat 2 t/m 8 is gecorrigeerd.**

De feitelijke situatie week af van de op de ontwerp-plankaart aangegeven nummering.

### 7.2 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard en voorziet niet in werken of werkzaamheden uit te voeren door of in opdracht van het gemeentebestuur. Er is derhalve afgezien van een onderzoek als bedoeld in artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening.

## 8 Overleg ex artikel 10 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegestuurd aan de volgende instanties:

1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier District Zuid-Oost;
2. Provincie Noord Holland;
3. Gemeente Wormerland;
4. De directeur van het Provinciaal Waterleidingbedrijf;
5. De hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie Noord-Holland;
6. Ministerie van Economische Zaken Regio Noord-West;
7. Ministerie van VROM Inspectie Ruimtelijke Ordening Noord-West;
8. Milieufederatie Noord-Holland;
9. Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek;
10. Belangenvereniging Zaanse Woonschipbewoners ZWB;
11. De Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Amsterdam;
12. Kontakt Milieubeheer Zaanstreek;
13. Gemeente Graft-De Rijp;
14. De hoofdingenieur-directeur van de Volkshuisvesting in Noord-Holland en Flevoland.

Van de instanties genoemd onder de nummers 7 en 13 is bericht ontvangen dat het voorontwerpbestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen.

De instanties genoemd onder de nummers 1, 2, 4, 5, 11 en 12 zonden opmerkingen over het voorontwerp bestemmingsplan. Deze worden hier behandeld.

De overige instanties hebben niet gereageerd.

### 1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

#### *Advies*

In paragraaf 4.2.3. kan worden verduidelijkt dat het recent vernieuwde hoofdgemaal van de Karnemelksepolder uitslaat op de Zaan. Het andere gemaal bij Molletjesveer die uitslaat op de Westzaan zal op termijn komen te verdwijnen.

#### *Reactie burgemeester en wethouders*

De toelichting zal in deze zin worden aangevuld.

#### *Advies*

Door de grote hoeveelheid verharding in de Karnemelksepolder is de polder kwetsbaar en mag deze waterhuishoudkundig niet verslechteren. Het Hoogheemraadschap stelt compenserende maatregelen voor bij toenemende verharding binnen conserverende bestemmingsplannen. In paragraaf 4.2.4 is aangegeven dat toename van het verhard oppervlak zal worden gecompenseerd door het graven van extra waterberging. Ter voorkoming van versnipperd blauw is het hoogheemraadschap in gesprek met de gemeente. Hieruit volgen geclusterde maatregelen.

## 8. Overleg ex artikel 10 Bro

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De gemeente onderkent deze problematiek, maar kan daar pas invulling aan geven op het moment dat de problematiek in zijn geheel in beeld is gebracht en duidelijk is wie verantwoordelijk is voor het daadwerkelijk graven van meer oppervlaktewater. Vooralsnog wordt het resultaat van de gesprekken afgewacht. Overigens zullen deze afspraken geen consequenties hebben voor de bestemmingsplanregeling. De watergangen zijn vastgelegd in het plan. Er wordt geen bestemming water toegekend wanneer er geen water is en er geen concrete plannen zijn dit te realiseren. Daarnaast is aan de belangrijke groenvoorzieningen een groenbestemming gegeven, waardoor ook hier de openheid is gewaarborgd. Bovendien is het mogelijk dat extra verharding buiten het plangebied van het bestemmingsplan wordt gecompenseerd. Dit kan derhalve niet worden geregeld via een bestemmingsplan.

### *Advies*

In paragraaf 4.2.6. wordt gesproken over het mogelijk aansluiten van 8 woningen aan de Noorddijk. Deze opmerking is in strijd met de afspraken die met de gemeente zijn gemaakt over niet op het riool aangesloten percelen.

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De afspraak met het hoogheemraadschap is dat deze woningen worden aangesloten op het riool. Het woord 'mogelijk' wordt verwijderd.

### *Advies*

Op plankaart 1 is de waterkering niet aangegeven. Deze moet worden toegevoegd. Hiernaast dient ook rekening te worden gehouden met stroken grond (beschermingszones) aan weerszijden van het daadwerkelijke dijklichaam, welke nodig zijn om de standzekerheid van de dijk te kunnen waarborgen. Deze beschermingszones vallen onder de keur. Hierop zijn derhalve de verbodsbepalingen van de keur van kracht. Deze stroken zijn 15 meter breed, gemeten vanaf de teen van de het binnen- en buitentalud. Het hoogheemraadschap verzoekt deze beschermingszones op te nemen op de plankaarten. Tevens wordt opgemerkt dat de bestemming "Primair waterkering" is, terwijl op de plankaart "primaire waterkering" staat.

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De waterkering zal op plankaart 1, conform plankaart 2 worden toegevoegd.

De beschermingszones behorende bij de waterkering worden niet op de plankaart aangegeven. Aangezien in de Keur hierover regels zijn opgenomen, is het niet nodig deze ook in het bestemmingsplan op te nemen. Daarnaast bevindt zich binnen de beschermingszone reeds bebouwing en gaat het om particuliere gronden. Met de belangen van deze functies dient rekening te worden gehouden. Derhalve zijn uitsluitend de waterkeringen zelf aangeduid. Hiermee worden de waterkeringen voldoende beschermd.

De tekst in de voorschriften en op de plankaart wordt met elkaar in overeenstemming gebracht.

### *Advies*

Evenals de andere bestemmingen grenzend aan water, adviseert het hoogheemraadschap ook binnen de bestemming Sportdoeleinden mede water mogelijk te maken.

## 8. Overleg ex artikel 10 Bro

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De voorschriften worden aangevuld.

### *Advies*

De bestemming "Primair Waterkering" heeft als medebestemming waterstaatsdoeleinden. De gemeente heeft in andere bestemmingsplannen deze bestemming apart bestemd. Daar kan in dit bestemmingsplan ook voor gekozen worden, waarbij het gemaal op de waterkering de bestemming waterstaatsdoeleinden krijgt.

### *Reactie burgemeester en wethouders*

Het opnemen van een aparte bestemming Waterstaatsdoeleinden heeft in dit plan geen toegevoegde waarde. De bestemming Primair Waterkering wordt derhalve gehandhaafd.

### *Advies*

Het hoogheemraadschap wenst in de algemene vrijstellingsbevoegdheden, conform de aanbevelingen in de handreiking watertoets (Ministerie V & W) het volgende wordt opgenomen:

"er dient overeenstemming met het hoogheemraadschap te worden bereikt over de wijze waarop de waterhuishoudkundige aspecten van de vrijstelling, cq wijziging worden meegenomen, voordat de vrijstelling wordt verleend, cq nadere eisen, wijziging of uitwerking wordt toegepast."

### *Reactie burgemeester en wethouders*

Met de algemene vrijstellingsbevoegdheid worden beperkte afwijkingen van het plan mogelijk gemaakt. Een verplichting tot het bereiken van overeenstemming met het hoogheemraadschap is hiervoor een onevenredige zwaar procedureonderdeel. Betreffende bepaling wordt derhalve niet opgenomen.

### *Advies*

Opgemerkt wordt dat de naamgeving van het hoogheemraadschap verkeerd is aangegeven in de tweede regel van 2.3.8.

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De toelichting wordt op dit punt aangepast.

## **2. Provincie Noord-Holland**

### *Advies*

Gedeputeerde Staten ziet geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, maar wijst erop dat na afronding van het artikel 10 overleg de mogelijkheid bestaat gebruik te maken van artikel 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Om gebruik te maken van deze bevoegdheid wordt geadviseerd het bestemmingsplan voor afronding van het overleg aan de Subcommissie voor de gemeentelijke plannen en de stadsvernieuwing te zenden.

### *Reactie van burgemeester en wethouders*

Deze opmerking wordt van harte verwelkomd en voor kennisgeving aangenomen.

#### **4. Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland**

##### *Advies*

Verzocht wordt rekening te houden met de voorwaarden die het Waterleidingbedrijf in staat stellen om zijn taken te kunnen uitoefenen. Een daarvan is het beschikbaar stellen van voldoende openbare ruimten, die vrij moet zijn van bomen en stekelige planten. In geval van het aanbrengen van verharding moet deze "open" zijn. Tevens dient het leidingtracé vrij te blijven van opslag e.d.

##### *Reactie burgemeester en wethouders*

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend plan. Derhalve worden geen wijzigingen aangebracht in de openbare ruimte. De inrichting van het gebied (soort verharding en dergelijke) wordt niet in een bestemmingsplan geregeld.

#### **5. De hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie Noord-Holland**

##### *Advies*

In de toelichting in het Rijksbeleid in de paragraaf 'Nota Ruimte' de inmiddels verschenen Nota Ruimte 3a opnemen en in de paragraaf 'Vierde Nota Waterhuishouding de beleidsdoelen correct opnemen. Het beleid betreft het in stand houden of brengen van duurzame en veilige watersystemen.

##### *Reactie burgemeester en wethouders*

De toelichting zal in deze zin aangevuld worden.

##### *Advies*

In de beschrijving van het Rijksbeleid de Nota Mobiliteit toevoegen.

##### *Reactie burgemeester en wethouders*

De Nota Mobiliteit is reeds opgenomen in paragraaf 2.1.6.

##### *Advies*

In artikel 15 verblijfsdoeleinden een hogere bouwhoogte opnemen voor bouwwerken geen gebouw zijnde in verband met het plaatsen van verkeersborden met meerdere borden.

##### *Reactie burgemeester en wethouders*

Op grond van artikel 3 lid 3a onder 1 Besluit bouwvergunningstvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken, worden bouwwerken, geen gebouw zijnde, op, over, onder of bij een weg ten behoeve van verkeersregeling, verkeersgeleiding, wegaanduiding, verlichting of tolheffing als bouwen van beperkte betekenis gezien. Deze bouwwerken zijn aldus bouwvergunningvrij. Aanpassing is niet nodig.

##### *Advies*

In artikel 17 Water een verbod tot het verkleinen van het doorstroomprofiel van de watergangen opgenomen worden.

##### *Reactie burgemeester en wethouders*

Binnen de bestemming Water is uitsluitend water toegestaan. Het versmallen van de watergangen met de bestemming Water is derhalve in strijd met het plan. Een aparte bepaling om dit te regelen is niet nodig.

## 11. Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Amsterdam

### Advies

In het gebied is een aantal bedrijven aanwezig. Dit is opgesomd in bijlage 2 van de toelichting. Deze opsomming is niet compleet. In bijlage 1 wordt opgemerkt dat het gebied hoofdzakelijk bestaat uit woningen met daartussen enkele bedrijven. In het plan zou een bestemming "Bedrijfsdoeleinden" worden opgenomen.

### Reactie burgemeester en wethouders

De in het gebied aanwezige bedrijven betreft aan huis gebonden beroepen en/of kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Deze worden mogelijk gemaakt binnen de bestemming Woondoeleinden. Het is derhalve niet nodig hiervoor een aparte bestemming op te nemen. Deze kleinschalige activiteiten worden niet opgenomen in het overzicht met aanwezige bedrijven.

### Advies

In hoofdstuk 4 Milieuonderzoeken staat dat jachthavens niet passen in het plangebied en een maatbestemming krijgen, vanwege het ontbreken van een eigen autoverbinding met hoofd- en verzamelwegen. Inmiddels heeft Jachthaven "De Hennewerf" wel een eigen autoverbinding en parkeervoorziening. Kan het zijn dat de tekst in het bestemmingsplan en de daaraan gekoppelde consequenties niet meer in overeenstemming zijn met de actuele situatie? Bedrijven met een maatbestemming in een nieuw bestemmingsplan tijdig geïnformeerd zouden moeten worden. Hierdoor wordt duidelijk of de tekst nog klopt met de feitelijke situatie.

### Reactie burgemeester en wethouders

In gevolge de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering is een afstand tussen een jachthaven en een woonbestemming van 50 meter gewenst en dient de ontsluiting van de jachthaven, behorende tot categorie 3.1 van de bedrijvenlijst, in beginsel rechtstreeks op een hoofd- of verzamelweg plaats te vinden. Aan de afstand van 50 meter tussen de jachthavens en de woonbebouwing en een eigen ontsluiting op een hoofd- en verzamelweg wordt niet door alle jachthavens voldaan. Daarom krijgen de jachthavens een maatbestemming. In de milieuvergunningen van de jachthavens zijn zodanige voorschriften opgenomen dat gevaar, schade en hinder van de activiteiten in de jachthavens tot een aanvaardbaar minimum wordt beperkt.

Het toekennen van een specifieke bestemming aan de jachthavens heeft overigens nog een andere reden. De locaties waar zich jachthavens bevinden zijn specifiek voor deze functie (langs en op het water) en de jachthavens hebben een tevens een recreatieve functie. Bij het toekennen van een bedrijfsbestemming is het mogelijk op deze locaties andere bedrijven te vestigen. Dit is vanwege de locatie en de recreatieve functie onwenselijk.

### Advies

In hoofdstuk 3 staat dat het vanuit toeristisch-recreatief perspectief wenselijk is om de potentie van het plangebied te stimuleren door de komst van ondersteunende horeca in categorie 1 en op beperkte schaal in categorie 2. In bijlage 1 "milieuonderzoek bestemmingsplan West-Knollendam" staat echter dat horecabedrijven in het plangebied als niet toelaatbaar worden geacht. Heeft de gemeente Zaan-

## 8. Overleg ex artikel 10 Bro

stad nog de wens om de toeristische en recreatieve functie van het gebied te versterken door de komst van horecabedrijven, of worden deze toch niet toegestaan?

### *Reactie burgemeester en wethouders*

Het betreft inderdaad twee verschillende belangen. Vanuit milieuoogpunt is horeca op bepaalde locaties in een bepaalde categorie mogelijk. Het bestemmingsplan wordt aangepast, zodat het een eenduidige regeling wordt.

## **12. Kontakt Milieubeheer Zaanstreek**

### *Advies*

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft op verschillende plaatsen in de toelichting aan dat het een conserverend bestemmingsplan betreft. Echter in paragraaf 5.2 wordt gesteld dat door marktpartijen de mogelijkheden voor het realiseren van waterwoningen in de Zaan ter plaatse van een aantal jachthavens onderzocht wordt. Mogelijk wordt in de toekomst de sportlocatie binnen de wijk gebruikt voor woningbouw. Met name met de plannen tot het ontwikkelen van waterwoningen heeft het KMZ veel moeite. Deze zullen een ongekende inbreuk maken op het landelijke karakter van het dorp. De bewoners hebben tijdens een informatieavond al in 2003 aangegeven zich niet te kunnen vinden in de plannen. Tijdens deze informatieavond bleek ook dat de plannen nog niet concreet waren, maar dat dit zich in een oriënterende fase bevond. Uit een krantenartikel van 14 juli jl. blijkt dat een ontwikkelaar al jaren bezig is met de voorbereidingen voor waterwoningen.

### *Reactie burgemeester en wethouders*

De genoemde locaties zijn conserverend bestemd. Derhalve wordt gesproken over een conserverend bestemmingsplan. De ontwikkelingen die mogelijk in de toekomst kunnen plaatsvinden worden genoemd om aan te geven dat er wellicht in de toekomst iets gaat gebeuren. De ontwikkelingen volgen een eigen traject, waarbij ook de belanghebbenden (onder andere de bewoners in het gebied) verschillende mogelijkheden hebben om bezwaar te maken en zienswijzen in te dienen. Hiervoor zal opnieuw een bestemmingsplanprocedure doorlopen worden.

## **Bijlage1**

### **Milieuonderzoek**

#### **Geluid**

De akoestische situatie van het bestemmingsplan West Knollendam is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. Het bestemmingsplan is in beginsel een conserverend bestemmingsplan, waarin grotendeels de huidige bestemming van het gebied wordt vastgelegd. Binnen de geluidszones worden in principe geen nieuwe woningen en /of geluidgevoelige objecten geprojecteerd. Er zijn ook nog geen concrete visies voor ontwikkellocaties in dit plangebied.

#### **Geluidszones**

In de Wet geluidhinder is het principe van geluidszones ingevoerd. Rond industrieterreinen met grote lawaai producerende bedrijven en langs wegen en spoorwegen zijn ingevolge de wet geluidszones aanwezig. Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Binnen de geluidszones kunnen hogere waarden tot een wettelijke maximum voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten worden vastgesteld.

De geluidszones rond industrieterreinen zijn op basis van akoestisch onderzoek vastgesteld. De geluidszone langs verkeerswegen en spoorwegen zijn in de wet geregeld.

De Wet geluidhinder bepaalt dat alle wegen zones hebben, waarbinnen niet zonder meer nieuwe geluidgevoelige bebouwing mag worden opgericht. In artikel 74 van de wet wordt bepaald dat langs een weg een geluidszone met een bepaalde breedte aan weerszijden van de weg aanwezig is. De breedte van de zone is als volgt:

Van een buitenstedelijk gebied is sprake, indien het gebied buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom langs een autoweg of autosnelweg ligt. Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een buitenstedelijk gebied heeft een zone van 250 meter aan weerszijden van de weg. Bij drie of vier rijstroken bedraagt de geluidszone 400 meter, en bij vijf of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 600 meter aan weerszijden van de weg.

Een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een binnenstedelijk gebied heeft een zone van 200 meter aan weerszijden van de weg. Bij drie of meer rijstroken bedraagt de geluidszone 350 meter aan weerszijden van de weg.

Zonevrijstelling is slechts mogelijk voor wegen in een binnenstedelijk gebied, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt. Het geldt ook voor de wegen, die behoren tot een woonerf, dan wel voor wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt. Een geluidsniveaukaart is voor dit gebied niet opgesteld. Overigens is hiervan pas sprake als de verkeersintensiteit van de weg met een klinkerverharding niet meer bedraagt dan circa 500 motorvoertuigen per etmaal. Voor asfaltwegen ligt die intensiteit op ruim 1000 motorvoertuigen per etmaal.

Veel wegen in het plangebied zijn of worden als 30 km gebied ingericht. Hierdoor hebben deze wegen geen wettelijke geluidszone. In West Knollendam zullen, met uitzondering van de provinciale weg N246, alle wegen tot het 30 km gebied gaan behoren. De provinciale weg N246 is een weg bestaande uit twee rijstroken, buiten de be-

bouwde kom, en een maximumsnelheid van 80 km per uur. Deze weg heeft een geluidszone van 250 meter aan weerszijden van de weg.

In het Besluit geluidhinder spoorwegen zijn de geluidszones langs spoorwegen vermeld. De meest nabijgelegen spoorweg is Zaandam - Alkmaar. Deze spoorweg komt met zijn geluidszone niet in de buurt van het plangebied.

#### Grenswaarden

Geluidszones gelden als aandachtsgebieden en zijn een bepaalde (geluids)oppervlakte dat omsloten wordt door een bepaalde grens. Alvorens binnen geluidszones woningen gepland kunnen worden, dient onderzoek gedaan te worden naar de feitelijke geluidsbelasting op de betreffende locatie.

Voor de feitelijke geluidsbelasting door zowel het wegverkeer als door de industrie gelden grenswaarden. De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen is 50 dB(A). Deze waarde geldt zowel voor de geluidsbelasting ten gevolge van industrielawaai als voor de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï.

In bepaalde situaties kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen tot het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. De situaties waarin dit mogelijk is worden voor industrielawaai omschreven in het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen en voor wegverkeerslawaaï in het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. In deze besluiten zijn ook de maximaal toelaatbare hogere waarden vermeld.

Voor wegverkeerslawaaï wordt onderscheid gemaakt in stedelijke gebieden en buitenstedelijke gebieden. Ingeval van een stedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde vanwege een bestaande weg voor nieuwe woningen 65 dB(A) en voor vervangende nieuwbouw 70 dB(A). Voor nieuwe woningen in een buitenstedelijk gebied is de maximaal toelaatbare hogere waarde 55 dB(A) en voor vervangende nieuwbouw 65 dB(A). In onderstaande tabel 1 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing afhankelijk van de situatie van de woning en /of de weg.

Tabel 1 : Ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege verkeerslawaaï voor woningen.

| <b>Situatie woning c.q. weg</b>                                     | <b>Voorkeursgrenswaarde</b> | <b>Hoogst toelaatbare geluidsbelasting met ontheffing</b> | <b>Hoogst toelaatbare binnen-niveau</b> |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| Aanwezig, geprojecteerd of nieuw te projecteren                     | 50 dB(A)                    | Buitenstedelijk : 55 dB(A)<br>Binnenstedelijk: 60 dB(A)   | 35 dB(A)                                |
| Nieuw te projecteren langs aanwezige weg binnenstedelijk            | 50 dB(A)                    | 65 dB(A)                                                  | 35 dB(A)                                |
| Aanwezig of in aanbouw langs nog te projecteren weg binnenstedelijk | 50 dB(A)                    | 65 dB(A)                                                  | 35 dB(A)                                |
| Aanwezig of in aanbouw langs nog te projecteren weg buitenstedelijk | 50 dB(A)                    | 60 dB(A)                                                  | 35 dB(A)                                |
| Nieuw te projecteren                                                | 50 dB(A)                    | 60 dB(A)                                                  | 35 dB(A)                                |

|                                                                 |          |          |          |
|-----------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| agrarische bedrijfswoningen langs aanwezige buitenstedelijk weg |          |          |          |
| Nieuw te projecteren vervangende nieuwbouw                      | 50 dB(A) | 70 dB(A) | 35 dB(A) |

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe woningen vanwege spoorweglawaai is 57 dB(A). De maximale grenswaarde met ontheffing voor nieuwe woningen is 70 dB(A). Voor bestaande woningen is de maximale grenswaarde 73 dB(A). Voor scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen etc. is de voorkeursgrenswaarde 55 dB(A). In onderstaande tabel 2 wordt schematisch weergegeven de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai.

Tabel 2 : Grenswaarden geluidsbelasting Besluit geluidhinder spoorwegen

| Geluidgevoelige bestemming                  | Voorkeursgrenswaarde in dB(A)    |                                    |                                               | Maximale ontheffingswaarde in dB(A) |                                    |                                               |
|---------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------------------|
|                                             | Nieuwbouw in zone bestaand spoor | Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw | Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw | Nieuwbouw in zone bestaand spoor    | Nieuwe spoorlijn en bestaande bouw | Wijziging bestaande spoorlijn, bestaande bouw |
| Woningen                                    | 57                               | 57                                 | 57                                            | 70                                  | 70                                 | 73                                            |
| Scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, etc. | 55                               | 55                                 | 55                                            | 70                                  | 70                                 | 73                                            |
| Woonwagenterreinen                          | 57                               | 57                                 | 57                                            | 65                                  | 65                                 | 65                                            |
| Terreinen voor gezondheidszorg              | 57                               | 57                                 | 57                                            | 58                                  | 68                                 | 68                                            |

#### Geluidsbelasting industrielawaai

Binnen het plan West Knollendam zijn geen gezoneerde industrieterreinen noch geluidszones van industrieterreinen van buiten het plangebied aanwezig. Het industrieterrein Molletjesveer is niet gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De geluidszone van het industrieterrein Noorderveld bevindt zich niet binnen het plangebied. De geluidsbelasting op de woonbestemmingen en andere geluidgevoelige objecten vanwege industrielawaai is hierdoor niet hoger dan 50 dB(A).

#### Geluidsbelasting wegverkeer

Voor de wegen in en rond het plangebied is de feitelijke geluidsbelasting in de vorm van geluidscontouren vastgesteld met behulp van Rekenmethode 1 van het Reken- en Meetvoorschrift Verkeerslawaai 2002. Een geluidscontour is een lijn op een kaart waar de geluidsbelasting, uitgedrukt in dB(A), overal even hoog is. Aangezien enkele bepalende factoren, zoals de afstand tussen de weg en de bebouwing niet langs de hele weg constant is, zijn deze berekeningen

slechts benaderingen van de feitelijke geluidsbelasting op afzonderlijke locaties. Alvorens nieuwe ontwikkelingen plaats kunnen vinden, dient een meer specifieke berekening te worden uitgevoerd. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteit, zoals die is geprognosticeerd voor het jaar 2015. De gebruikte verkeersgegevens zijn in onderstaande tabel 3 vermeld.

Tabel 3: Verkeersgegevens van de wegen in West Knollendam, situatie 2015

| Wegvak               | Aantal mvt /etmaal | Dag/nacht % | Motoren d/n | Pers. auto d/n | Mid-zwaar d/n | Zwaar d/n | Snelheid in km/u | Wegdek   |
|----------------------|--------------------|-------------|-------------|----------------|---------------|-----------|------------------|----------|
| Provinciale weg N246 | 19100              | 6,4/1,5     | 1/1,5       | 87,1/90,5      | 7,2/4,2       | 4,7/3,8   | 80               | DAB      |
| Noorddijk            | 1500               | 6,4/0,6     | 1/1,5       | 97,2/95,7      | 1,5/1,4       | 0,3/1,4   | 30               | DAB      |
| Piet Kuiperlaan      | 1400               | 6,4/0,6     | 1/1,5       | 97,2/97,0      | 1,5/1,5       | 0,3/0     | 30               | klinkers |
| Westknollendam       | 200                | 6,3/0,8     | 1/1,5       | 97,9/97,5      | 1,0/1,0       | 0,1/0     | 30               | klinkers |

In tabel 4 zijn de geluidscontouren vanwege de provinciale weg N246 voor het plan West Knollendam vermeld. In deze tabel zijn de resultaten van de berekeningen, waarbij de geluidscontouren van 65 dB(A), 60 dB(A), 55 dB(A), en 50 dB(A) op de waarnemingshoogte van 5 meter zijn gegeven. Hierbij is uitgegaan van de situatie zonder afscherming als gevolg van bebouwing (vrije veld situatie).

Tabel 4 Geluidscontouren wegen binnen het plan West Knollendam

| Wegvak               | Globale contouren geluidsbelasting op 5 meter hoogte (etmaalwaarde) |          |          |          |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
|                      | 50 dB(A)                                                            | 55 dB(A) | 60 dB(A) | 65 dB(A) |
| Provinciale weg N246 | 305                                                                 | 150      | 75       | 35       |

Voor alle bovengenoemde wegen is een correctie ingevolge art. 103 van de Wet geluidhinder in de berekeningen meegenomen. Bij wegen met een maximum snelheid van 70 km per uur en meer, is de correctiefactor -2 dB(A) en voor de overige wegen tot 70 km per uur is de correctiefactor -5 dB(A).

#### Ontwikkel locaties

Binnen het plangebied is één nieuwe bestemming opgenomen, namelijk de brandweergarage op het perceel Westknollendam 76A zal in een woonbestemming worden gewijzigd. De zone van de provinciale weg komt net over deze locatie, maar gelet op de afstand van circa 220 meter tot de provinciale weg en de daartussen bevindende bebouwing wordt de grenswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. Verder zijn er geen locaties aanwezig waar de bestaande bestemming zal worden gewijzigd in een geluidgevoelige bestemming.

#### Geluidsbelasting railverkeer

Het plangebied ligt buiten de geluidszones van spoorlijnen. De geluidsbelasting in het plangebied is daardoor niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 57 dB(A).

#### *Eerder vastgestelde hogere waarden Wet geluidhinder*

Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten, waarvoor na 1 januari 1982 de bouwvergunning is afgegeven en waarvoor de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), moeten door Gedeputeerde Staten hogere waarden voor de geluidsbelasting zijn vastgesteld. De vastgestelde hogere waarden vormen het uitgangspunt voor eventuele latere procedures in het kader van de Wet geluidhinder en de Wet Ruimtelijke Ordening. In het plangebied zijn geen woningen aanwezig, die na 1 januari 1982 zijn gerealiseerd, met een hogere geluidsbelasting.

Op 1 maart 1986 is het onderdeel bestaande situaties verkeerslawaaï van de Wet geluidhinder in werking getreden. Woningen met een geluidsbelasting van op dat moment van meer dan 55 dB(A) komen in aanmerking voor een geluidssanering. Indien maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting op de gevel van de woningen niet mogelijk zijn, dan is gevelisolatie de te kiezen saneringsvorm. Deze woningen zijn afhankelijk van de geluidsbelasting op de A-lijst of B-lijst geplaatst.

A-lijst betreft bestaande woningen, die een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 65 dB(A), dan wel tenminste 60 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning een geluidsbelasting op de peildatum van 1 maart 1986 ondervindt van tenminste 65 dB(A). Deze lijst is door de minister vastgesteld.

B-lijst betreft bestaande woningen, die op de peildatum van 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervinden vanwege een aanwezige weg van tenminste 60 dB(A), en niet meer dan 64 dB(A), dan wel tenminste 56 dB(A), indien zij deel uitmaken van een complex waarvan tenminste één woning op dat tijdstip een geluidsbelasting ondervindt van tenminste 60 dB(A). Deze lijst is nog niet door de Minister van VROM vastgesteld.

In het plan West Knollendam zijn na 1 januari 1982 geen woningen gebouwd, waarvoor een hogere waarde is vastgesteld. In het plangebied bevinden zich geen woningen, die op de A-lijst of de B-lijst zijn geplaatst.

#### **Luchthaven Schiphol**

Bij besluit van 26 november 2002 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toepassing gegeven aan artikel 8.4 van de Wet Luchtvaart in samenhang met artikel 37 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ten aanzien van het luchtvaartterrein Schiphol. In het besluit "Luchthavenindelingbesluit Schiphol" worden op grond van artikel 8.5 van de Wet Luchtvaart het luchthavengebied en het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol vastgesteld. Bij besluit van 23 augustus 2004 is het "Luchthavenindelingbesluit Schiphol" door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, in verband met het herstellen van de invoerfout en wijziging van de uitvliegroutes in westelijke richting vanaf de Polderbaan, gewijzigd.

Het beperkingengebied is een gebied waar in verband met de nabijheid van de luchthaven met het oog op de veiligheid en de geluidsbelasting beperkingen noodzakelijk zijn ten aanzien van de bestemming en het gebruik van de grond (op grond van artikel 8.5 lid Wet Luchtvaart). Deze beperkingengebieden worden met behulp van kaarten aangegeven, waarop de ligging van de gebieden is aange-

geven. De regels voor het beperkingengebied kennen verschillende regimes die gelden voor de gronden die op de desbetreffende kaarten zijn aangegeven.

Een deel van het grondgebied van de gemeente Zaanstad bevindt zich binnen het beperkingengebied van de Luchthaven Schiphol.

Binnen het beperkingengebied bebouwing zijn een viertal typen gebieden met beperkingen opgenomen. De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het Luchthavenindelingbesluit, aangewezen met de nummers 1 en 2, komen niet in de gemeente Zaanstad voor. Deze gronden bepalen de veiligheidssloopzones en geluidssloopzones. Deze gronden bevinden zich in de directe omgeving van het luchthaventerrein.

De gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het besluit, aangewezen met de nummers 3 en 4, komen wel binnen de gemeente Zaanstad voor. De gronden aangewezen met nummer 3 liggen binnen de  $10^{-5}$  individueel risico contour. In verband daarmee gelden er beperkingen aan bebouwing op deze gronden. Nieuwbouw is mogelijk met een verklaring van geen bezwaar. Uitgangspunt daarbij is dat grote concentraties van personen binnen deze contour moeten worden voorkomen. Deze gronden zijn op de bij het besluit behorende overzichtskaart beperking bebouwing aangegeven als rode gebieden. In Zaanstad komen deze gronden alleen voor in een smalle strook in Assendelft-Zuid.

Op de gronden aangewezen met nummer 4, de gele gebieden op de overzichtskaart beperking bebouwing van het besluit, zijn om redenen van de hoge geluidsbelasting geen nieuwe woningen, woonwagens, woonboten, scholen en gezondheidszorggebouwen toegestaan. Nieuwe bedrijfsgebouwen zijn binnen dit beperkingengebied wel toegestaan. Met een verklaring van geen bezwaar is nieuwbouw van deze geluidgevoelige bebouwing wel mogelijk. In Zaanstad komen deze gronden hoofdzakelijk in Assendelft voor.

In artikel 2.2.2 van het Luchthavenindelingbesluit en de bij dit besluit behorende overzichtskaart hoogtebeperkingen, worden gronden aangewezen die bewerkstelligen dat in beginsel geen objecten worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan de op kaart aangegeven maximale waarden.

In Zaanstad betreft dit een uitsluitend gebieden met een maximale hoogte van 150 meter.

Het plan West Knollendam bevindt zich geheel buiten het beperkingengebied ten aanzien van de aspecten geluid, externe veiligheid en hoogtebeperkingen.

### **Externe veiligheid**

#### **Algemeen**

Burgers hebben recht op een veilige woonomgeving. Als zij (verhoogde) risico's<sup>2</sup> lopen dienen die onderzocht en inzichtelijk gemaakt te worden en waar mogelijk te worden getoetst aan de daarvoor geldende regelgeving. Omdat de regelgeving m.b.t. een aantal mobiliteiten van de externe veiligheid nog niet volledig in wettelijke kaders is verankerd, kunnen risico's niet altijd aan wettelijke normen worden

---

<sup>2</sup> Risico = de kans x het effect van een mogelijke calamiteit. Bij het verkleinen van het groepsrisico dient de motivatie gericht te zijn op het verkleinen van beide factoren.

getoetst. Daar waar deze ontbreken wordt zo veel als mogelijk aan bestaande rijksbeleidskaders getoetst.

#### *Afweging van risico's*

Ook zal bij ruimtelijke ordeningsplannen in verband met de veelheid aan beperkingen voor nieuwe initiatieven steeds meer afweging tussen diverse risico's moeten plaatsvinden. Bij elke activiteit ontstaan er per definitie risico's. Zoals in de in september 2003 verschenen nota 'Nuchter omgaan met risico's' van het ministerie VROM zullen risico's getoetst moeten worden aan normen en zullen keuzes moeten worden gemaakt tussen risico's van verschillende aard. Er dient daarbij rekening te worden gehouden met verschillen in de maatschappelijke en individuele acceptatie van risico's, ook wel de risicobeleving genoemd. Factoren als vrijwilligheid, beheersbaarheid, lokale verschillen in risico, het oorzakelijk verband van het risico met natuur of menselijke activiteiten, bepalen in belangrijke mate de risicobeleving.

*Voor risicovolle activiteiten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.*

Voor risicovolle activiteiten is het nodig, dat voor de in de nabijheid gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een plangebied, waar mensen zich (voor een langere tijd) ophouden een inventarisatie dient plaats te vinden van de risico's die de mensen daar lopen. Daarbij hebben de beperkt kwetsbare objecten een lager veiligheidsniveau dan de kwetsbare objecten.

#### *Kwetsbare objecten<sup>3</sup>: (niet limitatieve opsomming!)*

- woningen, gebouwen voor (gedeeltelijk) verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals, ziekenhuizen, scholen, bejaardencentra, gevangenissen;
- hotels en kantoorgebouwen met meer vloeroppervlak dan 1500m<sup>2</sup> (meer dan 50 personen);
- complexen met meer dan 5 winkels en meer dan 1000 m<sup>2</sup> (restaurants met meer dan 50 personen) of een winkel met een vloeroppervlak van 2000 m<sup>2</sup>, mits het een supermarkt, hypermarkt of warenhuis betreft;
- grote campings en andere recreatieterreinen voor verblijfsrecreatie (meer dan 50 personen).

#### *Beperkt kwetsbare objecten<sup>2</sup>: (niet limitatieve opsomming)*

verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;

dienst- en bedrijfswoningen van derden;

hotels, kantoorgebouwen, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen, sport-, kampeer- en recreatieve terreinen voor zover zij niet onder de hiervoor genoemde kwetsbare objecten vallen;

sporthallen, zwembaden en speeltuinen;

objecten, zoals genoemd bij kwetsbare objecten die uit hoofde van verblijftijd per dag van de daarin verblijvende personen gelijkgesteld kunnen worden;

objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

---

<sup>3</sup> Opsomming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten komt uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), oktober 2004.

*Gevolgen wijziging Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en Wet Milieubeheer (Wm).*

Bij de normering van risico's worden twee paramaters gehanteerd namelijk het Plaatsgebonden risico, afgekort PR<sup>4</sup> en het Groepsrisico, afgekort GR<sup>5</sup>. In bestemmingsplannen is het met de aanpassing van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) binnenkort mogelijk om aan de hand van de kwaliteitseisen in de AMvB's met betrekking tot de externe veiligheid bepaalde afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht te nemen.

Een voorbeeld hiervan is dat er maxima gesteld kunnen worden aan het aantal woningen dat zich op een bepaalde afstand tot een weg, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, gebouwd mogen worden. Of, zoals bij bedrijfsterreinen met inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaats vinden, zoals op- en overslag van gevaarlijke stoffen, kan met de minimaal in acht te nemen afstand tot (beperkt) kwetsbare functies rekening worden gehouden.

*Opname van risicocontouren als risicoaandachtsgebied in milieuraapport.*

Deze risico's laten zich vertalen in afstanden tussen risicovolle activiteiten en de (beperkt) kwetsbare objecten / functies. Deze contouren zijn dynamisch van aard omdat zij afhankelijk zijn van veranderingen in de risicovolle activiteit. Opname op de plankaart zou dan geen recht doen aan het dynamisch karakter van deze veranderingen daar deze een actualisatieperiode heeft van 10 jaar. Daarom worden de risicocontouren als risicoaandachtsgebieden opgenomen in het milieuraapport. Met de bestemming van de binnen de risicoaandachtsgebieden gelegen gronden wordt rekening gehouden in de toelichting van het bestemmingsplan en de plankaart.

*Opsomming van Wetten, beleidskaders, circulaires en richtlijnen, waarin normering voor externe veiligheid is opgenomen en waaraan getoetst kan worden:*

Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) + herziening;

Wet milieubeheer (Wm);

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo), AMvB Wet milieubeheer;

Vuurwerkbesluit, Wet milieubeheer;

CPR-richtlijnen met name Besluit LPG-tankstations, Wet milieubeheer;

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), oktober 2004;

Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) Wet milieubeheer;

Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen;

Circulaires voor transport via buisleidingen;

Aankomende wetgeving uit ketenstudie voor LPG, chloor, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen;

---

<sup>4</sup> Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of in de omgeving van een inrichting zou verblijven, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een transportmiddel waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

<sup>5</sup> Het groepsrisico voor inrichtingen geeft, gelet het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde oriënterende waarde maakt geen onderscheid tussen kwetsbare - en niet kwetsbare objecten.

Wet Luchtvaart met het Luchthavenindelingbesluit Schiphol;  
Interimbeleid gemeente Zaanstad t.a.v. straling afkomstig van hoogspanningsleidingen en UMTS antennes.

#### **Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO)**

In de WRO en het daaraan gekoppelde Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is geregeld hoe we in Nederland met de ruimte omgaan. Met de op komst zijnde aanpassing van de WRO wordt het mogelijk om gevaarscontouren in bestemmingsplannen op te nemen.

#### **Wet milieubeheer (Wm)**

De Wm en het daaraan gekoppelde Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wat betreft externe veiligheid gericht op het beperken van de risico's aan de bronkant. Dit is mogelijk, door het nemen van maatregelen om de kans op een ongeval te minimaliseren en om de afstand waarop een calamiteit een (groot) effect heeft zo klein mogelijk te maken. Het principe dat hierbij wordt toegepast is ook wel bekend onder de term ALARA: As Low As Reasonable Achievable.

Verwacht wordt dat de WRO en de Wm binnen afzienbare tijd een wijziging zal ondergaan waarmee het mogelijk wordt een gecoördineerd ruimtelijk en milieubeleid gestalte te geven.

#### **Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo).**

Van een aantal inrichtingen, waar risico's een grote rol spelen, is in het Besluit risico's zware ongevallen uit 1999 (Brzo 1999) bepaald dat een veiligheidsrapport (VR) moet worden opgesteld.

In dat kader wordt ook een kwantitatieve risico-analyse (QRA, Quantitative Risk Analyses) uitgevoerd, waarin de risico's voor de omgeving van de inrichting worden gekwantificeerd. Voor deze inrichtingen moeten overigens door de gemeente ook rampenbestrijdingsplannen worden opgesteld. Hierin worden procedures, organisatiestructuren en de individuele processen binnen de hulpdiensten beschreven.

#### **Vuurwerkbesluit, CPR-richtlijn, LPG-tankstations.**

Voor sommige inrichtingen geldt dat een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van toepassing is.

Het zogenaamde Vuurwerkbesluit is op 1 maart 2004 in werking getreden. In de CPR 8 (Commissie Preventie Rampen, 1994) en in de 'UITVOERING LPG-TANKSTATION' zijn ook (ruimtelijke) afstandseisen opgenomen waaraan tankstations met LPG moeten voldoen.

#### **Ontwikkeling van mogelijk nieuwe wetgeving voor LPG, chloor, ammoniak en andere gevaarlijke stoffen.**

Momenteel vinden er een tweetal integrale studies plaats naar de ketens van productie, opslag,

transport en gebruik van:

de gevaarlijke stoffen LPG, chloor en ammoniak;

andere gevaarlijke stoffen.

#### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).**

Het besluit is op 28 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit heeft tot doel risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het geeft uitwerking aan het Europees (Seveso II richtlijn) en nationaal beleid (NMP4).

### **Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).**

De Wvgs is een kaderwet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor, water en buisleidingen. Onder de Wvgs hangt het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs) en drie ministeriële regelingen voor transport over de weg, het spoor en de binnenvaart (respectievelijk de Vlg, de Vsg en de Vbg). Het vervoer van radioactieve stoffen is geregeld in de Kernenergiewet.

### **Ontwerp-besluit vaststelling Milieukwaliteitseisen van Externe Veiligheid voor het Transport van Gevaarlijke Stoffen.**

Met deze AMvB wordt beoogd de grenswaarden voor de risiconormen langs transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wettelijk vast te leggen. Gelet op het onvoldoende inzicht in risico's en kosten om deze risico's binnen de grenswaarden te beperken, laat deze AMvB nog een jaartje op zich wachten. Het concept van de AMvB zal dit jaar voor inspraak worden gepubliceerd.

### **Wet Luchtvaart**

Met de inwerkingtreding van het Luchthavenindelingbesluit - dat de wettelijk ruimtelijke maatregelen aangaande de Luchthaven Schiphol bevat - is de vijfde baan (Polderbaan) op 20 februari 2003 in gebruik genomen. De van Schiphol opstijgende vliegtuigen vliegen ook over de gemeente Zaanstad. In het Luchthavenindelingbesluit is rond de luchthaven een veiligheidszone opgenomen. Met het opleggen van beperkingen aan het ruimtelijk ordeningsbeleid wordt bewerkstelligd dat de risico's met in problemen komende vliegtuigen niet groter worden. Bestemmingsplannen binnen deze gebieden zullen op de beperkingen in dit besluit worden getoetst.

### **Straling afkomstig van Hoogspanningsmasten en UMTS antennes.**

Een aspect dat weliswaar niet onder het kopje van externe veiligheid valt, doch dat wel direct in het verlengde ligt van de hier opgenoemde risico's.

#### *Straling van hoogspanningsleidingen.*

Momenteel beraadt het ministerie VROM zich over het nemen van maatregelen ter beperking van nieuwbouw in de omgeving van Hoogspanningsleidingen. Aanleiding voor dit voornemen is het resultaat van het onderzoek 'Planning new dwellings near overhead powerlines', waarin een statistisch verband wordt aangetoond tussen het wonen onder hoogspanningsleidingen en een toename van het aantal gevallen van leukemie bij kinderen van 0 t/m 15 jaar.

In afwachting van deze maatregelen is op 17 februari 2004 door de gemeente Zaanstad een interim-beleid vastgesteld, waarin, binnen de stralingscontour van hoogspanningsmasten van 0,4  $\mu$ Tesla, geen medewerking zal worden gegeven aan het bouwen van nieuwe gebouwen, waarin kinderen in de leeftijd van 0 t/m 15 jaar langdurig verblijven. Te denken valt hierbij aan woningen, scholen, kinderdagverblijven enz.

#### *Straling van UMTS antennes.*

Van UMTS antennes komt - zij het in een totaal ander frequentiegebied - ook straling vrij. Gelet op de taak van de gemeenten een landsdekkend UMTS telefonienet te helpen realiseren en het voorlopig standpunt van de ministers Brinkhorst, Dekker en Hoogervorst, om in afwachting van het advies van de Gezondheidsraad, door te gaan met het plaatsen van UMTS antennes, wordt voorgesteld om niet van het landelijk beleid af te wijken.

### **Normstelling**

Op dit moment is er nog geen wettelijke norm voor de toelaatbaarheid van risiconiveaus. Er zijn wel grenswaarden opgesteld voor het Plaatsgebonden Risico (PR) (voorheen individuele risico) en een oriënterende waarde voor het Groepsrisico (GR). Deze zijn opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

### **Plaatsgebonden risico voor inrichtingen**

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon (die daar permanent aanwezig en onbeschermd is) op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart die punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zoals dat ook gebeurt met geluidscontouren).

Voor het plaatsgebonden risico geldt een (nog niet wettelijke) grenswaarde. Deze is voor kwetsbare bestemmingen, zoals woningen, ziekenhuizen en dergelijke:

*in nieuwe situaties* één op de miljoen per jaar ( $10^{-6}$ ) ook wel uitgedrukt als één maal in de miljoen jaar;

*voor bestaande situaties* geldt een norm van één op de honderdduizend per jaar ( $10^{-5}$ ), waarbij geldt dat in 2010 moet worden voldaan aan de norm voor nieuwe situaties ( $10^{-6}$ ).

Voor beperkt kwetsbare bestemmingen (bijvoorbeeld bedrijven) is de normering iets minder streng:

*voor nieuwe situaties* geldt de waarde  $10^{-6}$  per jaar als grenswaarde, maar bij een dichtheid van maximaal 10 personen per hectare geldt een (soepeler) grenswaarde van  $10^{-5}$  per jaar;

*in bestaande situaties* geldt de waarde  $10^{-5}$  per jaar.

Met het van kracht worden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is de norm voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen wettelijk vastgelegd.

### **Groepsrisico voor inrichtingen**

Het groepsrisico geeft, gelet op het aantal mensen dat werkelijk in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep mensen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

10 of meer doden: een kans per jaar van één op de honderdduizend ( $10^{-5}$  per jaar);

100 of meer doden: een kans per jaar van één op de tien miljoen ( $10^{-7}$  per jaar);

1000 of meer doden: een kans per jaar van één op de miljard ( $10^{-9}$  per jaar).

De norm voor het groepsrisico is een (niet wettelijke) oriënterende waarde. Als van de oriënterende waarden wordt afgeweken dan dient dit voldoende te worden verantwoord. Het groepsrisico maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare objecten.

### **Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.**

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS).

Net als bij risico's rond inrichtingen worden 'Plaatsgebonden risico' en 'Groepsrisico' als grootheden gebruikt om het risiconiveau uit te

drukken. Voor het plaatsgebonden risico is een grenswaarde geformuleerd, voor het groepsrisico een oriënterende waarde.

De *grenswaarde* voor het plaatsgebonden risico voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is:

voor *nieuwe situaties* gesteld op een niveau van  $10^{-6}$  per jaar;

voor *bestaande situaties* is  $10^{-6}$  per jaar. Hierbij is het niet van belang of en hoe vaak er mensen op die bepaalde locatie aanwezig zijn.

De *oriënterende waarde* voor groepsrisico is per km route of tracé bepaald op  $10^{-2} / N^2$ , waarin N staat voor het potentieel aantal slachtoffers. Dit wil zeggen een frequentie van:

$10^{-4}$  per jaar voor 10 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de tien duizend;

$10^{-6}$  per jaar voor 100 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op het miljoen;

$10^{-8}$  per jaar voor 1000 slachtoffers, ofwel een kans per jaar van één op de honderd miljoen.

De oriënterende waarde voor het groepsrisico geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico wordt wel rekening gehouden met het daadwerkelijke aantal (potentiële) slachtoffers langs de transportas.

#### **Gemotiveerd afwijken van oriënterende waarde van het groepsrisico.**

Van de oriënterende waarde van het groepsrisico mag het bevoegd gezag - zij het gemotiveerd - afwijken. Er moet dan een openbare inzichtelijke belangenafweging aan voorafgaan. Daar waar voor de risicobeheersing een afweging tussen maatschappelijke en individuele kosten en baten dient plaats te vinden, is het aan de politiek (landelijk, regionaal, lokaal) om deze afweging te maken.

#### **Beoordeling huidige situatie plan West Knollendam**

##### *Inrichtingen met gevaarlijke stoffen*

Binnen en in de directe omgeving buiten het plangebied zijn geen inrichtingen aanwezig, die binnen het plangebied een verhoogd risico geven.

##### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg*

Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van provinciale weg N246, waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt. Hier vinden op beperkte schaal transporten van gevaarlijke stoffen plaats, waarvoor ontheffing is verleend. Het plaatsgebonden risico overschrijdt de grenswaarde van  $10^{-6}$  niet. Het groepsrisico is geen toetsingskader in deze situatie van een conserverend bestemmingsplan zonder echt nieuwe ontwikkelingen.

Voor eventueel nieuwe ontwikkelingen nabij de N246 zal nader onderzoek naar het groepsrisico moeten plaatsvinden.

##### *Vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor*

Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van de spoorlijnen in Zaanstad.

##### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water*

Het plangebied grenst aan de Zaan en de Tapsloot. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Buiten de Zaan vindt geen overschrijding plaats voor het plaatsgebonden risico. Op basis van de analyse van de scheepvaartbewegingen over de Zaan en de daaruit voortvloeiende feiten over de ver-

voerintensiteit en aard van de vervoerde stoffen is vastgesteld dat er géén plaatsgebonden risicocontour voor de Zaan bestaat groter dan de grenswaarde  $10^{-6}$ .

Voor het groepsrisico dient toetsing plaats te vinden, indien zich binnen 120 meter vanaf de kade objecten worden gerealiseerd, waar meer dan 300 personen aanwezig kunnen zijn. Dat is in dit plan niet het geval zodat er geen nader onderzoek hoeft plaats te vinden naar het groepsrisico.

Indien zich binnen 120 meter vanaf de kade objecten worden gerealiseerd, dan wel aanwezig zijn, waar meer dan 300 personen aanwezig kunnen zijn, moet een nader preparatieniveau worden vastgesteld door de brandweer.

Bron: onderzoek 'Risico's in en om de Zaan' in opdracht van Regionale Brandweer Zaanstreek

### **Geur**

Er zijn geen wettelijke normen of grenswaarden voor de geurbelasting. Het landelijk geurbeleid is er op gericht dat in 2000 niet meer dan 12% van de bevolking hinder van geur zou ondervinden en dat er in 2010 geen ernstig gehinderden meer zullen voorkomen.

In Zaanstad ligt dat volgens de Zaanpeiling 2003 gemiddeld zo rond de 38 %. Binnen het plangebied bevinden zich geen geuremitterende bedrijven. De aanwezige geur is afkomstig van bedrijven uit de omgeving. Uit de Zaanpeiling blijkt dat voor Wormerveer, waartoe ook West Knollendam behoort, het aantal geurgehinderden als gevolg van de bedrijven op 48 % ligt. Waarschijnlijk is de geurbelasting in West Knollendam lager en komt dat meer overeen met de gemiddelde situatie in Zaanstad. In de aanpak van de geurbelasting worden bij de bedrijven met een relevante geurverspreiding in het kader van de vergunningverlening Wet milieubeheer maatregelen ter beperking van de geurverspreiding voorgeschreven.

Op de langere termijn mag dan ook verwacht worden dat de geuremissies van de bedrijven zullen afnemen.

#### *Gemeentelijk geurbeleid*

Momenteel is de gemeente Zaanstad bezig met het ontwikkelen van geurbeleid. Hiervoor is inmiddels een instrumentarium ontwikkeld om geurbelaste gebieden te beoordelen. Uitgangspunt voor het instrumentarium is een beslisschema, volgens welke methodiek uiteindelijk beslist moet worden of woningbouwplannen ten aanzien van het aspect geur verantwoord is. Dit beslisschema wordt de maatlat genoemd. Het schema is opgedeeld in de onderstaande onderdelen, namelijk:

Fase 1: Kwantitatieve beoordeling;

Fase 2: Kwalitatieve beoordeling;

Rechtszekerheid

Communicatie

#### *Fase 1: Kwantitatieve beoordeling*

In dit onderdeel wordt gekeken naar de geurconcentratie en de geurbeleving. De mate waarin een geur akelig wordt gevonden (de hedonische waarde) speelt hierbij een belangrijke rol. Op grond van de geurconcentratie en hedonische waarde (maat voor akeligheid van de geur) wordt de gemeente verdeeld in rode, oranje en groene gebieden.

Rode gebieden op de kaart zijn niet geschikt voor nieuwe geurgevoelige bestemmingen. Bij projecten in oranje gebieden is nader on-

derzoek naar de omvang van de geurproblematiek noodzakelijk. In de groene gebieden is geur geen bepalende factor. Om de beoordeling te vereenvoudigen wordt een geursignaleringskaart ontwikkeld.

#### *Fase 2: Kwalitatieve beoordeling*

Bij plannen in 'oranje gebieden' wordt aan de hand van een aantal criteria bekeken welke impact geur heeft op het dagelijks leven van bewoners in een gebied. Omdat ook het karakter van een persoon invloed heeft op de beleving van geurhinder en de plaats die het inneemt in iemands leven is onderzoek verricht naar de rol van geur bij verschillende leefstijlen. Vervolgens kunnen aan de hand van verschillende ordeningsprincipes nieuwe ontwikkelingen worden afgestemd op de specifieke wensen van deze leefstijlen.

Uit de toets volgt of een gebied alsnog 'rood' wordt, of dat onderzocht moet worden met welke maatregelen in de omgeving het gebied als geschikt kan worden beschouwd. Voorstellen voor maatregelen worden gepresenteerd in de maatregelencatalogus.

#### *Rechtszekerheid*

Verandering in een omgeving kunnen de rechtspositie van omwonenden en bedrijven nadelig beïnvloeden. Om dit te voorkomen is als uitgangspunt geformuleerd dat de rechtszekerheid gewaarborgd blijft. In de maatlat zijn hiertoe ook stappen opgenomen.

#### *Communicatie*

De communicatie speelt een belangrijke rol bij het gehele proces, dus de ontwikkeling van het geurbeleid, bij nieuwe ruimtelijke initiatieven en bij het duurzaam vastleggen van besluiten. Het is een onmisbaar onderdeel in het instrumentarium. Het begrip communicatie is breed op te vatten, zowel richting bedrijven als naar omwonenden en gebruikers van het gebied.

#### *Geurbelasting plan West Knollendam*

In het plangebied zijn geen grote geuremitterende bedrijven aanwezig. De binnen het plangebied waar te nemen geurbelasting vanwege bedrijfsactiviteiten is dan ook afkomstig van bedrijven van buiten het plangebied. In het plangebied is in vergelijking met andere delen van Zaanstad geen sprake van een hogere geurbelasting.

#### **Luchtkwaliteit**

Op 5 augustus 2005 is het Besluit luchtkwaliteit 2005 in werking getreden en daarmee per 4 mei 2005 van kracht. Het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangt het besluit van 2001.

In februari 2005 is door het ministerie van VROM het Luchtkwaliteitplan 2004 uitgebracht. Hieruit blijkt dat ondanks dat de luchtkwaliteit voor fijn stof in Nederland in de afgelopen 10 jaar met 25% is verbeterd, het fijn stof een knelpunt blijft. Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit blijkt dat de grenswaarden van fijn stof op grote schaal worden overschreden.

Fijn stof is de verzamelnaam van stofdeeltjes kleiner dan 10 micrometer die bij kortdurende blootstelling kunnen leiden tot geringe levensduurverkorting en bij langdurende blootstelling zelfs tot sterfte. Deze stofdeeltjes zijn voor een groot deel, 40%, afkomstig van het verkeer en worden met name veroorzaakt door het verbrandingsproces in dieselmotoren. Opvallende bronnen – maar relatief veel minder belangrijk – zijn autobandenslijtage en stal-emissies van de land-

bouw. Naar het effect, dat het aandeel bodemstof op mens en dier heeft, wordt nog onderzoek gedaan. Met name zouden landbouwactiviteiten een belangrijke factor kunnen vormen voor depositie van fijn stof in de regio of provincie waar deze activiteiten veelvuldig plaatsvinden. De luchtconcentraties in Nederland zijn voor 15% toe te schrijven aan binnenlandse, door de mens veroorzaakte emissies. De buitenlandse bijdrage is circa 2 keer zo hoog. De fijn stof wordt met de wind meegevoerd en vindt, afhankelijk van de meteorologische omstandigheden, voor een deel zijn depositie in Nederland. De rest is afkomstig van natuurlijke bronnen (zoals zeezout en bodemstof) of is nog onbekend. Nederland behoort tot de grootste emittenten per oppervlakte-eenheid. Hierdoor is Nederland netto-exporteur van fijn stof: onze export is driemaal zo hoog als de import vanuit het buitenland.

In het Luchtkwaliteitplan 2004 van VROM wordt onderkend dat aan de grenswaarden voor fijn stof (PM10) per 1 januari 2005 in Nederland niet wordt voldaan en dat ingrijpende maatregelen nodig zijn, zowel op EU- als op nationaal en lokaal niveau, om de concentraties fijn stof te verminderen. Tot 2010 zal de uitstoot van fijn stof naar verwachting licht blijven dalen. Bij het wegverkeer wordt dat bewerkstelligd door verdergaande afspraken in de EU ten aanzien van de emissies. Het gaat om aanscherpingen van emissie-eisen voor de dieselpersonenwagens en dieselbestelauto's. Daarnaast zal de toepassing van roetfilters bij dieselpersonenwagens fiscaal aantrekkelijk worden gemaakt. De effecten hiervan worden vermoedelijk deels tenietgedaan door de groei van het verkeer. Ook bij de industrie zijn de processen steeds efficiënter geworden en deze trend zet zich door.

In een scenario waarin voor Nederland alle technisch mogelijke maatregelen worden genomen zou een emissiereductie van circa 60% kunnen worden bereikt. Desondanks zou de concentratie fijn stof gemiddeld over Nederland met slechts circa 1 microgram per kubieke meter ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ) dalen. Bestrijdingsbeleid voor fijn stof, dat effectief is om aan de huidige grenswaarden te voldoen, is daarmee voor een groot deel afhankelijk geworden van de stofemissiereductie in het buitenland.

#### *Besluit Luchtkwaliteit*

Het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangt het besluit van 2001 en is op volgende punten aangepast:

- Het in mindering brengen van de bijdrage van zeezout op de concentratie van fijn stof bij toetsing aan de norm;
- Het mogelijk maken van projecten in overschrijdingsgebieden waarbij als gevolg van het project de luchtkwaliteit verbetert of ten minste gelijk blijft;
- Het mogelijk maken van projecten waarbij een toename van de concentratie van een luchtverontreinigende stof plaatsvindt, mits door de uitvoering van dit project of door het nemen van een hiermee samenhangende maatregel, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (zogenoemde saldobenadering).  
Kern van de saldobenadering is dat een vervuילend bouw- of infrastructureel project doorgang moet kunnen vinden als in een groter gebied de luchtkwaliteit er niet op achteruit gaat of dat elders een afname plaatsvindt.
- Tevens omvat het nieuwe Besluit de verplichting voor gemeenten een lokaal luchtkwaliteitplan op te stellen. De gemeenten moe-

ten in dit Luchtkwaliteitplan aangeven welke maatregelen nog zullen worden uitgevoerd die bijdragen aan het voldoen aan de eisen van het Besluit Luchtkwaliteit 2005.

In de Nota van toelichting van het Besluit luchtkwaliteit 2005 is aanvullend opgenomen dat, als de luchtkwaliteit per saldo niet achteruit gaat en mogelijk verbetert, moet worden voorkomen dat iedere ontwikkeling wordt uitgesloten ook als een grenswaarde wordt overschreden. Dit geldt voor stedelijke herstructurering – een vernieuwingsproces in een woonwijk, zoals onder andere de renovatie van woningen, sloop, herbouw van woningen, aanleg van een rondweg rond een dicht bebouwd stedelijk gebied, en het opvullen met woningen van plekken die eerder voor andere doeleinden bestemd waren. De luchtkwaliteit in het gehele herstructureringsgebied mag niet achteruitgaan, maar mogelijk zelfs verbeteren. Hiermee kan voldaan worden aan artikel 7, derde lid van het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Volgens het Besluit luchtkwaliteit 2005 worden door middel van de Meetregeling luchtkwaliteit 2005, regels gesteld over de wijze van meten van de concentratie van natuurlijk fijn stof. Uit de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 blijkt de correctie voor de jaargemiddelde concentratie voor zeezout in de gemeente Zaanstad 6 microgram per kubieke meter te bedragen. Voor de 24 uurgemiddelde concentratie, van 50 microgram per kubieke meter, die maximaal 35 dagen per kalenderjaar mag worden overschreden, wordt voor geheel Nederland een correctie toegepast van 6 dagen per jaar.

#### *Beleid Luchtkwaliteit Zaanstad*

Door de gemeente Zaanstad is geconstateerd dat de achtergrondconcentraties van fijn stof in de gemeente Zaanstad volgens het RIVM-systeem te hoog uitvallen. Het is niet goed te verklaren dat de achtergrondconcentraties in Zaanstad tussen 2001 en 2004 niet zijn gedaald, terwijl de landelijke trend, door het RIVM vastgesteld, wel een daling aangeeft. Gezien de grote onzekerheid over de in het CAR II-model opgenomen achtergrondconcentraties voor Zaanstad leidt gebruik van deze gegevens tot een te pessimistisch beeld van de luchtkwaliteit en bestaat daardoor de kans dat het aspect luchtkwaliteit op een onjuiste wijze bij de besluitvorming over (ruimtelijke) ontwikkelingen wordt betrokken. Gemeten waarden geven per definitie een nauwkeuriger beeld van de werkelijkheid dan modelmatig berekende waarden. Om die reden is er in de gemeente Zaanstad in mei 2006 een meetstation voor achtergrondconcentraties geïnstalleerd. De meetgegevens van dit station zullen echter pas na één meetjaar kunnen worden gebruikt. Gelet op de twijfels aan de betrouwbaarheid van de berekende achtergrondconcentraties van het RIVM voor de gemeente Zaanstad is, aangezien Zaanstad nog niet beschikt over eigen lokale meetgegevens, uitgegaan van de gemeten achtergrondgehalten voor fijn stof van de meetstations in de gemeente Amsterdam (in beheer bij de GGD van Amsterdam). Er blijkt uit de meetgegevens van de vier achtergrondstations in Amsterdam over de afgelopen jaren weinig variatie te zitten ( $0\text{--}3\text{ }\mu\text{g}/\text{m}^3$ ), zodat wordt aangenomen dat de achtergrondwaarde in Zaanstad hiervan niet veel zal afwijken.

Op grond van de verwachting dat het ingezette rijksbeleid de komende jaren zijn vruchten af zal werpen, kan worden verondersteld dat de gemeten achtergrondconcentratie van fijn stof kan dalen tot een niveau dat net boven  $25\text{ }\mu\text{g}/\text{m}^3$  ligt. Gezien het feit dat het fijn

stofgehalte in de afgelopen jaren gemiddeld op 28  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  lag en de veronderstelling dat het ingezette beleid succesvol zal zijn, kan worden verwacht dat het niveau in ieder geval niet hoger dan op 26 – 27  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  zal zijn. Om onderschatting van het achtergrondgehalte te voorkomen is als beleid aangenomen om uit te gaan van een achtergrondgehalte van fijn stof in Zaanstad van 27  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Dit is op 27 januari 2006 door burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad als beleid vastgesteld.

#### Grenswaarden voor de luchtkwaliteit

In de onderstaande tabel is een overzicht van de plandrempels en de grenswaarden weergegeven, zoals die in het Besluit luchtkwaliteit zijn opgenomen. Een plandrempel geeft het kwaliteitsniveau aan van de buitenlucht dat bij overschrijding aanleiding geeft tot het opstellen van een plan waarin wordt aangegeven op welke wijze voldaan wordt aan de grenswaarden.

Overzicht van de plandrempels en grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit

| Jaar/<br>Stof   | Type norm                                                                                                                                | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| SO <sub>2</sub> | Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ *)                         | 125  | 125  | 125  | 125  | 125  | 125  |
| NO <sub>2</sub> | Grenswaarde (humaan; uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                            | 200  | 200  | 200  | 200  | 200  | 200  |
|                 | Plandrempel voor zeer drukke verkeerssituaties (uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ) | 250  | 240  | 230  | 220  | 210  | 200  |
|                 | Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                                                                        | 40   | 40   | 40   | 40   | 40   | 40   |
|                 | Plandrempel (jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                                                                                | 50   | 48   | 46   | 44   | 42   | 40   |
| PM10            | Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                                                                        | 40   | 40   | 40   | 40   | 40   | 40   |
|                 | Plandrempel (jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                                                                                | 40   |      |      |      |      |      |
|                 | Grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                         | 50   | 50   | 50   | 50   | 50   | 50   |
|                 | Plandrempel (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                         | 50   |      |      |      |      |      |
| CO              | Grenswaarde (humaan; 98 percentiel van 8 uurgemiddelde in $\text{mg}/\text{m}^3$ ***)                                                    | 3,6  | 3,6  | 3,6  | 3,6  | 3,6  | 3,6  |
| Ben-zeen        | Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )                                                                        | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    |
| BaP             | Grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in $\text{ng}/\text{m}^3$ **)                                                                        | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    |

\*  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  = microgram per kubieke meter. \*\*  $\text{ng}/\text{m}^3$  = nanogram per kubieke meter. \*\*\*  $\text{mg}/\text{m}^3$  = miligram per kubieke meter

Onderstaande tabellen tonen de verkeersverdeling en -intensiteit van de wegvakken nabij de planlocatie. In de eerste tabel is de situatie in 2005 weergegeven, terwijl in de tabel daaronder de situatie zoals geprognosticeerd voor het jaar 2015 is aangegeven.

Verkeersverdeling wegverkeer over de wegen nabij de planlocatie; situatie 2005

| Wegvak               | Intensiteit (mvt/etm.) | Fractie vracht | Fractie middel-zwaar | Fractie zwaar | Aantal parkeerbewegingen | Snelheidstype | Wegtype | Bo-men-factor | Afstand tot plan-gebied |
|----------------------|------------------------|----------------|----------------------|---------------|--------------------------|---------------|---------|---------------|-------------------------|
| Provinciale-weg N246 | 16.500                 | 0,091          | 0,053                | 0,038         | 0                        | buitenweg     | 2       | 1             | 9                       |

Verkeersverdeling wegverkeer over de wegen nabij de planlocatie; situatie 2015

| Wegvak               | Intensiteit (mvt/etm.) | Fractie vracht | Fractie middel-zwaar | Fractie zwaar | Aantal parkeerbewegingen | Snelheidstype | Wegtype | Bo-men-factor | Afstand tot plan-gebied |
|----------------------|------------------------|----------------|----------------------|---------------|--------------------------|---------------|---------|---------------|-------------------------|
| Provinciale-weg N246 | 20.000                 | 0,091          | 0,053                | 0,038         | 0                        | buitenweg     | 2       | 1             | 9                       |

## Resultaten

De onderstaande tabellen 'Resultatentabel deel 1' en 'Resultatentabel deel 2' bevatten een samenvatting van de berekende concentraties aan stikstofdioxide en fijn stof en een samenvatting van de berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzo(a)pyreen. De concentraties zijn berekend met het programma CAR II versie 4.0 voor de jaren 2004, 2010, 2015 en 2020. Voor de berekening van de concentraties is gebruik gemaakt van de prognose van de verkeersintensiteit en -verdeling voor het jaar 2015.

Resultatentabel deel1: Berekende concentraties aan koolmonoxide, stikstofdioxide NO<sub>2</sub> en fijn stof PM10 van de wegen nabij de planlocatie

| Wegvak          | Jaar | NO <sub>2</sub> [µg/m³] | NO <sub>2</sub> [µg/m³] | NO <sub>2</sub> [µg/m³]             | NO <sub>2</sub> [µg/m³]              | PM10* [µg/m³]      | PM10* [µg/m³]  | PM10** [µg/m³]                      | Overschrijdingen van het Besluit Lucht-kwaliteit 2005 |
|-----------------|------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------|----------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|                 |      | Jaar-gemiddelde Jm      | Jm achtergrond          | aantal overschrijdingen grenswaarde | aantal overschrijdingen plandrem-pel | Jaarge-middelde Jm | Jm achtergrond | aantal overschrijdingen grenswaarde |                                                       |
| Provin-cialeweg | 2006 | 31                      | 23                      | 0                                   | 0                                    | 24,3               | 21             | 24                                  | A                                                     |
|                 | 2010 | 29                      | 23                      | 0                                   | 0                                    | 24,0               | 21             | 22                                  | A                                                     |
|                 | 2015 | 25                      | 21                      | 0                                   | 0                                    | 24,6               | 21             | 26                                  | A                                                     |
|                 | 2020 | 24                      | 21                      | 0                                   | 0                                    | 24,4               | 21             | 25                                  | A                                                     |

- A Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van het Besluit Lucht-kwaliteit (BLK) 20 juni 2005
- B Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de 35 overschrijdingen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 microgram per kubieke meter
- C Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor fijn stof (PM10) van de maximale jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter
- D Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor de Grenswaarde (humaan) van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>); het 24 uurgemiddelde mag de concentratie van 200 microgram per kubieke meter, maximaal 18 keer per jaar overschrijden.
- E Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO<sub>2</sub>; Overschijding van meer dan 18 keer per jaar dat de plandrem-pel; voor het jaar 2004=260; 2005=250; 2006=240; 2007=230; 2008=220; 2009=210; 2010=200 microgram per kubieke meter wordt overschreden
- F Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor stikstofdioxide NO<sub>2</sub>; Overschijding van het maximaal toegestane jaargemiddelde van 40 microgram per kubieke meter
- \* De jaargemiddelden zijn gecorrigeerd volgens het besluit van 20 juni 2005 met 6 microgram per kubieke meter
- \*\* Het aantal overschrijdingen is gecorrigeerd volgens het besluit van 20 juni 2005 met 6 keer.

Resultatentabel deel 2: Berekende concentraties aan benzeen, zwaveldioxide SO<sub>2</sub>, koolmonoxide CO en benzo-a-pyreen BaP van de wegen nabij de planlocatie

| Wegvak                   | Jaar     | Ben-<br>zeen<br>[µg/m <sup>3</sup> ] | Ben-<br>zeen<br>[µg/m <sup>3</sup> ] | SO <sub>2</sub><br>[µg/m <sup>3</sup> ] | SO <sub>2</sub><br>[µg/m <sup>3</sup> ] | SO <sub>2</sub><br>[µg/m <sup>3</sup> ]                  | CO<br>[µg/m <sup>3</sup> ]  | CO<br>[µg/m <sup>3</sup> ]                 | BaP<br>[ng/m <sup>3</sup> ]    | BaP<br>[ng/m <sup>3</sup> ] | Over-<br>schrij-<br>dingen<br>van<br>het<br>Besluit<br>Lucht-<br>kwalite-<br>it<br>2005 |
|--------------------------|----------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|                          |          | Jaar-<br>gemid-<br>delde<br>Jm       | Jm<br>ach-<br>ter-<br>grond          | Jaar-<br>gemid-<br>delde<br>Jm          | Jm<br>ach-<br>ter-<br>grond             | Over-<br>schrij-<br>dingen<br>24 uren<br>gemid-<br>delde | 98<br>Per-<br>centiel<br>8h | 98-<br>per-<br>centiel<br>achter-<br>grond | Jaar-<br>gemid-<br>delde<br>Jm | Jm<br>ach-<br>ter-<br>grond |                                                                                         |
| Porvin-<br>ciale-<br>weg | 200<br>6 | 1                                    | 1                                    | 4                                       | 4                                       | 0                                                        | 688                         | 598                                        | 0,3                            | 0,3                         | A                                                                                       |
|                          | 201<br>0 | 1                                    | 1                                    | 3                                       | 3                                       | 0                                                        | 647                         | 598                                        | 0,3                            | 0,3                         | A                                                                                       |
|                          | 201<br>5 | 1                                    | 1                                    | 3                                       | 3                                       | 0                                                        | 636                         | 598                                        | 0,3                            | 0,3                         | A                                                                                       |
|                          | 202<br>0 | 1                                    | 1                                    | 3                                       | 3                                       | 0                                                        | 625                         | 598                                        | 0,3                            | 0,3                         | A                                                                                       |

- A Voldoet **wel** aan de wettelijke normen van het Besluit Luchtkwaliteit (BLK) 20 juni 2005
- B Voldoet **niet** aan wettelijke norm voor **Benzeen** van het jaargemiddelde van 5 microgram per kubieke meter
- C Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor koolmonoxide (**CO**) van 98 persentiel van 8 uurgemiddelde van 3,6 miligram per kubieke meter
- D Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Zwaveldioxide (**SO<sub>2</sub>**) van 125 microgram per kubieke meter van het 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden
- E Voldoet **niet** aan de grenswaarde voor Benzo-a-pyreen (**BaP**) van het jaargemiddelde van 1 nanogram per kubieke meter.

#### Toetsing aan de grenswaarden

##### Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>)

Uit resultatentabel deel 1 blijkt dat voor alle beschouwde jaren en wegvakken voor stikstofdioxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie. Bovendien wordt de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m<sup>3</sup> niet één keer overschreden, terwijl dit maximaal 18 keer per jaar is toegestaan. Stikstofdioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

##### Fijn stof (PM10)

Uit resultatentabel deel 1 blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor fijn stof ruimschoots aan de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> voor de jaargemiddelde concentratie wordt voldaan. De hoogste berekende concentratie bedraagt 24,6 µg/m<sup>3</sup>. Bovendien wordt de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie maximaal 26 keer overschreden, terwijl dit 35 keer is toegestaan. Fijn stof vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

##### Benzeen

Uit resultatentabel deel 2 blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzeen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 5 µg/m<sup>3</sup>. De jaargemiddelde concentratie is in alle beschouwde gevallen 1 µg/m<sup>3</sup>. Benzeen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

##### Zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>)

Uit resultatentabel deel 2 blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor zwaveldioxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 20 µg/m<sup>3</sup> en de grenswaarde

voor de 24 uurgemiddelde concentratie van 125 µg/m<sup>3</sup> 0 keer wordt overschreden. Zwaveldioxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

#### *Koolmonoxide (CO)*

Uit resultatentabel deel 2 blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor koolmonoxide ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor het 98 percentiel van het 8 uurgemiddelde van 3,6 mg/m<sup>3</sup> (3600 µg/m<sup>3</sup>). Koolmonoxide vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

#### *Benzo(a)pyreen (BaP)*

Uit resultatentabel deel 2 blijkt dat voor alle beschouwde jaren voor benzo(a)pyreen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 1 ng/m<sup>3</sup>. Benzo(a)pyreen vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

#### *Conclusie*

Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen zijn van de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

### **Bedrijven**

De functies wonen en bedrijven kunnen elkaar wederzijds beïnvloeden. Enerzijds kunnen de bestaande bedrijven een belemmering vormen voor de ontwikkeling van nieuwe woningbouw in de nabijheid van het bedrijf, anderzijds kan nieuwe woningbouw voor een bedrijf een beperking betekenen voor de bedrijfsactiviteiten. Het kan hierbij ook gaan om functies als maatschappelijke dienstverlening, zoals scholen, kerkgebouwen, kinderdagverblijven, bejaardentehuizen en artsenpraktijken.

De toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten is gekoppeld aan een "Lijst van bedrijfstypen", die gebaseerd is op de Brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 2001. In deze VNG-publicatie zijn de 10 richtafstanden van de lijst van bedrijfstypen teruggebracht tot zes milieucategorieën. Met behulp van beide bovengenoemde publicaties kan voor ieder bedrijf de indicatieve afstand (met SBI code per bedrijf) ten opzichte van woningen en andere hindergevoelige objecten worden bepaald voor de milieuzonering in het kader van bestemmingsplannen.

De richtafstanden lopen uiteen van 0 meter (categorie 1) tot 1.500 meter (categorie 6), waarin een onderscheid wordt gemaakt in de zogenaamde maximaal toegestane hindercategorieën.

Categorie 1 heeft betrekking op bedrijven, die geen hinder van belang veroorzaken en categorie 6 heeft betrekking op zeer zware en hinderlijke activiteiten. Met het oog op de praktische toepassing zijn de categorieën 3 en 4 door de gemeente Zaanstad nader onderverdeeld in twee subcategorieën. Één en ander is weergegeven in onderstaande tabel 9.

Tabel 9: Categorie-indeling

| Categorie | Afstand        |
|-----------|----------------|
| 1         | 0-10 meter     |
| 2         | 30 meter       |
| 3         | 50-100 meter   |
| 3.1       | 50 meter       |
| 3.2       | 100 meter      |
| 4         | 200-300 meter  |
| 4.1       | 200 meter      |
| 4.2       | 300 meter      |
| 5         | 500-1000 meter |
| 6         | 1500 meter     |

Voor bedrijven op het gebied van de horeca is een aparte staat ontwikkeld, namelijk de Staat van Horeca-activiteiten. Hierbij zijn de horecafuncties in drie categorieën verdeeld, namelijk categorie 1 "lichte horeca", categorie 2 "middelzware horeca" en categorie 3 "zware horeca".

De milieuzonering wordt echter niet alleen gebruikt om in te schatten welk type bedrijf zich op welke locatie in het plangebied mag vestigen. Bestaande bedrijven hebben eveneens een milieuzone. Binnen deze milieuzone wordt het in principe niet toegestaan om bijvoorbeeld woningen te bouwen. Bij de realisatie van woningbouw in het plangebied zal dan ook rekening moeten worden gehouden met de milieuzonering van de bestaande bedrijven van zowel binnen als in de directe omgeving buiten het plangebied. Bij de criteria voor de toelaatbaarheid is uitgegaan van zonering ten opzichte van een rustige woonwijk. Voor andere omgevingstypen, zoals incidentele woonbebouwing, woonbebouwing in een stedelijke omgeving, andere gevoelige functies of stiltebehoevende gebieden met natuurwaarden, kunnen, indien de situatie daartoe aanleiding geeft, de richtafstanden worden aangepast. Dit zal per geval beoordeeld moeten worden.

Met betrekking tot de bestaande bedrijvigheid en voorzieningen heeft onderzoek plaatsgevonden naar de potentiële milieubelasting van deze bedrijven binnen en in de directe omgeving van het plangebied West Knollendam. De "Lijst met bedrijfstypen" is een lijst, waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar opklimmende milieubelasting.

Met behulp van een indeling in categorieën wordt aangegeven of de milieubelasting van een bedrijf of bedrijfsactiviteit toelaatbaar kan worden geacht.

De milieubelasting wordt bepaald door verschillende milieuaspecten, zoals gevaar, stof, geur, geluid. Voor elk milieuaspect geldt een aparte zonering.

#### *Vrijstelling van categorie*

Het bovenstaande betekent echter niet dat de uitoefening van activiteiten, die vallen onder een hogere categorie dan volgens de Lijst van bedrijfstypen is toegestaan, in alle gevallen ontoelaatbaar is. De situatie van een specifiek bedrijf kan namelijk afwijken van de bovenstaande indeling in categorieën. Zo kan een bedrijf door de geringe omvang van (deel) activiteiten of door een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen, minder hinder veroorzaken dan in de Lijst van bedrijfsfuncties is verondersteld. In de planvoorschriften is

daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling in een lagere categorie kunnen indelen. Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie.

Bedrijven, waarvan in de Lijst van bedrijfstypen wordt aangegeven dat ze passen op een bepaalde locatie, kunnen zich daar echter niet zondermeer vestigen. Hierover zal het milieuvergunningenspoor uitsluitend moeten geven. Het bestemmingsplan biedt namelijk slechts een globaal kader voor de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten, terwijl in het milieuvergunningenspoor de concrete situatie wordt getoetst.

#### *Gemengde functies*

In een rustige woonwijk worden alleen bedrijven, die vallen onder categorie 1 toelaatbaar geacht. In gebieden met gemengde functies worden in principe tevens bedrijven toegestaan, die zijn ingedeeld in categorie 2, indien het bepalende milieuaspect van het bedrijf geluid betreft.

#### *Beoordeling gevestigde bedrijven*

Het gebied West Knollendam bestaat voornamelijk uit woningen met daartussen op enkele plaatsen bedrijven, zodat er enigszins sprake is van een menging van functies. De woonomgeving kan in het algemeen worden gekarakteriseerd als een rustige woonomgeving met langs de provinciale weg grenzend aan een stroomfunctie. Een inventarisatie van de bestaande bedrijven en andere functies is uitgevoerd. De resultaten zijn in bijlage 1 opgenomen.

Per bedrijf is bekeken of deze past binnen de gewenste c.q. vigerende bestemming. Indien dit niet het geval is, zal moeten worden bekeken of dit bedrijf moet worden weg bestemd dan wel een maatbestemming moet krijgen. Dit laatste betekent dat het bedrijf een aparte aanduiding krijgt. Indien het bestaande bedrijf ophoudt te bestaan, dan zal alleen een zelfde bedrijf of een bedrijf dat past binnen de algemene toelaatbaarheid op die locatie worden toegelaten. Deze situatie is van toepassing op de bestaande bedrijven van categorie 2 en hoger, omdat het gebied kan worden beschouwd als een rustig woongebied. In een rustig woongebied zijn in feite tussen de woningen alleen categorie 1 functies toelaatbaar.

Uit de inventarisatie blijkt dat meerdere aanwezige bedrijven van categorie 2 en hoger in beginsel niet passen. De drie jachthavens aan de straat Westknollendam passen niet in het systeem van de milieuzonering. Deze jachthavens moeten, omdat ze in de huidige situatie geen ernstige hinder veroorzaken, een maatbestemming krijgen. De twee buurthuizen passen ook niet in het systeem van milieuzonering. Echter het betreft hier kleinschalige inrichtingen met een maatschappelijke functie voor het plangebied. Met de maatbestemming "maatschappelijke doeleinden" zijn deze functies in het bestemmingsplan op te nemen.

De jachthaven van de Zaanlandsche Zeilvereniging aan de Piet Kuiperlaan 53 bevindt zich op de gewenste afstand tot woningen en is daardoor passend.

De basisschool en het sportveldencomplex bevinden zich eveneens op voldoende afstand tot woningen en zijn daardoor passend.

### *Horeca*

Horecabedrijven kunnen vanwege hun verkeersaantrekkende werking en of door hun activiteiten geluidhinder voor de omgeving veroorzaken. De mate van hinder is in de regel gerelateerd aan de openingstijden. Discotheken en partycentra zijn voorbeelden van zware horeca, die in categorie 3 worden ingeschaald. Uit het onderzoek blijkt dat behalve de horecaonderdelen bij de jachthavens, het buurthuis en het sportveldencomplex, geen horecabedrijven aanwezig zijn. Gelet op de typering van het gebied moeten nieuwe horecabedrijven, mede gelet op hun verkeersaantrekkende werking, binnen de woonwijk in dit plan in beginsel als niet toelaatbaar worden geacht.

### **Bodem**

Het plangebied kenmerkt zich door een diversiteit aan ophogingen, dempingen en historische industriële activiteiten. In de voorliggende jaren zijn reeds bodemonderzoeken uitgevoerd.

De uitgevoerde bodemonderzoeken tonen onder meer aan dat er veelvuldig verontreinigingen voorkomen, die samenhangen met de aanwezigheid van historische ophooglagen (diverse zware metalen en PAK), waarvan de omvang niet altijd bekend is. De aanwezige verontreinigingen zijn een veel voorkomend verschijnsel in Zaanstad.

In het gebied vindt nu bewoning plaats, en zijn diverse sportvoorzieningen aanwezig. Voor zover bekend is (Historisch Bodem Bestand), zijn er in het gebied geen ondergrondse tanks aanwezig. Wel hebben er in het verleden diverse ophogingen en dempingen plaatsgevonden en ligt er een voormalige stortplaats in de Zaan (eiland Bloemendaal).

#### *Ophogingen, dempingen en stortplaatsen in het plangebied.*

Piet Kuiperlaan/Het Dorp, 1979, opgehoogd met zand, klasse 6.

Piet Kuiperlaan, 1966, afval en baggerslib, klasse 6.

Wilnis/weiland achter Ver. Blikfabrieken, 1953, demping van een brede greppel, klasse 6.

Bakkerstraat, 1977, mogelijke ophooglaag, klasse 6.

Stortplaats eiland Bloemendaal, vanaf 1930, huisvuil en puinstort van de gemeente Wormerveer, klasse 8.

#### *Voormalige industriële activiteiten:*

Bakkerstraat 38-42, 1689-1909, oliemolen, klasse 1.

Gezien de aanwezige verontreinigingen dient in principe voor elk bouwplan een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hierop bestaan echter uitzonderingen en vrijstellingen. De gemeente Zaanstad zal dit per geval beoordelen



## Bijlage 2

### Bedrijveninventarisatie

Lijst van bedrijven en andere functies binnen het plangebied West-Knollendam

| Adres           | Nr | Naam                            | Aard van het bedrijf                                | SBI-code | Milieu-categorie VNG | Algemene toelaatbaarheid | opmerkingen           | Bestemmings-regeling           |
|-----------------|----|---------------------------------|-----------------------------------------------------|----------|----------------------|--------------------------|-----------------------|--------------------------------|
| Westknollendam  | 55 | Jachthaven De Boeier            | Jachthavens botenverhuurbedrijven                   | 9262     | 3.1                  | 1                        | Past niet in het plan | Maatbestemming B(1)jh          |
| Westknollendam  | 64 | Jachthaven 't Swaentje          | Jachthavens botenverhuurbedrijven                   | 9262     | 3.1                  | 1                        | Past niet in het plan | Maatbestemming B(1)jh          |
| Westknollendam  | 77 | Jachthaven Oost-ra/Hennewerf    | Jachthavens botenverhuurbedrijven                   | 9262     | 3.1                  | 1                        | Past niet in het plan | Maatbestemming B(1)jh          |
| Westknollendam  | 92 | Vereniging Ons Huis             | Buurt- en clubhuizen                                | 9.33.1   | 3.1                  | 1                        | Past niet in het plan | Maatbestemming M               |
| Westknollendam  | 82 | Bouwintentie                    | Kantoor                                             | 74       | 1                    | 1                        | Past                  |                                |
| Piet Kuiperlaan | 2  | Stichting Dorpshuis de Noorddam | Buurt- en clubhuizen                                | 9133.1   | 3.1                  | 2                        | Past niet in het plan | Maatbestemming M               |
| Piet Kuiperlaan | 3  | Theo Thijssenschool             | Scholen voor basis en algemeen voortgezet onderwijs | 801      | 2                    | 2                        | Past                  | M                              |
| Piet Kuiperlaan | 53 | Zaanlandse Zeilvereniging       | Jachthavens botenverhuurbedrijven                   | 9262     | 3.1                  | 3.1                      | Past                  | B(3.1)                         |
| Piet Kuiperlaan | 74 | c.v.v. Blauw Wit                | Veldsport-complex                                   | 9261.2   | 3.1                  | 3.1                      | Past                  | Maatbestemming M of sportveld. |



## **Bijlage 3**

### **Toelichting op de lijst van Bedrijfstypen**

#### **Inleiding**

In de bestemmingsplannen van de gemeente Zaanstad wordt de toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten getoetst aan de Lijst van bedrijfstypen. De lijst is gebaseerd op de Lijst van bedrijfstypen uit de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 2001.

In de Lijst van bedrijfstypen staan de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten vermeld. Op basis van de te verwachten belasting voor het milieu zijn de bedrijven opgedeeld in een aantal categorieën. Omdat de Lijst van bedrijfstypen wordt gebruikt voor de milieuzonering in het kader van bestemmingsplannen zijn hierbij alleen de ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang, te weten:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar.

Voor ieder bedrijfstype wordt in de lijst aangegeven wat de afstand van de verschillende bedrijfstypen tot milieugevoelige functies, zoals wonen, moet zijn. Het milieuaspect met de hoogste afstandswaarde bepaalt welke afstand in acht moet worden genomen. Andersom is het ook zo dat milieugevoelige functies in beginsel niet binnen de geldende afstand rondom milieubelastende activiteiten bestemd mogen worden (uitwaartse zonering). Het kan zelfs zo ver gaan dat, voor het realiseren van een bedrijventerrein, bestaande milieugevoelige functies gesaneerd dienen te worden.

Door de in de Lijst van bedrijfstypen genoemde afstanden te hantieren ontstaat een goede afstemming tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige activiteiten.

Voor het opstellen van de Lijst van bedrijfstypen is gebruik gemaakt van de Lijst van bedrijfstypen uit de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2001) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. In deze lijst worden voor een groot aantal bedrijfstypen en -activiteiten richtafstanden ten opzichte van een rustige woonwijk gegeven. Daarbij is ervan uitgegaan dat de bedrijven ter voorkoming van hinder en/of gevaar die technieken toepassen, die thans als de meest gebruikelijke worden beschouwd.

De Lijst van bedrijfstypen is vooral bedoeld als hulpmiddel bij het bestemmen van nog niet verwezenlijkte situaties. Bij bestaande situaties worden de bedrijven specifiek beoordeeld en worden, indien nodig, aanvullende milieuonderzoeken uitgevoerd. Bij bestaande situaties wordt vaak gebruik gemaakt van maatbestemmingen. Dit houdt in dat voor de bestaande situatie wordt afgeweken van de Lijst van bedrijfstypen, die hier vanuit milieuoogpunt toelaatbaar wordt geacht. Het bedrijf krijgt daarbij een specifiek toegekende bestemming. Bij vertrek van het bedrijf mag een zelfde bedrijf zich op de locatie vestigen dan wel een bedrijf van de Lijst van bedrijfstypen, die hier toelaatbaar zijn.

### **Opzet van de Staat**

De Lijst van bedrijfstypen bestaat uit twee tabellen, te weten:

Tabel I, Bedrijven;

Tabel II, Opslag en installaties.

In tabel I worden de bedrijfstypen genoemd en in tabel II de opslagen en de installaties. Tabel II wordt vooral gebruikt wanneer een bedrijf in de tabel genoemde voorzieningen treft voor het uitoefenen van nevenactiviteiten.

De Lijst van bedrijfstypen deelt de bedrijven in zes categorieën in. Voor de categorieën 3 en 4 is nog onderverdeling toegepast in twee subcategorieën. Categorie 1 heeft betrekking op bedrijven, die geen hinder van belang veroorzaken en categorie 6 heeft betrekking op zeer zware industrie en hinderlijke activiteiten.

De vermelding "Z" achter de afstand, behorende bij het milieuaspect geluid, geeft aan of een bedrijfstype mogelijk kan worden aangemerkt als "zware lawaaimaker". Dit zijn de bedrijven, die in belangrijke mate geluidhinder, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder, kunnen veroorzaken. De mate van hinder en de in aanmerking te nemen afstand komen overeen met de bedrijfstypen zonder de aanduiding "Z", maar zijn alleen toelaatbaar als voor het betreffende terrein een geluidzone ex artikel 41 en verder respectievelijk 53 en verder van de Wet geluidhinder is vastgesteld. De vermelding "C" geeft aan dat dit bedrijfstype vaak continue, dus dag en nacht in werking is.

In de laatste kolom van de lijst worden de aanduidingen "B", "D" en "L" vermeld.

*B staat voor bodemverontreiniging.* Bij deze aanduiding dient men er alert op te zijn dat een dergelijk bedrijfstype mogelijk een verhoogde bodemverontreiniging geeft. Dit is voornamelijk van belang voor bijvoorbeeld bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden.

*D staat voor divers.* Bij de bepaling van de afstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen is uitgegaan van een "gemiddeld" modern bedrijf met gebruikelijke voorzieningen. Tussen bedrijven, die onder hetzelfde bedrijfstype vallen, kunnen verschillen bestaan. Het komt regelmatig voor, dat een bedrijf zich één afstandsstep volgens tabel 1 dichter bij een milieugevoelige functie kan vestigen dan een gemiddeld, gelijksoortig bedrijf. Een afstandsstep hoger is ook mogelijk, al is dit minder gebruikelijk. Bedrijfstypen waar de aanduiding "D" achter staat, kennen vaak grote onderlinge verschillen.

*L staat voor luchtverontreiniging.* De uitstoot van schadelijke stoffen in de lucht is vaak niet te vertalen in een standaardafstand, die tot mensen of gevoelige locaties, zoals wonen, in acht genomen moet worden.

- In het geval van 'zware' bedrijven met schoorstenen is er vaak op korte afstand een inverse relatie: op een korte afstand van het bedrijf kan de milieubelasting lager zijn dan op een grote afstand.

- Er zijn wel veel emissienormen, voornamelijk in de Nederlandse Emissie Richtlijn (NER) vastgelegd, maar weinig immis-sienormen voor de omgeving van bedrijven. Normen voor de toelaatbare concentratie van schadelijke stoffen zijn in de praktijk vooral van toepassing op arbeidsplaatsen, omdat met name binnen bedrijven kritische waarden in relatie tot de gezondheid kunnen worden bereikt. Deze grenswaarden worden meestal uitgedrukt in maximaal

aanvaardbare concentraties (MAC-waarden). Deze waarden worden vrijwel nooit in de omgeving van bedrijven bereikt.

In de Lijst van bedrijfstypen van de VNG wordt de mate van hinder onder de noemers verkeer en visueel aangegeven. Verkeersaantrekende werking en visuele hinder zijn uitgedrukt in drie indexen, namelijk 1, 2 of 3. Index 1 betekent potentieel geen of geringe emissie of hinder; index 3 duidt op een potentieel zeer ernstige emissie of hinder.

Aan deze indeling zijn geen afstanden gekoppeld. Verkeerssituaties worden binnen de gemeente Zaanstad per locatie beoordeeld. Om die reden is de verkeersindex in de bedrijvenlijst opgenomen. Bedrijven met een verkeersindex 3 kunnen bijvoorbeeld om die reden op bepaalde locaties niet acceptabel zijn.

De waarde, die gekoppeld is aan het aspect visueel, geeft geen praktisch handvat bij het bepalen van de milieuzones. Het aspect visueel is daarom niet in de Lijst van bedrijfstypen van de gemeente Zaanstad opgenomen.

### **Categorie-indeling en criteria voor de toelaatbaarheid van bedrijven**

In de VNG-publicatie zijn de 10 richtafstanden, die voorkomen in de Lijst van bedrijfstypen, teruggebracht tot zes categorieën. Met het oog op de praktische toepassing zijn de categorieën 3 en 4 door de gemeente Zaanstad nader onderverdeeld in elk twee subcategorieën. Een en ander is weergegeven in tabel 1 van deze toelichting.

Tabel 1: Categorie-indeling

| Categorie | Afstand        |
|-----------|----------------|
| 1         | 0-10 meter     |
| 2         | 30 meter       |
| 3         | 50-100 meter   |
| 3.1       | 50 meter       |
| 3.2       | 100 meter      |
| 4         | 200-300 meter  |
| 4.1       | 200 meter      |
| 4.2       | 300 meter      |
| 5         | 500-1000 meter |
| 6         | 1500 meter     |

### **Omgevingstypen**

Naar gelang het omgevingstype zijn correcties mogelijk per milieuaspect uit de bedrijvenlijst. Een indicatie van de mogelijke afstandscorrecties in relatie tot de verschillende omgevingstypen zijn weergegeven in tabel 2. De "-" betekent dat een correctie voor dat milieuaspect met één afstandsstap lager kan worden aangehouden voor die omgeving ten opzichte van een rustige woonwijk. Is er voor een bepaald omgevingstype geen "-" opgenomen in de tabel dan is een correctie voor dat milieuaspect in principe niet mogelijk, tenzij in de concrete situatie bijzondere omstandigheden aangewezen zijn.

Uitgangspunt is dat op basis van de kenmerken, van het desbetreffende gebiedstype, niet meer dan één afstandsstap wordt gecorrigeerd. Een grotere afwijking is alleen mogelijk als dit kan worden onderbouwd.

Waar een "!" in de tabel is opgenomen kan het milieuaspect voor het gebied bijzonder gevoelig liggen. Dit kan leiden tot verzwaring van planologische randvoorwaarden, eventueel gecombineerd met nadere milieuvoorschriften.

Voor iedere locatie geldt dat er naast de in onderstaande tabel aangegeven gevoeligheden, locatiespecifieke omstandigheden kunnen voorkomen. Iedere locatie zal daarom op zichzelf bestudeerd moeten worden. De in de onderstaande tabel 2 aangegeven gevoeligheden per omgevingstype zijn indicatief. Tabel 2 is bedoeld als richtlijn en hulpmiddel voor het bepalen van de gevoeligheid van de milieuaspecten per omgevingstype. De tabel is een afgeleide van een door de VNG gebruikte tabel, echter de omgevingstypen grondwater- of bodembeschermingsgebied en stiltegebied, zijn niet in deze tabel opgenomen. Deze gebiedstypen komen namelijk niet voor binnen de gemeente Zaanstad.

Tabel 2: Indicatieve typering gevoeligheid naar milieuaspect

| Omgevingstype                       | geur | stof | geluid | gevaar |
|-------------------------------------|------|------|--------|--------|
| A. rustige woonwijk                 |      |      |        |        |
| B. drukke woonwijk                  |      |      | -      | !      |
| C. gemengd gebied                   |      |      | -      |        |
| D. landelijk gebied zonder woningen | -    | -    | -      | -      |
| E. landelijk gebied met woningen    | -    | -    | !      | -      |
| F. bedrijvigheid                    | !    | -    | -      | -      |
| G. natuurgebied*                    | -    | -    | !      | -      |
| H. verblijfsrecreatie               |      |      |        | -      |

\*) Ammoniakemissie is buiten beschouwing gelaten.

#### Omschrijving omgevingstypen

**Rustige woonwijk:** woonwijk volgens het principe van functiescheiding. De woonwijk heeft weinig verkeer en er zijn praktisch geen bedrijven en/of winkelcentra. De woonvlekken zijn vrijwel geheel gescheiden van de werk-, winkel- en verkeersgebieden.

**Drukke woonwijk:** woonwijk waar de functie in hoofdzaak wonen is, maar waar druk verkeer en/of niet industriële bedrijven en voorzieningen, zoals buurtwinkelcentra, aanwezig zijn.

**Gemengd gebied:** gebied met een zekere mate van functiemenging; verkeerswegen zijn geïntegreerd in de woonstraten en winkelstraten. Er is geen strikte scheiding tussen woon-, winkel-, werk- en verkeersgebieden. Bij functiemenging, hetgeen zich met name zal voordoen in drukke woonwijken of gemengde gebieden, kan het zijn dat verschillende locaties binnen hetzelfde gebied een divers karakter hebben.

**Landelijk gebied zonder woningen:** gebied buiten de bebouwde kom waar niet wordt gewoond en dat geen industriegebied of verstedelijkt gebied is, maar ook geen stilte of natuurgebied.

**Landelijk gebied met woningen:** zelfde gebied als D, waarin incidenteel woningen aanwezig zijn.

**Bedrijvigheid:** daaronder vallen alle gebieden met overwegend lichte, middelzware en zware bedrijven. Scheiding van wonen en werken. In enkele gevallen is wellicht nog onderscheid te maken tussen ambachtelijke en industriële terreinen. Voorzichtigheid is geboden bij het toelaten van bedrijfswoningen op een bedrijventerrein. Een dergelijke woning kan de verdere indeling van een bedrijventerrein namelijk sterk beperken.

Natuurgebied: gebied waarvoor vanwege de bijzondere kwaliteit voor natuurbehoud en -ontwikkeling de natuur- en landschapswaarden moeten worden veilig gesteld. Basis is de ecologische hoofdstructuur: een netwerk van kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones, vaak in eigendom van natuurbeherende instanties, alsmede aangrenzende gebieden met een "buffer"-doelstelling.

Verblijfsrecreatie: gebied waarin een bungalowpark en/of camping is gelegen, die niet permanent in gebruik is. Voor verblijfsrecreatie op kampeerboerderijen en kleinschalig kamperen: zie landelijk gebied.

### **Flexibiliteit**

De Lijst van bedrijfstypen blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. Het is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Lijst van bedrijfstypen is verondersteld. In het bedrijvenartikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling een categorie lager kunnen indelen (dus bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2 of van categorie 4 naar 3). Bij de categorieën met een onderverdeling in subcategorieën wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de laagste van de subcategorieën mogelijk is (dus van categorie 4 naar maximaal 3.1). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet door de aanvrager worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient zich te richten op de in de lijst aangegeven maatgevende milieuaspecten.

Voor de bedrijven met de aanduiding "Z" bij het milieuaspect geluid geldt dat deze bedrijven geen vrijstelling kunnen krijgen van de eis dat de eerder genoemde geluidszone vastgesteld moet zijn.

Bij sommige bedrijfsactiviteiten is bij de indeling uitgegaan van een continue bedrijfsvoering, waarbij de hinderlijke activiteiten ook 's nachts plaatsvinden. Dit is in de lijst aangegeven met een "C" in de laatste kolom. Het kan echter voorkomen, dat een specifiek bedrijf niet continue werkt. Dit gegeven kan eveneens aanleiding zijn om het bedrijf via bovengenoemde vrijstellingsmogelijkheid een categorie lager in te delen.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten niet zijn genoemd in de Lijst van bedrijfstypen. Wanneer deze bedrijven voor wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegelaten bedrijven, kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een vrijstelling worden verleend.

Niet alleen het bedrijf zelf, maar ook het omgevingstype kan aanleiding zijn voor het verlenen van een vrijstelling.

Ten slotte is het denkbaar dat in de planperiode het algemene beeld van de in de lijst genoemde bedrijven en bedrijfsactiviteiten zich als gevolg van bepaalde technologische ontwikkelingen in positieve zin wijzigt. Om hierop adequaat te kunnen reageren, zijn burgemeester

en wethouders in dergelijke situaties bevoegd de Lijst van bedrijfstypen te wijzigen.

## Bijlage 4

### Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

#### **Milieuzonering van horeca-activiteiten**

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de voorschriften opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/ parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

#### **Gehanteerde criteria**

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden<sup>1)</sup>; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant; het Besluit horecabedrijven en de circulaire industrielawaai hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen;

de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

#### **Categorieën van horeca-activiteiten**

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

"lichte horeca": Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebie-

---

<sup>1)</sup> Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

den niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijslons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
- 1b. overige lichte horeca: restaurants;
- 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. "middelzware horeca": Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. "zware horeca": Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

### **Flexibiliteit**

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het betreffende artikel van de planvoorschriften is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling één categorie lager kunnen indelen. Dit betekent bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de laagste subcategorie mogelijk is (dus van categorie 2 naar maximaal 1a, maar bijvoorbeeld ook van 1c naar 1b). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, niet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een vrijstelling worden verleend.

Ten slotte is het denkbaar dat in de planperiode het algemene beeld van de in de Staat genoemde horecabedrijven en activiteiten zich als gevolg van bepaalde ontwikkelingen wijzigt. Om hierop adequaat te kunnen reageren, zijn burgemeester en wethouders in dergelijke situaties bevoegd de Staat van Horeca-activiteiten te wijzigen.

## **Bijlage 5**

### **Watertoets-overleg**

#### **Watertoets overleg 1 september 2003:**

Het Hoogheemraadschap merkt op dat er een nieuw gemaal komt in de Noorddijk. De Noorddijk valt buiten het plangebied. In het 'uitstroomgebied' mogen geen woonboten en/of steigers liggen. Eventuele steigers en woonboten mogen geen hinder veroorzaken voor de uitstroom en afvoer van het toekomstige gemaal. Het bestemmingsplan voldoet aan deze eisen. Er is weinig water in het plangebied West-Knollendam. De kwantitatieve veiligheid speelt hier een rol. Het peil in de omliggende vakken is hoger. Hierdoor is er als het ware sprake van een 'kuip'. Twee gemalen zorgen er nu voor dat in West-Knollendam het juiste peil gewaarborgd blijft. Beter zou zijn om in de toekomst meer water in dit gebied te brengen.