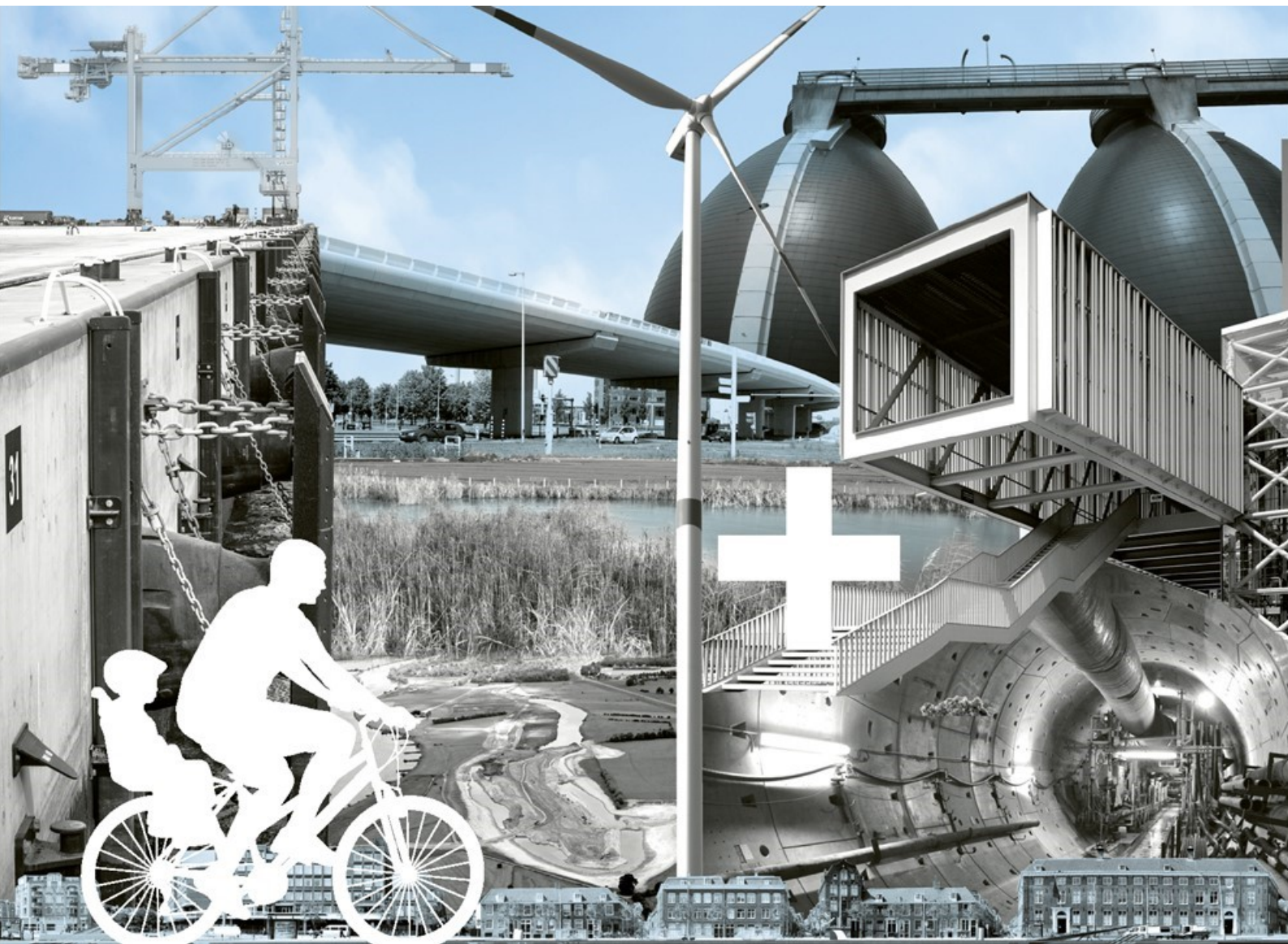




Tijdelijke opvanglocatie Borelis & MS Bellini

Ruimtelijke onderbouwing

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

20 december 2023

Project
Opdrachtgever

Tijdelijke opvanglocatie Borelis & MS Bellini
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Document
Status
Datum
Referentie

Ruimtelijke onderbouwing
Definitief 04
20 december 2023
135132/23-020.607

Projectcode

135132

Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Koningin Julianaplein 10, 12e etage
Postbus 85948
2508 CP Den Haag
+31 (0)70 370 07 00
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Plangebied	6
1.3	Kadastrale begrenzing	7
1.4	Bestemmingsplannen	8
1.4.1	Achtersluispolder	8
1.4.2	Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid	9
1.4.3	Parapluplan Parkeren Zaanstad	9
1.4.4	Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur	9
1.5	Afwijken bestemmingsplan	10
1.6	Leeswijzer	12
2	BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE	13
2.1	Huidige situatie	13
2.2	Toekomstige situatie	14
3	BELEID EN REGELGEVING	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	15
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
3.1.3	Bestuurlijke brief: Per direct opvang en huisvesting nodig d.d. 24 augustus 2021	16
3.1.4	Luchthavenindelingbesluit Schiphol	16
3.1.5	Ladder voor duurzame verstedelijking	17
3.2	Provinciaal beleid	18
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Holland	18
3.2.2	Omgevingsverordening NH2020	19
3.3	Gemeentelijk beleid	21
3.3.1	Woonvisie en uitvoeringsagenda 2019 - 2024	21
3.3.2	Ruimtelijke structuurvisie 2020	21

4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
4.1	Verkeer en parkeren	22
4.1.1	Verkeersaantrekkende werking	22
4.1.2	Ontsluiting terrein	23
4.1.3	Verkeersveiligheid	23
4.1.4	Parkeren	23
4.1.5	Conclusie	24
4.2	Geluid	24
4.2.1	Toetsingskader	24
4.2.2	Resultaten	24
4.2.3	Conclusie	25
4.3	Luchtkwaliteit	26
4.3.1	Toetsingskader	26
4.3.2	Resultaten	26
4.3.3	Conclusie	28
4.4	Externe veiligheid	28
4.4.1	Toetsingskader	28
4.4.2	Resultaten	29
4.4.3	Conclusie	31
4.5	Natuur	31
4.5.1	Toetsingskader	31
4.5.2	Resultaten	32
4.5.3	Conclusie	33
4.6	Water	33
4.6.1	Toetsingskader	33
4.6.2	Resultaten	33
4.6.3	Conclusie	34
4.7	Bodem	34
4.7.1	Toetsingskader	34
4.7.2	Resultaten en conclusie	34
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	34
4.8.1	Toetsingskader	35
4.8.2	Resultaten en conclusie	35
4.9	Kabels en leidingen	35
4.9.1	Resultaten en conclusie	35
4.10	Bedrijven en milieuzonering	35
4.10.1	Resultaten	36
4.10.2	Conclusie	36
4.11	Sociale veiligheid	36
4.11.1	Resultaten	36
4.11.2	Conclusie	36

5	UITVOERBAARHEID	37
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
5.2	Economische uitvoerbaarheid	37
5.2.1	Financiering	37
5.2.2	Beheer en onderhoud	37
	Laatste pagina	37
	Bijlage(n)	Aantal pagina's
I	Stikstofdepositieonderzoek tijdelijke opvang van Borealis en Bellini referentie 135132/23-008.083 d.d. 10 mei 2023	11

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Momenteel is sprake van een grote instroom van asielzoekers in Nederland, terwijl er een tekort is aan opvangplaatsen. Daarom moeten met urgentie extra opvangplaatsen worden gerealiseerd. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk extra opvangplaatsen te realiseren.

Aan de Rijshoutweg 14 is een opvanglocatie gerealiseerd waar sinds 2022, in afstemming met de gemeente Zaanstad, asielzoekers tijdelijk worden gehuisvest. Het betreft het drijvend bouwwerk de Borealis en het motorschip de Bellini. De in 2022 verleende omgevingsvergunningen voor tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, bouwen (Borealis) en brandveilig gebruik (Borealis), die de tijdelijke opvang op de Borealis en MS Bellini mogelijk maakt, verlopen in april en mei 2023. Het COA is tot overeenstemming met de gemeente Zaanstad gekomen om het gebruik van de beide objecten als opvanglocatie te verlengen voor een periode van 5 jaar. In deze nieuwe situatie is beoogd om de opvangcapaciteit te wijzigen. In totaal beoogt het COA 545 asielzoekers op te vangen op de locatie. Op de Borealis blijft de situatie ongewijzigd met 320 opvangplekken, de MS Bellini wijzigt van 300 naar 225 opvangplekken.

De tijdelijke opvanglocatie ligt binnen het bestemmingsplan 'Achtersluispolder' (onherroepelijk vastgesteld 22 september 2011) van de gemeente Zaanstad. Het COA heeft voor de Borealis en de MS Bellini omgevingsvergunningen aangevraagd voor een verlenging van het gebruik met een periode van 5 jaar. De gemeente Zaanstad heeft een gedoogbesluit genomen voor de periode dat de eerder verleende omgevingsvergunningen verlopen zijn tot aan het moment waarop de nieuwe omgevingsvergunningen zijn verleend. Ten behoeve van de omgevingsvergunning moet gemotiveerd worden dat de verlenging van het gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggend rapport dient als motivering voor de aangevraagde omgevingsvergunningen. Hierbij wordt vermeld dat voor de Borealis en de MS Bellini afzonderlijke omgevingsvergunningen zijn aangevraagd. Dit rapport voorziet als onderbouwing voor de beide objecten.

1.2 Plangebied

De projectlocatie ligt aan de zuidoostelijk stadsgrens van Zaandam in de buurt Achtersluispolder. Het terrein is gelegen ten noorden van het Noordzeekanaal, ten zuiden van het Vijfhoekpark, ten oosten van het Zijkanaal G dat uitkomt in de Zaan en ten westen van het Zijkanaal H. De twee objecten zijn aangemeerd aan de kade van de Rijshoutweg 14, in de Isaac Baarthaven. De Achtersluispolder is een bedrijven- en industrieterrein.

In afbeelding 1.1 is met een rood kader de projectlocatie globaal weergegeven.

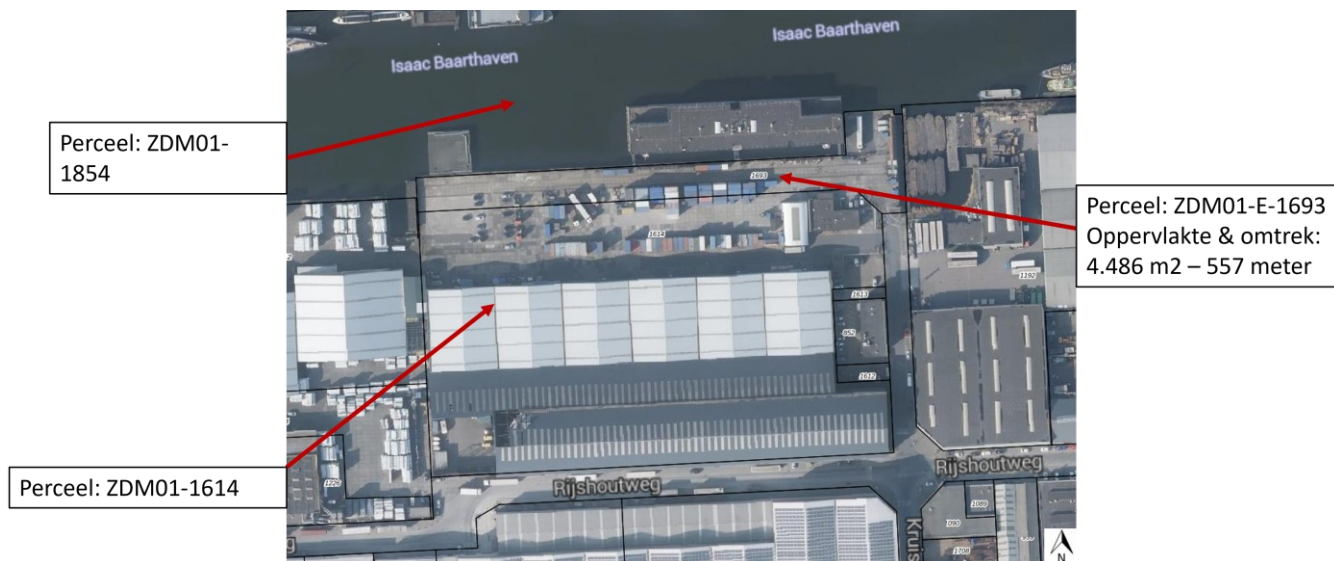
Afbeelding 1.1 Projectlocatie



1.3 Kadastrale begrenzing

De projectlocatie ligt binnen drie kadastrale percelen. De Borealis en MS Bellini zijn aangemeerd en gelegen in de Isaac Baarhaven. De haven wordt kadastraal aangeduid als ZDM01-1854 en is in beheer van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Een deel van de voorzieningen zoals de entree naar het terrein bevindt zich op de kade en deze wordt kadastraal aangeduid als ZDM01-E-1693. Verder wordt een deel van perceel ZDM01-1614 gebruikt ten behoeve van parkeervoorzieningen voor de opvanglocatie.

De kadastrale grenzen zijn weergegeven op afbeelding 1.2. In hoofdstuk 2 volgen situatietekeningen van de projectlocatie



1.4 Bestemmingsplannen

Op de beoogde projectlocatie geldt een aantal bestemmingsplannen. In deze paragraaf wordt de tijdelijke opvanglocatie getoetst aan de geldende bestemmingsplannen.

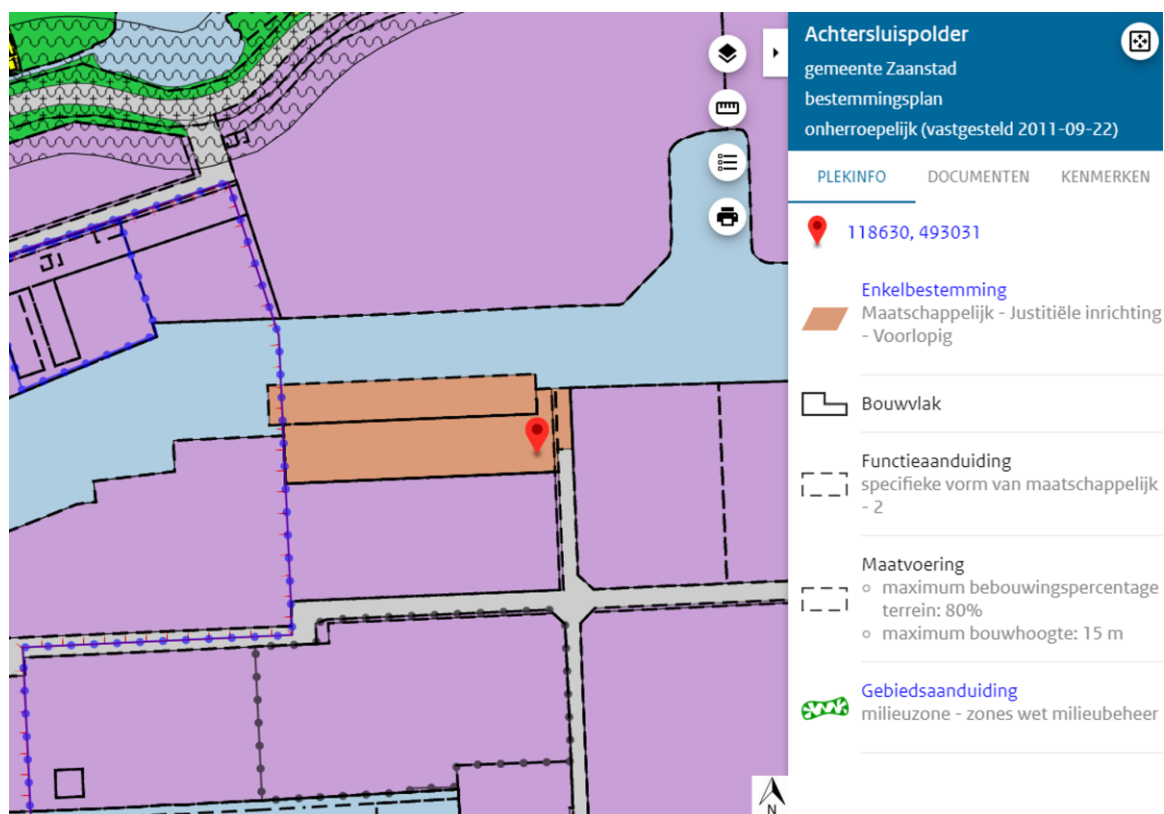
1.4.1 Achtersluispolder

Op de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Achtersluispolder' (onherroepelijk sinds 22 september 2011). Op de locatie geldt de bestemming 'Maatschappelijk - Justitiële inrichting - Voorlopig' en de functieaanduidingen 'specifieke vorm van maatschappelijk - 1' en 'specifieke vorm van maatschappelijk - 2'. Op grond van artikel 14.3 en 14.4 sub a en b van de planregels, gelden momenteel hier de bestemmingen 'Water' en 'Bedrijventerrein'. Het gebruik van de locatie als tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers is strijdig met de bestemming. Op de projectlocatie geldt verder de gebiedsaanduiding 'milieuzone - zones wet milieubeheer'. Op grond van artikel 25 lid 5 van de planregels geldt hier de geluidzonering van het industrieterrein 'Achtersluispolder, Westerspoort-Zuid en omstreken'.

Het bestemmingsplan biedt geen binnenplanse wijzigings- of afwijkingsmogelijkheden om de tijdelijke opvanglocatie planologisch mogelijk te maken. De tijdelijke opvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

Op afbeelding 1.3 is uitsnede weergegeven van het bestemmingsplan 'Achtersluispolder'.

Afbeelding 1.3 Uitsnede bestemmingplan 'Achtersluispolder' onherroepelijk vastgesteld 22 september 2011 (gehaald van www.ruimtelijkeplannen.nl)



1.4.2 Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid

Op de projectlocatie geldt de 'Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid' (onherroepelijk sinds 25 september 2014). Deze herziening bevat enkele aanpassingen in de planregels van bestemmingsplannen Achtersluispolder en Bedrijven Zuid. Deze aanpassingen zijn niet relevant voor de verlenging van de tijdelijke opvanglocatie.

1.4.3 Parapluplan Parkeren Zaanstad

Op de projectlocatie geldt het 'Parapluplan Parkeren Zaanstad' (onherroepelijk sinds 7 juni 2018). In het paraplubestemmingsplan is het gemeentelijk parkeerbeleid planologisch verankerd. Hierbij is geregeld wat de gemeentelijke parkeernormen zijn. In paragraaf 4.1 van dit rapport wordt nader ingegaan op de parkeersituatie op de projectlocatie.

1.4.4 Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur

Op de projectlocatie geldt het 'Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur' (onherroepelijk sinds 8 juli 2021). Het paraplubestemmingsplan heeft als doel het reguleren van de aspecten kamerverhuur- en woningsplitsing binnen de gehele gemeente Zaanstad.

De bepalingen in het paraplubestemmingsplan zijn niet relevant voor de verlenging van het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie, omdat er geen sprake is van woningsplitsing, kamerverhuur of toeristisch verhuur.

1.5 Afwijken bestemmingsplan

Afwijken bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bevat geen bepalingen op grond waarvan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo het onderhavige project gerealiseerd kan worden. Het voorgenomen project kan niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 2 van de Wabo aangezien het niet past in het artikel 4 van bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht, aangewezen categorie gevallen.

De verlenging van de tijdelijke opvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt door een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan. Krachtens artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo kan het bevoegd gezag – in het onderhavige geval – het college van burgemeester en wethouders, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een besluit nemen tot afwijken van een bestemmingsplan. Het besluit dient een goede ruimtelijke onderbouwing van het project te bevatten. Dit rapport dient ter onderbouwing om aan te tonen dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening conform artikel 2.1, lid 1, onder c juncto artikel 2.12 Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Het opvangen van asielzoekers an sich staat niet op de C- of D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Echter, is uit jurisprudentie gebleken dat in specifieke gevallen het opvangen van asielzoekers mogelijkerwijs gezien kan worden als een stedelijke ontwikkeling zoals beschreven in D11.2. In het geval van de Borealis en de MS Bellini kan dit van doen zijn door de omvang van de opvanglocatie in combinatie met de tijdsduur van 5 jaar. Dit valt beneden de drempelwaarde van de activiteiten zoals benoemd in D11.2.

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage die onder de drempelwaarde vallen, moet een toets worden uitgevoerd of moeten belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese Hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd. De essentie van die uitspraak is dat er altijd een m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet uitgesloten kunnen worden. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2 'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van het m.e.r. en is een risico in de procedure.

Voor het voornemen is een (vormvrije) m.e.r. beoordeling opgesteld. Wanneer dit aan de orde is, mag cf. artikel 5 lid 6 bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor) geen gebruik gemaakt worden van de planologische kruimelgevallenregeling op grond van artikel 4 lid 9 of 11 van bijlage II Bor. Daarom geldt in dit geval de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Verklaring van geen bedenkingen

Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan het Bevoegd Gezag de omgevingsvergunning niet verlenen. De wettelijke basis voor de verklaring van geen bedenkingen is art. 2.27 Wabo. Afwijken van de regels ruimtelijke ordening middels een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan is een geval waar een verklaring van geen bedenking nodig kan zijn.

De verklaring van geen bedenkingen kan alleen worden afgegeven door het bestuursorgaan dat hiervoor is aangewezen. Dit bestuursorgaan kan de verklaring alleen weigeren in het belang dat door het bestuursorgaan dat de verklaring afgeeft wordt beschermd. Ter bescherming van dat belang moeten via de verklaring van geen bedenkingen voorschriften worden gegeven die door het Bevoegd Gezag aan de omgevingsvergunning moeten worden toegevoegd. Daarbij is het niet toegestaan om nog andere of aanvullende voorschriften op te nemen op het gebied waarop de verklaring van geen bedenkingen betrekking heeft.

De verklaring van geen bedenkingen wordt genoemd in de beschikking en wordt als bijlage bij de beschikking gevoegd. Hiermee wordt de verklaring van geen bedenkingen onderdeel van de omgevingsvergunning.

Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordening Wabo Zaanstad 2010

In hoofdstuk 3 van de 'Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordening Wabo Zaanstad' worden de bevoegdheden van de Raad ten aanzien van een aanvraag tot afwijken bestemmingsplan benoemd. In artikel 3.1.1 Wet- en regelgeving wordt benoemd: "De raad dient in gevallen waarbij sprake is van een activiteit waarbij met toepassing van de artikelen 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening een verklaring van geen bedenkingen af te geven.". Het voornemen betreft een maatschappelijke voorziening van meer dan 5.000 m² bruto vloeroppervlak, waarmee er een verklaring van geen bedenkingen van de raad benodigd is.

Proceduureel beleid

Bij besluit van 27 oktober 2010 onder nummer Z/2010/348720 heeft het college het beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen (Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010).

Uitgangspunt van de Wro is dat een voorziene ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien jaar in een bestemmingsplan wordt vastgelegd. Zaanstad hanteert een stringent beleid ten aanzien van het toepassen van de bevoegdheid om besluiten tot afwijking van bestemmingsplannen en beheersverordeningen te nemen. Alleen in uitzonderingssituaties wanneer een project ruimtelijk wenselijk en toelaatbaar is, kan worden afgeweken van het geldende beleid.

De uitgangspunten zijn verwoord in de Actualisatienotitie 2006 zoals tot stand gekomen onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De beleidsregels gelden als aanvulling op het algemene uitgangspunt dat bij de besluitvorming voldaan moet worden aan wet- en regelgeving. De beleidsregels voor besluitvorming over het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen, artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo, luiden als volgt:

- 1 een omgevingsvergunning is mogelijk voor (bouw)plannen ten behoeve van woningbouw, bedrijfsdoeleinden als bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zoals die luidt op het moment van indiening van de desbetreffende aanvraag, verenigings-, sport- en recreatiedoeleinden en het algemeen belang, mits andere belangen zich niet tegen deze plannen verzetten;
- 2 de gemeente werkt mee met (bouw)plannen waarvoor de aanvrager in het verleden met een omschreven doel grond van de gemeente heeft afgenomen, de planologische regeling nog niet aan dit doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen die doelstelling;
- 3 de gemeente kan, ten behoeve van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, van de aanvrager verlangen dat hij of zij daar gegevens toe aanlevert of kan hiervoor geheel of gedeeltelijk kosten in rekening brengen bij de aanvrager. De gemeente behoudt zich het recht voor om haar medewerking aan het desbetreffende besluit tot afwijking van bestemmingsplan of beheersverordening alsnog te weigeren, indien een aanvrager verzuimt de gevraagde gegevens aan te leveren.

Het onderhavige project past in de beleidsregel onder punt 1, aangezien hier sprake is van opvang asielzoekers dat een algemeen belang is waarin de overheid dient te voorzien. Het gevraagde is overigens niet in strijd met gemeentelijk beleid.

1.6 Leeswijzer

Dit rapport bestaat uit 5 hoofdstukken, beginnend met de inleiding waarin de aanleiding en projectlocatie wordt beschreven. Hoofdstuk 2 gaat in op de projectlocatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt de tijdelijke verlenging van het gebruik als opvanglocatie getoetst aan de relevante ruimtelijke regelgevings- en beleidskaders. In hoofdstuk 4 worden de effecten op de relevante milieu- en omgevingsaspecten beschouwd. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan bod.

2

BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE

2.1 Huidige situatie

De projectlocatie ligt in de wijk Zaandam Zuid, in de buurt Achtersluispolder aan de Rijshoutweg 14, Zaandam valt bestuurlijk onder de gemeente Zaanstad. De buurt Achtersluispolder kenmerkt zich door veelal industrie en kantoorgebouwen. Aan de kade van de Rijshoutweg 14 zijn twee objecten aangemeerd, het drijvend bouwwerk de Borealis en het Motorschip de Bellini. Hier worden circa 1,5 jaar in totaal 620 asielzoekers opgevangen (in de toekomstige situatie gaat dit aantal omlaag). Om de opvang van de asielzoekers mogelijk te maken zijn omgevingsvergunningen voor tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan verleend, voor het bouwen (Borealis) en voor brandveilig gebruik verleend. De omgevingsvergunningen lopen in april en mei 2023 af.

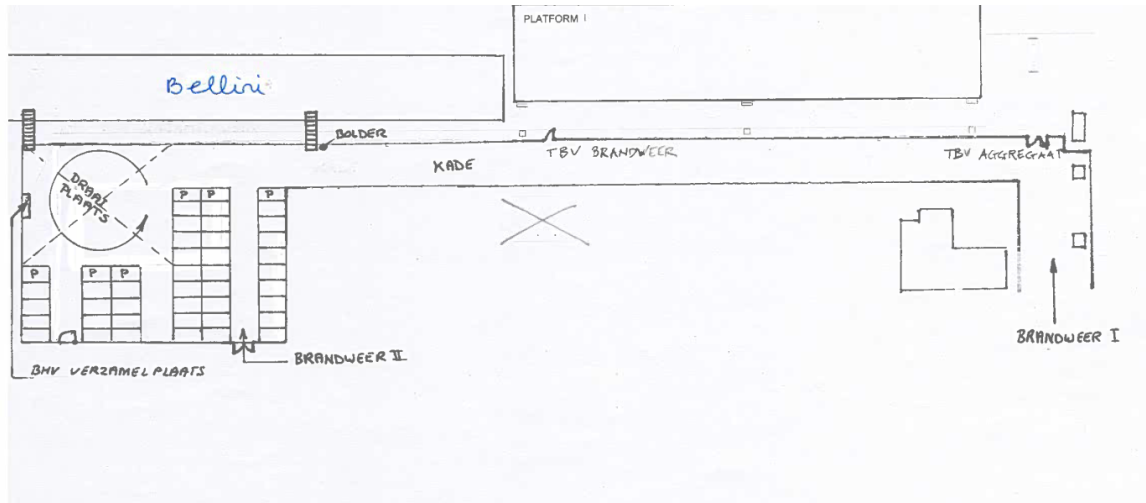
In afbeelding 2.1 is een uitsnede van de projectlocatie weergegeven. De rode pijl geeft de toegangspoort naar het terrein weer. De rode afbakening is het gehele gebied behorend bij de COA-opvanglocatie. Op de kade bevinden zich enkele voorzieningen en parkeergelegenheid ten behoeve van de opvanglocatie.

Afbeelding 2.1 Projectlocatie afbakening



In afbeelding 2.2 wordt een situatieschets weergegeven van de projectlocatie.

Afbeelding 2.2 Situatieschets projectlocatie Rijshoutweg 14



2.2 Toekomstige situatie

De toekomstige situatie betreft de verlenging van het gebruik van de opvanglocatie voor een periode van 5 jaar. Er zijn geen fysieke wijzigingen op de locatie. Alle bestaande voorzieningen en terreinindeling blijven gehandhaafd. De Borealis heeft een capaciteit van 320 opvangplekken. Het COA is met de gemeente overeengekomen dat de capaciteit van de MS Bellini verlaagd wordt van 300 naar 225 opvangplekken. De technische capaciteit van de objecten samen wordt hiermee 545 opvangplekken.

Het COA is voornemens om in de energiebehoefte te voorzien door walstroom.

Het COA is er zich bewust van dat er een aanvaarbeveiliging moet komen voor de Borealis. Op dit moment is een tijdelijke oplossing gecreëerd met pontons die dienen als aanvaarbeveiliging. Het COA is in overleg met de gemeente (afdeling Havens en Vaarwegen) om een toekomstbestendige oplossing te realiseren.

3

BELEID EN REGELGEVING

In dit hoofdstuk worden relevant beleid en regelgeving met betrekking tot de verlenging van het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie behandeld.

3.1 Rijksbeleid

De Omgevingswet (Ow) treedt op 1 januari 2024 in werking. De Ow betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de tijdelijke functie verlenging en het beheer van de leefomgeving (Omgevingsrecht) beoogt, door tientallen op dit moment vigerende wetten en honderden regels te bundelen in 1 nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOW bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels.

Het oude recht is van toepassing op procedures die vóór de inwerkingtreding van de Ow zijn gestart. Op deze omgevingsvergunning is derhalve de Ow nog niet van toepassing, omdat de officiële procedure van deze omgevingsvergunning gestart is voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet. Ook is het overgangsrecht zo ingestoken dat alles wat in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen is geregeld in feite geldig blijft na de inwerkingtreding van de nieuwe wet als onderdeel van het omgevingsplan. Daarbij dient opgemerkt te worden dat deze 'oude situatie' vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe wet wordt bevroren. Het is na de inwerkingtreding van de nieuwe wet bijvoorbeeld niet meer mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen, ook niet op ondergeschikte punten. Daarvoor zal voor de gehele locatie een nieuw omgevingsplan moeten worden vastgesteld waarin het 'oude' bestemmingsplan in zijn geheel wordt vervangen (artikel 2.26 Ow). Hiervoor hoeft niet het hele omgevingsplan al te zijn opgesteld, het kan ook een deelvaststelling zijn van het omgevingsplan.

Relatie met voorgenomen tijdelijke functieverlenging

Gezien de start van de procedure voor het aanvragen van een afwijking van het bestemmingsplan vóór de inwerkingtreding van de Ow, zal de huidige wet- en regelgeving conform het overgangsrecht van kracht zijn en heeft de Ow geen invloed op de voorgenomen tijdelijke functieverlenging.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

In de NOVI wordt het zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften benoemd als nationaal belang. Het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens vraagt om een groei van de woningvoorraad. Voorzien in de huisvesting van asielzoekers en spoedzoekers is onderdeel van de opgave. De voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie past binnen het in de NOVI vervatte rijksbeleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kader stellende uitspraken uit de NOVI ten aanzien van de daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in de omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke last.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

De locatie is niet aangewezen als gebied waar Rijksbelangen gelden vanuit het Barro en het Rarro. De voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie raakt daarom geen van de Rijksbelangen, welke worden genoemd in hoofdstuk 2 van het Barro.

Het Barro heeft geen consequenties voor de verlenging van de tijdelijke functiewijziging.

3.1.3 Bestuurlijke brief: Per direct opvang en huisvesting nodig d.d. 24 augustus 2021

Op 24 augustus 2021 hebben de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in afstemming met de voorzitters van het Interprovinciaal overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het COA een bestuurlijke brief gestuurd aan alle provincies en gemeenten in Nederland. In de brief wordt gerefereerd aan de huidige status van de migratieketen en de druk die daar op staat door huidige geopolitieke ontwikkelingen. Verzocht wordt om mogelijke opvanglocaties te inventariseren en waar mogelijk de regulier en noodopvang te vergroten.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

De tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie is in lijn met deze bestuurlijke brief. Er wordt bijgedragen aan de dringende behoefte aan asiel opvanglocaties.

3.1.4 Luchthavenindelingbesluit Schiphol

Op 28 oktober 2021 is het Luchthavenindelingbesluit Schiphol vastgesteld. Het Luchthavenindelingbesluit bevat regelgeving ten aanzien van beperkingen in de omgeving van de luchthaven. Deze beperkingen hebben betrekking op geluid, externe veiligheid, bouwhoogte, grondgebruik, laserinstallaties en radarapparatuur.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

De projectlocatie ligt in de LIB 5 zone Schiphol. De LIB 5 zone is door de ligging nabij de luchthaven onderhevig aan regelgeving die de externe veiligheid moet waarborgen en die regels stelt ten aanzien van geluidoverlast. Binnen de LIB 5 zone zijn buiten bestaand stedelijk gebied geen nieuwe woningbouwlocaties toegestaan en voor woningbouw binnen bestaand stedelijk gebied gelden nadere eisen. Er is op de projectlocatie geen sprake van een woningbouwlocatie, waardoor deze regels niet van toepassing zijn. In de LIB 5 zone dient verder het aspect externe veiligheid te worden afgewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Dit wordt beschouwd in paragraaf 4.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

3.1.5 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Het Bevoegd Gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. Zo bevat een dergelijk plan een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan een ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Het Bro schrijft voor bij welke besluiten getoetst moet worden aan de Ladder. De Borealis en de Bellini vormen een bestaande tijdelijke asielopvanglocatie waarvan beoogd wordt het gebruik tijdelijk te verlengen. Van belang is verder dat een buitenplanse afwijking niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening. Deze toetsing is opgenomen in deze notitie, die in samenhang moet worden gelezen met de reeds door het Bevoegd Gezag gemaakte afweging en uitgevoerde onderzoeken voor de in 2022 verleende omgevingsvergunningen.

Er is sprake van een tijdelijke ontwikkeling. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen.

Behoefte

De 'behoefte' is het saldo van de aantoonbare vraag naar de ontwikkeling verminderd met het aanbod in al aanwezige planologische besluiten, ook als die feitelijk nog niet gerealiseerd zijn. Dit binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied. Het COA is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Er is landelijk een urgent tekort aan opvangplaatsen. Redenen voor dit tekort zijn onder meer dat het aantal asielvragen toeneemt en de IND de toenemende instroom niet kan bijhouden, waardoor mensen langer in de opvang blijven. Daarbij is de verwachting dat een groter deel van de asielzoekers een grote kans heeft op een vergunning en daarna een woning nodig heeft in de huidige krappe woningmarkt. Voor het eind van dit jaar dienen er 75.500 opvangplekken te zijn. Dat betekent dat het COA circa 38.000 extra plekken moet realiseren. Daarnaast gaat in de komende periode een aantal grote noodopvanglocaties sluiten. Om de piek in de vraag naar opvangplaatsen op te vangen, worden in de asielketen alle zeilen bijgezet om koste wat kost te voorkomen dat er crisisopvang moet plaatsvinden, daarom worden in heel Nederland tijdelijke opvanglocaties ingericht. Op landelijk niveau bestaat een zeer hoge urgentie om voldoende opvanglocaties te creëren. Er is dus dringend behoefte om het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie te verlengen.

Binnen bestaand stedelijk gebied

De Ladder streeft vanuit het perspectief van duurzaamheid na om zo veel mogelijk te bouwen binnen bestaand stedelijk gebied. Het begrip 'bestaand stedelijk gebied' is in de Bro gedefinieerd als 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. De tijdelijke opvanglocatie ligt in bestaand stedelijk gebied van Zaandam. Er vindt aldus een tijdelijke ontwikkeling plaats binnen bestaand stedelijk gebied, die voorziet in een urgente behoefte.

Conclusie

De tijdelijke ontwikkeling vindt plaats in bestaand stedelijk gebied en voorziet in een urgente behoefte. Het project voldoet daarmee aan de Ladder.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland

Als voorloper op de aanstaande Omgevingswet heeft de provincie Noord-Holland de omgevingsvisie en de omgevingsverordening opgesteld.

De Omgevingsvisie 'NH2050' is op 19 november 2018 door de provinciale staten vastgesteld. De Omgevingsvisie 'NH2020' is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Noord-Holland. Het doel van de omgevingsvisie is om het relatief hoge welvaarts- en welzijnsniveau vast te houden in de toekomst. Om dit doel te behalen richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid, zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. De volgende plannen en nota's gaan geheel of gedeeltelijk op in de omgevingsvisie en worden derhalve niet verder toegelicht in deze paragraaf:

- Structuurvisie Noord-Holland 2040;
- Watervisie 2021;
- Provinciaal Verkeers- en vervoersplan;
- Provinciaal Milieubeleidsplan 2015 - 2018;
- Agenda Groen;
- Provinciale Woonvisie 2010 - 2020;
- Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

In de visie zijn 5 bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving:

- 1 dynamisch schiereiland. Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend;
- 2 metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert;
- 3 sterke kernen, sterke regio's. Dit gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden;
- 4 nieuwe energie, benut de economische kansen van de energietransitie;
- 5 natuurlijk en vitaal landelijke omgeving. Hierbij staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

De voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie betreft een zodanig specifieke ontwikkeling dat hier in de Omgevingsvisie NH2050 geen beleidslijnen voor zijn vastgelegd. Gezien het abstractieniveau waarop deze ambities geformuleerd zijn, zijn er geen belemmeringen in relatie tot de voorgenomen verlenging.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

De Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland hebben de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld op 17 november 2020. Met dit vaststellen is de Provinciale Ruimtelijke Verordening komen te vervallen. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water om de belangrijkste ambities uit de Omgevingsvisie te verankeren. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, op delen of op gebiedsgerichte thema's. De belangrijkste onderwerpen uit de omgevingsvisie zijn vastgelegd in de omgevingsverordening. De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving en biedt daarmee een nadere uitwerking van de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de provinciale omgevingsvisie en hebben de status van algemeen verbindende voorschriften.

In de omgevingsverordening heeft de provincie regels voor ruimtelijke ontwikkelingen opgesteld met betrekking tot nieuwe stedelijke ontwikkelingen en kleinschalige ontwikkelingen, functie wijziging van wonen in landelijk gebied, detailhandel, verblijfsrecreatie, industrieterreinen van provinciaal belang en woningen binnen de LIB 5 zone van Schiphol.

De Omgevingsverordening NH2020 Noord-Holland kent verschillende milieubeschermingsgebieden:

- stiltegebieden. Dit zijn gebieden waar geluidhinder voorkomen of beperkt dient te worden. De projectlocatie ligt niet in of in de nabijheid van een stiltegebied. De regels uit de Omgevingsverordening vormen geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke verlenging;
- waterwingebieden. Dit zijn gebieden waar waterwinning plaatsvindt ten behoeve van drinkwater door onttrekking van grondwater. De projectlocatie ligt niet in of in de nabijheid van een waterwingebied. De regels uit de Omgevingsverordening vormen geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke verlenging;
- grondwaterbeschermingsgebieden. Dit zijn gebieden rondom een waterwingebied die beschermd dienen te worden om te waterkwaliteit te beschermen en te behouden. De projectlocatie ligt niet in of in de nabijheid van een grondwaterbeschermingsgebied. De regels uit de Omgevingsverordening vormen geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke verlenging;
- NNN gebieden (Natuurnetwerk Nederland). Deze beschermde landelijke gebieden zijn gebieden waar regels gelden om het landschap in stand te houden. De projectlocatie ligt niet in of in de nabijheid van een NNN-gebied. De regels uit de Omgevingsverordening vormen geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke verlenging;
- bijzonder provinciaal landschap. Dit zijn gebieden waar mogelijk ontwikkeling plaatsvindt die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde is. De projectlocatie ligt niet in of in de nabijheid van een bijzonder provinciaal landschap. De regels uit de Omgevingsverordening vormen geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke verlenging.

Conform de Omgevingsverordening NH2020 bevinden zich op de projectlocatie naast de milieubeschermingsgebieden verschillende aanduidingen. Deze worden in onderstaande opsomming benoemd, waarbij tevens wordt aangegeven in hoeverre de aanduiding relevant is voor de voorgenomen tijdelijke verlenging:

- 1: Grondgebied, de aanduiding geeft het gehele bestuurlijk grondgebied weer van de provincie Noord-Holland;
- 7: Datacenters, de aanduiding geeft regels weer ten behoeve van datacenters ontwikkeling in het gebied. Op de projectlocatie geldt de specifieke aanduiding datacenters uitgesloten, dit betekent dat het ontwikkelen van datacenters hier verboden is, waarmee de aanduiding van geen invloed is op de beoogde tijdelijke opvanglocatie;
- 17: Industrieterrein van provinciaal belang, de aanduiding geeft de milieucontouren weer waarbinnen provinciale belangrijke industrieterreinen zich bevinden. De milieucontouren moeten het industriële karakter van het gebied beschermen en voorkomen dat door wijzigingen of inpassingen worden gedaan waardoor de industrie wordt belemmerd. De milieucontouren zijn opgenomen in Artikel 6.20 Milieucontour industrieterrein van provinciaal belang in de Omgevingsverordening NH2020 (geconsolideerd). Hierin staat onder andere benoemd in lid a, dat ten aanzien van de bestaande

milieugebruiksruimte voor geluid, geur of omgevingsveiligheid deze niet beperkt mogen worden door nieuwe functies of wijziging van functies. In lid b, wordt benoemd dat het toevoegen van milieugevoelige objecten in dit gebied enkel mogelijk is door een afweging te maken in de verwachte kwaliteit van fysieke leefomgeving. Ten aanzien van lid a, betreft het planvoornemen in principe een verlenging en geen nieuwe functie of wijziging van een functie daar de tijdelijke opvanglocatie reeds in gebruik is. Desalniettemin wordt door het verlopen van de omgevingsvergunning de functie niet meer planologisch mogelijk gemaakt en middels een nieuwe aanvraag wordt de opvanglocatie planologisch weer mogelijk gemaakt. Lid b heeft betrekking op milieugevoelige objecten inpassen in een industrieterrein van provinciaal belang. Een opvanglocatie voor asielzoekers is niet aangeduid als een milieugevoelig object in de VNG-publicatie. Desalniettemin is het van belang voor zowel het COA als voor de gemeente als bevoegd gezag om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen voor de asielzoekers en de belangen van de bestaande omliggende bedrijven te borgen. Mede daarom worden in deze ruimtelijke onderbouwing de desbetreffende milieuthema's behandeld om aan te kunnen tonen dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat en de (milieu) belangen van de omliggende bedrijven niet in het geding komen;

- 18: Industrierrein van regionaal belang, deze aanduiding geeft de op grond van de Wet geluidhinder gekozen industrierreinen in Noord-Holland die van regionaal belang zijn. Op basis van deze aanwijzing zijn Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor de uitvoering van het geluidzonebeheer. Gedeputeerde Staten kunnen daarbij voor deze terreinen hogere grenswaarden vaststellen, indien deze te maken hebben met de wijziging van een geluidzone. Ten aanzien van deze aanwijzing zijn er geen belemmeringen voor de beoogde tijdelijke opvanglocatie. In paragraaf 4.2 wordt het thema geluid nader gemotiveerd;
- 20: LIB 5 zone Schiphol, deze aanduiding geeft het gebied weer waar het Luchthavenindelingbesluit Schiphol voor geldt. Deze aanduiding houdt in dat het gebied valt onder het werkingsgebied - LIB 5 zone Schiphol. Dit werkingsgebied is door de ligging nabij de luchthaven onderhevig aan regelgeving die de externe veiligheid moet waarborgen en die regels stelt ten aanzien van geluidoverlast. Binnen de LIB 5 zone zijn buiten bestaand stedelijk gebied geen nieuwe woningbouwlocaties toegestaan en voor woningbouw binnen bestaand stedelijk gebied gelden nadere eisen. Er is op de projectlocatie geen sprake van een woningbouwlocatie, waardoor deze regels niet van toepassing zijn. In de LIB 5 zone dient verder het aspect externe veiligheid te worden afgewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Dit wordt beschouwd in paragraaf 4.4 van deze ruimtelijke onderbouwing;
- 24: Natura 2000, deze aanduiding geeft Natura 2000-gebieden weer binnen de provincie Noord-Holland. In hoofdstuk 4 van de omgevingsverordening NH2020 (geconsolideerd) worden de regels en vrijstellingen ten aanzien van soorten- en gebiedsbescherming benoemd. In paragraaf 4.5 van deze ruimtelijke onderbouwing worden de effecten op de natuur (soorten- en gebiedsbescherming) beschouwd. Het project betreft het aanvragen van een nieuwe omgevingsvergunning, voor een al in gebruik zijn de opvanglocatie waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend, ten opzichte van de planologische situatie is er sprake van een nieuwe situatie. Echter, vinden er in de nieuwe situatie geen fysieke wijzigingen plaats op de locatie die significant effect kunnen hebben op beschermde soorten of gebieden;
- 29: Ontgrondingen, deze aanduiding heeft het gebied weer waarbinnen er een vergunningsplicht geldt indien men gaat ontgronden. Er is geen sprake van ontgroning op de projectlocatie, waarmee deze aanduiding geen invloed heeft op de beoogde tijdelijke opvanglocatie;
- 35: Regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied, deze aanduiding geeft weer in welk werkingsgebied het beschikbare IJsselmeer water verdeeld wordt indien er sprake van een dreigend watertekort. Op dit moment is er geen sprake van een dreigend watertekort. Mocht een dergelijke situatie zich voordoen in de toekomst staat de behoefte aan water als nutvoorziening op de lijst van hoogste prioriteiten. Ten aanzien van deze aanduiding zijn er geen belemmeringen voor de beoogde tijdelijke opvanglocatie;
- 41: Varend ontgassen, deze aanduiding geeft de wateren weer waar een verbod op ontgassen geldt. Dit betekent dat ter plaatse van deze aanduiding zoals in Artikel 4.65 van de Omgevingsverordening (geconsolideerd) is benoemd een verbod geldt op varend ontgassen door vervoerders en schippers met een lading vanaf een binnenschip. De onder lid 1 benoemde ladingdampen zijn niet aanwezig op de objecten. Deze worden volledig voorzien van nutsvoorzieningen door inrichtingen op de kade. Dit artikel vormt geen belemmering voor de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

Ten aanzien van de aanduidingen vanuit de Omgevingsverordening NH2020 (geconsolideerd) zijn er geen belemmeringen op de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Woonvisie en uitvoeringsagenda 2019 - 2024

In de Zaanse Woonvisie stelt de gemeente beleid, ambities en doelen op voor het tegengaan van het Zaanse woningtekort. Hierin wordt beschreven dat Zaanstad de ambitie heeft om een gemeente voor jong, oud en kwetsbare groepen te zijn. In de uitvoeringsagenda worden hieraan concrete doelen gekoppeld. De gemeente beoogt om op diverse manieren voor woningzoekende ruimte te creëren. Zo is de gemeente voornemens om op korte termijn in te zetten op flexplekken voor jongere (starters) en kwetsbare groepen zoals statushouders en asielzoekers.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

Het opvangen van asielzoekers op de objecten aan de Rijshoutweg valt binnen de doelen en ambities van de gemeente om kwetsbare op korte termijn op flexplekken op te vangen.

3.3.2 Ruimtelijke structuurvisie 2020

De ruimtelijke structuurvisie is vastgesteld in 2012 en loopt vooruit op de diverse visies van de gemeente zoals de Woonvisie. In dit ruimtelijke structuurvisie is aandacht voor de ruimtelijke ontwikkeling van Zaanstad en dat het van belang is daarin om ruimte voor alle groepen in de samenleving te creëren. Zo wil Zaanstad lage inkomens, midden inkomens en hoge inkomens aantrekken en een gemeente voor jong, oud en kwetsbare groepen zijn. In de structuurvisie is aandacht en wordt als opdracht meegegeven om ruimte te creëren voor de kwetsbaarste groepen in de gemeente.

Relatie met voorgenomen verlenging tijdelijke functiewijziging

Ten aanzien van het gemeentelijke beleid zijn er geen belemmeringen voor het tijdelijke verlengen van de opvanglocatie. Het opvangen van asielzoeker op de objecten aan de Rijshoutweg valt binnen de doelen en ambities van de gemeente om kwetsbare op korte termijn op flexplekken op te vangen.

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van de besluitvorming dient bij een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan door middel van een integrale ruimtelijke benadering, rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de bespreking van de voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze omgevingsvergunning aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- verkeer en parkeren;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid;
- natuur;
- water;
- bodem;
- archeologie en cultuurhistorie;
- kabels en leidingen;
- bedrijven en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

4.1 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie op de verkeerssituatie in de omgeving geduid. Hierbij wordt ingegaan op de verkeersaantrekkende werking, de ontsluiting van het terrein, verkeersveiligheid en de parkeerbehoefte en -capaciteit.

4.1.1 Verkeersaantrekkende werking

De verkeersaantrekkende werking heeft betrekking op de toename van motorvoertuigen als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling. Gedurende een periode van 8 weken is door het COA een telling uitgevoerd op de projectlocatie van alle motorvoertuigen. De uitkomsten van verkeersmetingen zijn opgenomen in tabel 4.1, waarbij de cijfers zijn omgerekend naar cijfers per dag en per jaar.

Tabel 4.1 Verkeersaantrekkende werking Borealis en MS Bellini

	Motorvoertuigen	Voortuigbewegingen
licht	1.038	2.076
middel	70	140
zwaar	62	124
totaal per jaar	8.715	17.430
totaal per dag	24	48

Uit de metingen is gebleken dat er gemiddeld gezien 24 motorvoertuigen per dag het terrein op- en afrijden. Dit is een dermate lage verkeersaantrekkende werking dat deze weinig invloed heeft op de verkeersdruk in de omgeving.

4.1.2 Ontsluiting terrein

De verkeersontsluiting van de projectlocatie vindt plaats via de Rijshoutweg. Deze komt uit op de Sluispolderweg die weer uitmondt op de N516. Deze provinciale weg is een belangrijke verkeersader voor het industrieterrein. Via de N516 kan ten oosten richting de A8 worden opgegaan. De rijksweg verbindt het noorden en zuiden van Zaanstad met elkaar. Tevens kan via de A8 richting het zuiden op de A10 worden gegaan die weer uitkomt in Amsterdam Noord en het centrum van Amsterdam.

Asielzoekers hebben veelal geen auto en verplaatsen zich hoofdzakelijk via het openbaar vervoer, met de fiets of lopend. De medewerkers van het COA verplaatsen zich wel met de auto, maar dit zijn dermate geringe aantallen (zie paragraaf 4.1.1) dat er geen sprake is van een substantiële invloed op de verkeerssituatie in de omgeving.

4.1.3 Verkeersveiligheid

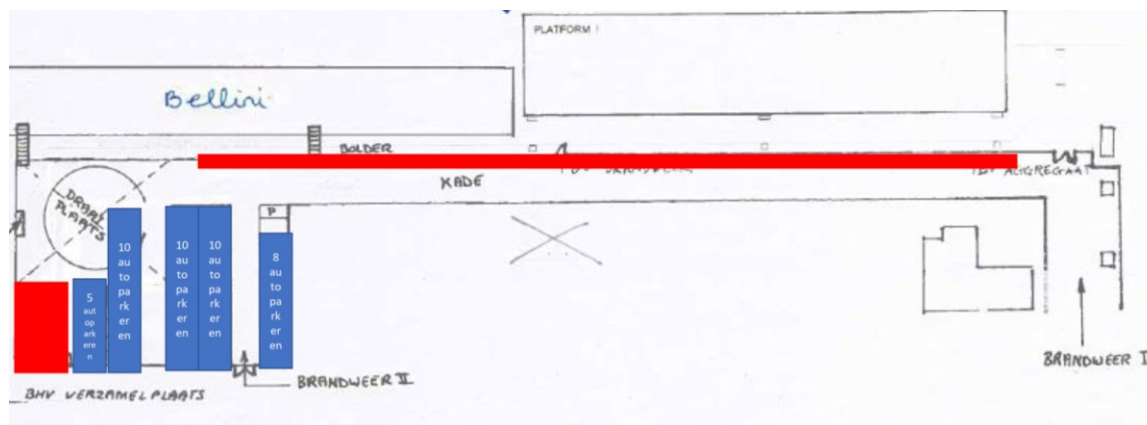
Het is van belang om de verkeersveiligheid te waarborgen voor de asielzoekers en medewerkers van het COA. Het terrein van de opvanglocatie is afgeschermd en het is alleen mogelijk om via de toegangspoort het terrein op en af te komen. Het gehele gebied van de Achtersluispolder valt binnen de bebouwde kom. Het gebied is verder overal voorzien van looppaden.

4.1.4 Parkeren

De bewoners van de noodopvang hebben geen auto. De parkeervraag wordt dus alleen bepaald door het aantal medewerkers. Op dit moment zijn er 15 werknemers werkzaam. Op basis van deze gegevens is bekeken of het parkeren voldoet. Op het terrein is ruimte voor 42 parkeerplaatsen en deze zijn gerealiseerd door het COA. De parkeervraag wordt opgelost op eigen terrein. Er ontstaat geen overlast voor de omgeving en het terrein op de kade is afgezet met hekken zodat ongewenst parkeren op andermans terrein wordt voorkomen. De aanvraag voorziet hiermee in voldoende parkeervoorzieningen. Verder heeft het COA 600 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd. Deze zijn verdeeld over het terrein.

Afbeelding 4.1 geeft de situatie omtrent met in het blauwe kader de autoparkeerplekken en in het rode kader de fietsparkeerplaatsen.

Afbeelding 4.1 Auto- en fietsparkeerplekken



4.1.5 Conclusie

Ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie.

4.2 Geluid

Voor een omgevingsvergunning voor het (tijdelijk) afwijken van het bestemmingsplan dient het aspect geluid te worden beoordeeld. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van een geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds en bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende besluiten en regelingen.

4.2.1 Toetsingskader

Conform artikel 76a van de Wet geluidhinder hoeft in het kader van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan voor een periode korter dan 10 jaar niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Gezien het project een tijdelijke verlenging betreft voor een periode van 5 jaar (en de voorgaande vergunning was verleend voor 1,5 jaar en de termijn van 10 jaar in totaal daarmee niet wordt overschreden), hoeft voor het aspect geluid geen formele toetsing aan de Wet geluidhinder plaats te vinden. Daarnaast is een opvanglocatie voor asielzoekers niet bestemd als een geluidsgevoelige bestemming. Wel moet worden getoetst of het voornemen voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en voorziet in een goed woon- en leefklimaat.

4.2.2 Resultaten

In 2021 heeft Alcedo in opdracht van het COA een akoestisch onderzoek uitgevoerd, dit is onderdeel van de oorspronkelijke vergunningaanvraag bij start van de opvanglocatie. Hieronder volgen de uitgangspunten, normstelling, resultaten en conclusie uit dit onderzoek.

Uitgangspunten

De door Alcedo te onderzoeken gevelbelasting ontstaat uit de akoestisch relevante zones:

- het gezoneerde industrieterrein Achtersluispolder;
- het gezoneerde industrieterrein Westpoort.

Overige geluidsbronnen zoals wegverkeer en scheepvaartlawaai zijn buiten beschouwing gelaten, dit omdat de hoofdwegen en relevante vaarwegen op een afstand van meer dan 500 m tot de projectlocatie zijn gelegen. Daarnaast komt scheepsvaartverkeer in de aftakkingen van het Achtersluispolder zeer beperkt voor en is om die reden akoestisch verwaarloosbaar.

Normstelling

Zoals in paragraaf 4.2.1 is benoemd wordt een asielzoekerscentrum in de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidsgevoelige bestemming. Dit betekent dat aan de optredende gevelbelasting geen eisen worden gesteld. Tevens gelden er geen eisen voor geluid afkomstig van naastgelegen bedrijven- en industrieterreinen. Uit jurisprudentie is gebleken dat elke situatie waarin personen met zekere regelmaat en gedurende langere tijd verblijven, ook als deze in de Wet geluidhinder niet als geluidsgevoelig zijn aangemerkt, bij de afweging moet worden gekeken of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hierbij dient gekeken te worden naar cumulatie van geluid.

De geluidssituatie aan de Rijshoutweg 14 wordt voornamelijk veroorzaakt door de twee industrieterreinen. In de Wet geluidhinder gelden grenswaarden voor geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone van een industrieterrein. De voorkeursgrenswaarde ligt hierin op 50 dB(A) op de gevel. De maximale grenswaarde is 55 dB(A) voor nieuw te bouwen woningen en 65 dB (A) voor vervangende nieuwbouw.

Resultaten

Voor wat betreft het industrielawaai van Westpoort wordt voldaan aan de maximale grenswaarde van 55 dB(A). Voor de Achtersluispolder wordt een geluidsbelasting van 65 dB(A) gehanteerd. Mede gezien de beperkte verblijfstijd van de asielzoekers in de opvang wordt verondersteld dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. De gemeente Zaanstad hanteert in haar geluidbeleid dat er sprake is van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de ten hoogste toelaatbare grenswaarde. Aangezien de ten hoogste toelaatbare grenswaarde voor vervangende nieuwbouw 65 dB(A) bedraagt voor industrielawaai, is er sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting, indien de gecumuleerde geluidbelasting meer bedraagt dan 68 dB(A). Aangezien de gecumuleerde geluidbelasting op deze locatie 66 dB(A) bedraagt is er geen sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting en is er sprake van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2.3 Conclusie

De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 66 dB (A). Deze wordt bepaald door de deelbijdrage Achtersluispolder 65 dB(A) en in mindere mate relevante deelbijdrage Westpoort 55 dB (A). de gecumuleerde geluidsbelasting is vergelijkbaar met de grenswaarden voor vervangende nieuwbouw.

Op de betreffende locatie is een geluidbelasting gemeten die binnen de maximale toelaatbaregrens van 66 dB(A) valt die door de gemeente Zaanstad is opgesteld. Daarmee is er geen sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting en is er sprake van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De tijdelijke opvanglocatie heeft een doorstroomfunctie waarin de op te vangen personen gedurende een beperkte periode aanwezig zullen zijn. De eventuele gezondheidsschade is daarmee gering aangezien de duur van het verblijf beperkt is.

4.3 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij een ruimtelijk plan, uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wm stelt het bevoegd gezag een wijziging of afwijking van het bestemmingsplan alleen vast wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

- de wijziging of afwijking van het bestemmingsplan niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of; de luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft; of bij,
- een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert; of,
- de wijziging van het bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen; of - de ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

4.3.1 Toetsingskader

Artikel 5.2 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken, dat het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen;
- een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

De Wet milieubeheer (Wm) geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden worden overschreden. Deze grenswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³.

4.3.2 Resultaten

Door middel van de NIBM-tool is het mogelijk om de extra belasting stikstofdioxide en fijnstof ten gevolge van de extra verkeersaantrekkende werking te berekenen. De grenswaarde voor het extra verkeer is zowel voor stikstof als voor fijnstof 1,2 microgram/m³. In het geval dat het extra verkeer boven deze waarde uitkomt zal er nader onderzoek nodig zijn. Ligt het onder deze waarde dan kan ervan uitgegaan worden dat de extra emissies geen gevaar vormen voor de luchtkwaliteit. Afbeelding 4.2 geeft een worst case berekening weer, de in het ergste geval maximale toename van stikstofdioxide en fijnstof. Hieruit blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer in niet betekenende mate is.

Afbeelding 4.2 Worst-case berekening bijdrage extra verkeer

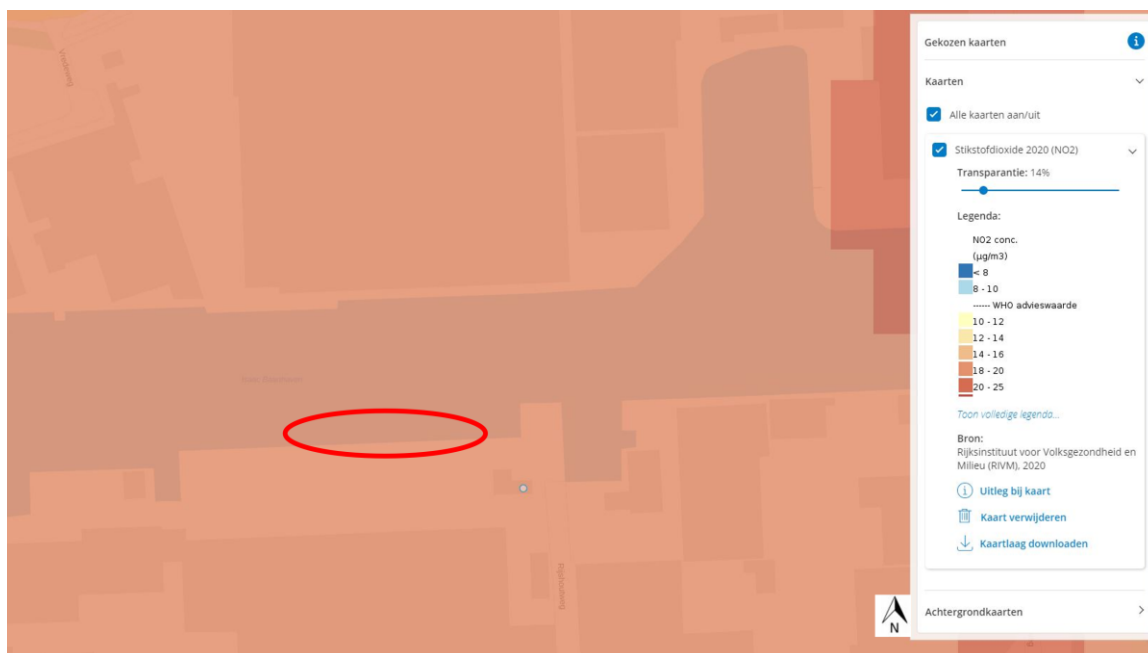
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
	Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (week-daggemiddelde)	48
	Aandeel vrachtverkeer	4,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor 'Niet In Betekenende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

In afbeeldingen 4.3 en 4.4 zijn de meest actuele achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ beschouwd. De achtergrondconcentratie NO₂ bedraagt minder dan 20 microgram per m³ en de achtergrondconcentratie PM₁₀ bedraagt minder dan 15 microgram per m³. De achtergrondconcentraties liggen daarmee ruim onder de wettelijke grenswaarde van 40 microgram per m³. Er is daarmee sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Afbeelding 4.3 NO₂ concentratie meest actuele jaargemiddelden (opgehaald van www.atlasleefomgeving.nl)



Afbeelding 4.4 PM10 concentratie meest actuele jaargemiddelden (opgehaald van www.atlasleefomgeving.nl)



4.3.3 Conclusie

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie.

4.4 Externe veiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke stoffen vrij kunnen komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij externe veiligheid de risico's volgend uit de ligging naast mobiliteitshubs zoals in dit geval het spoor en de luchthaven.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan of afwijking van een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel extern veiligheidsrisico oplevert.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

4.4.1 Toetsingskader

Het doel van het externe veiligheidsbeleid is tweeledig:

- de bescherming van personen door het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten;
- het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een LPG-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor inrichtingen (bedrijven) zijn het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) en de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' (Revi) van belang. In het Bevi wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij betrokken is'.

De richtlijnen voor buisleidingen zijn weergegeven in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling (Revb).

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast is een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is, waaronder het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

4.4.2 Resultaten

In opdracht van het COA heeft Kragten in november 2021 een Quickscan externe veiligheid uitgevoerd, deze is onderdeel van de oorspronkelijke vergunningaanvraag bij start van de opvanglocatie. Hieronder volgen de uitgangspunten, resultaten en conclusie van dit rapport.

Uitgangspunten en resultaten

Transport over waterwegen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's op de projectlocatie als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water zijn uitsluitend waterwegen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. Op circa 650 m van de projectlocatie is het Noordzeekanaal aanwezig waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Deze vaarweg is opgenomen in het Basisnet water. Op grond van de ruimtelijke scheiding vormen het plaatsgebonden risico en het PAG geen belemmeringen.

Over het Noordzeekanaal worden, conform het Basisnet water toxische gassen en vloeistoffen vervoerd, waarde risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het water meegenomen dienen te worden in een beperkte verantwoording.

Transport over wegen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's op de projectlocatie als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zijn uitsluitend de transportassen van belang waar structureel vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. In beginsel zijn dit de volgende A- en N-wegen:

- A10;
- A7/A8;
- N516.

Over de overige wegen in de omgeving worden geen gevaarlijke stoffen getransporteerd of deze liggen op een afstand die niet relevant is voor de projectlocatie.

Transport over het spoor

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's op de projectlocatie als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor zijn uitsluitend spoorwegen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan.

Op circa 2,2 km van de projectlocatie is de spoorlijn Amsterdam Singelgracht - Amsterdam Westhaven (route 270) aanwezig, waarover structureel gevaarlijke stoffen getransporteerd worden. Deze spoorlijn is opgenomen in het Basisnet spoor. Op grond van de afstand vormen het plaatsgebonden risico en het planbrandaandachtsgebied geen belemmering voor de projectlocatie. Aangezien de projectlocatie op meer dan 200 m van de spoorlijn ligt, is het niet noodzakelijk de hoogte van het groepsrisico inzichtelijk te maken.

Buisleidingen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's op de projectlocatie als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door lokale buisleidingen zijn deze bij voorbaat uitgesloten. Op basis van de EV-Signaleringskaart is geconstateerd dat binnen een afstand van 580 m geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormt geen aandachtspunt vormen voor de projectlocatie, waardoor een verantwoordingsplicht niet aan de orde is.

Inrichtingen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's op de projectlocatie als gevolg van opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen waarvoor ook aan te houden risicoafstanden gelden. Met behulp van de risicokaart is bepaald of de projectlocatie binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloed gebieden van omliggende risicovolle inrichtingen ligt.

Op circa 1.500 m afstand van de projectlocatie ligt aan de Petroleumhavenweg 23 te Amsterdam, de inrichting Liquid Handling and Storage (LHS). Binnen deze inrichting vindt opslag en overslag van gevaarlijke stoffen plaats. Gezien het feit dat de projectlocatie op ongeveer 1.500 m is gelegen, is het niet aannemelijk dat de hoogte van het groepsrisico in betekende mate toeneemt. De risico's als gevolg inrichtingen dienen meegenomen te worden in beperkte verantwoording van het groepsrisico. Er heeft een verantwoording groepsrisico plaatsgevonden bij de start van de opvanglocatie. Er zijn geen relevante wijzigingen op de locatie voor de verlenging. Er worden bovendien minder personen opgevangen dan oorspronkelijk toegestaan.

Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB-5 zone)

De projectlocatie ligt conform het LIB binnen het beperkingsgebied van de luchthaven Schiphol. LIB 5 is het afwegingsgebied voor geluid en externe veiligheid.

Op gronden die in het afwegingsgebied LIB 5 liggen, zijn buiten bestaand stedelijk gebied geen nieuwe woningbouwlocaties toegestaan. Deze beperking is erop gericht om voldoende ruimte te laten voor de ontwikkeling van Schiphol en om het aantal slachtoffers op de grond ten gevolge van een luchtvaartongeluk gering te houden.

Er is geen sprake van een nieuwe woningbouwlocatie, waardoor geen belemmeringen aan de orde zijn.

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

De voorgenomen ontwikkeling betreft een kwetsbaar object dat ingepast wordt binnen het invloeds/effectgebied van diverse risicobronnen. Het bestuur van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (vrZW) moet bij een dergelijke inpassing in de gelegenheid gesteld worden advies uit brengen met betrekking tot het groepsrisico en de mogelijkheden tot de voorbereiding op de bestrijding en de inperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. De VRZW adviseert:

- 1 in de omgevingsvergunning een doelvoorschrift op te nemen dat de gebruiker (COA) verplicht om de doelgroep bekend te maken met de alarmeringsprocedure door middel van sirenes en het daarbij horende handelingsperspectief;
- 2 in de omgevingsvergunning een doelvoorschrift op te nemen dat de gebruiker verplicht een procedure voor het sluiten van ramen, deuren en ventilatieroosters te hebben. Dit kan worden geregeld in een ontruimingsplan.

4.4.3 Conclusie

De risico zijn verantwoord omdat het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde blijft, het groepsrisico slechts minimaal toeneemt en de aanwezige infrastructuur geen onoverkomelijke belemmering vormt voor de zelfredzaamheid van personen en bereikbaarheid van hulpdiensten. Daarnaast wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld door de VRZW. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie.

4.5 Natuur

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie vanuit het oogpunt van natuur.

4.5.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen drie zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Wet natuurbescherming onderscheid in drie categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
- habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn). Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Wet natuurbescherming de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Stikstofdepositie

Op grond van artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming is een vergunning vereist voor het realiseren van projecten waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van meer dan 0,005 mol N/ha/jr. beoordeeld moet worden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones.

Houtopstanden

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

De gemeente stelt de grenzen van de 'bebouwde kom Boswet' bij besluit vast. Deze grenzen kunnen afwijken van de 'bebouwde kom Verkeerswet'. Het besluit wordt door de provincie goedgekeurd.

4.5.2 Resultaten

Soortenbescherming

Ten behoeve van de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie worden er geen fysieke wijzigingen doorgevoerd aan de buitenkant van de objecten of op het buitenterrein. Hiermee zijn effecten op de soortenbescherming bij voorbaat uitgesloten.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 & stikstofdepositie onderzoek walstroom

Gedurende de gebruiksfase van de opvanglocatie komen stikstofemissies vrij, die kunnen leiden tot stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Witteveen+Bos heeft een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd naar de gebruiksfase van de tijdelijke opvanglocatie. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage I.

Uit het onderzoek blijkt, dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden in de gebruiksfase. Daarmee geldt er geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming voor de gebruiksfase. Verder geldt er geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming voor de aanlegfase, omdat er geen sprake is van een aanlegfase, omdat het gaat om verlenging van een bestaande in gebruik zijnde opvanglocatie. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen op voorhand worden uitgesloten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde verlenging van het gebruik van de opvanglocatie op de Borealis en Bellini geen vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

Natuurnetwerk Nederland

De projectlocatie ligt niet gelegen in of in nabijheid van gebieden die zijn aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland. Hiermee zijn effecten op het Natuurnetwerk Nederland bij voorbaat uitgesloten.

Houtopstanden

Ten behoeve van de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie worden er geen bomen gekapt, verplant of gerooid. Hiermee zijn effecten op de houtopstanden bij voorbaat uitgesloten.

4.5.3 Conclusie

Ten aanzien van het thema natuur zijn er voor de soortenbescherming en de fysieke impact op gebieden geen belemmeringen voor de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie. Er worden geen fysieke wijzigingen doorgevoerd op de projectlocatie waarmee effecten op de soortenbescherming bij voorbaat uitgesloten kan worden. Daarnaast worden er geen bomen gekapt, gerooid of geveld. Er is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd waaruit is gebleken dat er geen significante effecten optreden in Natura 2000 gebieden.

4.6 Water

In de waterparagraaf worden de effecten van het project op de waterhuishouding beschouwd.

4.6.1 Toetsingskader

Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2016

De Isaac Baarhaven en de kade aan de Rijshoutweg 14 zijn in beheer en onderhoud van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (NNHK). De Keur bevat regels die het NNHK hanteert om de watergangen en waterkeringen te beschermen. In digitale kaarten, ook wel leggers genoemd, staan de diverse beschermingszones en waterstaatwerken weergegeven. Uit de Legger Wateren 2022 (1 oktober 2022 vastgesteld door het NNHK) is op te maken dat er geen kunstwerken gelegen zijn op de projectlocatie. Daarnaast zijn er geen beschermingszones van kracht op de projectlocatie. Verder wordt er in de Keur geen specifieke regelgeving benoemd voor het gebruik van de kade en het oppervlaktewaterlichaam aan de Isaac Baarhaven. De voorgenomen functieverlenging voorziet niet in wijzigingen aan de kade of aan de situatie op de oppervlaktewaterlichamen.

Omgevingsverordening NH2020

Vanuit de Omgevingsverordening gelden op de projectlocatie de volgende aanduidingen:

- regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied, deze aanduiding geeft weer in welk werkingsgebied het beschikbare IJsselmeer water verdeeld wordt indien er sprake van een dreigend watertekort. Op dit moment is er geen sprake van een dreigend watertekort. Mocht zo een dergelijke situatie zich voordoen in de toekomst staat de behoefte water als nutvoorziening op de lijst van hoogste prioriteiten en daarmee hoeft de opvangplek niet gelijk te vrezan voor een watertekort. Ten aanzien van deze aanduiding zijn er geen belemmeringen voor de beoogde tijdelijke functieverlenging;
- varend ontgassen, deze aanduiding geeft de wateren weer waar een verbod op ontgassen geldt. Dit betekent dat ter plaatse van deze aanduiding zoals in Artikel 4.65 van de Omgevingsverordening (geconsolideerd) is benoemd een verbod geldt op varend ontgassen door vervoerders en schippers met een lading vanaf een binnenschip. De onder lid 1 benoemde ladingdampen zijn niet aanwezig op de objecten. Deze worden volledig voorzien van nutsvoorzieningen door inrichtingen op de kade.

4.6.2 Resultaten

De tijdelijke opvanglocatie is reeds in gebruik. Er vinden geen fysieke wijzigingen plaats aan de kade, de waterkering en de situatie op de oppervlaktewaterlichamen. De verlenging leidt daarom niet tot toevoeging of verwijdering van verhard oppervlak, tot versnelde of gewijzigde afvoer van hemelwater, demping of graven van oppervlaktewater. Verder is sprake van een tijdelijk initiatief en is de kade reeds geschikt voor het aanleggen van schepen. De voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvang heeft daarom geen impact op de waterhuishouding.

Het COA is er zich bewust van dat er een aanvaarbeveiliging moet komen voor de Borealis. Op dit moment is een tijdelijke oplossing gecreëerd met pontons die dienen als aanvaarbeveiliging. Het COA is in overleg met de gemeente (afdeling Havens en Vaarwegen) om een toekomstbestendige oplossing te realiseren. De basis voor deze toekomstige oplossing ligt in palengeleiding ter voorkoming van aanvaringen. De planning hiervan is als volgt:

- huidige tijdelijke situatie met pontons: oktober 2023 tot en met december 2023;
- gesprekken met de Gemeente (afdeling Havens en Vaarwegen): oktober 2023;
- besluitvorming over de ontworpen oplossing: november 2023;
- realisatie van de oplossing: november 2023 t/m december 2023;
- met ingang van januari 2024 zal de nieuwe aanvaarbeveiliging gerealiseerd zijn.

4.6.3 Conclusie

De voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie heeft geen effect op de waterhuishouding. In afstemming met de gemeente wordt een permanente aanvaarbeveiliging gerealiseerd voor de Borealis ter vervanging van de huidige tijdelijke aanvaarbeveiliging.

4.7 Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid op de projectlocatie. Beoordeeld moet worden of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming/functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand-still-beginsel.

4.7.1 Toetsingskader

In de Wet bodembescherming (Wbb) is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.7.2 Resultaten en conclusie

De tijdelijke opvanglocatie is reeds in gebruik. Er vinden geen fysieke wijzigingen plaats. Bovendien is de kade geheel verhard. Voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van de opvanglocatie is het aspect bodem daarom niet relevant.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht om bij ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de manier waarop er rekening is gehouden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden (gebouwd erfgoed, cultuurlandschap en archeologie). Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren.

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet een overgangsregeling opgenomen.

4.8.2 Resultaten en conclusie

Er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Daarnaast zijn er geen naastgelegen monumentale objecten aanwezig. Ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie zijn er geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie.

4.9 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen en verbindingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. De leidingen en verbindingen zijn te verdelen in drie typen:

- 1 buisleidingen met een externe veiligheidszone;
- 2 hoogspanningslijnen;
- 3 overige leidingen.

De eerste twee typen leidingen zijn in ieder geval planologisch relevant. Voor de overige leidingen bepaalt het Bevoegd Gezag of deze planologisch relevant zijn.

4.9.1 Resultaten en conclusie

Op de projectlocatie zijn geen planologisch beschermde leidingen aanwezig. Daarnaast vinden er geen grondroerende werkzaamheden plaats. Het betreft een tijdelijke verlenging van de reeds in gebruik zijnde opvanglocatie. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke verlenging.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het zoveel mogelijk beperken of voorkomen van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen verrichten.

4.10.1 Resultaten

Een opvanglocatie voor asielzoekers wordt niet genoemd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Er geldt geen milieuzonering. De opvanglocatie is reeds in gebruik en vormt geen belemmering voor omliggende functies. Uit de uitgevoerde indicatieve geluidsberekening blijkt dat er relevante industriële geluidbronnen in de omgeving liggen. Er wordt geen onacceptabele hinder van functies vanuit de omgeving verwacht.

4.10.2 Conclusie

Het aspect bedrijf- en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie.

4.11 Sociale veiligheid

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving vooral ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de (eigen) omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

4.11.1 Resultaten

Maatregelen die het COA neemt voor beheer in en rond de opvang zijn onder andere: 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie, 7 dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie, huisregels hanteren en toezien op naleving, eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken, dagbesteding verzorgen, informeren over gedragsregels in Nederland, wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie, deelname aan structureel veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen, bereikbaarheid voor omwonenden.

Samen met gemeente en politie is het COA verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de opvanglocatie.

De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvanglocatie in de omgeving en zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen te treffen.

De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

4.11.2 Conclusie

Het COA heeft een pakket aan maatregelen getroffen om de sociale veiligheid in de omgeving van de projectlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Hiermee vormt het aspect sociale veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke verlenging van het gebruik van de opvanglocatie.

5

UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een ruimtelijk plan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Het initiatief betreft de verlenging van een reeds in gebruik zijnde opvanglocatie. De gemeente Zaanstad en het COA informeren daartoe gezamenlijk de omgeving over de beoogde tijdelijke verlenging van de opvanglocatie.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

5.2.1 Financiering

Het COA huurt de locatie en heeft de locatie ingericht voor de tijdelijke opvangperiode. Het COA is niet afhankelijk van financiële bijdragen van derden. COA voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van de Rijksoverheid en wordt ook als zodanig gefinancierd voor het realiseren van opvang.

5.2.2 Beheer en onderhoud

Het COA verzorgt het beheer en onderhoud van het terrein tijdens het gebruik van de opvanglocatie.

Bijlage(n)

**BIJLAGE: STIKSTOFDEPOSITIEONDERZOEK TIJDELIJKE OPVANG VAN BOREALIS EN
BELLINI REFERENTIE 135132/23-008.083 D.D. 10 MEI 2023**

NOTITIE

Onderwerp	Stikstofdepositieonderzoek tijdelijke opvang van Borealis en Bellini
Project	Tijdelijke opvang van Borealis en Bellini
Opdrachtgever	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Projectcode	135132
Status	Definitief
Datum	10 mei 2023
Referentie	135132/23-008.083

Bijlage(n) I AERIUS berekening gebruiksfase

Aan Centraal Orgaan opvang asielzoekers

1 INLEIDING

Momenteel is er sprake van een grote instroom van asielzoekers, terwijl er een tekort is aan opvangplaatsen. Daarom moeten met urgentie extra opvangplaatsen gerealiseerd. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Op de locatie aan de Rijnshoutweg 14 in Zaandam is een tijdelijke opvanglocatie in gebruik. Op deze locatie ligt een drijvend bouwwerk, de Borealis, en een schip, de MS Bellini. Deze worden door het COA tot en met mei 2028 gebruikt als tijdelijke opvanglocatie. De huidige omgevingsvergunningen zijn verleend tot en met mei 2023. Er is vergunning aangevraagd voor de verlenging met 5 jaar. Dit onderzoek voorziet in de verlening van de huidige omgevingsvergunning van mei 2023 tot en met mei 2028 en heeft daarom alleen betrekking op de gebruiksfase van de schepen.

Gedurende de gebruiksfase van de opvanglocatie komen stikstofemissies vrij, die kunnen leiden tot stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Witteveen+Bos heeft, in opdracht van het COA, een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd naar de gebruiksfase van de tijdelijke opvanglocatie. Deze notitie geeft verslag van de uitgangspunten en de resultaten van dit onderzoek.

Uit het onderzoek blijkt, dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden in de gebruiksfase. Daarmee geldt er geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming voor de gebruiksfase. Verder geldt er geen vergunningplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming voor de aanlegfase, omdat er geen sprake is van een aanlegfase, omdat het gaat om verlenging van een bestaande in gebruik zijnde opvanglocatie.

In afbeelding 1.1 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven.

Afbeelding 1.1 Overzicht projectlocatie



2 WETGEVING MET BETREKKING TOT STIKSTOF

Op grond van artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming is een vergunning vereist voor het realiseren van projecten waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van meer dan 0,005 mol N/ha/jr beoordeeld moet worden. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening voor projecten:

- op basis van de Wet natuurbescherming is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied². Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren project, of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van

¹ ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603.

² Artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming.

deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten¹;

- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
 - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
 - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
 - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft².

3 UITGANGSPUNTEN

In onderstaande paragrafen worden de uitgangspunten van het stikstofdepositie onderzoek toegelicht, waarbij voor de gebruiksfase stikstofdepositie berekeningen zijn uitgevoerd. Daarbij wordt vermeld dat de input voor de berekeningen is aangeleverd door en afgestemd met de opdrachtgever.

3.1 Aanlegfase

Dit onderzoek gaat niet in op de aanlegfase van de Borealis en Bellini omdat deze op dit moment al in gebruik zijn als opvanglocatie en dit onderzoek dient als bijlage van verlenging van de reeds verleende omgevingsvergunning. Daarmee is er voor dit project geen aanlegfase te definiëren.

3.2 Gebruiksfase

Aangezien de Borealis en Bellini reeds in gebruik zijn, wordt het rekenjaar 2023 aangehouden bij het uitvoeren van dit onderzoek. In 2023 is daarmee het volledige jaar van de gebruiksfase van het project.

Stookinstallaties

De Borealis en Bellini zijn beide voorzien van walstroom (elektriciteit), waardoor er geen verdere emissies van stookinstallaties aanwezig zijn op de locatie. Om die reden zijn er geen stookinstallaties opgenomen in dit onderzoek.

Vervoersbewegingen beoogde situatie

Tijdens de beoogde situatie vinden stikstofemissies plaats door verkeersbewegingen van en naar de opvanglocatie. In tabel 3.3 is het aantal motorvoertuigen weergegeven. Deze zijn gebaseerd door COA gedurende 8 weken uitgevoerde verkeerstellingen op de in gebruik zijnde opvanglocatie.

Tabel 3.1 Bouwverkeer intensiteiten beoogde situatie

Type	Aantal voertuigen (mvt/jaar)	Aantal bewegingen (mvt/jaar)	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
licht verkeer	5.190	10.380	4,3	0,3
gemiddeld verkeer	350	700	2,5	0,07
zwaar verkeer	310	620	4,0	0,07

¹ Artikel 2.7 lid 3 jo. Artikel 2.8 lid 3 Wet natuurbescherming.

² Artikel 2.8 lid 2 Wet natuurbescherming.

De verkeersbewegingen zijn in de AERIUS Calculator gemodelleerd als lijnbron 'wegverkeer - binnen de bebouwde kom'. Aangenomen is dat al het verkeer van en naar de locatie de kortste route naar de dichtstbijzijnde hoofdweg (provinciale weg of Rijksweg) neemt, waar het verkeer conform de Instructie gegevensinvoer AERIUS¹ opgaat in het heersende verkeersbeeld. AERIUS Calculator berekent aan de hand van de ingevoerde intensiteiten en af te leggen afstand automatisch de bijbehorende emissies.

3.3 Rekenmodel

De stikstofdepositieberekeningen zijn met het wettelijke rekeninstrument AERIUS Calculator versie 2022.1 uitgevoerd. De rekenmethode is in beheer van het RIVM. AERIUS berekent de bijdrage aan de stikstofdepositie (in mol/ha/jr) op alle stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden en geeft weer waar deze bijdragen 0,005 mol/ha/j of hoger zijn. Bij het beoordelen van een stikstofdepositieonderzoek gaat het bevoegd gezag uit van de meest recente versie van AERIUS, zoals beschikbaar op www.aerius.nl. Versie 2022.1 van AERIUS is op het moment van schrijven van dit rapport de meest actuele versie.

4 RESULTATEN

Op grond van de in hoofdstuk 3 beschreven uitgangspunten is er met de AERIUS Calculator een stikstofdepositieberekening uitgevoerd, namelijk een berekening voor de gebruiksfase (het projecteffect) (bijlage I). Uit de berekening voor de gebruiksfase blijkt dat er geen toename is van stikstofdeposities op nabijgelegen Natura 2000-gebieden van 0,005 mol/ha/jr of meer.

5 CONCLUSIE

Het COA heeft het drijvend bouwwerk Borealis en schip MS Bellini als opvanglocatie voor asielzoekers in gebruik. Hiervoor is eerder een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik verleend tot en met mei 2023. COA beoogt in afstemming met de gemeente het gebruik van de locatie te verlengen met 5 jaar. Voor de verlenging van de locatie heeft Witteveen+Bos, in opdracht van het COA, een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd naar de aanlegfase en gebruiksfase van de opvang. Op basis van het voorliggend onderzoek blijkt dat:

- voor onderhavige locatie er geen aanlegfase te definiëren is omdat de opvanglocatie reeds in gebruik is. Dit onderzoek gaat om de verlenging van de eerder verleende omgevingsvergunningen;
- het verlengde gebruik van de opvang leidt niet tot depositietoenames op nabijgelegen Natura 2000-gebieden van 0,005 mol/ha/jr of meer: daarmee kunnen significante negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de gebruiksfase worden uitgesloten.

Op grond van bovenstaande resultaten kunnen significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde verlenging van het gebruik van de opvanglocatie op de Borealis en Bellini geen vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.

¹ Expertiseteam Stikstof en Natura 2000, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2020, d.d. januari 2021, versie 3.0.



BIJLAGE I: AERIUS BEREKENING GEBRUIKSFASE

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon -
Inrichtingslocatie -,
--

Activiteit

Omschrijving Tijdelijk opvang van Borealis and Bellini
Toelichting Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Berekening

AERIUS kenmerk RR8LU9EwW55K
Datum berekening 08 mei 2023, 17:38
Rekenconfiguratie Wnb-rekengrid

Totale emissie

gebruiksfase - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2023	0,4 kg/j	10,8 kg/j

Resultaten

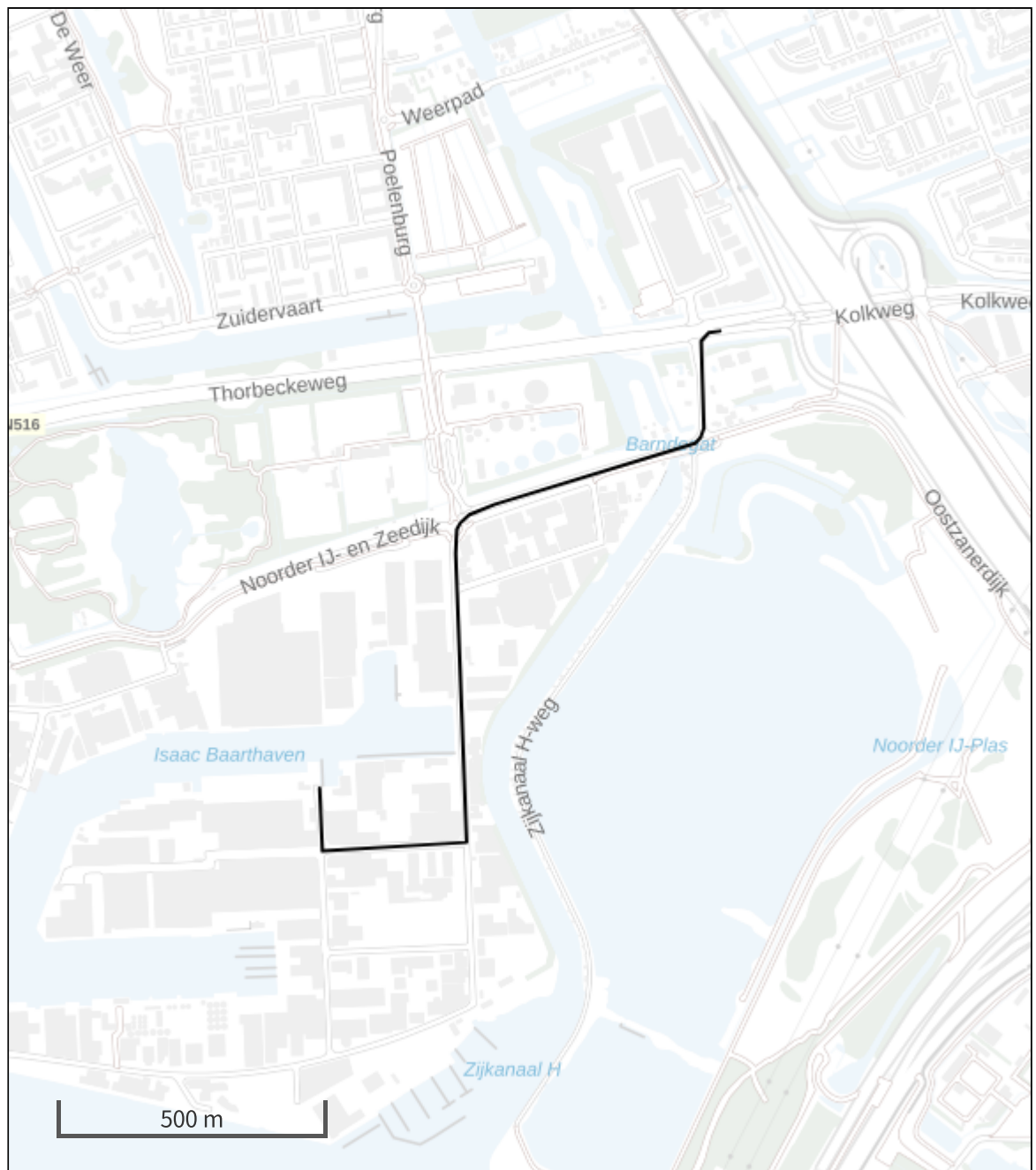
gebruiksfase - Beoogd	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		



gebruiksphase (Beoogd), rekenjaar 2023

Emissiebronnen	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
 Verkeersnetwerk	0,4 kg/j	10,8 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "gebruiksfase"
(Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

gebruiksfase, Rekenjaar 2023

1 Wegverkeer | Weg

Naam	Wegverkeer	Links	Rechts	NO _x	10,8 kg/j
Locatie	X:118913,67 Y:493394,48	Type scherm	-	-	NO ₂ 2,7 kg/j
Lengte	1.719,90 m	Hoogte	-	-	NH ₃ 0,4 kg/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				

Verkeer	Max. snelheid	Voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	10.380,0 p/jaar	0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	700,0 p/jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	620,0 p/jaar	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 p/jaar	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2022.1_20230405_989cfb3815

Database versie 2022.1_989cfb3815

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>

