

Bijlage 1: Beleidskaders

Beleidsdocument	Beleidsuitgangspunt	Vertaling in Omgevingsplan
Rijksbeleid		
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	Voor Zaanstad worden op de kaart behorende bij de Structuurvisie de volgende nationale belangen en aandachtspunten aangegeven: <ul style="list-style-type: none"> • stedelijke regio met topsectoren; • gebiedsontwikkeling Zaan-IJ-oevers; • verbetering bereikbaarheid Metropoolregio Amsterdam; • de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS), inclusief Natura 2000-gebieden; • 20ke Geluidscontour van Schiphol; • (nieuw) hoogspanningsverbinding • cultureel erfgoedgebied; • (inter)nationaal hoofdwegenet 	Het Hembrugterrein geeft invulling aan de aanduiding van stedelijke regio door binnen het bestaand stedelijk gebied woningen en stedelijke functies toe te voegen. Ten aanzien van de 20 Ke-contour is een onderbouwing opgenomen in de bijlagen van de toelichting van het omgevingsplan.
Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport	Hembrugterrein als onderdeel van het Zaan IJ ontwikkeling	Daarbij worden de noordelijke oever van het Amsterdamse IJ verbonden met die van de Zaan, zodat een doorlopend waterfront van Amsterdam naar Zaanstad ontstaat
Besluit algemene regels en ruimtelijke ordening (2011, 2012)	bepalingen met betrekking tot Rijkswaagen	er moet rekening gehouden worden met een vrijwaringzone rondom het Noordzeekanaal en met eventuele belemmeringen voor bijvoorbeeld de doorvaart van schepen, zichtlijnen en het uitvoeren van beheer en onderhoud. Dit is geregeld door het opnemen van een vrijwaringszone
	reserveringsgebieden rondom hoofdwegen en landelijke spoorwegen	Bepalingen met betrekking tot deze reserveringsgebieden en regels met betrekking tot belemmerende activiteiten in die reserveringsgebieden
	de wezenlijke kenmerken en waarden van de in de provinciale verordening vastgelegde gebieden in de ecologische hoofdstructuur	Bepalingen omtrent deze kenmerken en waarden en de regels voor de bescherming daarvan.
	1. Stelling van Amsterdam aangewezen als erfgoed van uitzonderlijke universele waarde, met als kernkwaliteiten: Het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven laat 19e-eeuwse en	Deze zijn beschermd door de regeling. Een en ander is toegelicht in hoofdstuk 3 van de toelichting.

	<p>vroeg 20e-eeuwse hydrologische en militair-landschappelijk geheel, bestaande uit: een doorgaand stelsel van liniedijken in een grote ring om Amsterdam, sluizen en voor- en achterkanalen, de forten, liggend op regelmatige afstand, voornamelijk langs dijken, inundatiegebieden, voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeel onbebouwd gebied), de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten.</p> <p>2. Relatief grote openheid;</p> <p>3. Groene en relatief stille ring rond Amsterdam</p>	
Kaderrichtlijn Water	De Kaderrichtlijn Water is in 2000 van kracht geworden en heeft als doel de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater in Europa te waarborgen.	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting
Provinciaal en regionaal beleid		
Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2011, actualisatie 28 maart 2015)	Het behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen om de stad	Dit is uitgewerkt in de beleidslijn gebiedskwaliteit
	het behoud en ontwikkeling van verkeer- en vervoernetwerken	Zie de uitwerkingen in de paragraaf verkeer
	voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Zie de uitwerkingen onder de Ladder voor Duurzame Verstedelijking
	gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij, economische activiteiten en recreatieve en toeristische voorzieningen	Zie de uitwerkingen onder de Ladder voor Duurzame Verstedelijking
	bescherming tegen overstromingen en wateroverlast	De dubbelbestemming 'waterkering' is opgenomen
	schoon drink-, grond- en oppervlaktewater	Hiervoor zijn maatregelen opgenomen in de toelichting
	ruimte voor het opwekken van duurzame energie	Dit is uitgewerkt in de beleidslijn gezond en veilig en de regels van het plan
Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (2010, actualisatie 1 maart 2017)	stelt regels voor de begrenzing van bestaand stedelijk gebied en zeer restrictieve regels voor verstedelijkingsbeleid in het landelijk gebied	Het Omgevingsplan Hembrugterrein valt binnen het bestaand bebouwd gebied. Eventuele (stedelijke) ontwikkelingen binnen het plangebied zijn dus mogelijk
Provinciale Milieuverordening (PMV)	Stelt regels op het gebied van milieu. In de PMV is het Hembrugterrein aangewezen als	Het omgevingsplan beëindigd de aanwijzing van het Hembrugterrein

	industrieterrein van regionaal belang.	als geluidgezoneerd industrieterrein. Daarmee sluit het plan niet meer aan op de PMV. Bij de volgende wijziging van de PMV wordt de aanwijzing van het terrein ook in de PMV verwijderd.
Beleidskader Wind op Land (2012)	Er mag geen uitbreiding plaatsvinden van het aantal grote windturbines op land.	Windturbines zijn niet toegestaan
Provinciale Woonvisie 2010 - 2020 "Goed wonen in Noord-Holland" (2010)	Voor de Metropoolregio (de regio's in Noord-Holland Zuid, aangevuld met het zuidelijk deel van Flevoland), waar Zaanstad deel van uitmaakt, is vastgelegd dat in de periode 2010-2020 netto 100.000 woningen worden toegevoegd, waarvan ongeveer 75.000 voor Noord-Holland Zuid.	Zie de uitwerkingen onder de Ladder voor Duurzame Verstedelijking
	De ambitie van de Metropoolregio Amsterdam is een hoogwaardig en duurzaam leef- en woonmilieu te bieden, waar bedrijven, bewoners en bezoekers zich graag willen vestigen.	Zie de uitwerkingen in visie op de leefomgeving
Visie Noordzeekanaalgebied 2040 "Duurzame ontwikkeling van een economische motor" (2013)	De visie Noordzeekanaalgebied richt zich op keuzes die nodig zijn om de belangrijke waarden in het gebied te versterken. De uitdaging is om de schaarse fysieke en milieuruimte in het Noordzeekanaalgebied optimaal in te zetten voor het creëren van de juiste vestigingsvoorwaarden voor bedrijvigheid die economische waarde en werkgelegenheid toevoegt en voor het huisvesten van talent (vanwege het aantrekken van internationaal concurrerend kwalitatief arbeidsaanbod). Daarbij hoort een leefbare omgeving met voldoende groen en recreatieruimte	Dit is uitgewerkt in de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en door het nemen van het Stap 3-besluit
	Het Hembrugterrein wordt, samen met andere gebieden langs de Zaan, in de visie aangewezen als gebied dat zich mogelijk leent voor transformatie naar hoogstedelijk woonwerkgebied, begrenzing en invulling nader te bepalen	Deze transformatie wordt mogelijk gemaakt met het Omgevingsplan, die hoofdstuk 1 van de toelichting
	Geluidshinder, geurhinder, luchtkwaliteit en de zorg voor externe veiligheid maken het op dit moment niet mogelijk om dicht bij de haven woningen te bouwen (zoals op het Hembrugterrein), ondanks dat veel mensen graag in een dergelijke omgeving willen wonen en werken. Tegelijkertijd wordt onderzocht waar milieucontouren zodanig aangepast kunnen worden dat enerzijds	Dit komt terug in de verschillende onderwerpen van de m.e.r.-beoordeling plus, zie de conclusies hiervan in hoofdstuk 4 van de toelichting

	(haven)bedrijven goed functioneren en anderzijds wonen dichterbij de haven mogelijk wordt.	
Keur 2016	In de Keur staan de regels die het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken. Samen met de Waterwet, nationale en Europese wetgeving en beleidsregels van HHNK vormt dit de basis voor de watervergunning.	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting
Beleidsnota waterkeringen 2012-2017	Het beleid betreffende het dagelijks onderhoud en beheer van de dijken, duinen, dammen, kades, oeverwerken, gemalen en sluizen in Hollands Noorderkwartier	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting, ook is de dubbelbestemming 'waterkering' is opgenomen
Waterprogramma 2016-2021	Dit beleid geeft richting aan het waterbeheer tussen 2016 en 2021. Het gaat om de maatregelen, programma's en projecten die in die periode door het HHNK worden uitgevoerd en samen met anderen	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting
Gemeentelijk beleid		
Ruimtelijk-Economische Actieagenda Metropoolregio Amsterdam 2016-2020	Bestaande kwaliteiten beter benutten en uitnodigen tot experiment en innovatie	Het Omgevingsplan biedt ruimte voor transformatie via de beleidslijn gebiedskwaliteit waarborgt het de bestaande kwaliteiten
Visie Noordzeekanaalgebied 2040 (2013)	Voor het Hembrugterrein is van belang het besluit tot Aanpassing van de geluidcontouren van 50 dB(A) rond de gezoneerde industrieterreinen Westpoort en Hoogtij, zodat: <ul style="list-style-type: none"> ▪ doorgroei van havenoverslag mogelijk is van 95 miljoen naar 125 miljoen ton (conform Amsterdamse Havenvisie 2008-2020) en groei bij Hoogtij; ▪ extra woningen mogelijk zijn in de Sloterdijken, Hembrugterrein en (met name de noordkant van de) Achtersluispolder. 	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting
Ruimtelijke structuurvisie Zichtbaar Zaans (2012)	Beleid dat laat zien hoe Zaanstad met de beschikbare ruimte omgaat, nu en in de toekomst. Voor het Hembrugterrein gaat het om het volgende: We streven naar behoud van de monumenten en de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteit. In	Hierover is een verantwoording opgenomen in de toelichting. Met het omgevingsplan wordt de beschreven transformatie mogelijk gemaakt.

	<p>afwachting van een definitieve bestemming biedt het terrein de komende jaren mogelijkheden voor tijdelijke functies. Op korte termijn biedt het terrein kansen voor creatieve en ambachtelijke bedrijvigheid, toeristische verblijfsaccommodaties en culturele evenementen. Op lange termijn wordt gedacht aan een mix van wonen er werken.</p>	
<p>Notitie 'Project prioritering; Kiezen is noodzakelijk' (2013)</p>	<p>Het aanbrengen van focus in gebieden, thema's en doelgroepen om de inzet van de gemeente Zaanstad zo effectief mogelijk te laten zijn, is al zichtbaar in bijvoorbeeld onze ruimtelijke — en economische structuurvisies. In deze visies wordt het accent de komende jaren gelegd op het zuiden van onze stad. Daar verwachten we de meeste kansen voor economische ontwikkeling en daar zien we op dit moment ook de meeste dynamiek. De organische ontwikkeling van het Hembrugterrein en de komst van IKEA zijn hiervan concrete voorbeelden.</p>	-
<p>Ontwikkelingsplan Zaan/IJ (2012)</p>	<p>Vanwege de grote omvang zijn er veel kansen voor dit gebied. Een ontspannen en gefaseerde herontwikkeling van het voormalige artillerieterrein tot industrieel landgoed. Gedacht wordt aan gemengde bestemmingen met op langere termijn ook wonen. Behoud van het bos als gemeenschappelijke groene kern is een voorwaarde. Inzet is een betere bereikbaarheid door extra toegangen aan de oost- en westzijde (voor fietsers en wandelaars en enkele voor autoverkeer), aanleg van samenhangend hoofdstelsel van straten, lanen en paden, verwijdering van wirwar aan hekken en afrasteringen en aanbouwen, restauratie van historisch belangrijke bouwwerken zoals het oorspronkelijke monumentale front naar het Noordzeekanaal en geleidelijke verdichting met nieuwbouw.</p>	<p>Deze ideeën over de ontwikkeling van het Hembrugterrein zijn meegenomen bij de uitwerking van het Omgevingsplan</p>

	<p>Definiëren van een harde kern aan te handhaven bebouwing op basis van cultuurhistorische analyse. Op de hoek van Zaan en IJ een groene rand met een openbare functie als ‘gemeenschappelijke voortuin’ aan het Noordzeekanaal. Het behouden van het openbare en toegankelijke karakter van de randen langs de Zaan en het Noordzeekanaal, vooral bij de monding van de Zaan.</p>	
<p>Actieplan geluid 2013-2018 en beleidsregel hogere waarden</p>	<p>Het actieplan geluid en de beleidsregel hogere waarden beschrijft het gemeentelijke beleid ten aanzien van geluid en de wijze waarop de gemeente zich inzet om de geluidssituatie in de gemeente te verbeteren. In de beleidsregel is weergegeven op welke wijze getoetst kan worden of een hogere waarde verleend kan worden. Daarvoor wordt naast de hogere waarde zelf ook rekening gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting. Voor het Hembrugterrein is een uitzondering gemaakt van de regels voor hogere waarden in verband met het toepassen van de Crisis en herstelwet voor het terrein.</p>	<p>In het omgevingsplan worden hogere waarden verleend. Daarbij wordt afgeweken van het Zaanse geluidbeleid. De beleidsregel geeft hiervoor ruimte. Een en ander is onderbouwd in het Stap 3-besluit, de m.e.r.-beoordeling en de toelichting op het omgevingsplan.</p>