

Ruimtelijke onderbouwing waterberging Korte Belkmerweg

T.b.v. projectbesluit op basis van artikel 3.10 Wro

Definitief

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

21 juni 2010

Verantwoording

Titel : Ruimtelijke onderbouwing waterberging Korte Belkmerweg
Subtitel : T.b.v. projectbesluit op basis van artikel 3.10 Wro
Projectnummer : 276491

Auteur(s) : F. Sinoo
E-mail adres : fiona.sinoo@grontmij.nl
Gecontroleerd door : R.W. Dekker
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : J. de Pijper
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 547 57 50
noordwest@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Initiatief	5
1.2	Ruimtelijke onderbouwing	5
1.3	Leeswijzer	5
2	Plangebied	6
2.1	Ligging plangebied	6
2.2	Huidige situatie	6
2.3	Ontwikkelingsgeschiedenis	7
3	Vigerend beleid	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Regionaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	12
3.6	Conclusie	13
4	Planbeschrijving	14
5	Milieu- en omgevingsaspecten	15
5.1	Inleiding	15
5.2	Water	15
5.3	Natuur	15
5.4	Bodem	18
5.5	Archeologie	18
5.6	Luchtkwaliteit	19
5.7	Geluid	20
5.8	Externe veiligheid	20
5.9	Verkeer	21
5.10	Kabels en leidingen	21
5.11	Overige beperkingen	21
5.12	Conclusie	21
6	Uitvoerbaarheid	22
6.1	Algemeen	22
6.2	Economische uitvoerbaarheid	22
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
7.1	Vooroverleg ex artikel 5.1.1. Besluit ruimtelijke ordening	23
7.2	Inspraak	24
7.3	Zienswijzen	24
7.4	Verplichte ter inzage legging ontwerp bestemmingsplan	24
7.5	Wijziging projectbesluit	24

Bijlage 1: Schetsontwerp

Bijlage 2: Onderzoeken milieu- en omgevingsaspecten

1 Inleiding

1.1 Initiatief

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is voornemens om aan de Korte Belkmerweg, naast nummer 34, te 't Zand, in de gemeente Zijpe een waterbergingsgebied te realiseren. Deze waterberging is benodigd omdat bij hevige regenval het water in Zijpe op moet kunnen worden gevangen. Er is daarom extra ruimte nodig om het water bij extreme buien langer vast te houden.

De waterberging past echter niet binnen het vigerende bestemmingsplan, waar het gebied de bestemming 'Agrarische productiegebieden Ib' heeft. Omdat in het gebied sprake is van een functiewijziging wordt een ruimtelijke procedure, in de vorm van een projectbesluit, doorlopen.

1.2 Ruimtelijke onderbouwing

Een projectbesluit ex artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de gemeenteraad, of, in geval van delegatie, burgemeester en wethouders, de mogelijkheid om de bestemmingsplanprocedure gefaseerd te doorlopen. Voorwaarde hiervoor is dat dit besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO).

Onder een goede ruimtelijke onderbouwing wordt een onderbouwing bedoeld zoals beschreven in artikel 5.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de huidige situatie van het plangebied omschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleid op de verschillende bestuursniveaus behandeld, waarna in hoofdstuk 4 een planbeschrijving wordt gegeven. Hoofdstuk 5 gaat in op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 6 geeft een omschrijving van de economische uitvoerbaarheid van het plan. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt, door middel van de inspraak en overleg en de officiële procedure, behandeld in hoofdstuk 7.

2 Plangebied

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is aan de Korte Belkmerweg, in de polder OT-PV van de Zijpepolder, in 't Zand, in de gemeente Zijpe gelegen. Het plangebied ligt direct ten zuiden van de Korte Belkmerweg. Ten noorden hiervan ligt de N249. Ten zuidwesten en ten oosten van het plangebied is een eendenkooi gelegen. In onderstaande figuren staat de locatie van het plangebied afgebeeld.



Figuur 2.1 Locatie plangebied

2.2 Huidige situatie

Het plangebied heeft op dit moment de bestemming 'Agrarische productiegebieden Ib' en is in gebruik als grasland. Naast het gebied waar de waterberging wordt beoogd is de eendenkooi 'De Hoop' gesitueerd. Deze is in eigendom van de kooiker en Landschap Noord-Holland en is nog in bedrijf. De eendenkooi vormt een opvallend groot bomenmassief. Deze eendenkooi is de grootste in de verre omtrek.

Verder is op het perceel een molen aanwezig, die vroeger werd gebruikt voor het bemalen van de polder P-V van de Zijpepolder. Ten zuiden en ten oosten van het plangebied ligt een sloot. Op het perceel van het plangebied is een woonhuis met tuin en erven aanwezig.

In de lengte van het plangebied loopt een toegangspad naar het woonhuis en naastgelegen molen.

Ten slotte is op het perceel een monument gerealiseerd ter nagedachtenis aan de slachtoffers van de tsunami in 2004 in Azië.

2.3 Ontwikkelingsgeschiedenis

Zijpe- en Hazepolder

De polder is van oorsprong waddengebied. Door de eeuwen heen is een aantal pogingen ondernomen het waddengebied in te dammen. Aan het eind van de 16^e eeuw is dit daadwerkelijk gelukt en is het land voor landbouw geschikt gemaakt. In de polder zijn in de 19^e en 20^e eeuw grote infrastructuren toegevoegd: het Noordhollandsch Kanaal, de provinciale wegen en de spoorlijn van Schagen naar Den Helder.

Aan beide zijden van het Noordhollandsch Kanaal is vervolgens lintbebouwing ontstaan van dicht bij elkaar staande vrijstaande huizen waarvan sommige percelen een horeca-, winkel- of bedrijfsfunctie hebben. Rond de eeuwwisseling was het opstappunt van de paardenkoets uitgegroeid tot een belangrijk station van de paardenposterij (het huidige Chinese restaurant aan de Oude Rijksweg 106). Tegenwoordig vormen naast de vlotbruggen ook de windturbine-opstellingen belangrijke oriëntatiepunten langs het kanaal.

De Zijpepolder is verdeeld in twintig verschillende kleine polders, al naargelang de hoogteligging van de grond. Deze polders, die aangegeven worden met hoofdletters, hadden ieder voor een deel hun eigen bemaling. Per een of twee van deze polders was een molen die de polders bemaalde. Het overtollige water van deze polders werd gespuid op het boezem, de Groote Sloot, welke van noord naar zuid door de Zijpepolder loopt.

3 Vigerend beleid

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het, voor dit bestemmingsplan relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en belangrijkste bijbehorende doelstellingen zijn vastgelegd in de Nota Ruimte¹. Dit ruimtelijke beleid spitst zich toe op inrichtingsvraagstukken tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de Nota Ruimte zijn de volgende vier belangrijke thema's omschreven:

- Versterken van de internationale concurrentiepositie.
- Het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.
- Het borgen en versterken van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden.
- Het borgen van de veiligheid.

Over water en groene ruimte wordt in de nota uiteengezet dat het nationaal ruimtelijk beleid zich richt op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Tevens is borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en watertekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit van groot belang.

Over de borging van veiligheid tegen overstromingen en het voorkomen van wateroverlast en watertekorten wordt gesteld dat dit voornamelijk een regionale opgave is en de verantwoordelijkheid daarom bij waterschappen en provincies ligt. Wel worden uitgangspunten gehanteerd die bij moeten dragen aan de waterdoelstellingen. Hierbij wordt geformuleerd dat, waar mogelijk, ruimte voor water moet worden gevonden door een combinatie van waterbeheer met andere functies om bij te dragen aan vergroting van de ruimtelijke kwaliteit.

Over de natuurfunctie wordt in de nota uiteengezet dat, naast het aanleggen van een nieuwe robuuste ecologische verbinding, provincies er ook voor kunnen kiezen om reeds bestaande ecologische verbindingen te versterken, indien dit een vergelijkbare bijdrage levert aan een betere instandhouding van de soortenrijkdom in Nederland en het realiseren van doelstellingen op het terrein van recreatie, landschap, cultuurhistorie en waterbeheer. Omdat natuur een belangrijk onderdeel van de groene ruimte is, wordt verder gesteld dat een bijdrage aan de instandhouding en/of ontwikkeling van natuurwaarden, één van de uitgangspunten behoort te zijn bij ruimtelijke plannen en inrichtingsactiviteiten.

Realisatieparagraaf

De Nota Ruimte en de andere vigerende planologische kernbeslissingen (PKB's) hebben op 1 juli op basis van het overgangsrecht de status van structuurvisie gekregen.

1 'Nota Ruimte', ministeries van VROM, LNV, V&W en EZ, Den Haag, 17 januari 2006.

Nieuwe structuurvisies moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het Rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Omdat de vigerende PKB's nog niet over een dergelijke realisatieparagraaf beschikken heeft het kabinet in juni 2008 de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in deze Realisatieparagraaf.

De paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. De Realisatieparagraaf krijgt eveneens de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's.

Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw'

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21^e eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op minder plaatsen de grond in kan.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw² wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal waterplan

Het Provinciaal Waterplan 2006-2010³ omvat de uitgangspunten voor het waterbeleid van de provincie Noord-Holland en vormt voor de provincie het toetsingskader voor het waterbeleid van lagere overheden. Voor de waterschappen en gemeenten in Noord-Holland vormt het waterplan daarmee het beleidskader waarbinnen zij hun waterbeleid verder kunnen uitwerken. Waar nodig biedt het Waterplan de mogelijkheid aan waterschappen en gemeenten om af te wijken van de kaders uit het Waterplan. Voorwaarde is wel dat gemotiveerd wordt waarom wordt afgeweken en dat de provincie akkoord gaat met deze motivatie. Het Waterplan is een integraal plan en richt zich op zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit en op grond en oppervlaktewater. Ook legt het waterplan nadrukkelijk dwarsverbanden met andere beleidsvelden zoals de ruimtelijke ordening (vastgelegd in het streekplannen) en het milieubeleid (vastgelegd in het milieubeleidsplan).

Het waterplan biedt geen starre blauwdruk voor waterberging, maar beschrijft aan welke eisen het watersysteem moet voldoen om pieken in neerslaghoeveelheden op te kunnen vangen.

*Ontwerp Provinciaal Waterplan 2010-2015 "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren"*⁴

Het Provinciaal Waterplan "Bewust omgaan met water" wordt opgevolgd door het nieuwe waterplan "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren". Deze is in november 2008 in ontwerp vastgesteld en heeft van 5 januari tot en met 15 februari 2009 voor inspraak ter inzage gelegen.

2 Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21^e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

3 Provinciaal waterplan 2006-2010, Provincie Noord-Holland, 30 januari 2006.

4 Ontwerp Provinciaal Waterplan 2010-2015 "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren", Gedeputeerde Staten, 2008

Vaststelling van het Provinciaal Waterplan is voorzien op 18 november 2009. Het plan zal 1 januari 2010 in werking treden.

In het ontwerp waterplan zijn de strategische waterdoelen van de provincie neergelegd. Tevens worden twee speerpunten voor de planperiode genoemd:

- aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken.
- extra aandacht besteden aan de economische kant van het water.

Streekplan

Sinds eind 2004 is het streekplan "Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord"⁵ van kracht. Noord-Holland Noord is in dit streekplan in drie gebieden ingedeeld. Zijpe valt binnen de regio Kop van Noord-Holland en Texel. Dit gebied is veruit de grootste regio van Noord-Holland Noord. De mogelijkheden die de provincie Noord-Holland biedt in haar ontwikkelingsbeeld voor Noord-Holland Noord zijn gekoppeld aan een indeling van de regio in bestaand stedelijk gebied, zoekgebieden en uitsluitingsgebieden. Voor elk van deze gebieden gelden andere beleidslijnen. Het plangebied is binnen het zoekgebied gelegen, met de gradatie 'cultuurhistorisch waardevol gebied'.

Over de waterhuishouding wordt in het Ontwikkelingsbeeld uiteengezet dat de provincie het watersysteem in 2015 veilig en op orde wil hebben. Voor het waterkwaliteitsprobleem is een mix van brongerichte en effectgerichte maatregelen noodzakelijk. Een robuust watersysteem biedt de beste garantie om op termijn de veiligheid tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten te verzekeren. Een robuust watersysteem is een systeem dat in staat is om pieken in neerslag en watertekort op verschillende manieren in het gehele systeem op te vangen. Evenwichtig omgaan met water betekent dat alle oplossingsrichtingen voor de waterproblematiek gelijkwaardig in beschouwing worden genomen en dat zowel het landelijk als het stedelijk gebied hun aandeel moeten leveren in de oplossing van waterproblemen. Waterberging wordt genoemd als één van de middelen die voor de oplossing van waterproblemen ter beschikking staan.

Overgangsdokument geldend streekplanbeleid naar nieuwe Wro

Het overgangsrecht zoals verwoord in de Invoeringswet Wro regelt dat een streekplan vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe Wro op 1 juli 2008 van rechtswege wordt aangemerkt als structuurvisie. Het streekplan wordt daarmee een zogenaamd zelfbindend instrument. Met het overgangsdokument geeft de provincie aan hoe het huidige provinciaal planologisch beleid op een slagvaardige wijze wordt gerealiseerd na het vervallen van het goedkeuringsvereiste van bestemmingsplannen tot het moment dat de provincie beschikt over de structuurvisie (naar verwachting najaar 2009).

Het document bevat geen nieuw beleid, m.a.w. de beleidsdoelen zoals verwoord in het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord worden niet gewijzigd; er is geen sprake van een streekplanherziening.

Om te komen tot een beleidsneutraal overgangsdokument zijn de beide in Noord-Holland geldende streekplannen, de "Leidraad provinciaal Ruimtelijk Beleid" en de "Notitie Speerpunten artikel 19 lid 1 WRO-beleid" gescreend op het provinciale belang. Daarbij is ook rekening gehouden met de kaderstellende notitie "Provinciale sturingsfilosofie en provinciaal belang voor de ruimtelijke ordening". Bovendien is tevens in beschouwing genomen op welke terreinen d.m.v. bestuurlijke besluitvorming nadere uitvoering aan het streekplan is gegeven. Bij deze screening is de volgende indeling gehanteerd:

- Provinciale ruimtelijke belangen waarvoor de provincie verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering. Het gaat hier om de kern van het provinciale ruimtelijke beleid. Ter vervanging van de goedkeuringsbevoegdheid zal de provincie naast het vooroverleg voor de doorwerking van dit beleid waar gewenst maximaal gebruik maken van de pro-actieve ruimtelijke juridische instrumenten uit de nieuwe wet zonder daarbij andere (niet-juridische of bestuurlijke) instrumenten uit te sluiten. De keuze van de instrumenten is maatwerk: Categorie 1.

⁵ Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord, provincie Noord-Holland, vastgesteld 25 oktober 2004

- Goede ruimtelijke ordening: beleidsuitspraken uit het geldende streekplanbeleid waarvoor de provincie alleen geen verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering, maar die de provincie wel belangrijk vindt uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening. Doorwerking van dit beleid wordt in voldoende mate geborgd door (bestuurlijk) vooroverleg, afspraken met gemeenten, bestuurlijke of financiële instrumenten (adviserende, faciliterende of stimulerende mogelijkheden). Inzet van reactieve instrumenten (zienswijze, beroep, eventueel reactieve aanwijzing), echter als noodrem wordt in uitzonderlijke gevallen uitdrukkelijk niet uitgesloten: Categorie 2.
- Uitspraken in de streekplannen die op dit moment niet door middel van de goedkeuring worden geborgd omdat het ofwel een onderwerp van nationaal belang is, ofwel waarvoor Rijksregulering bestaat zonder provinciale beleidsvrijheid, of dat van zuiver lokaal belang wordt geacht: Categorie 3.

In de periode totdat de pro-actieve juridische instrumenten als genoemd bij de provinciale ruimtelijke belangen (categorie 1) daadwerkelijk voorhanden zijn zal in voorkomend geval ook voor die categorie gebruik worden gemaakt van de reactieve instrumenten als bedoeld onder categorie 2.

Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft de provincie op 15 december 2008 de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009 vastgesteld. Deze verordening richt zich op de inhoud van bestemmingsplannen en is gebaseerd op het bestaande streekplanbeleid zoals hiervoor beschreven.

3.4 Regionaal beleid

Waterbeheersplan 3⁶

Het hoogheemraadschap maakt een waterbeheersplan om aan te geven welke doelen het wil bereiken en hoe het dat de komende jaren gaat doen. Het Waterbeheersplan 2007-2009 (WBP3) is het integrale beleidskader van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en geeft richting aan het beleid van het hoogheemraadschap tot en met 2009.

De volgende thema's komen in het WBP3 aan de orde: het beheer van het watersysteem, de aanpak van lozingen (bronaanpak) en ruimte voor water nu en in de toekomst.

In het WBP3 worden voor het waterbeheer drie strategische doelen geformuleerd.

1. Het hoogheemraadschap beheert het water onder dagelijkse omstandigheden integraal, volgens de provinciale verordening en de vigerende wetgeving.
2. In 2009 voldoet de kwaliteit van het water in het gehele beheersgebied minimaal aan de waterkwaliteit van 2000, conform het provinciaal beleid (Provinciaal Waterplan).
3. In 2009 zijn voor circa 80 procent van de gebieden met een wateropgave, met de provincie Noord-Holland, de grondbezitters en gemeenten procesafspraken gemaakt. In 2009 zijn 87 stuwen verbreed, 155 slimme stuwen en 15.000 m³/uur extra bemaling gebouwd en is circa 300 hectare berging gerealiseerd.

Waterbeheersplan 4⁷

Begin 2009 heeft het ontwerp Waterbeheersplan 2010-2015 (WBP4) zes weken ter inzage gelegen. Deze zal het WBP3 gaan vervangen.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.

⁶ Waterbeheersplan 3, 2007-2009 'Heldere doelen, Helder water, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 2006

⁷ Ontwerp Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone

De drie noordelijke gemeenten Den Helder, Anna Paulowna en Zijpe hebben de landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog"⁸ opgesteld. Doel van de visie is om de identiteit van het landschap en de belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten vast te leggen.

Over waterberging wordt in de visie uiteengezet dat wordt ingezet op het integreren van ecologische verbindingen met andere groen-blauwe functies zoals recreatieve paden, kanoroutes en waterbergingsgebieden.

In de visie wordt voor waterberging binnen de Zijpe- en Hazepolder als visie gesteld dat, naast de primaire zoekgebieden voor waterberging, ook opties voor alternatieve locaties moeten worden opgehouden.

Met de waterberging Zijpermolen wordt invulling gegeven aan de in de visie gestelde uitgangspunten. In paragraaf 5.3 wordt hier nader op in gegaan.

3.5 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Zijpe

De gemeente Zijpe heeft voor de periode 2005-2015 een toekomstvisie⁹ vastgesteld. Deze toekomstvisie vormt de basis voor de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Zijpe op fysiek, economisch en sociaal/maatschappelijk niveau. Uiteen wordt gezet dat Zijpe veel natuurlijke en landschappelijke waarden heeft, zoals de zee, de duinen en de daarachter liggende polders. In de Toekomstvisie wordt beschreven op welke manier de verschillende ruimtevragende functies, verkeer, natuur, recreatie, wonen en bedrijven en landbouw, in de gemeente worden ingericht.

Veelkleurig landschap

In 2008 is de gemeente Zijpe gestart met een eigen inventarisatie van de kwaliteiten van het landschap van Zijpe. Hiervoor is het rapport 'Veelkleurig Landschap'¹⁰ opgesteld.

Voor de OPTV polder wordt uiteengezet dat het gebied ten oosten van de Anna Paulownaweg een zeer grote wateropgave van bijna 30 hectare heeft. Ten westen daarvan is de opgave relatief klein. Het onderhavige plangebied is ten oosten van de Anna Paulownaweg gelegen. ZVoor de waterberging worden onder meer de volgende voorkeuren beschreven:

- Droge waterberging combineren met (vochtige) graslanden, zoveel mogelijk gekoppeld aan de graslanden rond Eendenkooi de Hoop om zo de natuurfunctie daarvan verder te versterken.
- Waterberging in combinatie met recreatieve routes zoals bijvoorbeeld langs molen OPTV of oude kerkenpaden zoals die langs de paardenbaan. Eventueel in combinatie met rietoevers/moerassen. Deze dienen tevens als schuil- en fourageergebied voor bollenvogels. Groot open water met rietoevers vermijden in verband met ganzen.

Voor de Korte Belkmerweg worden de volgende uitgangspunten als streefbeeld gehanteerd:

- Het open karakter van de weg behouden. Accentueren van de huidige identiteit van de weg. Geen (laan)bomen planten, wel zijn plaatselijk geriefbosjes en meidoornhagen mogelijk.

⁸ Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog", 'Bouwstenen voor het buitengebied van Zijpe, Den Helder en Anna Paulowna, maart 2007

⁹ Toekomstvisie Zijpe 2005-2015, gemeente Zijpe, september 2004.

¹⁰ Hoofdrapport Veelkleurig Landschap, Het versterken van de landschappelijke kwaliteit in de gemeente Zijpe binnen de contouren van het gebruik van het gebied, gemeente Zijpe, concept 6 maart 2009.

- Inzetten op verschraving van de bermen en natuurvriendelijk beheer van de bermen. Deze bermen dienen tevens als foerageergebied voor bollenvogels.
- Zet daarom actief in op het behoud, versterking en aanleg van erfbeplanting en andere waardevolle houtopstanden. Naast landschappelijke betekenis hebben ze tegelijk een belangrijke functie voor de natuur op en om de bollenvelden als foerageer- en rustgebied (zie ook erfbeplanting).
- Waterberging is wellicht plaatselijk parallel langs de weg mogelijk in combinatie met natuurvriendelijke rietoevers, op plaatsen waar sprake is van een brede berm. Natuurvriendelijke oevers hebben geen of nauwelijks negatieve consequenties voor de landbouw, maar functioneren wel als foerageer- en rustgebied voor vogels van de bollenvelden. Bij juiste inrichting trekken ze geen extra ganzen aan.
- Benut kansen die zich voordoen op een kwaliteitsverhoging van het kruispunt met de Keinsmerweg. Het kruispunt heeft nu weinig ruimtelijke kwaliteit.

Met de inrichting van het gebied voor waterberging wordt voldaan aan de bovengenoemde uitgangspunten.

Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan waar het plangebied in ligt is 'Buitengebied 1989', goedgekeurd door gedeputeerde staten op 14 augustus 1990 en gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 1990, en 'Buitengebied 1989 tweede herziening', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 maart 1997 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 28 oktober 1997. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming "Agrarische productiegebieden Ib". De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering met bijbehorende bouwwerken, uitgezonderd bedrijfswoningen en kassen.

3.6 Conclusie

De realisatie van de waterberging past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal en regionaal niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functie waterberging niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan past, moet een procedure voor een projectbesluit worden doorlopen.

4 Planbeschrijving

Het klimaat verandert, de verwachting is dat het minder vaak maar heviger gaat regenen. Daarbij komt dat steden en dorpen de laatste vijftig jaar groter zijn geworden en het wegennetwerk zich heeft uitgebreid. Op plaatsen waar het water vroeger rustig door de bodem kon worden opgenomen, stroomt het tegenwoordig in één keer in de sloot of in het riool. Het gevolg is dat sloten en gemalen het water niet snel genoeg kunnen verwerken met wateroverlast en waterschade tot gevolg. Een manier om de wateroverlast tegen te gaan is het realiseren van waterberging. Hierbij wordt het overtollige water (tijdelijk) opgeslagen, waarmee overstromingen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

Het hoogheemraadschap is voornemens het perceel aan de Korte Belkmerweg in te richten als droge waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het kan vollopen in geval van wateroverlast. Wanneer het gebied is ondergelopen zal de berging op zo'n kort mogelijke termijn grotendeels worden "geleegd". Er zal dus geen grote oppervlakte aan permanent open water ontstaan. De maximale cunetdiepte van de waterberging zal 1,10m –NAP worden. In verband met archeologische waarden wordt niet dieper gegraven. Hier wordt in hoofdstuk 5 verder op ingegaan.

De waterberging wordt aangelegd als plasdrasgebied dat bij regen eigen water vast kan houden tot een peil van -0,6 m - NAP. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer en de ecologische waterkwaliteit. Het monument dat op het perceel aanwezig is zal behouden blijven, evenals het aanwezige toegangspad naar molen en woning. In figuur 4.1 is het voorlopig ontwerp van het plangebied weergegeven. In bijlage 1 is het ontwerp in de juiste schaal opgenomen.



Figuur 4.1 Ontwerpschets

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2 Water

Het plangebied ligt in peilgebied 2769-A van de Zijpe- en Hazepolder. In dit peilgebied wordt een zomerpeil van NAP –0.70m gevoerd. Het winterpeil is NAP –1.20m.

Het plangebied ligt op een maaiveldhoogte variërend van NAP –0.05m tot NAP –0.25m. Het ten zuidwesten gelegen perceel is lager gelegen. De overige percelen in het peilgebied zijn ongeveer even hoog of lager gelegen als het plangebied.

Het plangebied wordt ingericht als een zogenaamde droge waterberging, waarin eigen regenwater kan worden vastgehouden tot een maximale hoogte van -0,6 m –NAP. De maximale cunetdiepte wordt 0,90 m -Mv (is maximaal 1,10 m -NAP). De waterberging zal in werking treden als het peil boven de -0,20 m NAP stijgt als gevolg van forse neerslag. Hiermee wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt.

Door het handhaven van bestaande sloten (en daarmee het waterpeil) rondom het plangebied heeft de ontwikkeling van de droge waterberging geen effecten op de grondwaterhuishouding van de naastgelegen percelen. Hiermee wordt uitgesloten dat gewasschade op de naastgelegen percelen ontstaat door de realisatie van de waterberging.

De maatregel vergroot de waterbergingscapaciteit en heeft daarmee een positief effect op de waterhuishouding van de polder.

5.3 Natuur

Het aspect natuur is onder te verdelen in gebiedsbescherming en soortenbescherming. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op de gebiedsbescherming. Wat betreft de soortenbescherming is voor het plangebied een quick scan¹¹ uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied. Tevens is een nader inventariserend onderzoek¹² uitgevoerd naar het voorkomen van beschermde soorten in het plangebied. Beide onderzoeksrapportages zijn als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. De belangrijkste conclusies worden in deze paragraaf gegeven.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

Binnen een straal van vier kilometer bevinden zich geen Beschermde Natuurmonumenten en/of Natura 2000-gebieden. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn Duinen Den Helder- Callantsoog en de Noordzeekustzone. Deze gebieden liggen echter niet binnen de beïnvloedsfeer van het plangebied, de voorgenomen plannen hebben dan ook geen effecten op de instandhoudingdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

11 Korte Belkmerweg te Zijpe, Toetsing in het kader van de Flora en faunawet, Van der Goes en Groot, 2008.

12 Natuurtoets Korte Belkmerweg –juli 2009, Stichting Waterproef, juli 2009.

Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied bevindt zich niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur. Het plangebied bevindt zich wel in de nabijheid van een stuk EHS-land. Dit is de eendenkooi De Hoop deze eendenkooi is eigendom van de kooiker en in beheer van Landschap Noord-Holland. De EHS kent geen externe werking, de voorgenomen plannen hebben dan ook geen negatieve effecten op de EHS.

Verder grenst de waterberging Zijpermolen aan een gebied waarop de verbindingzone De Noordboog "West" is geprojecteerd. Het ligt er net ten zuiden van, maar wel in de invloedsfeer. Dat wil zeggen dat natuurontwikkeling op deze locatie een bijdrage levert aan de natuur en recreatie in de Noordboog.

In de Noordboog zal door middel van gebieden met een natuurlijke inrichting een verbinding worden gerealiseerd tussen de noordzee(kust) in het westen, de wadden(kust) in het noorden en het IJsselmeer in het oosten. Het doel van de Noordboog is in hoofdzaak het verbinden van de drie kusten. Als neven-doel heeft de Noordboog een functie als zone van groen en recreatief medegebruik. Hierdoor wordt meervoudig ruimtegebruik mogelijk gemaakt in een gebied met anderzijds sterke landbouwkundige ontwikkelingen.

De Noordboog zal voornamelijk bestaan uit een netwerk van kleine wateren en moerassen, omzoomd door bossen en bossages, afgewisseld met stukken open polderlandschap. De invulling van de Noordboog kan versterkt worden door combinatie te zoeken met andere projecten in de omgeving. De inrichting van waterbergingsgebieden als uitwerking van het beleid dat wordt aangeduid met 'Waterbeheer van de 21ste eeuw' (WB21) is daar een voorbeeld van. In dit kader wordt de waterberging Zijpermolen uitgevoerd. Bij de inrichting van de waterberging wordt de combinatie gezocht met natuur en recreatie. Het project past goed in "de Landschapsvisie Noordelijke Zandgebied & Kustgebied, strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog" (Zijpe, 2007).

Bij extreem veel neerslag kan het gebied worden gebruikt om water in te laten lopen om het hoofdwatersysteem te ontlasten. Er moet vanuit worden gegaan dat door het inlaten van water in dergelijke situaties een natuurstype van voedselrijk milieu zal ontstaan. De waterberging op zich is dus een geïsoleerd systeem dat alleen indien nodig actief wordt ingezet ten behoeve van waterberging.

Flora

In het gebied zal, door variatie in hoogte aan te brengen, een gevarieerd beeld ontstaan van grasland waar op de lagere delen een moerassig milieu ontstaat. Door aanwezigheid van variatie in hoogte ontstaat een gradiënt van nat via vochtig naar droog. Dit resulteert in een grote soortenrijkdom ten opzichte van de agrarische percelen in de omgeving. In het midden zal het gebied moeras vormen, daaromheen vochtige graslanden en op de overgang naar de hogere randen (kades) kan zich hooiland ontwikkelen. Aan de buitenranden van het plangebied zijn de oevers al redelijk voorzien van oevervegetatie. Dit zal onveranderd blijven.

Door het uitvoeren van een combinatie van maaibeheer en extensieve begrazing wordt voorkomen dat het gebied verruigt en soortenarm wordt.

Fauna

Het gebied zal aantrekkelijk worden voor een aantal soorten die ook als doelsoort voor de Noordboog zijn geformuleerd, bijvoorbeeld de Noordse woelmuis, het Hooibeestje, Roerdomp, en Dwergmuis. Doordat het gebied geschikt wordt gemaakt voor deze soorten kunnen meer algemene soorten hier ook leven. Dit zijn soorten als de Rugstreeppad, Groene kikker, Waterspitsmuis en Meervleermuis.

De waterbergingslocatie Zijpermolen zal een bijdrage leveren aan de ecologische structuur in het landschap, zonder het landschap aan te tasten. Het blijft een open gebied, met een nevenfunctie natuur en recreatie (wandelen over de kade erlangs). Samen met de bestaande bossages in de directe omgeving vult het een stukje van de Noordboog in.

Quick scan beschermde flora en fauna

In de quick scan Voor het plangebied is een quick scan¹³ uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied. De rapportage hiervan is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies van het onderzoek samengevat.

Bij het veldbezoek dat in het kader van de quick scan heeft plaatsgevonden zijn diverse exemplaren van de Zwanenbloem aangetroffen. Voor vissen blijkt dat het plangebied in potentie geschikt is voor de Bittervoorn en de Kleine modderkruiper. De sloten langs het plangebied zijn geschikt voor amfibieënsoorten, zoals Gewone pad, Bruine kikker en Meerkikker. Ook zijn deze sloten geschikt voor de Rugstreeppad. Verder is het plangebied geschikt voor een aantal algemene vogelsoorten. Soorten als Kievit, Scholekster kunnen op het perceel broeden. Langs de sloten kunnen algemene soorten als Wilde eend, Meerkoet en Waterhoen broeden. Wat betreft zoogdieren is het plangebied geschikt voor algemene soorten zoals Bosmuis, Veldmuis en Gewone Bosspitsmuis. Het plangebied is niet geschikt voor de streng beschermde Noordse woelmuis en Waterspitsmuis, omdat de benodigde levensvoorwaarden hiervoor niet aanwezig zijn. Het gebied is ongeschikt als verblijfplaats voor vleermuizen door het ontbreken van geschikt biotoop hiervoor. Tot slot is het plangebied niet geschikt voor andere, dan hier genoemde, beschermde diersoorten, in verband met het ontbreken van geschikt biotoop.

In de quick scan wordt geconcludeerd dat van beschermde planten- en zoogdieren hoofdzakelijk algemene soorten aanwezig zullen zijn, zoals de aangetroffen Zwanenbloem. Verder wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen (maart-juli) plaats moeten vinden, omdat in het plangebied broedvogels voor kunnen komen. Wanneer binnen het broedseizoen werkzaamheden worden uitgevoerd is ontheffing nodig. Ontheffing is eveneens nodig wanneer buiten het broedseizoen bewoonde nesten aanwezig zijn. Ten slotte wordt geconcludeerd dat nader onderzoek naar beschermde soorten (amfibieën en vissen) noodzakelijk is.

Inventarisatie beschermde soorten

Bij de inventarisatie naar beschermde soorten in het plangebied zijn de rugstreeppad (tabel 3 soort) en de kleine modderkruiper (tabel 2 soort) aangetroffen. Het voorkomen van de bittervoorn kon niet worden aangetoond. Voor soorten uit tabel 2 van de flora en faunawet geldt een vrijstelling, mits wordt gewerkt volgens een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. HHNK werkt volgens deze gedragscode, dus ontheffing voor de kleine modderkruiper is niet nodig. Voor soorten van tabel 3 van de flora en faunawet geldt dat bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting altijd een ontheffing moet worden aangevraagd.

Geconcludeerd wordt dat voor de rugstreeppad ontheffing moet worden aangevraagd omdat tijdens de werkzaamheden die nodig zijn om de waterberging te realiseren, schade kan worden toegebracht aan de lokale populatie rugstreeppadden.

De ontheffingsaanvraag wordt aangevraagd.

De volgende maatregelen worden voorgesteld om deze (mogelijke) schade te minimaliseren:

- De paddenpoel blijft in zijn huidige vorm bestaan.
- In een straal van 20 meter rond de poel worden geen graafwerkzaamheden verricht.
- Het resterende deel van het perceel wordt afgezet met zogenaamde paddenschermen waarna eventueel aanwezige exemplaren binnen de afrastering zullen worden weggevangen en bij de poel uitgezet. Het is van belang dat de schermen op korte termijn worden geplaatst om te voorkomen dat de dieren zich ingraven om te overwinteren.

De genoemde maatregelen worden toegepast bij de aanleg van de waterberging.

Ten slotte worden, om eventueel aanwezige kleine modderkruipers in de 'dwarssloot' te ontzien, de volgende maatregelen beschreven:

- Demping van de 'dwarssloot' vindt plaats buiten de voortplantingsperiode (april – juli).
- Voordat de sloot wordt gedempt wordt het peil verlaagd tot enkele cm's. Op dat moment kunnen de eventueel aanwezige kleine modderkruipers (tezamen met alle andere dieren)

13 Korte Belmerweg te Zijpe, Toetsing in het kader van de Flora en faunawet, Van der Goes en Groot, 2008.

met een amfibieënnet worden opgeschept en worden losgelaten in de sloot aan de NO-zijde van het perceel (de sloot aan de ZW-zijde is een 'dode' sloot).

Voor de rugstreeppad wordt ontheffing aangevraagd.

5.4 Bodem

Voor het plangebied is in 2008 een partijkeuring¹⁴ uitgevoerd voor de grond tot een diepte van 35 cm onder het maaiveld en in 2009 is een partijkeuring¹⁵ uitgevoerd voor de grond vanaf 35 cm tot 1,2 m onder maaiveld onderzocht. Beide onderzoeken zijn als bijlage bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Partijkeuring 2008

Het doel van het onderzoek was om de hergebruikmogelijkheden van de grond in kaart te brengen. Dit onderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. De belangrijkste conclusies worden in deze paragraaf samengevat.

Bij de partijkeuring is de bovenste 35 cm onderzocht (0,0 – 0,35 m-mv). Uit het onderzoek is gebleken dat de partij bestaat uit siltig zand waarin geen bodemvreemd materiaal is aangetroffen. Op het maaiveld en in de opgeboorde grond is eveneens geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Bij toetsing van de analyseresultaten aan de normen van de Regeling bodemkwaliteit blijkt dat de gekeurde partij grond voldoet aan de opgestelde achtergrondwaarden. Geconcludeerd wordt dat de gekeurde partij in aanmerking komt voor multifunctioneel hergebruik.

Partijkeuring 2009

Doel van dit onderzoek was het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de vrijkomende grond. Daarbij worden de hergebruikmogelijkheden van de grond op basis van milieuhygiënische criteria uit het Besluit bodemkwaliteit vastgesteld.

De totale hoeveelheid gekeurde grond bedraagt circa 13.600 m³ (24.480 ton) en in conform het Besluit bodemkwaliteit in drie in-situ deelpartijen gekenmerkt met een maximale partijgrootte van circa 10.000 ton, namelijk drie partijen zand van elk 8.160 ton

Geconcludeerd wordt dat de voor de deelpartijen gehanteerde hypothese 'schone grond' juist is. Conform de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit is de partij als 'klasse achtergrondwaarde' grond geclassificeerd voor toepassing als landbodem en waterbodem. De gekeurde partij komt in aanmerking voor multifunctioneel hergebruik en is ten aanzien van de milieuhygiënische aspecten geschikt om te worden toegepast op het belendend perceel.

Uit de bovenstaande onderzoeken kan worden geconcludeerd dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Archeologie

Voor het plangebied is een archeologisch bureau- en inventariserend onderzoek¹⁶ uitgevoerd. Hierbij is het plangebied getoetst aan de archeologische beleidsnota van de gemeente. Het onderzoek is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In onderstaande paragraaf worden de belangrijkste conclusies samengevat.

Op basis van de resultaten van het verrichtte bureauonderzoek gold bij de aanvang van het veldonderzoek voor het plangebied een lage verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de perioden tot de IJzertijd. Voor de Late IJzertijd, Romeinse tijd en Middeleeuwen gold een middelmatige verwachting voor de aanwezigheid van archeologische resten. Voor de aanwezigheid van huisplaatsen uit de Nieuwe tijd gold een lage archeologische verwachting.

14 Partijkeuring Korte Belkmerweg, 't Zand, de Vries & van de Wiel Milieutechniek BV, Schagen, augustus 2008.

15 Kwaliteitsbepaling partij grond, Waterberging Zijpermolen te 't Zand, Grontmij, Alkmaar, oktober 2009.

16 Plangebied Korte Belkmerweg 34 te 't Zand, gemeente Zijpe; Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek, RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., Weesp, augustus 2008

Daarentegen gold voor lokale archeologische resten (bijvoorbeeld slootvullingen) uit de Nieuwe tijd een middelmatige archeologische verwachting. Het onderzoek is echter niet gericht op dergelijke lokale fenomenen, omdat deze niet zijn op te sporen met een booronderzoek.

Tijdens het veldonderzoek is door middel van boringen een archeologische vindplaats aangetroffen in het plangebied. Het betreft mogelijk een huisplaats of klein nederzettingsterrein uit de Late IJzertijd/Romeinse tijd. De conservering van de vindplaats lijkt goed te zijn. De gaafheid van de vindplaats is mogelijk aangetast door erosie van de top van het veen. Onduidelijk is in welke mate dit heeft plaats gevonden.

Gezien de onderzoeksresultaten en de voorgenomen ingrepen in het plangebied wordt geconcludeerd dat bij de uitvoering hiervan mogelijk archeologische waarden zullen worden verstoord. Om verstoring van de vindplaats te voorkomen worden de volgende maatregelen aanbevolen:

- een maximale verstoringsdiepte van de bovengrond tot 0,90 m -Mv of 1,10 m -NAP;
- een grondwaterpeil gelijk aan het huidige grondwaterpeil.

Verder wordt aanbevolen om, indien bovenstaande maatregelen niet gerealiseerd kunnen worden, aanvullend archeologisch onderzoek te laten verrichten op het noordelijk deel en met name het zuidelijk deel van het plangebied. De vindplaats beslaat namelijk het gehele plangebied.

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden de aanbevolen maatregelen gehanteerd, waardoor het aspect archeologie geen belemmeringen op zal leveren voor de ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die tezamen bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit bestaat uit de volgende wet, AMvB en ministeriële regelingen:

- Wet tot wijziging Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Met de Wet tot wijziging Wet milieubeheer wordt in de Wet milieubeheer in hoofdstuk 5 een nieuwe titel 5.2 'luchtkwaliteitseisen' opgenomen.

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Voor de gemeente Zijpe is een onderzoek naar de luchtkwaliteit¹⁷ (fijn stof en stikstofdioxide) uitgevoerd. In de rapportage wordt in beeld gebracht of er binnen de gemeentegrenzen knelpunten zijn ten aanzien van luchtkwaliteit. Het onderzoek beperkt zich tot de door het wegverkeer veroorzaakte invloed op de luchtkwaliteit. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er binnen de gemeentegrenzen van de gemeente geen knelpunten met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn.

Bij de realisatie van een waterberging zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

De voorgenomen ontwikkeling omvat geen realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen of de aanleg van nieuwe wegen. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

5.8 Externe veiligheid

In het kader van ruimtelijke procedures conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient het aspect externe veiligheid in acht te worden genomen. Het gaat hierbij om risico's ten aanzien van het vervoer, de opslag en het bewerken van gevaarlijke stoffen.

De risico's met betrekking tot gevaarlijke stoffen worden geduid in het zogenaamde Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR). De normen voor het Groepsrisico (GR) en het Plaatsgebonden Risico (PR) dienen in acht te worden genomen. Daarnaast gelden eisen met betrekking tot het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de (spoor)weg. Risico's met betrekking tot dit vervoer zijn vastgelegd in de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (RAW).

Plaatsgebonden risico

De kans per jaar dat een persoon komt te overlijden door een ongeval met (het transport van) gevaarlijke stoffen, indien deze persoon zich permanent (vierentwintig uur per dag, gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden

Groepsrisico

De kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Transport gevaarlijke stoffen

Er zijn in de buurt van het plangebied geen transportroutes gevaarlijke stoffen gesitueerd.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe gevoelige functies of nieuwe Bevi- inrichtingen gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

¹⁷ Onderzoek luchtkwaliteit, Gemeente Zijpe, Schagen, april 2009.

5.9 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal weinig tot geen invloed hebben op de verkeerssituatie rond het plangebied. De nieuwe functie, waterberging, heeft geen verkeersaantrekkende werking. Dit aspect heeft derhalve geen invloed op de realisatie van de waterberging.

5.10 Kabels en leidingen

In september 2008 zijn door de Vries & van de Wiel Milieutechniek BV proefsleuven gegraven om na te gaan welke kabels en leidingen in het plangebied aanwezig zijn.

De informatie die uit de proefsleuven is gebleken is weergegeven in tabel 5.1.

Tabel 5.1 Resultaten proefsleuven

Proefsleuf	Type kabel/leiding	Afstand vanaf de sloot	Diepte vanaf maaiveld
1	KPN	0,85	0,73
	Drain	5,4 en 8,4	0,6
2	Niet uitgevoerd		
3	KPN	0,9	0,77
	NUON	7,5	0,95
	PWN	15,15	0,9
	Drains	12,8 en 15,8	0,75

Bij het graven van de waterberging liggen de kabels en leidingen mogelijk in de weg. Waar nodig zullen gepaste maatregelen worden genomen.

5.11 Overige beperkingen

In de nabije omgeving van het plangebied is een in bedrijf zijnde eendenkooi aanwezig. Deze ligt op circa 155 meter afstand van het plangebied. Op deze eendenkooi rust een afpalingrecht. Dit is een zakelijk recht, waarmee wordt geborgd dat op de gronden rondom de eendenkooi een ieder zich dient te onthouden van handelingen waardoor de eenden in de eendenkooi kunnen worden verstoord.

In verband hiermee mogen de werkzaamheden voor de aanleg van de waterberging slechts in de periode tussen eind februari en 21 juni geschieden. Een andere beperking die hieruit voortvloeit, is dat geen recreatieve voorzieningen in de directe nabijheid van de eendenkooi mogen worden aangelegd. Met de inrichting van de waterberging worden geen nieuwe recreatieve voorzieningen aangelegd.

Bij de realisatie van de waterberging wordt voldaan aan de voorwaarden die volgen uit het kooien afpalingrecht.

5.12 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat, wanneer ontheffing voor de rugstreeppad wordt verkregen, de verschillende milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering zullen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Als gevolg van artikel 5.1.3, lid 1, ad e en f, van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden aan de hand van de procedure in hoofdstuk 7 toegelicht.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

Bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is echter geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en is een exploitatieplan daarom niet nodig. De kosten van de aanleg van de waterberging komen voor rekening van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op grond van deze gegevens kan de financiële uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate gewaarborgd worden geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de officiële procedure van het projectbesluit toegelicht.

7.1 Vooroverleg ex artikel 5.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

In het kader van het overleg ex artikel 5.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerp-projectbesluit toegezonden aan onderstaande overleginstanties.

Cultureel Erfgoed Noord-Holland
Dienst Landelijk Gebied voor ontwikkeling en beheer in de provincie
Dorpsraad 't Zand
Rijkswaterstaat directie Noord-Holland
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Houd Zijpe Leefbaar
KPN Telecom bv Netwerk Operations - Rayon Noordwest
Landschap Noord-Holland
Milieufederatie Noord-Holland
Ministerie van Economische Zaken
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit - LNV/DRZ
N.V. Nederlandse Gasunie - district Noord-West
N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland
Liander N.V. / NUON
Paddenwerkgroep Zijpe
Provincie Noord-Holland
LTO, afd. Zijpe
LTO Noord Informatiecentrum
Staatsbosbeheer regio Noord-Holland
Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed Noord-Holland
Vereniging Natuurmonumenten
VROM inspectie
Zakenclub 't Zand

De VROM-Inspectie, de provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben. Door Cultureel Erfgoed Noord-Holland is een reactie ingediend. De opmerkingen van deze instantie zijn samengevat en voorzien van een reactie door de gemeente.

Reactie Cultureel Erfgoed Noord-Holland

Opmerking:

De verstrekte gegevens zijn onduidelijk en met elkaar in tegenspraak en omdat hierdoor in het ongunstigste geval het risico bestaat dat de vindplaats wordt aangetast, wordt verzocht de betreffende gegevens te controleren zodat de archeologische vindplaats geen gevaar loopt bij het graven van de waterberging.

Reactie van de gemeente:

De onduidelijkheid naar aanleiding van het afgraven van de gronden is in de tekst verduidelijkt. De toelichting van het plan is hierop aangepast.

7.2 Inspraak

Het voorontwerp-projectbesluit heeft vanaf 12 november 2009 gedurende zes weken voor een ieder t.b.v. inspraak ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

7.3 Zienswijzen

Voorliggend voorstel tot het verlenen van een projectbesluit (ex artikel 3.10 Wro) heeft conform artikel 3.11 van de Wet ruimtelijke ordening vanaf 15 april 2010 voor een periode van zes weken ter visie gelegen en is wederom toegezonden naar de overleginstanties.

Tegen het ontwerp zijn geen zienswijzen in de zin van artikel 3:15 van de Awb naar voren gebracht. Door de overleginstanties provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en KPN is gereageerd. De provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geven aan geen aanleiding te zien tot het naar voren brengen van zienswijzen. De KPN geeft aan dat rekening gehouden dient te worden met een aantal regels. De gemeente neemt kennis van de door KPN genoemde regels. De regels hebben geen invloed op het projectbesluit.

7.4 Verplichte ter inzage legging ontwerp bestemmingsplan

Het college van burgemeester en wethouders dienen dient binnen één jaar nadat het projectbesluit onherroepelijk is geworden een ontwerp voor een bestemmingsplan overeenkomstig dat projectbesluit ter inzage te leggen. Deze termijn kan bij het projectbesluit worden verlengd indien aannemelijk is dat inpassing van het project in het bestemmingsplan zal plaatsvinden tezamen met de vaststelling ingevolge artikel 3.1, tweede lid, van dat plan (maximaal twee jaar verlenging). Daarnaast kan hiervan afgeweken worden indien aannemelijk is dat inpassing van het project in het bestemmingsplan zal plaatsvinden tezamen met andere projecten (maximaal verlenging met vier jaar).

7.5 Wijziging projectbesluit

Zodra van het bij het projectbesluit behorende bouwplan en de hiervoor genoemde bepalingen wordt afgeweken qua gebruik en/of bouwen, dient opnieuw een projectbesluit- of bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

Bijlage 1

Schetsontwerp

Bijlage 2

Onderzoeken milieu- en omgevingsaspecten