

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het Vernieuwen van de Wilhelminasluis in Zaandam

Dossiernummer: O20130318

INHOUDSOPGAVE

Overzichtskaart plangebied en omgeving.....	3
Geometrische plaatsbepaling	4
§ 1. Inleiding.....	5
§ 2. Bevoegd gezag en procedure.....	5
§ 3. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010	6
§ 4. Ruimtelijke aspecten.....	7
§ 5. Maatschappelijk draagvlak van het project	9
§ 6. Stedenbouwkundige en welstandelijke aspecten.....	9
§ 7. Watertoets	11
§ 8. Milieuaspecten	11
§ 9. Monumenten en archeologie	13
§ 10. Grondexploitatie.....	13
§ 11. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen	13
§ 12. Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden.....	14
§ 13. Uitvoerbaarheid.....	15
§ 14. Conclusie.....	15
Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan	16
Bijlage 2: Nieuwe situatie	17
Bijlage 3: Akoestisch onderzoek en (ontwerp)besluit hogere waardeFout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	

Overzichtskaart plangebied en omgeving

Geometrische plaatsbepaling

§ 1. Inleiding

Omschrijving van het project

Het project heeft betrekking op de vernieuwing van de Wilhelminasluis.

De huidige sluis heeft bij de Wilhelminabrug en de Beatrixbrug een maximale doorvaartbreedte van 12 meter en de lengte van de kolk is 120 meter. De sluis heeft in zijn huidige vorm een drempeldiepte van 3,2 meter. Voor de binnenvaartschepen van de toekomst (CEMT-klasse Va: 110x11,40x3 meter) is dit onvoldoende. De sluis wordt vervangen door een nieuwe, moderne schutsluis voor beroeps- en pleziervaart en zal worden gebouwd op de huidige locatie. De vernieuwing van de Wilhelminasluis draagt bij aan de opwaardering van de Zaan tot een volwaardige CEMT-klasse Va vaarweg.

De afmetingen van de huidige sluis zijn 120 m lang, 12 m breed en 3,2 m diep. De sluis wordt vervangen door een nieuwe moderne schutsluis van 156 m lang, 14 meter breed en 4,7 m diep.

Het project wordt gefaseerd ingediend.

De eerste fase waarvoor de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt opgesteld, betreft de planologische afwijking. Voor de omvang hiervan verwijzen we naar paragraaf 2.

§ 2. Bevoegd gezag en procedure

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van Burgemeester en wethouders van Zaanstad het bevoegd gezag om op de omgevingsvergunning te beslissen.

Het onderhavige project is getoetst aan het bestemmingplan.

Bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingplan 'Inverdan + 1e Part.herz. Inverdan' geldt en heeft daarin de bestemmingen Verkeersdoeleinden (V), ex artikel 22, Verblijfsdoeleinden (VD), ex artikel 23, Water, ex artikel 25 Archeologisch waardevol gebied, ex artikel 27, Waterkering, artikel 26 (dubbelbestemming).

De kade is deels gelegen op de bestemmingen 'Water', 'Verkeersdoeleinden', 'Verblijfsdoeleinden' en 'Waterkering' en kunnen worden beschouwd als waterstaatkundige bouwwerken met deels ook aan de oostkant van de Wilhelminasluis de medebestemming verblijfsdoeleinden t.w. voetpad. De kade heeft diverse hoogtes vanaf het NAP te weten 2,5m, 2,8m, 2,9m, 3,35m, 1,8m en 1,0m.

De bastions zijn gelegen op de bestemmingen 'Water', 'Verkeer' en 'Waterkering' en zijn 3,6m +NAP.

De zogenaamde sluiskasten zijn gelegen op de bestemming 'Water' en hebben een hoogte van 4,5m + NAP. De schotten zijn tevens gelegen op de bestemming 'Water' en hebben een hoogte van 4m + NAP.

Het plan is met betrekking tot de hoogte in strijd met de bestemming 'Water'. De maximaal toegestane hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde is 3,00 meter + N.A.P. Alle bouwdelen hoger dan 3 meter boven NAP op de bestemming 'water' zijn in strijd met artikel 25, lid 4, sub a

Daarnaast zijn alle niet functionele delen (zoals bijvoorbeeld de verbreding van de bastions) ook in strijd met de doeleindenomschrijving artikel 25, lid 1.

Voor de gronden met de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied' dient, indien de oppervlakte van het werk of de werkzaamheid meer is dan 20 m², een aanlegvergunning te worden verkregen voor ondermeer het ontgronden, afgraven en/of anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur.

Procedure

Het bestemmingsplan bevat geen bepalingen op grond waarvan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° het onderhavige project gerealiseerd kan worden.

Het onderhavige project kan voorts niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 2°, aangezien het niet past in de in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, aangewezen categorie gevallen.

Uit het voorgaande vloeit voort dat voor de onderhavige gewenste ontwikkeling een procedure tot afwijking van het bestemmingplan ex artikel 2.1.2, lid 1 sub a, onder 3° gevoerd dient te worden.

Krachtens artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo kan het bevoegd gezag – in het onderhavige geval – het college van burgemeester en wethouders, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een besluit nemen tot afwijken van een bestemmingsplan. Het besluit dient een goede ruimtelijke onderbouwing van het project te bevatten. Op de voorbereiding van een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure).

Eisen artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo

Voor het onderhavige plan wordt voldaan aan de eisen die gesteld worden in artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten behandeld die in bovengenoemde artikelen zijn opgenomen als voorwaarden van een goede ruimtelijke onderbouwing.

§ 3. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010

Raadsbeleid / Verklaring van geen bedenkingen

Artikel 6.5 van het Bor bepaalt:

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.
2. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
3. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor deze verklaring niet is vereist.

Bij besluit van 2 december 2010, geregistreerd onder nummer Z/2010/358180, heeft de raad haar beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordening.

Bij besluit van 2 december 2010, geregistreerd onder nummer Z/2010/358180, heeft de raad haar beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordening.

De raad heeft de volgende categorieën aangewezen:

1. Een automatische 'verklaring van geen bedenkingen' wordt afgegeven voor:
 - a. Aanvragen die passen binnen de ter visie liggende ontwerpbestemmingsplannen;
 - b. Aanvragen die passen binnen een reeds door de raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, masterplan of gebiedsvisie.
 - c. Aanvragen waarvoor met een omschreven doel grond van de gemeente is afgenomen maar de planologische regeling nog niet aan dat doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen de doelstelling.

2. Wel een verklaring benodigd

Voorts heeft de raad besloten het vereiste van een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) te handhaven voor aanvragen van een WABO vergunning voor zover deze betrekking hebben op:

- a. het realiseren van meer dan 50 woningen, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de onder 1 genoemde aanvragen;

- b. Het realiseren van meer dan 5.000 m² bvo aan kantoorruimte, dienstverlening, bedrijfsruimte, horeca, commerciële ruimte, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen of een combinatie daarvan, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de in onder 1 genoemde aanvragen.
- c. Het bouwen, verbouwen of slopen van objecten gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht.
- d. Het verbouwen of slopen van monumenten.

3. Overige

Voor alle overige categorieën zal de gemeenteraad automatisch een 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven, tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis gebrachte aanvragen, dat een aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

Het onderhavige project valt onder de categorie 1b en derhalve is daarvoor een automatische verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Beleid college van B&W

Bij besluit van 27 oktober 2010 onder nummer Z/2010/348720 heeft het college het beleid vastgesteld inzake het afwijken van bestemmingsplannen en beheerverordeningen.

Uitgangspunt van de Wro is dat voorziene ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien jaar in een bestemmingsplan wordt vastgelegd. Zaanstad hanteert een stringent beleid ten aanzien van het toepassen van de bevoegdheid om besluiten tot afwijking van bestemmingsplannen en beheersverordeningen te nemen. Alleen in uitzonderingssituaties wanneer een project ruimtelijk wenselijk en toelaatbaar is, kan worden afgeweken van het geldende beleid.

De uitgangspunten die verwoord zijn in de Actualisatienotitie 2006 blijven ook onder de Wabo van belang. De beleidsregels gelden als aanvulling op het algemene uitgangspunt dat bij de besluitvorming voldaan moet worden aan wet- en regelgeving. De beleidsregels voor besluitvorming over het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen, artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo, luiden als volgt:

1. Een omgevingsvergunning is mogelijk voor (bouw)plannen ten behoeve van woningbouw, bedrijfsdoeleinden als bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zoals die luidt op het moment van indiening van de desbetreffende aanvraag, verenigings-, sport- en recreatiedoeleinden en het algemeen belang, mits andere belangen zich niet tegen deze plannen verzetten.
2. De gemeente werkt mee met (bouw)plannen waarvoor de aanvrager in het verleden met een omschreven doel grond van de gemeente heeft afgenomen, de planologische regeling nog niet aan dit doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen die doelstelling.
3. De gemeente kan, ten behoeve van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, van de aanvrager verlangen dat hij of zij daar gegevens toe aanlevert of kan hiervoor geheel of gedeeltelijk kosten in rekening brengen bij de aanvrager. De gemeente behoudt zich het recht voor om haar medewerking aan het desbetreffende besluit tot afwijking van bestemmingsplan of beheersverordening alsnog te weigeren, indien een aanvrager verzuimt de gevraagde gegevens aan te leveren.

Het onderhavige bouwplan past in de beleidsregel onder punt 1, aangezien hier sprake is van infrastructuur ten behoeve van het algemeen belang. Het gevraagde is overigens niet in strijd met gemeentelijk beleid.

§ 4. Ruimtelijke aspecten

De desbetreffende locatie maakt op diverse bestuurlijke niveaus deel uit van verschillende plannen van planologische aard.

- Rijksbeleid

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Hierin schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het project is niet in strijd met de hierboven vermelde rijksuitgangspunten.

- Provinciale ruimtelijke verordening

Provinciale Staten stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de provincie een of meer structuurvisies vast. Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Provinciale Structuurvisie 2040 en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (hierna: PRVS) vastgesteld waarin het provinciale beleid en de provinciale belangen nader geconcretiseerd zijn. Op 23 mei 2011 hebben Provinciale Staten een 1^e partiële herziening van de Structuurvisie en de bijbehorende Verordening vastgesteld.

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening richt de verordening zich op de inhoud van bestemmingsplannen en van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen.

In de PRVS wordt het gebied waarin het onderhavige project is gelegen aangewezen als 'Bestaand bebouwd gebied'. Het onderhavige plan is niet in strijd met het voor dit gebied bepaalde in de PRVS.

- Structuurvisie

De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan ook voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een structuurvisie vaststellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van die aspecten. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van aangrenzende gemeenten voor een gebied behorende tot het grondgebied van de betrokken gemeenten een structuurvisie vaststellen. Op 7 juni 2012 is door de gemeenteraad de structuurvisie 'Zichtbaar Zaans' vastgesteld die op 10 oktober 2012 in werking is getreden.

In de ruimtelijke structuurvisie 'Zichtbaar Zaans' is het gebied rond de onderhavige locatie aangeduid als 'Centrum gebied'. Openbare ruimte in bestaat uit een netwerk van hoogwaardige en toegankelijke openbare ruimtes, ingericht op een intensief gebruik. Met het onderhavige project wordt er geen wijziging van de huidige functie van de sluis beoogd. Het gevraagde is derhalve in overeenstemming met deze aanduiding.

- Bestemmingplan (zie paragraaf 2)

§ 5. Maatschappelijk draagvlak van het project

Er worden maatschappelijk gezien geen negatieve effecten van het project verwacht. De huidige functie van de sluis wordt behouden, er is slechts sprake van een minimaal afwijking ten opzicht van de bouwvoorschriften van de bestemmingen.

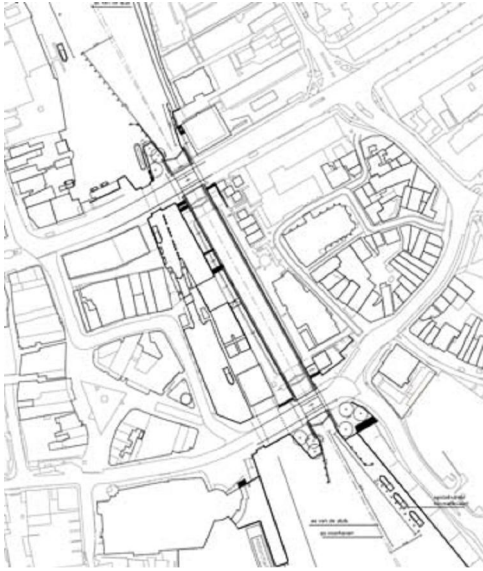
Sinds eind 2010 wordt door de provincie Noord-Holland in samenwerking met de gemeente Zaanstad actief gecommuniceerd met de omgeving. Vanwege de impact van het vernieuwen van de Wilhelminasluis voor de scheepvaart (omvaren), het wegverkeer (omrijden), omwonenden (bouwoverlast) en de stad (bereikbaarheid) is in een vroege fase contact gezocht met deze groepen. Voor verschillende doelgroepen zijn verschillende soorten bijeenkomsten georganiseerd. Zo zijn algemene informatieavonden gehouden maar ook specifieke informatieavonden voor de scheepvaart en voor omwonenden. Met bepaalde doelgroepen zoals ondernemers, horeca op de Dam, grote bedrijven langs de Zaan, en recreatievaart zijn bijeenkomsten belegd om hen te informeren over het project en om input te krijgen voor de afspraken met de uitvoeren partij. Verder zijn veel één op één gesprekken gevoerd met bijvoorbeeld omwonenden, bewonersverenigingen, bedrijven langs de Zaan, ondernemers in de directe omgeving van de Wilhelminasluis en vertegenwoordigers van fietsers en minder validen. Ook via wijkbijeenkomsten in Zaandam Zuid, Rosmolenwijk, Oud-West en de Russische Buurt zijn inwoners van Zaanstad geïnformeerd. Daarnaast wordt via diverse media gecommuniceerd zoals informatiebladen, advertenties, twitter, website etc. In het najaar van 2012 is de tentoonstelling "De Wilhelminasluis als Kunstwerk" georganiseerd rondom de aankomende vernieuwing van de sluis. Op dit moment worden nog diverse initiatieven voorbereid zoals het betrekken van scholen bij het beschilderen van de bouwhekken.

Veel inwoners van de gemeente zijn inmiddels op de hoogte van het vernieuwen van de Wilhelminasluis. Men begrijpt dat de ingreep noodzakelijk is en hoopt dat de overlast (omleidingen, bereikbaarheid, bouw hinder) meevalt.

§ 6. Stedenbouwkundige aspecten



bestaande situatie



Nieuwe situatie



Lufo bestaande situatie



Lufo nieuwe situatie

Huidige situatie

Het sluizencomplex vormt het scharnier tussen de baai van Zaandam (Voorzaan) met zijn brede water en weidse vergezichten, en de Zaan, een veenrivier in de stad met hoge bebouwing langs de oevers. De sluis heeft daardoor twee gezichten: een stedelijk gezicht aan de noordkant en een landschappelijk gezicht aan de zuidkant. Ook op het land vervult de sluis een functie als scharnier. Ze verbindt het oosten en het westen van Zaandam en heeft een belangrijke functie voor het doorgaande verkeer. De sluis is daardoor letterlijk de plaats waar stad en rivier met elkaar verbonden zijn en land en water elkaar raken. Historisch gezien is het sluizencomplex de bakermat van Zaandam. Hier is de stad ontstaan en concentreerde het stedelijk leven zich aan de dijk en bij de sluis, tussen dicht opeen staande gebouwen. Het zorgt voor een tweedeling in het centrum van de stad.

Ruimtelijke ambitie

De gemeente Zaanstad stelt zich ten doel om de vernieuwing van de Wilhelminasluis aan te wenden om deze cruciale plek te versterken als een echte binnenstedelijke ruimte. De sluis wordt niet gezien als een op zichzelf staande vaartechnische voorziening, maar als een onderdeel van de stad en een bijzondere plek en ruimte in Zaandam. Stedelijke en vaartechnische eisen moeten met elkaar worden verzoend.

Het openbaar gebied als drager

De vernieuwing van de Wilhelminasluis moet worden benut om de routes in het gebied aantrekkelijker en toegankelijker te maken. Het zicht op de sluis moet worden behouden; tegelijkertijd moeten om redenen van veiligheid de openbare ruimte van de stad en de vaartechnische ruimte van de sluis helder worden afgebakend. De vernieuwing van de Wilhelminasluis maakt het mogelijk een aantal hinderlijke niveauverschillen aan te pakken. Door de nieuwe kade aan de oostkant van de sluis zoveel mogelijk op één niveau te brengen met de Wilhelminabrug en de Beatrixbrug verdwijnt het doodlopende openbaar gebied en ontstaat een aantrekkelijke route met zicht op de sluis. Aan de westkant van de sluis wordt het bestaande, deels lage niveau gehandhaafd, waardoor het overzicht over de historische Groote Sluis en de historische cascade van trappen blijft bestaan. De fysieke en visuele samenhang van het gebied wordt versterkt, de tweedeling in het centrum wordt verminderd.

Bouwmassa en functie gerelateerd aan omgeving

Om de historische beslotenheid van het sluizencomplex te herstellen worden aan de noord- en zuidzijde bastions en bordessen toegevoegd. In het oorspronkelijke plan waren de bordessen groter en zouden op de bastions en het op het zuidoostelijke bordes bomen worden geplant. Daardoor zou de sluismond visueel vernauwd worden en een perspectief en diepte in de ruimte ontstaan. De bastions en bordessen vormen "uitkijkposten" op de koppen van de sluis: groene vensters met zicht op de Zaan.

Het gewenste beeld van de bastions, zoals opgenomen in het beeldkwaliteitsplan, reikte verder dan dat wat strikt sluis technisch gezien noodzakelijk was. In deze aanvraag is een variant weergegeven die zich beperkt tot de functioneel minimaal noodzakelijke afwerking van de sluishoofden. Ook deze variant is opgenomen in het beeldkwaliteitsplan.

Verkeersontsluiting

De verkeersontsluiting blijft na realisering van het project ongewijzigd.

§ 7. Watertoets

Artikel 3.16, lid 1 sub b Bro stelt verplicht dat in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Bij beschouwing van de consequenties van het plan voor de waterhuishouding zijn de volgende items van belang:

- beïnvloedt het plan een kering of dijk,
- worden er sloten gedempt of sloten verlegd,
- is de toename van verhard oppervlakte (daken en openbare weg) meer dan 800 m² en,
- beïnvloedt het plan het onderhoud van watergangen.

Het sluizencomplex is ook de waterkering tussen de Schermerboezem en het Noordzeekanaal-Amsterdam/Rijnkanaalboezem. RWS-Noord Holland is de waterkwantiteitsbeheerder van het NZK/ARK-boezem en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is beheerder van de Schermerboezem.

Beide waterbeheerders zijn betrokken bij het project. Er is een watervergunning voor het aanpassen sluis benodigd omdat de waterkering wijzigt. Conform het gestelde in de Waterwet moet deze vergunning aangevraagd worden bij het "hoogste" gezag als er twee partijen betrokken zijn. In dit geval is dit RWS Noord Holland.

Deze procedure wordt parallel aan de onderhavige procedure doorlopen.

§ 8. Milieuaspecten

Hoewel de strijdigheid met het bestemmingplan vooral gelegen is in de overschrijding van de maximale hoogte van bouwwerken wordt in dit advies ook de milieu-effecten van het onderhavige project langs de Zaan beoordeeld.

Getoetst is op; geluid, luchtkwaliteit/geur, natuur, flora- en fauna, externe veiligheid en 'een goede ruimtelijke ordening'. De milieu/onderwerpen blootstelling aan elektromagnetische velden en lichthinder, zijn hier niet van belang omdat het project deze vormen van hinder niet veroorzaakt en er zelf ook niet gevoelig voor is.

Milieueffecten vernieuwing sluis in omgeving van de sluis en langs de Zaan.

De provincie Noord-Holland gaat de Wilhelminasluis vervangen door een volledig nieuwe schutsluis met een doorvaartbreedte van 14 meter, een kolklengthe van 156 meter en een drempeldiepte van 4,7 meter. Schepen van de maximale scheepvaartklasse (Va) kunnen door de grotere drempeldiepte voortaan volledig worden beladen. Met de huidige diepgang van de Wilhelminasluis is dit niet mogelijk. Door de moderne rechte vorm zal het schutproces in de toekomst efficiënter verlopen, waardoor er sprake zal zijn van kortere wachttijden voor het wegverkeer.

In de nieuwe situatie zal het aantal passages van de beroepsvaart rond de 10.000 schepen per jaar liggen. Doordat schepen van de grootste scheepvaartklasse (Va) volledig beladen door de nieuwe sluis kunnen varen, is de verwachting dat er minder schepen zullen passeren. Het aantal passages van de recreatievaart zal door de vernieuwing van de Wilhelminasluis niet significant wijzigen.

Externe milieu-effecten

Door de verwachte afname van de beroepsscheepvaart verbetert de luchtkwaliteit bij de sluis en langs de Zaan en neemt de geluidsbelasting veroorzaakt door de scheepvaart bij de sluis en langs de Zaan af. Doordat grote schepen niet meer zijwaarts naar de kant hoeven te manoeuvreren zal het "gedreun" tegen de kade afnemen. De situatie zal veiliger worden voor de recreatievaart. De recreatievaart ligt straks bij het passeren van de sluis achter de beroepsvaart. De Zaan is geen route voor gevaarlijke stoffen hierdoor is het onderwerp externe veiligheid niet van belang.

Ruimtelijke ordening in relatie tot milieuaspecten.

Bij de beoordeling van de milieuplanologische inpasbaarheid van een project wordt o.a. beoordeeld of er sprake is van een 'een goede ruimtelijke ordening' hiervoor wordt de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gebruikt. Deze handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk is uitgegeven door van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG). Deze handreiking geeft i.g.v. functiescheiding richtafstanden voor de ruimte die moet worden aangehouden tussen bedrijven op een bedrijfsterrein en gevoelige bestemmingen van derden. Deze richtafstand is afhankelijk van de omgeving waarin de woningen zich bevinden.

Voor een sluis en andere infrastructurele kunstwerken zijn geen richtafstanden in de handreiking opgenomen. De bastions op zichzelf kunnen geen milieuhinder veroorzaken en deze zijn zelf niet milieugevoelig

Natuurwetten

Natuurbeschermingswet

Aan de Zaan ligt een natura-2000 gebied 'de Kalverpolder'. Door de verminderde beroepsvaart en daardoor de uitstoot van scheepsmotoren neemt de stikstof depositie op de Kalverpolder af, wat in overeenstemming is met de instandhoudingsdoelstelling van de Kalverpolder.

Flora en fauna

De bastions hebben geen invloed op de bij de sluis aanwezige Flora en Faunawet genoemde plant- en diersoorten.

Mer-beoordeling

Het project vernieuwing van de Wilhelminasluis valt niet onder een activiteit in lijst C van het Besluit Milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat er geen m.e.r.- procedure verplicht is. Het project is wel genoemd in lijst D van het Besluit m.e.r. in categorie D3.1 "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een binnenvaarweg" en D3.2 "Aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken." Dit betekent dat een m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is op het project 'Vernieuwing van de Wilhelminasluis'. Het bevoegd

gezag heeft daarmee de plicht om te beoordelen of de activiteit zodanige gevolgen heeft voor het milieu dat er op grond van de Europese richtlijnen toch een m.e.r. beoordeling moet worden uitgevoerd. Daarom wordt voor het project een m.e.r. beoordelingsbesluit genomen. De procedure voor dit besluit loopt samen met de onderhavige procedure voor het projectafwijkingbesluit. Het ontwerp-besluit m.e.r.-beoordeling is bijgevoegd in de bijlage.

In de aanmeldingsnotitie 'Aanmeldingsnotitie m.e.r.- beoordeling Vernieuwen Wilhelminasluis Zaandam', van maart 2013, is getoetst of er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. De opwaardering van de Zaan tot een volwaardige CEMT-klasse Va vaarweg maakt varen met grotere schepen mogelijk wat leidt tot minder scheepspassages door de sluis en tot vermindering van de milieubelasting in de directe omgeving van de sluis en langs de gehele vaarweg. Hierdoor is een uitgebreide studie naar de milieueffecten van het project niet nodig.

Conclusie:

Uit de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat er geen milieuplanologische bezwaren zijn tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

§ 9. Monumenten en archeologie

De Wilhelminastraat en brug zijn aangewezen als rijksmonument. De sluis echter niet. Het plan valt in een gebied van archeologische waarde binnen het bestemmingsplan. Voor dit gebied geldt een aanlegstelsel. Dit betekent dat voor het project ook een omgevingsvergunning voor deze activiteit dient te worden verkregen. In de tweede fase van het project zal dit onderdeel aan de orde komen. Het archeologisch vooronderzoek is inmiddels uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat het gebied waar gegraven gaat worden van grote archeologische waarde is en mogelijk veel archeologische vondsten bevat. Een archeologisch onderzoek is dan ook vereist.

§ 10. Grondexploitatie

Een doel van de nieuwe Wro (inclusief de Grondexploitatiewet (GreX)) is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen in de stad (ook voor gebieden zónder gemeentelijk grondbezit). De nieuwe wetgeving verplicht om de kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten).

Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening (als onderdeel omgevingsvergunning) hoort een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal wordt geëffectueerd met een overeenkomst (anterieur of posterieur). De gemeente Zaanstad hanteert de lijn dat alleen een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo wordt genomen, indien de aanvrager vooraf met het college (voorbereid door afdeling Grondzaken) een anterieure overeenkomst heeft gesloten. Ook kan een besluit op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo worden genomen, indien kostenverhaal in het kader van de Grondexploitatiewet niet aan de orde is.

Ten behoeve van het project is een bestuursovereenkomst afgesloten.

In de bestuursovereenkomst Vernieuwen Wilhelminasluis van 14 oktober 2009 zijn afspraken gemaakt tussen provincie Noord-Holland, gemeente Zaanstad, Hoogheemraadschap Hollandsch Noorderkwartier en het Rijk over het vernieuwen van de Wilhelminasluis. Het totale projectbudget van € 39,5 mln wordt gedekt door bijdragen van de vier partijen. Gemeente Zaanstad draagt een lumpsum bijdrage bij. Het risico voor meerwerk ligt bij de provincie Noord-Holland. Het aanbestedingsresultaat past binnen de raming. Er zijn geen aanwijzingen voor overschrijding van het totale projectbudget.

Planschade

In deze overeenkomst is tevens vastgelegd dat gemeente Zaanstad en provincie Noord-Holland

gezamenlijk de eventuele kosten voor planschade, ieder voor 50%. Om deze kosten in beeld te hebben is aan de aanvrager verzocht – Provincie – om een planschadeanalyse aan te leveren. Dit onderzoek is uitgevoerd door de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken te Rotterdam, SAOZ. In het bijgeleverd rapport van augustus 2013, wordt geconcludeerd dat er geen planschade, die in aanmerking komt voor vergoeding, verwacht wordt.

§ 11. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo wordt het toenmalige projectbesluit (oud artikel 3.10 Wro) in gewijzigde vorm in de Wabo opgenomen, onder artikel 2.12, lid 1 sub a 3°. In de procedurebepalingen artikel 6.18 Bor, is bepaald dat ontwerp-omgevingsvergunningen die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan provinciale en andere diensten, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.11 de Bro is voorgeschreven.

Provincie

De provincie heeft bij besluit van 19 oktober 2010, onder nummer 2010-48396, beleidsregels opgesteld inzake de gevallen waarin niet langer noodzakelijk is om vooroverleg te plegen met de provincie over de in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en (oud) projectbesluiten (door de provincie gezamenlijk aangeduid als 'bestemmingsplannen'). Het college heeft conform dit beleid getoetst of het onderhavige besluit in aanmerking komt voor vooroverleg met de provincie. Dit is niet het geval omdat het project niet één van de gevallen betreft waarvoor is voorgeschreven dat vooroverleg is vereist.

Rijk

Het Rijk is per 1 januari 2012 gestopt met het vooraf toetsen van nieuwe gemeentelijke bestemmingsplannen en ruimtelijke plannen van de provincies op strijdigheid met nationale belangen zoals milieuregels. Het ministerie van Defensie, het ministerie van EL&I (Energie) en Rijkswaterstaat blijven de plannen wel beoordelen op hun eigen directe belangen. Het onderhavige project raakt de hierboven genoemde belangen niet zodat er geen sprake is van noodzaak tot (voor)overleg.

Hoogheemraadschap

Sinds april 2012 heeft het hoogheemraadschap de digitale toets in werking. Op de site 'www.de watertoets.nl' wordt zichtbaar of een ruimtelijk plan raakt aan belangen van HHNK (watersysteem, waterkering, persleiding enz. Indien daartoe aanleiding wordt contact opgenomen met het hoogheemraadschap. In het onderhavige geval loopt een waterwet vergunningsprocedure parallel aan de onderhavige omgevingsvergunning.

§ 12. Zienswijzen en betrokkenheid omwonenden

In deze paragraaf worden de uitkomsten aangegeven van het met toepassing van artikel 3:2 Awb verrichte onderzoek en een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de totstandkoming van het besluit zijn betrokken.

Een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan of beheersverordening wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb (Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure). Van het ontwerp-besluit wordt kennisgegeven in het Zaans Stadsblad en in de Staatscourant.

Ten aanzien van het ontwerp-besluit kan een ieder gedurende de inzagetermijn mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen bij het college. De vastgestelde ruimtelijke onderbouwing wordt samen met het ontwerp-besluit ter inzage gelegd. Mochten hierop zienswijzen worden ingebracht, dan volgt een belangenafweging, waarna het college een besluit neemt.

§ 13. Uitvoerbaarheid

Vooralsnog zijn er geen aanwijzingen dat de (economische) uitvoerbaarheid van het project op problemen zou stuiten dan wel onmogelijk zou zijn.

§ 14. Conclusie

De vernieuwing van de Wilhelminasluis, is een ruimtelijk verantwoorde ontwikkeling. Voor het gevraagde kan een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a, onder 3° van de Wabo genomen worden.

Bijlage 1: Uitreksel bestemmingsplan

Bijlage 2: Nieuwe situatie