

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseboten op de locatie Prins Hendrikkade te Zaandam

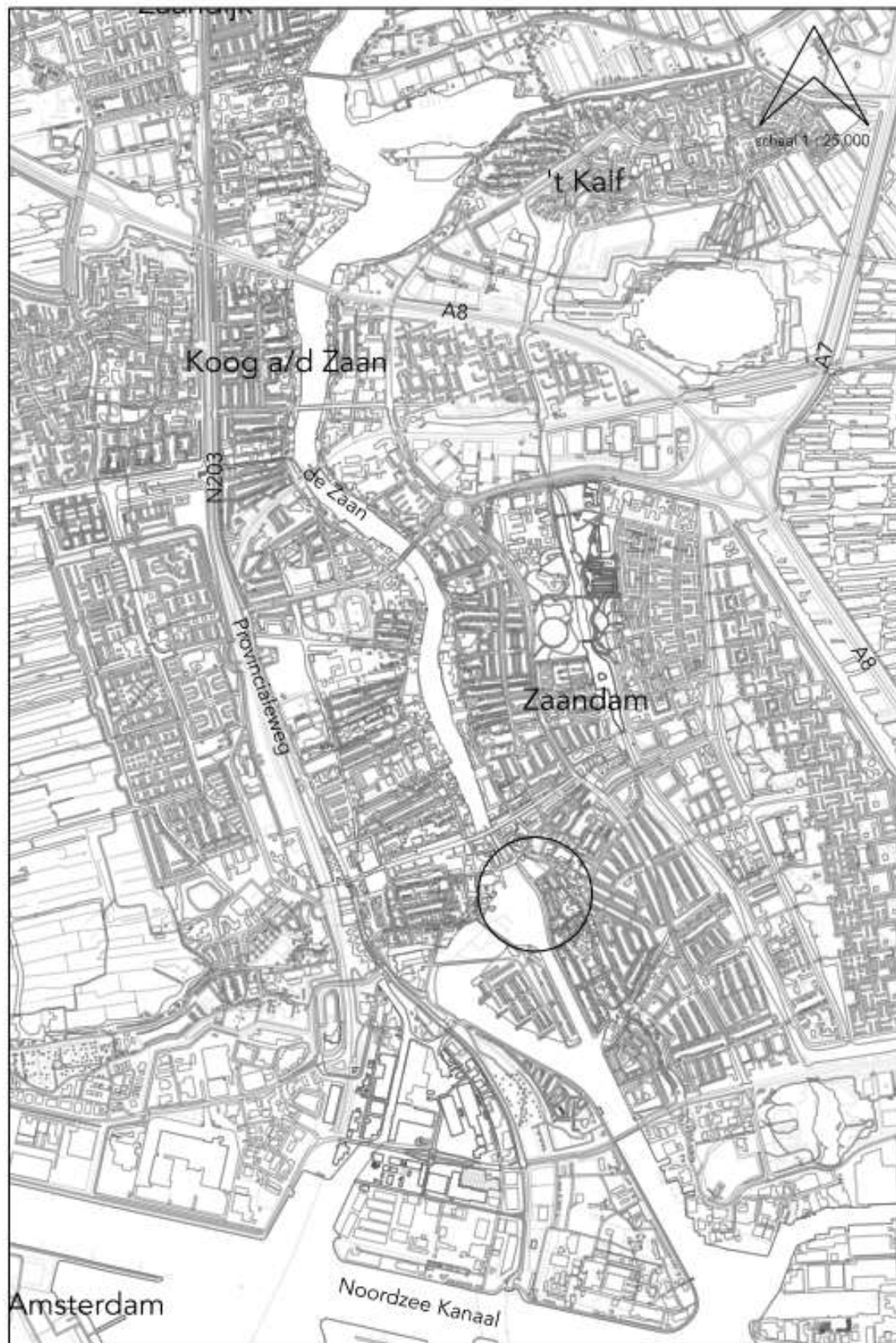
Dossiernummer: 20180982

Inhoudsopgave

H. 1 Inleiding	5
1.1 Omschrijving van het project	5
1.2 Ligging en begrenzing van het project.....	6
H. 2 Bevoegd gezag en procedure.....	7
2.1 Bestemmingsplan	7
2.2. Procedure	8
2.3 Eisen artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3 ^o van de Wabo.....	8
H. 3 Procedureel beleid.....	9
3.1 Raadsbeleid/Verklaring van geen bedenkingen	9
3.2 Beleid college van B&W	9
H. 4 Beleidskaders ruimtelijke beleid algemeen onderbouwd.....	10
4.1 Rijksbeleid.....	10
4.2 Provinciaal beleid.....	11
4.3 Gemeentelijk beleid	11
H. 5 Stedenbouwkundige en welstandelijke aspecten	13
5.1 Bouwplan gerelateerd aan omgeving	13
5.5 Parkeren	13
5.6 Welstandsnota Zaanstad	14
H. 6 Water	14
H. 7 Milieuaspecten	14
7.1 Bedrijven en milieuzonering.....	15
7.2 Geluid.....	15
7.3 Geur	15
7.4 Luchtkwaliteit	16
7.5 Externe veiligheid.....	16
7.6 Lichthinder	17
7.7 Bodem.....	18
7.8 Milieueffectrapportage (MER).....	18
7.9 Kabels en leidingen.....	18
7.10 Wet Natuurbescherming	18
H. 8 Monumenten en archeologie	19
H. 9 Grondexploitatie	20
H. 10 Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen.....	20
10.1 Provincie	20
10.2 Rijk	20
10.3 Hoogheemraadschap.....	20
H. 11 Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden en draagvlak	21
H. 12 Uitvoerbaarheid.....	21
H. 13 Conclusie.....	21
Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan	22
Verbeelding en legenda	22

Bijlage 2: Nieuwe situatie	28
---	-----------

Afbeelding 1: Overzichtskaart plangebied en omgeving



H. 1 Inleiding

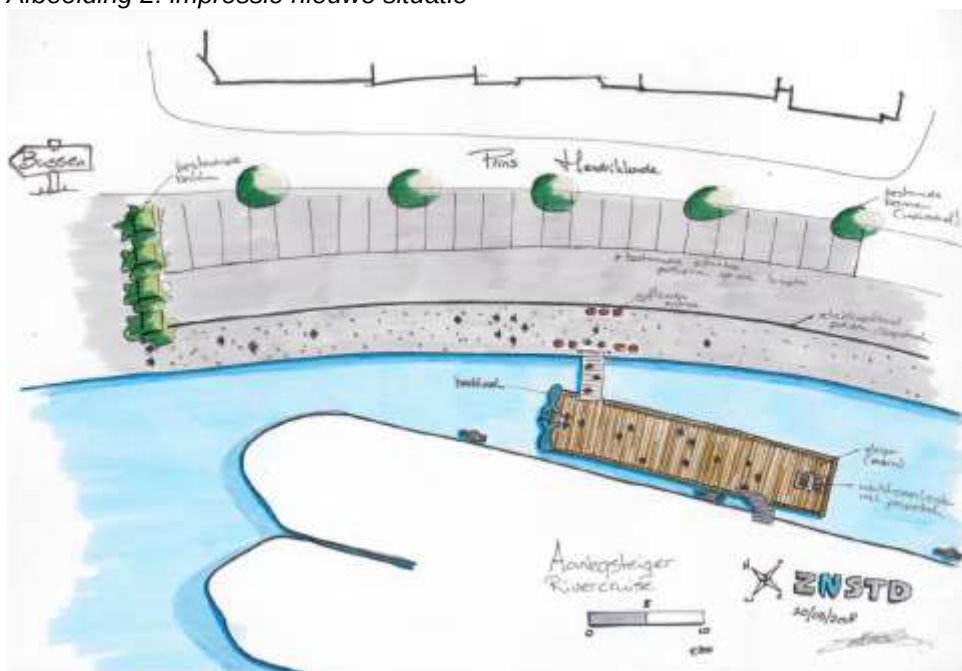
1.1 Omschrijving van het project

De ontwikkeling van riviercruise- en passagiersvaart is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Het aanbod van riviercruise-reizen wordt steeds gevarieerder en luxer en de schepen worden steeds groter om meer toeristen te kunnen vervoeren. Omdat goede ligplaatsen voor riviercruise in de regio beperkt zijn, is door Zaanstad en Amsterdam in 2015 een samenwerking gestart om de ontwikkeling van riviercruise zo goed mogelijk te faciliteren. Riviercruiseschepen meren nu aan langs de Prins Hendrikkade en bij het Bodecentrum (Zaantheater) in de Voorzaan.

Gemeente Zaanstad heeft de ambitie om het stadshart van Zaanstad, als het achterland langs de Zaan toegankelijker te maken voor de riviercruisevaart. Aan deze ambitie wordt uitvoering gegeven door de faciliteiten van deze aanleglocatie te verbeteren. Zo is er in het voorjaar van 2018 zes nieuwe afmeerpalen geplaatst die verder van de kade af liggen en onder een andere hoek (ten opzichte van de kade) zijn gesitueerd. Daarmee is mogelijk gemaakt dat ook grotere riviercruiseschepen van 135 meter kunnen aanmeren op deze locatie. Daarnaast is er nog een aanlegsteiger nodig om de toeristen op een vriendelijke en aantrekkelijke manier te ontvangen. Vanaf de steiger vervolgen zij hun weg via de Prins Hendrikkade naar het centrum van Zaanstad of de bussen die ze naar de toeristische attracties van Zaanstad brengen. De onderhavige aanvraag strekt tot de realisatie van de aanlegsteiger van 25 meter incl. walkasten, loopbrug, verlichting en toegangspoort op de kade.

De kade zelf dient ook nog ruimtelijk en kwalitatief verbeterd te worden. Daarom zijn er ook plannen om de openbare ruimte rondom deze locatie opnieuw in te richten. In dit project wordt hiermee rekening gehouden door de bestaande walstroomkasten op de kade te verplaatsen naar de steiger zodat er geen obstakels op de kade en in de loop staan.

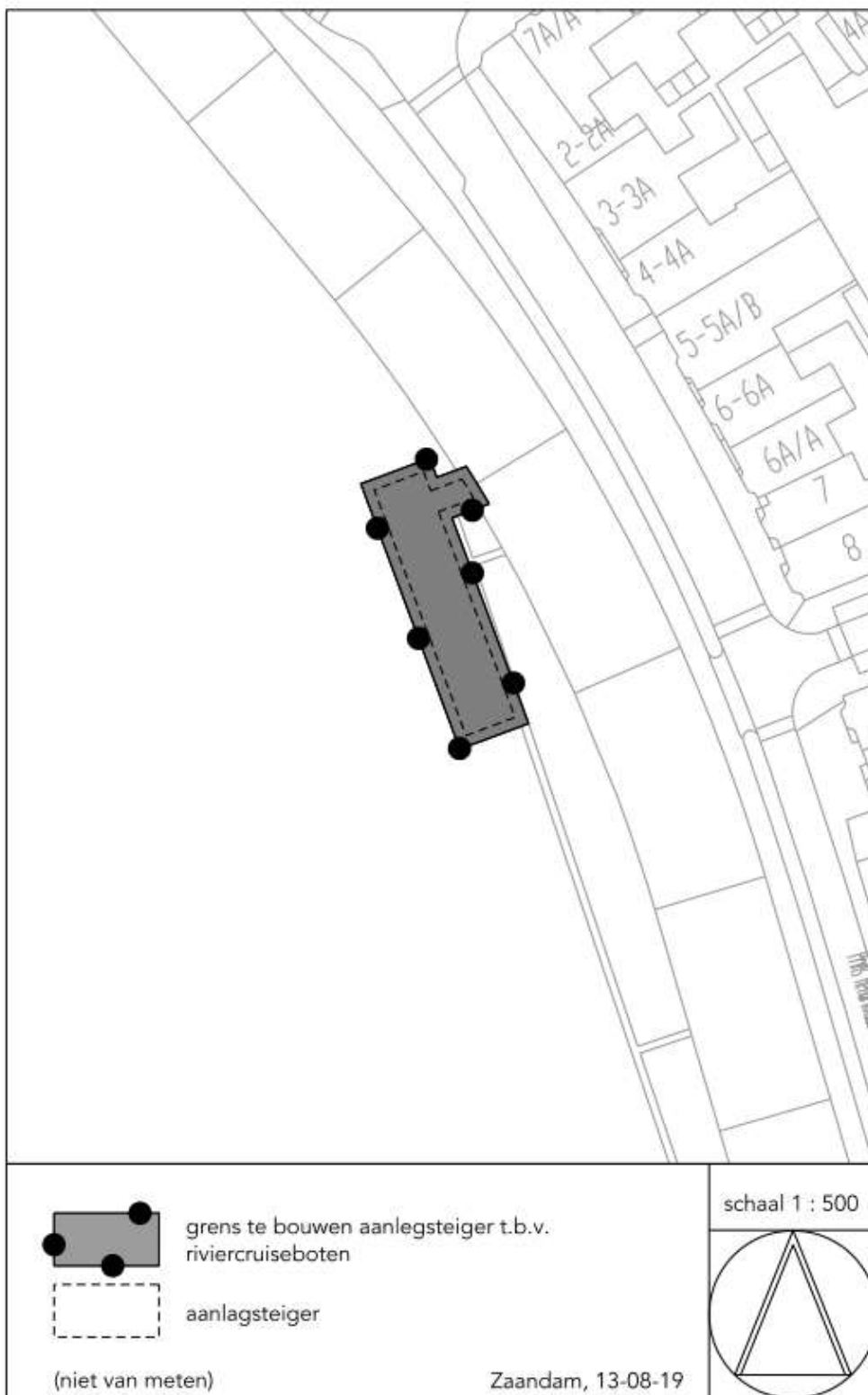
Afbeelding 2: impressie nieuwe situatie



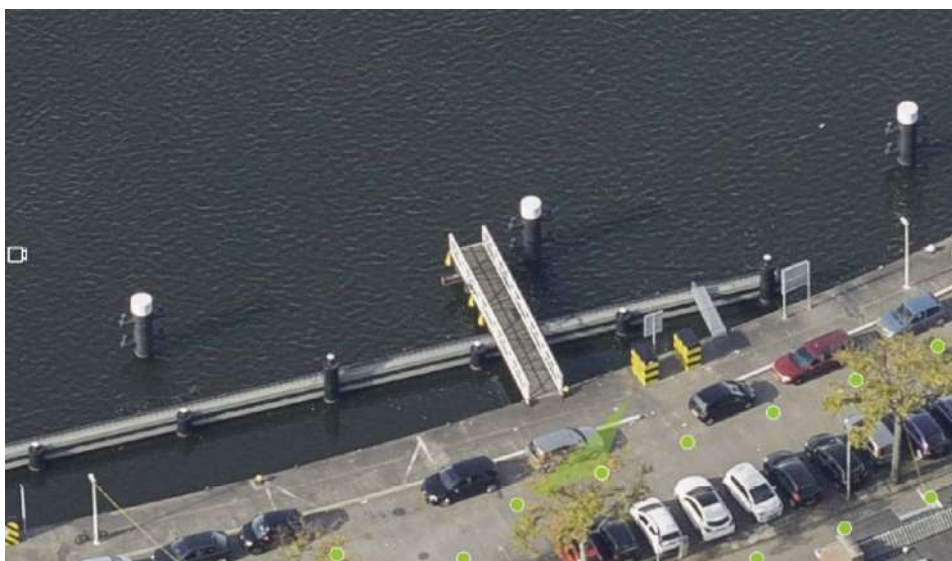
1.2 Ligging en begrenzing van het project

Het project beslaat een deel van de kade tegenover Prins Hendrikkade 5 t/m 8. Het betreft een steiger op de Voorzaan, op kadastraal perceel I 9723.

Afbeelding 3: situering initiatief



Afbeelding 4: luchtfoto huidige situatie projectgebied



H. 2 Bevoegd gezag en procedure

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van Burgemeester en wethouders van Zaanstad het bevoegd gezag om op de omgevingsvergunning te beslissen.

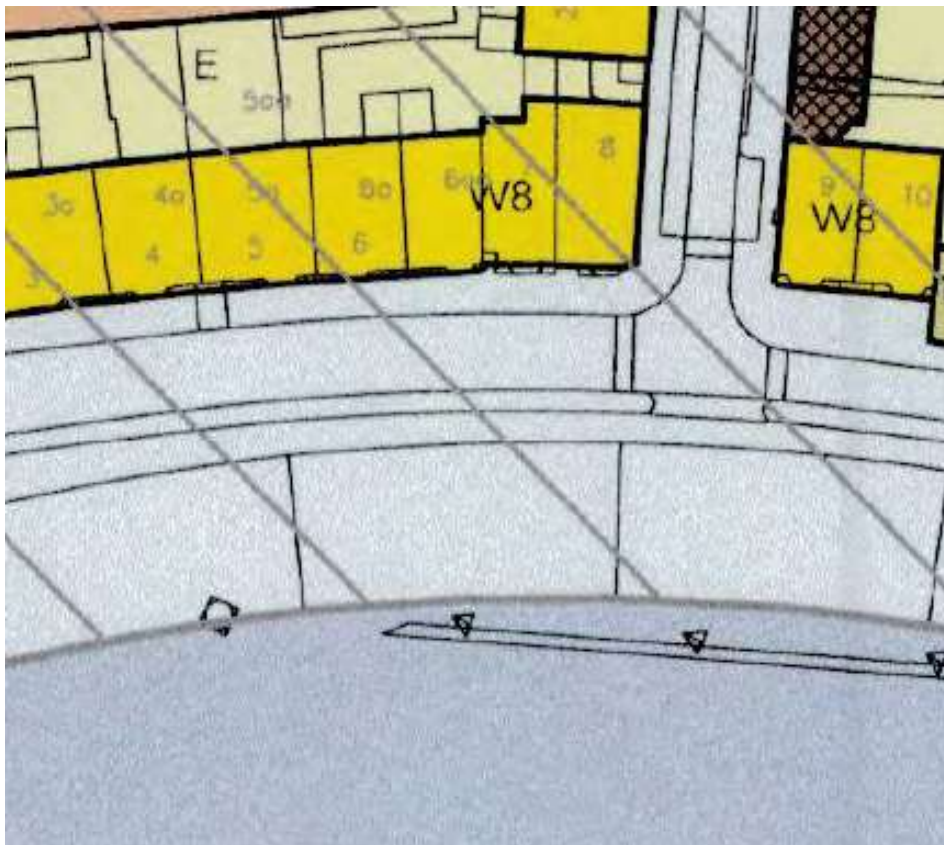
Het onderhavige project is getoetst aan het bestemmingplan.

2.1 Bestemmingsplan

Het geldende planologisch regime van de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Zaandam Zuid' (vastgesteld op 22-01-2009) en het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren Zaanstad' (vastgesteld op 07-06-2018).

Het project betreft de realisering van een aanlegsteiger van 25 meter incl. walkasten, loopbrug, verlichting en toegangspoort op de kade ten behoeve van de riviercruisevaart. Het project is getoetst aan het bestemmingsplan 'Zaandam Zuid'. De gronden waarop het project betrekking heeft hebben hierin de bestemming 'Verblijfsdoeleinden' ex art. 13, 'Water' ex art. 14 en de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied' ex art. 15. Het project is hiermee in strijd, omdat binnen de bestemming 'Verblijfsdoeleinden' steigerverlichting en de beoogde poort niet zijn toegestaan. Verder is binnen de bestemming 'Water' alleen ter plaatse van een pleisterplaats een steiger toegestaan. Deze locatie is (door een omissie) in de plankaart niet als zodanig aangeduid, waardoor een steiger op deze plek strijdig is met de bestemming 'Water'. Het bepaalde onder de dubbelbestemming "Archeologisch waardevol gebied" is in dit geval niet aan de orde.

Afbeelding 5: uitsnede bestemmingsplankaart



2.2. Procedure

Het bestemmingsplan bevat geen bepalingen op grond waarvan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° van de Wabo het onderhavige project gerealiseerd kan worden.

Het onderhavige project kan voorts niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 2° van de Wabo, aangezien het niet past in de in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, aangewezen categorie gevallen.

Uit het voorgaande vloeit voort dat voor de onderhavige gewenste ontwikkeling een procedure tot afwijking van het bestemmingplan ex artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 3° van de Wabo gevoerd dient te worden.

Krachtens artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo kan het bevoegd gezag – in het onderhavige geval – het college van burgemeester en wethouders, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een besluit nemen tot afwijken van een bestemmingsplan. Het besluit dient een goede ruimtelijke onderbouwing van het project te bevatten. Op de voorbereiding van een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure).

2.3 Eisen artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo

Voor het onderhavige plan wordt voldaan aan de plicht om de eisen die gesteld worden in artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening in de ruimtelijke onderbouwing te behandelen. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten behandeld die in bovengenoemde artikelen zijn opgenomen als voorwaarden van een goede ruimtelijke onderbouwing.

H. 3 Procedureel beleid

3.1 Raadsbeleid/Verklaring van geen bedenkingen

Artikel 6.5 van het Bor bepaalt:

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, tenzij artikel 3.2, aanhef en onder b, van dit besluit of artikel 3.36 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.
2. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
3. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor deze verklaring niet is vereist.

Bij besluit van 2 december 2010 (geregistreerd onder nummer Z/2010/358180), laatst gewijzigd op 23 januari 2014 en in werking getreden op 24 januari 2014 (geregistreerd onder nummer 2014/9982), heeft de raad zijn beleid inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen vastgesteld (Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010).

De raad heeft besloten:

1. De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor op grond van artikel 6.5, derde lid Besluit omgevingsrecht een 'verklaring van geen bedenkingen' niet is vereist:
 - a) Aanvragen die passen binnen ter visie liggende ontwerpbestemmingsplannen;
 - b) Aanvragen die passen binnen door de raad vastgesteld beleid, een stedenbouwkundige visie, een masterplan of een gebiedsvisie;
 - c) Aanvragen waarvoor met een omschreven doel grond van de gemeente is afgenomen maar de planologische regeling nog niet aan dat doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen dat omschreven doel.
2. De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor op grond van artikel 6.5, eerste lid Besluit omgevingsrecht een 'verklaring van geen bedenkingen' wel is vereist:
 - a) Het realiseren van meer dan 50 woningen, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op onder 1 genoemde aanvragen;
 - b) Het realiseren van meer dan 5.000 m² bvo aan kantoorruimte, dienstverlening, bedrijfsruimte, horeca, commerciële ruimte, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen of een combinatie daarvan, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de in onder 1 genoemde aanvragen.
 - c) Het bouwen, verbouwen of slopen van objecten gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht, voor zover hiervoor een afwijking van het bestemmingsplan nodig is.
3. Alle overige categorieën van gevallen wijst de gemeenteraad aan als categorieën waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis gebrachte aanvragen, dat een aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

Het onderhavige project valt onder de categorie 3 en dat betekent dat een 'verklaring van geen bedenkingen' niet is vereist, tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis aangebrachte aanvragen, dat een aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

3.2 Beleid college van B&W

Bij besluit van 27 oktober 2010 onder nummer Z/2010/348720 heeft het college het beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen (Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010).

Uitgangspunt van de Wro is dat een voorziene ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien jaar in een bestemmingsplan wordt vastgelegd. Zaanstad hanteert een stringent beleid ten aanzien van het toepassen van de bevoegdheid om besluiten tot afwijking van bestemmingsplannen en beheersverordeningen te nemen. Alleen in uitzonderingssituaties wanneer een project ruimtelijk wenselijk en toelaatbaar is, kan worden afgeweken van het geldende beleid.

De uitgangspunten zijn verwoord in de Actualisatienotitie 2006 zoals totstandgekomen onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De beleidsregels gelden als aanvulling op het algemene uitgangspunt dat bij de besluitvorming voldaan moet worden aan wet- en regelgeving. De beleidsregels voor besluitvorming over het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen, artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo, luiden als volgt:

1. Een omgevingsvergunning is mogelijk voor (bouw)plannen ten behoeve van woningbouw, bedrijfsdoeleinden als bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zoals die luidt op het moment van indiening van de desbetreffende aanvraag, verenigings-, sport- en recreatiedoeleinden en het algemeen belang, mits andere belangen zich niet tegen deze plannen verzetten.
2. De gemeente werkt mee met (bouw)plannen waarvoor de aanvrager in het verleden met een omschreven doel grond van de gemeente heeft afgenomen, de planologische regeling nog niet aan dit doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen die doelstelling.
3. De gemeente kan, ten behoeve van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, van de aanvrager verlangen dat hij of zij daar gegevens toe aanlevert of kan hiervoor geheel of gedeeltelijk kosten in rekening brengen bij de aanvrager. De gemeente behoudt zich het recht voor om haar medewerking aan het desbetreffende besluit tot afwijking van bestemmingsplan of beheersverordening alsnog te weigeren, indien een aanvrager verzuimt de gevraagde gegevens aan te leveren.

Het onderhavige project past in de beleidsregel onder punt 1, aangezien de aanlegsteiger zal worden gerealiseerd ten behoeve van de riviercruisevaart. Dit project versterkt daarmee de waterrecreatie in Zaanstad. Verder neemt de economische potentie van de Zaan toe, door de faciliteiten van de aanleglocatie te verbeteren.

H. 4 Beleidskaders ruimtelijke beleid algemeen onderbouwd

De desbetreffende locatie maakt op diverse bestuurlijke niveaus deel uit van verschillende plannen van planologische aard.

4.1 Rijksbeleid

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Hierin schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In hoofdstuk 2 van het Barro is, om de nationale belangen te beschermen per onderwerp aangegeven welke beperkingen er per welk (ruimtelijk) gebied gelden.

Het project heeft geen betrekking op de gebieden die in hoofdstuk 2 van het Barro per onderwerp zijn opgesomd.

Ladder duurzame verstedelijking

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet bij ruimtelijke ontwikkelingen sprake zijn van zorgvuldig ruimtegebruik en moet overprogrammering worden voorkomen. Middels de 'ladder voor duurzame verstedelijking' vindt een toetsing plaats.

De ladder bestaat uit de volgende treden:

1. Is er een behoefte? Voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een behoefte voor het betreffende ruimtelijke verzorgingsgebied? De aard en omvang van een stedelijke ontwikkeling bepaalt op welk niveau de afweging moet worden gemaakt.
2. Buitenstedelijk? Indien de voorgenomen stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, moet worden gemotiveerd waarom niet binnen een bestaand stedelijk gebied in de behoefte van de ontwikkeling kan worden voorzien.

De ladder is kaderstellend voor juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de centrale overheden, zoals bestemmingsplannen en projectbesluiten.

Voor deze plannen moeten de treden van de ladder worden doorlopen. Het doel van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Planspecifiek

Het onderhavige project voorziet in de realisatie van een aanlegsteiger met bijbehorende voorzieningen. De aanlegsteiger heeft geen zelfstandige functie, maar een ondersteunende functie. De steiger is namelijk een voorziening ten behoeve van de bestaande aanleglocatie. De steiger heeft als doel om toeristen afkomstig van de riviercruisevaart op een aantrekkelijke wijze te verwelkomen.

Doordat de locatie momenteel al wordt gebruikt als aanlegplek voor de riviercruisevaart kan het project niet worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro – en daarmee de ladder voor duurzame verstedelijking – niet van toepassing is.

Conclusie

Het onderhavige project is niet in strijd met de hierboven vermelde rijksuitgangspunten.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de provincie een of meer structuurvisies vast. Eén van deze structuurvisies is de Omgevingsvisie NH2050. Bij de Omgevingsvisie NH2050 hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), die de regels stelt waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en (tijdelijke) omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan dienen te voldoen. Het is aan gemeenten om hun ruimtelijke plannen in overeenstemming te brengen met de PRV.

In tegenstelling tot de Omgevingsvisie NH2050 is de verordening bindend. De PRV is één van de instrumenten waarmee de provincie uitwerking geeft aan haar ruimtelijk beleid. Een aantal onderwerpen uit de PRV krijgt nadere uitwerking door middel van een regeling en/of handreiking. De PRV wordt regelmatig aangepast naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid. De laatst gewijzigde PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden.

In de PRV wordt het gebied waarin het onderhavige project is gelegen aangewezen als bestaand stedelijk gebied. Het onderhavige plan is niet in strijd met het voor dit gebied bepaalde in de PRV.

4.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke structuurvisie: 'Zichtbaar Zaans'

De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die

voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan ook voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een structuurvisie vaststellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van die aspecten. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van aangrenzende gemeenten voor een gebied behorende tot het grondgebied van de betrokken gemeenten een structuurvisie vaststellen. Op 7 juni 2012 is door de gemeenteraad de structuurvisie 'Zichtbaar Zaans' vastgesteld die op 10 oktober 2012 in werking is getreden.

In de ruimtelijke structuurvisie 'Zichtbaar Zaans' is het gebied rond de onderhavige locatie aangeduid met gebiedstypering 'Woongebied' met profiel 'Tuinstedelijk'. Hierover wordt het volgende gezegd:

"Gebiedskenmerken

Het tuinstedelijke profiel is van toepassing op de meeste vooroorlogse wijken met een woonprogramma dat voornamelijk uit laagbouw bestaat. Dit profiel wordt gekenmerkt door een gemiddelde dichtheid van 20-30 woningen per hectare. In deze wijken liggen de voorzieningen in de aangrenzende dorpslinten, soms geclusterd in een winkelcentrum. Deze wijken hebben een goede samenhangende structuur en een eigen karakter. Bij vernieuwing wordt aangesloten op het karakter van de buurt en rekening gehouden met een iets grotere differentiatie in dichtheden en woontypologieën. Hierbij wordt gedacht aan gestapelde bouw in de nabijheid van de wijkcentra en bij de aansluiting op stations. De wijken bestaan uit architectonisch samenhangende buurten.

Openbare ruimte

De openbare ruimte is per buurt verschillend. Er bestaan zowel meer buurten met een stenige openbare ruimte als groener ingerichte buurten. Het eigen karakter wordt versterkt. De opgave hierbij is een duidelijke samenhang te brengen binnen de buurt en een groene inrichting te bevorderen. Een groenere wijk is de opgave. Dit wordt bereikt door groene routes, ecologische verbindingen en waar mogelijk groene straatprofielen. De bereikbaarheid is zowel gericht op de auto als het openbaar vervoer. Het fietsnetwerk wordt versterkt om het autogebruik binnen de wijk en de wijken onderling terug te dringen. Sociale samenhang is een belangrijk uitgangspunt. Extra aandacht moet worden gegeven aan de relatie tussen de woning en het openbare gebied. De woningen en voorzieningen zijn gericht op de openbare ruimte. Bij gestapelde bebouwing is gebouwd parkeren een opdracht om de kwaliteit van de openbare ruimte te garanderen. Deze parkeeroplossingen worden afgezoomd door woningen en entrees. Bij vernieuwing in de wijk moeten andere, minder dominante parkeeroplossingen voor de auto worden gevonden. Bijzondere openbare ruimtes zijn gekoppeld aan functies als scholen, winkelcentra etc. en zijn duidelijk begrensd en kennen een hogere kwaliteit van de inrichting van deze openbare ruimte.

Functies

Naast de wijk- en buurtcentra is er mogelijkheid voor beperkte bedrijfsmatige activiteiten aan huis, evenals voor enkele verspreide niet-hinderlijke bedrijfjes en multifunctionele gebouwen. Het uitgangspunt is ongeveer 10 arbeidsplaatsen per hectare."

Het gevraagde is niet in strijd met deze aanduiding.

Groen- en Waterplan Zaanstad (2018)

Met het Groen- en waterplan wordt voorgesorteerd op de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt en vormt het plan een bouwsteen voor de omgevingsvisie.

Zaanstad wil een toekomstbestendige gemeente zijn, die voor de huidige en toekomstige bewoners aantrekkelijk is om in te wonen, te werken en recreëren. De aanwezigheid van groen en water speelt daarbij een belangrijke rol. Het doel van het Groen- en waterplan is het verkrijgen van een integrale visie en een afwegingskader voor het groen en water in en om het stedelijk gebied van Zaanstad. Dit beleidskader moet zowel sturing geven aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, als ruimte geven bieden voor diverse invullingen van ontwikkelingen.

In het beleid worden verschillend ambities beschreven op basis van de kernwaarden van het groen en water in Zaanstad. Hiermee wordt aangegeven op welke manier deze kernwaarden behouden en/of versterkt kunnen worden. Het betreffende project heeft betrekking op de waterrecreatie binnen Zaanstad. Hierover is het volgende opgenomen :

"Ambitie waterrecreatie

Het doel van versterking van de waterrecreatie is de leefbaarheid en economie van de stad te versterken. De ambitie voor de waterrecreatie is Zaanstad als een vitale watergemeente, waarbij kansen zijn benut en gebruikers, ondernemers en overheden met elkaar zijn gekomen tot slimme, aantrekkelijke en duurzame mogelijkheden voor de waterrecreatie.

Deze ambities is onder te verdelen in vijf thema's:

- 1. Zaanstad waterrecreatiestad. Versterking van de wateridentiteit van Zaanstad. De vaarwegen inzetten om de woonwijken te verbinden met het landschap. Faciliteren van de enorme diversiteit aan gebruikers op doorgaande vaarwegen en in de vaarpolders.*
- 2. Vlot, veilig en duurzaam varen in Zaanstad. Goede afstemming van bedieningstijden van bruggen en sluizen en ontwikkelen van nieuwe vaarwegen. Veilig varen door het borgen van beroepsvaart en recreatievaart (Varen doe je veilig). Duurzaam varen door het stimuleren van elektrisch varen; Het streven is om over 10 jaar in natuurgebieden alleen nog varen zonder verbrandingsmotor toe te staan, met uitzondering van de hoofdvaarwegen die aansluiten op de verbinding naar de Zaan en de vaarroutes binnen het sloepennetwerk Noord-Holland.*
- 3. Zaanstad als toeristische waterbeleving. Koppeling van historisch erfgoed en waterrecreatie. Meer vervoer over water en rondvaarten over Zaan. Benutten van de Zaan met evenementen en bevorderen van riviercruises.*
- 4. Zaanstad gastvrij voor waterrecreanten. Waterrecreanten verleiden om langer in Zaanstad te verblijven en meer te besteden. Aanleg van nieuwe pleisterplaatsen en voorzieningen bij stad – land verbindingen. Gastvrij met goede informatievoorziening.*
- 5. Ondernemen op/ aan het water in Zaanstad. Samenwerking tussen gemeente en ondernemers om Zaanstad als aantrekkelijk gebied op de kaart te zetten. Ondernemers uitdagen om te investeren in productontwikkeling.*

De waterrecreatiekaart geeft een overzicht van al deze bovengenoemde ambities met maatregelen die wenselijk zijn. Met dit overzicht is het voor alle partijen duidelijk waar de opgave ligt om de waterrecreatie te versterken en dat uitvoering daarvan afhankelijk is van samenwerking, integratie in bestaande ontwikkelingen en afstemming van beheer. Jaarlijks wordt de waterrecreatiekaart geactualiseerd met de belanghebbende stakeholders. De waterrecreatie moet een interactief instrument worden dat bijdraagt aan het doel: van Zaanstad een waterrecreatiestad maken."

Voor het project in kwestie is met name het bepaalde onder 3 en 4 van toepassing. De aanlegsteiger en de bijbehorende voorzieningen draagt bij aan het gastvrij ontvangen van waterrecreanten/toeristen. De verfraaiing van de aanleglocatie bevordert de toeristische waterbeleving van Zaanstad.

H. 5 Stedenbouwkundige en welstandelijke aspecten

5.1 Bouwplan gerelateerd aan omgeving

De huidige aanlegplek wordt met het bouwplan aangepast en zowel functioneel als ruimtelijk opgewaardeerd. Ook wordt de aankomst op de kade, door het verplaatsen van de walstroomkasten, die nu erg zichtbaar zijn, verbeterd. In aanloop naar de ontwikkelingen van de Burcht, past een ruimtelijke verbetering van de kade goed binnen de ambities voor dit gebied.

5.5 Parkeren

Paraplubestemmingsplan parkeren:

Dit paraplubestemmingsplan voorziet in een dynamische verwijzing naar het geldende parkeerbeleid. De geldende Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016 wordt van toepassing verklaard, met de mogelijkheid hiervan af te wijken als nieuw parkeerbeleid wordt vastgesteld. Zo blijft de parkeerregeling up-to-date bij beleidswijzigingen zonder dat daarvoor een herziening van een bestemmingsplan plaats hoeft te vinden.

De werkingssfeer van dit bestemmingsplan omvat het gehele gemeentelijke grondgebied, met uitzondering van de gronden waarvoor een bestemmingsplan geldt waarin reeds de parkeerbepaling is opgenomen. Ook gebieden waar geen planologische regime of een beheersverordening geldt vallen buiten het plangebied.

Het onderhavige bouwplan voldoet aan de voorschriften zoals opgenomen in het (Paraplu)bestemmingsplan in samenhang met beleid vastgesteld in de 'Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016'. Het bouwplan zorgt namelijk niet voor een toename in parkeerdruk ten opzichte van de bestaande situatie. De aanlegsteiger bevordert slechts de ruimtelijke kwaliteit van de locatie.

5.6 Welstandsnota Zaanstad

De Adviescommissie Welstand en Monumenten Zaanstad, heeft op 11 juni 2019 op grond van de gebiedsgerichte criteria 'Vroege uitbreidingen' een positief advies afgegeven over het bouwplan met de volgende motivering:

"De aanvraag betreft de bouw van een nieuwe aanlegsteiger t.b.v. riviercruises. De steiger wordt losliggend, niet tijdelijk maar definitief, met planken in wildverband met een toegangspoort. Op de kade worden twee walstroomkasten verplaatst.

Beoordelingskader

De aanvraag is beoordeeld op grond van de gebiedsgerichte criteria uit de gemeentelijke welstandsnota, gebied 4 vroege uitbreidingen, gewogen gewoon welstandsniveau.

Bevindingen

De commissie vindt de nieuwe steiger en poort voldoende in evenwicht en harmonie met het gebiedskarakter. Het plan voldoet, naar de mening van de commissie, aan redelijke eisen van welstand."

H. 6 Water

Artikel 3.1.6, lid 1 sub b Bro stelt verplicht dat in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Dit houdt in dat een verantwoording dient te worden afgelegd van het onderzoek naar en het integrale beleid betreffende de afstemming van het ruimtelijk beleid met het waterbeleid. Alle relevante facetten van het waterbeheer in relatie met de ruimtelijke ordening dienen in beeld te worden gebracht, zoals de waterkwantiteit (vernatting of verdroging) en de waterkwaliteit, alsmede functies die aan in het plangebied voorkomend water worden toegekend. De aandacht dient zich zowel tot het grondwater als het oppervlaktewater te richten.

Bij beschouwing van de consequenties van het plan voor de waterhuishouding zijn de volgende items van belang:

- beïnvloedt het plan een kering of dijk;
- worden er sloten gedempt of sloten verlegd;
- is de toename van verhard oppervlakte (daken en openbare weg) meer dan 800 m² en;
- beïnvloedt het plan het onderhoud van watergangen.

Voor het aanleggen van een nieuwe aanlegsteiger aan de Prins Hendrikkade komt de waterhuishouding niet in het geding. Wel dient er een watervergunning aangevraagd te worden, omdat er in oppervlaktewater gebouwd gaat worden. Deze aanvraag dient bij Rijkswaterstaat gedaan te worden aangezien zij beheerder zijn van dit oppervlaktewater.

H. 7 Milieuaspecten

Het gemeentelijke beleid is er op gericht het leefklimaat voor de burgers in Zaanstad te verbeteren. De doelstellingen hiervoor zijn in de ruimtelijke milieuvisie Zaanstad opgenomen, vastgesteld op 24 september 2009 door de gemeenteraad. Het betreft een tweetal grote doelstellingen:

- het aantal milieubelaste woningen terug te dringen van 60.000 naar 30.000 woningen vóór 2020
- In 2020 klimaatneutrale gemeente te zijn.

Onder milieubelaste woningen wordt verstaan: woningen die in een overmatig geluid- of geurbelaste omgeving liggen, alsmede woningen waar bewoners zich in een 'matig of onaanvaardbaar verantwoord leefklimaat' bevinden op basis van een 'goede ruimtelijke ordening'. Ook worden daaronder gerekend: bewoners die een matig leefklimaat ondervinden als gevolg van emissies van luchtverontreinigende stoffen of een hoog risico als gevolg van vervoer van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen in het

kader van de 'externe veiligheid'. Ook andere milieugevoelige projecten worden op dezelfde wijze als de woningen op een goede leefomgeving getoetst. De Zaanse energieagenda wordt verder uitgewerkt in het Integraal Klimaatprogramma Zaanstad 2010-2020.

7.1 Bedrijven en milieuzonering

In het bestemmingsplan 'Zaandam Zuid' is de omgeving van de projectlocatie als een gebied met functiemenging aangewezen. De locatie van de steiger heeft de bestemming 'Water'. Op deze locatie is volgens het bestemmingsplan 'verkeer op en over water' algemeen toelaatbaar. Het aanleggen van cruiseschepen vormt dus geen belemmering. Daarnaast betreft het een bestaande situatie voor schepen met een lengte van 110 meter. Volgens informatie uit de aanvraag is de ambitie, dat in de toekomst schepen met een lengte van 135 meter aan de Prins Hendrikkade zullen gaan afmeren. Voor deze schepen zullen 2 walstroomkasten worden aangelegd op de aanlegsteiger, waardoor de cruiseschepen voor de omwonenden geen overlast zullen veroorzaken als gevolg van draaiende motoren.

Daarnaast is de nieuwe steiger geen bedrijfsmatige activiteit, maar een bouwwerk en vormt milieuhygiënisch gezien geen belemmering voor de ruimtelijke inpassing.

Conclusie

De ruimtelijke inpassing vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade.

7.2 Geluid

Geluidsoverlast kan niet alleen tot irritaties leiden maar ook gezondheidsschade veroorzaken. In de Wet geluidhinder zijn er allerlei beperkingen gesteld die dit moeten voorkomen. Echter ondanks dat deze Wet sinds 1978 regels stelt aan allerlei geluidbronnen, overdrachtsmaatregelen en gevelisolatie geeft de geluidbelasting voor een groot aantal burgers in de gemeente Zaanstad aanleiding tot klachten.

In de ruimtelijke milieuvisie van de gemeente Zaanstad is daarom tot doel gesteld om het aantal milieubelaste woningen met de helft te verminderen. Voor het aspect geluid, dat een groot deel uitmaakt van de milieubelaste woningen, zijn daarom de regels aangescherpt en opgenomen in het beleid voor de 'Hogere geluidgrenswaarden'.

Voor het project dient een procedure in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, volgens artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 te worden gevoerd. In verband hiermee dient het bouwplan te worden getoetst aan de Wet geluidhinder voor de aspecten wegverkeer-, industrie- en railverkeerslawaaï. Een aanlegsteiger betreft echter geen geluidgevoelig object en hoeft niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Ook is de aanlegsteiger niet bedoeld om mensen gedurende de langere tijd te laten verblijven.

Daarnaast zullen voor de cruiseschepen twee walstroomkasten worden aangelegd op de aanlegsteiger, waardoor de cruiseschepen voor de omwonenden geen geluidsoverlast zullen veroorzaken als gevolg van draaiende motoren.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade.

7.3 Geur

In deze paragraaf wordt het aspect geur van de ontwikkeling getoetst aan het Zaans geurbeleid 2016, dat op 14 juli 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. Het beleid is te vinden op de website van de gemeente Zaanstad www.zaanstad.nl.

Het betreft hier het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. cruiseschepen. Dit is geen geurgevoelige object. Aangezien het object niet geurgevoelig is, is verdere onderbouwing van het aspect geur niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade, omdat een aanlegsteiger niet geurgevoelig is.

7.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer (Wet Luchtkwaliteit) zijn de normen voor luchtkwaliteit opgenomen. In artikel 5.16 en 5.16a Wet milieubeheer staat hoe het onderwerp luchtkwaliteit bij planvorming in acht genomen dient te worden. Op basis hiervan kunnen projecten worden uitgevoerd indien:

- de grenswaarden uit bijlage II van de Wet milieubeheer niet worden overschreden, of,
- de luchtkwaliteit per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of,
- het initiatief niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, of
- het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het project betreft het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen. Voor de cruiseschepen zullen 2 walstroomkasten worden aangelegd op de aanlegsteiger, waardoor er geen motoren hoeven te draaien en de cruiseschepen geen extra luchtverontreiniging zullen veroorzaken. Daarnaast betreft de aanleg van cruiseschepen langs de Prins Hendrikkade een bestaande situatie, waardoor per saldo de luchtkwaliteit ten minste gelijk blijft.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade, omdat de luchtkwaliteit per saldo gelijk blijft.

7.5 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, het gebruik, de opslag en transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van de luchthaven Schiphol. De risico's van de productie, het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen legt beperkingen op aan de directe omgeving.

De externe veiligheidsaspecten voor de opslag of de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven is geregeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling Externe veiligheid inrichtingen (Revi). De externe veiligheidsaspecten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor zijn geregeld in het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen en het besluit externe veiligheid transport (Bevt). De externe veiligheidsaspecten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De externe veiligheidsaspecten voor het gebruik van Schiphol is geregeld in de Schipholwet met het daarop gebaseerde Luchthavenverkeerbesluit (LVB) en Luchthavenindelingbesluit (LIB). De externe veiligheidsaspecten voor de windturbines is geregeld in het artikel 15a van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit).

- Transport gevaarlijke stoffen over het water.

In de Nota van toelichting bij het Bevt is aangegeven, dat in sommige gevallen de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico achterwege kan blijven. De vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) gelden ook voor vaarwegen. De vuistregels zijn een eerste zeef en selecteren die situaties uit, waarin zeker geen sprake is van een ruimtelijk extern veiligheidsprobleem.

De voorgenomen locatie ligt op de Zaan. De Zaan valt onder de bevaarbaarheidsklasse 5a. Voor binnenwateren zijn in het HART vuistregels opgenomen om vast te kunnen stellen of er zeker geen sprake is van een ruimtelijk extern veiligheidsprobleem.

Met behulp van de onder punt 2 genoemde vuistregels uit de HART is bepaald of een risicoberekening in dit geval zinvol is. De Zaan valt onder de bevaarbaarheidsklasse 5a. Deze vaarweg wordt getoetst conform paragraaf 1.4.3 van de bijlage uit het HART, routetype bevaarbaarheidsklasse 5.

Toetsing plaatsgebonden risico

Vuistregel 1: Een vaarweg bevaarbaarheidsklasse 5 heeft geen 10^{-6} -contour.

Toetsing groepsrisico

- Toetsing van de oriëntatiewaarde

Vuistregel 1:

Langs een vaarweg bevaarbaarheidsklasse 5 wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

- Toetsing 10% van de oriëntatiewaarde

Vuistregel 1:

Langs een vaarweg bevaarbaarheidsklasse 5 wordt 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

Conclusie transport gevaarlijke stoffen over het water.

De Zaan heeft geen 10^{-6} -contour. Het groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde en onder 10% van de oriëntatiewaarde. Wanneer de vuistregels worden toegepast uit de Handleiding risicoanalyse transport, dan blijkt dat er geen berekeningen met RBMII uitgevoerd hoeven te worden gezien de transporthoeveelheden en de personendichtheid in het gebied. Het groepsrisico is dusdanig laag, dat er geen verantwoording voor het groepsrisico hoeft te worden opgesteld.

- Overige externe veiligheidsbronnen.

De locatie ligt niet binnen het invloedsgebied van overige externe veiligheidsbronnen.

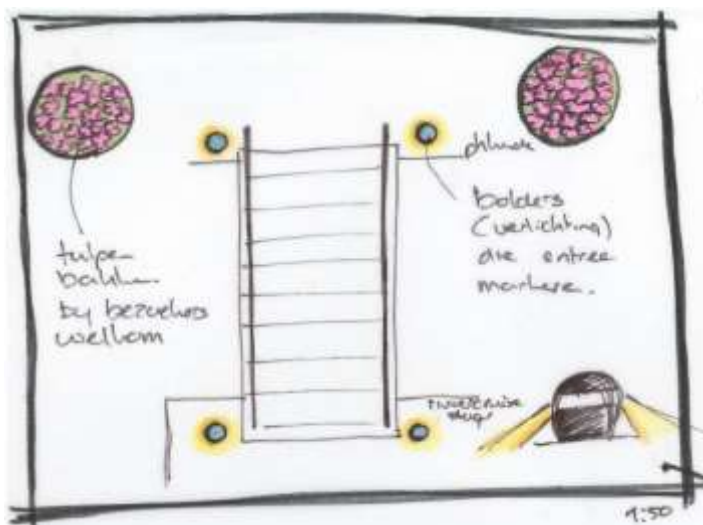
Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade.

7.6 Lichthinder

Op de kade zullen volgens de aanvraag 4 bolders met verlichting worden geplaatst. Het voorkomen van lichthinder bij omwonenden draagt bij aan een goede leefomgeving. De afstand van de bolders ten opzichte van de woningen bedraagt ongeveer 20 meter. Uit de schets in figuur 1 blijkt, dat de lichtbundel in de bolders naar beneden is gericht. Gezien de afstand ten opzichte van de woningen en het feit dat de lichtbundel naar beneden is gericht is de verwachting dat de woningen geen lichthinder zullen ondervinden.

Afbeelding 6. Schets met de situering van de bolders met verlichting en de naar beneden gerichte lichtbundel ter hoogte van de entree.



Conclusie

Het aspect lichthinder vormt geen belemmering voor het bouwen van een aanlegsteiger t.b.v. riviercruiseschepen langs de Prins Hendrikkade.

7.7 Bodem

In verband met de voorgenomen bouwactiviteiten op de locatie dient inzicht te worden verkregen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Daarmee dient aangetoond te worden dat op de locatie redelijkerwijs gesproken geen verontreinigde stoffen in gehalten boven de achtergrondwaarde aanwezig zijn in de grond of freatisch grondwater. De steiger zal niet worden gebruikt voor verblijfsdoeleinden en ligt tevens boven het water. Een bodemonderzoek is derhalve niet nodig.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

7.8 Milieueffectrapportage (MER)

Een m.e.r. beoordeling is een toets van het bevoegde gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r. procedure worden doorlopen.

De Wet milieubeheer kent een aantal regels waaraan getoetst wordt of een milieueffectrapportage een verplicht onderdeel is van een project. Voor dit project is geen onderzoek nodig in het kader van de MER, omdat het een zeer kleinschalig project betreft en die in het verlengde ligt van de ontwikkelingen die daar reeds plaatsvinden. Op dit moment is deze plek al een aanleglocatie. De steiger is slechts een faciliteit ten behoeve van deze locatie die momenteel al wordt gebruikt voor iets kleinere riviercruisevaartschepen.

7.9 Kabels en leidingen

Ten behoeve van de riviercruiseschepen worden twee walstroomkasten op de steiger geplaatst.

7.10 Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten en een aantal strikte verboden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten (soortenbescherming). Daarnaast bevat de wet specifieke regels voor de aanwijzing, het beheer en de [bescherming van Natura 2000-gebieden](#), waaronder een groot aantal gebieden die als essentieel leefgebied dienen voor vogels (gebiedsbescherming). Ook bevat de wet enkele bepalingen over de jacht en houtopstanden. De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet '98, de Flora- en Faunawet en de Boswet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld of het plan van invloed is op de in het gebied aanwezige natuurwaarden.

In de gemeente Zaanstad bevindt zich een aantal natuurgebieden (Natura 2000 gebieden), die zijn aangewezen als beschermd natuurgebied. De bescherming beoogt de instandhouding van flora en fauna en de specifieke leefgebieden. Bijvoorbeeld door het voorkomen of terugdringen van stikstofdeposities op natuurgebieden die al een hoge stikstofbelasting hebben. Of het voorkomen van lichthinder of een te hoge geluidbelasting in gebieden waar dieren leven die daar gevoelig voor zijn. Indien er negatieve effecten zijn op het beschermde natuurgebied is een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.

Gebiedsbescherming

Het project ligt niet in of nabij een van de beschermde natuurgebieden. Verder wordt ten aanzien van het gebruik van de kade als aanlegplek geen verandering in intensiteit voorzien door realisatie van de steiger. Daarnaast heeft de realisatiefase van de deels prefab steiger een lage stikstofuitstoot. Er is geen relevante stikstoftoename van het initiatief te verwachten.

Soortenbescherming

Uit de toets van de aanvraag blijkt dat het project geen aspecten in zich heeft die een bedreiging

vormen voor de flora- en fauna.

Zorgplicht

De zorgplicht is wel van kracht. Voor alle in het wild levende soorten en hun leefomgeving geldt de zorgplicht. Teneinde de zorgplicht na te leven kan men voorafgaand aan de werkzaamheden de volgende praktische richtlijnen hanteren:

- Zorg dat de werkzaamheden binnen het plangebied plaatsvinden. Mocht er tijdens de uitvoer van het werk onverhoopt bijzonderheden worden aangetroffen, raadpleeg een inzake deskundige;
- Om schade aan broedsels te voorkomen dient buiten het broedseizoen te worden gewerkt. De piek van het broedseizoen ligt in de periode half maart-half juli, maar eerdere en latere broedgevallen komen voor. Het is mogelijk om tijdens het broedseizoen te werken wanneer maatregelen zijn genomen om broedgevallen te voorkomen of wanneer een inspectie door een deskundige uitwijst dat geen broedsels aanwezig zijn;
- Alle aanwezige bebouwing, vegetatie of bodemmateriaal kan gefaseerd verwijderd worden. Dit geeft aanwezige fauna de kans om in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten;
- Bij ecologisch gevoelige werkzaamheden kan zodanig worden gewerkt dat richting te behouden leefgebied van aanwezig fauna wordt gewerkt en dieren niet ingesloten raken en (meer) kans hebben te vluchten.
- Bij bouwwerkzaamheden moet voorkomen worden dat 's nachts met sterke bouwverlichting wordt gewerkt in de actieve periode van vleermuizen (globaal maart t/m november).

Natuurinclusief

De gemeente Zaanstad wil graag natuurinclusief bouwen. Met behulp van enkele eenvoudige maatregelen kan de natuur in de stad versterkt worden en krijgen planten en dieren ook in nieuwe ontwikkelingslocaties de ruimte. Vanwege de omliggende biotopen is het plaatsen van voorzieningen in nieuwbouw kansrijk. Hiervoor worden voor dit plan de volgende aanbevelingen gedaan;

- oeverbeplanting en aanleggen van groenstructuren met inheemse soorten die insecten, vogels en vlinders kunnen aantrekken.

Dergelijke maatregelen bevorderen de leefbaarheid aanzienlijk.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het bouwproject.

H. 8 Monumenten en archeologie

Archeologie

In de Archeologienota Zaanstad 2009 zijn de uitgangspunten van de vernieuwde Monumentenwet 1988 verwerkt. Met deze archeologienota kan de gemeente haar taak om archeologische vindplaatsen te beschermen of op te graven, goed vervullen.

In de nota staat dat de gemeente in haar bestemmingsplannen de archeologische waarde aangeeft van gebieden die door de provincie zijn aangewezen en van de extra gebieden die zijn aangewezen in het archeologische deel van de Cultuurhistorische Waardenkaart. In het bestemmingsplan staan regels om archeologische vindplaatsen in de bodem te beschermen. Op deze manier zal worden voorkomen dat archeologische vindplaatsen tijdens grondwerkzaamheden ongezien verloren gaan.

In het geldende bestemmingsplan zijn wel voorwaarden met betrekking tot archeologie opgenomen. Echter worden de gronden slechts in een beperkte mate aangetast waardoor de uitzonderingsgronden uit het bestemmingsplan op dit project van toepassing zijn. De oppervlakte van de bouwwerken waarvoor de grond verstoord moet worden, blijft ruim binnen de 100 m² die in het bestemmingsplan als drempel is opgenomen. Gelet op deze beperkte omvang kan geconcludeerd kan worden dat de archeologische waarden binnen de betreffende gronden niet in het geding zijn.

Monument

In het onderhavige geval is geen sprake van een monument.

H. 9 Grondexploitatie

Een doel van de Wro inclusief de Grondexploitatiewet is dat gemeenten regie en sturing hebben op de ruimtelijke ontwikkelingen in de stad (ook voor gebieden zonder gemeentelijk grondbezit). De nieuwe wetgeving verplicht om de kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten).

Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening (als onderdeel omgevingsvergunning) hoort een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal wordt geëffectueerd met een overeenkomst (anterieur of posterieur). De gemeente Zaanstad hanteert de lijn dat alleen een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo wordt genomen, indien de aanvrager vooraf met het college (voorbereid door afdeling Grondzaken) een anterieure overeenkomst heeft gesloten. Ook kan een besluit op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo worden genomen, indien kostenverhaal in het kader van de Grondexploitatiewet niet aan de orde is.

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan hoeft geen (anterieure) overeenkomst te worden gesloten, aangezien de gemeente zelf de aanvrager is.

H. 10 Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen

In de procedurebepalingen artikel 6.18 Bor, is bepaald dat ontwerp-omgevingsvergunningen die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan provinciale en andere diensten, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.1.1 de Bro is voorgeschreven, dat van toepassing is op grond van artikel 5.20 Bor jo artikel 3.1.6, lid 1 sub c Bro.

10.1 Provincie

De provincie heeft bij besluit van 8 mei 2012 beslist, onder nummer 2012-17090 (Besluit beperking vooroverleg ruimtelijke ordening 2012), de Noord-Hollandse gemeenten te berichten dat in nader aangegeven gevallen geen vooroverleg meer nodig is over projectbesluiten, bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen. Het college heeft conform dit beleid getoetst of het onderhavige besluit in aanmerking komt voor vooroverleg met de provincie. Dit is niet het geval omdat het project niet één van de gevallen betreft waarvoor is voorgeschreven dat vooroverleg is vereist.

10.2 Rijk

Het Rijk is per 1 januari 2012 gestopt met het vooraf toetsen van nieuwe gemeentelijke bestemmingsplannen en ruimtelijke plannen van de provincies op strijdigheid met nationale belangen zoals milieuregels. Het ministerie van Defensie, het ministerie van LNV/Economische zaken en Rijkswaterstaat blijven de plannen wel beoordelen op hun eigen directe belangen. Het onderhavige project raakt de hierboven genoemde belangen niet zodat er geen sprake is van noodzaak tot (voor)overleg.

10.3 Hoogheemraadschap

Sinds april 2012 heeft het hoogheemraadschap de digitale toets in werking. Op de site 'www.dewatertoets.nl' wordt zichtbaar of een ruimtelijk plan raakt aan belangen van HHNK (watersysteem, waterkering, persleiding enz.). Indien daartoe aanleiding is, wordt contact opgenomen met het hoogheemraadschap. Zoals in Hoofdstuk 6 is aangegeven is dit in het onderhavige geval niet aan de orde. Wel dient er een watervergunning aangevraagd te worden, omdat er in oppervlaktewater gebouwd gaat worden. Deze aanvraag dient bij Rijkswaterstaat gedaan te worden aangezien zij beheerder zijn van dit oppervlaktewater.

H. 11 Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden en draagvlak

In verband met o.a. de toekomstige herinrichting van de Prins Hendrikkade is door de gemeente Zaanstad een klankbordgroep opgericht om de buurtbewoners hierbij te betrekken. Het ontwerp van de aanlegsteiger is aan de buurtbewoners voorgelegd en is positief ontvangen.

Verder wordt het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb (Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure). Van het ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Zaans Stadsblad en in de Staatscourant.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit kan eenieder gedurende de inzage termijn mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen bij het college. De vastgestelde ruimtelijke onderbouwing wordt samen met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd. Mochten hierop zienswijzen worden ingebracht, dan volgt een belangenafweging, waarna het college een besluit neemt.

De inspraakverordening Zaanstad 2006 bepaalt dat inspraak over de totstandbrenging van ruimtelijke plannen en vrijstellingsbesluiten uitputtend is geregeld in de op deze beslissingen van toepassing verklaarde afdeling 3.4 Awb. Gelet op de uitgangspunten van deze UOV ligt het niet in de rede in aanvulling hierop te voorzien in een tweede, daaraan voorafgaande wettelijke inspraakvoorziening.

H. 12 Uitvoerbaarheid

Vooralsnog zijn er geen aanwijzingen dat de (economische) uitvoerbaarheid van het project op problemen zou stuiten dan wel onmogelijk zou zijn. De benodigde middelen zijn deels door de raad beschikbaar gesteld. Het project wordt verder mede mogelijk gemaakt met financiële steun van de provincie Noord-Holland.

H. 13 Conclusie

Het beoogde project het bouwen van een aanlegsteiger aan het begin van de Prins Hendrikkade te Zaandam is een ruimtelijk verantwoorde ontwikkeling, want er zijn ruimtelijk en stedenbouwkundig geen belemmeringen voor het project ten opzichte van de omgeving. Het project is in lijn met het gemeentelijk en provinciaal beleid voor deze locatie en wordt vanuit stedenbouwkundig oogpunt gezien als een kans om de kwaliteit van de locatie te verbeteren. Voor het gevraagde kan een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a, onder 3° van de Wabo genomen worden.

Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan

Verbeelding en legenda



Hoofdstuk II Bestemmingen en gebruik

Artikel 13 Verblijfsdoeleinden (VD)

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de plankaart aangewezen voor Verblijfsdoeleinden (VD) zijn bestemd voor:
 - a. buurtontsluitingswegen;
 - b. voet- en fietspaden;
 - c. parkeer- en groenvoorzieningen;
 - d. water en oevervoorzieningen;
 - e. speeltoestellen;
 - f. bergbezinkbassins;
 - g. ter plaatse van de aanduiding "brug": tevens water, zoals bedoeld in artikel 14 van deze voorschriften.

Bouwvoorschriften

2. Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd: bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. Voor het bouwen als bedoeld in lid 2, gelden de volgende bepalingen:
 - a. de doorvaarthoogte van bruggen mag niet minder dan 1,20 meter bedragen;
 - b. de helling van bruggen mag niet meer bedragen dan 4%;
 - c. de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer mag bedragen dan 3 meter, met uitzondering van vlaggenmasten waarvan de hoogte maximaal 6 meter mag bedragen.
 - d.

Artikel 14 Water

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de plankaart aangewezen voor Water zijn bestemd voor:
 - a. waterhuishouding;
 - b. verkeer op en over water;
 - c. oevervoorzieningen;
 - d. ter plaatse van de op de plankaart voorkomende aanduiding "p": tevens een pleisterplaats;
 - e. ter plaatse van de op de plankaart voorkomende aanduiding "wl": tevens een ligplaats voor woonschepen en bijbehorende drijvende bergingen.

Bouwvoorschriften

2. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de bestemming, met uitzondering van bruggen over de Zaan.
3. Voor het bouwen als bedoeld in lid 2 gelden de volgende bepalingen:
 - a. de doorvaarthoogte van bruggen mag niet minder dan 1,20 meter bedragen;
 - b. de helling van bruggen mag niet meer bedragen dan 4%;
 - c. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding pleisterplaats "p" mag een aanlegsteiger worden gebouwd, waarvan de maximale oppervlakte niet meer bedraagt dan 50 m²;
 - d. de hoogte van woonschepen, gemeten vanaf het peil mag niet meer bedragen dan 5 meter;
 - e. de diepte van woonschepen mag niet meer bedragen dan volgens het waterpeil ter plaatse, toelaatbaar is;
 - f. per woonschip mag één drijvende berging worden gebouwd, waarvan het oppervlak niet meer bedraagt dan 12 m² en waarvan de hoogte niet meer bedraagt dan 2,5 meter, gemeten vanaf het peil, mits hiermee de bouwhoogte gerekend vanaf het peil van het woonschip niet wordt overschreden;
 - g. de afstand tussen de woonschepen, inclusief bijbehorende bouwwerken, is minimaal 1,5 meter.
4. Alvorens omtrent een aanvraag om bouwvergunning te beslissen, vragen burgemeester en wethouders advies aan de waterbeheerder.

Bijzondere gebruiksvoorschriften

5. In afwijking van het bepaalde in de leden 1, 2 en 3 is het toegestaan water van de Gouw te dempen ten behoeve van groenvoorzieningen, met dien verstande dat dit wordt gecompenseerd binnen de bestemming 'Groenvoorzieningen' (GR I en GR II).

Vrijstellingsbevoegdheid

6. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen, overeenkomstig de procedure als bedoeld in artikel 18, van het bepaalde in lid 3 sub c, ten behoeve van steigers met een maximale oppervlakte van 20 m² na advies te hebben ingewonnen bij de waterbeheerder.
7. Vrijstelling kan slechts worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
 - b. de (scheeps)veerkeerveiligheid;
 - c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Hoofdstuk III Algemene bepalingen

Artikel 15 Archeologisch waardevol gebied

Doeleindenomschrijving

1. Daar waar op de plankaart de aanduiding "archeologisch waardevol gebied" voorkomt, dient bij projecten met een oppervlak groter dan 100m² bij de aanvraag van een reguliere bouwvergunning als bedoeld in de Woningwet en bij de aanvraag van een aanlegvergunning als bedoeld in het tweede lid, een archeologisch rapport te worden overlegd met betrekking tot het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord.

Aanlegvergunningenstelsel

2. Daar waar op de plankaart de aanduiding "archeologisch waardevol gebied" voorkomt, is het verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) op of in de gronden werken en/of werkzaamheden uit te voeren:
 - a. dieper dan 50 cm onder het maaiveld;
 - b. met een oppervlakte groter dan 100 m²;
3. Het in lid 2 bedoelde verbod geldt niet voor werken en/of werkzaamheden:
 - a. die reeds in uitvoering of vergund zijn ten tijde van inwerkingtreding van het plan;
 - b. die archeologisch onderzoek betreffen;
 - c. die het gewone onderhoud betreffen;
 - d. waarvan door middel van een archeologisch onderzoek is aangetoond, dat deze de archeologische waarde niet aantasten;

Nadere eisen

4. Burgemeester en wethouders kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg de volgende voorschriften verbinden aan een reguliere bouwvergunning voor een project van meer dan 100 m² als bedoeld in de Woningwet en aan een aanlegvergunning als bedoeld in het tweede lid:
 - a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
 - b. de verplichting tot het doen van opgravingen; of
 - c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan de door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.
5. De vergunning als bedoeld in het eerste lid wordt geweigerd, indien op grond van archeologisch onderzoek moet worden geoordeeld dat de desbetreffende werken en/of werkzaamheden de archeologische waarde onevenredig (kunnen) aantasten en hieraan niet door het verbinden van voorschriften als bedoeld in lid 4 voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Bijlage 2: Nieuwe situatie

