

Bestemmingsplan RSG Wieringerlant

Vastgesteld

Definitief

Gemeente Wieringermeer

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 22 september 2011

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan RSG Wiringherlant
Subtitel : Vastgesteld
Projectnummer : 304329
Referentienummer :
Revisie : 00
Datum : 22 september 2011

Auteur(s) : F. Sinoo
E-mail adres : fiona.sinoo@grontmij.nl
Gecontroleerd door : M. Schmeink
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : R. Jongenburger
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 547 57 50
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding en doelstelling	6
1.2	Vigerend bestemmingsplan	6
1.3	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie	8
2.1	Situering en begrenzing	8
2.2	Ruimtelijke structuur	8
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Rijksbeleid.....	10
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	13
3.5	Conclusie beleidskader.....	15
4	Planbeschrijving	16
4.1	Algemeen	16
4.2	School	16
4.3	Groen en water	16
4.4	Verkeer en parkeren	17
5	Milieu –en omgevingsaspecten	18
5.1	Algemeen	18
5.2	Water.....	18
5.3	Natuur	18
5.4	Bodem.....	19
5.5	Archeologie	20
5.6	Geluid.....	21
5.7	Luchtkwaliteit.....	22
5.8	Externe veiligheid.....	23
5.9	Bedrijven en milieuzonering.....	23
5.10	Milieueffectrapportage	24
5.11	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	24
6	Juridische planomschrijving	26
6.1	Algemeen	26
6.2	Planvorm en systematiek.....	26
6.3	Bestemmingen	26
7	Economische uitvoerbaarheid.....	28
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
8.1	Vooroverleg.....	30
8.2	Inspraak	30
8.3	Ambtshalve wijzigingen in het ontwerp bestemmingsplan	32
8.4	Procedure.....	32

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De Regionale Scholengemeenschap (RSG) Wieringerlant heeft de wens om haar drie vestigingen, aan de Ir. Ovingestraat en Terpweg in gemeente Wieringermeer en in Hippolytushoef in gemeente Wieringen, op één locatie, de zogenaamde unielocatie, onder te brengen. De bestaande gebouwen aan de genoemde vestigingen zijn in slechte technische staat, waardoor nieuwbouw noodzakelijk is. Het streven om te komen tot één unielocatie voor de huidige drie vestigingen is opgenomen in het Integrale Huisvestingsplan Onderwijs van de gemeente Wieringermeer van 2004.

De locatie waar het nieuwe schoolgebouw beoogd is, is aan de Dokter Tamsmalaan in Wieringerwerf. Deze locatie heeft in de huidige situatie een sportbestemming, waarbinnen de realisatie van een school niet mogelijk is. Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel de school planologisch mogelijk te maken, met zowel voldoende flexibiliteit als rechtszekerheid. In dit bestemmingsplan zijn de randvoorwaarden waaraan de toekomstige school moet voldoen vastgelegd.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan waarbinnen het plangebied ligt is 'Bestemmingsplan Wieringerwerf'. Binnen dit bestemmingsplan gelden ter plaatse van het plangebied de bestemmingen 'Sport' en 'Dienstverlening'. Binnen de bestemming 'Sport' is een bouwvlak opgenomen waarbinnen, ingevolge de planregels, een gebouw mag worden gebouwd. Het beoogde bouwvlak voor de school is groter dan het bestaande bouwvlak. De voorgenomen ontwikkeling past wat betreft gebruik en bouwen niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De locatie waar de bestemming 'Dienstverlening' geldt binnen het plangebied wordt niet gewijzigd. Hier is in de huidige situatie een ambulancepost aanwezig, die gehandhaafd blijft. De bestemming en het bouwvlak worden ongewijzigd overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

In figuur 1.1 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 1.1 Uitsnede vigerend bestemmingsplan Wieringerwerf

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 de juridische aspecten worden toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en ten slotte worden in hoofdstuk 8 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure beschreven.

2 Huidige situatie

2.1 Situering en begrenzing

Het plangebied is gelegen in de kern Wieringerwerf, ten noorden van de Dr. Tamsmalaan, ten oosten van de Terpweg en ten westen van het fietspad Terppad. Ten noorden van het plangebied ligt een waterloop. In figuur 2.1 is de exacte locatie van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1 Begrenzing plangebied

2.2 Ruimtelijke structuur

Wieringerwerf

Wieringerwerf is de grootste van de vier kernen in Wieringermeer. Het dorp ligt langs de A7, wat een belangrijke wegverbinding vormt richting het noorden (de Afsluitdijk) en het zuiden (Hoorn). Hiernaast zijn de Oosterterpweg en de Westerterpweg belangrijke wegen voor Wieringerwerf. De Oosterterpweg sluit aan op de N248 richting Medemblik. Via de Westerterpweg is de N248 richting Schagen bereikbaar.

Plangebied

Het plangebied ligt centraal binnen de kern Wieringerwerf en wordt ontsloten door de Dr. Tamsmalaan richting de Terpweg. Ongeveer 350 meter ten zuiden van het plangebied ligt de Terp. Dit is een kunstmatige heuvel die tijdens de inpoldering uit veiligheidsoverwegingen tot een hoogte van 4 meter +NAP is opgeworpen. Hierop bevindt zich nu een zwembad, omgeven door brede groen- en bosstroken.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het, voor dit bestemmingsplan relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal hebben achtereenvolgens op 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte¹. Deze nota bevat op hoofdlijnen de strategische visie op het ruimtelijke beleid op rijksniveau. Dit ruimtelijke beleid spitst zich toe op inrichtingsvraagstukken tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de Nota Ruimte zijn de volgende vier belangrijke thema's omschreven:

- versterken van de internationale concurrentiepositie;
- het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland;
- het borgen en versterken van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- het borgen van veiligheid.

Bij deze vier thema's horen onder andere het oplossen van ruimtelijke knelpunten, het leefbaar maken en houden van stad en land, met een economische vitaliteit. Tevens wordt aandacht besteed aan het behouden en versterken van natuurlijk, landschappelijk en cultureel erfgoed en het voorkomen van rampen.

Over de beschikbaarheid van ruimte wordt in de Nota uiteengezet dat het voor de korte termijn nodig is voldoende capaciteit beschikbaar te hebben in bestemmingsplannen, zodat de realisatie aan de maatschappelijke vraag kan voldoen. Gesteld wordt dat een deel van de ruimtevrage van burgers, bedrijven en voorzieningen in het bestaande bebouwd gebied kan worden geaccommodeerd. Uiteen wordt gezet dat een optimale benutting van het bebouwd gebied van groot belang blijft en dat verdichtingsmogelijkheden in het bestaand bebouwd gebied zo optimaal mogelijk moeten worden benut

In de Nota Ruimte zijn gebieden aangewezen die van nationaal belang zijn op het gebied van specifieke thema's, zoals natuur, cultuurhistorie en water. In deze gebieden moet rekening worden gehouden met de toegekende waarden.

Het onderhavige plangebied is niet in de Nota Ruimte aangewezen als waardevol gebied. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwe locatie voor de RSG Wieringerland binnen bestaand bebouwd gebied mogelijk gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met een goede kwalitatieve leefomgeving, onder andere door ruimtelijke kaders te stellen met betrekking tot bebouwingsmassa. Het voorliggende bestemmingsplan past daarom binnen de doelstellingen en uitgangspunten van de Nota Ruimte.

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit² geeft de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid. Door in het ruimtelijk beleid uit te gaan van de beschikbare infrastructurele capaciteit en door meer re-

¹ "Nota Ruimte", ministeries van VROM, LNV en EZ, Den Haag

² Nota Mobiliteit, Ministerie van verkeer en waterstaat en ministerie van VROM, 2005

kening te houden met de gevolgen voor verkeer en vervoer kunnen regio's extra mobiliteit voorkomen. De decentrale overheden zijn verantwoordelijk voor de planologische doorwerking van de risicozones. Zij nemen de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen mee in het ruimtelijk beleid en maken de afwegingen. Van de decentrale overheden wordt bovendien verwacht dat zij vanuit hun eigen verantwoordelijkheid gesignaleerde problemen eerst op lokaal dan wel regionaal niveau oplossen. De beleidsdoelen van het beleid uit deze nota zijn:

- het verbeteren van de internationale bereikbaarheid;
- het verbeteren van de interne en onderlinge bereikbaarheid van de nationale stedelijke netwerken en economische kerngebieden;
- een goed functionerend systeem voor het vervoer van personen en goederen als essentiële voorwaarde voor economische ontwikkeling;
- het inzetten op proces- en technologie-innovatie ter realisering van de beleidsdoelen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de ontwikkeling van een school aan de bestaande infrastructuur mogelijk gemaakt. Het plangebied is bereikbaar via het bestaande wegennet. Op de infrastructurele capaciteit en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt in paragraaf 5.8 respectievelijk 5.9 ingegaan.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft de het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen die hiervoor worden genomen genoemd.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

In het Nationaal Waterplan geeft het rijk aan dat wordt vastgehouden aan de ingezette koers voor het reduceren van verontreinigde stoffen in het oppervlaktewater, namelijk een combinatie van de principes: aanpak bij de bron, hergebruik, zuivering en de 'vervuiler betaalt'.

Meer dan voorheen wordt aandacht geschonken aan de inrichting van het watersysteem. de sanering van bronnen wordt zoveel mogelijk landelijk of Europees aangepakt. Het uitvoeringsprogramma diffuse bronnen wordt voortgezet. Het vergunnen van lozingen wordt zoveel mogelijk vervangen door algemene regels. om gebiedsspecifieke differentiatie mogelijk te maken gaat het Nationaal Waterplan voort op de reeds ingeslagen weg om aan bevoegde instanties ruimte te laten om met maatwerkvergunningen aanvullende bescherming van het watersysteem te realiseren.

Waterbeheersplan 4 (2010-2015)

in het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Missie en kerndoelen

De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.

4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Uitgangspunten

- Het hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid de volgende uitgangspunten:
- Het beheersgebied van het hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen.
- Dijkversterking blijft altijd mogelijk.
- Alle inwoners van het beheersgebied van het hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast.
- Watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier.
- Problemen worden opgelost waar ze ontstaan.
- net de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan.
- Niet alles kan overal.
- Samenwerking staat centraal.
- Water is een ordenend principe in de ruimtelijke ordening.
- Het waterbeheer is toekomstgericht.

3.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040³ vastgesteld. Hierin geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen.

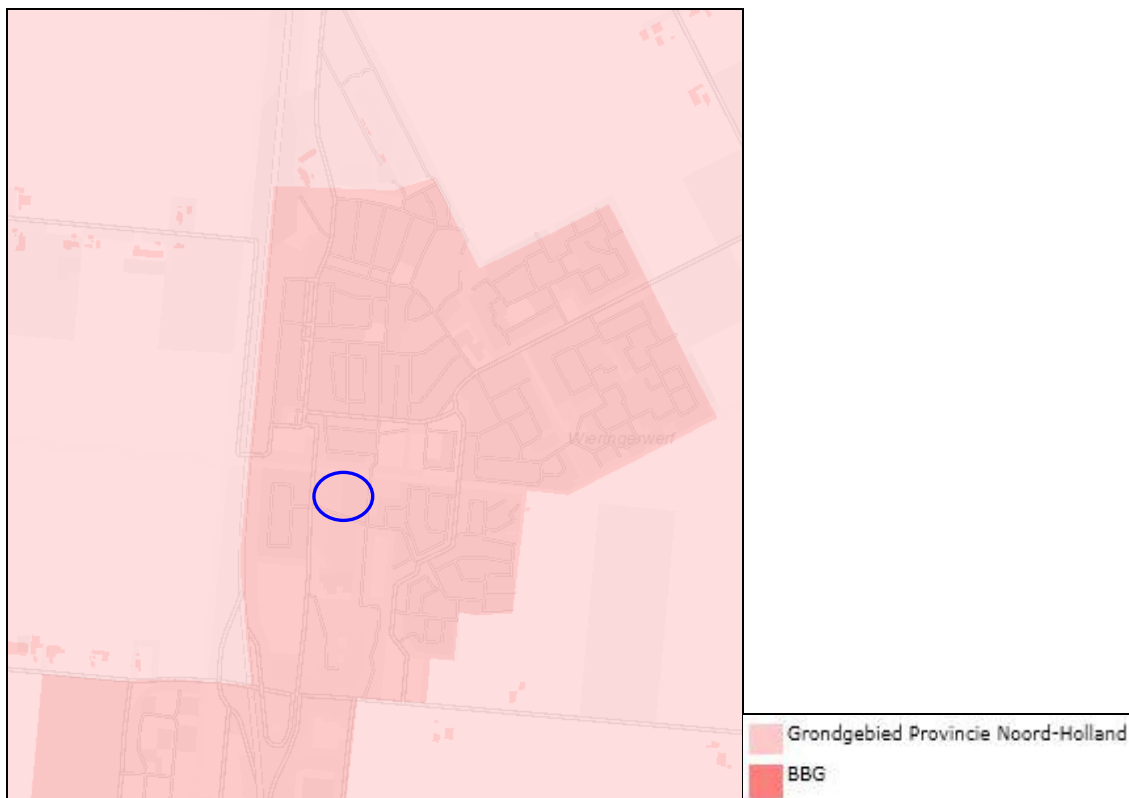
In de structuurvisie wordt ingegaan op de demografische veranderingen en de gevolgen ervan. Uiteen wordt gezet dat het belangrijk is te erkennen dat de demografische verandering een autonome ontwikkeling is en dat nagedacht moet worden over de aanpassingen aan een veranderende omvang en samenstelling van de bevolking. Het gaat om de vraag hoe leefbaarheid kan worden behouden met de demografische verandering. De provincie wil hierin een coördinerende en toetsende rol vervullen. Gemeenten en burgers worden bewust gemaakt van deze ontwikkelingen.

Hiernaast wil de provincie steden optimaal benutten en de landschappen open houden, maar ook ruimte bieden aan de economie en woningbouw. De Provincie streeft daarom naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied, met name waar het gaat om bedrijventerreinen, ondergronds bouwen, hoogbouw, stationsomgevingen en knooppunten. In de structuurvisie wordt gesteld dat door demografische ontwikkelingen, zoals vergrijzing en krimp, in dorpen sprake is van grote ruimtelijke, economische en sociale dynamiek, waardoor de identiteit van de dorpen onder druk komt te staan. De Provincie wil een bijdrage leveren aan het versterken van de identiteit van de dorpen vanuit een duurzaam toekomstperspectief.

Met de realisatie van de drie scholen op één unielocatie wordt ingespeeld op de veranderende demografische ontwikkeling in de kop van Noord-Holland. In verband met deze verandering zal het aantal leerlingen van de drie scholen afnemen. Door de drie scholen samen te voegen blijft de kritische massa van leerlingen behouden, waarbij ook de kwaliteit van het onderwijs behouden zal blijven. Hiermee wordt ingezet op de versterking van de identiteit van het dorp Wieringerwerf, en behelst een duurzaam toekomstperspectief.

De nieuwe school die met het voorliggende bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, ligt binnen het bestaand bebouwd gebied zoals aangegeven door de provincie. In figuur 3.1 is de ligging van het plangebied op de structuurvisiekaart weergegeven. Hiermee voldoet dit bestemmingsplan aan het uitgangspunt van de provincie van stedelijke verdichting.

³ Structuurvisie Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid, vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland, 21 juni 2010



Figuur 3.1 Uitsnede kaart Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Wieringermeer

In juli 2006 heeft de gemeenteraad van Wieringermeer het structuurplan voor de gemeente vastgesteld. Het structuurplan heeft juridisch gezien betrekking op de periode 2006-2016. Daarnaast wordt binnen het structuurplan een doorkijk gegeven naar de periode 2016-2026.

In het structuurplan worden op de volgende vlakken ambities geformuleerd:

- Groei van de werkgelegenheid.
- Groei van het inwoneraantal en van de woningvoorraad.
- Sterker draagvlak onder voorzieningen.
- Duurzaamheid.
- Natuurontwikkeling.
- Kwaliteit van de polder.

Over voorzieningen wordt uiteengezet dat het doel is voorzieningen op het gebied van onderwijs, welzijn, sport en zorg minimaal in stand te houden, maar liever nog te laten groeien. Gesteld werd dat een belangrijke voorwaarde voor de leefbaarheid in de kernen een evenwichtige spreiding van belangrijke voorzieningen, zoals basisscholen, kinderopvang en multifunctionele centra, is.

Dit uitgangspunt is gebaseerd op de trend van groei in de vier kernen ten tijde van het opstellen van het Structuurplan. Inmiddels is de groei in de vier kernen van Wieringermeer overgegaan in krimp, en is de behoefte aan groei van voorzieningen niet meer aanwezig. Het structuurplan is op dit vlak achterhaald, en daarom is intussen een nieuwe structuurvisie van de gemeente in ontwerp opgesteld. Hieronder wordt hier nader op ingegaan.

Ontwerp Structuurvisie Wieringermeer

De ontwerp structuurvisie van de gemeente Wieringermeer is vanaf 24 januari 2011 voor een periode van drie weken in ontwerp ter inzage gelegd.

In de structuurvisie zijn de in het structuurplan van 2006 geformuleerde ambities en doelen op onderdelen bijgesteld. Het betreft een bijstelling naar beneden: de structuurvisie bevat ten opzichte van het structuurplan geen nieuwe ontwikkelingen.

Met betrekking tot de voorzieningen wordt in de structuurvisie uiteengezet dat in de kernen Krei- leroord en Wieringerwerf groei plaatsvindt en het draagvlak van voorzieningen daarmee sterker wordt. Het doel is om de voorzieningen hier in stand te houden, maar liever mee te laten groei- en.

In de Structuurvisie wordt beschreven dat in 2004 is besloten om nieuwbouw van de RSG Wi- ringherlant op te nemen in het Integrale Huisvestingsplan Onderwijs van de gemeente Wierin- germeer en dat gestreefd wordt naar één locatie voor nieuwbouw. De gemeentebesturen van Wieringen en Wieringermeer vinden het behoud van een school voor voortgezet onderwijs erg belangrijk. Daarom is nieuwbouw noodzakelijk.

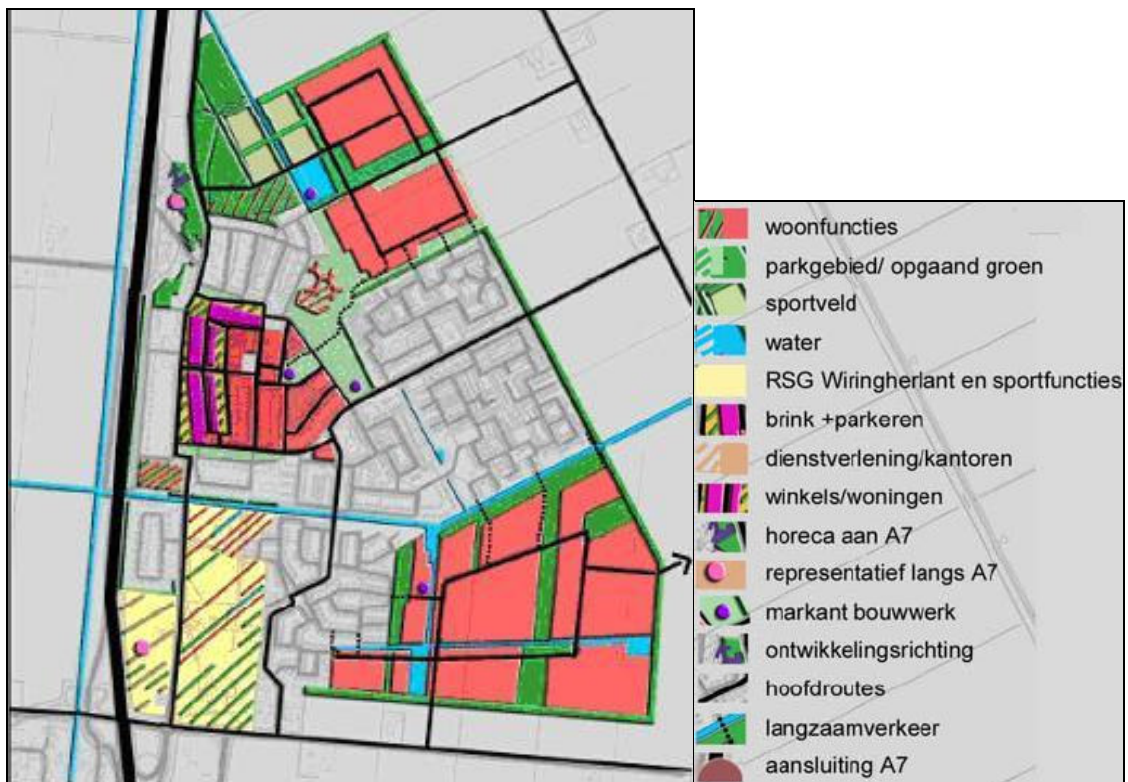
Dorpsvisie Wieringerwerf

In de Dorpsvisie Wieringerwerf heeft de gemeente Wieringermeer haar kaders vastgelegd waarbinnen ontwikkelingen plaats mogen vinden. Het doel van de visie is om deze kaders zo ver te nuanceren dat functionele en ruimtelijke voorwaarden worden gegeven waarmee vervolg- plannen kunnen worden gevoed en beoordeeld.

In de Dorpsvisie worden kwaliteiten en diskwaliteiten van de kern Wieringerwerf genoemd. On- der de diskwaliteiten wordt de slechte huisvestingslocatie van de RSG geschaard. Als kans voor de toekomst wordt gesteld dat het voorzieningenniveau moet worden verbeterd door meer samenhang en uitstraling te bewerkstelligen, met name scholen en sport.

Op basis van de sterke en zwakke punten van Wieringerwerf en de daarbij geformuleerde kan- sen is een visiekaart opgesteld. De visiekaart toont de hoofdlijnen van de voorgestelde ruimtelij- ke en functionele ontwikkeling en zet daarmee de koers uit voor verdere uitwerkingen. Hieron- der is, in figuur 3.2, de visiekaart weergegeven.

Het onderhavige plangebied ligt binnen 'De Terp e.o.' Dit omvat zowel de Terp als de omlig- gende sportvoorzieningen en de gronden ten westen van de Terpweg. Op de visiekaart is een globale aanduiding aangegeven ten behoeve van de RSG Wiringherlant en voor sport- en re- creatieve functies. Verder wordt verwacht dat bij deerschikking van functies ook mogelijkhe- den ontstaan voor woningbouw, bijvoorbeeld op de plek van de huidige tennisvelden. Ook is aandacht voor groen en water.



Figuur 3.2 Visiekaart Wieringerwerf (Uit: Dorpsvisie Wieringerwerf)

3.5 Conclusie beleidskader

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen nieuwbouw van de school RSG Wiringerlant, met het voorliggende bestemmingsplan binnen het stedelijk gebied gebied mogelijk wordt gemaakt. Hiermee voldoet het plan aan het rijks- en provinciaal beleid. Op gemeentelijk bestuursniveau is de realisatie van een unielocatie voor de RSG Wiringerlant al sinds 2004 voorzien en in beleidsnota's opgenomen. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan het gemeentelijk beleid om te komen tot een unielocatie voor de huidige drie scholen.

4 Planbeschrijving

4.1 Algemeen

In 2002 heeft het bestuur van de RSG Wiringherlant een huisvestingsanalyse laten maken. Aanleiding hiertoe was de slechte technische staat van de huidige gebouwen en de wens van de school te komen tot een unielocatie. De RSG is momenteel gehuisvest op drie locaties: twee in Wieringerwerf (Terpweg en Ir. Ovingestraat, gemeente Wieringermeer) en een in Hippolytus-hoef (gemeente Wieringen). Een deel van de gebouwen van de RSG Wiringherlant is meer dan 35 jaar oud. Daarnaast zijn er hoge kosten voor dagelijks en groot onderhoud. Het gebouw zorgt -door slechte isolatie voor hoge energiekosten.

In 2004 is besloten om nieuwbouw van de school op te nemen in het Integrale Huisvestingsplan Onderwijs van de gemeente Wieringermeer, waarbij wordt gestreefd naar één locatie voor de nieuwbouw. Inmiddels is de locatie waar de school wordt gehuisvest bekend, en met het voorliggende bestemmingsplan wordt de realisatie van de school planologisch mogelijk gemaakt.

4.2 School

Het nieuwe schoolgebouw, dat de huidige drie gebouwen op de andere locaties zal vervangen, wordt gerealiseerd aan de Dr. Tamsmalaan en de Terpweg. Het ruimtelijk beeld van de entree van Wieringerwerf wordt in de toekomst daardoor in belangrijke mate bepaald door de bebouwing die op deze locatie tot stand komt. Om het nagestreefde karakter van Wieringerwerf tot uiting te brengen is een aantal stedenbouwkundige uitgangspunten opgesteld. Deze uitgangspunten worden in dit bestemmingsplan vastgelegd.

Het plangebied is opgedeeld in twee deelgebieden. In het westelijke deel van het plangebied wordt de school, inclusief schoolplein, gerealiseerd. In het oostelijk deel van het plangebied vindt parkeren plaats.

Voor de bebouwing geldt dat aan de westzijde een minimale afstand van 25 meter tot aan het hart van de Terpweg moet worden aangehouden. Aan de noordkant wordt een zone van 5 meter tot aan de sloot vrijgehouden van bebouwing. Aan de zuidzijde wordt de huidige rooilijn van de sporthal gehandhaafd.

De bestaande sporthal in het plangebied kan behouden blijven. Deze oppervlakte is meegenomen in het bouwvlak van dit bestemmingsplan. Het is echter ook mogelijk om hier (in de toekomst) een nieuw gebouw voor in de plaats te bouwen, of om dit deel bijvoorbeeld direct bij het nieuwe ontwerp van de school te betrekken.

Op het gebied van welstand geldt dat de bebouwing hoofdzakelijk uitgevoerd dient te worden met baksteen.

4.3 Groen en water

Aan de randen van het deelgebied waar de schoolgebouw wordt gerealiseerd is een bebouwingvrije strook opgenomen. Deze strook, richting de noordelijk gelegen sloot, de Terpweg aan de westzijde en de Dr. Tamsmalaan aan de zuidzijde, wordt als groen ingericht.

Water binnen het plangebied is mogelijk, maar niet noodzakelijk. In verband met de toename aan verharding als gevolg van de nieuwbouw, dient nieuw water te worden gegraven. Dit kan binnen het plangebied worden ingevuld, maar het is ook mogelijk om de waterloop aan de noordzijde, buiten het plangebied, iets breder te maken. Dit is mogelijk binnen de bestemming Groen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Wieringerwerf.

In paragraaf 5.2 wordt hier nader op ingegaan.

4.4 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt op twee plaatsen via de Dr. Tamsmalaan ontsloten. Het plangebied is centraal binnen Wieringerwerf, en dicht bij centrale uitvalswegen gelegen, en daardoor goed bereikbaar. Ook met de fiets zal de nieuwe school goed bereikbaar zijn, onder andere door middel van vrijliggende fietspaden langs de Terpweg.

Wat betreft parkeren hanteert de Gemeente Wieringermeer de parkeernormen van de CROW zoals vastgelegd in de Aanbevelingen Stedelijke Verkeersvoorzieningen (ASVV) 2004. Voor het bepalen van de parkeernormen wordt de gebiedsspecificatie: 'Niet stedelijk schil/ overloopgebied centrum' gehanteerd. In totaal komt voor de school voor voortgezet onderwijs het aantal te realiseren parkeerplaatsen in de openbare ruimte uit op 101 parkeerplaatsen. Bij de te realiseren school worden voldoende parkeerplaatsen aangelegd.

5 Milieu –en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Diverse milieuaspecten vormen belangrijke input bij de ontwikkeling van de school. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk wordt per aspect beschreven wat de status is van het aspect in het plangebied en welke gevolgen dit heeft voor de gewenste ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

5.2 Water

Als uitvloeisel van Europees en landelijk waterbeleid is voor ruimtelijke plannen een watertoets verplicht. De watertoets heeft als doel te voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. In het kader van de verplichte watertoets is over dit plan overleg gevoerd met de waterbeheerder, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De belangrijkste conclusies uit de watertoets⁴ en de uitkomsten van het overleg met HHNK zijn hieronder puntsgewijs genoemd. De watertoets is tevens als bijlage bij het voorliggende bestemmingsplan gevoegd.

- Het plangebied ligt in de polder Afdeling 3 in peilgebied 7703-01 met vigerend peil -6,100 m NAP. Het water wordt via de Robbevaart door gemaal Leemans uitgeslagen in de sluiskolk van de Stevin sluizen.
- In de toekomstige situatie wordt ter plaatse van deelgebied A een schoolgebouw met plein aangelegd, in deelgebied B wordt de sporthal gerenoveerd en worden parkeerplaatsen aangelegd. Verder wordt ruimte gecreëerd voor groenvoorziening.
- Het verhard oppervlak neemt door de ontwikkelingen toe met circa 5.300 m².
- HHNK hanteert als compensatiepercentage 13%.
- Er is een waterberging nodig van 689 m³. Deze wordt mogelijk binnen het plangebied gerealiseerd bij de groenvoorziening of door de Oosterterptocht te verbreden.
- De school wordt gebouwd op en nabij een overstortleiding en hemelwateruitlaat. Deze zullen elders opnieuw aangelegd worden. Wellicht wordt het rioolgemaal vervangen als het gebied bebouwd wordt.
- In de toekomstige situatie bedraagt de afvalwaterproductie circa 3,10 – 4,65 m³/h. Doordat de huidige school wordt verplaatst, blijft de afvalwaterproductie nagenoeg gelijk. Naar verwachting kunnen het gemaal en rioolstelsel de afvalwaterproductie verwerken.
- Hemelwater wordt afgekoppeld en afgevoerd naar oppervlaktewater, indien nodig met een zuiverende voorziening.
- Er is een kritische houding vereist bij de materiaalkeuze, met name bij uitloogbare materialen.

5.3 Natuur

Bij nieuwe ontwikkelingen moet inzicht worden verkregen in de natuurwaarden van het gebied. Daarom is ter plaatse van het plangebied een Quick Scan natuur⁵ uitgevoerd. Deze is als bijlage bij het voorliggende bestemmingsplan gevoegd. Hieronder worden de conclusies weergegeven.

4 Watertoets RSG Wiringherlant, 11-03-2011, Grontmij, Alkmaar

5 Quick Scan Natuur RSG Wiringherlant, Toetsing wet- en regelgeving aan natuur, 11-03-2011, Grontmij, Alkmaar.

Gebiedsbescherming

Binnen de invloedsfeer van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000-gebieden of Beschermde Natuurmonumenten. De voorgenomen ontwikkeling heeft slechts lokale effecten tot gevolg. In dit kader treden dan ook geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet.

Het plangebied bevindt zich buiten de begrenzing van Ecologische hoofdstructuur (EHS) en weidevogelleefgebied. De EHS kent geen externe werking, in dit kader treden dan ook geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet.

Soortenbescherming

Uit de Quick Scan natuur blijkt dat broedvogels, zoogdieren en amfibieën, die beschermd zijn onder Flora- en faunawet tabel 2 en 3, binnen het plangebied kunnen voorkomen.

- Met betrekking tot de broedvogels wordt aanbevolen om versturende werkzaamheden, zoals kapwerkzaamheden, buiten het broedseizoen uit te voeren. Het broedseizoen is per soort verschillend maar over het algemeen wordt de periode 15 maart tot 15 juli aangehouden;
- Binnen het plangebied kunnen diverse vleermuizen voorkomen welke vliegend, foeragerend en/of verblijvend gebruik maken van het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling heeft naar verwachting geen negatieve effecten op het leefgebied van vleermuizen.
- Wanneer, ten behoeve van de bouw, zand wordt opgebracht, kan het terrein worden gekoloniseerd door de rugstreeppad. In de huidige situatie biedt het terrein geen geschikt leefgebied voor de rugstreeppad en wordt hier in de huidige situatie ook niet verwacht. Wanneer het terrein tijdens de bouw toch wordt gekoloniseerd, dienen de padden te worden afgevangen en buiten het werkgebied te worden verplaatst. Om nieuwe kolonisatie vervolgens te voorkomen dient het terrein te worden afgeschermd met zogenaamde paddenschermen. Deze maatregelen kunnen zonder ontheffing Flora- en faunawet worden uitgevoerd.

Conclusie natuur

Met betrekking tot natuurwaarden zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling. Er zijn geen vergunningen of ontheffingen nodig.

5.4 Bodem

Met betrekking tot milieuhygiënische bodemkwaliteit is de Wet bodembescherming van toepassing. Hierin is vastgelegd wanneer er sprake is van bodemverontreiniging en op welke wijze met verontreinigingen kan worden omgegaan. Wanneer een nieuwe functie aan een gebied wordt gegeven, moet worden getoetst of de bodem geschikt is voor deze functie.

In het plangebied is een verkennend bodemonderzoek⁶ uitgevoerd conform NEN 5740. Deze is als bijlage bij het voorliggende bestemmingsplan gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Resultaten onderzoek

Onder de handbalvelden is vanaf circa 0,3 tot maximaal 0,7 m-mv een zandlaag aangetroffen waarin een zwakke tot matige bijmenging aan puin en bakstenen is aangetroffen. Onder beide velden is deze puinhoudende zandlaag sterk verontreinigd met PAK, koper, minerale olie (veroorzaakt door PAK en bitumen) en/of PCB's. Ook het zand waar het puin is uitgezeefd blijkt sterk verontreinigd. De omvang van de sterk verontreinigde zandlaag wordt geraamd op circa 700 m³.

In het zintuiglijk schone zand direct onder het asfalt van de handbalvelden is een lichte verhoging aan PAK gemeten. In de kleilaag onder de puinhoudende zandlaag, vanaf circa 0,7 m-mv, zijn lichte verhogingen aan cadmium en molybdeen aangetoond.

Onder het westelijke handbalveld zijn enkele stukjes asbesthoudend plaatmateriaal aangetroffen. Het asbestgehalte ligt echter ruimschoots onder de interventiewaarde.

Het puin is alleen aangetroffen onder de handbalvelden. Onder het parkeerterrein bleek het niet aanwezig.

⁶ Verkennend onderzoek bodem en verhardingen Dokter Tamsmalaan 1 te Wieringerwerf, februari 2011, Grondslag BV, Heerhugowaard

De boven- en ondergrond op de overige delen van de onderzoekslocatie is plaatselijk licht verontreinigd. In het grondwater zijn eveneens lichte verhogingen aangetoond. Het asfalt van zowel het parkeerterrein als de handbalvelden is niet teerhoudend. Aangezien de omvang van de sterke verontreiniging in de puinhoudende zandlaag onder de handbalvelden groter is dan 25 m³, is er sprake van een 'geval van ernstige bodemverontreiniging'. De handbalvelden zijn in 1975 aangelegd, waardoor er geen sprake is van een 'nieuw geval van bodemverontreiniging'. De zorgplicht is daarom van niet van toepassing.

Spoedeisendheid

Gelet op de huidige bestemming van het terrein (verharding met asfalt, geen contactmogelijkheden aanwezig), leidt de verontreiniging niet tot onaanvaardbare risico's. De verontreiniging kan worden aangeduid als een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de sanering bij huidig gebruik niet spoedeisend is.

Wanneer de asfaltverharding bij het toekomstig gebruik als schoolterrein wordt verwijderd en er geen nieuwe verharding wordt teruggebracht, zal de sterke verontreiniging aan PAK en PCB's in de bovengrond wel leiden tot een onaanvaardbaar ecologisch risico. In dat geval wordt de verontreiniging gezien als een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de sanering bij toekomstig gebruik wel spoedeisend is.

Advies

Geadviseerd wordt om de sterke verontreiniging onder de handbalvelden voorafgaand aan de herontwikkeling van de locatie te saneren.

Op basis van de beschikbare analyses is het zand na uitzeving van het puin vermoedelijk niet geschikt voor hergebruik. De puinfractie is op basis van de beschikbare analyses na uitzeving vermoedelijk deels wel (westelijk veld) en deels niet (oostelijk veld) geschikt voor hergebruik. Behoudens de sterk verontreinigde puinhoudende zandlaag onder de handbalvelden, vormen de overige onderzoeksresultaten geen belemmeringen voor de herontwikkeling.

Conclusie

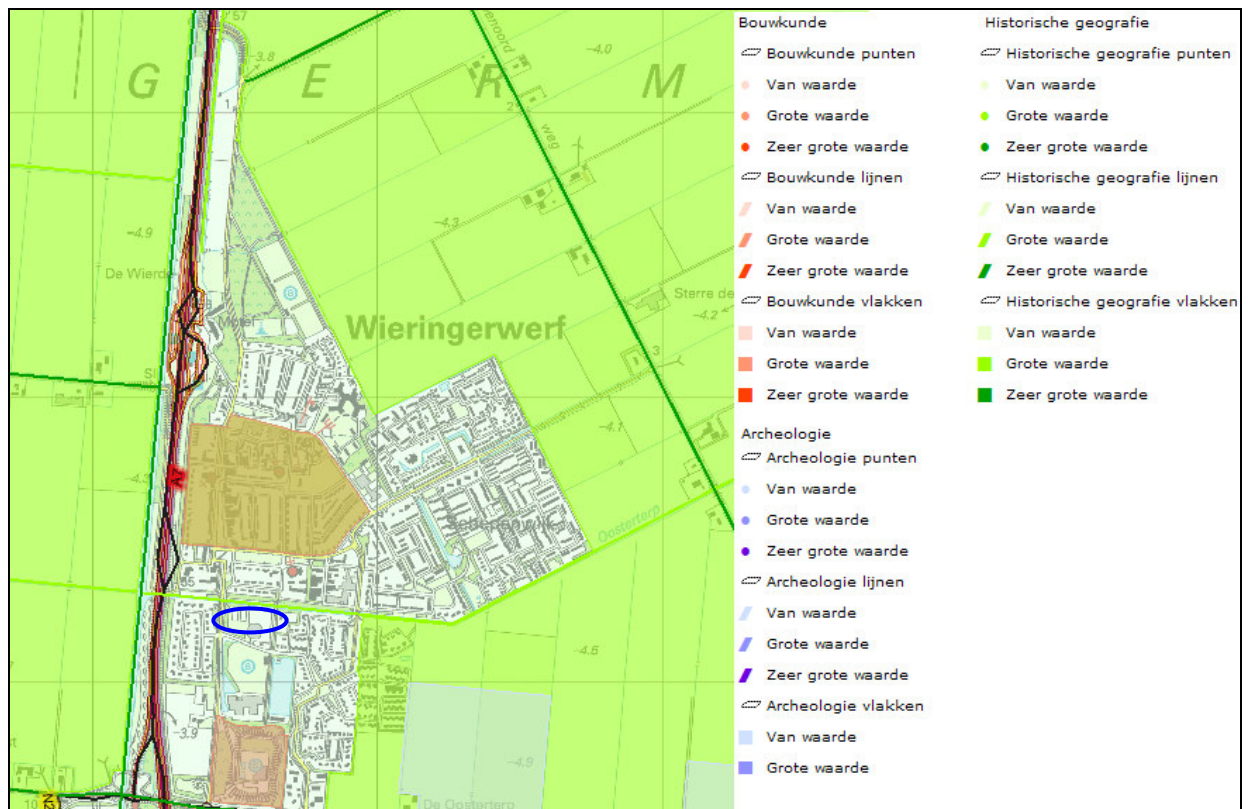
Voorafgaand aan de herontwikkeling van het plangebied zal de verontreiniging worden gesaneerd.

5.5 Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (een wijziging van de Monumentenwet 1988) is geregeld dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig te worden betrokken in de afweging tussen het te beschermen bodemarchief en andere maatschappelijke belangen.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Holland worden verschillende stadia van waarden aan gebieden toegewezen. Een gebied kan zijn aangemerkt als van waarde, van grote waarde, of van zeer grote waarde. Als een gebied niet is aangemerkt, dan is hier geen archeologische waarde te verwachten. Een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart van Wieringerwerf is in figuur 5.1 weergegeven.

Het onderhavige plangebied is niet als van waarde bestempeld op de Cultuurhistorische Waardenkaart.



Figuur 5.1 Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

Geconcludeerd wordt dat voor het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van de school.

5.6 Geluid

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszones van de A7, Dr. Tamsmalaan en Terpweg. Dit betekent dat getoetst moet worden of kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. De voorkeursgrenswaarde is voor deze onderwijsgebouwen door de Wet geluidhinder gesteld op 48 dB (L_{den}) voor wegverkeerslawaai. Deze waarde geldt ter plaatse van de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen. Burgemeester & Wethouders kunnen onder voorwaarden een hogere waarde toelaten. In dit geval maximaal tot 53 dB voor de A7 en 63 dB voor de Dr. Tamsmalaan en Terpweg. Ontheffing op de voorkeursgrenswaarde wordt enkel verleend als maatregelen ter vermindering van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend blijken te zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van financiële, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of landschappelijke aard. Voor het plangebied is een akoestisch onderzoek⁷ uitgevoerd naar de geluidbelasting op de toekomstige gevel van de school. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Uit de onderzoeksresultaten kan geconcludeerd worden dat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde als gevolg van verkeer over de Terpweg en Dr. Tamsmalaan. Met betrekking tot de A7 wordt wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. De uiterste grenswaarde wordt niet overschreden. Maatregelen ter vermindering van de geluidsbelasting zijn onderzocht, maar stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard. Daarom wordt ontheffing van de Wet geluidhinder verleend en worden hogere grenswaarden vastgesteld door de gemeente Wieringermeer.

⁷ RSG Wieringerlant, Akoestisch onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaai, 12 april 2011, Grontmij, Roosen-daal.

5.7 Luchtkwaliteit

Bijdrage van het plan aan de verslechtering van de luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die tezamen bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit'. Op basis van deze wetgeving kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer voorwaarden wordt voldaan:

- grenswaarden niet worden overschreden;
- de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft;
- het initiatief niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit;
- het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Gezien de kleinschaligheid van de voorgenomen ontwikkeling zal de bijdrage aan de luchtkwaliteit de hierboven genoemde grenzen niet overschrijden. Geconcludeerd wordt dat het voorliggende bestemmingsplan niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit aspect vormt daarom geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Uitstoot stikstof en fijn stof A7

Op 16 januari 2009 is het 'Besluit gevoelige bestemmingen' in werking getreden. Met deze Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen beperkt. Het besluit voorziet in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in een onderzoekszone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Het onderhavige plangebied waar de nieuwe RSG is gepland, ligt binnen de zone van 300 meter van de A7. Hiertoe is een onderzoek⁸ uitgevoerd naar fijn stof op de huidige locatie van de school. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide bedraagt 60 µg/m³ voor het rekenjaar 2011 en 40 µg/m³ voor de rekenjaren 2015 en 2020. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide bedraagt 20,0 µg/m³ en is berekend in 2011 in de plansituatie. De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ wordt op geen van de beoordelingspunten overschreden.

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof bedraagt 40 µg/m³ voor de rekenjaren 2011, 2015 en 2020. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie fijn stof bedraagt 21,1 µg/m³ en is berekend in 2011. De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ wordt op geen van de beoordelingspunten overschreden.

De berekende concentratiewaarden stikstofdioxide en fijn stof laten zien dat de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer op de rand van het perceel voor de school niet overschreden worden en ook niet dreigen te worden overschreden.

⁸ Luchtkwaliteitonderzoek, realisatie scholengemeenschap aan de Terpweg te Wieringerwerf, 6 juni 2011, Oranjewoud,

De luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van de scholengemeenschap te Wieringerwerf in de gemeente Wieringermeer.

5.8 Externe veiligheid

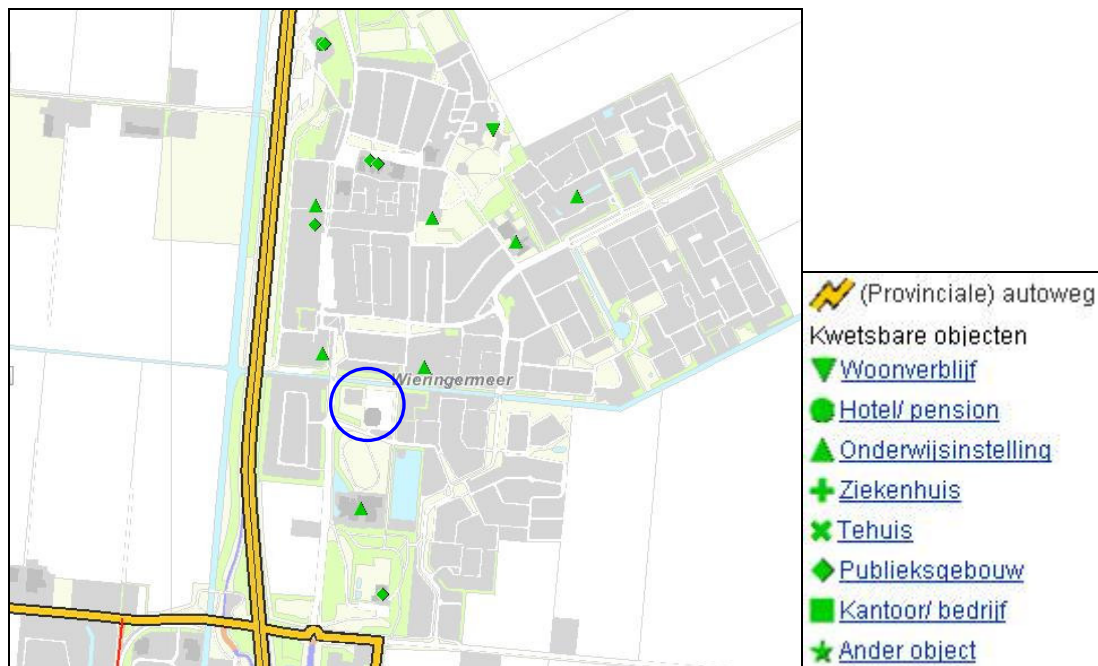
Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via leidingen.

Bij het aspect externe veiligheid is een tweetal begrippen van belang, te weten: plaatsgebonden risico (grenswaarde) en groepsrisico (oriënterende waarde). De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor woningen en kwetsbare objecten is gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bouwen plek maximaal één op een miljoen per jaar mag zijn. Bovendien geldt een inspanningsverplichting voor het groepsrisico (de kans dat een grotere groep mensen bij een dergelijk ongeval is betrokken).

Op de Risicokaart Noord/Holland worden de risicobronnen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart ter hoogte van Wieringerwerf opgenomen.

In of nabij het onderhavige plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gesitueerd. De A7, een transportroute van gevaarlijke stoffen, ligt op circa 245 meter afstand van het plangebied, wat betekent dat het plangebied niet binnen de plaatsgebonden risicocontour van de A7 is gelegen. Wat betreft het groepsrisico als gevolg van de A7 ligt de waarde van het groepsrisico veel lager dan de oriëntatiewaarde, namelijk ongeveer 0,04 maal de oriëntatiewaarde. Door de komst van de school zal de personendichtheid licht toenemen. Deze toename zal echter zeker geen overschrijding van de oriëntatiewaarde tot gevolg hebben, waardoor dit aspect geen belemmering zal vormen voor het plan.



Figuur 5.2 Uitsnede Risicokaart Wieringerwerf

5.9 Bedrijven en milieuzonering

In verband met een goede ruimtelijke ordening kan het nodig zijn om functies in de ruimte van elkaar te scheiden. Door gevoelige functies, zoals een school of woningen, niet in de nabijheid van milieubelastende bedrijven te realiseren kan hinder worden voorkomen. Het is daarom van belang om bij het opstellen van een bestemmingsplan rekening te houden met de aanwezige functies. In de buurt van het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig. Het plangebied ligt derhalve niet binnen de milieuzone van een bedrijf. Scholen voor basis- en algemeen voortgezet

onderwijs worden in de VNG-notitie 'Bedrijven en milieuzonering' aangemerkt als van categorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter tot gevoelige functies. De afstand van het plangebied van de toekomstige school tot de bestaande woningen is groter dan 30 meter. Het aspect milieuzonering vormt geen belemmeringen voor het voorliggende bestemmingsplan.

5.10 Milieueffectrapportage

Volgens het Besluit m.e.r. 1994 is het verplicht een milieueffectrapportage uit te voeren:

- wanneer de activiteit(en) voorkomt in kolom 1 van de C-lijst van het Besluit m.e.r., en
- het een besluit betreft dat bij de betreffende activiteit in kolom 4 van de C-lijst van het Besluit m.e.r. staat, en
- de omvang van die activiteit groter of gelijk is aan de (eventueel gestelde) drempelwaarde in de C-lijst van het Besluit m.e.r., en
- daarover het aangewezen besluit wordt genomen.

Daarnaast kunnen provincies in provinciale milieuverordeningen activiteiten als m.e.r.-plichtig aanwijzen.

Op grond van bovenstaande regeling geldt voor de ontwikkeling in het plangebied geen m.e.r.-plicht.

Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft op 15 oktober 2009 bepaald dat Nederland de Europese richtlijn op een onderdeel onjuist heeft geïmplementeerd (Zaak Commissie/Nederland, C-255/08). Het Hof oordeelt dat Nederland ten onrechte drempels heeft vastgesteld die alleen rekening houden met de omvang van projecten en niet met andere relevante criteria (met name de kenmerken en de plaats van het project). Voor de projecten onder de drempel heeft Nederland volgens het Hof niet aangetoond dat ze geen aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, terwijl de richtlijn dat wel eist. Het Besluit m.e.r. zal aangepast worden naar aanleiding van deze uitspraak.

In dit specifieke geval is aangetoond dat het project geen aanzienlijke milieueffecten heeft. Hiervoor is een aantal onderzoeken verricht, waarvan de resultaten in dit hoofdstuk zijn beschreven. Een m.e.r.-plicht is dan ook niet van toepassing voor voorliggend bestemmingsplan.

5.11 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

In afwachting van de resultaten van het akoestisch onderzoek kan op dit moment worden geconcludeerd dat de milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering vormen voor het voorliggende bestemmingsplan.

6 Juridische planomschrijving

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de bestemmingsplanvorm, de systematiek en leeswijzer bij de regels en ten slotte de handhaafbaarheid.

6.2 Planvorm en systematiek

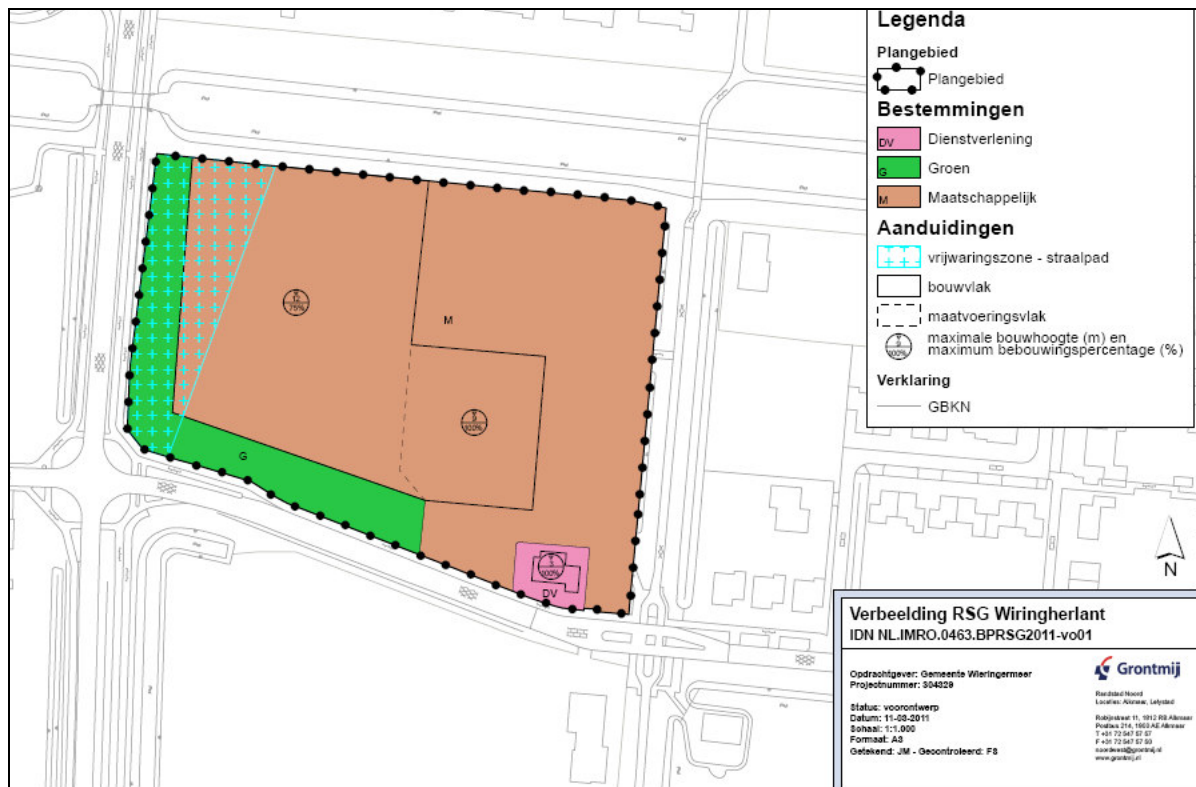
Het voorliggende bestemmingsplan bevat globale eindbestemmingen. Dit houdt in dat de bestemmingen niet gedetailleerd zijn omschreven, maar ruimte is gelaten voor meerdere mogelijkheden. Binnen de bestemming 'Groen' is bijvoorbeeld ook water en paden mogelijk, en binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is niet vastgelegd dat dit moet worden ingevuld met een school: overige maatschappelijke voorzieningen zijn hier ook mogelijk. Ook de toekomstige bebouwing niet gedetailleerd is vastgelegd, maar dat er een vlak is aangewezen waarbinnen de bebouwing mag worden gerealiseerd.

Het voordeel van globaal bestemmen is dat in de toekomst het plangebied ook voor andere (maatschappelijke) doeleinden kan worden gebruikt dan alleen een school. De reden dat een groot bouwvlak met een bebouwingspercentage is opgenomen, is dat hiermee vrijheid en flexibiliteit bij de uitwerking van het stedenbouwkundig ontwerp wordt geboden.

De randvoorwaarden bestaan uit het maximale bebouwingspercentage, dat in het bouwvlak is opgenomen, en de maximale bouwhoogte.

6.3 Bestemmingen

In figuur 6.1 is de verbeelding opgenomen, die samen met de regels het juridische bindende onderdeel van het bestemmingsplan vormt. In dit bestemmingsplan wordt het plangebied verdeeld in de bestemmingen Dienstverlening, Groen en Maatschappelijk. Daarnaast is over het gehele plangebied de aanduiding 'vrijwaringszone - straalpad' opgenomen. Dit ter bescherming van het straalpad, dat vanaf het Robbenoordbos in zuidelijke richting midden over Wieringerwerf loopt. In het voorliggende bestemmingsplan wordt de maximale bouwhoogte ingevolge het straalpad, niet overschreden.



Figuur 6.1 Verbeelding bestemmingsplan

Maatschappelijk

De hoofdbestemming van het bestemmingsplan is de bestemming Maatschappelijk. Dit komt overeen met de doelstelling van voorliggend bestemmingsplan, zoals beschreven in paragraaf 1.1, namelijk het mogelijk maken van een school op deze locatie. Binnen de bestemming Maatschappelijk zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Het bouwvlak mag voor 75% worden bebouwd en binnen het bouwvlak mag een gebouw worden gebouwd van maximaal 12 meter hoog. Op de plaats waar de sporthal staat geldt een maximale bouwhoogte van 9 meter. Op de gronden buiten het bouwvlak zijn parkeerplaatsen en groenvoorzieningen mogelijk.

Dienstverlening

De bestemming dienstverlening is opgenomen voor de bestaande ambulancepost binnen het plangebied. Omdat deze locatie niet wijzigt ten opzichte van de bestaande situatie is de bestemmingsomschrijving voor deze bestemming overgenomen uit het bestemmingsplan 'Wieringerwerf 2009'. Ook het bouwvlak en de bouwhoogte zijn hieruit overgenomen. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd en de hoogte mag maximaal 3 meter bedragen.

Groen

Om de representatieve strook langs de school vrij te houden van bebouwing is hier de bestemming Groen aan gegeven. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en overkappingen mogelijk met een maximale oppervlakte van 15 m².

7 Economische uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

Voor de RSG heeft de gemeenteraad in januari 2011 een krediet beschikbaar gesteld. Dit ligt, in het kader van de komende herindeling voor aan de fusiepartners en de provincie. Met dit krediet is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Vooroverleg

In de fase van voorontwerp dienen, ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), burgemeester en wethouders te overleggen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. In verband hiermee is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de wettelijke overlegpartners. De overlegpartners hebben aangegeven geen reacties te hebben op het voorontwerp.

8.2 Inspraak

Burgers en maatschappelijke organisaties zijn bij de voorbereiding van het bestemmingsplan betrokken doordat het voorontwerp 6 weken ter inzage heeft gelegen. Binnen deze inspraaktermijn werd de mogelijkheid geboden om schriftelijk of mondeling een inspraakreactie te geven.

Het bestemmingsplan "RSG Wiringherlant" heeft in de periode van 11 april tot 16 mei 2011 voor inspraak ter inzage gelegen, waarbij een ieder op het plan kon reageren. In deze periode is één inspraakreactie ingediend. De inspraakreactie is in bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd. In het kader van de Wet op de bescherming persoonsgegevens zijn de namen van natuurlijke personen niet opgenomen.

De reactie kan als volgt worden samengevat:

Inspraakreactie A

Ontvangen: 16-05-2011

Mondelinge toelichting: 09 juni 2011

Grond 1) locatiekeuze

- Op welke wijze is de keuze voor deze specifieke locatie tot stand gekomen?
- Welke alternatieve locaties zijn onderzocht, en op basis van welke criteria en afwegingen zijn die betreffende locaties minder geschikt gebleken?
- Wat is voor het college het belangrijkste motief geweest om deze specifieke locatie te kiezen?

Reactie gemeente

In beginsel zijn in het kader van de nieuwbouw RSG vijf locaties bekeken. Drie van deze locaties zijn nader onderzocht. Het gaat om de volgende locaties: De Terp/terpweg, oostelijke uitbreiding van Wieringerwerf en de noordelijke uitbreiding van Wieringerwerf. De volgende ruimtelijke en planologische afwegingsfactoren hebben een rol gespeeld om te komen tot één locatie:

- *samenhang in de ruimtelijke opbouw*
- *ligging t.o.v. bestaande en toekomstige woongebieden*
- *ligging van de sportfaciliteiten*
- *sociale veiligheid*
- *uitbreidingsmogelijkheden*
- *bereikbaarheid*
- *planologische mogelijkheden*
- *wegverkeerslawaaï*
- *milieu en ecologie*

- cultuurhistorie

De factoren bereikbaarheid en ligging van de sportfaciliteiten zijn van groot belang geweest. De locatie bij de Terp/Terpweg is als beste locatie naar voren gekomen.

Grond 2) Bouwhoogte, privacy, uitzicht

- In het bestemmingsplan is een maximale bouwhoogte van 12 meter opgenomen. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen om, nagenoeg zonder beperkende randvoorwaarden, tot 15 meter te bouwen.
- Op welke wijze denkt het college te kunnen voorkomen dat inbreuk op de privacy bij de direct omwonenden zal plaatsvinden?
- Op welke wijze denkt het college te kunnen voorkomen dat het waardebepalend uitzicht van de omwonenden wordt aangetast?

Reactie gemeente

In het bestemmingsplan is een maximale bouwhoogte van 12 meter opgenomen. Daarnaast is een afwijking opgenomen om tot maximaal 15 meter te bouwen. Voor deze afwijking zijn geen verdere randvoorwaarden/criteria opgenomen. Gelet op het inschrijvingsontwerp hebben wij besloten dat alleen kan worden afgeweken van de bouwhoogte van 12 meter indien dit vanwege technische redenen noodzakelijk is en het gaat om ondergeschikte onderdelen. In de wijze van meten (artikel 2.6) is bepaald dat ondergeschikte bouwdelen met een overschrijding van 1 meter buiten beschouwing worden gelaten. Besloten is dat dit voldoende ruimte biedt voor het realiseren van technische, ondergeschikte onderdelen. De afwijkingmogelijkheid voor een bouwhoogte van 15 meter wordt geschrapt.

In het bestemmingsplan is het bouwvlak 5 meter vanuit insteek tocht gesitueerd. Inmiddels is het inschrijvingsontwerp bekend. In het ontwerp is de school zo ver als mogelijk richting de Dr. Tamsmalaan geplaatst. Hierdoor is de afstand tussen de woningen/achtertuinen van de Ir. Krijnstraat vergroot. Daarnaast is in het ontwerp langs de Oosterterptocht een groensingel voorzien.

Grond 3) Milieusituatie

Op welke wijze en met welke concrete maatregelen denkt het college een verslechtering van de milieuomstandigheden, voor de direct omwonenden tegen te gaan? Met name gelet op de toename van het fietsverkeer op het 'bruggetje'.

Reactie gemeente

In het kader van het bestemmingsplan zijn verschillende (milieu)onderzoeken uitgevoerd. Uit het luchtkwaliteitonderzoek is naar voren gekomen dat de grenswaarden niet worden overschreden. Uit het akoestisch onderzoek is naar voren gekomen dat de geluidsbelasting op de grens van het bouwvlak bij de Dr. Tamsmalaan de voorkeurswaarde overschrijdt. De grenswaarde wordt niet overschreden.

Per saldo verwachten wij nauwelijks toename van het aantal fietsbewegingen over het bruggetje. Wellicht dat meer jeugd de route over het bruggetje gaat gebruiken in verband met de nieuwe locatie. Daarentegen zullen er geen fietsbewegingen meer plaatsvinden tussen de locatie Terpweg en Ir. Ovingestraat.

Grond 4) Inrichtingsschets

Kunt u een concreet inrichtingsplan van het oostelijk deel van het plangebied overleggen en aangeven welke bestemmingen uit de bestemmingsbeschrijving concreet beoogd zijn en op welke locatie?

Reactie gemeente

De inrichtingsschets is in bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. De schets geeft aan welke activiteiten specifiek zijn bedacht. Het bestemmingsplan geeft aan welke mogelijkheden er zijn. Wat mag er wel en wat mag er niet. De inrichtingsschets dient binnen de kaders van het bestemmingsplan te passen.

Grond 5) Parkeervoorzieningen

Worden de beoogde parkeervoorzieningen voor de RSG buiten de schooltijden afgesloten?

Reactie gemeente

De parkeerplaatsen zijn niet enkel voor de school. De parkeerplaatsen worden ook gebruikt voor de sporthal. De parkeerplaatsen kunnen buiten de schooltijden dan ook niet worden afgesloten.

Grond 6) Overlast

Op welke wijze is het oplossen van de huidige problemen door overlast door hangjongeren op het oostelijk deel van het plangebied meegenomen in de planvorming?

Reactie gemeente

Bovengenoemde vraag valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan. Wel kunnen wij aangegeven dat de problematiek bij ons bekend is. Als de nieuwbouw van de RSG in gebruik wordt genomen zal bekeken worden hoe omgegaan kan worden met de hangjongeren.

Conclusie inspraakreactie

Bovenstaande inspraakreactie leidt tot een aanpassing van artikel 5.3.1 (afwijken van de bouwhoogte) van de bestemmingsplanregels en paragraaf 6.3 van de toelichting.

8.3 Ambtshalve wijzigingen in het ontwerp bestemmingsplan

In het ontwerpbestemmingsplan zijn, ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan, de volgende ambtshalve wijzigingen aangebracht:

- Een akoestisch onderzoek is als bijlage bijgevoegd en de conclusies hiervan zijn beschreven in paragraaf 5.6 van de toelichting.
- Een luchtkwaliteitonderzoek is als bijlage bijgevoegd en de conclusies hiervan zijn beschreven in paragraaf 5.7 van de toelichting.

8.4 Procedure

Nadat alle overleg- en inspraakreacties zijn verwerkt, is het ontwerpbestemmingsplan conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vanaf 20 juni 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij door een ieder zienswijzen bij de gemeenteraad konden worden ingediend. Er zijn binnen de voornoemde inzageperiode geen zienswijzen ten aanzien van het plan ingekomen.

Het plan kan ongewijzigd vastgesteld worden door de gemeenteraad. Na een beroepstermijn van zes weken, ingaande de dag na kennisgeving van de voornoemde vaststelling, treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

