



Ons kenmerk 2014/43549

# ZNSTD

**gemeente Zaanstad**  
Omgevingsvergunningen

Provincie Noord-Holland  
De heer J. Kootstra  
Postbus 3007  
2001 DA HAARLEM

Stadhuisplein 100  
1506 MZ Zaandam  
Postbus 2000  
1500 GA Zaandam

Telefoon 14 075  
antwoord@zaanstad.nl  
www.zaanstad.nl

**21 FEB. 2014**

|             |                      |
|-------------|----------------------|
| DATUM       | 21 FEB. 2014         |
| ONS KENMERK | O20130318            |
| BIJLAGE(N)  | Gewaamerkte bijlagen |
| ONDERWERP   | Omgevingsvergunning  |

Op 5 april 2013 hebben wij uw gefaseerde aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het project *'het vernieuwen Wilhelminasluis te Zaandam'* met de volgende activiteiten:

**Fase 1**

het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

**Fase 2**

het bouwen van een bouwwerk (vernieuwing van de Wilhelminasluis)

Deze vergunning heeft betrekking op fase 1.

Het project heeft betrekking op de locatie Westkade 2 te Zaandam.

Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag berichten wij u het volgende.

Deze brief bevat in onderstaande volgorde.

- a. het besluit op uw aanvraag (fase 1)
- b. overige bijgevoegde documenten, waaronder de bijlage 'Onderdelen omgevingsvergunning'
- c. moment van inwerkingtreding van dit besluit
- d. leges
- e. mogelijkheid voor het verkrijgen van nadere informatie

**a. Besluit**

Wij besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 en 2.22 t/m 2.25 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen onder de voorschriften zoals die voor de desbetreffende activiteit in het desbetreffende onderdeel behorend bij deze vergunning zijn beschreven.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- a. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, onder de in onderdeel 2 behorend bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen.

## **b. Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Aanvraagformulier, met stempeldatum 5 april 2013
- Plankaart Wilhelminasluis, 17 juli 2013, met stempeldatum 19 juli 2013
- Planomschrijving vernieuwen Wilhelminasluis, met stempeldatum 5 april 2013
- Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, maart 2013, met stempeldatum 5 april 2013
- Inventarisatie veldonderzoek middels boringen (IVO-O) Wilhelminasluis, met stempeldatum 5 april 2013
- Beeldkwaliteitsplan 01 juli 2012, met stempeldatum 5 april 2013
- Bereikbaarheidsplan Vernieuwen Wilhelminasluis, 1 juli 2012, met stempeldatum 5 april 2013
- Cultuurhistorische analyse Sluizencomplex Zaandam, december 2010, met stempeldatum 5 april 2013
- Gecombineerd milieuhygiënisch onderzoek Wilhelminasluis te Zaandam, 30 juli 2012, met stempeldatum 5 april 2013
- Natuurtoets beschermde flora & vissoorten Wilhelminasluis Zaandam, 17 december 2012, met stempeldatum 5 april 2013
- Natuurtoets verdieping De Zaan, 5 april 2011, met stempeldatum 5 april 2013
- Planstudie de Zaan, actualisering 2009, 1 september 2009, met stempeldatum 5 april 2013
- Scheepvaartprognoses Wilhelminasluis, Actualisering 2013, d.d. 15-12-2013,
- Tekening Voorontwerp, Situatie Wilhelminasluis en bruggen, d.d. 15-09-2011, met stempeldatum 5 april 2013
- Tekening vernieuwen Wilhelminasluis 'bastions-noord', 18-03-2013, met stempeldatum 5 april 2013
- Tekening vernieuwen Wilhelminasluis 'bastions-zuid', 18-03-2013, met stempeldatum 5 april 2013
- Fotoboekje, 4 pagina's A4, met stempeldatum 5 april 2013
- Ruimtelijke onderbouwing
- Risicoanalyse planschade, augustus 2013, met stempeldatum 16-08-2013
- Ingediende zienswijzen
- 'Beantwoording zienswijzen Wilhelminasluis (fase 1)'

De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van de vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

## **c. Moment van inwerkingtreding**

Gelet op artikel 6.3. treedt de beschikking in werking op hetzelfde moment dat de omgevingsvergunning tweede fase inwerking treedt.

## **d. Rechtsmiddelen**

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen binnen 6 weken onmiddellijk liggend na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, een beroep schrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, locatie Haarlem, Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigID). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het indienen van een beroep schrift schort de werking van het besluit niet op. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de

voorzieningenrechter van genoemde rechtbank. Voor het behandelen van het verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven. U kunt kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen bij rijksoverheid.nl, telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van deze site.

**e. Leges**

Tot slot vermelden wij dat u separaat van dit besluit één of meer nota's voor de opgelegde leges toegezonden krijgt of heeft gekregen. Tegen deze nota staat een afzonderlijke procedure voor bezwaar en beroep open.

**f. Nadere informatie**

Indien u nog vragen hebt of inlichtingen wenst, dan kunt u contact opnemen met de heer K. Ouburg, van de afdeling Vergunningen en Toezicht. De heer Ouburg is bereikbaar onder telefoonnummer 14075 of e-mail: [antwoord@Zaanstad.nl](mailto:antwoord@Zaanstad.nl).

De aanvraag is geregistreerd onder dossiernummer O20130318. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden en het in uw schriftelijke correspondentie vermelden?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad,



Afdelingshoofd Juridische Procedures Omgevingsrecht  
mr. C. Risseuw-van Doorn

## **Bijlage: Onderdelen omgevingsvergunning**

### **Inhoudsopgave**

- 1) Procedureel
- 2) het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

## 1) Procedureel

### Gegevens aanvrager

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:  
Het vernieuwen Wilhelminasluis te Zaandam.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- 1) het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

### Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om op de omgevingsvergunning te beslissen.

### Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 Bor en de artikelen uit de Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is, ingevolge het bepaalde in artikel 3.10, lid 1 onder b van de Wabo, uitgevoerd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Vanaf 19 september 2013 heeft voor een periode van 6 weken een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

### M.E.R.

Bij deze vergunning behoort een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Het ontwerp is samen met het (ontwerp)omgevingsvergunning ter inzage gelegd

Van het definitief m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt conform art. 7.17 lid 4 en art 7.19 lid 4, van de Wet milieubeheer, kennisgeving gedaan in een huis-aan-huis-blad tevens in de Staatscourant.

## **Zienswijzen**

Gedurende de ter inzage legging hebben zienswijzen ontvangen van de volgende personen:

Asta Advocaten namens M. Kuk-van Amersfoort van Castell Bites Steaks, Zuiddijk 2 te Zaandam, bij brief van 28-10-2013;

Mw. Broekhuijsen en dhr. Plemp, Zuiddijk 8A bij brief van 31-10-2013;

C. Beumer, Zuiderkerkstraat 6 bij brief van 30-10-2013;

Mw. F. Fauno, Zuiddijk 8 bij brief van 01-11-2013;

Gijs Heutink advocaten namens Acres Real Estate (Beatrixflat) bij brief van 30-10-2013;

Serah Artisan, Dam 2 bij brief van 28-10-2013;

Nagtegaal en Jong namens P. van den Ham bij brief van 25-10-2013,

H. Hotrop Zuiddijk 6A bij brief van 30-10-2013;

Bij brief, door ons ontvangen op 10 februari 2014, hebben Mw. Broekhuijsen en dhr. Plemp, Zuiddijk 8A, hun zienswijzen aangevuld.

Gelet op het moment van binnenkomst van deze aanvulling – zijnde meer 3 maanden na afloop van de periode van ter inzage legging, kon het college in redelijkheid niet meer een reactie hierop geven. Volgens jurisprudentie van de afdeling Rechtspraak van de Raad van State (ABRS 13-3-2013, LJN BZ4008) behoeft een bestuursorgaan, bij een onredelijke late ontvangst van een aanvulling, deze in redelijkheid niet meer mee te nemen in de besluitvorming.

De inhoud van de zienswijzen en de beantwoording daarvan is opgenomen in de bijlage:

'Beantwoording zienswijzen Wilhelminasluis (fase 1)'

## **2) het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit.**

### **1. Overwegingen**

#### Bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingplan 'Inverdan + 1e Part. herz Inverdan' geldt en heeft daarin de bestemmingen Verkeersdoeleinden (V), ex artikel 22, Verblijfsdoeleinden (VD), ex artikel 23, Water, ex artikel 25 Archeologisch waardevol gebied, ex artikel 27, Waterkering, artikel 26 (dubbelbestemming).

De kade is deels gelegen op de bestemmingen 'Water', 'Verkeersdoeleinden', 'Verblijfsdoeleinden' en 'Waterkering' en kunnen worden beschouwd als waterstaatkundige bouwwerken met deels ook aan de oostkant van de Wilhelminasluis de medebestemming verblijfsdoeleinden t.w. voetpad. De kade heeft diverse hoogtes vanaf het NAP te weten 2,5m, 2,8m, 2,9m, 3,35m, 1,8m en 1,0m.

De bastions zijn gelegen op de bestemmingen 'Water', 'Verkeer' en 'Waterkering' en zijn 3,6m +NAP. De zogenaamde sluiskasten zijn gelegen op de bestemming 'Water' en hebben een hoogte van 4,5m + NAP. De schotten zijn tevens gelegen op de bestemming 'Water' en hebben een hoogte van 4m + NAP.

Het plan is met betrekking tot de hoogte in strijd met de bestemming 'Water'. De maximaal toegestane hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde is 3,00 meter + N.A.P. Alle bouwdelen hoger dan 3 meter boven NAP op de bestemming 'water' zijn in strijd met artikel 25, lid 4, sub a

Daarnaast zijn alle niet functionele delen (zoals bijvoorbeeld de verbreding van de bastions) ook in strijd met de doeleindenomschrijving artikel 25, lid 1.

Voor de gronden met de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied' dient, indien de oppervlakte van het werk of de werkzaamheid meer is dan 20 m<sup>2</sup>, een aanlegvergunning te worden verkregen voor ondermeer het ontgronden, afgraven en/of anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur.

Ingevolge artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo dient de aanvraag om omgevingsvergunning te worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan.

Ingevolge artikel 2.10, lid 2 van de Wabo, dient een activiteit die in strijd is met een bestemmingsplan tevens te worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Daarnaast is in dit artikel bepaald dat een vergunning slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

In artikel 2.12 lid 1 zijn de omstandigheden beschreven onder welke een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan worden verleend. Dat kan

- met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In onderhavig geval zijn er voor deze activiteit in het bestemmingsplan geen regels opgenomen betreffende het afwijken van het bestemmingsplan. Er kan daarom geen vergunning worden verleend met toepassing van deze regels.

Onderhavige situatie is ook geen geval dat bij algemene maatregel van bestuur is aangewezen.

Op grond van het voorgaande zijn wij slechts bevoegd tot het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c Wabo, indien er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ter motivering is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is als bijlage bij deze vergunning opgenomen.

## **Conclusie**

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **2. Toetsingsdocumenten**

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken.

- Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010
- bestemmingsplan 'Inverdan + 1e Part.herz. Inverdan'.