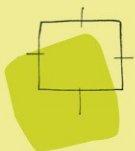


Bestemmingsplan Dorpsplein Callantsoog

GEMEENTE
ZIJPE



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Dorpsplein Callantsoog

V A S T G E S T E L D

Inhoud

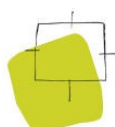
Toelichting + bijlagen

Regels

Verbeelding

29 mei 2012

Projectnummer 300.00.04.13.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskarta



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Huidige en toekomstige situatie	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nota Ruimte	11
3.1.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp) AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)	11 12
3.1.3	12	
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	13
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	14
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.3.1	Toekomstvisie 2005-2015	15
3.3.2	Beleidsnota archeologie gemeente Zijpe 2007	15
3.3.3	Beeldkwaliteitsplan Callantsoog	16
3.3.4	Vigerend bestemmingsplan	17
4	Onderzoeken	19
4.1	Water	19
4.2	Bodem	20
4.3	Geluid	21
4.4	Archeologie	22
4.5	Cultuurhistorie	24
4.6	Ecologie	24
4.7	Luchtkwaliteit	32
4.8	Externe veiligheid	32
5	Juridische toelichting	35
5.1	Inleiding	35
5.2	Juridische vormgeving	35
5.3	Bestemmingen	37
6	Uitvoerbaarheid	39
6.1	Economische uitvoerbaarheid	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

Bijlagen

Inleiding

De gemeente Zijpe heeft in samenspraak met het dorp Callantsoog gewerkt aan een herinrichtingsplan voor het Dorpsplein. Het voornemen om te komen tot een herinrichting bestaat al geruime tijd.

Het herinrichtingsplan leidt tot enkele veranderingen ten opzichte van de bestaande situatie die niet binnen het geldende bestemmingsplan toegestaan zijn. Om de ontwikkeling desondanks toch (planologisch) mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Het plangebied bestaat uit het huidige Dorpsplein.



Figuur 1. Luchtfoto waarop het plangebied zichtbaar is
(Bron: Google Earth)

De toelichting van het voorliggende bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. Na deze inleiding volgt in het tweede hoofdstuk een beschrijving van de huidige en de toekomstige situatie. In het derde hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader voor verschillende overheidsniveaus. In hoofdstuk 4 is nagegaan in hoeverre verschillende planologische randvoorwaarden en milieuaspecten de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staan. Hoofdstuk 5 vormt de juridische toelichting. In het zesde en laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Huidige en toekomstige situatie

2.1

Huidige situatie

In figuur 2 is de luchtfoto weergegeven van het Dorpsplein in Callantsoog zoals het in de huidige situatie ingericht is. Het Dorpsplein is een langgerekte open ruimte in het centrum van het dorp. De inrichting bestaat uit verschillende groengebiedjes, pleintjes en parkeergelegenheid. Het verharde gedeelte van het Dorpsplein wordt gebruikt voor terrassen van de verschillende horecagelegenheden die aan het Dorpsplein gevestigd zijn. Aan de westzijde komt het Dorpsplein uit op de duinrand met de strandopgang.



Figuur 2. Huidige situatie in het plangebied

2.2

Toekomstige situatie

Uitgangspunten nieuwe situatie

Het basisuitgangspunt bij de inrichting van het plan is ruimtelijke samenhang. Deze samenhang komt terug in het meubilair, de gekozen materialen, inrichting en routes. Samenhang en eenheid zorgen voor rust in het plein, waar veel gebeurt. Door een samenhangend ontwerp te maken, wordt ook de architectuur aan de noord-, zuid- en oostwand meer met elkaar verbonden. Door de

doorgaande weg langs het plein meer in samenhang met het plein te ontwerpen en te integreren in het plein, heeft de verkeersfunctie minder de nadruk.

Ook het parkeren zal in de nieuwe inrichting minder nadrukkelijk aanwezig zijn en meer een onderdeel vormen van de vanzelfsprekende inrichting. Dit geldt ook voor de laad- en losplaatsen voor de aan het plein aanwezige bedrijven. Laad- en losplaatsen moeten op strategische plekken gerealiseerd worden, waardoor vrachtwagens niet op de doorgaande weg hoeven te parkeren.

Binnen deze inrichting zal er ruimte gereserveerd moeten worden voor een aantal wensen van gemeente, bewoners en ondernemers. Het belangrijkste is dat er ruimte is voor een markt en de kermis.

Het Dorpsplein kent een aantal plekken die door herinrichting een grotere rol in de beleving van het plein kunnen gaan spelen. Dit zijn het Kerkplein en de strandopgang. Deze twee plekken vormen ook schakels in de route van het parkeerterrein de Kiefteglop naar het strand.

Overige routes over het plein verbinden noord-, zuid- en oostzijde met elkaar. Daarbij is het belangrijk dat er duidelijke en veilige oversteekpunten voor voetgangers en fietsers zijn. Ook de route naar de invalidenopgang moet duidelijker aangegeven worden.

Bij de materiaalkeuze mag de landelijke uitstraling van Callantsoog in het plein naar voren komen. Termen als nuchter, robuust, stoer, maar ook gezellig en warm sluiten hier op aan.

Indeling

In voorgaande paragraaf zijn de uitgangspunten besproken waaraan het nieuwe Dorpsplein voor Callantsoog aan zou moeten voldoen. In figuur 3 is een afbeelding van de uitwerking daarvan weergegeven.



Figuur 3. Herinrichting Dorpsplein

Het nieuwe plein bestaat uit twee delen. Een groen gedeelte aan de zijde van de duinen en een pleingedeelte aan de oostzijde. Het groene gedeelte bestaat uit duintjes met lang en kort gras. In het korte gras kan op mooie dagen gelegen en gespeeld worden. Het langere gras geeft het een duinachtige uitstraling en geeft wat beschutting aan de terrassen die in kommen in het groen liggen. Net als in de huidige situatie ligt er in dit ontwerp weer een autoluwe terras-

zone. Deze zone wordt extra aantrekkelijk door een brede band, wat als zit-element gebruikt kan worden.

De meest strategische ingreep bij het nieuwe ontwerp van het Dorpsplein is het verplaatsen van de doorgaande weg. Deze wordt ongeveer 2 meter naar het noorden verschoven, waardoor er een breder trottoir aan de zuidzijde ontstaat. Het parkeren vindt ook op dit niveau plaats. Wanneer er geen auto's staan maakt dit onderdeel uit van het te bewandelen trottoir.

Parkeren vindt aan beide zijden van de weg door middel van langsparkeren plaats. Aan de oostkant van het plein ligt een extra parkeervak, vergelijkbaar met het huidige parkeervak. Het verschil is dat het nieuwe parkeervak niet door een hoge wal afgescheiden wordt, maar door meer natuurlijke hoogteverschillen.

Een belangrijk onderdeel van de herinrichting van het Dorpsplein vormt de strandopgang. Dit vormt een wezenlijk onderdeel in de beleving van het Dorpsplein. Door in plaats van hoge muren een grote trappartij te realiseren wordt de opgang meer onderdeel van het plein. Er kan op de trappartij gezeten worden met uitzicht over het gehele plein.

Het laden en lossen vindt in het nieuwe ontwerp niet meer op straat plaats, maar op het brede trottoir aan de zuidzijde. Door deze zijde geheel in te richten met inritbanden ontstaan er flexibele laad- en losplaatsen. Voor het laden en lossen aan de andere zijde van het plein kan gebruik gemaakt worden van de autoluwe route. Voor vrachtwagens die langere tijd moeten lossen (bierwagens) bestaat er de mogelijkheid om gebruik te maken van een insteeker (tussen de twee groene delen).

Materiaalgebruik

De keuze van het meubilair sluit aan bij de sfeer van het plein. Door gebruik te maken van hout en natuursteen ontstaat een stoere en robuuste uitstraling. Er is gekozen om het gebruik van bankjes en paaltjes te minimaliseren. In plaats daarvan komt er één grote bank bij de bocht bij de Schoolstraat. Verder kan er gebruik gemaakt worden van de banden om op te zitten. In plaats van paaltjes wordt er gebruik gemaakt van grote keien die meer bij het strand passen en een rustigere uitstraling hebben.

De keuze voor de verharding is belangrijk voor de uitstraling van het plein. Gekozen is voor een lichte, gele steen voor het plein. Dit refereert naar het strand. In deze steen zitten ook een aantal grijs/blauwe brokjes die weer verwijzen naar het toegepaste natuursteen.

Voor de parkeervakken is gekozen voor een minder kwetsbare steen met in de deklaag zwarte gedeeltelijk glimmende steentjes, gemixt met een beetje geel. De verlichting voor het doorgaande verkeer komt aan de noordzijde van de Dorpsstraat te staan. Over de rest van het plein komen een aantal kleinere lichtmasten verdeeld te staan. Voor de sfeer komen er ook nog een aantal

glasspots in de verharding te liggen. Deze kunnen eventueel met een dimbare functie uitgerust worden. Ook bij de trap zal iets extra's met verlichting gedaan worden.

Het vigerend bestemmingsplan laat de gewenste herinrichting van het Dorpsplein niet toe. In dit hoofdstuk zal worden nagegaan in hoeverre de nieuwe voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidslijnen van overheden. Daarom wordt hieronder ingegaan op relevante beleidsdocumenten van verschillende overheden.

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Nota Ruimte

Het kabinet heeft in de “Nota Ruimte” haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland uiteengezet. In de nota is het ruimtelijk beleid van het rijk voor de periode tot 2020 opgenomen. De nota is op 23 april 2004 door het kabinet vastgesteld. De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is “decentraal wat kan, centraal wat moet”. De nadruk ligt op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. Provincies en gemeenten kunnen daarmee hun verantwoordelijkheden op verschillende wijze invullen. Dit beleid, alsook het andere rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening, heeft zijn doorwerking in het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1.2

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp)

Naar verwachting zal begin 2012 de structuurvisie “Infrastructuur en Ruimte” worden vastgesteld door de Tweede Kamer. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota ruimte. Met de Structuurvisie gooit het rijk het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De ruimtelijke ordening komt zo dichterbij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en op deze wijze komen burgers en bedrijven centraal te staan.

Het rijk richt zich op drie doelen: Nederland concurrerend, bereikbaar en leefbaar maken:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om die doelen te bereiken, zijn nationale belangen benoemd.

Dat zijn onder meer:

- het vestigingsklimaat;
- de hoofdnetwerken voor energie;
- het vervoer van personen en goederen;
- waterveiligheid;
- natuur en milieukwaliteit;
- bescherming van het nationale werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd. Waar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bepalingen bevat gericht op gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen dan ook niet toetsen op een correcte doorwerking van nationale belangen.

3.1.3

AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

De Wro biedt in artikel 4.3 de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een AMvB. Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerst verantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van bestemmingsplannen. In de AMvB Ruimte zijn nationale belangen, die juridische doorwerking vragen, gewaarborgd. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de AMvB Ruimte, is op 30 december 2011 in werking getreden, met uitzondering van enkele onderdelen.

Eén van die nationale belangen die in de AMvB Ruimte wordt gewaarborgd is het kustfundament. Hierin is onder andere vastgelegd dat nieuwe ontwikkeling niet mogen leiden tot belemmeringen voor onderhoud, instandhouding en versterking van het kustfundament. De voorliggende ontwikkeling richt zich op de herinrichting van een bestaand dorpsplein. De ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op het kustfundament.

Voor het overige zijn, op grond van het Barro, geen nationale belangen gemoeid met het voorliggende bestemmingsplan.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie “Noord-Holland 2040” vastgesteld. Uitgangspunt voor 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 4 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 4. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(Bron: Provincie Noord-Holland)

De Structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

-  Bestaand bebouwd gebied
-  Landwaartse begrenzing kustfundament
-  Aardkundige monumenten
-  Ecologische verbingszone

In figuur 5 is een fragment opgenomen van de kaart van de PRVS. Het plangebied ligt binnen het bestaande stedelijk gebied. De herinrichting van het Dorpsplein is een functie die goed past binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit levert geen conflicterende situaties op met het provinciaal beleid.

300.00.04.13.00.toe - Bestemmingsplan Dorpsplein Callantsoog - 29 mei 2012

Conclusie

Gelet op bovenstaande mag ten aanzien van het voorliggende plan worden geconstateerd dat de beoogde inrichting in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

3.3

Gemeentelijk beleid

3.3.1

Toekomstvisie 2005-2015

Op 28 september 2004 is door de gemeenteraad de “Toekomstvisie 2005-2015” vastgesteld. De toekomstvisie is opgesteld om in de ontwikkelingen, uiteenlopend van veranderend beleid van het Rijk en de provincie tot een veranderende samenstelling van de inwoners van de dorpen in de gemeente, samenhang te brengen. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op hoofdlijnen voor de ontwikkeling van de gemeente in de periode van 2005 tot 2015 uiteen.

Voor de gemeente liggen de grootste mogelijkheden voor een toename van de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de recreatie en het toerisme.

Ook de leefbaarheid van de gemeente is een belangrijk aspect in de toekomstvisie. De belangrijkste factoren die de leefbaarheid in de kernen van de gemeente Zijpe bepalen, zijn:

- veiligheidsbeleving;
- kwaliteit van de openbare ruimte;
- mobiliteit, verplaatsingsmogelijkheden en bereikbaarheid;
- winkelvoorzieningen;
- onderwijsvoorzieningen inclusief peuterspeelzaal;
- opvangmogelijkheden en voorzieningen voor kinderen en jongeren;
- sport- en recreatiefaciliteiten.

Voorliggend plan voor de herinrichting van het Dorpsplein zal leiden tot een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte en past dus goed bij de doelstelling om de leefbaarheid te verbeteren.

3.3.2

Beleidsnota archeologie gemeente Zijpe 2007

Op 29 mei 2007 heeft de gemeenteraad de “Beleidsnota archeologie gemeente Zijpe 2007” vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar archeologiebeleid uiteen. De nota is opgesteld naar aanleiding van de herziening van de Monumentenwet 1988. In de nota zijn beleidsregels opgenomen om bij ruimtelijke ontwikkelingen archeologische waarden wanneer mogelijk te behouden.

Het archeologische beleid van de gemeente is gericht op het behouden van archeologische waarden. Hiervoor zijn bestemmingsplannen van belang. In bestemmingsplannen moeten (mogelijke) archeologische waarden in het plangebied uitdrukkelijk overwogen worden. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet daarom onderzoek naar (mogelijke) archeologische (en cultuurhistorische) waarden in het plangebied worden uitgevoerd. Hierop is in paragraaf 4.4 nader ingegaan.

3.3.3

Beeldkwaliteitsplan Callantsoog

Op 9 december 2008 heeft de gemeenteraad het “Beeldkwaliteitsplan Callantsoog” vastgesteld. In het beeldkwaliteitsplan heeft de gemeente een visie opgenomen met de betrekking tot de manier waarop (mogelijke) ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden waarbij ook de bestaande karakteristieken van Callantsoog worden overwogen. In het beeldkwaliteitsplan zijn dan ook voorwaarden voor ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen.

In de visie in dit beeldkwaliteitsplan merkt de gemeente op dat in de directe voorliggende periode verschillende ontwikkelingen zijn te verwachten. Een deel van deze verwachte ontwikkelingen liggen buiten het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan.

De verwachte ontwikkelingen binnen het plangebied betreffen:

- vergroting van de schaal van de bebouwing;
- de herinrichting van het Dorpsplein;
- vergroting van de parkeermogelijkheden.

De herinrichting van het Dorpsplein van Callantsoog is als “Dorpsplein” aangeduid op de kaart in figuur 6. De ontwikkelingen in dit gebied moeten gericht zijn op het versterken van de (ruimtelijke) samenhang van het plein met de strandopgang, de kerk en de duinen. Ook de samenhang tussen de bebouwing aan de noord- en zuidzijde van het plein moet worden versterkt. Uitgangspunt daarbij is dat het plein moet worden ingericht als verblijfsgebied. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de versterking van het gebied als verblijfsgebied.



Figuur 6. Beeldkwaliteitsplan, visie Callantsoog

3.3.4

Vigerend bestemmingsplan

De gronden maken onderdeel uit van het vigerend bestemmingsplan “Callantsoog Dorpsplein - Dorpsweg e.o. 1990”. De gronden hebben de bestemming ‘Wegen’, ‘Parkeerterrein’, ‘Groenvoorziening’ en ‘Winkelerf’ en de daaraan verbonden aanduidingen. Binnen deze gedetailleerde wijze van bestemmen is de voorgestane ontwikkeling niet mogelijk zonder bestemmingswijziging. De voorgenomen ontwikkeling wordt planologisch mogelijk gemaakt door middel van voorliggend bestemmingsplan.

O n d e r z o e k e n

4

4.1

Water

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten”.

Het bestemmingsplan is in het kader van de watertoets voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Het HHNK heeft gereageerd middels een brief (d.d. 2 februari 2011). Deze brief is bijgevoegd in de bijlage van deze toelichting. De hoofdpunten zijn in het navolgende opgenomen.

Een toename van het verharde oppervlak kan in veel gevallen leiden tot een verslechtering van het watersysteem. Het HHNK vraagt om compenserende maatregelen uit te voeren wanneer de verhardingstoename in het plangebied meer dan 800 m² bedraagt. Indien de verhardingstoename groter is dan 800 m² dan zal hiervan, een nog nader te bepalen percentage moeten worden gecompenseerd in de vorm van het graven van additioneel oppervlaktewater.

WATERCOMPENSATIE

Het plangebied ligt binnen het waterstaatswerk van de primaire waterkering. Op dit gebied is de keur van toepassing. In de keur staan de geboden en verboden die gelden binnen deze zone. Nieuwe bouwactiviteiten mogen niet leiden tot een landwaartse verschuiving van het waterstaatswerk. Bouwactiviteiten op de waterkering binnen de bebouwingscontouren van een kusplaats is meestal geen probleem zolang geen zand wordt afgegraven of verplaatst. Dit is een aandachtspunt voor de te vernieuwen strandopgang. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de brede trap mogen niet leiden tot een landwaartse verschuiving van het waterstaatswerk.

WATERKERING

In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleeringsstelsel van belang. Sinds de invoering van de Wet gemeentelijke watertaken is de gemeente bevoegd gezag als het gaat om de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. De voorkeur van het HHNK gaat uit naar het 100% afkoppelen, waarbij hemelwater van niet-verontreinigde oppervlakken afgekoppeld

worden naar het gemeentelijk hemelwaterriool of naar het nabijgelegen oppervlaktewater. Gezien de ligging van het plan kan tevens worden ingezet op infiltratie van het hemelwater.

Ten behoeve van de waterkwaliteit moet terughoudend worden omgegaan met het toepassen van uitloogbare materialen zoals lood, koper en zink.

Met de aandachtspunten van het HHNK wordt in de verdere uitwerking van het plan rekening gehouden.

4.2

B o d e m

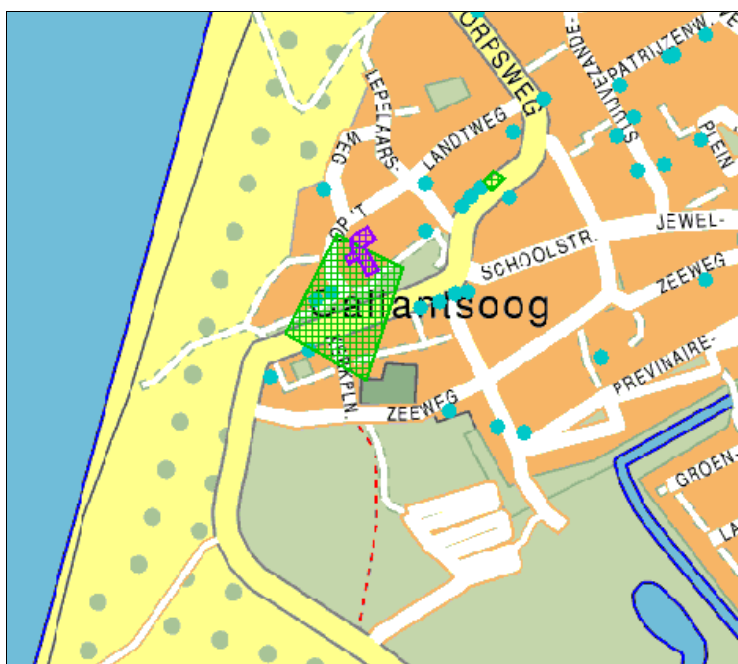
In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht moet worden verkregen over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht moet worden verkregen in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is een onderdeel van de onderzoeksverplichting van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet voorkomen worden dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is.

Door de provincie Noord-Holland is het “Bodemloket” ontwikkeld. Hierin wordt informatie verzameld met betrekking tot bodemonderzoeken die zijn uitgevoerd of worden uitgevoerd, saneringen die zijn uitgevoerd en mogelijke bodembelastende bedrijven die hier waren gevestigd.

PLANGEBIED

Uit de informatie van het “Bodemloket” blijkt dat er in het plangebied op verschillende plaatsen bodemonderzoek is of wordt uitgevoerd. Op verschillende plaatsen is aanvullend onderzoek noodzakelijk. Ook zijn op basis van dit bodemonderzoek saneringen uitgevoerd.



Figuur 7. Fragment bodemkaart Callantsoog

Voorliggend plan is voorgelegd aan de Milieudienst Kop van Noord-Holland. De milieudienst geeft aan dat het Dorpsplein in Callantsoog altijd een open ruimte is geweest zonder bebouwing (op een muziekkoepeel na). De bodem ter plaatse van het Dorpsplein is, op basis van huidige bekende gegevens nooit onderzocht. De bebouwing stond en staat aan weerszijden van het Dorpsplein. In het verleden is een sanering uitgevoerd ter plaatse van Dorpsplein 10 (oud benzinestation). Ook heeft aan de westzijde van het Dorpsplein een vijver gelegen die in de jaren '70 is gedempt (dempingsmateriaal onbekend). Geconcludeerd wordt dat het Dorpsplein op basis van de huidige gegevens al onverdacht kan worden beschouwd, uitgezonderd een klein deel in het westen. De milieudienst adviseert om hiervoor een bodemonderzoek uit te voeren. Dit onderzoek zal worden uitgevoerd.

Een dorpsplein is geen gevoelige functie met het oog op bodemverontreiniging. De kwaliteit van de bodem is dan ook niet een belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

CONCLUSIE

4.3

Geluid

In de Wet geluidhinder (Whg) is ook bepaald dat elke weg in beginsel een (geluids)zone heeft. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Wanneer in een plan binnen een geluidzone nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten zijn voorzien moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevel(s) van deze woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen.

Het Dorpsplein en de daarover lopende doorgaande weg is volgens het “Categoriseringsplan gemeente Zijpe” aangewezen als verblijfsgebied. Overeenkomstig de denkbeelden van “Duurzaam Veilig Verkeer”, zoals deze ook zijn opgenomen in de notitie “Duurzaam Veilig 2006-2011” van de gemeente Zijpe, is op de wegen in een verblijfsgebied binnen de bebouwde kom een snelheid van ten hoogste 30 km per uur toegestaan. Wegen met een snelheid van 30 km/uur hebben op grond van de Wgh geen geluidzone. Ook voorziet het bestemmingsplan niet in nieuwe geluidsgevoelige functies. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

CONCLUSIE Dit betekent dat de uitvoering van het plan niet wordt belemmerd door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaai. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.4

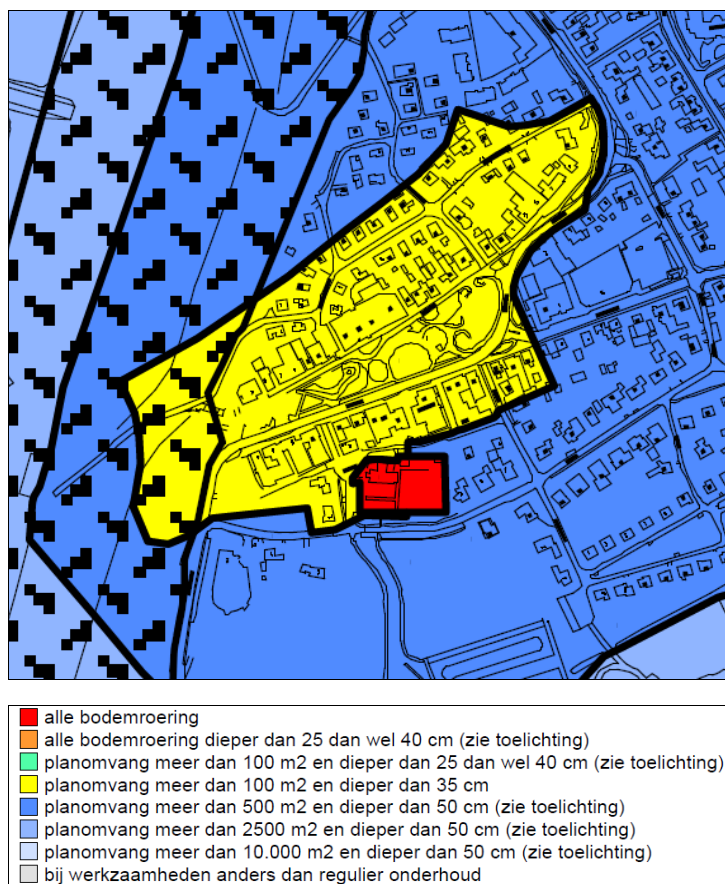
Archeologie

In 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Samen met de in 2007 gewijzigde Monumentenwet heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed daarmee een belangrijkere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het “veroorzakersprincipe”. Dit principe houdt in dat diegene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Dit is vertaald naar de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die in september 2007 in werking is getreden. Vooral de Monumentenwet is door de Wamz ingrijpend gewijzigd en gaat nu uitdrukkelijk in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

BELEIDSNOTITIE
ARCHEOLOGIE ZIJPE 2007

In de “Beleidsnotitie archeologie gemeente Zijpe 2007” zijn verschillende archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle gebieden onderscheiden. In deze gebieden zijn verschillende beleidsregels van toepassing. Zo is bepaald dat in de meest waardevolle gebieden bij alle ontwikkelingen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In andere gebieden is dit noodzakelijk wanneer ontwikkelingen boven een bepaalde omvang zijn. Op de kaart bij de “Beleidsnotitie archeologie gemeente Zijpe 2007” zijn de verschillende gebieden weergegeven. Daaruit blijkt dat het onderhavige plangebied in de kern van Callantsoog valt in de met geel aangegeven zone.

In de geel aangegeven zone moet al bij plannen met een omvang groter dan 100 m² en dieper dan 35 cm een archeologisch onderzoek worden verricht. Dit onderzoek is verricht door archeologisch onderzoeksbureau ARC. De uitkomsten van dit onderzoek zijn opgenomen in “Een archeologisch bureauonderzoek in het kader van de reconstructie van het Dorpsplein te Callantsoog, gemeente Zijpe (NH)” (ARC-Rapporten 2010-136, 2010).



Figuur 8. Fragment archeologische beleidskaart
(Bron: Gemeente Zijpe)

De oude dorpskern is een monument van hoge archeologische waarde, waar resten verwacht kunnen worden die inzicht geven in de ontwikkeling van het dorp en het dagelijks leven aldaar. Het Dorpsplein zelf is nooit bebouwd geweest en de bodem is bij reconstructies in de 20e eeuw mogelijk deels verstoord. De archeologische resten die mogelijk verwachten zouden kunnen worden, zijn waterputten, afvalkuilen en oude straatniveaus uit de periode na 1570. Mogelijk zijn sporen deels verstoord geraakt bij reconstructies in de 20e eeuw. Mogelijk zijn er op het Dorpsplein resten aanwezig die inzicht geven in de ontwikkeling van Callantsoog. De aanwezigheid hiervan is echter niet zeker. Conform de beleidsnota Archeologie van de gemeente Zijpe (Alders & Husken 2007), dient in dit geval een archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden plaats te vinden. Ook het uitvoeren van een proefsleuvenonderzoek behoort tot de mogelijkheden.

CONCLUSIE

Gezien de hoge archeologische verwachtingswaarde dient er gewerkt te worden onder archeologische begeleiding of moet vooraf door middel van een proefsleuvenonderzoek worden aangetoond dat er geen archeologische waarden geschaad worden. Wanneer op deze wijze wordt gewerkt, wat gewaarborgd is in de planregels van het bestemmingsplan, vormt archeologie geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

4.5

Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 geleid tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ieder bestemmingsplan dient dan tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving opgenomen te worden van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

Om na te gaan of er cultuurhistorisch waardevolle objecten zijn in het plangebied is de informatiekaart “Cultuurhistorie en Landschap” van de provincie Noord-Holland geraadpleegd. Hierop staan geen cultuurhistorische waarden weergegeven ter plaatse van het plangebied. De herinrichting van het Dorpsplein gaat niet ten koste van cultuurhistorische waarden.

4.6

Ecologie

In het kader van de aanpassing van het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Dit staat hierna uitgewerkt in de paragraaf “Gebiedsbescherming”.

Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen. Dit onderdeel staat beschreven in de paragraaf “Soortenbescherming”.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is uitgewerkt in het Natura 2000-beleid. Natura 2000 is een netwerk van beschermde natuurgebieden, dat door de lidstaten van de Europese Unie wordt opgezet. Het Natura 2000-netwerk dient ter bescherming van zowel de gebieden (natuurlijke habitats) als de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten. Natura 2000 wordt op zijn beurt weer gevormd op basis van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Deze richtlijnen richten zich op de (directe) bescherming van soorten en op de instandhouding van hun leefgebieden en andere natuurlijke habitats.

NATURA 2000

Sinds 1 oktober 2005 vallen de Natura 2000-gebieden samen met de beschermde natuurmonumenten (voorheen beschermde en (staats)natuurmonumenten) onder de Natuurbeschermingswet 1998.

NATUURBESCHERMINGS-
WET 1998

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het Nederlandse natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op gebieden die worden beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van groot openbaar belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat voor de plannen en dat alle schade wordt gecompenseerd. Daarover moet het bevoegd gezag een beslissingsdossier opbouwen waarvoor de initiatiefnemer de rapportage moet leveren.

AANTASTING

De Ecologische Hoofdstructuur mag niet worden aangetast. Aantasting wordt alleen verdedigbaar geacht als aantoonbaar is dat het project van groot openbaar belang is. Hier geldt het zogenaamde “nee, tenzij”-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd. In juli 2007 is door het Rijk en de provincies het beleidskader Spelregels EHS, Beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-saldobenadering en herbegrenzen EHS uitgegeven. Met dit beleidskader kan maatwerk worden geboden. In het beleidskader wordt onder andere een beoordelingskader gegeven (significantie) en wordt aangegeven dat ook externe werking een expliciet te beoordelen effect is.

Inventarisatie

Het Habitat- en Vogelrichtlijngebied Zwanenwater & Pettemerduinen en een deel van het Habitatrichtlijngebied Duinen Den Helder-Callantsoog ligt binnen de gemeentegrenzen van Zijpe en zijn relevant voor dit plan. Daarnaast is de Natura 2000-gebied Noordzeekustzone van belang. Ook liggen de Abtskolk en de Putten binnen de gemeentegrenzen. Deze liggen echter op een substantiële afstand van het plangebied.

NATURA 2000

Callantsoog grenst in het zuiden aan het noordelijke deel van Zwanenwater & Pettemerduinen. De gehele westelijke zijde en een gedeelte van de oostzijde van de plangrens van Callantsoog grenst aan Duinen Den Helder en Callantsoog.

ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR

De Natura 2000-gebieden maken allemaal onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur.

Gebiedsbeschrijving Natura 2000

Zowel Duinen Den Helder-Callantsoog als Zwanenwater & Pettemerduinen behoren tot het Natura 2000-landschap "Duinen". Kenmerkend voor duinen is de enorme natuurlijke verscheidenheid aan biotopen. Het duinlandschap bestaat uit heuvels en dalen met droge en natte, zonbeschenen en schaduwrijke plekken, met plaatsen in de wind en in de luwte, met kalkrijke en kalkarme, humusrijke en humusarme grond. Dit landschap is zo rijk gevarieerd, dat er vele honderden soorten van planten en dieren in kunnen samenleven. Eveneens kenmerkend voor de duinen is de grote dynamiek. Als gevolg van zand, wind, regen en plantengroei is het landschap voortdurend in beweging. Langs het strand kunnen nieuwe duintjes ontstaan, die onder invloed van wind, regen en plantengroei steeds groter worden. Deze duintjes kunnen aan de wandel gaan en oudere duinen overstuiven. Op deze wijze treedt voortdurende verjonging van het duinlandschap op en blijft het duingebied levend.

DUINEN DEN HELDER-CALLANTSOOG

Het gebied Duinen Den Helder-Callantsoog bestaat van noord naar zuid uit de Grafelijkheidsduinen en de Donkere Duinen, de Noordduinen (de strook tussen Den Helder en Callantsoog) en enkele nollenterreintjes en het Kooibosch ten oosten van het Callantsoog. Het noordelijk deel en de nollen zijn restanten van voormalige eilanden. In het noordelijk deel verandert het landschap van west naar oost van de zeereepduinen via een sterk geaccidenteerd landschap met valleicomplexen naar een bosrijke binnenduinrand. Over een groot deel van de duinen ontbreekt een binnenduinrand, hierdoor is een abrupte hoge steile overgang van duinen naar polders aanwezig. Het gebied heeft goed ontwikkelde duingraslanden. In 1995 is in de Grafelijkheidsduinen een natte duinvallei hersteld en langs de randen uitgebreid. In de Noordduinen zijn in de afgesnoerde strandvlakte bij het Botgat vochtige duinvalleien aanwezig. De nollen behoren tot de Oude Duinen; hier zijn duingraslanden aanwezig.

ZWANENWATER & PETTEMERDUINEN

Ten zuiden van Callantsoog ligt een uitgestrekt duingebied dat tot Petten doorloopt. Het noordelijke deel hiervan is het Zwanenwater. Het Zwanenwater is een vrijwel ongeschonden landschap van overwegend kalkarme duinen met vochtige en drassige valleien. In het centrum liggen twee uitgestrekte duinmeren. Beide meren worden omringd door een brede strook moerasland. In sommige van de vochtige duinvalleien en plaatselijk op de oevers van de meren treedt laagveenvorming op. Achter de zeereep in het zuidelijke deel, de Pettemerduinen, liggen goed ontwikkelde duinvalleien, zoals de Korfwateren, en droge duinen. Door de grote variatie in milieutypen in het gebied, variërend van droog tot zeer nat en van kalkrijk tot kalkarm, is een grote verscheidenheid van vegetatietypen aanwezig waarin tal van zeldzame plantensoorten

voorkomen. De kalkarme droge duinen van met name het Zwanenwater herbergen een oppervlakte duinheide. Door de enorme diversiteit aan biotopen komen in het gebied diverse bijzondere plantensoorten zoals welriekende nachtorchis, parnassia, waterdrieblad, kleine zonnedaauw en grote keverorchis voor. Het gebied staat bekend om de lepelaarkolonie welke een van de oudste van de huidige broedkolonies in Nederland is. Daarnaast zijn er kolonies van aalscholver en kleine mantelmeeuw. De plassen vormen het enige grote zoetwatergebied in de omgeving en zijn van belang voor eenden (onder meer smient en slobbeend). Daarnaast komen er soorten van riet en ruigten voor zoals bruine kiekendief, blauwborst, rietzanger, snor en sprinkhaanzanger. Het natuurgebied ligt op een belangrijke vogeltrekroute langs de kust en is tijdens de voor- en najaarstrek van grote betekenis voor langstreckende en foeragerende vogels. Tevens overwinteren er veel water- en moerasvogels.

Het zandige kustgebied langs de Noordzee bestaat uit kustwateren, ondiepten, enkele zandbanken (onder andere Noorderhaaks) en de stranden van noordelijk Noord-Holland en de Waddeneilanden. Permanent met zeewater overstroomde zandbanken komen met name voor in de buitendelta's van de zeegaten tussen de Waddeneilanden. Het gebied is aangewezen voor de verschillende geregeld voorkomende trekvogels waarvoor het gebied van betekenis is als broed-, rui- en/of overwinteringsgebied en rustplaatsen in hun trekzones. Daarnaast is het gebied van belang voor bruinvis, zeehonden en trekvis (zeeprik en rivierprik).

NOORDZEE KUSTZONE

Effecten

De voor Duinen Den Helder-Callantsoog alsmede Zwanenwater & Pettemerduinen aangewezen soorten zijn volgens de effectenindicator¹ sterk gevoelig voor oppervlakteverlies, versnippering van het leefgebied, verzuring, vermesting, verzilting (als gevolg van verdroging), verdroging en vernatting. Het laatste lijkt tegenstrijdig maar heeft te maken met het voorkomen van o.a. vochtige duinvalleien en droge duinen in een en hetzelfde gebied.

NATURA 2000

Het voorliggende plan is betreft de herinrichting van een bestaand dorpsplein. Gezien de hiervoor beschreven instandhoudingsdoelen (habitattypen in begrensde gebieden en soorten) zal een dergelijke ontwikkelingen binnen de begrenzing van de kern Callantsoog niet tot negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden leiden.

Binnen de planbegrenzing is geen gebied uit de Ecologische Hoofdstructuur aanwezig.

EHS

¹ De effectenindicator is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, vergunningverleners en planmakers die te maken krijgen met activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden. De effectenindicator is een instrument waarmee mogelijke schadelijke effecten ten gevolge van de activiteit en de plannen kunnen worden verkend. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. Deze informatie is generiek: om vast te stellen of een activiteit in praktijk schadelijk is, moet vervolgonderzoek plaatsvinden.

Conclusie

Het ligt niet in de lijn der verwachting dat negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet zullen optreden. Een eventuele vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hier niet aan de orde.

Met betrekking tot de gebiedsbescherming is in het kader van de Natuurbeschermingswet, het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd gezag. Het is dan ook aan het College om bovenstaande conclusies, dat geen negatieve effecten op beschermde gebieden optreden, te bevestigen.

Onder verwijzing naar bovenstaande wordt voor wat de gebiedsbescherming betreft, het bestemmingsplan hiermee uitvoerbaar geacht.

Soortenbescherming

Beleid

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de "lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten". Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode, kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling ook ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor ontheffing van het verstoren van vogels gelden deze voorwaarden.

Bekende gegevens

Bij Het Natuurloket² is (d.d. juli 2009) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken³ waarin de plangebieden liggen. In deze rapportage staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van de verschillende soortengroepen. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode lijstsoorten aangegeven, maar niet het aantal individuen. De rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken waarbinnen de verschillende plangebieden vallen is weergegeven in navolgende tabel.

Tabel 1. Samenvattende rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken waartoe het plangebied ook behoort (d.d. 5 augustus 2009)

Soortengroep	Volledigheid				Totaal	Flora- en faunawet			
	goed	redelijk	matig	slecht		FF* 1	FF* 2/3	H/V*	Rode lijst
Planten	14				goed	3	7		24
Zoogdieren			3	10	matig	13	9	8	3
Vogels	13			1	goed		70		21
Reptielen	1	3			slecht		1	1	1
Amfibieën	3		1	4	matig	4	1	1	
Vissen				1	slecht		1	1	
Dagvlinders	8	3	1	1	goed				5
Libellen	7		2		redelijk		1	1	1
Overige ongewervelden				9	matig				2

FF = Flora- en faunawet tabel 1/ tabel 2 en tabel 3

H/V = Habitatrictlijn (alleen bijlagen 1 en 2) of Vogelrichtlijn

RL = Rode lijst

Volledigheid onderzoek: Hiermee wordt aangegeven of op basis van de gebrachte bezoeken een volledig overzicht is te verwachten van de soorten van de betreffende soortgroep.

Over het geheel genomen zijn alleen de soortengroepen planten, vogels, dagvlinders en libellen redelijk tot goed en recent onderzocht. De overige soortengroepen zijn matig tot slecht of niet onderzocht.

Het merendeel van de inventarisatie-inspanningen vinden over het algemeen plaats in natuurgebieden en zeggen dus veelal relatief weinig over de bebouwde kom van dorpen en steden. Indien er melding wordt gemaakt van zwaarder beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, dan zijn deze waarnemingen vaak in natuurgebieden binnen het kilometerhok gelegen gedaan. Daarnaast zijn binnen de bebouwde kom zelden specifieke biotopen aanwezig die voor bijzondere soorten permanent geschikt leefgebied vormen.

VOLLEDIGHEID GEGEVENS

² Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

³ Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland.

Inventarisatie en effecten

Uit de gegevens is op te maken dat er in totaal ten minste 40 beschermde soorten zijn waargenomen in de kilometerhokken. Hieronder bevinden zich twintig beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, waarvan twaalf Habitatrichtlijnsoorten zijn. Hierbij zijn vogels niet meegenomen, omdat deze onder een eigen beschermingsregime vallen.

De kern Callantsoog is door de ligging in of nabij de duinen met betrekking tot mogelijke voorkomende beschermde soorten uit de verschillende soortengroepen vergelijkbaar met elkaar. Hieronder wordt per soortengroep besproken of en waar beschermde soorten kunnen worden aangetroffen.

VAATPLANTEN

De meest opvallende kilometerhokken zijn kilometerhok 109-539 (Callantsoog) waarin praktisch alle voorkomende beschermde soorten waargenomen. Voor wat betreft onderhavig plangebied, zijn gelet op de ligging en de aard van het gebied geen soorten relevant.

VLEERMUIZEN

Binnen Callantsoog zijn waarnemingen van zwaar(der) beschermde tabel 2- en 3-soorten bekend. Hieronder bevinden zich ook Habitatrichtlijnsoorten, waarvan de meeste waarschijnlijk vleermuizen betreffen. Alle vleermuizen staan in tabel 3 AMvB en in bijlage IV van de Habitatrichtlijn.

Met betrekking tot vleermuizen zijn gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis in of nabij alle kernen te verwachten. Vleermuizen kunnen verblijfplaatsen hebben in gebouwen en in oudere bomen met holten. Het is dan ook aannemelijk dat van de genoemde soorten er zwaar beschermde vleermuizenkolonies in de kernen aanwezig zijn. Zolang deze verblijfplaatsen niet worden aangetast, worden deze soorten niet bedreigd.

In het voorliggende plangebied is het gelet op de nu aanwezige inrichting, niet aannemelijk dat er verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn.

OVERIGE ZOOGDIEREN

Gezien de verspreiding in de regio en de inrichting van het plangebied zijn in de kilometerhokken geen beschermde tabel 2- of 3-soorten zoogdieren te verwachten. De overige te verwachten beschermde zoogdieren behoren alle tot tabel 1. Hierbij zal het gaan om kleine zoogdieren zoals huisspitsmuis, maar ook marterachtigen zoals wezel en bunzing. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

VOGELS

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Van vogelsoorten die al in de bebouwde kom leven, wordt geen essentieel broedbiotoop aangetast door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Er wordt geen melding gemaakt van zwaardere beschermde tabel 3- en tevens Habitatrichtlijnsoort. De overige binnen het plangebied te verwachten beschermde amfibieën behoren alle tot tabel 1. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

AMFIBIEËN

In de duinen van de gehele Noordzeekustzone komt de tabel 3- en tevens Habitatrichtlijnsoort zandhagedis voor. Zandhagedissen komen voor in zandige, droge, open terreinen in heiden en duinen, respectievelijk met struikhei en helm als de belangrijkste structuurbepalende soorten. De aanwezigheid van voldoende zonnige plekken om op te kunnen warmen is een belangrijk vereiste voor het leefgebied van de zandhagedis. Hierbij is optimaal de afwisseling van hoge en lage planten en van plekken met open zand en dichte begroeiing. De soort komt in de directe omgeving van Callantsoog voor.

REPTIELEN

Het voorkomen van deze soort binnen de kernen zal beperkt blijven tot een enkel zwervend exemplaar. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging zullen vormen voor de instandhouding van deze soort.

Binnen het plan zijn geen ontwikkelingen mogelijk die kunnen leiden tot wijzigingen in de hydrologische systemen waarin vissen voorkomen.

VISSEN

Beschermde dagvlinders zijn in het kilometerhok niet waargenomen. Binnen de begrenzing van het plan zijn geen specifieke biotopen voor beschermde vlindersoorten te verwachten. Negatieve effecten op beschermde vlinders zullen niet optreden.

VLINDERS

De ontwikkelingen die binnen plan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging zullen vormen voor de gunstige staat van instandhouding van binnen het plangebied voorkomende soorten. Voor de voorkomende soorten uit tabel 1 (o.a. vaatplanten, zoogdieren en amfibieën) geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

CONCLUSIE

De planologische uitvoerbaarheid is hiermee met betrekking tot ecologie voldoende aangetoond.

4.7

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die “niet in betekenende mate” (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als “niet in betekenende mate” wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het herinrichten van het Dorpsplein van Callantsoog. Ook in de huidige situatie bevindt zich hier een dorpsplein met parkeergelegenheid. Het is niet te verwachten dat er naar aanleiding van de herontwikkeling van het Dorpsplein een toename van het aantal verkeersbewegingen zal ontstaan. Het plan is daarmee niet in betekenende mate van invloed op de luchtkwaliteit.

CONCLUSIE

Het plan kan worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven en het plan voldoet aan het gestelde in de Wet milieubeheer.

4.8

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);

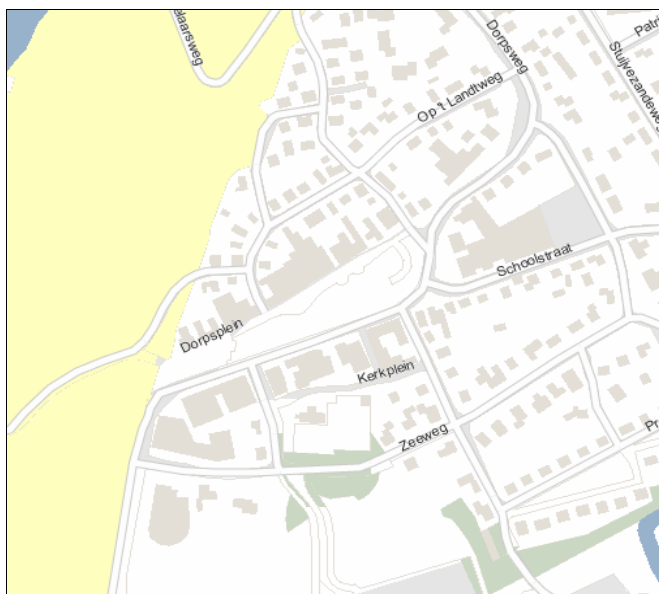
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS);
3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.



Figuur 9. Fragment risicokaart
(Bron: Provincie Noord-Holland)

In figuur 9 is een fragment van de risicokaart van de provincie Noord-Holland weergegeven. Voor de omgeving van het Dorpsplein staan geen risicobronnen weergegeven. Ook is er geen sprake van transportroutes van gevaarlijke stoffen of ondergrondse aardgastransportleidingen.

RISICOKAART

De Milieudienst Kop van Noord-Holland heeft de “Beleidsvisie externe veiligheid, gemeenten Anna Paulowna, Schagen en Zijpe 2008-2011” vastgesteld. In deze visie is een beeld geschetst hoe de gemeenten Anna Paulowna, Schagen en Zijpe willen omgaan met externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's die voor de burgers ontstaan bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, LPG en chemicaliën en het ver-

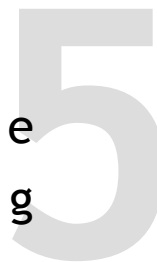
BELEIDSVISIE EXTERNE
VEILIGHEID

voer daarvan over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. In de beleidsvisie worden ook de knelpunten op het gebied van externe veiligheid besproken. In de omgeving van het plangebied komen geen knelpunten voor.

CONCLUSIE

Er zijn geen risicobronnen in het kader van externe veiligheid in of in de nabijheid van het plangebied. Op dit punt mag het bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

Juridische toelichting



5.1

Inleiding

Het onderhavige bestemmingsplan is een plan dat de herinrichting van het Dorpsplein planologisch mogelijk maakt. De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze procedure zal worden gevolgd.

5.2

Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
3. regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings- en wijzigingsregels en afwijkingen bij een omgevingsvergunning.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

De invoering van de nieuwe Wro en het nieuwe (Bro) heeft op 1 juli 2008 plaatsgevonden. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is de nieuwe wet- en regelgeving toegepast.

In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbel-telregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn opgenomen in de regels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke indeling.

Het digitale bestemmingsplan

De koppeling van de kaart, toelichting en regels (het bestemmingsplan) wordt in de nieuwe systematiek de verbeelding genoemd. De verbeelding is vervat in een Geographic Markup Language (GML). De digitale verplichting, het bestemmingsplan vervat in een GML, is ingegaan op 1 januari 2010. Vanaf dit moment heeft het digitale plan voorrang op het analoge plan. Voor het digitale bestemmingsplan gelden de RO-standaarden. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2008 (STRi2008) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2008 (PRBP2008).

Het bestemmingsplan is zodanig vorm gegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, dat wil zeggen dat:

- aan alle verschillende kaartobjecten IMRO2008-coderingen zijn toegekend;
- de regels conform de SVBP2008 zijn opgesteld;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de kaart zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2008-coderingen zorgt er voor dat de bestemmingen op de kaart eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de kaart met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

De SVBP2008 is op 1 januari 2010 verplicht gesteld en onderdeel van de RO-standaarden. De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd en hebben op deze wijze rechtstreeks gevolg voor de inhoud van de regels van het bestemmingsplan. Zo is er een aantal dwingend voorgeschreven begrippen, die worden neergelegd in het artikel “Begrippen”. De SVBP2008 schrijft voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de “wijze van meten”. De artikelgewijze opbouw is dwingend voorgeschreven door de SVBP2008. Dit geldt tevens voor de hoofdgroepen van de bestemmingen, eventuele dubbelbestemmingen en de gebruikte aanduidingen.

Vormgeving kaart

Bij de vormgeving van de kaart is aangesloten bij het standaardrenvooi zoals dat is opgenomen in de SVBP2008. Het kleurgebruik in de verbeelding is gelijk aan de analoge kaart en gebaseerd op de SVBP2008.

Vormgeving regels

Bij de vormgeving van de regels is aangesloten bij de systematiek die is voorgeschreven door de SVBP2008. Dit heeft tot gevolg dat er meer uniformiteit in bestemmingsplannen ontstaat.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoer-

ring van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat gold op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

Door de komst van de Wabo en het Bor is een aantal begrippen uit de Wro vervallen. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. Begrippen als ontheffing en aanlegvergunning worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafpraak september 2010 SVBP2008. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

In de Wro waren de strafbepaling en de algemene gebruiksbepaling neergelegd, zodat deze niet meer opgenomen hoefde te worden in de regels. Na 1 oktober 2010 zijn deze regels neergelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de nieuwe Wro vervallen. Deze bepaling wordt niet meer opgenomen in de regels.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook voor de (voorheen) ontheffingen (afwijkingen van het bestemmingsplan) die in een bestemmingsplan zijn geregeld, is na 1 oktober 2010 een omgevingsvergunning op grond van de Wabo vereist. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat was opgenomen in artikel 7.10 Wro is vervallen en vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

5.3

Bestemmingen

Het gehele plangebied, zowel de doorgaande weg als het plein zelf, heeft de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Uitgangspunt is dat geen gebouwen in de bestemming mogen worden gebouwd. Uitzondering hierop is een gebouw voor sanitaire voorzieningen en een muziekkoepeel. Voor deze toegestane gebouwen zijn bouwregels opgenomen. Ook is aangegeven dat de totale oppervlakte aan gebouwen binnen het plangebied niet meer mag bedragen dan 120 m². De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 5 m bedragen. Voor vlaggenmasten geldt een maximale hoogte van 6 m. Lichtmasten zijn toegestaan tot een bouwhoogte van 9 m.

VERKEER - VERBLIJFSGEBIED

Op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid is voor het plangebied ook de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie - 2', overeenkomstig de systematiek zoals die ook voor andere bestemmingsplannen in de gemeente Zijpe toegepast is, opgenomen. In deze bestemming is een mogelijkheid tot afwijken van de bouwregels opgenomen. Indien is voldaan aan de gestelde voorwaarden kan er toch worden gebouwd. De voorwaarden zijn gericht op bescherming van eventuele aanwezige archeologische waarden die in de bodem aanwezig zouden kunnen zijn.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voorstellen van de gemeente Zijpe om het Dorpsplein van Callantsoog opnieuw in te richten. Dit plein vormt onderdeel van de publieke ruimte. De kosten voor de planvorming en de herinrichting van het Dorpsplein zullen door de gemeente Zijpe worden gedragen.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen ook door de gemeente worden gedragen.

Op grond van de Grondexploitatiewet moet een exploitatieplan worden opgesteld wanneer er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Dit is anders wanneer de kosten bij de vaststelling van het bestemmingsplan anderszins zijn verzekerd. Dan vervalt deze verplichting.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt een planologisch passende regeling voor het Dorpsplein in Callantsoog mogelijk. Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. van het Bro. Om deze reden hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld, ook hoeven de plankosten niet anderszins verzekerd te zijn.

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid is de conclusie dat er geen sprake is van kostenverhaal op grond van de Grondexploitatiewet. Het voorliggende bestemmingsplan mag op grond van het bovenstaande economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt beoogd om een herinrichting van het Dorpsplein te realiseren. Het herinrichtingsplan, zoals opgenomen in de toelichting, is mede gebaseerd op de reacties die zijn verkregen tijdens een informatiebijeenkomst in het dorp.

Het herinrichtingsplan is derhalve uitvoerig gecommuniceerd met het dorp. Om die reden wordt het plan direct als ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht.

Op het plan zijn reacties binnengekomen van de Milieudienst Kop van Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Hun reacties zijn opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Milieudienst Kop van Noord-Holland

Opmerking

De milieudienst merkt op dat de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht is sinds begin 2012 en wijst erop dat in de toelichting het ontwerp nog wordt aangehaald.

Reactie

De SVIR is tot op heden nog niet in werking getreden. De toelichting is op dit punt ongewijzigd.

Opmerking

De milieudienst adviseert het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem. Ter plaatse is een verdachte locatie, aangezien zich hier in het verleden een vijver bevond die gedempt is met onbekend materiaal.

Reactie

Het bodemonderzoek zal worden uitgevoerd voor of tijdens de uitvoering van het herinrichtingsplan. De paragraaf met betrekking tot bodem (paragraaf 4.2) is op dit punt aangevuld.

Opmerking

De milieudienst wijst erop dat binnen de gemeentegrenzen van Zijpe ook de Natura 2000 gebieden Abtskolk en de Putten bevinden. Deze worden niet genoemd in de tekst van de toelichting.

Reactie

De toelichting is op dit punt aangevuld.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Opmerking

Het hoogheemraadschap wijst op verschillende relevante wateraspecten:

- Wanneer er sprake is van een toename van verharding groter dan 800 m² moet er compensatie plaatsvinden.
- Er moet op verschillende manieren rekening worden gehouden met de ligging van de primaire waterkering waar het plangebied direct achter ligt.
- Eisen omtrent waterkwaliteit en riolering.

Reactie

Met de aandachtspunten van het HHNK wordt rekening gehouden. Het wateradvies van het Hoogheemraadschap is verwerkt in paragraaf 4.1 van de toelichting.