



Onderwerp Vaststellen Omgevingsvisie	
Nummer	2021/503631
Portefeuillehouder	Verheij-de Haas, E.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	PG
Auteur	Traudes, J.
Telefoonnummer	023-5113506
Email	jtraudes@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenteraad stelt de omgevingsvisie <i>Zandvoort 365 dagen aantrekkelijk</i> vast. De omgevingsvisie is een brede integrale visie voor onze gemeente en schetst de ruimtelijke ontwikkeling van Zandvoort en Bentveld richting 2040. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel. De visie laat zien wat de ruimtelijke consequenties zijn van beleid dat al staat én van geschetst toekomstig beleid. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte. Daarnaast heeft Zandvoort richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in goede banen te leiden.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	• 2018/621117 Vaststellen projectplan omgevingsvisie • 2019/180616 Uitvoeringsprogramma Wonen 2019 t/m 2025 • 2020/147147 Informeren en consulteren van de commissie over de opgavennotitie in de raadscommissie van 10 maart 2020 • 2020/0851052 Vaststellen Opgavennotitie Omgevingsvisie • 2020/1163486 Vaststellen perspectievennotitie Toekomstperspectieven voor Zandvoort in 2040 • 2021/172641 Vrijgeven ontwerp omgevingsvisie voor de inspraak
Besluit College d.d. (wordt ingevuld door BC)	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het voorstel aan de raad vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d.	De raad der gemeente Zandvoort, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. De omgevingsvisie <i>Zandvoort 2040 365 dagen aantrekkelijk</i> vast te stellen 2. De structuurvisie 2025 Zandvoort Parel aan Zee + in te trekken de griffier, de voorzitter,
---------------------------	---

1. Inleiding

Naar verwachting wordt op 1 juli 2022 de omgevingswet van kracht. Deze wet bepaalt onder andere dat iedere gemeente in Nederland op 1 januari 2024 een omgevingsvisie vastgesteld dient te hebben. Deze omgevingsvisie is een brede integrale visie voor Zandvoort en Bentveld en schetst de ruimtelijke ontwikkeling richting 2040. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel. De visie laat zien wat de ruimtelijke consequenties zijn van beleid dat al staat én van geschetst toekomstig beleid. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte.

Dat is de reden dat Zandvoort niet wacht tot 2024 om de omgevingsvisie vast te stellen. Zandvoort heeft grote ambities met betrekking tot vele thema's die de leefomgeving raken. Zandvoort heeft richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in de stad in goede banen te leiden.

Met het opleveren van de definitieve omgevingsvisie is de laatste stap gezet in het proces om te komen tot deze visie, nadat de opgavennotitie en perspectievennotitie al eerder vastgesteld waren. De ontwerp omgevingsvisie heeft ter visie gelegen. Waar daar aanleiding voor was hebben de ingediende zienswijzen geleid tot aanpassingen in de definitieve omgevingsvisie.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De omgevingsvisie Zandvoort 2040 365 dagen aantrekkelijk vast te stellen
2. De nota van beantwoording vast te stellen
3. De structuurvisie 2025 Zandvoort Parel aan Zee + in te trekken

3. Beoogd resultaat



De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte. Daarnaast heeft Zandvoort richting en kaders nodig om alle lopende ontwikkelingen in goede banen te leiden. De omgevingsvisie geeft een antwoord op de uitdagingen die een snel veranderende samenleving stelt aan onze leefomgeving.

De omgevingsvisie is ook het kader waarbinnen Zandvoort een omgevingsplan opstelt. De visie is het document met de ambities en richtingen; in het omgevingsplan worden deze vertaald in concrete regels. Deze regels bepalen de ruimte voor ontwikkeling, zoals dat nu in het bestemmingsplan gebeurt.

4. Argumenten

1. Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken

De omgevingsvisie schetst de integrale ontwikkeling van Zandvoort richting 2040. De omgevingsvisie schetst in samenhang hoe de omgevingsvisie moet worden gepositioneerd ten opzichte van de Omgevingswet en het omgevingsplan. De omgevingsvisie beschrijft de trends en ontwikkelingen voor de toekomst en koppelt die aan de opgaven waarop deze visie een antwoord moet geven. De omgevingsvisie zet de stip op de horizon voor 2040. Tenslotte gaat de visie ook in op de vraag hoe we de omgevingsvisie tot uitvoering gaan brengen en hoe tijdens dat traject gevolgd wordt of en hoe de ambitie ook echt gehaald wordt.

2. De ontwerp omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen

De ontwerp omgevingsvisie heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er voor geïnteresseerden daarnaast de mogelijkheid geweest om extra informatie te krijgen of van gedachten te wisselen met het projectteam. Dit door middel van een digitale informatiebijeenkomst verzorgd in samenwerking met ZFM. Alle reacties zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording en van een antwoord voorzien. Dit heeft geleid tot verdere aanscherping van de omgevingsvisie. Niet alle opmerkingen die gemaakt zijn in de nota van beantwoording hebben een plek kunnen krijgen. Een deel van de punten zullen worden meegenomen in de nog op te stellen omgevingsprogramma's.

3 Het besluit past binnen de implementatie van de omgevingswet

De omgevingsvisie een verplicht instrument in de nieuwe Omgevingswet. Iedere gemeente is verplicht om de omgevingsvisie voor 1 januari 2024 te hebben vastgesteld. De omgevingsvisie laat zien wat de consequenties zijn van die keuzes in de (bestaande) openbare ruimte.

4. De omgevingsvisie bouwt voort op en integreert bestaand beleid

De omgevingsvisie is een brede integrale visie voor Zandvoort. De visie verbindt beleidsopgaven vanuit verschillende sectoren met elkaar, zoals bereikbaarheid, wonen, duurzaamheid, economie, sociaal, cultureel, kortom alles dat hoort bij de stad. De omgevingsvisie bouwt voort op een aantal al bestaande brede documenten, zoals de structuurvisie Parel aan Zee+, de economische visie, en de woonvisie. De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie Parel aan Zee+.

5. De omgevingsvisie is het kader waarbinnen het omgevingsplan opgesteld wordt

De omgevingsvisie is ook het kader waarbinnen Zandvoort een omgevingsplan opstelt. De visie is het document met de ambities en richtingen; in het omgevingsplan worden deze vertaald in concrete regels. Deze regels bepalen de ruimte voor ontwikkeling, zoals dat nu in het bestemmingsplan gebeurt.

6. De omgevingsvisie agendeert op welke manier de beschreven ambities gerealiseerd kunnen worden

Het laatste deel van de omgevingsvisie omvat een uitvoeringshoofdstuk. In het uitvoeringshoofdstuk wordt beschreven op welke wijze de omgevingsvisie de komende jaren verder wordt uitgewerkt en tot uitvoering wordt gebracht.

7. Bij het opstellen heeft uitgebreide participatie plaatsgevonden

Tijdens het opstellen heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. De uitkomsten van deze participatie zijn verwerkt in deze ontwerp omgevingsvisie. Vanwege de coronapandemie is deze participatie anders verlopen dan vooraf bedacht. De eerste omgevingsdialoog heeft plaatsgevonden in het HDMZ museum. In de maanden daarna was participatie uitsluitend digitaal mogelijk. Dit beperkte enerzijds de mogelijkheden maar leidde gelukkig ook tot andere impulsen. Zo hebben veel Zandvoorters deelgenomen die eerder niet meededen met participatietrajecten.

De verschillende tussenproducten (de Opgavennotitie en de Perspectievennotitie) zijn besproken met diverse groepen Zandvoorters, evenals de concept omgevingsvisie (de 70% versie). Na een algemene oproep via sociale media is een expertgroep samengesteld van betrokken Zandvoorters met specifieke expertise op één van de hoofdthema's van de omgevingsvisie. Daarnaast zijn de ondernemersverenigingen meermaals geconsulteerd en was er een aantal bijeenkomsten met inwoners van Zandvoort.

Gesproken is met belangrijke partners van de gemeente, zoals ondernemers, de woningcorporatie, het Circuit, de GGD, Waternet etc. Ook met buurgemeenten gingen we het gesprek aan. We hebben onze visie gelegd naast die van de gemeenten in Zuid Kennemerland, de provincie Noord Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Naast al deze bijeenkomsten is met allerlei personen en instellingen één op één gesproken. En via een digitaal platform op de website konden inwoners hun ideeën meegeven voor de toekomst van Zandvoort.

8. De uitvoering van de omgevingsvisie wordt gemonitord

In de omgevingsvisie is een evaluatietool opgenomen: de monitor. De uitvoering van de omgevingsvisie zal worden gemonitord aan de hand van indicatoren die opgenomen zijn in de OER.

5. Risico's en kanttekeningen



1. De digitalisering van de omgevingsvisie is nog niet afgerond

De omgevingsvisie moet digitaal worden gepubliceerd. Zandvoort heeft hier een hoge ambitie uitgesproken. Intern is de digitalisering van de visie afgerond. Vanwege vertraging van de oplevering van de module waarin de omgevingsvisie moet worden gepubliceerd bij de leverancier kan de digitalisering niet worden afgerond. Oplevering van de digitale module is nu voorzien voor het eind van het jaar. Vervolgens moet de module geïmplementeerd worden en kan de digitalisering worden afgerond.

2. De uitvoering van de omgevingsvisie vraagt nog veel inzet

De in de omgevingsvisie beschreven ambitie is hoog. Dit betekent dat met het vaststellen van de omgevingsvisie het gesprek over de toekomst van Zandvoort verre van af is.

3. De omgevingsvisie is een overkoepelende visie

De omgevingsvisie is een overkoepelende visie voor de gehele fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is het meest actuele ruimtelijke beleidskader. De omgevingsvisie vervangt geen sectoraal beleid, zoals de woonvisie. De omgevingsvisie biedt de paraplu waaronder in de toekomst sectoraal beleid uitgewerkt wordt. Wanneer de omgevingsvisie en vigerend beleid van elkaar afwijken, prevaleert de omgevingsvisie.

4. De OER toetst de effecten voor de leefomgeving

Onderdeel van het opstellen van de omgevingsvisie is het laten uitwerken van een Omgevingseffect rapport, de OER. Dit is een externe toetsing die de effecten van de maatregelen in de omgevingsvisie op de leefomgeving schetst. De OER is toegevoegd als bijlage 2 bij de omgevingsvisie. De effecten voor de leefomgeving worden gemeten aan de hand van een breed aantal indicatoren. Deze indicatoren zijn gekozen op basis van relevantie, maar ook beperkt door de reikwijdte van de OER en de over Zandvoort beschikbare gegevens. De OER geeft daarmee een goed beeld van de effecten op deze indicatoren, maar geeft geen volledig beeld t.a.v. alle afwegingen die er te maken zijn t.b.v. de ontwikkeling van Zandvoort. In de foto van de leefomgeving is bijvoorbeeld als economische indicator “werkgelegenheid en opleidingsniveau” opgenomen. Dat is echter niet het enige economische effect dat optreedt. De OER doet over die andere effecten geen uitspraak. De OER is daarmee een belangrijk hulpmiddel, maar niet het enige instrument om de bestuurlijke en maatschappelijke keuzes te onderbouwen.

5. De commissie voor de MER heeft advies uitgebracht.

Op de OER is een toetsing uitgevoerd door de Commissie voor de MER. Dit is een verplicht advies. De belangrijkste conclusie van de commissie, welk advies als bijlage is toegevoegd, richt zich op de locatie waar in Zandvoort in de OER beschreven effecten optreden. De commissie is van mening dat deze effecten duidelijker uit de OER naar voren zouden moeten komen. Door een ruimtelijke analyse toe te voegen worden de effecten beter in beeld gebracht en kunnen beslissingen t.a.v. de verdere

ontwikkeling van Zandvoort beter onderbouwd worden genomen. Duidelijk wordt dan waar effecten op de leefomgeving als gevolg van de maatregelen in de omgevingsvisie optreden. Deze ruimtelijke analyse is in de omgevingsvisie deels opgenomen, maar bovenal in de uitwerking in gebiedsprogramma's. Deze programma's moeten nog worden opgesteld. In de omgevingsvisie wordt dit aangekondigd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de aanbeveling vanuit de commissie MER.

De commissie maakt een belangrijke kanttekening bij het advies. Namelijk dat het opstellen van een integrale omgevingsvisie nieuw en complex is, de inzet van het instrument milieueffectrapportage voor omgevingsvisies ook nog een zoektocht is: hoe kan het OER het omgevingsbelang volwaardig mee laten wegen en keuzes in en op basis van de omgevingsvisie onderbouwen? Uit de ontwerp-omgevingsvisie, het OER en gesprekken met de gemeente blijkt dat het OER een belangrijke rol heeft gespeeld bij het proces voor de totstandkoming van de omgevingsvisie van de gemeente Zandvoort. Het OER is daarmee – naast participatie – in belangrijke mate ondersteunend in het besluitvormingsproces over het omgevingsbelang.

Aan de OER is een bijlage toegevoegd waarin de belangrijkste effecten worden geduid per locatie. Met deze aanpassing komen we tegemoet aan het advies van de commissie. Samen met de informatie per gebied in de omgevingsvisie vormt dit een stevige basis voor het vervolg.

6. Uitvoering

De in de omgevingsvisie beschreven ambitie is hoog. Dit betekent dat met het vaststellen van de omgevingsvisie het gesprek over de toekomst van Zandvoort verre van af is. De opgaven en keuzes in de omgevingsvisie moeten verder worden uitgewerkt in omgevingsprogramma's en gebiedsuitwerkingen. Hiertoe is in de omgevingsvisie een uitvoeringsstrategie opgenomen. Dit vraagt blijvende inzet van organisatie en bestuur.

7. Bijlagen

1. Omgevingsvisie Zandvoort 2040 365 dagen aantrekkelijk
2. Omgevings Effect Rapportage (OER)
3. Nota van beantwoording
4. Toetsingsadvies van de Commissie voor de MER