



hoogheemraadschap  
**Hollands**  
Noorderkwartier

## **Ruimtelijke onderbouwing**

### Waterberging Brak aan de Korte Belkmerweg in de gemeente Zijpe

Ten behoeve toestemming voor het gebruik van gronden en opstellen in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub 3 van de Wabo



Auteur  
J. Zijp

Registratienummer  
11.25777

Datum  
23-01-2012

Versie  
2.

Status  
definitief

Afdeling  
*Afdeling Planvorming*



## **Inhoudsopgave**

|          |                                     |           |
|----------|-------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                    | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                          | 3         |
| 1.2      | Doel                                | 3         |
| 1.3      | Leeswijzer                          | 3         |
| <b>2</b> | <b>Plangebied</b>                   | <b>4</b>  |
| 2.1      | Ligging plangebied                  | 4         |
| 2.2      | Huidige situatie                    | 4         |
| 2.3      | Ontwikkelingsgeschiedenis           | 5         |
| <b>3</b> | <b>Vigerend beleid</b>              | <b>6</b>  |
| 3.1      | Algemeen                            | 6         |
| 3.2      | Rijksbeleid                         | 6         |
| 3.3      | Provinciaal beleid                  | 7         |
| 3.4      | Regionaal beleid                    | 12        |
| 3.5      | Gemeentelijk beleid                 | 13        |
| 3.6      | Conclusie                           | 14        |
| <b>4</b> | <b>Planbeschrijving</b>             | <b>15</b> |
| <b>5</b> | <b>Milieu- en omgevingsaspecten</b> | <b>17</b> |
| 5.1      | Inleiding                           | 17        |
| 5.2      | Water                               | 17        |
| 5.3      | Natuur                              | 19        |
| 5.4      | Bodem                               | 21        |
| 5.5      | Archeologie                         | 22        |
| 5.6      | Luchtkwaliteit                      | 23        |



|                                                       |           |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| 5.7 Geluid                                            | 24        |
| 5.8 Externe veiligheid                                | 24        |
| 5.9 Verkeer                                           | 25        |
| 5.10 Kabels en leidingen                              | 25        |
| 5.11 Overige beperkingen                              | 25        |
| 5.12 Conclusie                                        | 26        |
| <b>6 Uitvoerbaarheid</b>                              | <b>27</b> |
| 6.1 Algemeen                                          | 27        |
| 6.2 Economische uitvoerbaarheid                       | 27        |
| <b>7 Procedure omgevingsvergunning</b>                | <b>28</b> |
| 7.1 Algemeen                                          | 28        |
| 7.2 Voorbereiding                                     | 28        |
| 7.3 Besluitvorming                                    | 28        |
| 7.4 Beroep en hoger beroep                            | 29        |
| <b>8 Bijlagen</b>                                     | <b>30</b> |
| 8.1 Bijlage 1: Inrichtingsplan 'waterberging Brak'    | 30        |
| 8.2 Bijlage 2: Onderzoek milieu- en omgevingsaspecten | 30        |



## **1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding**

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is voornemens om aan de Korte Belkmerweg, naast nummer 34, te 't Zand, in de gemeente Zijpe een waterbergingsgebied (projectgebied 'Brak') te realiseren. Deze waterberging is benodigd omdat bij hevige regenval het water in Zijpe op moet kunnen worden gevangen. Er is daarom extra ruimte nodig om het water bij extreme buien langer vast te houden.

### **1.2 Doel**

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het projectbesluit onder de zogenaamde 'omgevingsvergunning' geschaard. De waterberging past echter niet binnen het vigerende bestemmingsplan, waar het gebied de bestemming 'Agrarische productiegebieden Ib' heeft. Omdat in het gebied sprake is van een functiewijziging wordt een ruimtelijke procedure, in de vorm van een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen plannen met betrekking tot de inrichting van het projectgebied 'Brak' en bevat in feite de visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het betrokken gebied.

Doel van deze onderbouwing is te laten zien dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat er sprake is van een verantwoorde ruimtelijke inpassing van het initiatief in de omgeving.

Een bestemmingsplanprocedure biedt de gemeenteraad, of, in geval van delegatie, burgemeester en wethouders, de mogelijkheid om de procedure gefaseerd te doorlopen. Voorwaarde hiervoor is dat dit besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO). Onder een goede ruimtelijke onderbouwing wordt een onderbouwing bedoeld zoals beschreven in artikel 5.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

### **1.3 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de huidige situatie van het plangebied omschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleid op de verschillende bestuursniveaus behandeld, waarna in hoofdstuk 4 een planbeschrijving wordt gegeven. Hoofdstuk 5 gaat in op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 6 geeft een omschrijving van de economische uitvoerbaarheid van het plan. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt, door middel van de inspraak en overleg en de officiële procedure, behandeld in hoofdstuk 7.



## 2 Plangebied

### 2.1 Ligging plangebied

Het projectgebied 'Brak' is ten zuiden gelegen van de Korte Belkmerweg, in de polder OT-PV van de Zijpepolder, in 't Zand, in de gemeente Zijpe. Het plangebied ligt direct ten zuiden van de Korte Belkmerweg. Ten noorden hiervan ligt de N249. Ten zuidwesten en ten oosten van het projectgebied is een eendenkooi gelegen. In onderstaande figuren staat de locatie van het plangebied afgebeeld.



figuur 2.1 Locatie plangebied

### 2.2 Huidige situatie

Het 4.6 hectare grote gebiedplan heeft op dit moment de bestemming 'Agrarische productiegebieden Ib' en is deels in gebruik als bouwland. Het overige deel van de gronden ligt er momenteel braak bij.



De percelen hebben een ontsluiting op het pad gelegen langs de onlangs aangelegde waterberging 'Zijpermolen'. Daarnaast ligt er een recht van overpad op de percelen Zijpe (ZPE00), sectie A, nummers 1355, 1357, 1358, 2300 en 3183 ter ontsluiting van het projectgebied 'Brak' op de Korte Belkmerweg. Naast het gebied waar de waterberging wordt beoogd is de eendenkooi 'De Hoop' gesitueerd. Deze is in eigendom van Landschap Noord-Holland en is nog in bedrijf. De eendenkooi vormt een opvallend groot bomenmassief. Deze eendenkooi is de grootste in de verre omtrek.

Ten noorden van het perceel ligt aansluitend het gerealiseerde waterbergingsproject 'Zijpermolen'. Dit project is in 2010 gerealiseerd. Verder is ook direct ten noorden van het projectgebied een molen aanwezig, die vroeger werd gebruikt voor het bemalen van de polder PV. Naast deze molen staat een woonhuis met tuin en erven. Tussen waterberging 'Zijpermolen' en het woonhuis is een monument gerealiseerd ter nagedachtenis aan de slachtoffers van de tsunami in 2004 in Azië. Ten zuiden van het projectgebied 'Brak' ligt de Ooster Egalementsloot. Dit is boezemwater van het Schermerboezemstelsel.

## 2.3 Ontwikkelingsgeschiedenis

### Zijpe- en Hazepolder

De polder is van oorsprong waddengebied. Door de eeuwen heen is een aantal pogingen ondernomen het waddengebied in te dammen. Aan het eind van de 16e eeuw is dit daadwerkelijk gelukt en is het land voor landbouw geschikt gemaakt. In de polder zijn in de 19e en 20e eeuw grote infrastructuur toegevoegd: het Noordhollandsch Kanaal, de provinciale wegen en de spoorlijn van Schagen naar Den Helder.

Aan beide zijden van het Noordhollandsch Kanaal is vervolgens lintbebouwing ontstaan van dicht bij elkaar staande vrijstaande huizen waarvan sommige percelen een horeca-, winkel- of bedrijfsfunctie hebben. Rond de eeuwwisseling was het opstappunt van de paardenkoets uitgegroeid tot een belangrijk station van de paardenposterij (het huidige Chinese restaurant aan de Oude Rijksweg 106). Tegenwoordig vormen naast de vlotbruggen ook de windturbineopstellingen belangrijke oriëntatiepunten langs het kanaal.

De Zijpepolder is verdeeld in twintig verschillende kleine polders, al naargelang de hoogteligging van de grond. Deze polders, die aangegeven worden met hoofdletters, hadden ieder voor een deel hun eigen bemaling. Per een of twee van deze polders was een molen die de polders bemaalde. Het overvloedige water van deze polders werd gespuid op het boezem, de Groote Sloot, welke van noord naar zuid door de Zijpepolder loopt.



### 3 Vigerend beleid

#### 3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het voor dit bestemmingsplan relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid.

#### 3.2 Rijksbeleid

##### *Nota Ruimte*

De visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en belangrijkste bijbehorende doelstellingen zijn vastgelegd in de Nota Ruimte<sup>1</sup>. Dit ruimtelijke beleid spitst zich toe op inrichtingsvraagstukken tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de Nota Ruimte zijn de volgende vier belangrijke thema's omschreven:

- Versterken van de internationale concurrentiepositie.
- Het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.
- Het borgen en versterken van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden.
- Het borgen van de veiligheid.

Over water en groene ruimte wordt in de nota uiteengezet dat het nationaal ruimtelijk beleid zich richt op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Tevens is borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en watertekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit van groot belang.

Over de borging van veiligheid tegen overstromingen en het voorkomen van wateroverlast en watertekorten wordt gesteld dat dit voornamelijk een regionale opgave is en de verantwoordelijkheid daarom bij waterschappen en provincies ligt. Wel worden uitgangspunten gehanteerd die bij moeten dragen aan de waterdoelstellingen. Hierbij wordt geformuleerd dat, waar mogelijk, ruimte voor water moet worden gevonden door een combinatie van waterbeheer met andere functies om bij te dragen aan vergroting van de ruimtelijke kwaliteit.

Over de natuurfunctie wordt in de nota uiteengezet dat, naast het aanleggen van een nieuwe robuuste ecologische verbinding, provincies er ook voor kunnen kiezen om reeds bestaande ecologische verbindingen te versterken, indien dit een vergelijkbare bijdrage levert aan een betere instandhouding van de soortenrijkdom in Nederland en het realiseren van doelstellingen op het terrein van recreatie, landschap, cultuurhistorie en waterbeheer. Omdat natuur een belangrijk onderdeel van de groene ruimte is, wordt verder gesteld dat een bijdrage aan de instandhouding en/of ontwikkeling van natuurwaarden, één van de uitgangspunten behoort te zijn bij ruimtelijke plannen en inrichtingsactiviteiten.

---

<sup>1</sup> 'Nota Ruimte', ministeries van VROM, LNV, V&W en EZ, Den Haag, 17 januari 2006.



#### *Realisatieparagraaf*

De Nota Ruimte en de andere vigerende planologische kernbeslissingen (PKB's) hebben op 1 juli op basis van het overgangsrecht de status van structuurvisie gekregen.

Nieuwe structuurvisies moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het Rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Omdat de vigerende PKB's nog niet over een dergelijke realisatieparagraaf beschikken heeft het kabinet in juni 2008 de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in deze Realisatieparagraaf.

De paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. De Realisatieparagraaf krijgt eveneens de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's.

#### *Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw'*

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21e eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op minder plaatsen de grond in kan.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw<sup>2</sup> wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

### 3.3 Provinciaal beleid

#### *Provinciaal Waterplan 2010-2015 "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren"*<sup>3</sup>

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende wateraan- en afvoer.

Het waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld.

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat

<sup>2</sup> Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

<sup>3</sup> Ontwerp Provinciaal Waterplan 2010-2015 "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren", Gedeputeerde Staten, 2008



beschermd moet worden vragen om een herbezinning hoe we met water omgaan voornamelijk bij ruimtelijke ontwikkeling.

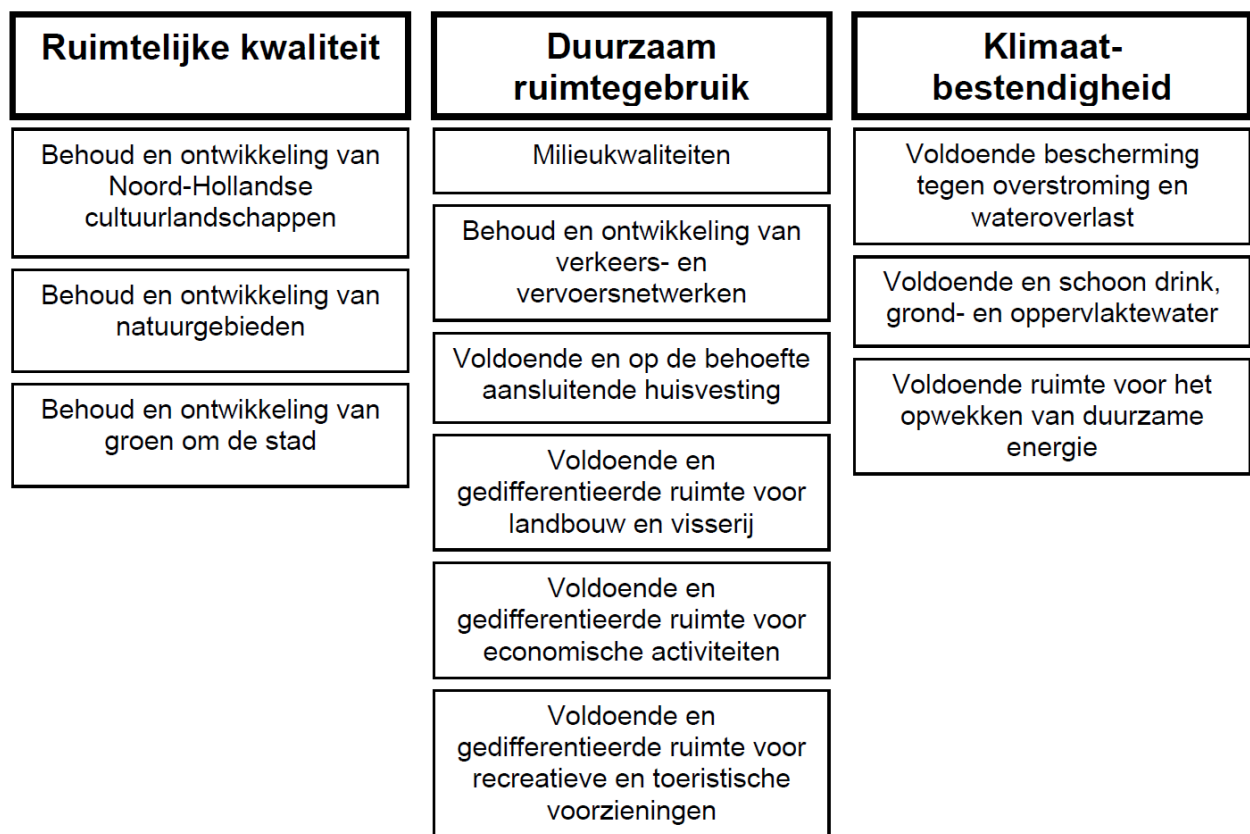
In het waterplan zijn de strategische waterdoelen van de provincie neergelegd. Tevens worden twee speerpunten voor de planperiode genoemd:

- aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken.
- extra aandacht besteden aan de economische kant van het water.

#### *Structuurvisie Noord-Holland 2040*

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie 'Noord-Holland 2040' vastgesteld. In de structuurvisie zijn zowel de uitgangspunten als de sturingsfilosofie uit het "Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord", het voorheen geldende streekplan, overgenomen.

Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 3.3.1 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.



figuur 3.3.1 Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene



regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

De structuurvisie gaat ook in op de klimaatbestendigheid.

Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld –het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger– wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterbergingen en doen dat op integrale wijze.

#### *Provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie*

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 tevens de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Omdat de verordening in tegenstelling tot de "Structuurvisie Noord-Holland 2040" wel bindend is voor gemeenten en burgers moet de verordening ook in werking treden. De verordening is op 1 november 2010 in werking getreden. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 voor de verschillende gebieden uitgewerkt in algemene regels. Beleidsregels die van toepassing zijn op het projectgebied 'Brak' hebben betrekking op de volgende gebieden:

- Bollenconcentratiegebied: (figuur 3.3.2)
  - De verordening geeft aan dat de vestiging van een bollenteeltbedrijf voor permanente bollenteelt in deze gebieden niet onmogelijk is (artikel 26, lid 1), mits wordt voldaan aan een aantal regels, die ook gelden voor Gebied voor grootschalige landbouw.



figuur 3.3.2 Bollenconcentratiegebied (provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie)

Deze beleidsregels zijn niet van toepassing op projectgebied 'Brak'.



- Gebied voor grootschalige landbouw:
  - De verordening zijn voor het gebied met grootschalige landbouw met name regels opgenomen met betrekking tot de agrarische bebouwing (artikel 26).

Geen van deze regels zijn van toepassing op projectgebied 'Brak'.

- Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie:
  - De verordening voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie stelt regels met betrekking tot Windturbines (artikel 32) en Energie en duurzaam bouwen (artikel 33).

Geen van deze regels zijn van toepassing op projectgebied 'Brak'.

- Landelijk gebied:
  - De regels voor het landelijk gebied zijn in de volgende artikelen omschreven:
    - Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties (artikel 12);
    - Nieuwe woningbouw (artikel 13);
    - Overige vormen van verstedelijking (artikel 14);
    - Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied (artikel 15);
    - De Ruimte voor Ruimte- regeling (artikel 16);
    - Verbrede landbouwfuncties op of functiewijzigingen van agrarische bouwpercelen (artikel 17), en;
    - Recreatiewoningen (artikel 18).

Geen van deze regels zijn van toepassing op projectgebied 'Brak'.

- Weidevogelleefgebied: (figuur 3.3.3)
  - Het projectgebied 'Brak' ligt binnen het weidevogelleefgebied, zoals op kaart 4 van de Provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangegeven. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden, voorziet niet in:
    - De mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan;
    - De mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
    - De mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarden;
    - De mogelijkheid versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren, en;
    - De mogelijkheid werken uit te voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken.



Figuur 3.3.3 Weidevogelleefgebied (provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie)

Met het realiseren van het projectgebied 'Brak' wordt een bestaande onderbemaling, gedeeltelijk in het plangebied gelegen, binnen het plangebied opgeheven. De peilverhoging in de sloten en het afgraven van het perceel met gemiddeld 0.40 meter, extensief agrarisch beheerd zal ervoor zorgen dat de toekomstige situatie als weidevogelleefgebied sterk wordt verbeterd. Daarmee zijn geen van bovenvermelde mogelijkheden van toepassing op projectgebied 'Brak'.

- Zoekgebied voor grootschalige windenergie. (figuur 3.3.4)
  - De verordening voor grootschalige windenergie stelt regels met betrekking tot Windturbines (artikel 32).



Figuur 3.3.4 Zoekgebied voor grootschalige windenergie (provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie)

Deze beleidsregels zijn niet van toepassing op projectgebied 'Brak'.



Daarnaast grenst het projectgebied 'Brak' aan een strook aangeduid als Regionale waterkering (kade langs de Ooster Egalementsloot). (figuur 3.3.5)

- Voor zover een bestemmingsplan mede betrekking heeft op de regionale waterkering voorziet het bestemmingsplan in bescherming van de waterkerende functie door op de functie toegesneden bestemmingen en regels en voorziet het bestemmingsplan tevens in een vrijwaringszone aan weerszijden van de waterkering opdat reconstructie van de waterkering niet onmogelijk wordt gemaakt. De lokaal benodigde vrijwaringszone wordt overgenomen van het hoogheemraadschap.



Figuur 3.3.5 Regionale kering (provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie)

Met de inrichting van het projectgebied 'Brak' wordt de vrijwaringszone niet aangetast. Dit artikel is niet van toepassing op het bestemmingsplan.

### 3.4 Regionaal beleid

#### *Waterbeheersplan 4<sup>4</sup>*

14 oktober 2009 heeft het hoogheemraadschap 'Waterbeheersplan 2010-2015 – Van veilige dijken tot schoon water' (WBP4) vastgesteld. 9 maart 2010 heeft ook Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland het plan goedgekeurd.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.

---

4 Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.



3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

#### *Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone*

De drie noordelijke gemeenten Den Helder, Anna Paulowna en Zijpe hebben de landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan" opgesteld. Doel van de visie is om de identiteit van het landschap en de belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten vast te leggen.

Over waterberging wordt in de visie uiteengezet dat wordt ingezet op het integreren van ecologische verbindingen met andere groenblauwe functies zoals recreatieve paden, kanoroutes en waterbergingsgebieden.

In de visie wordt voor waterberging binnen de Zijpe- en Hazepolder gesteld dat, naast de primaire zoekgebieden voor waterberging, ook opties voor alternatieve locaties moeten worden opengehouden. Met de waterberging Brak wordt invulling gegeven aan de in de visie gestelde uitgangspunten. In paragraaf 4 wordt hier nader op in gegaan.

### 3.5 Gemeentelijk beleid

#### *Toekomstvisie Zijpe*

De gemeente Zijpe heeft voor de periode 2005-2015 een toekomstvisie<sup>5</sup> vastgesteld. Deze toekomstvisie vormt de basis voor de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Zijpe op fysiek, economisch en sociaal/maatschappelijk niveau. Uiteen wordt gezet dat Zijpe veel natuurlijke en landschappelijke waarden heeft, zoals de zee, de duinen en de daarachter liggende polders. In de Toekomstvisie wordt beschreven op welke manier de verschillende ruimtevragende functies, verkeer, natuur, recreatie, wonen en bedrijven en landbouw, in de gemeente worden ingericht.

#### *Veelkleurig landschap*

In 2008 is de gemeente Zijpe gestart met een eigen inventarisatie van de kwaliteiten van het landschap van Zijpe. Hiervoor is het rapport 'Veelkleurig Landschap'<sup>6</sup> opgesteld.

Voor de OPTV polder wordt uiteengezet dat het gebied ten oosten van de Anna Paulownaweg een zeer grote wateropgave van bijna 30 hectare heeft. Ten westen daarvan is de opgave relatief klein. Het onderhavige plangebied is ten oosten van de Anna Paulownaweg gelegen. Voor de waterberging worden onder meer de volgende voorkeuren beschreven:

- Droge waterberging combineren met (vochtige) graslanden, zoveel mogelijk gekoppeld aan de graslanden rond Eendenkooi de Hoop om zo de natuurfunctie daarvan verder te versterken.
- Waterberging in combinatie met recreatieve routes zoals bijvoorbeeld langs molen OPTV of oude kerkenpaden zoals die langs de paardenbaan. Eventueel in combinatie met rietoevers/moerassen. Deze dienen tevens als schuil- en foerageergebied voor bollenvogels. Groot open water met rietoevers vermijden in verband met ganzen.

Voor de Korte Belkmerweg worden de volgende uitgangspunten als streefbeeld gehanteerd:

- Het open karakter van de weg behouden. Accentueren van de huidige identiteit van de weg. Geen (laan)bomen planten, wel zijn plaatselijk geriefbosjes en meidoornhagen mogelijk.

<sup>5</sup> Toekomstvisie Zijpe 2005-2015, gemeente Zijpe, september 2004.

<sup>6</sup> Hoofdrapport Veelkleurig Landschap, Het versterken van de landschappelijke kwaliteit in de gemeente Zijpe binnen de contouren van het gebruik van het gebied, gemeente Zijpe, vastgesteld 8 december 2009.



- Inzetten op verschraving van de bermen en natuurvriendelijk beheer van de bermen. Deze bermen dienen tevens als foerageergebied voor bollenvogels.
- Zet daarom actief in op het behoud, versterking en aanleg van erfbeplanting en andere waardevolle houtopstanden. Naast landschappelijke betekenis hebben ze tegelijk een belangrijke functie voor de natuur op en om de bollenvelden als foerageer- en rustgebied (zie ook erfbeplanting).
- Waterberging is wellicht plaatselijk parallel langs de weg mogelijk in combinatie met natuurvriendelijke rietoevers, op plaatsen waar sprake is van een brede berm. Natuurvriendelijke oevers hebben geen of nauwelijks negatieve consequenties voor de landbouw, maar functioneren wel als foerageer- en rustgebied voor vogels van de bollenvelden. Bij juiste inrichting trekken ze geen extra ganzen aan.
- Benut kansen die zich voordoen op een kwaliteitsverhoging van het kruispunt met de Keinsmerweg. Het kruispunt heeft nu weinig ruimtelijke kwaliteit.

Met de inrichting van het gebied voor waterberging wordt voldaan aan de bovengenoemde uitgangspunten.

#### *Vigerend bestemmingsplan*

Het vigerende bestemmingsplan waar het projectgebied 'Brak' in ligt is 'Buitengebied 1989', goedgekeurd door gedeputeerde staten op 14 augustus 1990 en gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 1990, en 'Buitengebied 1989 tweede herziening', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 maart 1997 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 28 oktober 1997. In dit bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming "Agrarische productiegebieden Ib". De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering met bijbehorende bouwwerken, uitgezonderd bedrijfswoningen en kassen. Het gebruik van de gronden ten behoeve van de functie waterberging is niet passend binnen het huidige bestemmingsplan.

### 3.6 Conclusie

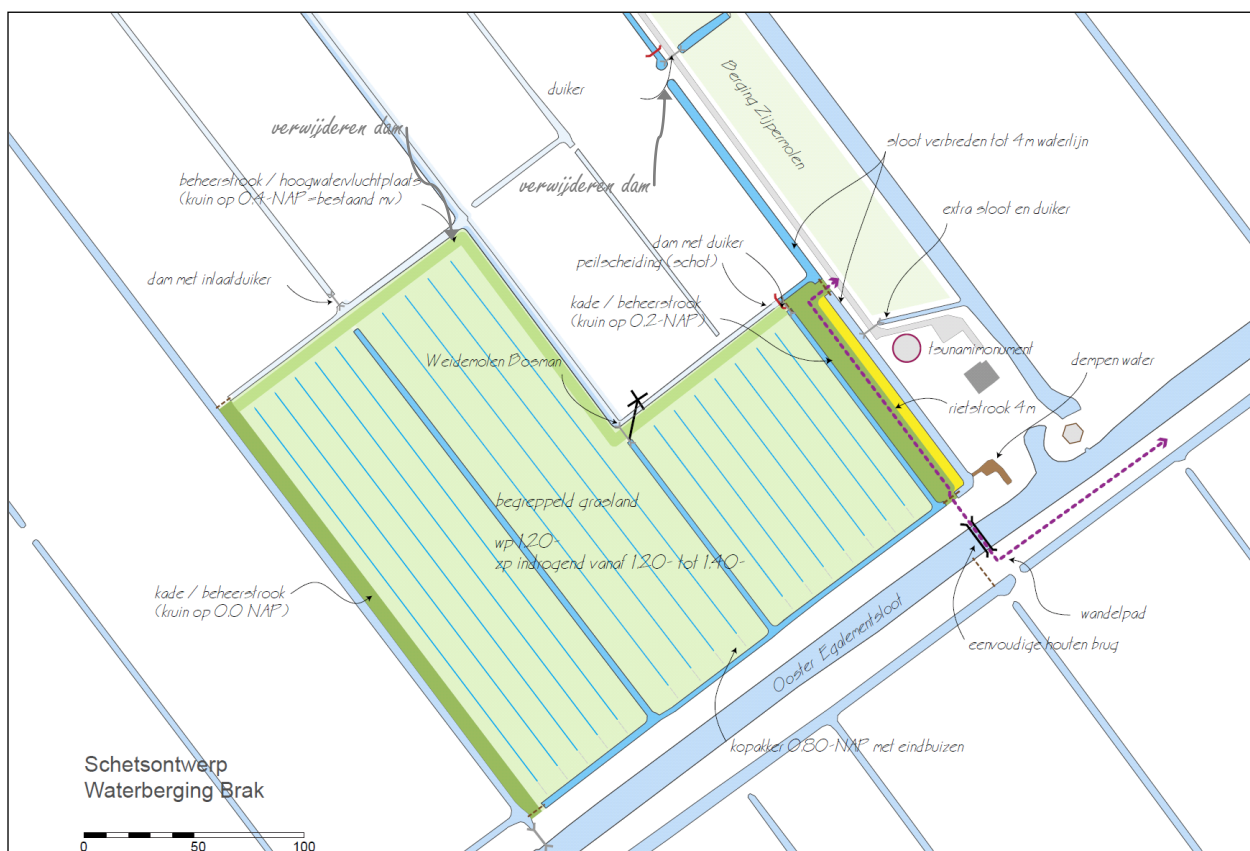
De realisatie van de waterberging past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal en regionaal niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functie waterberging niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan past, moet een procedure voor toestemming voor het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in art. 2.12 lid 1, sub 3 van de omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden doorlopen.



## 4 Planbeschrijving

Het klimaat verandert, de verwachting is dat het minder vaak maar heviger gaat regenen. Daarbij komt dat steden en dorpen de laatste vijftig jaar groter zijn geworden en het wegennetwerk zich heeft uitgebreid. Op plaatsen waar het water vroeger rustig door de bodem kon worden opgenomen, stroomt het tegenwoordig in één keer in de sloot of in het riool. Het gevolg is dat sloten en gemalen het water niet snel genoeg kunnen verwerken met wateroverlast en waterschade tot gevolg. Een manier om de wateroverlast tegen te gaan is het realiseren van waterberging. Hierbij wordt het overtollige water (tijdelijk) opgeslagen, waarmee overstromingen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

Het hoogheemraadschap is voornemens het projectgebied 'Brak' aan de Korte Belkmerweg in te richten als droge waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het kan vollopen in geval van wateroverlast. Alleen de randen (deels waterkeringen) blijven droog. Deze terreindelen kunnen dienen als vluchtplaatsen voor het vee. De greppels in het begreppelde land liggen op een afstand van ca 12 meter dat vrijwel overeen komt met de afstand van greppels in de percelen in de omgeving. Bij deze maat is het land nog op een goede manier te beheren. De greppels wateren af naar de randsloot aan de zijde van de Egalementsloot, via eindbuizen door de kopakker (zuid-oost zijde). Om in de zomerperiode, na afloop van een periode van wateroverlast, snel de gewenste peilen te bereiken, is in het ontwerp een Bosman watermolen opgenomen.



figuur 4.1 Schetsontwerp projectgebied 'Brak'

Wanneer het gebied is ondergelopen zal de berging op zo'n kort mogelijke termijn grotendeels worden "geleegd". Er zal dus geen grote oppervlakte aan permanent open water ontstaan. De aanleghoogte van



het maaiveld in de berging zal worden 0.80 m -NAP op de hogere delen (kadetten) tot 1.30 m -NAP op de greppelbodem. In verband met archeologische waarden wordt niet dieper gegraven. Hier wordt in hoofdstuk 5 verder op ingegaan.

De waterberging wordt aangelegd als zogenaamd "kadetjesland" dat bij regen eigen water vast kan houden tot een peil van -0,6 m - NAP. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer en de ecologische waterkwaliteit. De prognose is dat het projectgebied 'Brak' 1 maal in de 5 jaar gebruikt zal worden om een wateroverlastsituatie te reduceren.

In figuur 4.1 is het voorlopig ontwerp van het projectgebied weergegeven. In bijlage 1 is het inrichtingsplan 'waterberging Brak' bijgevoegd.

De inrichting voor waterberging van het 4.6 hectare grote projectgebied 'Brak' maakt onderdeel uit van de totale wateropgave van 27.4 hectare om de polder OT-PV voor wat betreft de waterhuishouding op orde te krijgen en te laten voldoen aan de normen voor wateroverlast die zijn opgenomen in het Raamplan bescherming tegen wateroverlast.

#### Conclusie:

De inrichting van het projectgebied 'Brak' past binnen het maatregelenpakket welke het hoogheemraadschap wil uitvoeren om de polder OT-PV voor wat betreft de waterhuishouding op orde te krijgen.



## 5 Milieu- en omgevingsaspecten

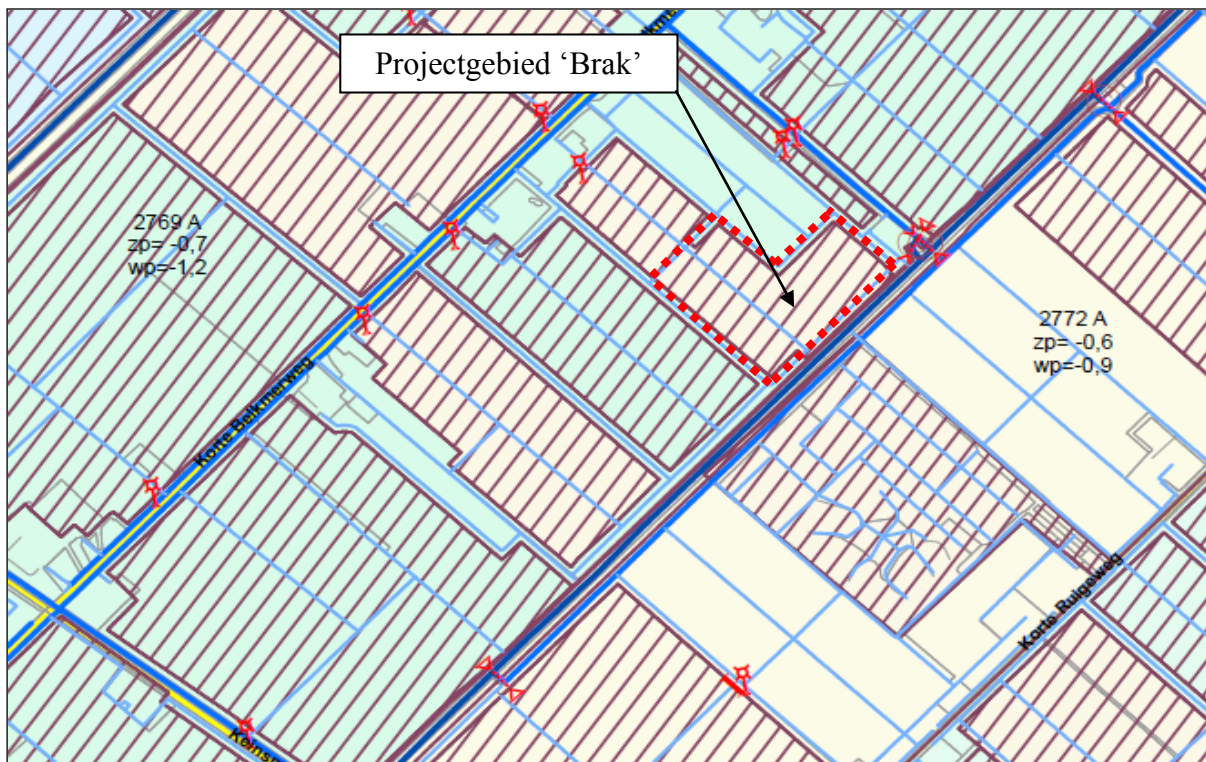
### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

### 5.2 Water

Het projectgebied 'Brak' ligt in peilgebied 2769-A van de Zijpe- en Hazepolder. Het huidige watersysteem ten behoeve van het projectgebied is in figuur 5.2 weergegeven. Hierin zijn de betreffende waterpeilen, inlaten, dammen en stuwen, zoals nu aanwezig, aangegeven.

Het in te richten gebied ligt in het peilvak waar in de zomer het waterpeil op NAP -0.70 meter en in de winter op NAP -1.20 meter wordt beheerd. Daarnaast maakt het in te richten gebied onderdeel uit van een onderbemalingsgebied (schuine arcering).



figuur 5.2 Peilgebieden

Het in te richten gebied zal los gekoppeld worden van de onderbemaling en deel uit gaan maken van het watersysteem zoals gevoerd wordt in de waterberging 'Zijpermolen'. Om het landschap ook aantrekkelijk te maken zijn de hydrologische omstandigheden in zomer- en winterhalfjaar op elkaar afgestemd. Anders zal het gebied bij het huidige zomerpeil (NAP -0.70 m1) geheel onder water staan en bij het winterpeil (NAP -1.20 m1) alleen droog liggen.



Om dit aantrekkelijke landschap te kunnen realiseren wordt rondom langs de rand en binnen het plangebied een kade aangelegd op NAP -0.00 meter.

*Wintersituatie:*

Het waterpeil in het Brak is gelijk aan het waterpeil in de waterberging Zijpermolen. Bij een peilstijging in peilvak 2769 A (ZP NAP -0.70 m1 en WP NAP -1.20 m1) dient er water in Zijpermolen en Brak te worden geborgen. Voor een 'droge' berging betekent dit in de wintersituatie dat het maaiveld binnen het plangebied tot in de buurt van het niveau van NAP -0.90 m1 moet worden gebracht. De drooglegging bedraagt dan circa 0.40 meter op de ronding van het kadetjesland tot 0.20 meter langs de greppels. Uitgaande van een huidig gemiddelde maaiveldhoogte van grofweg NAP -0.40 m1 houdt dit in dat gemiddeld een grondlaag van circa 0.50 meter moet worden afgegraven.

*Zomersituatie:*

Om in de zomer agrarisch beheer te kunnen uitvoeren is het gewenst dat de (grond) waterstand in het zomerhalfjaar wat lager komt te liggen dan in de winter. Dit heeft ook een positief effect op de bergingcapaciteit in de zomermaanden. Een lagere (grond) waterstand kan bereikt worden door in het zomerhalfjaar geen water aan te voeren en de verdamping haar werk te laten doen. Onder invloed van de verdamping zou de (grond)waterstand dan kunnen dalen naar bv NAP -1.30 /-1.40 m1. Wel moet rekening gehouden worden met kwel uit de omgeving. Het zomerpeil in peilvak 2769 A bedraagt in de zomer immers NAP -0.70 meter. Om gemakkelijker de lage (grond)waterstand van NAP -1.40 m1 te kunnen bereiken is een Bosman windmolen in het ontwerp opgenomen.

De waterstaatkundige werken die in het ontwerp zijn opgenomen om de waterberging te laten functioneren zijn:

- Een duiker rond 0.80 m1 met schuif onder het toegangspad en kade van waterberging Zijpermolen om het Brak aan te kunnen sluiten op deze waterberging en zodoende ook gebruik te kunnen maken van het inlaatwerk voor het (tijdelijk) kunnen berging van water. In de winterperiode staat de uitlaatwerk (van Zijpermolen) open en is het waterpeil in de berging NAP -1.20 meter. In de zomerperiode is het uitlaatwerk gesloten en kan door middel van verdamping en het Bosman windmolentje een lager waterpeil van NAP -1.40 meter gerealiseerd worden;
- Een duiker rond 0.80 m1 onder de ontsluiting van het projectgebied Brak op het toegangspad;
- Een duiker rond 0.40 m1 onder het toegangspad om de sloot, gelegen tussen het woonhuis/molen en tsunami monument en waterberging Brak buiten het bergingsgebied te houden in peilvak 2769 A;
- Twee keringen (in de verbindingssloot tussen de waterbergingen Zijpermolen en Brak) om de bergingsgebieden te kunnen scheiden van het peilvak 2769 A;
- Een Bosman watermolentje die aan de noordkant van het plangebied in de kade wordt geplaatst om het lagere zomerpeil van NAP -1.40 m1 te kunnen halen, waarbij de vlotter een bereik heeft tot minimaal NAP -1.50 m1.

In de huidige situatie ligt het gebied in een onderbemaling. De bemalingsinstallatie, een vopo-pomp staat nabij de Korte Belkmerweg en loost het water op de wegsloot langs de Korte Belkmerweg in peilvak 2769 A. Door het plangebied uit het bemalingsgebied te onttrekken wordt het gebied verkleind.

Het waterstaatkundige werk welke in het ontwerp is opgenomen om de onderbemaling te verkleinen is:

- Het maken van een dam met afsluitbare inlaat rond 0.125 meter.

Daarnaast wordt tevens 1 dichte dam en 1 dam met inlaat verwijderd.

De prognose is dat het plangebied 'Brak' 1 maal in de 5 jaar gebruikt zal worden om een wateroverlastsituatie te reduceren.

De gronden in het projectgebied zullen dubbel bestemd voor agrarische bedrijfsvoering en waterberging.



Inrichtingswerkzaamheden worden uitgevoerd door het hoogheemraadschap. Op grond van de regels van deze dubbelbestemming wordt het huidige gebruik als agrarisch productiegebied Ib nauwelijks belemmerd. Dit in overweging nemende wordt de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

### 5.3 Natuur

Het aspect natuur is onder te verdelen in gebiedsbescherming en soortenbescherming. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op de gebiedsbescherming en daarna op de soortenbescherming.

#### *Gebiedsbescherming*

##### Natuurbeschermingswet

Binnen een straal van vier kilometer bevinden zich geen Beschermde Natuurmonumenten en/of Natura 2000-gebieden. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn Duinen Den Helder- Callantsoog en de Noordzeekustzone. Deze gebieden liggen echter niet binnen de beïnvloedsfeer van het plangebied, de voorgenomen plannen hebben dan ook geen effecten op de instandhoudingdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

##### Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied bevindt zich niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur. Het plangebied bevindt zich wel in de nabijheid van een stuk EHS-land. Dit is de eendenkooi De Hoop deze eendenkooi is eigendom van Landschap Noord-Holland en in beheer bij een kooiker. De EHS kent geen externe werking, de voorgenomen plannen hebben dan ook geen negatieve effecten op de EHS.

#### *Soortenbescherming*

Wat betreft de soortenbescherming is voor het plangebied een quickscan<sup>7</sup> uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied.

Doel van de quickscan is inzicht te verkrijgen in de mogelijk wettelijk beschermde natuurwaarden van het gebied en in de mogelijke impact van de werkzaamheden van de aanleg.

Er zijn beschermde zoogdieren, vogels, amfibieën en vissen in het gebied vastgesteld. Het gaat hierbij met name om soorten van tabel 1 van de F&F wet. Voor deze soorten geldt bij werkzaamheden van ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling.

Daarnaast zijn in 2009 Kleine Modderkruipers (tabel 2 van de F&F wet) aangetroffen in een aantal watergangen langs en aan het plangebied grenzend perceel. Hoewel de aanwezige sloten in het plangebied niet optimaal zijn voor de Kleine Modderkruiper, wordt de aanwezigheid van deze soort op basis van dit eerder uitgevoerde onderzoek toch aangenomen.

Indien er volgens de voorschriften van de gedragscode voor waterschappen wordt gewerkt, is een ontheffing voor soorten van tabel 2 van de F&F wet bij de aanleg van de waterberging in principe niet nodig.

De Rugstreeppad (tabel 3 F&F wet) is tijdens het veldbezoek niet aangetroffen. Dit is waarschijnlijk omdat januari geen goede periode is om de soort aan te treffen. Gezien de resultaten van een onderzoek in 2009 in een aangrenzend en vergelijkbaar perceel wordt ervan uitgegaan dat de soort aanwezig is. Tijdens de aanleg dienen daarom maatregelen te worden getroffen om te voorkomen dat de dieren een negatieve impact ondervinden van de werkzaamheden.

Een ontheffing van de F&F wet is niet nodig omdat het projectgebied 'Brak' niet wordt aangemerkt als voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats maar als foerageergebied. Zie de memo 'Maatregelen

---

<sup>7</sup> Quickscan Flora- & Faunawet Waterberging Brak, Waterproef, laboratorium voor onderzoek van water en bodem, 2011.



rugstreeppad<sup>8</sup>. Door een planning van de werkzaamheden in ruimte en tijd wordt de trefkans zo klein als mogelijk gemaakt. De functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats aangrenzend aan het plangebied blijft voor de Rugstreeppad, maar ook voor vissen als de Kleine Modderkruiper, intact en beschikbaar. De populatie van de Rugstreeppad komt op geen enkel moment in gevaar. Na de voorgenomen werkzaamheden is het leefgebied vergroot en verbeterd en liften naast de rugstreeppad ook andere soorten mee met de aanleg van flauwe oevers, greppels, rietstrook en de kade met extensief beheer. Naast de versterking van de ecologische functie in het gebied is er de verbetering van de economische functie in de nieuwe situatie door minder kans op schade ten gevolge van wateroverlast.

Het gebied is geschikt voor een aantal broedvogels.

Er zijn in het gebied geen jaarrond beschermde nesten gevonden en er worden ook geen koloniebroeders, die ieder jaar van dezelfde nestlocaties gebruik maken, verwacht. Het verdient de voorkeur de werkzaamheden niet uit te voeren in het broedseizoen van de vogels (grootweg de periode van 1 maart – 15 juli). Indien de planning van de werkzaamheden dit niet toelaat wordt aangeraden voorzorgsmaatregelen voor de aanvang van het broedseizoen te nemen dat het terrein onaantrekkelijk wordt voor een eventuele vestiging.

Er dient ten allen tijden gelet te worden op de zorgplicht (artikel 2 F&F wet) voor alle aanwezige soorten.

Bij extreem veel neerslag kan het gebied worden gebruikt om water via de inlaat van waterberging Zijpermolen in te laten lopen om het hoofdwatersysteem te ontlasten. Er moet vanuit worden gegaan dat door het inlaten van water in dergelijke situaties een natuurtype van voedselrijk milieu zal ontstaan. De waterberging op zich is dus een geïsoleerd systeem dat alleen indien nodig actief wordt ingezet ten behoeve van waterberging.

#### Flora

In het gebied zal, door variatie in hoogte aan te brengen (kadetjes en greppels), een gevarieerd beeld ontstaan van grasland waar op de lagere delen een moerassig milieu ontstaat. Door aanwezigheid van variatie in hoogte ontstaat een gradiënt van nat via vochtig naar droog. Dit resulteert in een grote soortenrijkdom in het projectgebied ten opzichte van de agrarische percelen in de omgeving. Langs de greppels zal zich zilverschoongrasland en op de overgang naar de hogere delen (kadetten en kades) kan zich kamgras ontwikkelen. Aan de buitenranden van het plangebied zijn de oevers al redelijk voorzien van oevervegetatie. Dit zal langs de agrarische percelen en de Ooster Egalementsloot onveranderd blijven. Langs de noordkant wordt de bestaande sloot tussen het perceel met daarop de woning, tsunami monument en de molen verbreed en voorzien van een rietoever. Zie figuur 5.3.

Door het uitvoeren van een combinatie van maaibeheer en extensieve begrazing wordt voorkomen dat het gebied verruigt en soortenarm wordt.

#### Fauna

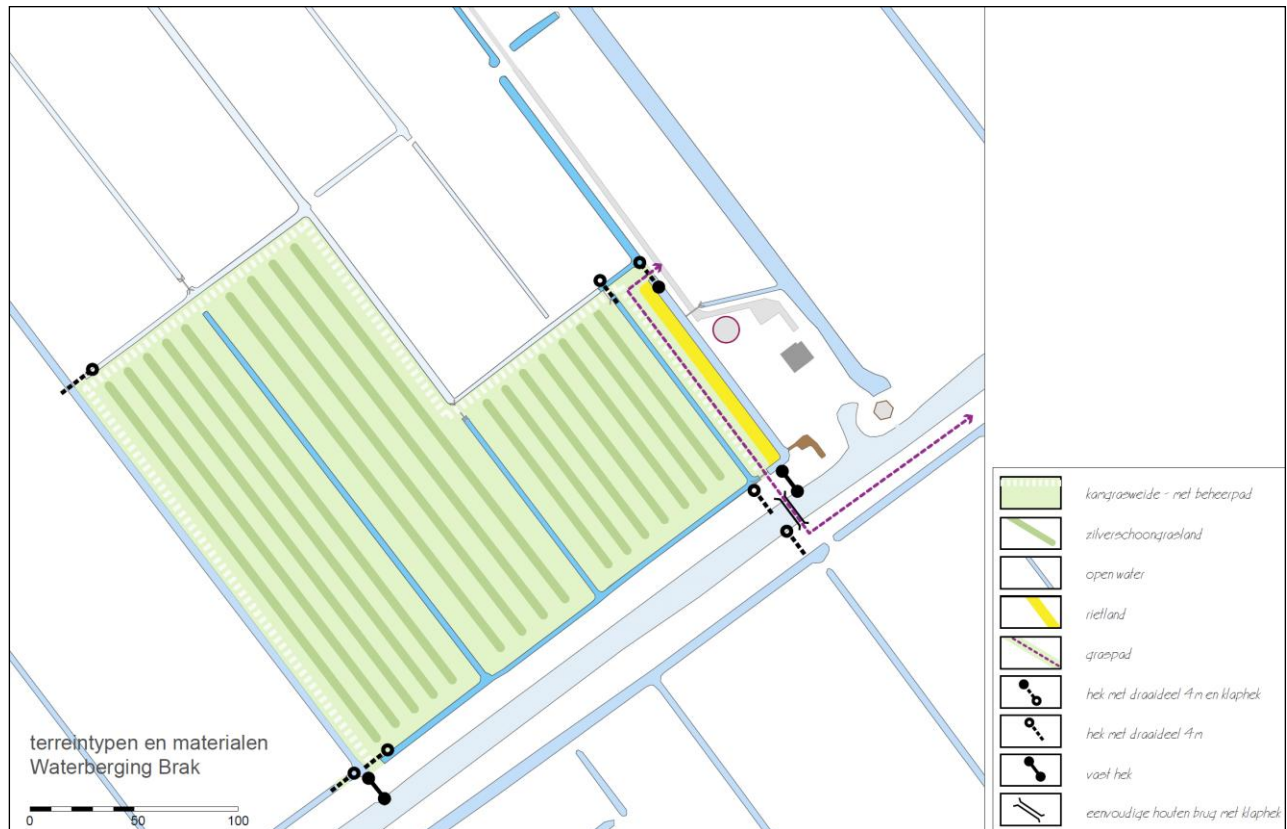
Het gebied zal aantrekkelijk worden voor een aantal soorten die ook als doelsoort voor EHS-land zijn geformuleerd, bijvoorbeeld de Noordse woelmuis, het Hooibeestje, Roerdomp, en Dwergmuis. Doordat het gebied geschikt wordt gemaakt voor deze soorten kunnen meer algemene soorten hier ook leven. Dit zijn soorten als de Rugstreeppad, Groene kikker, Waterspitsmuis en Meervleermuis. De waterbergingslocatie 'Brak' zal een ecologische bijdrage leveren aan het landschap, zonder het landschap aan te tasten. Het blijft een open gebied, wat agrarisch beheerd wordt maar met een hogere natuurwaarden ten opzichte van de agrarische percelen in de omgeving en recreatie (wandelen over de kade).

---

8 Memo Maatregelen rugstreeppad, M.C. Kleiman, Technisch adviseur Onderzoek HHNK 2011



De ontwikkelingen die op grond van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, zijn wat betreft aard en schaal beperkt dat onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de aanwezige natuurwaarden niet worden verwacht. Door de herinrichting naar natuurlijker landschap ontstaat met een extensief agrarisch beheer en neemt de verstoring in het gebied af. Dit in overweging nemende wordt de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.



figuur 5.3 Terreintypen

## 5.4 Bodem

Voor het plan is een historisch onderzoek<sup>9</sup> uitgevoerd. Doel van het onderzoek was om te onderzoeken of er verontreiniging van de bodem aanwezig is, die de geplande ontwikkeling, milieukundig gezien zou kunnen belemmeren.

Het uitgevoerde historisch onderzoek heeft geen aanwijzingen opgeleverd die kunnen duiden op de aanwezigheid van noemenswaardige verontreinigingen op de locatie. Aanvullend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht en bij het verplaatsen van de grond van de locatie kan ervan worden uitgegaan dat de grond van vergelijkbare kwaliteit is als de grond op omliggende percelen.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

<sup>9</sup> Project 16966 Historisch Onderzoek Brak te Zijpe, Bodemkwaliteitsbureau Grondslag BV, november 2010.

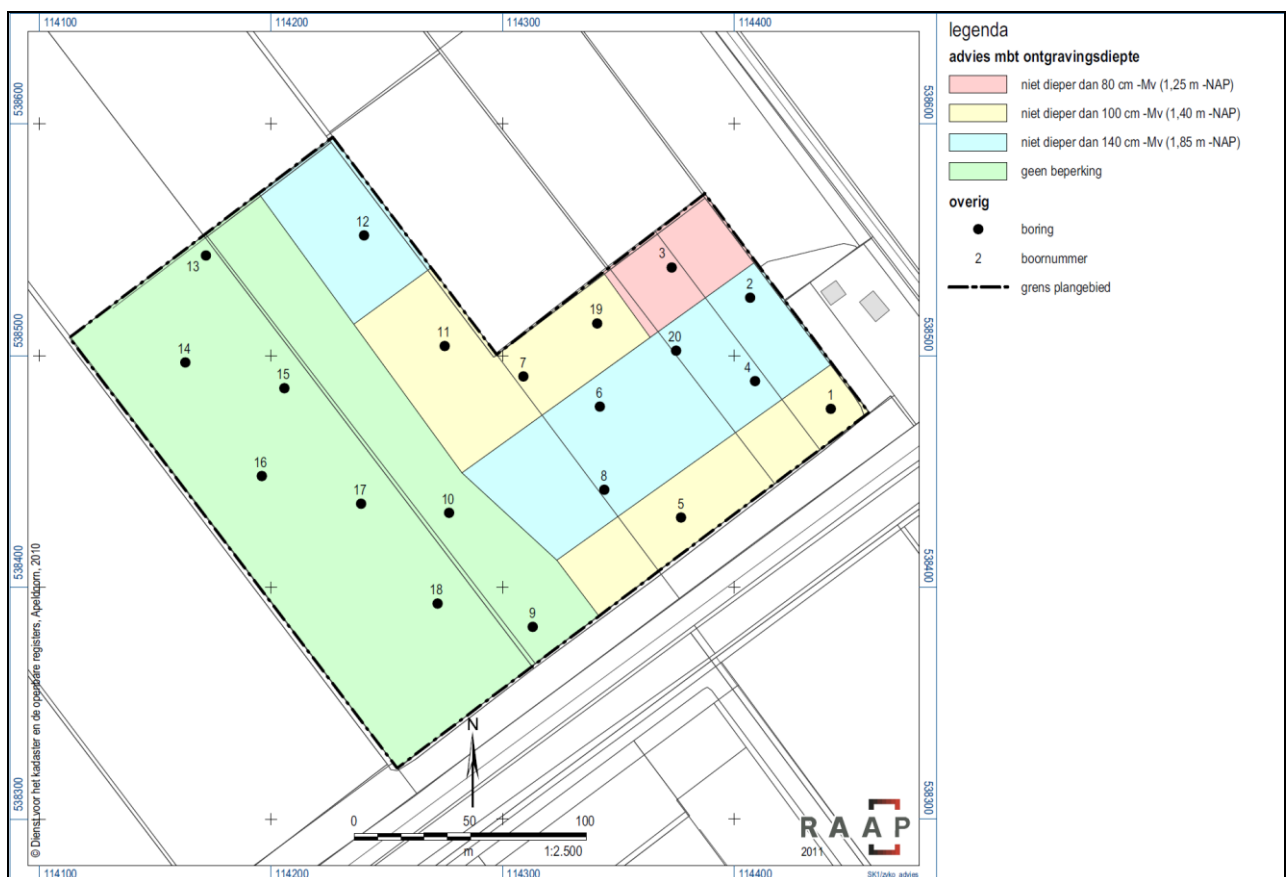


## 5.5 Archeologie

Voor het projectgebied 'Brak' is een archeologisch vooronderzoek (bureau- en inventariserend veldonderzoek)<sup>10</sup> uitgevoerd. Het onderzoek had tot doel een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen voor het projectgebied. Op basis van de gespecificeerde archeologische verwachting en – voor zover bekend – de voorgenomen bodemingrepen in het projectgebied is vervolgens in januari 2011 een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Gezien de gespecificeerde archeologische verwachting en de voorgenomen ingrepen in het projectgebied is geconcludeerd dat bij de uitvoering hiervan geen archeologische waarden zullen worden verstoord.

Wanneer er toch dieper moet worden gegraven is het advies om de top van het veen niet aan te tasten. Hiervoor is een advieskaart gemaakt met daarop de maximale ontgravingsdiepte (figuur 5.5). In de top van het veen kunnen namelijk archeologische resten voorkomen, zeker gezien de ligging van een archeologische vindplaats direct naast het plangebied. Wanneer dieper gegraven wordt dan de maximale ontgravingsdiepte moet aanvullend archeologisch vooronderzoek worden verricht. Geadviseerd is om dit vervolgonderzoek plaats te laten vinden in de vorm van inventariserend veldonderzoek (IVO) karterende fase, bestaande uit proefsleuvenonderzoek conform het protocol inventariserend veldonderzoek voor proefsleuven (IVO-P) uit de KNA versie 3.2.



figuur 5.5 Advieskaart met betrekking tot ontgravingsdiepte binnen het plangebied 'Brak'

<sup>10</sup> RAAP-notitie 3673, Waterberging Brak tussen Korte Belkmerweg en de Ooster Egalementsloot 't Zand, gemeente Zijpe; Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en verkennend veldonderzoek, RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., januari 2011.



Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden in waterberging Brak onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en het bevoegd gezag (gemeente Zijpe) verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

De uitvoeringswerkzaamheden zoals in het inrichtingsplan opgenomen gaan niet dieper dan het archeologisch advies opgenomen in het archeologisch rapport. Er wordt voldoende rekening gehouden met mogelijke archeologische waarden in gebied, wat het inrichtingsplan uitvoerbaar maakt.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische of cultuurhistorische waarden belemmerd.

## 5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die tezamen bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit bestaat uit de volgende wet, AMvB en ministeriële regelingen:

- Wet tot wijziging Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Met de Wet tot wijziging Wet milieubeheer wordt in de Wet milieubeheer in hoofdstuk 5 een nieuwe titel 5.2 'luchtkwaliteitseisen' opgenomen.

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO<sub>2</sub> of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Voor de gemeente Zijpe is een onderzoek naar de luchtkwaliteit<sup>11</sup> (fijn stof en stikstofdioxide) uitgevoerd. In de rapportage wordt in beeld gebracht of er binnen de gemeentegrenzen knelpunten zijn ten aanzien van luchtkwaliteit. Het onderzoek beperkt zich tot de door het wegverkeer veroorzaakte invloed op de luchtkwaliteit. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er binnen de gemeentegrenzen van de gemeente geen knelpunten met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn.

---

<sup>11</sup> Onderzoek luchtkwaliteit, Gemeente Zijpe, Schagen, april 2009.



Bij de realisatie van waterberging Brak zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

## 5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

De voorgenomen ontwikkeling van waterberging Brak omvat geen realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen of de aanleg van nieuwe wegen. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Hiernaast heeft de ontwikkeling geen verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeer-, spoorwegverkeer- of industrielawaai belemmerd.

## 5.8 Externe veiligheid

In het kader van ruimtelijke procedures conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient het aspect externe veiligheid in acht te worden genomen. Het gaat hierbij om risico's ten aanzien van het vervoer, de opslag en het bewerken van gevaarlijke stoffen.

De risico's met betrekking tot gevaarlijke stoffen worden geduid in het zogenaamde Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR). De normen voor het Groepsrisico (GR) en het Plaatsgebonden Risico (PR) dienen in acht te worden genomen. Daarnaast gelden eisen met betrekking tot het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de (spoor)weg.

Risico's met betrekking tot dit vervoer zijn vastgelegd in de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (RAW).

### *Plaatsgebonden risico*

De kans per jaar dat een persoon komt te overlijden door een ongeval met (het transport van) gevaarlijke stoffen, indien deze persoon zich permanent (vierentwintig uur per dag, gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden

### *Groepsrisico*

De kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

### *Transport gevaarlijke stoffen*

Er zijn in de buurt van het plangebied geen transportroutes gevaarlijke stoffen gesitueerd.



Met de voorgenomen ontwikkeling van waterberging Brak worden geen nieuwe gevoelige functies of nieuwe Bevi-inrichtingen gerealiseerd.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen belemmerd.

## 5.9 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal weinig tot geen invloed hebben op de verkeerssituatie rond het plangebied. De nieuwe functie, waterberging, heeft geen verkeersaantrekkende werking. Dit aspect heeft derhalve geen invloed op de realisatie van de waterberging.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door eventueel veranderende verkeerssituaties onaanvaardbaar nadelig belemmerd.

## 5.10 Kabels en leidingen

In juli 2011 is er een KLIC oriëntatiemelding gedaan voor het projectgebied.

Alleen in en langs het toegangspad langs waterberging Zijpermolen naar het woonhuis Korte Belkmerweg 34A en de molen liggen zowel kabels als leidingen. Het betreft allen huisaansluitingen. Bij het leggen van de duikers onder het pad en het graven van de sloot langs het pad liggen de kabels en leidingen mogelijk in de weg. Waar nodig zullen gepaste maatregelen worden genomen. Voor de realisatie zal een KLIC graafmelding worden gedaan.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door de aanwezigheid van kabels en leidingen onaanvaardbaar nadelig belemmerd.

## 5.11 Overige beperkingen

In de nabije omgeving van het plangebied is een in bedrijf zijnde eendenkooi aanwezig. De grens van het bos van de kooi ligt op circa 30 meter afstand van het plangebied. Het centrum van de kooi ligt op circa 290 meter afstand van het plangebied. Op deze eendenkooi rust een afpalingrecht. Dit is een zakelijk recht, waarmee wordt geborgd dat op de gronden rondom de eendenkooi een ieder zich dient te onthouden van handelingen waardoor de eenden in de eendenkooi kunnen worden verstoord. In verband hiermee mogen de werkzaamheden voor de aanleg van de waterberging slechts in de periode tussen eind februari en 21 juni geschieden. Een andere beperking die hieruit voortvloeit, is dat geen recreatieve voorzieningen in de directe nabijheid van de eendenkooi mogen worden aangelegd. Met de inrichting van de waterberging wordt in overleg met Landschap Noord-Holland (eigenaar van de eendenkooi) wel een wandelpad opgenomen. Het wandelpad is zover als mogelijk is van de eendenkooi af gesitueerd om mogelijke overlast tot een minimum te beperken. Dit recreatieve pad maakt onderdeel uit van de door de gemeente gewenste wandelverbinding van de Korte Belkmerweg naar de Korte Ruigeweg langs de molens P en PV, zoals ook opgenomen in het rapport 'Veelkleurig Landschap'. Bij de realisatie van de waterberging wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de voorwaarden die volgen uit het kooi- en afpalingrecht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door overige beperkingen onaanvaardbaar nadelig belemmerd.



## 5.12 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de verschillende milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering zullen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.



## **6 Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Algemeen**

Als gevolg van artikel 5.1.3, lid 1, ad e en f, van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de procedure in hoofdstuk 7 toegelicht.

### **6.2 Economische uitvoerbaarheid**

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

Bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is echter geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en is een exploitatieplan daarom niet nodig. De kosten van de aanleg van de waterberging minus de kosten van het stukje recreatieve pad komen voor rekening van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op grond van deze gegevens kan de financiële uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate gewaarborgd worden geacht.



## **7 Procedure omgevingsvergunning**

### **7.1 Algemeen**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo staat dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is indien de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan en slechts vergunning kan worden met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3. Voor voorliggend project kan alleen vergunning worden verleend op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder 3, waardoor de uitgebreide procedure van toepassing is.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Vooraf is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. Het onderhavige project past binnen het rapport 'Veelkleurig Landschap' en valt onder een categorie van gevallen die de raad op 2 november 2010, ingevolge artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), heeft aangewezen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

### **7.2 Voorbereiding**

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht dient vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het gebiedsplan in het geding zijn bij de ontwikkeling. Gelet op de geringe impact van het project en gelet op het feit dat geen nationale en provinciale belangen geschaad worden, is vooroverleg niet noodzakelijk.

### **7.3 Besluitvorming**

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met 6 weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage.

Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking na bekendmaking van het besluit. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

Met ingang van 24 november 2011 heeft het ontwerpbesluit met overige relevante stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is een reactie



ingediend, waarin staat aangegeven dat het Hoogheemraadschap kan instemmen met het ingenomen plan. Verder zijn er geen zienswijzen of reacties binnen gekomen.

#### 7.4 Beroep en hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).



## **8 Bijlagen**

8.1 Bijlage 1: Inrichtingsplan 'waterberging Brak'

8.2 Bijlage 2: Onderzoek milieu- en omgevingsaspecten