

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht voor het verbouwen en splitsen van een pand aan de Zaanweg 46 te Wormerveer met voormalige dansschool en bovenwoning tot drie woningen

Dossiernummer: O20120872

Sector Omgevingsvergunningen
Afdeling Juridische Procedures Omgevingsrecht

April 2013

INHOUDSOPGAVE

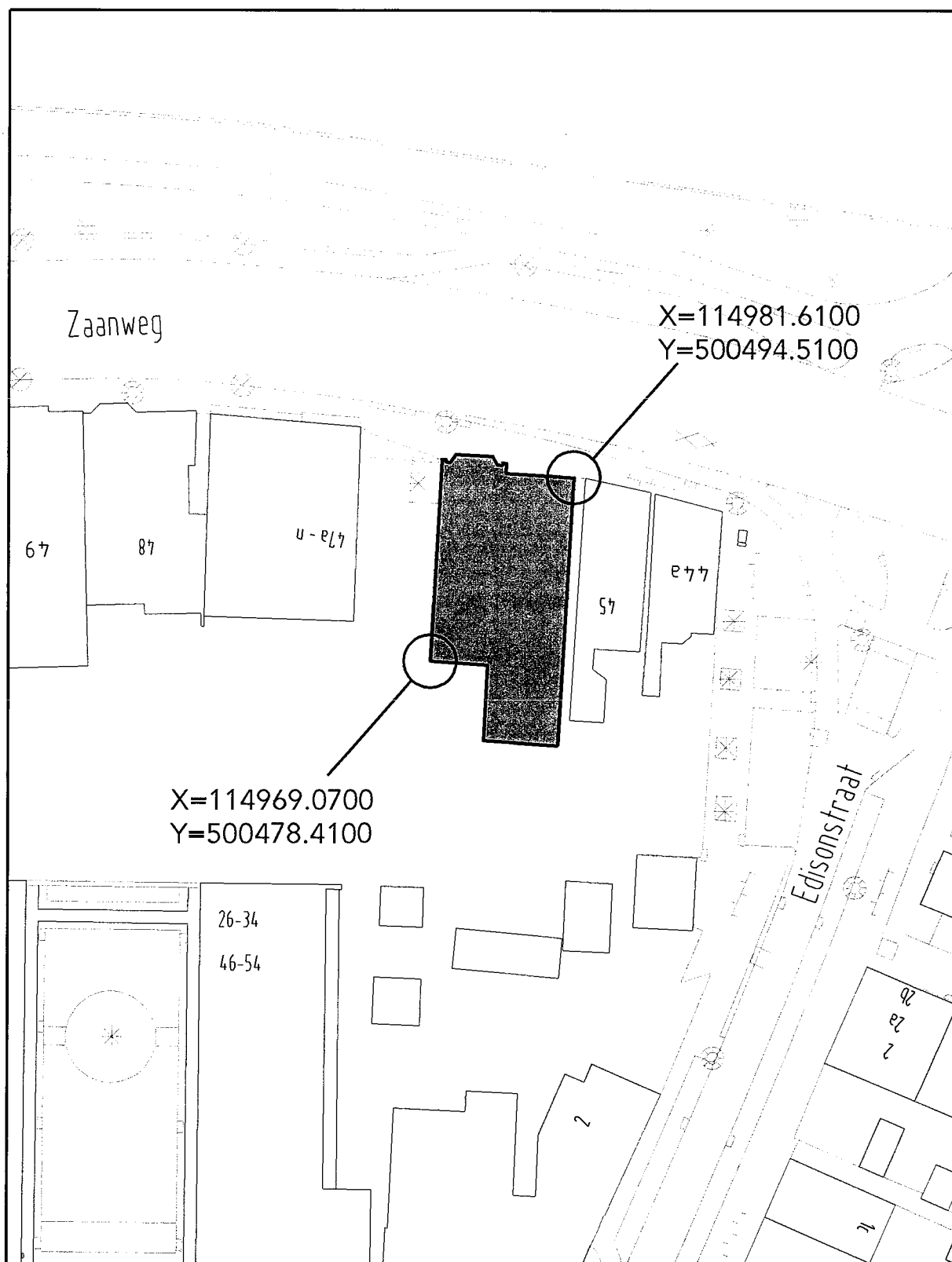
Overzichtskaart plangebied en omgeving	3
Geometrische plaatsbepaling	4
§ 1. Resultaat en doel	5
§ 2. Planologische regelgeving	5
§ 3. Het besluit tot afwijken van een bestemmingsplan	7
§ 4. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo	
Zaanstad 2010	7
§ 5. Stedenbouwkundige aspecten	8
§ 6. Watertoets	9
§ 7. Milieuaspecten	10
§ 8. Archeologie en monumenten	13
§ 9. Grondexploitatie	14
§ 10. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen	14
§ 11. Maatschappelijk draagvlak van het project	15
§ 12. Kabels en leidingen en privaatrechtelijke belemmeringen	15
§ 13. Uitvoerbaarheid	15
§ 14. Planschade	15
§ 15. Conclusie	15
Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan	16
Bijlage 2: Nieuwe situatie	17

Overzichtskaart plangebied en omgeving



Ligging plangebied in omgeving

Geometrische plaatsbepaling

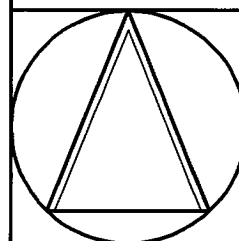


verbouw en splitsing pand met voormalige
dansschool en bovenwoning tot drie woningen

(niet van meten)

Wormerveer, 09-04-13

schaal 1 : 500



§ 1. Resultaat en doel

Omschrijving project

De dansschool bevond zich op de begane grond van het pand. Die staat sinds 2011 leeg. In de bestaande situatie is op de eerste en tweede verdieping een woning gesitueerd. Met dit project worden drie afzonderlijke woningen gerealiseerd. Hiertoe wordt de begane grond (voormalige dansschool) tot woning verbouwd en wordt de woning die zich nu op de eerste en tweede verdieping bevindt opgesplitst en verbouwd tot twee afzonderlijke woningen.

Resultaten en doelen

In de ruimtelijke onderbouwing behorend bij een besluit tot afwijken van een bestemmingsplan wordt een verantwoording opgenomen van de met het besluit beoogde **resultaten of doelen**, waarbij ook de **fysieke resultaten of doeleinden** in het plangebied worden aangegeven.

§ 2. Planologische regelgeving

De desbetreffende locatie maakt op diverse bestuurlijke niveaus deel uit van verschillende plannen van planologische aard.

• *Rijksbeleid*

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Hierin schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Onderhavig plan is niet in strijd gebleken met dit beleid.

• *Provinciale ruimtelijke verordening*

Provinciale Staten stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de provincie een of meer structuurvisies vast. Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Provinciale Structuurvisie 2040 en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (hierna: PRVS) vastgesteld waarin het provinciale beleid en de provinciale belangen nader geconcretiseerd zijn. Op 23 mei 2011 hebben Provinciale Staten een 1^e partiële herziening van de Structuurvisie en de bijbehorende Verordening vastgesteld.

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening richt de verordening zich op de inhoud van bestemmingsplannen en van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen.

In de PRVS wordt het gebied waarin het onderhavige project is gelegen aangewezen als 'Bestaand bebouwd gebied'. Het onderhavige plan is niet in strijd met het voor dit gebied bepaalde in de PRVS.

• *Structuurvisie*

De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan ook voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een

structuurvisie vaststellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van die aspecten. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van aangrenzende gemeenten voor een gebied behorende tot het grondgebied van de betrokken gemeenten een structuurvisie vaststellen. Op 7 juni 2012 is door de gemeenteraad de structuurvisie 'Zichtbaar Zaanse' vastgesteld die op 10 oktober 2012 in werking is getreden.

In de ruimtelijke structuurvisie 'Zichtbaar Zaanse' is het gebied rond de onderhavige locatie aangeduid met de gebiedstypering Zaanse met als profiel Dorp. Het gevraagde is in overeenstemming met deze aanduiding.

- *Bestemmingsplan*

Het desbetreffende perceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Wormerveer – Zuid, deel 1' geldt en heeft hierin de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden (M18) en M*6)', ex artikel 11. Het bestemmingsplan is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op 14 september 2004 onder nummer 2004-8246.

Het bouwplan is in strijd met de bestemming 'Maatschappelijke Doeleinden'. De gronden op de plankaart aangewezen voor Maatschappelijke Doeleinden (M) zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen als sociaal-culturele, religieuze, overheids-, medische, maatschappelijke, onderwijs- en openbare orde en veiligheidsinstellingen. Woningen zijn niet toegestaan.

Een uittreksel van het vigerende bestemmingsplan is als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het bestemmingsplan bevat geen bepalingen op grond waarvan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° het onderhavige project gerealiseerd kan worden.

Het onderhavige project kan voorts niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 2°, aangezien het niet past in de in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, aangewezen categorie gevallen.

Uit het voorgaande vloeit voort dat voor de onderhavige gewenste ontwikkeling een procedure tot afwijking van het bestemmingplan ex artikel 2.1.2, lid 1 sub a, onder 3° gevoerd dient te worden.

Naast de hierboven vermeld beleidskaders hebben wij voorts getoetst aan het volgende door de gemeenteraad vastgesteld beleid:

- *Groenstructuurplan*

Deze beleidsregel is niet van toepassing op het onderhavige project.

- *Zaanse Afwegingskader Hoogbouw*

Deze beleidsregel is niet van toepassing op het onderhavige project.

- *Nota woonbebouwing Zaanstad 2012*

Deze nota is niet van toepassing op het gevraagde.

- *Parkeernota*

Het project past binnen de eisen die in dit beleid zijn gesteld. Wij verwijzen hierbij naar paragraaf 5, Stedenbouwkundige aspecten.

- *Beleidsregels afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010*

Het project past binnen de eisen die in dit beleid zijn gesteld. Voor de motivering hiervan verwijzen wij hierbij naar paragraaf 4.

Conclusie

Het verbouwen en splitsen van een pand met voormalige dansschool en bovenwoning tot drie woningen op de locatie Zaanweg 46 te Wormerveer is een ruimtelijk verantwoorde ontwikkeling waarvoor niet wordt afgeweken van deze kaders.

§ 3. Het besluit tot afwijken van een bestemmingsplan

Krachtens artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo kan het bevoegd gezag – in het onderhavige geval – het college van burgemeester en wethouders, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een besluit nemen tot afwijken van een bestemmingsplan. Het besluit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en bevat een ruimtelijke onderbouwing van het project. Op de voorbereiding van een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure).

Eisen artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo

Voor het onderhavige plan wordt voldaan aan de eisen die gesteld worden in artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden alle aspecten behandeld die in bovengenoemde artikelen zijn opgenomen als voorwaarden van een goede ruimtelijke onderbouwing.

§ 4. Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010

Op 16 november 2010, met kenmerk Z/2010/348712, heeft het college de *Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010* vastgesteld.

Uitgangspunt van de Wro is dat voorziene ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende tien jaar in een bestemmingsplan wordt vastgelegd. Zaanstad hanteert een stringent beleid ten aanzien van het toepassen van de bevoegdheid om besluiten tot afwijking van bestemmingsplannen en beheersverordeningen te nemen. Alleen in uitzonderingssituaties wanneer een project ruimtelijk wenselijk en toelaatbaar is, kan worden afgeweken van het geldende beleid.

De uitgangspunten die verwoord zijn in de Actualisatienotitie 2006 blijven ook onder de Wabo van belang. De beleidsregels gelden als aanvulling op het algemene uitgangspunt dat bij de besluitvorming voldaan moet worden aan wet- en regelgeving. De beleidsregels voor besluitvorming over het afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen, artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo, luiden als volgt:

1. Een omgevingsvergunning is mogelijk voor (bouw)plannen ten behoeve van woningbouw, bedrijfsdoeleinden als bedoeld in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zoals die luidt op het moment van indiening van de desbetreffende aanvraag, verenigings-, sport- en recreatiedoeleinden en het algemeen belang, mits andere belangen zich niet tegen deze plannen verzetten.
2. De gemeente werkt mee met (bouw)plannen waarvoor de aanvrager in het verleden met een omschreven doel grond van de gemeente heeft afgenomen, de planologische regeling nog niet aan dit doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen die doelstelling.
3. De gemeente kan, ten behoeve van het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, van de aanvrager verlangen dat hij of zij daar gegevens toe aanlevert of kan hiervoor geheel of gedeeltelijk kosten in rekening brengen bij de aanvrager. De gemeente behoudt zich het recht voor om haar medewerking aan het desbetreffende besluit tot afwijking van bestemmingsplan of beheersverordening alsnog te weigeren, indien een aanvrager verzuimt de gevraagde gegevens aan te leveren.

Het onderhavige bouwplan past in de beleidsregel onder punt 1, aangezien het project ten behoeve van een woonfunctie is. Het gevraagde is overigens niet in strijd met gemeentelijk beleid. In het kader van de belangenafweging dient het belang/de belangen die met de uitvoering van het onderhavige bouwplan zijn gemoeid te prevaleren boven andere, daaraan tegengestelde belangen, om over te kunnen gaan tot een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan.

De bevoegdheidsverdeling college / raad

Het college is het bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen.

De raad dient een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven in die gevallen waar sprake is van een activiteit waarbij met toepassing van de artikelen 2.1, eerste lid, sub c en 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo afgeweken wordt van het bestemmingsplan.

De raad kan ingevolge artikel 6.5, derde lid, Bor categorieën van gevallen aangeven waarvoor deze verklaring niet is vereist. Bij besluit van 2 december 2010, onder nummer Z/2010/358180, heeft de raad de volgende categorieën aangewezen:

1. Geen verklaring benodigd
 - a. Aanvragen die passen binnen de ter visie liggende ontwerpbestemmingsplannen;
 - b. Aanvragen die passen binnen een reeds door de raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, masterplan of gebiedsvisie.
 - c. Aanvragen waarvoor met een omschreven doel grond van de gemeente is afgenomen maar de planologische regeling nog niet aan dat doel is aangepast en het (bouw)plan past binnen de doelstelling.

2. Wel een verklaring benodigd

Voorts heeft de raad besloten - m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de hierboven genoemde aanvragen - het vereiste om een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) te handhaven voor aanvragen van een WABO vergunning voor zover deze betrekking hebben op:

- a. het realiseren van meer dan 50 woningen,
- b. Het realiseren van meer dan 5.000 m² bvo aan kantoorruimte, dienstverlening, bedrijfsruimte, horeca, commerciële ruimte, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen of een combinatie daarvan, m.u.v. de gevallen die betrekking hebben op de in onder 1 genoemde aanvragen.
- c. Het bouwen, verbouwen of slopen van objecten gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht.
- d. Het verbouwen of slopen van monumenten.

3. Overige

Voor alle overige categorieën zal de gemeenteraad afzien van het vereiste om een 'verklaring van geen bedenkingen', tenzij de raad zelf aangeeft, op basis van de ter kennis gebrachte aanvragen, dat een aanvraag anderszins politiek gevoelig is.

Voor het onderhavige project is een 'verklaring van geen bedenkingen' niet vereist omdat het voldoet aan de hierboven uiteengezette criteria, onder 1b.

§ 5. Stedenbouwkundige aspecten

De locatie Zaanweg 46 te Wormerveer is in de PRVS aangeduid met de gebiedstypering 'Zaans' met als profiel 'Dorp'.



Uitsnede gebiedsprofielenkaart uit de PRVS.

Het profiel 'dorp' beschrijft de dorpslinten en de directe bebouwing rond deze linten. De dorpslinten zijn belangrijke identiteitsdragers voor Zaanstad. Zij dragen bij aan het historische besef van de stad en de wens om de dorpen dorps te houden. Dit profiel bevindt zich in de kernen van de oude linten Krommenie, Assendelft en Westzaan en in de oude kernen langs de Zaan: Wormerveer, Zaandijk en Koog. Wonen en werken langs de linten is een mix die hier van oudsher voorkomt.

In onderhavig geval wordt een functie voor maatschappelijke doeleinden (dansschool) omgezet naar een woonfunctie. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de dansschool die in het pand gevestigd was sinds 2011 gesloten is. Als gevolg van de omzetting van een functie voor maatschappelijke doeleinden naar een woonfunctie komt het voorzieningenniveau niet onder druk te staan. Daarnaast leidt dit bouwplan niet tot aanpassingen in de bouwmassa van het pand. Gezien het voorgaande bestaan er geen stedenbouwkundige bezwaren tegen het plan.

Verkeersontsluiting

De door dit plan te verwachten verkeersgeneratie is dermate beperkt dat er geen wijzigingen in de verkeerscirculatie te verwachten zijn.

Parkeren

Indien de omvang of de bestemming van een bouwwerk daartoe aanleiding geeft, bepaalt artikel 2.5.30 van de Bouwverordening dat ten behoeve van het parkeren of het stallen van auto's op eigen terrein voldoende parkeerruimte dient te worden aangelegd. De huidige parkeereis is gebaseerd op de parkeernormen die zijn opgenomen in de 'Parkeernota Zaanstad 2009'.

De hoofdfunctie is bepalend voor de toe te passen parkeernorm, het volledige oppervlak valt onder de norm van de hoofdfunctie. Zo is bijvoorbeeld in de norm van een winkel verdisconteerd dat een deel van de locatie wordt ingericht voor opslag.

Wanneer het gaat om een functiewijziging of uitbreiding van een bestaand pand hanteert de gemeente het principe oud-voor-nieuw. Dit betekent dat een parkeerdruk die nu reeds op de openbare weg bestaat, niet gecompenseerd hoeft te worden. Wanneer door het plan (extra) parkeerplaatsen aan de openbare weg worden onttrokken, dan dienen deze gecompenseerd te worden.

Bij de beoordeling van dit bouwplan is rekening gehouden met de bestaande situatie zoals die is aangeleverd door de aanvrager.

Het maatgevend moment voor de bepaling van de parkeereis is de werkdagavond. In de oude situatie waren daarvoor 9 parkeerplaatsen nodig. In de nieuwe situatie zijn er slechts 5 parkeerplaatsen nodig. De parkeervraag neemt als gevolg van de functiewijziging af. Daarom hoeven er geen extra parkeerplaatsen op eigen terrein aangelegd te worden.

§ 6. Watertoets

Artikel 3.16, lid 1 sub b Bro stelt verplicht dat in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Voor de verbouwing van het pand hoeven geen sloten worden gedempt of verlegd en verandert de verharde oppervlakte niet. De verbouwing van het pand beïnvloedt de waterhuishouding derhalve niet.

§ 7. Milieuaspecten

De volgende aspecten hebben wij in de beoordeling van het project betrokken:

Geluid

Wettelijk kader

Op grond van artikel 49 (industrie) en 76a (weg) van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) en artikel 4.2. van het Besluit geluidhinder (railverkeerslawaaï) worden bij het nemen van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, de hoogst toelaatbare waarden (voorkeursgrenswaarden) uit de Wgh in acht genomen.

Geluidgevoelig object

De nieuwe woning op de begane grond betreft een geluidgevoelig object en is daarom getoetst aan de Wet geluidhinder, het Bouwbesluit en het gemeentelijk geluidbeleid. Het project bevindt zich in de geluidszones van de Zaanweg en het gezoneerde industrieterrein 'Industrieterreinen Nieuweweg Zuid-West en Croklaan'. Het project is in verband hiermee getoetst aan het wegverkeerslawaaï en het industrielawaaï.

Toetsing industrielawaaï aan de Wgh

In bijlage 2 is het akoestisch onderzoek opgenomen met de berekeningsresultaten op de gevel van Zaanweg 46 te Wormerveer als gevolg van 'Industrieterreinen Nieuweweg Zuid-West en Croklaan'. Hieruit blijkt dat de geluidsbelasting op de voorgevel van de begane grond 51 dB(A) bedraagt. De geluidsbelasting ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), maar beneden de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde van 55 dB(A) voor industrielawaaï. Voor deze situatie dient voor de voorgevel in principe een hogere geluidgrenswaarde te worden vastgesteld. De aanvrager heeft het bouwplan echter zodanig aangepast dat de voorgevel wordt uitgevoerd als een zgn. 'dove gevel', waardoor voor industrielawaaï geen toetsing aan de Wet geluidhinder hoeft plaats te vinden en er geen hogere grenswaarde hoeft te worden vastgesteld. Het aspect industrielawaaï vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Toetsing wegverkeerslawaaï aan de Wgh

In de bijlage is het akoestisch onderzoek opgenomen met de berekeningsresultaten op de gevel van Zaanweg 46 te Wormerveer als gevolg van het wegverkeerslawaaï van de Zaanweg. Hieruit blijkt dat de geluidsbelasting op de voorgevel van de begane grond 62 dB en op de zijgevel 56 dB bedraagt. De geluidsbelasting ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar beneden de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB. Voor deze situatie dient een hogere geluidgrenswaarde te worden vastgesteld. De voorgevel zal als 'dove gevel' worden uitgevoerd, waardoor alleen voor de westelijke zijgevel een hogere waarde moet worden vastgesteld van 56 dB. Wij hebben beoordeeld of een dergelijke hogere waarde kan worden vastgesteld en komen daarbij tot het volgende:

De locatie is gelegen in de omgevingscategorie centrumgebied. In de 'Beleidsregel hogere waarden Zaanstad' is voor het centrumgebied de onderstaande basiskwaliteit en ambitiewaarde opgenomen:

Tabel 6. Basiskwaliteit en ambitiewaarden Centrumgebied
Centrumgebied:

	BASISKWALITEIT	AMBITIEWAARDE
Geluid	Bestaande bouw	Nieuwbouw
Geluidbelasting wegverkeer afgestemd op functie centrum	maximaal 63 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh) =hoger dan saneringsgrenswaarde (60 dB)	maximaal 55 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh) =hoger dan voorkeursgrenswaarde (48 dB) en lager dan maximumgrenswaarde (63 dB)
Geluidbelasting railverkeer afgestemd op functie centrum	maximaal 65 dB = saneringsgrenswaarde (65 dB)	maximaal 60 dB =hoger dan voorkeursgrenswaarde (55 dB) en lager dan maximumgrenswaarde (68 dB)
Geluidbelasting industrielawaai afgestemd op centrum	maximaal 55 dB(A) =saneringsgrenswaarde (55 dB(A))	maximaal 50 dB(A) =voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)) en lager dan maximumgrenswaarde (55 dB(A))

Voor het wegverkeerslawaai wordt niet voldaan aan de genoemde ambitiewaarden in de bovenstaande tabel. In de beleidsregel is echter een uitzondering opgenomen voor stroom- en gebiedsontsluitingswegen. Voor deze wegen is ontheffing mogelijk tot de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde. De Zaanweg valt onder deze categorie van wegen en is opgenomen in bijlage 5A van de Beleidsregel. Aangezien de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB op de voorgevel niet wordt overschreden, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld van 56 dB op de westelijke zijgevel als gevolg van het wegverkeerslawaai. Er is sprake van een geluidsluwe gevel aan de achterzijde van het pand.

Conclusie

Uit het geluidsonderzoek blijkt dat niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai. Als gevolg hiervan dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld van 56 dB voor de westelijke zijgevel. Dit past binnen de Beleidsregel hogere waarde gemeente Zaanstad. Het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde maakt onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing

Geur

Ten aanzien van dit aspect stellen wij vast dat het project een geurgevoelig object is maar dat er geen geuremitterende inrichtingen in de directe omgeving zijn die een dermate intensieve geur verspreiden dat dit een belemmering zou kunnen vormen voor een aangenaam woonklimaat. Het milieuaspect geur hoeft daarom geen nader onderzoek en vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Natuurbeschermingswet

In de gemeente bevindt zich een aantal natuurgebieden (Natura 2000 gebieden), die, in het kader van de Natuurbeschermingswet '98, zijn aangewezen als beschermd natuurgebied. De bescherming beoogt de instandhouding van flora en fauna en de specifieke leefgebieden. Bijvoorbeeld door het voorkomen of terugdringen van stikstofdeposities op natuurgebieden die al een hoge stikstofbelasting hebben. Of het voorkomen van lichthinder of een te hoge geluidbelasting in gebieden waar dieren leven die daar gevoelig voor zijn. Wanneer er negatieve effecten zijn op het beschermde natuurgebied is een vergunning noodzakelijk.

Uit de toets blijkt dat het project niet in of nabij een van de beschermde natuurgebieden ligt. Het milieuaspect natuur vormt daardoor geen belemmering voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet is bescherming van dier- en plantsoorten geregeld. Onderzocht is of het project wettelijke beperkingen als gevolg van de flora- en faunawet kan ondervinden zonder dat een flora- en faunaonderzoek nodig voor een goede beoordeling. De wijzigingen aan het pand vinden voornamelijk inpandig plaats. Slechts indien het dak gerepareerd of vernieuwd zou worden is er een onderzoek nodig naar de gevolgen die dit heeft voor de flora en fauna. Uit de ingediende aanvraag blijkt

dat dit niet het geval is zodat het milieuaspect flora- en fauna daardoor geen belemmering vormt voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Externe veiligheid

De locatie van het project ligt niet in het invloedgebied van een van de hiervoor genoemde risicobronnen. Het aspect van de externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Bovengrondse hoogspanningsleidingen

Uit onderzoek is gebleken, dat het project niet gelegen is binnen de toetsingsafstand van 119 meter aan weerszijden van het bovengrondse hoogspanningstracé, gemeten vanuit het hart van het hoogspanningstracé. Omdat het project niet ligt in het invloedgebied van hoogspanningsleidingen is toetsing aan dit aspect niet aan de orde.

Het aspect van elektromagnetische straling afkomstig van hoogspanningsleidingen vormt geen belemmering voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

UMTS- en GSM antennes

Uit onderzoek is gebleken, dat het bouwproject niet in strijd wordt gebouwd met de regels (in het horizontale vlak met meer dan 3 meter en in de overige richtingen met meer dan 0,5 meter afstand tussen een UMTS of GSM antenne en een of meerdere woningen). De elektromagnetische straling afkomstig van UMTS- en GSM antennes vormt daardoor geen belemmering voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

Afvalinzameling

Uit de bijgeleverde informatie valt op te maken dat aangesloten kan worden op de voor de wijk reguliere inzamelmethode en dat er voldoende ruimte in het plan is gereserveerd voor het manoeuvreren en legen van de afvalbakken en containers. Het aspect van een goede afvalinzameling vormt daarom geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Bodem

Er is geen sprake van werkzaamheden aan of in de grond ten behoeve van dit project. Om deze reden is een bodemonderzoek niet nodig.

Overige milieuaspecten

Voor zover bij de voorbereiding van het besluit tot afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen geen milieu-effectrapport als bedoeld in Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, worden, ingevolge artikel 3.16, lid 2 van het Bro, in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

1. de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden van de in het (bouw)plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied
2. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) vastgestelde milieukwaliteitseisen (Luchtkwaliteit) bij het besluit zijn betrokken.

Ad. 1: Waarden in en buiten het plangebied

De gemeente Zaanstad gebruikt voor de beoordeling van aanvragen voor het afwijken van het bestemmingsplan in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' zo veel mogelijk de systematiek van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG (Vereniging van Nederlandse gemeenten).

Daarbij houdt zij rekening met de gebiedstypering waarin het project is gelegen. Onderscheid wordt gemaakt in: rustige woonwijk, gemengd gebied (centrumgebied), een gebied met functiemenging, gezoneerd industrieterrein, bedrijventerreinen, recreatiegebied en natuurgebied.

Het gebiedstype ter plaatse is in de structuurvisie Zichtbaar Zaaans van de gemeente Zaanstad iets anders getypeerd dan de eveneens door de gemeente Zaanstad gebruikte VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009.

Het 'Zaans gebied' komt overeen met een gemengd gebied uit de VNG handreiking.

Het betreft een gebied met een sterke menging van wonen en werken.

Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn: stadcentra, dorpskernen, en winkelcentra, horecaconcentratiegebieden, Lint, Zaans-compact, zones met functiemenging lang stedelijke toegangswegen en (delen van) woongebieden met kleinschalige cq. ambachtelijke bedrijvigheid.)

Toetsresultaat ruimtelijke ordeningsaspecten.

Het project is een gevoelig object voor milieubelasting zoals geluid, geur, luchtverontreiniging en veiligheid en ligt volgens de richtlijn uit het VNG-boekje 'Bedrijven en milieuzonering' op voldoende afstand van bedrijven. In het pand bevindt zich op de 1^e en 2^e verdieping al een woning.

De ruimtelijke situatie van het project voldoet aan de afstandsnormen uit de richtlijn van het VNG-boekje 'Bedrijven en milieuzonering' en vormt daardoor geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Ruimtelijke beperkingen als gevolg van luchthaven Schiphol.

De locatie ligt niet in een van de beperkende contouren/zones van de luchthaven Schiphol en vormt geen belemmering voor de afgifte van de omgevingsvergunning.

Ad. 2 Luchtkwaliteit

Het project is getoetst aan de Wet luchtkwaliteit. Deze wet kent enkele specifieke uitzonderingen. Uit de toets blijkt dat het onderhavige project valt onder de AMvB 'Niet in betekenende mate bijdragen'. Het aspect luchtverontreiniging vormt daarom geen belemmering voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

Conclusie:

Ten aanzien van de relevante milieuaspecten zijn er geen belemmeringen voor het onderhavige project.

§ 8. Archeologie en monumenten

In deze paragraaf is een beschrijving opgenomen van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten **monumenten** rekening is gehouden voor zover bij de voorbereiding van het besluit tot afwijking van het bestemmingsplan of beheersverordening geen milieu-effectrapport of een strategische milieubeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld en van de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden van de in het (bouw)plan begrepen **gronden en de omgeving** daarvan.

Bij de implementatie van het Verdrag van Valletta in de Monumentenwet 1988 is erop gewezen dat onderkenning van de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische monumenten in de fase van de ruimtelijke planvorming de meest efficiënte en minst 'hinderlijke' wijze is om archeologische waarden te kunnen ontzien. Archeologische waarden die pas ten tijde van de uitvoering aan het licht komen, kunnen leiden tot vertraging in de procedure en beschadiging van het monument. Bij de Wet op de archeologische monumentenzorg is ter uitvoering van het Verdrag van Valletta het onderzoek naar in de grond aanwezige monumenten verankerd in de ruimtelijke-ordeningswetgeving. Met betrekking tot plannen waarvoor ingevolge de Wet milieubeheer een SMB (Strategische Milieu Beoordeling)- of een m.e.r.-plicht geldt, was dit onderzoek voordien al onderdeel deze rapportage. Aanvullend is in het Bro geregeld dat in geval van niet- SMB- of m.e.r.-plichtige bestemmingen in ruimtelijke onderbouwingen van besluiten tot afwijking van het bestemmingsplan of beheersverordening een beschrijving dient te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de aanwezige of naar verwachting aanwezige monumenten in het plangebied.

Voor het besluit tot afwijking van het bestemmingsplan is geen milieu-effectrapport of een strategische milieubeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer opgesteld.

Er is geen sprake van werkzaamheden aan of in de grond ten behoeve van dit project. Om deze reden is archeologisch onderzoek niet nodig.

Het pand is een gemeentelijk monument. De aanvraag om omgevingsvergunning is dan ook voorgelegd aan de monumentencommissie. Deze heeft op 6 december 2012 een positief advies afgegeven, dat luidt

als volgt. Het in gebruik nemen van de begane grond als woning is een situatie die past bij het originele gebruik van het object. De aanpassing in de trap en nieuwe toegangen voor de woning zijn in het kader van het gebruik te verantwoorden. Met de aanpassing wordt het trappenhuis een meer open geheel, wat de historische ruimtelijkheid ten goede komt. De aanpassing in de trap op de eerste verdieping dient wel met het bestaande materiaal te worden uitgevoerd. Ook dienen de balusters en stijlen behouden te blijven. Deze twee laatste eisen worden als voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbonden. Omdat de ambitiewaarden voor industrielawaai worden overschreden heeft de aanvrager ervoor gekozen om de voorgevel als dove gevel uit te voeren. Om dit te realiseren wordt er Ruysdal monumentenglas toegepast in het kozijn op de voorgevel op de begane grond. Dit is geen dubbelglas en is volgens de restauratie richtlijnen gemeente Zaanstad 2010 een aanbevolen werkwijze.

§ 9. Grondexploitatie

Een doel van de nieuwe Wro (inclusief de Grondexploitatiewet (Grexx)) is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen in de stad (ook voor gebieden zonder gemeentelijk grondbezit). De nieuwe wetgeving verplicht om de kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten).

Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening (als onderdeel omgevingsvergunning) hoort een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal wordt geëffectueerd met een overeenkomst (anterieur of posterieur). De gemeente Zaanstad hanteert de lijn dat alleen een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan/de beheersverordening op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo wordt genomen, indien de aanvrager vooraf met het college (voorbereid door afdeling Grondzaken) een anterieure overeenkomst heeft gesloten. Ook kan een besluit op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° Wabo worden genomen, indien kostenverhaal in het kader van de Grondexploitatiewet niet aan de orde is.

Ten behoeve van het onderhavige besluit tot afwijken van het bestemmingsplan hoeft geen (anterieure) overeenkomst te worden gesloten, omdat er geen extra kosten voor de gemeente zijn (infrastructuur e.d.) om dit project mogelijk te maken.

§ 10. Overleg met de provincie en andere betrokken bestuursorganen

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo wordt het toenmalige projectbesluit (oud artikel 3.10 Wro) in gewijzigde vorm in de Wabo opgenomen, onder artikel 2.12, lid 1 sub a 3°. In de procedurebepalingen artikel 6.18 Bro, is bepaald dat ontwerp-omgevingsvergunningen die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan provinciale en andere diensten, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.1.1 de Bro is voorgeschreven.

Rijk

Het Rijk is per 1 januari 2012 gestopt met het vooraf toetsen van nieuwe gemeentelijke bestemmingsplannen en ruimtelijke plannen van de provincies op strijdigheid met nationale belangen zoals milieuregels. Het ministerie van Defensie, het ministerie van EL&I (Energie) en Rijkswaterstaat blijven de plannen wel beoordelen op hun eigen directe belangen. De coördinerende rol van de inspectie is ook vervallen.

Provincie

De provincie heeft bij besluit van 19 oktober 2010, onder nummer 2010-48396, beleidsregels opgesteld inzake de gevallen waarin niet langer noodzakelijk is om vooroverleg te plegen met de provincie over de in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en (oud) projectbesluiten (door de provincie gezamenlijk aangeduid als "bestemmingsplannen").

Het college heeft conform dit beleid getoetst of het onderhavige besluit in aanmerking komt voor vooroverleg met de provincie.

Dit is hier niet het geval omdat er geen sprake is van strijd met de provinciale verordening of ander beleid. Verder bevindt de onderhavige locatie zich in 'bestaand bebouwd gebied'.

Voorts hebben wij – via een reguliere informatie verstrekking – de provincie op de hoogte gesteld van de onderhavige aanvraag.

Hoogheemraadschap

Ten aanzien van het Hoogheemraadschap is in het kader van de Waterwetvergunning getoetst of over dit project overleg nodig zou zijn (zie hierboven paragraaf 'Watertoets').

§ 11. Maatschappelijk draagvlak van het project

In deze paragraaf worden de uitkomsten aangegeven van het met toepassing van artikel 3:2 Awb verrichte onderzoek en een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de totstandkoming van het besluit zijn betrokken.

Een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan of beheersverordening wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb (Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure). Van het ontwerp-besluit wordt kennisgegeven in het Zaans Stadsblad en in de Staatscourant. Ook worden de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), belanghebbende gemeenten en eigenaars en beperkt gerechtigden van het desbetreffende perceel op de hoogte gebracht.

Ten aanzien van het ontwerp-besluit kan een ieder gedurende de inzagetermijn mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen bij het college. De vastgestelde ruimtelijke onderbouwing wordt samen met het ontwerp-besluit ter inzage gelegd. Mochten hierop zienswijzen worden ingebracht, dan volgt een belangenafweging, waarna het college een besluit neemt.

Er zijn geen signalen ontvangen waaruit zou blijken dat het onderhavige project als controversieel wordt gezien door de buurt.

§ 12. Kabels en leidingen en privaatrechtelijke belemmeringen

In het plangebied komen geen kabels en leidingen voor die met het onderhavige project in het geding zouden kunnen komen. Het project ziet toe op gronden waarover in de privaatrechtelijke sfeer volledig kan worden beschikt. Op dit onderdeel zijn eveneens geen belemmeringen te verwachten.

Ten aanzien van de plaatsing van dakramen in het dakvlak heeft de eigenaar van het naburige perceel Wilhelminastraat 5, dhr. P.T. Both, bij brief van 17 augustus 2012 schriftelijk verklaard hiertegen geen bezwaar te hebben.

§ 13. Uitvoerbaarheid

Het project betreft en particulier initiatief dat geheel op eigen rekening van initiatiefneemster wordt uitgevoerd. Vooralsnog zijn er geen aanwijzingen dat de (economische) uitvoerbaarheid van het besluit op problemen zou stuiten dan wel onmogelijk zou zijn.

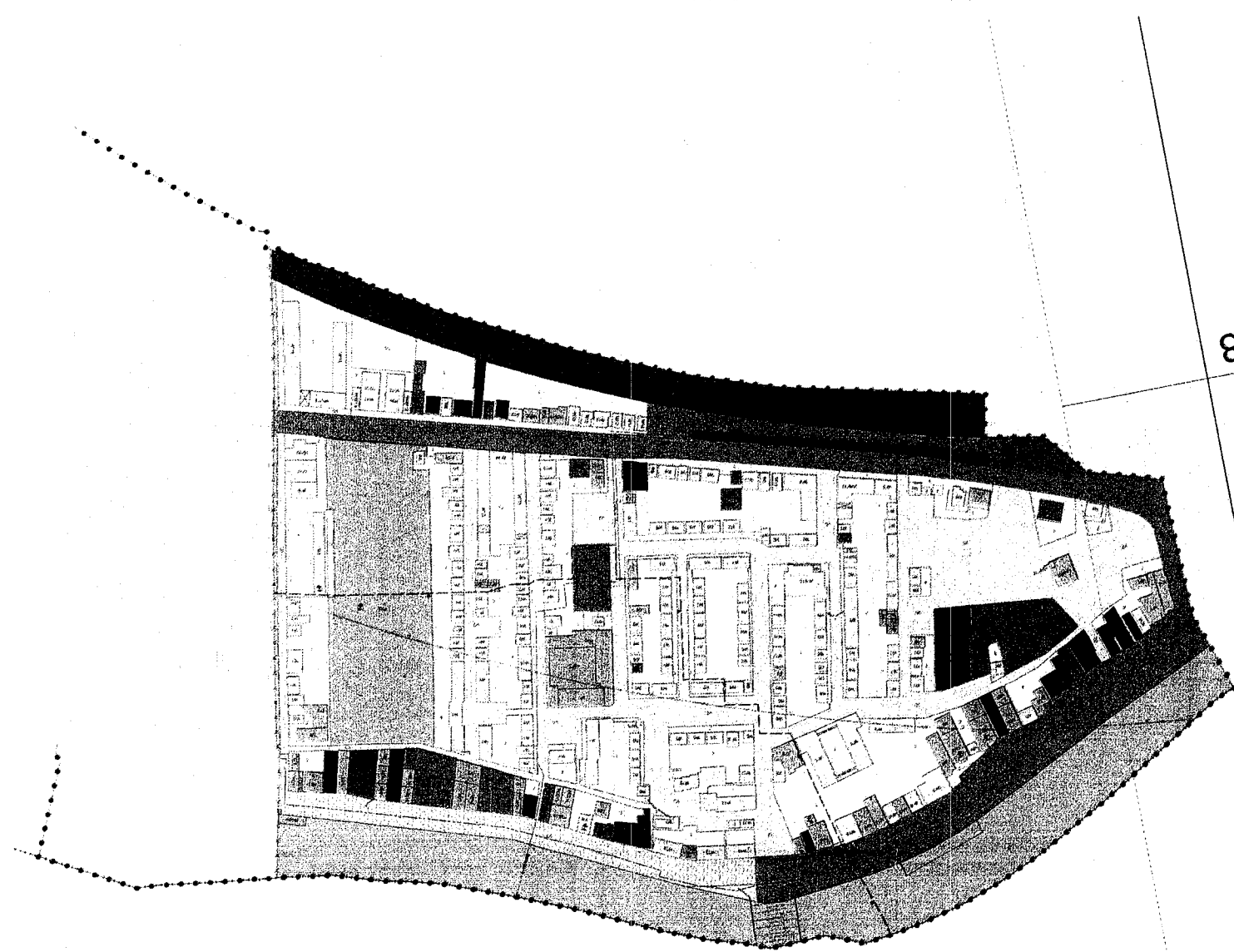
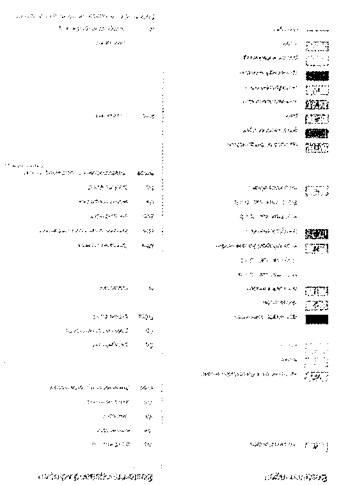
§ 14. Planschade

Ten aanzien van het onderhavige project is geen planologische schade te verwachten. Redenen hiervoor is dat op het perceel reeds woningen zijn gevestigd. Er bestaat geen aanleiding om eventuele planschade vooraf te laten analyseren.

§ 15. Conclusie

Het splitsen en verbouwen van een voormalige dansschool met bovenwoning tot drie woningen op de locatie Zaanweg 46 te Wormerveer is een verantwoorde ruimtelijke ontwikkeling. Voor het gevraagde kan een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo genomen worden.

Bijlage 1: Uittreksel bestemmingsplan

[illegible]

Artikel 11 Maatschappelijke Doeleinden (M)

Doeleindenomschrijving

1. De gronden op de plankaart aangewezen voor Maatschappelijke Doeleinden (M) zijn bestemd voor:
 - a. Maatschappelijke voorzieningen die hierna zijn aangegeven bij de code die op de plankaart in het betreffende bestemmingsvlak zijn aangeduid:

code	Maatschappelijke voorzieningen (die een hinder veroorzaken zoals bedrijven die in de van deze voorschriften deel uitmakende bijlage "Staat van Bedrijfsactiviteiten" zijn) aangemerkt als
bw	alle maatschappelijke voorzieningen of een brandweerkazerne
 - b. sociaal-culturele, religieuze, overheids-, medische, maatschappelijke, onderwijs- en openbare orde en veiligheidsinstellingen;
 - c. groen-, parkeer- en nutsvoorzieningen.

Bouwvoorschriften

2. Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:
 - a. gebouwen;
 - b. niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals gasdrukregelstations, en telefoocellen, uitgezonderd verkooppunten voor motorbrandstoffen, en;
 - c. vlaggenmasten en overige andere bouwwerken als bedoeld in artikel 25 "Hoogteaanduidingen".
3. Voor het bouwen als bedoeld in lid 2, gelden de volgende bepalingen:
 - a. daar waar op de plankaart de aanduiding "zonder gebouwen" (z) voorkomt mogen uitsluitend andere bouwwerken worden gebouwd;
 - b. het bestemmingsvlak mag voor 100% worden bebouwd, met uitzondering van de gronden waar op de plankaart de aanduiding "zonder gebouwen" (z) voorkomt mag de bebouwing niet meer dan 50% bedragen;
 - c. per instelling mag één dienstwoning worden gebouwd waarvan de inhoud niet meer dan 500 m³ mag bedragen;
 - d. de goothoogte en hoogte van gebouwen mogen niet meer bedragen dan op de plankaart staat aangegeven;
 - e. de hoogte van andere bouwwerken mag niet meer bedragen dan in artikel 25 "Hoogteaanduidingen" staat aangegeven.

Bijlage 2: Nieuwe situatie

Aangeleverd door de Milieudienst IJmond, d.d. 6 november 2012.

Resultatentabel

Alle toetspunten

Details

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etnaal	Li
Z1_A							
Z1_B	Zaanweg 16	5,50	44,9	42,7	41,7	51,7	63,9
Z1_C	Zaanweg 45	9,00	46,1	43,9	42,8	52,8	63,8

Waarname

Selectie

☒ LAeq

☐ LAeq per etmaal

☐ LAmax

☐ Gebruik groepen

☐ Inclusief groepsreducties

Aantal rijen: 1

Aantal decimalen: 1

Kolommen

☒ Naam

☒ Omschrijving

☒ Hoogte

☒ Dag

☒ Avond

☒ Nacht

☒ Etnaal

☒ Li

☐ Cm

Groepen

(hoofdgroep)

ADM

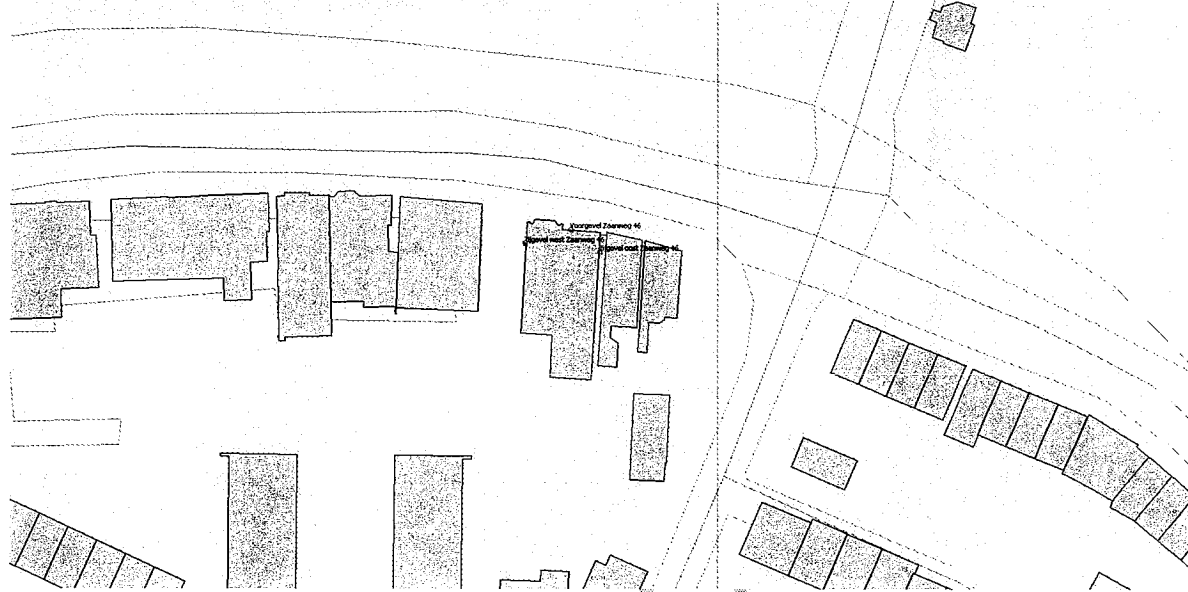
Afdrukken

Rekenparameters

Berekenen

Door de Milieudienst IJmond wordt geadviseerd om voor deze woning een hogere waarde vast te stellen van 55 dB(A). De naastgelegen woningen hebben een MTG van 55 dB(A). Het is dan verstandig voor de nieuwe woning ook een hogere waarde van 55 dB(A) vast te stellen. Dit past echter niet in het hogere waardebeleid van de gemeente Zaanstad.

Akoestisch model grafisch weergegeven



Invoergegevens Zaanweg

W0 - Referentiewegdek				
Snelheid per categorie	Dag	Avond	Nacht	--
Motorrijwielen	50	50	50	--
Lichte mvtg	50	50	50	--
Middelzware mvtg	50	50	50	--
Zware mvtg	50	50	50	--

Gemiddelde uurverdeling per categorie per periode

Toetssoort	Dag	Avond	Nacht	--
Uurintensiteit	5,10	4,70	1,00	--
Motorrijwielen	1,70	1,40	1,60	--
Lichte mvtg	96,70	97,70	96,50	--
Middelzware mvtg	1,50	0,90	1,80	--
Zware mvtg	0,10	--	0,10	--

Etmaalintensiteit

8742,00

Berekeningsresultaten geluidsbelasting a.g.v. de Zaanweg, inclusief correctie artikel 110g Wgh.

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
Voorgevel_A	Voorgevel Zaanweg 46	1,50	60	59	53	62
Voorgevel_B	Voorgevel Zaanweg 46	5,50	60	59	52	62
Voorgevel_C	Voorgevel Zaanweg 46	9,00	59	58	52	61
Zijgevel o_A	Zijgevel oost Zaanweg 46	1,50	41	40	33	43
Zijgevel o_B	Zijgevel oost Zaanweg 46	5,50	51	50	44	53
Zijgevel o_C	Zijgevel oost Zaanweg 46	9,00	54	52	46	55
Zijgevel w_A	Zijgevel west Zaanweg 46	1,50	55	54	47	56
Zijgevel w_B	Zijgevel west Zaanweg 46	5,50	55	54	47	56
Zijgevel w_C	Zijgevel west Zaanweg 46	9,00	54	53	46	56

ONTWERPBESLUIT

			Zaanweg	Industrieterreinen Nieuweweg Zuid- West en Croklaan	Cumulatieve geluidbelasting
Naam	Omschrijving	Hoogte [m]	Lden [dB]	Etmaalwaarde [dB(A)]	Lcum [dB]
Voorgevel_A	Voorgevel Zaanweg 46	1,50	67	51	67

ONTWERPBESLUIT

Wet geluidhinder beschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Zaanstad, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeer in het kader van het project afwijkingsbesluit onder nummer O20120872 ten behoeve van het verbouwen van een voormalige dansschool met 2 woningen in 3 woningen op de locatie Zaanweg 46 in Wormerveer.
De hogere waarde heeft betrekking op het volgende perceel Zaanweg 46 in te Wormerveer en kadastraal bekend als:
Locatie WMV00, sectie: B02662, nummer: G0000;

ONTWERPBESLUIT

Inleiding

Het betreft het verbouwen van een voormalige dansschool met 2 woningen in 3 woningen aan de Zaanweg 46 in Wormerveer. Hiervoor dient met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan te worden afgeweken. Als gevolg hiervan dient toetsing plaats te vinden van de Wet geluidhinder.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 76a (wegverkeerslawaaï) van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) wordt, bij het nemen van een besluit voor een omgevingsvergunning waarbij, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, de hoogst toelaatbare waarden voor geluidsbelasting vanwege in dit geval wegverkeer uit de Wgh in acht genomen.

Ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing voor het onderhavige project is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat voor 1 woning een nieuwe hogere waarde moet worden vastgesteld, omdat de toetswaarde voor deze woning zoals neergelegd in artikel 82 en 83 voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden. Het akoestisch onderzoek van de afdeling Planologische kaders van de gemeente Zaanstad is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt hier integraal onderdeel van uit.

Hogere waarde vanwege de weg

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 Wgh is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). In het onderhavige geval ligt de nieuwe woning in de geluidszone van de Zaanweg. De voorkeursgrenswaarde uit de Wgh voor woningen is op grond van artikel 82, lid 1 Wgh, 48 dB.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde mag daarbij niet worden overschreden. Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen geldt op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een uiterste grenswaarde van 63 dB.

Akoestisch onderzoek

Op 7 november 2012 is door de afdeling Planologische kaders van de gemeente Zaanstad een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft een berekening volgens Standaard Rekenmethode 2 in overeenstemming met het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

In dit akoestisch onderzoek is voor de nieuwe woning bekeken of er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als gevolg van het wegverkeerslawaaï. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor de westelijke zijgevel van de woning op de begane grond een hogere grenswaarde dient te worden vastgesteld van 56 dB als gevolg van het wegverkeerslawaaï van de Zaanweg.

Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan er enkel een hogere waarde worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel overwegende bezwaren

ontmoeten van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard.

Voor het wegverkeerslawaaï is onderzocht welke maatregelen mogelijk zijn om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het wegdek van de Zaanweg bestaat uit Dicht Asfalt Beton. Indien geluidsabsorberend asfalt (type ZOAB) zal worden toegepast, zal de geluidsbelasting met ongeveer 4 dB afnemen, waardoor er nog steeds een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde plaatsvindt. Tevens kan gesteld worden dat het financieel niet haalbaar is om voor dit relatief kleine project zulke dure maatregelen te nemen.

Behalve bronmaatregelen is eveneens onderzocht of maatregelen in de overdracht mogelijk zijn zoals geluidsschermen. Langs de Zaanweg zijn vanuit stedenbouwkundige overwegingen geen geluidsschermen mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen uit stedenbouwkundige, technische en financiële overwegingen niet mogelijk is. Derhalve zal voor het wegverkeerslawaaï een hogere grenswaarde moeten worden aangevraagd.

Beleid

In Zaanstad wordt maximaal ontheffing verleend tot de uit de Ruimtelijke Milieuvisie afkomstige basiskwaliteit- en ambitiewaarden. Bij een geluidbelasting hoger dan de basiskwaliteit-/ambitiewaarde, doch lager dan de wettelijk vastgestelde maximale grenswaarde wordt alleen gemotiveerd ontheffing verleend.

Met betrekking tot het wegverkeerslawaaï is in de Beleidsregel een uitzondering opgenomen voor stroom- en gebiedsontsluitingswegen. Voor deze wegen is ontheffing mogelijk tot de wettelijk vastgestelde maximale grenswaarde. De Zaanweg valt onder deze categorie van wegen en is opgenomen in bijlage 5A van de Beleidsregel. Aangezien de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB op de voorgevel niet wordt overschreden, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld als gevolg van het wegverkeerslawaaï.

Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde geldt dat de woning ook een geluidluwe gevel hebben waaraan 30% van de verblijfsgebieden gelegen zijn. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Voor deze woning dient daarom een hogere waarde voor geluid te worden vastgesteld. De geconstateerde geluidsbelasting blijft onder de maximaal toelaatbare grenswaarde, namelijk 63 dB als gevolg van het wegverkeerslawaaï.

In de onderstaande tabel 1 is de berekende geluidsbelasting en de geluidsbron opgenomen.

Tabel 1: Conform art 110g Wgh en overeenkomstig artikel 3.6 reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 bedraagt de aftrek voor wegen:

- met een snelheid van 50 km/uur of minder, 5 dB en
- voor wegen met een snelheid van 70 km/uur of meer, 2 dB

Waarde	Omschrijving objecten	Kadastrale registratie	Geluidsbron
56 dB	Zaanweg 46, Wormerveer	Locatie WMV00, sectie: B02662, nummer: G0000	Zaanweg

Samenvatting van het akoestisch advies

Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan een hogere waarde worden vastgesteld omdat de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten omdat:

- voor het wegverkeerslawaaï is onderzocht welke maatregelen mogelijk zijn om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het wegdek van de Zaanweg bestaat uit Dicht Asphalt Beton. Indien geluidsabsorberend asfalt (type ZOAB) zal worden toegepast, zal de geluidsbelasting met ongeveer 4 dB afnemen, waardoor er nog steeds een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde plaatsvindt. Tevens kan gesteld worden dat het financieel niet haalbaar is om voor dit relatief kleine project zulke dure maatregelen te nemen;
- behalve bronmaatregelen eveneens is onderzocht of maatregelen in de overdracht mogelijk zijn zoals geluidschermen. Langs de Zaanweg zijn vanuit stedenbouwkundige overwegingen geen geluidsschermen mogelijk
- geconcludeerd kan worden dat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen uit stedenbouwkundige, technische en financiële overwegingen niet mogelijk is.

Procedure

Overeenkomstig de van toepassing zijnde bepalingen is ons voornemen een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vast te stellen gepubliceerd in het weekblad 'Zaans Stadsblad' van 2 mei 2013. Het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, is gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is aan belanghebbenden de gelegenheid geboden tot het naar voren brengen van zijn of haar zienswijze omtrent het voornemen.

Besluit:

Wij besluiten

op grond van artikel 110 a van de Wet Geluidhinder een hogere waarde vanwege wegverkeerslawaaï vast te stellen van:

56 dB voor de woning op de begane grond aan de Zaanweg 46 te Wormerveer.

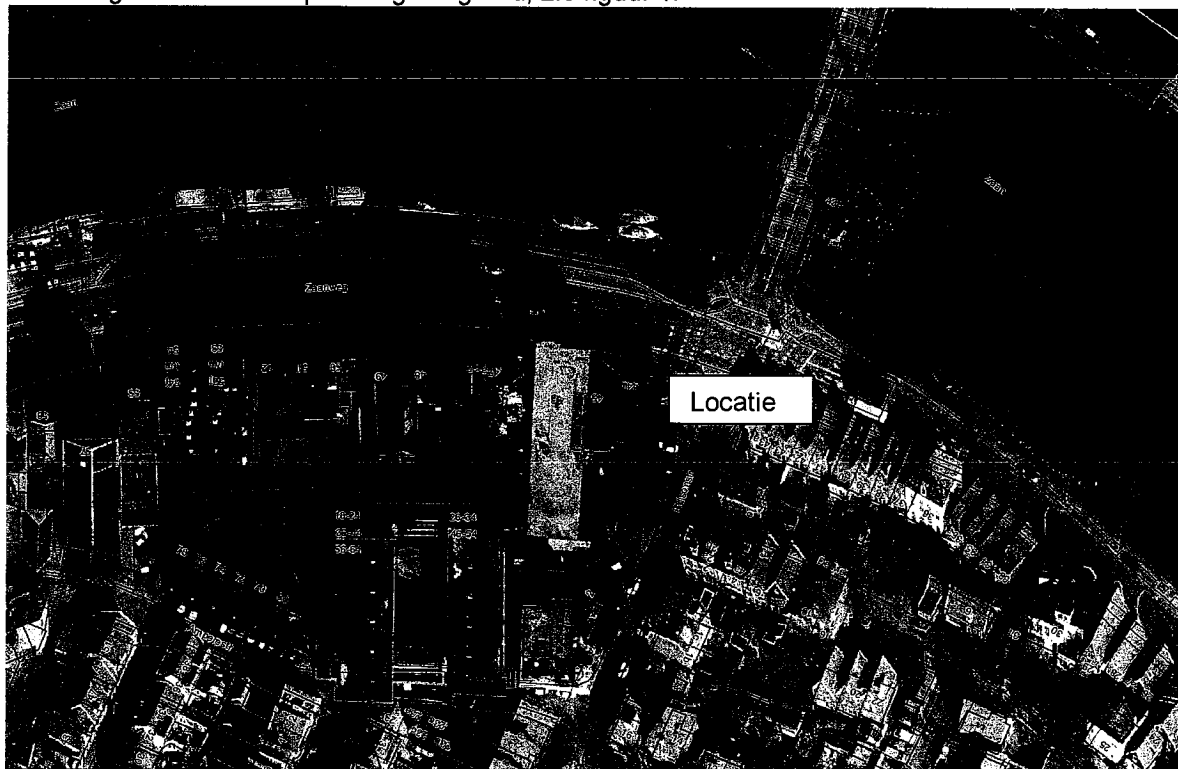
Aan de gevels zijn worden maatregelen getroffen waardoor het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB.

Inleiding

Op 25 juli 2012 heeft de gemeente Zaanstad een aanvraag om een bouwvergunning ontvangen voor het verbouwen van een voormalige dansschool met 2 woningen in 3 woningen aan de Zaanweg 46 in Wormerveer. Het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan.

Situatie en Planstatus

Het bouwplan is gelegen aan de Zaanweg 46 in Wormerveer en betreft een voormalige dansschool op de begane grond, zie figuur 1.



Figuur 1; Luchtfoto Zaanweg 46

Het perceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Wormerveer Zuid, deel 1' geldt en heeft hierop de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden'. Het realiseren van een woning op de begane grond is daarom in strijd met het bestemmingsplan.

Wettelijk kader

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (verder Wgh) zijn voorkeurswaarden en de ten hoogste toelaatbare waarden op geluidsgevoelige bestemmingen vanwege industrie-, wegverkeer- en spoorweglawaaai vastgelegd. Afhankelijk van de bronsoort is de geluidsbelasting weergegeven in etmaalwaarde (dB(A)) of L_{den} (dB). De door het bevoegd gezag ten hoogste toelaatbare waarde en de gronden waarop ontheffing van de voorkeurswaarde kan worden verleend en de hierbij te volgen procedure zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder 2006.

Geluid en hinder zijn ruimtelijk bepaald: het geluidsniveau neemt af bij toenemende afstand tussen de bron en de ontvanger. De wetgever heeft om die reden gekozen voor het definiëren van ruimtelijke aandachtsgebieden, de zogeheten geluidszones. Er zijn zones gedefinieerd voor drie geluidsbronnen: wegverkeer, railverkeer en industrieterreinen met grote lawaaimakers. De hoogst toelaatbare waarden gelden

voor geluidsgevoelige bestemmingen die gelegen zijn binnen zones van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Industrieterreinen

Rond industrieterreinen, waar zich bedrijven bevinden of zijn toegestaan die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, zijn volgens artikel 41 van de Wet geluidhinder geluidzones vastgesteld. Buiten de zone mag de geluidsbelasting, als gevolg van dat industrieterrein niet hoger dan 50 dB(A) zijn. Ten gevolge van een gezonde industrieterrein bedraagt de voorkeurswaarde 50 dB(A) (Letmaal) op geluidsgevoelige bestemmingen. Het bevoegd gezag, in deze situatie burgemeester en wethouders, kunnen in bepaalde gevallen hogere grenswaarden toestaan.

Wegverkeer

De zones voor wegverkeer zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg is gelegen in een stedelijk of buitenstedelijk gebied. Niet alle wegen hebben een zone. Wegen in een binnenstedelijk gebied waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt en wegen die behoren tot een woonerf hebben geen zone.

Binnen zones langs wegen is de wettelijke voorkeursgrenswaarde op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen alsmede aan de grens van woonwagendplaatsen 48 dB (L_{den}). De voorkeursgrenswaarde aan de grens van andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagendplaatsen bedraagt 53 dB. Het bevoegd gezag, in deze situatie burgemeester en wethouders, kunnen in bepaalde gevallen hogere grenswaarden toestaan.

Spoorwegen

Het Besluit Geluidhinder normeert het geluid van railverkeer. Voor elke spoorlijn geldt een geluidszone. De breedte van de geluidszone kan per traject verschillen, onder meer afhankelijk van de intensiteit, het type treinen en de bovenbouw. In de Regeling zonekaart spoorwegen zijn de zonebreedtes per traject aangegeven.

Binnen zones langs spoorwegen is de wettelijke voorkeursgrenswaarde op woningen 55 dB (L_{den}). Voor andere geluidsgevoelige gebouwen is bedraagt de voorkeursgrenswaarde 53 dB. Het bevoegd gezag, in deze situatie burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen hogere waarden toestaan.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f van de Wet geluidhinder dient te worden aangegeven op welke wijze rekening wordt gehouden met de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen bij het treffen van maatregelen om de geluidsbelasting te beperken. Op grond van het Besluit geluidhinder dient het bevoegd gezag te beoordelen of het vaststellen van een hogere waarde in geval van cumulatie niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting. Dit kan het geval zijn als de gecumuleerde geluidsbelasting een significant hogere waarde heeft dan de 'ongecumuleerde' geluidsbelasting. Bijlage I, hoofdstuk 2 van het reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 geeft de wijze van cumulatie weer.

Ontheffingsbeleid

Op 24 november 2009 is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Zaanstad vastgesteld. Het doel van deze beleidsregel is om de gemeentelijke uitvoering van deze bevoegdheid, transparant te maken, duidelijke kaders te stellen voor ruimtelijke plannen en verkeersplannen en zorg te dragen voor een zo goed mogelijke akoestische kwaliteit van de leefomgeving in situaties met geluidsniveaus boven de wettelijke voorkeursgrenswaarden.

Wanneer de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en geluidsbeperkende maatregelen redelijkerwijs (en aantoonbaar) niet mogelijk zijn, kunnen hogere grenswaarden worden vastgesteld. Dit wordt ook wel ontheffing

genoemd. De hogere grenswaarden zijn beperkt tot een bepaald maximum. Deze grenswaarden zijn in Zaanstad per gebiedstypering vertaald naar basiskwaliteit en ambitiewaarden, waarbij de basiskwaliteit geldt voor bestaande bouw en de ambitiewaarde voor nieuwbouw. De in beginsel maximaal te verlenen hogere waarden zijn vastgesteld op basis van deze basiskwaliteit en ambitiewaarden. In situaties waarbij de basiskwaliteit dan wel de ambitiewaarde wordt overschreden, kan slechts ontheffing worden verleend (tot de wettelijke grenswaarde) op basis van een gemotiveerd besluit van het college. Voor nieuwbouw is de toegestane hogere grenswaarden vastgelegd in de ambitiewaarden.

Berekeningsresultaten

Industrielawaai

Het bouwplan bevindt zich geheel binnen de zone van het industrieterrein 'Industrieterreinen Nieuweweg Zuid-West en Croklaan'. Met behulp van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, methode II is door de zonebeheerder, Milieudienst IJmond, in overeenstemming met het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 de geluidbelasting op het bouwplan bepaald. De geluidbelasting bedraagt op de begane grond **51 dB(A)** etmaalwaarde. De voorkeurswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Op grond van artikel 59 Wgh bedraagt de hoogste toelaatbare waarde **55 dB(A)** voor het onderhavige bouwplan. Voor dit bouwplan kan een hogere grenswaarde worden aangevraagd. De voorgevel zal echter worden uitgevoerd als een z.g. 'dove gevel', waardoor voor industrielawaai geen toetsing aan de Wet geluidhinder hoeft plaats te vinden en er geen hogere grenswaarde hoeft te worden vastgesteld.

De berekeningsresultaten zijn in bijlage A weergegeven.

Wegverkeerslawaai

Het bouwplan bevindt zich binnen de zone van de Zaanweg. Met behulp van de Standaard rekenmethode 2 is in overeenstemming met het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 de geluidsbelasting op het bouwplan berekend. Voor de verkeersintensiteit en -verdeling van de betreffende wegen is uitgegaan van de gegevens uit het Zaans verkeersprognosemodel (ZVPM) van de afdeling Stedebouw & Verkeer van de gemeente Zaanstad. Voor de intensiteiten van het verkeer is uitgegaan van het peiljaar 2022. De invoergegevens zijn in bijlage B weergegeven.

Zaanweg

De hoogst berekende geluidsbelasting op de voorgevel van de begane grond bedraagt **62 dB** en op de zijgevel **56 dB**, inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Op basis van artikel 83 lid 2 Wgh bedraagt de ten hoogste toelaatbare waarde voor het onderhavige bouwplan 63 dB. Voor dit bouwplan zal voor het wegverkeer een hogere waarde moeten worden aangevraagd.

Maatregelen

Het wegdek van de Zaanweg bestaat uit Dicht Asfalt Beton. Indien geluidsabsorberend asfalt (type ZOAB) zal worden toegepast, zal de geluidsbelasting met ongeveer 4 dB afnemen, waardoor er nog steeds een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde plaatsvindt. Tevens kan gesteld worden dat het financieel niet haalbaar is om voor dit relatief kleine project zulke dure maatregelen te nemen.

Behalve bronmaatregelen is eveneens onderzocht of maatregelen in de overdracht mogelijk zijn zoals geluidschermen. Langs de Zaanweg zijn vanuit stedenbouwkundige overwegingen geen geluidsschermen mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen uit stedenbouwkundige, technische en financiële overwegingen niet mogelijk is. Als gevolg hiervan zullen hogere grenswaarden aangevraagd moeten worden.

Scheepvaartlawaai

In de Nederlandse wetgeving zijn geen bepalingen opgenomen voor omgevingsgeluid van scheepvaart. Op basis van een recente uitspraak van de Raad van State (zaaknummer 200602487/1) blijkt echter dat in een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) ook geluid vanwege scheepvaartlawaai in overweging genomen moet worden. De intensiteit van het beroeps- en recreatiescheepvaart en grote van de schepen op de Zaan is echter dermate laag cq klein dat er geen sprake is van akoestische relevantie en/of hinder. Het scheepvaartlawaai is daarom niet meegenomen in de beoordeling.

Toetsing hogere waarde en ontheffingsbeleid

De locatie is gelegen in een centrumgebied. In de Beleidsregel hogere waarden Zaanstad is voor een centrumgebied de onderstaande basiskwaliteit en ambitiewaarde opgenomen:

Tabel. Basiskwaliteit en ambitiewaarden Centrumgebied
Centrumgebied:

Geluid	BASISKWALITEIT	AMBITIEWAARDE
	Bestaande bouw	Nieuwbouw
Geluidbelasting wegverkeer afgestemd op functie centrum	maximaal 63 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh) = hoger dan saneringsgrenswaarde (60 dB)	maximaal 55 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh) = hoger dan voorkeursgrenswaarde (48 dB) en lager dan maximumgrenswaarde (63 dB)
Geluidbelasting railverkeer afgestemd op functie centrum	maximaal 65 dB = saneringsgrenswaarde (65 dB)	maximaal 60 dB = hoger dan voorkeursgrenswaarde (55 dB) en lager dan maximumgrenswaarde (68 dB)
Geluidbelasting industrielawaai afgestemd op centrum	maximaal 55 dB(A) = saneringsgrenswaarde (55 dB(A))	maximaal 50 dB(A) = voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)) en lager dan maximumgrenswaarde (55 dB(A))

Voor het wegverkeerslawaai wordt niet voldaan aan de genoemde ambitiewaarden in de bovenstaande tabel.

Wegverkeerslawaai

Met betrekking tot het wegverkeerslawaai is in de Beleidsregel een uitzondering opgenomen voor stroom- en gebiedsontsluitingswegen. Voor deze wegen is ontheffing mogelijk tot de wettelijk vastgestelde maximale grenswaarde. De Zaanweg valt onder deze categorie van wegen en is opgenomen in bijlage 5A van de Beleidsregel. Aangezien de wettelijk maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB niet wordt overschreden, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld van 56 dB op de westelijke zijgevel als gevolg van het wegverkeerslawaai, aangezien de voorgevel als 'dove gevel' zal worden uitgevoerd. Er is sprake van een geluidsluwe gevel aan de achterzijde van het pand.

Industrielawaai

N.v.t.

Conclusie hogere waardebeleid

De voorgevel zal op de begane grond worden uitgevoerd als een z.g. 'dove gevel'. Een 'dove gevel' hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden in de Wet geluidhinder. Het is een gevel zonder te openen delen ter hoogte van de geluidsgevoelige ruimten. Aangezien de voorgevel op de begane grond als dove gevel wordt uitgevoerd en bronmaatregelen en maatregelen in de overdracht onvoldoende geluidsreducerend effect bieden om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, dient voor de westelijke zijgevel van de woning op de begane grond een

hogere grenswaarde te worden vastgesteld als gevolg van het wegverkeerslawaai op de Zaanweg.

Tabel. Vast te stellen hogere waarde vanwege de Zaanweg als gevolg van het wegverkeer, in geval de voorgevel als 'dove gevel' wordt uitgevoerd

Vaarde	Omschrijving objecten	Kadastrale registratie	Geluidsbron
56 dB	Zaanweg 46, Wormerveer	Locatie WMV00, sectie: B02662, nummer: G0000	Zaanweg

Cumulatie

Het bevoegd gezag dient bij het vaststellen van hogere grenswaarden in hun oordeel te betrekken of de gecumuleerde geluidsbelasting van alle bronsoorten (L_{cum}) al dan niet aanvaardbaar is. Voor het onderhavige bouwplan is voor de bepalende gevels de gecumuleerde geluidbelasting bepaald. De gecumuleerde geluidbelasting op de voorgevel bedraagt zonder correctie van 5 dB volgens art 110g Wgh 67 dB. De gedetailleerde resultaten zijn opgenomen in bijlage C.

Daarnaast dient de geluidwering van de geveldelen dusdanig te worden uitgevoerd, dat wordt voldaan aan het vereiste binnenniveau van 33 dB als gevolg van het wegverkeerslawaai. Aangezien hier sprake is van een akoestische compensatie voor het binnenniveau en de achtergevel geluidsluw is, is het acceptabel om uit te gaan van een aanvaardbare geluidbelasting op de gevel. Daarnaast bevinden zich in het pand al 2 woningen.

Geluidwering

De geluidniveaus binnen woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen dienen aan bepaalde waarden te voldoen. Deze binnenwaarden worden geregeld in de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit. Om te kunnen voldoen aan de gestelde binnenwaarden dient de geluidwering te worden bepaald.

Voor het bepalen van de geluidwering moet uitgegaan worden van de hoogst berekende gecumuleerde geluidsbelasting per bron (industrie-, rail- of wegverkeerslawaai). In het geval dat de geluidsbelasting wordt bepaald vanwege wegverkeerslawaai dan dient voor de gevelwering de geluidsbelasting exclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder te worden toegepast.

Voor het onderhavige bouwplan wordt de geluidsbelasting voornamelijk bepaald door het wegverkeerslawaai van de Zaanweg, namelijk ongecorrigeerd 67 dB op de voorgevel en 61 dB op de westelijke zijgevel. De geluidwering van de gevels dient dusdanig te worden uitgevoerd, dat wordt voldaan aan het vereiste binnenniveau van 33 dB als gevolg van het wegverkeerslawaai. De geluidswering voor de voorgevel van de geluidsgevoelige ruimten dient tenminste 34 dB en voor de westelijke zijgevel ter hoogte van de woonkamer tenminste 28 dB te bedragen.

Conclusie akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai als gevolg van de Zaanweg op de voorgevel wordt overschreden met maximaal 14 dB, namelijk 62 dB en op de westelijke zijgevel met 8 dB, namelijk 56 dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt verder dat ook de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industrielawaai met 1 dB wordt overschreden. Er kan niet worden voldaan aan de ambitiewaarde uit de 'Beleidsregel hogere waarde gemeente Zaanstad' als gevolg van het industrielawaai. Deze Beleidsregel wordt strikt toegepast. Op grond van de Beleidsregel hogere waarden gemeente Zaanstad is het realiseren van een woning op de begane grond niet toegestaan. De voorgevel op de begane grond zal echter worden uitgevoerd als een z.g. 'dove gevel'. Hierdoor hoeft deze gevel niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Dit geldt voor zowel het industrielawaai, als het wegverkeerslawaai. Voor de westelijke zijgevel van de benedenwoning dient een

hogere grenswaarde te worden vastgesteld van 56 dB(A) als gevolg van het wegverkeerslawaaï van de Zaanweg.

Voorts blijkt uit het onderzoek dat er geen overwegende bezwaren zijn om de hogere waarde van 56 dB te verlenen en het bouwplan te realiseren.

ONTWERPBESLUIT