

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project het bouwen van een 'Bio-energiecentrale' op de locatie Pascalstraat, tussen de Gouw en het Pascalcollege, te Zaandam.

*Gemeente Zaanstad
behorend bij besluit van
B en W nr. BV 02014.0672*

24 OKT. 2014

**OMGEVINGS
VERGUNNING**

Dossiernummer: O20140672

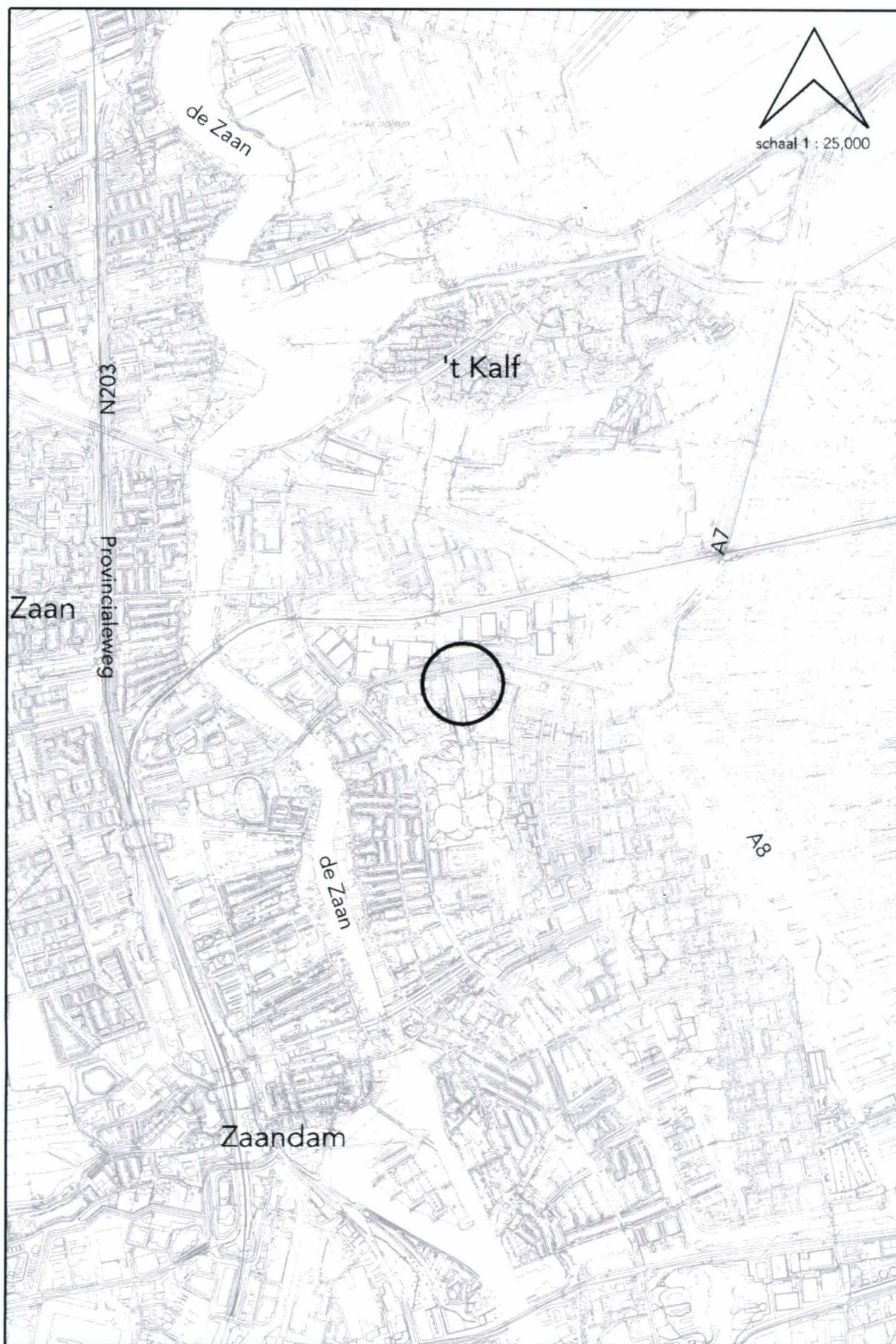
Augustus 2014

INHOUDSOPGAVE

Overzichtskaart plangebied en omgeving	4	
Geometrische plaatsbepaling	5	
§ 1. Inleiding	6	
§ 2. Bevoegd gezag en procedure.....	7	
§ 3. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010		8
§ 4. Ruimtelijke aspecten.....	9	
§ 5. Maatschappelijk draagvlak van het project.....	10	
§ 6. Stedenbouwkundige en welstandelijke aspecten	12	
§ 7. Watertoets	16	
§ 8. Milieuaspecten.....	16	
§ 9. Monumenten en archeologie	21	
§ 10. Grondexploitatie	21	
§ 11. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen	21	
§ 12. Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden.....	22	
§ 13. Uitvoerbaarheid	22	

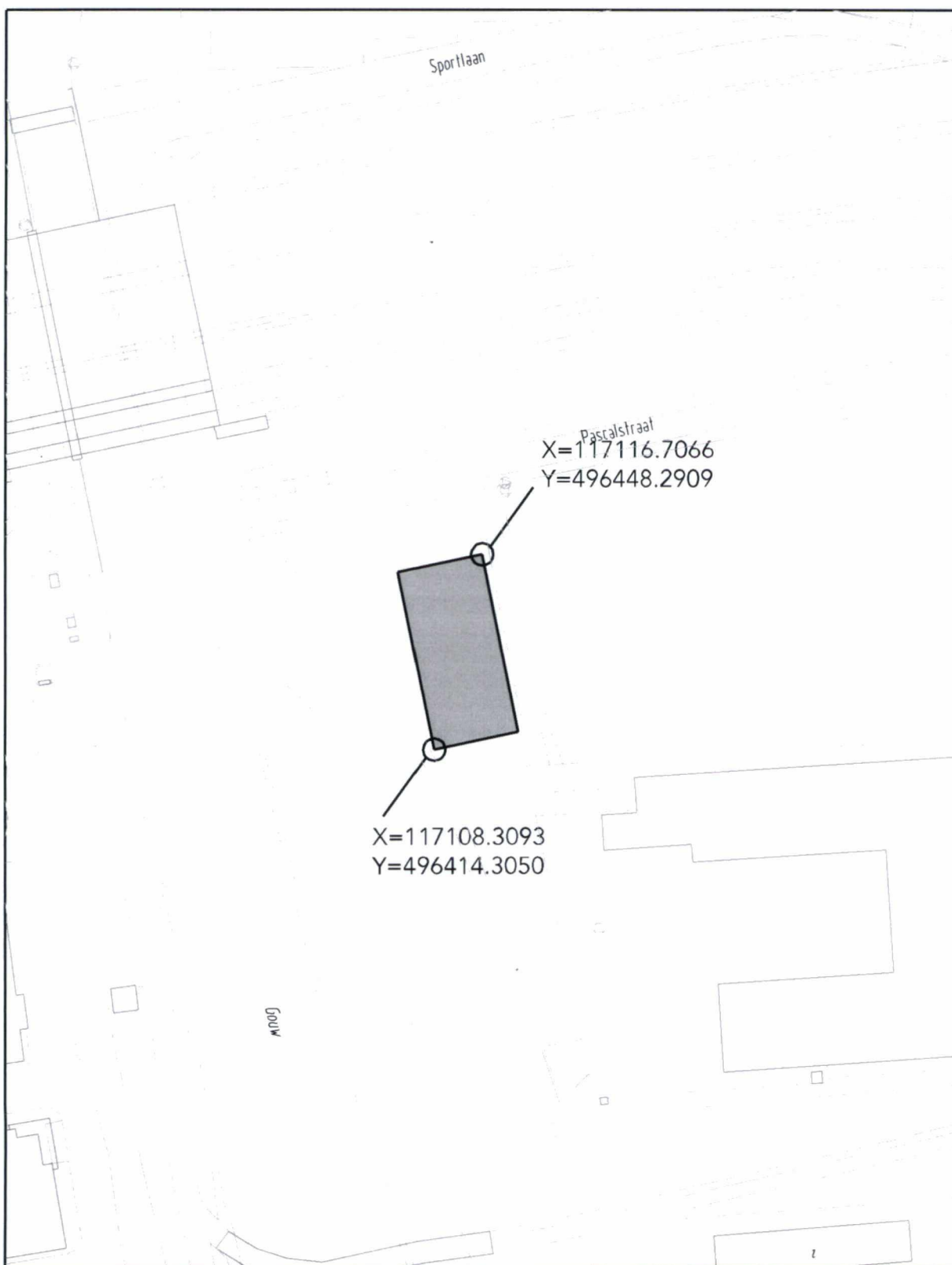
§ 14. Conclusie.....	22
Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan	23
Bijlage 2: Nieuwe situatie	24
Bijlage 3: Quick scan natuurwaarden.....	24
Bijlage 4: Stikstofdepositieberekening	
Bijlage 5: Onderzoek Luchtkwaliteit	
Bijlage 6: Geluidsonderzoek	

Overzichtskaart plangebied en omgeving



Ligging plangebied in omgeving

Geometrische plaatsbepaling

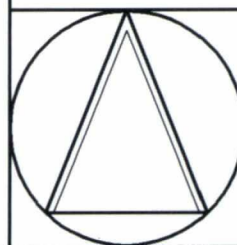


op te richten bio-energiecentrale

(niet van meten)

Zaandam, 05-08-14

schaal 1 : 1000



§ 1. Inleiding

Omschrijving van het project

Het project betreft het bouwen van een bio-energiecentrale aan de Pascalstraat, tussen de Gouw en het Pascalcollege, te Zaandam. Het onderhavige project is het vervolg op de op 10 oktober 2013 tussen 22 partijen, onder regie van de gemeente Zaanstad, gesloten samenwerkingsovereenkomst 'open en slim energienet Zaanstad'. Daarbij hebben partijen als ZMC, Goglio, Tate & Lyle, Verkade, Forbo en de woningcorporaties afgesproken dat in breed verband onderzocht zal worden of een grootschalig warmtenet in de gemeente kan worden gerealiseerd waarmee restwarmte die afkomstig is van verschillende lokale bedrijven kan worden gebruikt ter verwarming van bestaande utiliteitsgebouwen en woningen. Omdat de nieuwbouw van het ZMC niet op het grotere netwerk kon wachten is de bio energiecentrale ontwikkeld, een met houtsnippers gestookte energiecentrale, die later als backup bedrijf zijn functie in het restwarmtenet kan vervullen. Met dit eerste project kan worden aangehaakt bij de nieuwbouw van het ZMC

Het onderhavige project is het eerste project – als onderdeel van het grootschalig warmtenet - voor warmtelevering aan potentiële afnemers in de omgeving van de Pascalstraat, vanuit een nieuw te bouwen bio-energie centrale. Bio Forte heeft het daartoe als trekker van dit project het voornemen om aan de Pascalstraat

te Zaandam een bio-energiecentrale te realiseren. De centrale is bedoeld als warmtevoorziening voor het ZMC, de Zorgboulevard, het Pascal college, het Zaans Lyceum, Oostergouw van Evean en de flat de IJdoorn van Rochdale op basis van biomassa.

Het energienet kan van daaruit doorgroeien naar een grootschalig netwerk waarbij vraag en aanbod met elkaar worden verbonden middels ondergrondse infrastructuur en contractuele afspraken.

Bio Forte, s na realisatie als energiebedrijf verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering.

Bio Forte heeft in overleg met de gemeente het plan gemaakt om op deze locatie een bio-energiecentrale te realiseren. De bio-energiecentrale heeft een vermogen van 2,5 MWth (thermisch) plus ca. 150 kW (elektrisch) en een gasketel als back-up en piekvoorziening met een vermogen van 4 MWth. De te realiseren inrichting betreft dus een installatie voor de productie van elektriciteit en warmte uit houtsnippers. Op jaarbasis wordt ca. 3200 ton houtsnippers aangevoerd met walking floor vrachtauto's en uit de vrachtwagen "gedraaid". De snippers worden gestort in een inpandige en bovengrondse storthal, van waaruit het in het gebouw wordt getransporteerd en verdeeld over twee biomassagestookte ketels en een biomassagestookte vuurhaard die gekoppeld is aan een eenheid voor elektriciteitsopwekking (Organic Rankine Cycle). De vrijkomende warmte (max 2,5 MW) wordt via een aan te leggen warmtenet getransporteerd naar grote gebouwen in de directe omgeving. Het gaat daarbij waarschijnlijk om het ZMC, de zorgboulevard bij het ZMC, woongebouw de IJdoorn, 2 scholen en het verpleeghuis Oostergouw. De vrijkomende elektriciteit (max. 160 kW) wordt aan het openbare elektriciteitsnet geleverd. De vrijkomende as (ca. 44 ton per jaar) wordt afgevoerd en toegepast in de wegenbouw. Met de installatie wordt jaarlijks ca. 900.000 m³ aardgas bespaard, hetgeen overeenkomt met ruim 1600 ton CO₂ (meer dan 12,3 miljoen autokilometers per jaar bij 130 gr CO₂/kilometer).

De bio-energiecentrale is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer waarvoor op grond van het Activiteitenbesluit een meldingsplicht geldt.

Ligging van het project

Het plangebied omvat een deel van een groen perceel gelegen aan de Pascalstraat bij het Burgemeester in 't Veldpark. Bij de keuze van de locatie is gezocht naar een logische ligging nabij de beoogde afnemers van de bio-energiecentrale en het tracé van het toekomstige grote open en slimme energienet Zaanstad. Het nutsgebouw moet goed bereikbaar zijn en ingepast moeten kunnen worden in zijn omgeving. Drie locaties zijn overwogen:

1. Als onderdeel van het gebouwencomplex van het ZMC op grond van het ZMC
2. Op grond aan de overzijde van de Bernhardweg, nabij de brandweercentrale

3. In de strook tussen de Gouw en het Pascalcollege

Er is gekozen voor de locatie tussen de Gouw en het Pascalcollege. Deze locatie ligt goed in het toekomstige netwerk voor het grote slimme energienet. De bereikbaarheid via de Pascalstraat is goed. Het gebouw kan net als de andere gebouwde maatschappelijke voorzieningen aan de Koningin Julianaweg als zelfstandig element in het groen worden vormgegeven. Het fietspad en de oever van de Gouw kunnen in tact blijven en mooier en veiliger worden als het bosplantsoen langs de Gouw mede wordt aangepakt. Nu is er sprake van ruigte en onverzorgde bosschage. De bomen, die voor de nutsvoorziening worden gekapt, zullen worden vervangen. De andere locaties zijn afgefallen omdat er op de grond van het ZMC al ruimte voor een ander nutsgebouw (pharmafilterinstallatie) moest worden gereserveerd. De locatie op het voormalig sportcomplex bij de brandweergarage bleek ongunstig wat betreft het tracé voor het energienetwerk en niet rendabel in verband met de lengte van de leidingen.

§ 2. Bevoegd gezag en procedure

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van Burgemeester en wethouders van Zaanstad het bevoegd gezag om op de omgevingsvergunning te beslissen.

Het onderhavige project is getoetst aan het bestemmingplan.

Bestemmingsplan

Het desbetreffende perceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Rosmolenwijk' geldt en heeft daarin de bestemming 'Park' ex artikel 14 van de planregels.

Het bouwen van een biomassacentrale is in strijd met de bestemming 'Park'.

De gronden op de plankaart aangewezen voor 'Park' zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. voetpaden;
- c. watergangen en waterpartijen;
- d. speelvoorzieningen.

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming, worden gebouwd.

Een bio-energiecentrale behoort past niet de doeleindenomschrijving.

Het bestemmingsplan bevat geen bepalingen op grond waarvan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° het onderhavige project gerealiseerd kan worden.

Het onderhavige project kan voorts niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 2°, aangezien het niet past in de in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, aangewezen categorie gevallen.

Uit het voorgaande vloeit voort dat voor de onderhavige gewenste ontwikkeling een procedure tot afwijking van het bestemmingplan ex artikel 2.1.2, lid 1 sub a, onder 3° gevoerd dient te worden.

Krachtens artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo kan het bevoegd gezag – in het onderhavige geval – het college van burgemeester en wethouders, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een besluit nemen tot afwijken van een bestemmingsplan. Het besluit dient een goede ruimtelijke onderbouwing van het project te bevatten.

Voor het onderhavige plan wordt voldaan aan de eisen die gesteld worden in artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten behandeld die in bovengenoemde artikelen zijn opgenomen als voorwaarden van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Procedure

Op de voorbereiding van een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing

(de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure).

§ 3. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010

Raadsbeleid / Verklaring van geen bedenkingen

Artikel 6.5 van het Bor bepaalt:

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.
2. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
3. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor deze verklaring niet is vereist.

Bij besluit van 2 december 2010 (geregistreerd onder nummer Z/2010/358180), laatst gewijzigd op 23 januari 2014 en in werking getreden op 24 januari 2014 (geregistreerd onder nummer 2014/9982), heeft de raad haar beleid inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen vastgesteld.

De raad heeft besloten:

1. De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor op grond van artikel 6.5. derde lid Besluit omgevingsrecht een 'verklaring van geen bedenkingen' niet is vereist:
 - a) Aanvragen die passen binnen ter visie liggende ontwerpbestemmingsplannen;
 - b) Aanvragen die passen binnen door de raad vastgesteld beleid, een stedenbouwkundige visie, een masterplan of een gebiedsvisie;
 - c) Aanvragen waarvoor met een omschreven doel grond van de gemeente is afgenomen maar de planologische regeling nog niet aan dat doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen dat omschreven doel.
2. De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor op grond van artikel 6.5. eerste lid Besluit omgevingsrecht een 'verklaring van geen bedenkingen' wel is vereist:
 - a) Het realiseren van meer dan 50 woningen, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op onder 1 genoemde aanvragen;
 - b) Het realiseren van meer dan 5.000 m² bvo aan kantoorruimte, dienstverlening, bedrijfsruimte, horeca, commerciële ruimte, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen of een combinatie daarvan, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de in onder 1 genoemde aanvragen.
 - c) Het bouwen, verbouwen of slopen van objecten gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht, voor zover hiervoor een afwijking van het bestemmingsplan nodig is.
3. Alle overige categorieën van gevallen wijst de gemeenteraad aan als categorieën waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis gebrachte aanvragen, dat een aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

Het onderhavige project valt onder de categorie 3 en dat betekent dat een 'verklaring van geen bedenkingen' niet is vereist, tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis gebrachte aanvraag, dat de aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

Beleid college van B&W

Bij besluit van 27 oktober 2010 onder nummer Z/2010/348720 heeft het college het beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

Uitgangspunt van de Wro is dat voorziene ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien jaar in een bestemmingsplan wordt vastgelegd. Zaanstad hanteert een stringent beleid ten aanzien van het toepassen van de bevoegdheid om besluiten tot afwijking van bestemmingsplannen en beheersverordeningen te nemen. Alleen in uitzonderingssituaties wanneer een project ruimtelijk wenselijk en toelaatbaar is, kan worden afgeweken van het geldende beleid.

De uitgangspunten die verwoord zijn in de Actualisatienotitie 2006 blijven ook onder de Wabo van belang. De beleidsregels gelden als aanvulling op het algemene uitgangspunt dat bij de besluitvorming voldaan moet worden aan wet- en regelgeving. De beleidsregels voor besluitvorming over het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen, artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo, luiden als volgt:

1. Een omgevingsvergunning is mogelijk voor (bouw)plannen ten behoeve van woningbouw, bedrijfsdoeleinden als bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zoals die luidt op het moment van indiening van de desbetreffende aanvraag, verenigings-, sport- en recreatiedoeleinden en het algemeen belang, mits andere belangen zich niet tegen deze plannen verzetten.
2. De gemeente werkt mee met (bouw)plannen waarvoor de aanvrager in het verleden met een omschreven doel grond van de gemeente heeft afgenomen, de planologische regeling nog niet aan dit doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen die doelstelling.
3. De gemeente kan, ten behoeve van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, van de aanvrager verlangen dat hij of zij daar gegevens toe aanlevert of kan hiervoor geheel of gedeeltelijk kosten in rekening brengen bij de aanvrager. De gemeente behoudt zich het recht voor om haar medewerking aan het desbetreffende besluit tot afwijking van bestemmingsplan of beheersverordening alsnog te weigeren, indien een aanvrager verzuimt de gevraagde gegevens aan te leveren.

Het onderhavige project past in de beleidsregel onder punt 1 aangezien hier sprake is van bedrijfsdoeleinden. Het gevraagde is overigens niet in strijd met gemeentelijk beleid.

§ 4. Ruimtelijke (beleids)aspecten

De desbetreffende locatie maakt op diverse bestuurlijke niveaus deel uit van verschillende plannen van planologische aard.

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Hierin schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

In het Energieakkoord voor Duurzame Groei (rijksbeleid) wordt de bevordering van gebruik van restwarmte in Nederland benoemd als belangrijke ontwikkeling. Als gevolg van dit akkoord werkt het ministerie van Economische zaken aan een warmtevisie voor Nederland.

Het onderhavige project is niet in strijd met de hierboven vermelde rijksuitgangspunten.

- Provinciale ruimtelijke verordening

Provinciale Staten stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de provincie een of meer structuurvisies vast. Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Provinciale Structuurvisie 2040 en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna: PRV) vastgesteld waarin het provinciale beleid en de provinciale belangen nader geconcretiseerd zijn. Op 3 februari 2014 hebben Provinciale Staten de provinciale ruimtelijke verordening opnieuw vastgesteld. Deze vaststelling betreft een beleidsarme wijziging ten opzichte van de eerder vastgestelde verordening op 21 juni 2010. Dit houdt in dat de verordening geen nieuw beleid bevat. Op 8 maart 2014 is de verordening in werking getreden.

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening richt de verordening zich op de inhoud van bestemmingsplannen en van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen.

In de PRV wordt het gebied waarin het onderhavige project is gelegen aangewezen als 'Bestaand bebouwd gebied'. Het onderhavige plan is niet in strijd met het voor dit gebied bepaalde in de PRV.

- Provinciaal milieubeleid

In september 2012 is vanuit de Provincie Noord-Holland, samen met de gemeenten Amstelveen, Aalsmeer en Zaanstad een traject gestart om regionale ontwikkelingen op het gebied van warmtenetwerken binnen de Metropoolregio Amsterdam te versnellen. Dit moet medio oktober 2014 leiden tot een samenwerkingsovereenkomst met 30 partijen in de regio om middels een programmatische aanpak de realisatie van warmtenetwerken te versnellen. Belangrijke drijfveer was het besef dat een warmtenetwerk de basis vormt voor verduurzaming van de gebouwde omgeving. Aanbevolen is om door te gaan met de ontwikkeling van een regionaal warmtenetwerk waarbij Zaanstad uiteindelijk aansluit op het Amsterdamse (metropolitane) warmtenetwerk en op deze wijze haar geografische scope vergroot. Hierbij maakt Zaanstad zoveel mogelijk gebruik van haar eigen restwarmte en biomassa. De Zaanse aanpak om te komen tot een open en slim energienetwerk past in de visie van de Provincie Noord-Holland om te komen tot regionale warmtenetwerken. De Provincie Noord-Holland hecht daarom grote waarde aan de ontwikkelingen in Zaanstad.

- Structuurvisie

De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan ook voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een structuurvisie vaststellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van die aspecten. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van aangrenzende gemeenten voor een gebied behorende tot het grondgebied van de betrokken gemeenten een structuurvisie vaststellen. Op 7 juni 2012 is door de gemeenteraad de structuurvisie 'Zichtbaar Zaanse' vastgesteld, die op 10 oktober 2012 in werking is getreden.

In de ruimtelijke structuurvisie 'Zichtbaar Zaanse' is het gebied rond de onderhavige locatie getypeerd als Recreatie gebied (binnenstedelijk), met het profiel: Parken.

Naast de parken vallen ook de begraafplaatsen en volkstuinen binnen dit profiel. Samen vormen ze een belangrijk onderdeel van het groenblauwe netwerk in de stad. De nadruk ligt hier op de gebruikswaarde en de beleving van grootschalig groen in de stad.

Het gebruik van deze locatie voor een bio-energiecentrale kan goed worden ingepast in dit profiel. Van belang is dat de inpassing en uitvoering van het gebouw in samenhang is ontworpen met het gebruik van het park.

- Integraal Klimaatprogramma Zaanstad 2010-2020 en onderdeel Routekaart Zaanstad Klimaatneutraal

Klimaatneutraal Zaanstad

De gemeente Zaanstad heeft de ambitie om klimaatneutraal te zijn. De kern van de opgave is om de gebruikte energie lokaal, duurzaam en betaalbaar op te wekken. De haalbaarheid hiervan is op verzoek van de raad onderzocht. Het onderzoek is uitgewerkt in de Routekaart Zaanstad Klimaatneutraal dat onderdeel is van het Integraal Klimaatprogramma 2010-2020. De afgelopen jaren zijn diverse stappen gezet om dit in uitvoering te brengen. Het open en slim energienet Zaanstad is daarvan een voorbeeld.

2011&2014: Realisatiestrategie open en slim energienet

De haalbaarheid van een warmte- en koudenetwerk in Zaanstad is in 2011 onderzocht. In het onderzoek worden vooral kansen gezien voor een warmtenetwerk gevoed met restwarmte, biomassa en geothermie. In het onderzoek is geadviseerd om de haalbaarheid verder te onderzoeken in een nauwkeurigere financiële haalbaarheidsstudie en stap voor stap het netwerk via lokale kansen te verzilveren. Dit advies is door B&W in 2011 vastgesteld als te volgen strategie. Tevens is vastgesteld dat Zaanstad hierin de regie zal nemen.

Samenwerkingsovereenkomst open en slim energienet; de gebieden en focus ZMC

Op 10 oktober jl. hebben 22 partijen onder regie van de gemeente Zaanstad de samenwerkingsovereenkomst 'open en slim energienet Zaanstad' getekend. Er is daarmee een breed draagvlak om de ontwikkeling van het net in gezamenlijkheid verder uit te werken. De afgelopen maanden is hard gewerkt aan de eerste contouren van het net en wordt duidelijk waar uitdagingen en kansen liggen. Een grote kans op dit moment is de aansluiting van de nieuwbouw van het Zaans Medisch Centrum (ZMC) en haar omgeving, als 'launching customer' en eerste stap op het te realiseren net, waar nu de focus op warmte-uitwisseling ligt. Het net kan van daaruit doorgroeien naar een grootschalig netwerk waarbij vraag en aanbod met elkaar wordt verbonden middels ondergrondse infrastructuur en contractuele afspraken. De allereerste lokale kans vanuit de regierol van de gemeente is de realisatie van een biomassacentrale met netwerk in de nabijheid van de nieuwbouw van het ZMC.

§ 5. Maatschappelijk draagvlak van het project

BAM, als exploitant van het ZMC, EVEAN, Multi-Vorm, Rochdale en OVO Zaanstad hebben positief gereageerd op het voornemen om een biomassa centrale te realiseren en zijn bereid om proposities serieus te overwegen mits deze minimaal kostenneutraal is.

Zaam /Pascal College en de bewonersvereniging IJdoorn staan positief kritisch tegenover de realisatie van de biomassa centrale. Tijdens de voorbereiding van het project (maart 2014) is met de scholen in de omgeving (Zaam / Pascal College) en de bewonersvereniging van de IJdoorn gesproken. Zorgen van de scholen en van de bewonersvereniging over vervoersbewegingen en luchtkwaliteit, zijn serieus meegenomen in het plan. Bij de situering van het gebouw is rekening gehouden met de vervoersbewegingen. Uit een digitale rijcurvensimulatie blijkt dat het transport op eigen terrein afgewikkeld kan worden. De truck met oplegger hoeft niet op de rijweg van de Pascalstraat te manoeuvreren. Het transport van de grondstof houtsnippers blijft beperkt tot gemiddeld 2 vrachtwagens per week. Uit de vormvrije MER blijkt dat de emissie gering is.

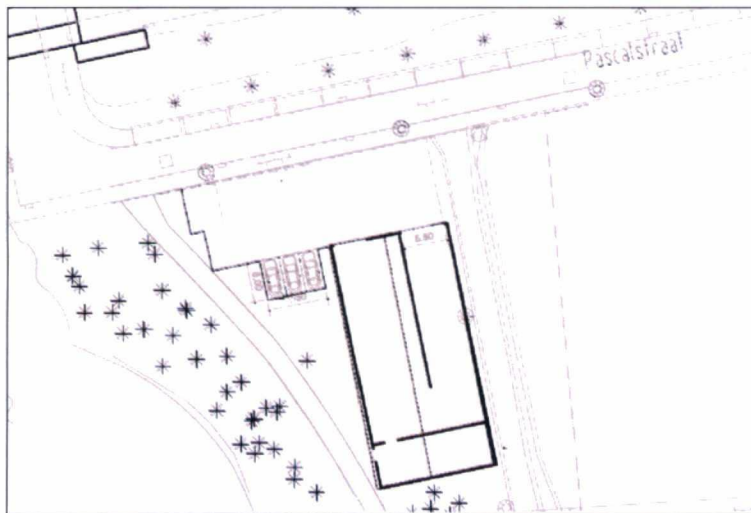
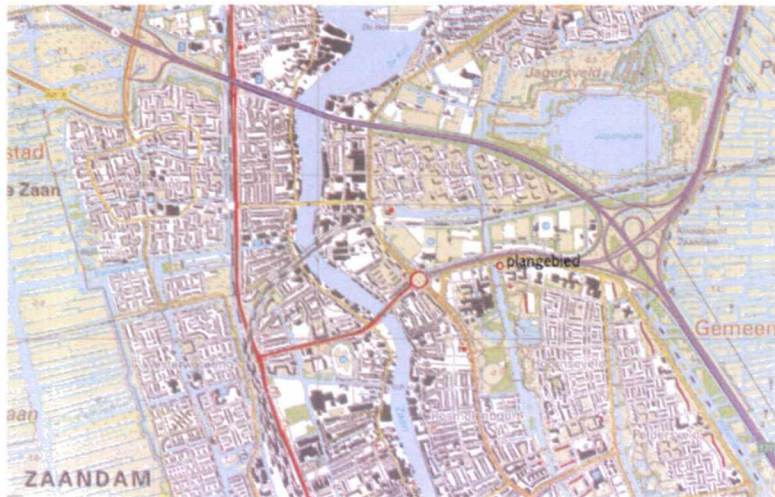
Na het gesprek in maart heeft de bewonerscommissie van de IJdoorn in haar nieuwsbrief aandacht besteed aan het plan. Met de bewonersvereniging van de flat de IJdoorn is het plan juli 2014 opnieuw

besproken. Voor het draagvlak onder de bewoners is belangrijk dat hun verhuurder (Rochdale) de lagere kosten van de warmtelevering doorberekent naar de huur en geen hogere huur vraagt voor een gunstiger energielabel.

§ 6. Stedenbouwkundige aspecten

Ligging en begrenzing van het project

Het plangebied omvat een deel van een groen perceel gelegen aan de Pascalstraat en de watergang de Gouw in Zaandam. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Pascalstraat, aan de oostzijde door het terrein van het Pascal College. Aan de zuid- en westzijde wordt het plangebied begrensd door het Burgemeester in 't Veldpark, waarlangs de Gouw ligt. Het plangebied bestaat momenteel uit bosschages.



Situering bio-energiecentrale tussen de Gouw en het Pascalcollege

Toekomstige situatie

De te realiseren inrichting betreft een installatie voor de productie van elektriciteit en warmte uit houtsnippers. Op jaarbasis wordt ca. 3200 ton houtsnippers aangevoerd met vrachtauto's. De snippers worden gestort in een inpandige en bovengrondse storthal, van waaruit ze in het gebouw worden getransporteerd en verdeeld over twee biomassagestookte ketels en een biomassagestookte vuurhaard die gekoppeld is aan een eenheid voor elektriciteitsopwekking.

Het ketelhuis met een diepte van zo'n 31 meter en een breedte van circa 15 meter wordt geheel uitgevoerd in beton en voorzien van een gasbeton dak op een hoogte van 6 meter. Alleen het zuidelijk gedeelte van het gebouw – achterin - is niet voorzien van een dak omdat daar de hogere installatie-onderdelen worden geplaatst die ook buiten kunnen staan. Buffervaten en filterinstallatie krijgen een maximale hoogte van zo'n 10 meter. De schoorsteen krijgt een hoogte van 20 meter.

Aan de noordgevel van de centrale, gelegen aan de Pascalstraat, komen twee grote deuren: een roldeur ter plaatse van de storthal en daarnaast een dubbele deur als entree van het gebouw nodig om de ascontainer af te kunnen voeren. Tevens dient deze deur als ingang van het gebouw.



Aanzicht van plangebied vanuit het noordwesten vanaf de Pascalstraat



Afbeelding bouwwerk in zijn omgeving

Stedenbouwkundige inpassing

De beoogde locatie betreft een deel van het Burgemeester In 't Veldpark. Vanuit stedenbouwkundig opzicht betreft het perceel een hoekje van het park dat functioneel gezien minder van belang is. Het realiseren van de gevraagde functie is daarom vanuit stedenbouwkundig oogpunt heel goed mogelijk. Daarbij is het van belang dat de locatie een groene uitstraling behoudt en dat de inpassing en uitvoering van het gebouw in samenhang is ontworpen met het gebruik van het park ter plaatse. Een groene uitstraling kan tevens worden bereikt door de duurzame functie van het gebouw zichtbaar te maken. Voorts blijft de Gouw voorzien van een bepaalde breedte aan groen. Hiervoor is de breedte aangehouden tussen het water en het aanwezige voetpad (met behoud van de daar aanwezige bomen); Op de projectlocatie zijn veel bomen aanwezig. Deze bomen, waaronder enkele waardevolle, zullen gekapt worden. Bomen die ten behoeve van het bouwplan moeten verdwijnen zullen op andere locaties in de directe omgeving worden herplant. Voor het kappen zal separaat een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Warmtenet

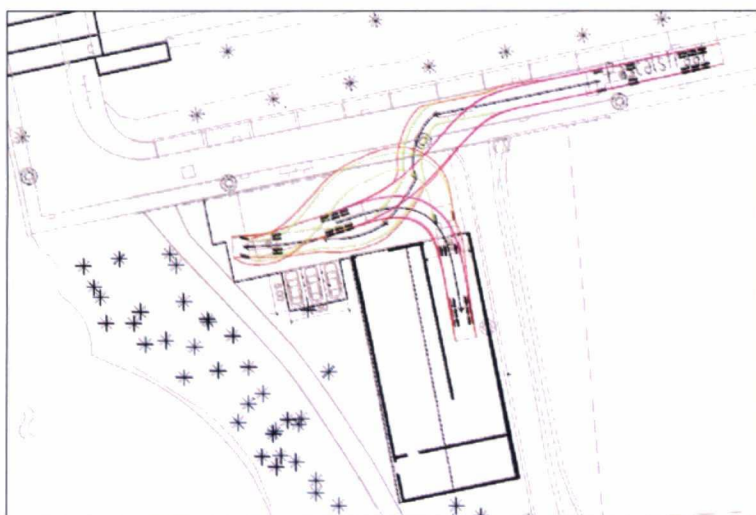
Via een ondergronds warmtenet wordt warmte gedistribueerd naar de aangesloten afnemers. In onderstaand figuur is het warmtenet weergegeven.



De onderdoorgang van de Gouw wordt door middel een gestuurde boring gerealiseerd, te beginnen ca. 60 meter ten oosten van de Gouw nabij het ketelhuis, eindigend ca. 75 meter ten westen van de Gouw. De bovenkant van de leiding dient in het midden van de Gouw ca. 3,5 meter onder NAP te liggen. Daarmee wordt een dekking op de bodem van ca. 1 meter gerealiseerd. Met het Hoogheemraadschap Noorderkwartier is hierover vooroverleg gevoerd. Voor de aanleg geldt een apart vergunningentraject waarvoor de aanvraag ingediend moet worden bij het Hoogheemraadschap.

Verkeersontsluiting/-situatie

Het terrein van de bio-energiecentrale wordt ontsloten op de Pascalstraat. Er zullen gemiddeld twee vrachtwagens per week komen om de houtsnippers die als grondstof dienen, aanvoeren. Het terrein is zo ingericht, dat de truck met oplegger niet op de Pascalstraat hoeft te manoeuvreren. De vrachtwagen kan zonder of met één keer steken het gebouw bereiken. Als de vrachtwagen één keer steekt zal de cabine met een deel over het trottoir scheren. Ook zonder steken zal de vrachtwagen, door de brede toegangsdeuren in het gebouw, met een beperkt deel van de cabine over het trottoir scheren. Aangezien dit slechts een klein deel betreft en het aantal keren dat de vrachtwagens grondstof komen aanvoeren beperkt is, is dit verkeerskundig acceptabel.



Rijcurve simulatie

Parkeren

In artikel 2.5.30 lid 1 van de Bouwverordening Zaanstad 2008, op 11 maart 2010 in werking getreden, wordt bepaald dat, indien de omvang of de bestemming van een bouwwerk daartoe aanleiding geeft, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte moet zijn aangebracht in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat bouwwerk behoort. Deze ruimte mag niet overbemeten zijn, gelet op het gebruik of de bewoning van het bouwwerk, waarbij rekening moet worden gehouden met de eventuele bereikbaarheid per openbaar vervoer.

In de, door de raad op 18 februari 2010 vastgestelde 'Parkeernota', laatst gewijzigd 4 april 2013, worden hiervoor regels gesteld.

Op het terrein worden drie gemarkeerde parkeervakken aangelegd. Een bio-energiecentrale is een dermate specifieke voorziening dat hiervoor in de Parkeernota geen parkeereis is opgenomen. In de centrale is niet permanent personeel aanwezig, en de locatie wordt, buiten het lossen van de biomassa, alleen incidenteel bezocht voor onderhoud en dergelijke. In dergelijke gevallen zullen er 1, hooguit 2, personenauto's geparkeerd staan. De omvang en de bestemming van het gebouw geven dan ook geen aanleiding te veronderstellen dat de 3 parkeerplaatsen op eigen terrein niet toereikend zullen zijn. Het onderhavige bouwplan voldoet daarmee aan de voorschriften van artikel 2.5.30 lid 1 in samenhang met het beleid zoals vastgesteld in de 'Parkeernota'.

§ 7. Watertoets

Artikel 3.1.6, lid 1 sub b Bro stelt verplicht dat in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Bij beschouwing van de consequenties van het plan voor de waterhuishouding zijn de volgende items van belang:

- beïnvloedt het plan een kering of dijk,
- worden er sloten gedempt of sloten verlegd,
- is de toename van verhard oppervlakte (daken en openbare weg) meer dan 800 m² en,
- beïnvloedt het plan het onderhoud van watergangen.

Voor de bouw van de bio-energiecentrale hoeft geen oppervlaktewater te worden gedempt of verlegd. Nabij de centrale ligt geen kering of dijk.

Voor een toename van verhard-oppervlakte (daken en verhardingen) van meer dan 800 m² wordt door het Hoogheemraadschap compensatie vereist. De toename van verhard-oppervlakte is iets meer dan 800 m². Met de initiatiefnemer is afgesproken dat de hemelwaterafvoeren (van daken en verharding) moeten lozen in de grond. De afvoer van neerslag naar oppervlaktewater wordt hiermee vertraagd en daardoor wordt de waterhuishouding door de bouw van de bio-energiecentrale niet extra belast.

Door het kiezen van deze oplossing is het niet noodzakelijk compenserend oppervlaktewater te graven en is hiervoor geen watervergunning van het Hoogheemraadschap nodig.

§ 8. Milieuaspecten

Gemeentelijk (milieu)beleid

Ruimtelijke Milieuvisie Zaanstad

De ruimtelijke milieuvisie is op 24 september 2009 vastgesteld door de gemeenteraad. De raad heeft de wens uitgesproken dat Zaanstad in 2020 klimaatneutraal is en dat het aantal milieubelaste woningen van 60.000 in 2007 wordt teruggebracht naar 30.000 in 2020. Het klimaatbeleid wordt verder uitgewerkt in het Integraal Klimaatprogramma Zaanstad 2010-2020.

Milieueffectrapportage (MER)

De Wet milieubeheer kent een aantal regels waaraan getoetst wordt of een milieueffectrapportage een verplicht onderdeel is van een project.

In het Besluit milieueffectrapportage komt een biomassacentrale als activiteit voor in zowel onderdeel C als in onderdeel D:

- onderdeel C 22.1: in dit geval betreft het te toetsen vermogen van de biomassa centrale van 2,5 MWth (megawatt thermisch) en ligt daarmee onder de drempelwaarde in kolom 2 van 300 MWth.

- onderdeel D 22.1: in dit geval betreft het te toetsen vermogen van de biomassa centrale van 2,5 MWth (megawatt thermisch) en ligt daarmee onder de drempelwaarde in kolom 2 van 200 MWth.

Ingevolge hiervan moet voor het besluit op deze aanvraag een vormvrije m.e.r worden opgesteld..

Hieronder volgt in het kader van deze vormvrije m.e.r puntsgewijs de beoordeling van de verschillende milieuaspecten:

Geluid

Het bureau Strop raadgevende ingenieurs bv heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De inrichting zal worden gerealiseerd aan de Pascalstraat te Zaandam. Het terrein wordt aan de noordzijde begrenst door de Pascalstraat, aan de westkant door (een pad langs) de rivier de Gouw en aan de westkant door een sportterrein. De meest nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn:

- het Zaans Medisch Centrum (ZMC), in westelijke richting aan de overzijde van de Gouw. De afstand tot de terreingrens van de biomassacentrale bedraagt circa 80 m. Dit betreft de huidige situatie. In de toekomst zal er nieuwbouw van het ZMC plaatsvinden in westelijke richting. Deze bevindt zich verder van de biomassacentrale dan de gehanteerde beoordelingspunten. Hier zal de geluidbelasting altijd lager zijn dan in dit rapport is berekend;
- het Pascal College, in oostelijke richting aan de overzijde van het sportterrein. De afstand tot de terreingrens van de biomassacentrale is ook ongeveer 80 m. Het doel van het onderzoek was de geluidbelasting, als gevolg van de inrichting, inzichtelijk te maken aan de hand van de representatieve bedrijfssituatie. De geluidbelasting ten gevolge van de inrichting is getoetst aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit. Uit de rapportage blijkt dat voor zowel de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) als de maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) ruimschoots wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Indirecte hinder

De geluidbelasting vanwege indirecte hinder is beoordeeld volgens de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting en levert geen belemmeringen op.

Conclusie

Het milieuaspect geluid vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Geur

Geuroverlast als gevolg van de emissie van verbrandingsgassen kan hoofdzakelijk ontstaan door onvolledige verbranding wanneer de installatie wordt opgestart. Dat vindt tweemaal per week plaats en duurt maximaal 30 minuten. Hierdoor worden roetdeeltjes en geurcomponenten uitgestoten. Om geuroverlast te voorkomen is de installatie uitgerust met een elektrostatisch filter die de stof en roetdeeltjes uit de verbrandingsgassen afvangt. Door de verbrandingsgassen op een hoogte van 20 meter te emitteren vindt er tevens een verdunning van de verbrandingsgassen plaats die ook de geurcomponenten verdunnen, waardoor geen geuroverlast wordt verwacht.

Conclusie

Het milieuaspect geur vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Luchtkwaliteit

Er is een onderzoeksrapport opgesteld door Procede Biomass BV. Het rapport is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Uit het onderzoek blijkt, dat zowel de bijdrage van fijn stof PM^{10} als die van stikstof oxiden NO_x ten opzichte van de huidige gehalten op de te beschermen objecten Pascal College, de IJdoorn flat noordwest hoek en de Zorgboulevard oostkant marginaal zijn.

Bij de verbranding van hout ontstaan met name tijdens het opstarten van het verbrandingsproces roetdeeltjes in de verbrandingsgassen. Daarnaast wordt ook fijn stof PM^{10} geëmitteerd. De roetdeeltjes worden door elektrostatische filters afgevangen. Omdat het verbrandingsproces geheel is afgestemd op de verbranding van houtsnippers is de emissie van fijn stof PM^{10} gering. In het onderzoeksrapport is hierover het volgende geschreven:

- de bijdrage aan fijn stof PM^{10} bedraagt max 0,14 $\mu g/m^3$ in een straal van 100 meter rondom de centrale. Daarmee komt de totale belasting aan fijn stof PM^{10} op circa 22,61 $\mu g/m^3$ op de IJdoornflat en 22,57 $\mu g/m^3$ op het Pascalcollege en 22,53 $\mu g/m^3$ op de oostzijde van de Zorgboulevard, hetgeen ten opzichte van het wettelijk maximum van 40 $\mu g/m^3$ een acceptabele belasting betekent. De andere gevoelige objecten waaronder het ZMC liggen verder weg van de emissiebron waardoor de belasting aan fijn stof PM^{10} nog lager ligt.

Vanwege de aanwezigheid van gebonden stikstof in het hout komen er stikstofoxiden NO_x vrij. Volgens het Activiteitenbesluit dient de emissie bij een vermogen tussen de 0,4 MW en 1 MW minder dan 300 mg/m^3 te zijn. Vanwege de kleinschaligheid van de installatie en de daarmee gepaard gaande geringe NO_x -uitstoot, zijn reductiemaatregelen niet nodig.

In het onderzoeksrapport is hierover het volgende geschreven:

- de bijdrage aan stikstof oxiden NO_x bedraagt max 0,011 $\mu g/m^3$ in een straal van 100 meter rondom de centrale. Daarmee komt de totale belasting aan stikstof oxiden NO_x op circa 26,14 $\mu g/m^3$ bij de IJdoornflat en op 26,13 op het Pascalcollege en de Zorgboulevard, hetgeen ten opzichte van het wettelijk maximum van 40 $\mu g/m^3$ een acceptabele belasting betekent. De andere gevoelige objecten waaronder het ZMC liggen verder weg van de emissiebron waardoor de belasting aan stikstof oxiden NO_x nog lager ligt. Vanwege de kleinschaligheid van de installatie en de daarmee gepaard gaande geringe NO_x -uitstoot, zijn reductiemaatregelen niet nodig.

Koolstofdioxide (CO_2)

- Tijdens het verbrandingsproces komt ook CO_2 vrij. De planten en bomen die als brandstof worden gebruikt, hebben deze hoeveelheid tijdens de groei uit de atmosfeer gehaald. Hierdoor komt per saldo dus geen extra CO_2 in de atmosfeer (duurzame vorm van energieopwekking).

Conclusie

Het milieuaspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Natuurbeschermingswet / Flora- en faunawet

In de gemeente Zaanstad bevindt zich een aantal natuurgebieden (Natura 2000 gebieden), die, in het kader van de Natuurbeschermingswet '98, zijn aangewezen als beschermd natuurgebied. De bescherming beoogt de instandhouding van flora en fauna en de specifieke leefgebieden. Bijvoorbeeld door het voorkomen of terugdringen van stikstofdeposities op natuurgebieden die al een hoge stikstofbelasting hebben. Of het voorkomen van lichthinder of een te hoge geluidbelasting in gebieden waar dieren leven die daar gevoelig voor zijn. Wanneer er negatieve effecten zijn op het beschermde natuurgebied is een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk. De Flora en Faunawet beoogde de specifieke bescherming van een aantal soorten.

Het adviesbureau HSRO heeft een onderzoek uitgevoerd naar de belasting van de emissies van de biomassacentrale op de natuurwaarden in het 'Oostzanerveld', 'Ijperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Polder Westzaan' 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder'. Uit de toets van de gebiedsbescherming blijkt het volgende: aan de hand van een voortoets t.a.v. stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden 'Ijperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Polder Westzaan' 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' is geen significante bijdrage aan Stikstofoxiden, $\text{NO}_3 + \text{HNO}_3$ berekend. De 0,05 mol/ha/jaar contour ligt op ten hoogste circa 1000 meter vanaf de inrichting. Op circa 1.000 meter ten oosten van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied 'Ijperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'.

Belangrijke nadelige milieugevolgen ten aanzien van de depositie van stikstofoxiden op de Natura 2000 gebieden kunnen worden uitgesloten.

Flora en Fauna.

Het adviesbureau HSRO heeft een quick scan uitgevoerd ten aanzien van de soortenbescherming ter plaatse van de te bebouwen locatie.

Geconcludeerd kan worden dat met inachtneming van de algemene zorgplicht, een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet niet nodig is.

Belangrijke nadelige milieugevolgen ten aanzien van de flora- en faunawetten worden met het voorbehoud ten aanzien van de zorgplicht uitgesloten.

Het plangebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het voornemen heeft door zijn aard en omvang geen invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep. Een nadere beoordeling is niet nodig.

Conclusie

Het milieuaspect flora- en fauna vormt daardoor geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

De rapporten worden als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Externe veiligheid

De opslag van, het vervoer van en/of handelingen met gevaarlijke stoffen brengen binnen hun invloedgebied risico's met zich mee. Het gaat om risicovolle bedrijven, risicovolle installaties zoals o.a. windturbines en transportroutes voor gevaarlijke stoffen, over de weg, het Noordzeekanaal en hoge druk aardgastransportleidingen. Voorts kent Zaanstad een veiligheid- en een beperkingengebied als gevolg vliegtuigbewegingen. In de bio-energiecentrale is nauwelijks personeel aanwezig. Om die reden is de bio-energiecentrale geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, zodat verantwoording in het kader van de externe veiligheid niet aan de orde is.

Conclusie

Het aspect van de externe veiligheid vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Bovengrondse Hoogspanningsleidingen

Uit statistisch onderzoek is gebleken dat kinderen die lange tijd op korte afstand van de hoogspanningsleidingen wonen als gevolg van de elektromagnetische straling een verhoogd gezondheidsrisico lopen. De gemeente Zaanstad heeft op 05-02-2004 het beleid hoogspanningsleidingen en UMTS-antennes vastgesteld. Bij de toetsing van het project aan het gemeentelijke beleid voor bovengrondse hoogspanningsleidingen blijkt, dat het project niet ligt in de strook van 2 x 119 meter onder de hoogspanningsleidingen, gemeten vanuit het midden van het hoogspanningstracé.

Conclusie

Het aspect van elektromagnetische straling afkomstig van hoogspanningsleidingen vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

UMTS- en GSM antennes

Hoewel het nog steeds een punt van een maatschappelijke discussie is en het tot op heden niet bewezen is dat de straling van antennes voor het netwerk van mobiele telefoons gezondheidsschade toebrengt aan de gebruikers, is dit aspect toch getoetst. Uit onderzoek is gebleken, dat het bouwproject niet in strijd wordt gebouwd met de regels (in het horizontale vlak 3 meter en in de overige richtingen op 0,5 meter tussen een UMTS of GSM antenne en een of meerdere woningen).

Conclusie

De elektromagnetische straling afkomstig van UMTS- en GSM antennes vormt geen belemmering voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

Milieueffectrapportage (MER)

Voor dit project is een vormvrije mer-beoordeling noodzakelijk. Deze ruimtelijke onderbouwing moet als zodanig worden beschouwd.

Goede ruimtelijke ordening in relatie tot milieuaspecten

Voor de beoordeling van de ruimtelijke inpassing van het project is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gebruikt. Deze handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk is uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Deze handreiking geeft richtafstanden voor de ruimte die moet worden aangehouden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen van derden. Deze richtafstand is afhankelijk van de omgeving waarin zich milieugevoelige objecten bevinden. In het algemeen geldt dat de richtafstand tot een gevoelige bestemming in een 'rustige woonomgeving' groter moet zijn dan tot een gevoelige bestemming in 'gemengd gebied'.

De omgeving van de biomassacentrale wordt beschouwd als een gemengd gebied / een gebied met functiemenging. De locatie ligt op de bestemming P van Park en ligt ingeklemd tussen Maatschappelijke doeleinden waaronder scholen, ziekenhuis ZMC en water.

Een biomassacentrale met de uit 2008 gedateerde sbi-code 35 B2 valt onder de Staat van Bedrijfsactiviteiten onder milieucategorie 3.2, waarvoor de richtafstanden zijn: geur 50 meter, stof 50 meter, geluid 100 meter en veiligheid 30 meter, tot milieugevoelige objecten zoals in dit geval het Pascal college, de zorgboulevard van het ziekenhuis en de woningen in de flat IJdoorn aan de Zuiderzee. De kleinste afstand tussen de biomassacentrale en het milieugevoelige object is maatgevend voor de beoordeling van de inpasbaarheid van de biomassacentrale op de voorgenomen locatie. De kleinste afstand is die tussen de biomassacentrale en het Pascal college en bedraagt circa 86 meter. Hiermee wordt niet voldaan aan de richtafstand uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten van 100 meter voor het aspect geluid.

De projectlocatie kan worden beschouwd als een gebied met functiemenging. In een gebied met functiemenging is het volgens de methodiek in paragraaf 2.3 van de handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk van het VNG, gerechtvaardigd de grootste richtafstand van 100 meter voor geluid voor een gemengd gebied met één afstandstap te verminderen naar 50 meter. Dit omdat het achtergrondgeluid niveau in een gebied met functiemenging hoger is. De milieugevoelige objecten liggen op grotere afstand dan 50 meter.

Voorts is in het kader van de vormvrije m.e.r. onderzoek verricht naar de geluid-, geur- en stofbelasting. Met het akoestische onderzoek van het bureau Stroop raadgevende ingenieurs bv, is eveneens aangetoond dat de grootste aan te houden afstand i.q. de geluidbelasting, op zowel de gevels van het

Pascal college als op het ZMC onder de maximaal toegestane normen blijft van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer.

§ 9. Monumenten en archeologie

In het onderhavige geval is er geen sprake van een monument.

Voorts zijn in het geldende bestemmingsplan zijn geen voorwaarden met betrekking tot archeologie opgenomen.

§ 10. Grondexploitatie

Een doel van de Wro (inclusief de Grondexploitatiewet (Grex)) is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen in de stad (ook voor gebieden zonder gemeentelijk grondbezit). De nieuwe wetgeving verplicht om de kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten).

Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening (als onderdeel omgevingsvergunning) hoort een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal wordt geëffectueerd met een overeenkomst (anterieur of posterieur). De gemeente Zaanstad hanteert de lijn dat alleen een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo wordt genomen, indien de aanvrager vooraf met het college (voorbereid door afdeling Grondzaken) een anterieure overeenkomst heeft gesloten. Ook kan een besluit op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo worden genomen, indien kostenverhaal in het kader van de Grondexploitatiewet niet aan de orde is.

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan hoeft geen (anterieure) overeenkomst te worden gesloten, nu kostenverhaal in het kader van de Grondexploitatiewet niet aan de orde is. Het project heeft namelijk geen ingrijpende infrastructurele gevolgen. De gemeente zal de grond ten behoeve van het project in erfpacht uitgeven.

§ 11. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo wordt het toenmalige projectbesluit (oud artikel 3.10 Wro) in gewijzigde vorm in de Wabo opgenomen, onder artikel 2.12, lid 1 sub a 3°. In de procedurebepalingen artikel 6.18 Bor, is bepaald dat ontwerp-omgevingsvergunningen die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan provinciale en andere diensten, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.11 de Bro is voorgeschreven.

Provincie

De provincie heeft bij besluit van 8 mei 2012, onder nummer 2012-17090, beleidsregels opgesteld inzake de gevallen waarin niet langer noodzakelijk is om vooroverleg te plegen met de provincie over de in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en (oud) projectbesluiten (door de provincie gezamenlijk aangeduid als "bestemmingsplannen").

Het college heeft conform dit beleid getoetst of het onderhavige besluit in aanmerking komt voor vooroverleg met de provincie.

Dit is niet het geval omdat het project niet één van de gevallen betreft waarvoor is voorgeschreven dat vooroverleg is vereist.

Rijk

Het Rijk is per 1 januari 2012 gestopt met het vooraf toetsen van nieuwe gemeentelijke bestemmingsplannen en ruimtelijke plannen van de provincies op strijdigheid met nationale belangen zoals

milieuregels. Het ministerie van Defensie, het ministerie van EL&I (Energie) en Rijkswaterstaat blijven de plannen wel beoordelen op hun eigen directe belangen.

Het onderhavige project raakt de hierboven genoemde belangen niet zodat er geen sprake is van noodzaak tot (voor)overleg.

Hoogheemraadschap

Sinds april 2012 heeft het hoogheemraadschap de digitale toets in werking. Op de site 'www.de watertoets.nl' wordt zichtbaar of een ruimtelijk plan raakt aan belangen van HHNK (watersysteem, waterkering, persleiding enz.). Indien daartoe aanleiding is, wordt contact opgenomen met het hoogheemraadschap. Aanvrager heeft contact met het Hoogheemraadschap over het aanleggen van de leiding onder de Gouw.

§ 12. Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden

In deze paragraaf worden de uitkomsten aangegeven van het met toepassing van artikel 3:2 Awb verrichte onderzoek en een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de totstandkoming van het besluit zijn betrokken. Zoals onder paragraaf 5 is aangegeven heeft de aanvrager contact over het bouwplan met de scholen uit de directe omgeving en met de bewonersvereniging.

Een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan of beheersverordening wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb (Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure). Van het ontwerp-besluit wordt kennisgegeven in het Zaans Stadsblad en in de Staatscourant.

Ten aanzien van het ontwerp-besluit kan een ieder gedurende de inzage termijn mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen bij het college. De vastgestelde ruimtelijke onderbouwing wordt samen met het ontwerp-besluit ter inzage gelegd.

§ 13. Uitvoerbaarheid

Vooralsnog zijn er geen aanwijzingen dat de (economische) uitvoerbaarheid van het project op problemen zou stuiten dan wel onmogelijk zou zijn. Aan een aantal grotere klanten (BAM, Rochdale, Eveen) zijn concrete prijsaanbiedingen gedaan. Er zijn besprekingen gaande over de af te sluiten contracten. Voorts zal subsidie aangevraagd worden op grond van de Rijkssubsidieregeling Stimuleringsregeling Duurzame Energieproductie. Voor deze subsidieregeling is van overheidswege 3,5 miljard Euro beschikbaar tot en met 18 december 2014, volgens het 'wie het eerst komt, het eerst maalt' principe. Om een beroep te kunnen doen op deze subsidie is een afgegeven omgevingsvergunning een vereiste.

§ 14. Conclusie

Het project 'de bouw van een bio-energiecentrale' is een ruimtelijk verantwoorde ontwikkeling.