

Bekendmaking besluit tot verlenen omgevingsvergunning voor nieuwbouw reddingspost Zuid, Zandvoort

Burgemeester en wethouders van Zandvoort maken bekend, dat voor de ontwikkeling van een nieuwbouw reddingspost Zuid op het strand van Zandvoort, het volgende besluit is genomen:

1. Het college van Zandvoort heeft op 27 juli 2021 de omgevingsvergunning voor de nieuwbouw reddingspost Zuid (identificatienummer NL.IMRO.0473.OVRPzuid-VA01) verleend en de directeur van de Omgevingsdienst IJmond gemandateerd voor het verlenen en verstrekken van de omgevingsvergunning

Doel

De huidige reddingspost Ernst Brokmeier (Post Zuid) van de Zandvoortse Reddingsbrigade (hierna: ZRB) ligt aan de Boulevard Paulus Loot. De reddingspost is gelegen onderaan de duinenrij, op een verhoogd talud. Hierdoor staat het gebouw ongeveer drie meter hoger dan de omringende strandtenten en het jaarrond gebouw van de watersportvereniging. De reddingspost heeft twee verdiepingen waardoor men vanaf de bovenste verdieping een goed uitzicht heeft over het strand en de zee.

De huidige post voldoet qua ruimte niet meer aan de huidige eisen van een veilige en Arbo-vriendelijke reddingspost. Tevens is de huidige locatie uitgebreid met zeecontainers wegens het ontbreken van voldoende opslagruimte. Dit is geen ideale situatie, omdat de containers smal zijn, waardoor er niet om de boten heen gelopen kan worden. Daarnaast wordt door het gebrek aan ventilatie, vocht minder goed afgevoerd. Dit is schadelijk voor het materiaal wat leidt tot hogere onderhoudskosten. De kwaliteit van de huidige (draag)constructie van het pand staat ook zwaar onder druk. Diverse onderdelen van het "juk" waarop de huidige post is gebouwd zijn aangetast en tevens zwaar verouderd. Nieuwbouw is daarom onafwendbaar en noodzakelijk.

Mede in overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Zandvoort en de ZRB is op het strand van Zandvoort een locatie gevonden voor de realisatie van een nieuw reddingspost Zuid. De locatie betreft vrij strand, direct ten noorden van de huidige reddingspost, tussen de watersportvereniging en strandpaviljoen Ubuntu in. De huidige reddingspost, in de zeereep, zal worden gesloopt, zodat op deze plek het duin weer kan aangroeien ten behoeve van de waterveiligheid.

Geen wijzigingen

Op het ontwerpbesluit wat ter inzage heeft gelegen in de periode van 5 maart 2021 tot en met 15 april 2021, zijn meerdere zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van de definitieve omgevingsvergunning. Voor een reactie op de zienswijzen wordt verwezen naar het bij het collegebesluit behorende wijzigingsoverzicht.

Ter inzage

Het besluit van het college en de omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken kunnen met ingang van de dag na deze publicatie worden geraadpleegd:

- Op www.ruimtelijkeplannen.nl

- Op de gemeentelijke website: de [besluitenlijst](#) van het college van 27 juli 2021 onder besluitpunt 7
- Op de computer in de centrale hal van het raadhuis van Zandvoort, elke werkdag van 08.30 uur tot 12.30 uur en op donderdagavond van 17.00 uur tot 20.00 uur.

Beroep

Tegen de omgevingsvergunning kunnen - naar de huidige stand van het recht - de volgende betrokkenen beroep aantekenen:

- een belanghebbende (rechts)persoon die een zienswijze heeft ingediend, kan beroep aantekenen tegen het volledige besluit;
- een belanghebbende (rechts)persoon die geen zienswijze heeft ingediend, kan alsnog beroep aantekenen tegen het volledige besluit;
- een niet-belanghebbende (rechts)persoon, die een zienswijze heeft ingediend, kan beroep aantekenen tegen het volledige besluit. De bestuursrechter zal vervolgens wel toetsen aan het zogeheten relativiteitsvereiste.

Het beroep moet worden ingesteld binnen zes weken ná de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Dit moet schriftelijk bij de rechtbank Haarlem: sector bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste: de naam en het adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; de gronden van het beroep.

Diegene die beroep heeft ingesteld kan bij de rechtbank Haarlem een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Een verzoek om voorlopige voorziening dat binnen de beroepstermijn is ingediend schort de werking van het besluit op tot dat op het verzoek is beslist.

Voor de behandeling van zowel een beroepschrift als een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Voor nadere informatie over deze procedure(s) kunt u zich wenden tot de rechtbank Haarlem (telefoon 088 - 361 61 00).



Onderwerp Verlenen omgevingsvergunning voor bouw nieuwe reddingspost Zandvoortse Reddingsbrigade	
Nummer	2021/384854
Portefeuillehouder	Bluijs, G.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	OMB
Auteur	Mahi, K.
Telefoonnummer	023-5115601
Email	kmahi@haarlem.nl
Kernboodschap	De huidige reddingspost Ernst Brokmeier (Post Zuid) van de Zandvoortse reddingsbrigade ligt aan de Boulevard Paulus Loot. De reddingspost is gelegen onderaan de duinenrij, op een verhoogd talud. De huidige reddingspost voldoet qua ruimte niet meer aan de huidige eisen van een veilige en Arbo-vriendelijke reddingspost en zit bouwtechnisch ook tegen het eind van zijn levensduur aan. Mede in overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Zandvoort, de watersportvereniging en de ZRB is op het zuidelijke deel van het strand van Zandvoort (ter hoogte van de Boulevard Paulus Loot) een locatie gevonden voor de realisatie van een nieuw reddingspost. Om de ontwikkeling van een nieuwe reddingspost mogelijk te maken is in 2021 de ruimtelijke procedure opgestart. Hiertoe heeft van 5 maart 2021 tot en met 15 april 2021 het ontwerp van de omgevingsvergunning ter inzage gelegen. De ingediende zienswijzen zijn verwerkt en voorzien van een reactie. Daarmee kan de (definitieve) omgevingsvergunning worden verleend.
Behandelveorstel voor de raad	Het college stuurt dit besluit in het kader van actieve informatieplicht naar de gemeenteraad. De omgevingsvergunning voor de nieuwe reddingspost wordt voorbereid met de uitgebreide procedure mede op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Bij uitgebreide procedures geldt de hoofdregel dat de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen dient af te geven. De reddingspost is echter bij besluit van 26 september 2017 door de gemeenteraad aangewezen als categorie van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. In artikel 2 van dit besluit is bepaald dat de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de omgevingsvergunning. Bovendien is de ontwikkeling van de nieuwe reddingspost meerdere malen aan bod gekomen binnen de raadscommissie.

Relevante eerdere besluiten	- Plan van aanpak nieuwe huisvesting ZRB (2017/001370), collegebesluit, d.d. 29 maart 2017 - Programma van Eisen en kostenraming huisvesting ZRB (2017/000211), collegebesluit, d.d. 12 september 2017 - Besluit aanwijzing categorie van gevallen waarin een verklaring van bedenkingen niet is vereist (2017/000499), besluit gemeenteraad, d.d. 26 september 2017 - Besluit inzake aanvullend investeringsbedrag voor nieuwbouw reddingspost ZRB (2018/671225), besluit gemeenteraad, d.d. 26 februari 2019 - Besluit tot vaststellen aangepast definitief ontwerp van de nieuwbouw reddingspost ZRB (2020/1118126), besluit college, d.d. 24 november 2020 - Besluit inzake aanvullend investeringsbedrag voor nieuwbouw reddingspost ZRB (2020/1118126), besluit gemeenteraad, d.d. 26 januari 2021
Besluit College d.d. 27 juli 2021	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De omgevingsvergunning, waar het wijzigingsoverzicht integraal onderdeel van uitmaakt, te verlenen voor de bouw van een nieuwe reddingspost op het strand van Zandvoort op de locatie zoals vastgelegd in de verbeelding (NL.IMRO.0473.OVRPzuid-VA01) 2. De directeur van de Omgevingsdienst IJmond te mandateren voor het verlenen en verstrekken van de omgevingsvergunning, alsmede dit besluit bekend te maken de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De huidige reddingspost Ernst Brokmeier (Post Zuid) van de Zandvoortse Reddingsbrigade (hierna: ZRB) ligt aan de Boulevard Paulus Loot. De reddingspost is gelegen onderaan de duinenrij, op een verhoogd talud. Hierdoor staat het gebouw ongeveer drie meter hoger dan de omringende strandtenten en het jaarrond gebouw van de watersportvereniging. De reddingspost heeft twee verdiepingen waardoor men vanaf de bovenste verdieping een goed uitzicht heeft over het strand en de zee.

De huidige post voldoet qua ruimte niet meer aan de huidige eisen van een veilige en Arbo-vriendelijke reddingspost. Tevens is de huidige locatie uitgebreid met zeecontainers wegens het ontbreken van voldoende opslagruimte. Dit is geen ideale situatie, omdat de containers smal zijn, waardoor er niet om de boten heen gelopen kan worden. Daarnaast wordt door het gebrek aan ventilatie, vocht minder goed afgevoerd. Dit is schadelijk voor het materiaal wat leidt tot hogere onderhoudskosten. De kwaliteit van de huidige (draag)constructie van het pand staat ook zwaar



onder druk. Diverse onderdelen van het "juk" waarop de huidige post is gebouwd zijn aangetast en tevens zwaar verouderd. Nieuwbouw is daarom onafwendbaar en noodzakelijk.

Daarnaast is het strandbezoek in de loop der jaren sterk veranderd. Mede door de komst van de vaste paviljoens en het jaarrond gebouw van de watersportvereniging wordt het strand en de zee jaarrond gebruikt door (bad)gasten en watersporters. Bij mooi weer in het vroege voorseizoen, maar ook bij slecht weer in het late najaar is het druk op het strand en is de reddingspost meestal ook bemand.

Mede in overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Zandvoort en de ZRB is op het strand van Zandvoort een locatie gevonden voor de realisatie van een nieuw reddingspost Zuid. De locatie betreft vrij strand, direct ten noorden van de huidige reddingspost, tussen de watersportvereniging en strandpaviljoen Ubuntu in. De huidige reddingspost, in de zeereep, zal worden gesloopt, zodat op deze plek het duin weer kan aangroeien ten behoeve van de waterveiligheid.

Beschrijving van het plan (nieuw ontwerp)

In de periode van 6 september 2019 tot 16 oktober 2019 heeft al eerder een ontwerpbeschikking ter inzage gelegen voor de bouw van een nieuw reddingspost Zuid. Parallel aan dit proces is de aanbestedingsprocedure doorlopen om de opdracht voor de bouw van de reddingspost te kunnen verstrekken aan een aannemer. Deze aanbestedingsprocedure heeft niet geleid tot een gunning van de opdracht vanwege de hoge inschrijfprijzen en om die reden is in 2020 een nieuwe aanbestedingsprocedure opgestart.

In een bouwteam, bestaande uit een aannemersbedrijf, de Zandvoortse Reddingsbrigade, AG Architecten en de gemeente is toegewerkt naar een gewijzigd ontwerp. Een ontwerp dat beter aansluit bij de wensen van de omgeving en bij het beschikbare budget van de gemeente (**bijlage 1**).

Qua architectonisch ontwerp en materiaalgebruik is het gebouw grotendeels in tact gebleven, maar constructief, bouw- en installatietechnisch zijn verschillende optimalisaties doorgevoerd. Zo is onder andere het gebouw aanzienlijk kleiner en lager geworden. In het gewijzigde ontwerp is - waar mogelijk - ook rekening gehouden met eerder kenbaar gemaakte zienswijzen op het oude ontwerp.



Afbeelding 1.2 oud ontwerp reddingspost



Afbeelding 1.3 nieuw ontwerp reddingspost

De reddingspost (nieuw hoofdgebouw) wordt geplaatst op een kavel van ca. 43 meter breed. Het hoofdgebouw bestaat uit twee bouwlagen met een dakterras en heeft een breedte van 26 meter en een bouwhoogte van 6,7 meter. De begane grondvloer wordt gerealiseerd op 5,5 meter NAP conform de eisen van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Een tweede bouwlaag met dakterras als uitkijkpunt is vanuit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk voor de uitoefening van de werkzaamheden met het oog op goed uitzicht op het strand en de zee. Het bruto vloeroppervlak van het hoofdgebouw bedraagt circa 216 m², zodat er voldoende ruimte is voor opslag van vaartuigen, lockers en omkleedruimten. Aan de achterzijde, tussen de achterkant en de duinvoet in, worden een aantal parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van de hulpdiensten.

Ruimtelijke procedure

De ontwikkeling van de reddingspost is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan 'Strand en Duin (2008)', zodat het noodzakelijk is een ruimtelijke procedure te doorlopen. Met voorliggend besluit tot verlening van de omgevingsvergunning wordt de gewenste ontwikkeling mogelijk gemaakt (**bijlage 2**). Overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet algemene bestuursrecht heeft het ontwerp van de omgevingsvergunning 5 maart 2021 tot en met 15 april 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn zes zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen zijn verwerkt en voorzien van een reactie in het wijzigingsoverzicht (**bijlage 3**). Daarmee kan de (definitieve) omgevingsvergunning worden verleend door het college.

2. Besluitpunten college

1. De omgevingsvergunning, waar het wijzigingsoverzicht integraal onderdeel van uitmaakt, te verlenen voor de bouw van een nieuwe reddingspost op het strand van Zandvoort op de locatie zoals vastgelegd in de verbeelding (NL.IMRO.0473.OVRPzuid-VA01)
2. De directeur van de Omgevingsdienst IJmond te mandateren voor het verlenen en verstrekken van de omgevingsvergunning, alsmede dit besluit bekend te maken

3. Beoogd resultaat

Het realiseren van een nieuwe reddingspost op het strand wat voldoet aan de huidige wettelijke eisen, constructief veilig is en qua opzet voldoende ruimte heeft voor de Zandvoortse Reddingsbrigade om haar taken met betrekking tot veiligheid en toezicht te borgen.

4. Argumenten

1. *Het verlenen van de omgevingsvergunning is lijn met de eerdere besluiten van het bestuur*
In maart 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) ingestemd met het plan van aanpak en de startnotitie om te komen tot een nieuwe huisvesting voor de ZRB.. Bij besluit van 26 februari 2019 en 26 januari 2021 heeft de raad ingestemd met een aanvullend investeringsbedrag om de nieuwbouw van de reddingspost voor de ZRB mogelijk te maken. Na een eerdere ruimtelijke procedure en aanbestedingsprocedure wat niet heeft geleid tot een gunning van de opdracht, is toegewerkt naar een nieuw ontwerp van de beoogde reddingspost en is een



nieuwe ruimtelijke procedure opgestart. Het nieuwe (aangepaste) ontwerp is op 24 november 2020 door het college vastgesteld.

2. Het faciliteren van de Zandvoortse Reddingsbrigade is van groot algemeen belang

Uit de hulpverleningscijfers van het kalenderjaar 2020 kan onder meer worden opgemaakt dat in 2020 aan 825 personen hulp is verleend al dan niet door het verrichten van een reddingsactie¹. Het belang van de aanwezigheid van een reddingspost en de Zandvoortse Reddingsbrigade in het kader van het borgen van de veiligheid van de watersporters en de strandbezoekers is daarmee evident.

3. De belangen van de omliggende ondernemers en omwonenden zijn afgewogen en afgezet tegen het algemeen belang wat is gediend met de nieuwe reddingspost

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling van de reddingspost heeft een integrale belangenafweging plaatsgevonden, waarbij ook de commerciële belangen van de nabij gelegen ondernemers en de belangen van de omwonenden zijn afgewogen. Naar de mening van het college prevaleert het algemeen belang van de realisatie van een nieuwe reddingspost waarmee de veiligheid van de o.a. de bezoekers en watersporters op het strand en in de zee wordt gewaarborgd en in geval van calamiteiten hulp kan worden verleend. Het algemeen belang wat is gediend met de voorgenomen ontwikkeling weegt zwaarder dan de individuele commerciële belangen van de ondernemers en de belangen van de omwonenden. Met betrekking tot de belangen van de omwonenden is meegewogen dat er naar vaste jurisprudentie geen recht op blijvend vrij uitzicht bestaat en het uitzicht op de zee vanuit de betreffende woning grotendeels in stand blijft en in sommige gevallen zelfs leidt tot een verbetering van het uitzicht.

4. De omgevingsvergunning voldoet aan het criterium 'goede ruimtelijke ordening'

Een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan moet voldoen aan het criterium van een **"goede ruimtelijke ordening"**. Wat een goede ruimtelijke ordening is, definieert de wet niet. De betekenis van dit begrip is in de rechtspraak gevormd. Met dit criterium wordt onder meer beoogd een aanvaardbaar woon-, leef-, en ondernemersklimaat te waarborgen. De ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning en de daarin opgenomen milieu- en omgevingsaspecten tonen aan dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Er is verzet tegen de ontwikkeling van de nieuwe reddingspost

Op het ontwerp van de omgevingsvergunning is door diverse ondernemers en omwonenden een zienswijze ingediend. Eén van de belangrijkste bezwaren heeft betrekking op de positie van de nieuwe reddingspost op het strand, wat visueel verder naar voren (zeewaarts) is gelegen dan de naastgelegen watersportvereniging en strandpaviljoen en de gevolgen daarvan voor het uitzicht.

¹ <https://www.zrb.info/mdocs-posts/factsheet-hulpverleningscijfers-2020/>.

Het meer landwaarts (richting het duin) verplaatsen van het gebouw is geen optie, vanwege de regels en het beleid van het Hoogheemraadschap van Rijnland, waarin is bepaald dat de afstand van bebouwing tot aan de duinvoet minimaal 8 meter bedraagt (paragraaf 19,7, artikel 2 lid 1 onder d, van de Uitvoeringsregels Keur 2020). In overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland is de positie van de nieuwe reddingspost bepaald aan de hand van de duinvoet². Ook zal het duin op termijn aangroeien en zal het nieuwe gebouw van de reddingspost worden onttrokken aan het zicht.

Het valt niet uit te sluiten dat door één of meerdere partijen beroep zal worden ingesteld tegen de omgevingsvergunning. Dit kan leiden tot (langdurige) vertraging in de uitvoering en start van de bouw van de nieuwe reddingspost.

6. Uitvoering

- Nadat het college een besluit heeft genomen worden de indieners van de zienswijzen geïnformeerd over de verleende omgevingsvergunning.
- Communicatie:
 - Het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning wordt bekendgemaakt op de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (DROP), een huis-aan-huisblad en in de Staatscourant
 - De verleende omgevingsvergunning wordt op www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar gesteld
- De verleende omgevingsvergunning wordt zes weken ter inzage gelegd. Hiermee vangt de beroepstermijn aan. Communicatie vindt plaats op hiervoor omschreven wijze.
- Belanghebbenden die tijdig een zienswijze bij het college hebben ingediend, kunnen beroep instellen bij de rechtbank. Daarnaast kan een belanghebbende beroep instellen bij de rechtbank tegen wijzigingen ten opzichte van het ontwerp die bij het verlenen van de omgevingsvergunning door het college zijn aangebracht.
- Een dag na bekendmaking treedt de omgevingsvergunning in werking.

7. Bijlagen

1a. Aanvraag omgevingsvergunning nieuwbouw reddingspost ZRB - tekeningen en plattegronden

1b. Aanvraag omgevingsvergunning nieuwbouw reddingspost ZRB - ruimtelijke onderbouwing

2. Wijzigingsoverzicht

² De duinvoet is juridisch vastgelegd in de legger van het Hoogheemraadschap van Rijnland.