



GEM Bloemendalerpolder C.V.
T.a.v. de heer Langeslag
Postbus 4376
2003 EJ HAARLEM

VERZONDEN 31 JULI 2019

Zaaknummer : OD.285189
Behandelaar : de heer B. Brussel
Betreft : Wnb aanvraag veegonthefing
Locatie : Projectgebied 'Weespersluis', Weesp

Geachte heer Langeslag,

Op 24 juni 2019 hebben wij uw aanvraag ontvangen om de reeds op 1 november 2017 aan u afgegeven ontheffing met kenmerk RUD 17.213991 (bijlage 1 bij dit besluit) van toepassing te verklaren op vier locaties die niet of niet geheel vallen onder de werking van de genoemde ontheffing. Het betreft de vier locaties gemeentewerf, stadspark, ontsluitingsweg en transitiestrook voor de woningbouw door u op de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' (bijlage 2 bij dit besluit) aangegeven. Tevens verzoekt u om een wijziging van voorschrift 13 van de genoemde ontheffing.

De ontheffing van 1 november 2017 is verleend ten behoeve van de realisering van het project "Bloemendalerpolder Fase 2", inhoudende de realisering van 2.750 woningen en bijbehorende voorzieningen in de Bloemendalerpolder. De werkzaamheden die plaatsvinden op de vier locaties komen overeen met de werkzaamheden waar de ontheffing van 1 november 2017 op ziet. Voor de vier locaties wordt een aanvullende ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5 lid 1 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vangen van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 1 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk doden van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 2 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 3 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 4 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.6 lid 2 van de Wnb voor zover het betreft het onder zich hebben en vervoeren van exemplaren van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.10 lid 1 onderdeel b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ringslang (*Natrix helvetica*), wezel (*Mustela nivalis*) en hermelijn (*Mustela erminea*).
- artikel 3.34 lid 1 van de Wnb voor het uitzetten van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.285189.

Besluit

1. Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1, artikel 3.10 lid 2 en artikel 3.34, lid 3 van de Wet natuurbescherming aan GEM Bloemendalerpolder C.V. (GEM), in aanvulling op de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991, ten behoeve van de locaties

- *gemeentewerf* (weergegeven als locatie 1 op de kaart die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd),
- *stadspark* (weergegeven als locatie 5 op de kaart die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd),
- *het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook* (weergegeven als locatie 8 op de kaart die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd), en
- *de transitiestrook voor de woningbouw* (weergegeven als locatie 9 op de kaart die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd) *en het direct ten zuiden daarvan gelegen projectgebied*,

ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5 lid 1 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vangen van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 1 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk doden van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 2 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 3 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vernielen en rapen van eieren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.5 lid 4 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.6 lid 2 van de Wnb voor zover het betreft het onder zich hebben en vervoeren van exemplaren van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).
- artikel 3.10 lid 1 onderdeel b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ringslang (*Natrix helvetica*), wezel (*Mustela nivalis*) en hermelijn (*Mustela erminea*).
- artikel 3.34 lid 1 van de Wnb voor het uitzetten van de heikikker (*Rana arvalis*), rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).

2. Wij besluiten voorschrift 13 van de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 te wijzigen zodat het komt te luiden als volgt:

13. Bij de aanleg of aanpassing van wegen en watergangen in het compensatiegebied mag het daarvoor benodigde werkgebied niet breder zijn dan:

- a. de totale breedte van de weg inclusief wegberm, aan beide zijden vermeerderd met een werkstrook en een strook waarin faunaschermen worden geplaatst;
- b. de totale breedte van de watergang inclusief oever, aan beide zijden vermeerderd met een werkstrook en een strook waarin faunaschermen worden geplaatst.

3. Wij besluiten de bepalingen, voorschriften en beperkingen verbonden aan de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 (daaronder begrepen voorschrift 13 zoals gewijzigd onder besluitpunt 2.) integraal van toepassing te verklaren op de vier onder besluitpunt 1. genoemde locaties.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 30 september 2022.

Overwegingen

A. Onderwerp aanvraag

In de Bloemendalerpolder wordt door GEM Bloemendalerpolder C.V. een woonwijk met 2.750 woningen met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. Voor het uitvoeren van de daarbij horende werkzaamheden is in het kader van de Wnb op 1 november 2017 een ontheffing verleend (met kenmerk RUD17.213991) ingevolge de Wnb.

Op 24 juni 2019 heeft ecologisch adviesbureau Els & Linde B.V. namens u een aanvraag ingediend voor een aanvullende ontheffing op de reeds op 1 november 2017 aan u afgegeven ontheffing met kenmerk RUD17.213991. Ten grondslag aan uw aanvraag ligt het gegeven dat naar uw oordeel een ontheffing nodig is omdat er werkzaamheden moeten worden uitgevoerd op locaties die niet

worden bestreken door de ontheffing van 1 november 2017 of waarbij de grenzen afwijken van de ontheffing van 1 november 2017.

Uw aanvraag van 24 juni 2019 ziet op vier locaties, zijnde de gemeentewerf, het stadspark, het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook en de transitiestrook voor de woningbouw. U heeft de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' overgelegd, die als bijlage 2 bij dit besluit is toegevoegd.

Tevens is u gebleken dat voorschrift 13 van de ontheffing van 1 november 2017 gewijzigd dient te worden, omdat er in de aanlegfase van de ontsluitingsweg meer ruimte is benodigd (in verband met de transitiestrook) dan conform voorschrift 13 is toegestaan. Het wijzigen van voorschrift 13 is noodzakelijk om de ontsluitingsweg te kunnen aanleggen. Vanwege de bodemgesteldheid moet de geplande locatie van de ontsluitingsweg worden voorbelast. Het voorbelasten dient breder te zijn (gewichtsverdeling) dan de eigenlijke rijbaan breed wordt om een stabiele ondergrond te realiseren en om te voorkomen dat bodemlagen niet openscheuren waardoor de zandbaan kan verschuiven.

Op 26 juni 2019 hebben wij telefonisch aangegeven dat er enkele onduidelijkheden in de door u ingediende gegevens waren en op 3 juli 2019 heeft u daarom vier aangepaste rapporten voor de vier locaties toegezonden. Op 4 en 11 juli 2019 heeft u nog aanvullende informatie aangeleverd.

U verzoekt om de aanvullende ontheffing letterlijk overeen te laten stemmen met de reeds aan u verleende ontheffing van 1 november 2017. Voor de locaties vraagt u voor de werkzaamheden ontheffing aan van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 leden 1, 2, 3 en 4, artikel 3.6 lid 2, artikel 3.10 lid 1 onder b en artikel 3.34 lid 1 van de Wnb.

Voor de duidelijkheid merken wij op dat onderhavig besluit niet ziet op de locaties "Aanvulling infrastructuur Leeuwenveldseweg" (locatie 2), "Bouwveld 1A" (locatie 3), "Schoollocatie en strook vakken 1 en 2" (locatie 4), "Sluislocatie" (locatie 6) en "Faunapassage Korte Muiderweg" (locatie 7), zoals aangegeven op de door u overgelegde 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' die als bijlage 2 bij dit besluit is toegevoegd.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De heikikker, rugstreeppad en platte schijfhoren zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk

een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Andere soorten

De hermelijn, wezel en ringslang zijn opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van de daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

In de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is reeds uitgebreid omschreven dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is dan het verlenen van een ontheffing van de verboden van de Wnb voor het project "Bloemendalerpolder". De nu door u gewenste aanvullende ontheffing is nodig omdat er naar uw oordeel werkzaamheden moeten worden uitgevoerd op meerdere locaties die (abusievelijk) niet worden bestreken door de ontheffing van 1 november 2017 of waarbij de grenzen afwijken van de ontheffing van 1 november 2017. De onderbouwing ten aanzien van de andere bevredigende oplossing in de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is echter ook ten aanzien van de locaties waar dit besluit op ziet van toepassing nu deze locaties onderdeel uitmaken van het project "Bloemendalerpolder".

Belang van de ingreep

In de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is reeds uitgebreid omschreven dat het gelet op het door u aangedragen belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen. De onderbouwing ten aanzien van het belang van de ingreep in de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is ook ten aanzien van de locaties waar dit besluit op ziet van toepassing, nu deze locaties onderdeel uitmaken van het project "Bloemendalerpolder".

Staat van instandhouding

In de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is uitgebreid omschreven dat geen afbreuk wordt gedaan van het streven de populaties van de heikikker, rugstreeppad, platte schijfhoren, ringslang, hermelijn en wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. De onderbouwing ten aanzien van de staat van instandhouding van voornoemde beschermde diersoorten in de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is ook ten aanzien van de locaties waar dit besluit op ziet van toepassing.

In aanvulling op de ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 merken wij het navolgende op.

Heikikker en rugstreeppad

Op de locaties gemeentewerf, het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook en de transitiestrook voor de woningbouw is de aanwezigheid van de heikikker en rugstreeppad aangetoond. Op de locatie stadspark niet. Vanwege de aantoonbare aanwezigheid van deze soorten in de rest van de Bloemendalerpolder en het niet volledig uit kunnen sluiten van de aanwezigheid van deze soorten vraagt u daarom voor alle locaties een aanvulling op de ontheffing aan.

Platte schijfhoren

Op de locaties het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook en de transitiestrook voor de woningbouw is de aanwezigheid van de platte schijfhoren aangetoond. Op de locaties gemeentewerf en stadspark is deze soort niet aangetoond, dit komt met name door de afwezigheid van geschikt habitat (aanwezigheid van watervegetatie) ten tijde van het uitvoeren van het onderzoek. Het is echter niet uit te sluiten dat op een later moment geschikt habitat ontstaat en platte schijfhoren zich hier gaat vestigen. Daarom wordt er voor deze soort voor alle locaties een aanvulling op de ontheffing aangevraagd.

Wezel en hermelijn

De wezel en hermelijn zijn aangetoond dan wel niet uit te sluiten op de locatie gemeentewerf. Op de andere drie locaties zijn geen sporen van de wezel en de hermelijn aangetroffen. Deze marterachtigen zijn echter elders in de Bloemendalerpolder wel waargenomen. Ook geeft u aan dat de aanwezigheid van deze soorten niet is uit te sluiten en dat er daarom een aanvulling op de ontheffing voor alle locaties wordt aangevraagd.

Ringslang

Er is geen aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de ringslang, echter voor alle locaties geldt dat het op basis van het aanwezige biotoop aannemelijk is dat de ringslang voorkomt in (de nabijheid van) de door u genoemde locaties. Zodoende wordt er een aanvulling op de ontheffing voor alle locaties aangevraagd.

Compensatiegebied

Het compensatieplan van 27 maart 2017 en het daarbij behorende inrichtingsplan van 23 maart 2017 van I. Jansen en P.J.H. van der Linden (plannen die ten grondslag liggen aan de ontheffing van 1 november 2017), laten zien hoe de populaties heikikker, rugstreeppad en platte schijfhoren hun plek krijgen in de Bloemendalerpolder, gedurende en na de realisering van de 2.750 woningen. Na verdere natuurinrichting en optimalisatie (waar de aan u verleende ontheffing van 10 april 2018 met kenmerk RUD17.222616 op ziet), onder meer door het graven en verplaatsen van sloten, inrichten van plas-dras percelen, aanleg van natuurvriendelijke oevers, graven van poelen, het verwijderen en ook aanplanten van bosschages en de realisatie van lanen en singels, heeft het compensatiegebied (D3+D2+D1) de potentie van functioneel leefgebied ter compensatie van het als gevolg van de bebouwing verdwenen leefgebied.

Conform compensatieplan en inrichtingsplan worden de gebieden D3+D2+D1 zodanig ingericht dat zij voor heikikker, rugstreeppad en platte schijfhoren, meer nog dan reeds het geval is, optimaal geschikt zijn. Daarbij geldt nadrukkelijk dat de gebieden D3+D2+D1 op dit moment geschikt zijn als compensatiegebied, dat wil zeggen geschikt als gebied om de nu af te vangen dieren naar over te zetten.

De voorschriften 18 en 19 van de ontheffing van 1 november 2017, die ook van toepassing zijn op de locaties waar onderhavig besluit op ziet, moeten in samenhang worden gelezen. Deze voorschriften bepalen dat alvorens de beschermde soorten naar (delen van) het compensatiegebied (D3+D2+D1) worden verplaatst, dit compensatiegebied functioneel moet zijn, wat inhoudt dat het compensatiegebied moet voldoen aan de eisen die voor deze gebieden in de inrichtingsplannen zijn opgenomen en moeten voldoen aan de specifieke eisen die een te verplaatsen diersoort aan zijn biotoop stelt. Met voorschrift 19 is gegeven dat de diersoorten waarop de ontheffing ziet, pas kunnen worden verstoord, gevangen en vervoerd en dat verblijfplaatsen pas kunnen worden beschadigd wanneer het compensatiegebied voldoende functioneel is.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 8 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1491) reeds geoordeeld dat de gunstige staat van instandhouding van onder meer de heikikker, de rugstreeppad en de platte schijfhoren niet in gevaar komt indien u de werkzaamheden uitvoert met inachtneming van de ter compensatie van de negatieve effecten van de werkzaamheden voorgestelde maatregelen, zoals beschreven in het door u aan de aanvraag (die heeft geleid tot de ontheffing van 1 november 2017) ten grondslag gelegde werkprotocol en bezien in samenhang met de gestelde voorschriften.

Ook overweegt de Afdeling: *"De rechtbank heeft terecht geoordeeld dat het college in het besluit en de daaraan ten grondslag gelegde stukken, nader toegelicht in de verweerschriften en ter zitting van de rechtbank, afdoende heeft gemotiveerd dat voorschriften 18 en 19 zo moeten worden begrepen dat de soorten waarop de ontheffing ziet pas kunnen worden verplaatst wanneer het compensatiegebied voldoende functioneel is, waarbij geldt dat het compensatiegebied geschikter wordt voor grote aantallen dieren naarmate het optimaler wordt ingericht. Voorts heeft de rechtbank terecht geoordeeld dat in voorschriften 18 en 19 afdoende tot uiting komt dat het onttrekken van meer gronden aan het leefgebied van de beschermde soorten in het projectgebied moet worden voorafgegaan door uitplaatsing van deze soorten naar voor hen geschikt compensatiegebied. De tekst van de voorschriften is duidelijk genoeg, zodat het niet nodig is om daarin de door het college gegeven toelichting op te nemen."*

Voorschriften 18 en 19 van de ontheffing van 1 november 2017 waarborgen derhalve voldoende dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de heikikker, rugstreeppad, platte schijfhoren, ringslang, hermelijn en wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Transitiestroken

Voor de zandbanen die worden aangelegd als voorbelasting van het tracé van de ontsluitingsweg en de woningbouw is een werkgebied nodig, zoals ingetekend op de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' (bijlage 2 bij dit besluit). Deze transitiestroken ten behoeve van de aanleg van de ontsluitingsweg en de woningbouw zullen ten tijde van de werkzaamheden hun functie als leefgebied/compensatiegebied verliezen. Voor de transitiestroken voor de ontsluitingsweg duurt dit 3 jaar en voor de transitiestroken voor de woningbouw duurt dit 4 jaar. In afbeelding 4.1 en tabel 4.1 van de notitie 'Uitgangspunten boekhouding natuurcompensatie', opgesteld door Witteveen+Bos op 28 februari 2019, is weergegeven in welk jaar welke oppervlakte van de transitiestroken wordt uitgenomen van en weer worden 'teruggegeven' aan het compensatiegebied.

Op de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' is de transitiestrook voor de woningbouw nader aangeduid. Zoals uit de tekening blijkt zijn door de nadere uitwerking van het project enkele wijzigingen ontstaan in het verloop van de noordelijke begrenzing van het projectgebied. Het compensatiegebied wordt daardoor groter. Het direct ten zuiden van de transitiestrook gelegen projectgebied dient dan ook onder de werking van de ontheffing van 1 november 2017 gebracht te worden. Het ten noorden en ten zuidoosten van de transitiestrook gelegen projectgebied valt hierdoor niet meer onder de werking van de ontheffing van 1 november 2017.

Op deze ontheffingentekening is tevens het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook nader aangeduid. De ligging van het tracé van de ontsluitingsweg is gewijzigd en tevens is er in de aanlegfase van de ontsluitingsweg meer ruimte benodigd dan voorzien.

Ter uitvoering van de ontheffing van 1 november 2017 zullen wij, voor zover het betreft de ligging en de begrenzing van het tracé van de ontsluitingsweg inclusief transitiestrook (locatie 8) en de transitiestrook voor de woningbouw (locatie 9) en het direct ten zuiden daarvan gelegen projectgebied, de door u overgelegde 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' hanteren. Deze ontheffingentekening vervangt voor deze twee locaties de "kaart ligging projectgebied fase 2" behorend bij de ontheffing van 1 november 2017.

Herinrichting transitiestroken

De transitiestroken worden na 3 respectievelijk 4 jaar weer ingericht op basis van het compensatieplan en het daarbij behorende inrichtingsplan die ten grondslag liggen aan de ontheffing van 1 november 2017. Hiertoe wordt het overtollige zand verwijderd en u geeft aan dat het realiseren van open ruimte (vochtig hooiland) kan door het aanbrengen dan wel terugbrengen van gebiedseigen gronden en vegetatie. Op de plekken waar watergangen zijn voorzien, wordt water gerealiseerd. Om, tijdens het voorbelasten, negatieve effecten op de waterkwaliteit en daarmee op de flora en fauna binnen en buiten het compensatiegebied uit te kunnen sluiten, zijn eisen opgenomen in samenspraak met het waterschap Waternet en vastgelegd in het 'Samenwerkings- en Uitvoeringsovereenkomst (SUOK) Bloemendalerpolder'.

Om inzichtelijk te maken dat het voor het aanleggen van de transitiestroken voor de ontsluitingsweg en woningbouw mogelijk is gebieden te onttrekken aan het compensatiegebied geeft u in de door u aan de aanvraag ten grondslag liggende rapporten aan dat door u de notitie '*Uitgangspunten boekhouding natuurcompensatie*' op 28 februari 2019 door Witteveen+Bos is opgesteld. Deze notitie toont aan dat de oppervlakte van het gerealiseerde compensatiegebied inclusief kwaliteitsfactor op alle momenten groter is dan de oppervlakte die wordt uitgenomen ten behoeve van de gebiedsontwikkeling. Hierbij is flexibiliteit ingebouwd door het hanteren van een buffer van ruim 13ha ten opzichte van het minimaal benodigde te compenseren areaal. In totaal wordt er 184,5ha van de Bloemendalerpolder bebouwd en er wordt 113,9 ha compensatie gerealiseerd.

In de ontheffing van 1 november 2017 wordt uitgegaan van het realiseren van een leefgebied van 107ha (kerngebied D3 en D2 en verbindingszone D1) te verbinden met leefgebieden aan de andere zijde van de rijksweg A1, waardoor een totaal leefgebied van meer dan 200ha ontstaat.

De Afdeling heeft op 8 mei 2019 over de oppervlakte van het compensatiegebied geoordeeld:

"Voorts heeft het college genoegzaam toegelicht dat de totale oppervlakte compensatiegebied meer dan 200 ha beslaat en dat dit voldoende is voor een duurzame populatie van de heikikker. Voorheen leefde de heikikker in 300 ha agrarisch gebied, terwijl het compensatiegebied niet agrarisch wordt gebruikt. Er bestaat verder geen grond voor het oordeel dat het compensatiegebied ondeugdelijk is en dat de Waterlandtak niet als verbindingszone kan dienen. Zoals het college in zijn schriftelijke uiteenzetting heeft toegelicht, voldoet het compensatieplan aan algemeen bekende ecologische richtlijnen. Hierdoor wordt de realisatie van geschikt leefgebied gewaarborgd. Dat de gebieden ten noorden van de A1 geschikt leefgebied zijn voor andere dieren dan de heikikker, betekent niet dat de heikikker in die gebieden niet zou kunnen leven."

In de ontheffing van 1 november 2017 werd uitgegaan van 107ha voor het realiseren van een leefgebied in kerngebied D3 en D2 en verbindingszone D1. Thans blijkt dus dat 113,9ha behaald kan worden. Dit betekent dat er geen negatieve gevolgen zijn voor de oppervlakte van het te realiseren leefgebied in kerngebied D3 en D2 en verbindingszone D1 als gevolg van het gebruik van de transitiezones voor ontsluitingsweg en woningbouw. Er wordt daardoor dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de heikikker, rugstreeppad, platte schijfhoren,

ringslang, hermelijn en wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen. Richtlijnen voor zorgvuldig handelen kunt u onder meer vinden in de 'Gedragscode ruimtelijke ontwikkeling & inrichting' van Vereniging Stadswerk Nederland.¹

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van ontheffen heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer B. Brussel via bbrussel@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

J.C.M. Blok
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving a.i.
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) heeft haar naam onlangs veranderd in Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voor meer informatie zie www.odnhn.nl

Bijlage(n):
1 Ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991
2 Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019

Kopie aan:

- afdeling Toezicht en Handhaving
- stichting Flora- en faunabescherming te Weesp
- Els & Linde B.V.

De rechtsbeschermingsclausule volgt op de volgende pagina.

¹ Vereniging Stadswerk Nederland, 2011. Gedragscode flora- en fauna wet Ruimtelijke ontwikkeling & inrichting. Vereniging Stadswerk Nederland, Ede. Bron: <https://mijn.rvo.nl/documents/20448/80125/Gedragscode+Stadswerk+Ruimtelijke+ontwikkeling+en+inrichting/4588c09c-b3c6-4daf-9f6a-dcea63938b24>

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.