

Collegevoorstel

Onderwerp: Vaststellen wijzigingsplan 'Busbaan Wijckerpoort'



Datum collegevergadering	12 december 2023	Communicatie	Openbaar direct
Portefeuillehouder(s)	B. Diepstraten S. Smeets	Ambtenaar	B. Odie
Registratienummer	29690	Telefoonnr.	0623729309
Bijlagen	5	E-mailadres	bodie@velsen.nl

Samenvatting

Provincie Noord-Holland wil het openbaar vervoer verbeteren. Eén van de plekken waar dit verbeterd kan worden, is rond het busstation Beverwijk. Om de rijtijden van buslijnen 73 en 74 te verkorten en betrouwbaarder te maken heeft de provincie het plan ontwikkeld om een busbaan aan te leggen tussen de Velertraverse en het busstation Beverwijk: de 'busbaan Wijckerpoort'. Gemeente Velsen staat achter dit plan. Om de aanleg van de busbaan mogelijk te maken, maakt het college gebruik van een wijzigingsmogelijkheid uit het bestemmingsplan. Hiervoor heeft een wijzigingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn vier zienswijzen op ingediend. Het college besluit, met inachtneming van de zienswijzen, het wijzigingsplan 'Busbaan Wijckerpoort' vast te stellen.

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

1. De 'Nota zienswijzen Wijzigingsplan Busbaan Wijckerpoort' vast te stellen;
2. Het wijzigingsplan 'Busbaan Wijckerpoort' met identificatie NL.IMRO.0453.WP0301HOVSTATIONB1-R001 vast te stellen;
3. Ten behoeve van het wijzigingsplan 'Busbaan Wijckerpoort' geen exploitatieplan vast te stellen;
4. De raad te informeren met een collegebericht.

Inleiding

De provincie Noord-Holland is concessieverlener openbaar vervoer en streeft naar een verbetering van de effectiviteit en kwaliteit van het openbaar vervoer. Investerings zijn nodig voor behoud van het provinciaal openbaar vervoer. Eén van de investeringen betreft de aanleg van een busbaan tussen de Velsertraverse (N197) en busstation Beverwijk ('busbaan Wijckerpoort').

Aanleiding

In de bestaande situatie rijden de buslijnen 73 en 74 vanaf de A22 via de Velsertaverse (N197), Velsertweg, Halve Maan en Emplacementsweg naar het busstation Beverwijk en vice versa. De Velsertaverse is een zeer drukke provinciale weg. Gedurende de ochtend- en avondspits is sprake van grote wachtrijen voor de verkeerslichten van de op- en afrit van de A22 (richting Velsertunnel of Uitgeest) en de verkeerslichten bij de kruising met het Tata-spoor. Bij calamiteiten op de A22 (bijvoorbeeld een sluiting van de Velsertunnel) staat het gehele onderliggende wegennet, waaronder de Velsertaverse, vast. Wanneer in de spits de overweg van het Tata-spoor gesloten wordt voor een goederentrein is eveneens sprake van forse vertraging en opstopping op de Velsertaverse. Doel van de aanleg van de busbaan Wijckerpoort is dan ook het verkorten en betrouwbaarder maken van de rijtijden van buslijnen tussen de A22 en het busstation Beverwijk.

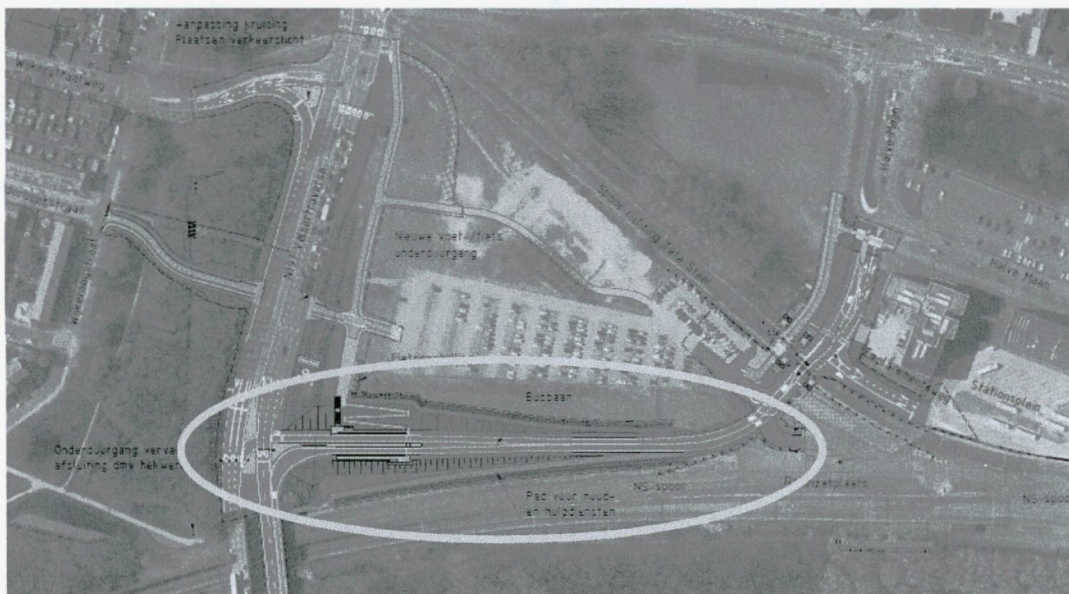


Busbaan Wijckerpoort

De busbaan Wijckerpoort is onderdeel van de ontwikkeling 'HOV station Beverwijk', waar de provincie en de gemeente Velsen en Beverwijk aan werken. Dit project - onder regie van de provincie - bestaat uit drie onderdelen:

1. De aanleg van een busbaan tussen de Velsertaverse (N197) en het busstation Beverwijk ('busbaan Wijckerpoort', gemeente Velsen);
 2. De aanleg van een busbaan tussen het busstation Beverwijk en de weg Wijckermolen, achter het NS-station langs ('busbaan Wijckermolen', gemeente Beverwijk);
 3. De aanleg van een voet-/fietsonderdoorgang onder de Velsertaverse (gemeente Velsen).
- De busbanen zijn onderdeel van het hoogwaardig openbaarvervoernetwerk (HOV-netwerk).

Dit voorstel gaat alléén over (het planologisch mogelijk maken van) de busbaan tussen de Velsertaverse en het busstation Beverwijk (busbaan Wijckerpoort). De andere busbaan valt onder Beverwijks grondgebied en de onderdoorgang is passend binnen het bestemmingsplan.



Situatieschets busbaan Wijckerpoort (geel omcirkeld)

Wijziging bestemmingsplan

Om de busbaan Wijckerpoort mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden gewijzigd. De provincie heeft de gemeente Velsen daartoe verzocht. De wijziging verloopt via een wijzigingsmogelijkheid uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord', waarvoor het college bevoegd is. Concreet houdt de wijziging van het bestemmingsplan in dat een aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - busbaan' wordt aangebracht op de plankaart van het bestaande bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord' en de functie busbaan aan de planregels wordt toegevoegd. Hierdoor wordt de busbaan planologisch mogelijk.

Op 28 juni 2022 heeft het college besloten om het ontwerpwijzigingsplan ter inzage te leggen. Het wijzigingsplan heeft vanaf 8 juli 2022 tot en met 18 augustus 2022 ter inzage gelegen. Er zijn vier zienswijzen ingediend. Na de terinzage termijn heeft de provincie tijd nodig gehad om het plan uit te werken, af te stemmen met het Beverwijkse deel van het project, aanvullend milieuonderzoek te doen, en in gesprek te gaan met een aantal reclamanten. Al die tijd is gewacht met het voorleggen van een definitief besluit, om te voorkomen dat de busbaan niet zou passen binnen het wijzigingsplan of het wijzigingsplan onvoldoende gemotiveerd was. Uiteindelijk is het plan nu zover dat een besluit kan worden genomen. Voorgesteld wordt om het wijzigingsplan vast te stellen. Het vaststellen van een wijzigingsplan is een collegebevoegdheid.

Beoogd doel en effect van het besluit

Vaststelling van het wijzigingsplan 'Busbaan Wijckerpoort' zorgt voor een nieuw planologisch kader voor aanleg van de busbaan. Op basis hiervan kan de provincie de busbaan aanleggen.

Argumenten

1. Nota zienswijzen vaststellen

De ingediende zienswijzen vormen geen belemmering om het bestemmingsplan vast te stellen
Tijdens de terinzagelegging van het wijzigingsplan zijn vier zienswijzen ingediend, over uiteenlopende onderwerpen.

Een terugkerend onderwerp is dat de busbaan geen aantasting mag opleveren op het Groen- en Waterplan. Dat beleidsplan gaat uit van een groene en waterrijke invulling van onder andere het gebied aan de oostzijde van de Velsertaverse, waar de busbaan komt te liggen.

Reclamanten vreesden vooral dat door de busbaan de mogelijkheid om groen en water aan te leggen in het geheel kwam te vervallen. Die vrees is deels weggenomen doordat de functie busbaan een aanvullende functie is en het bestemmingsplan nog steeds de functies groen en water toe staat. De busbaan zal wel enige ruimte innemen maar een al dan niet gedeeltelijke uitvoering van het beeld uit het Groen- en Waterplan is nog steeds mogelijk. De uitwerking daarvan valt niet onder de busbaan maar onder de gebiedsontwikkeling Wijckerpoort.

Een ander onderwerp betreft een onderdoorgang onder de busbaan. Men vindt het namelijk jammer dat een *rondje om* onder de Velsertaverse door na aanleg van de busbaan niet meer mogelijk is. Binnen het overkoepelende project 'HOV Station Beverwijk' wordt onder de Velsertaverse echter een nieuwe voet- en fietsonderdoorgang aangelegd. Hiermee is nog steeds een (wandel)route mogelijk tussen beide zijden van de Velsertaverse, zij het ongeveer 100 meter westelijker. De provincie gaat in de verdere uitwerking na of zij nog op een andere manier kan voorzien in een (extra) wandelroute. Ook een onderdoorgang of wandelroutes worden niet geregeld met een wijzigingsplan.

Naar aanleiding van de ingekomen reacties is de toelichting van het wijzigingsplan aangepast:

1. Toevoeging van een paragraaf 3.2 waarin wordt ingegaan op het Groen- en Waterplan en hoe wordt omgaan met het groen en water in en rond de planlocatie;
2. Aanpassing in hoofdstuk 2 van de term 'sloot' naar 'watergang';



3. Update van afbeelding 5 (schetsontwerp) waarbij een onjuiste route van het fietspad en een onjuiste locatie van een onderstation zijn verwijderd;
4. Toevoeging in paragraaf 4.9 van de eis "Afstromend hemelwater in de "driehoek" dient niet afgevoerd te worden via de twee bestaande systemen, omdat deze al te zwaar belast zijn." aan een opsomming van eisen aan het watersysteem. Deze was blijkbaar weggevallen.

Daarnaast zijn er nog enkele punten waarvoor aandacht wordt gevraagd, maar eenvoudig kunnen worden beantwoord en geen aanleiding geven tot aanpassingen aan het wijzigingsplan. In de 'Zienswijzennota Wijzigingsplan Busbaan Wijckerpoort' wordt nader ingegaan op alle zienswijzen.

Concluderend vormen de ingediende zienswijzen geen belemmering om het bestemmingsplan, met de vier hierboven genoemde aanpassingen, vast te stellen.



2. *Wijzigingsplan vaststellen*

De busbaan is nodig voor de verbetering van het openbaar vervoer

- De provincie Noord-Holland is concessieverlener openbaar vervoer en streeft naar een verbetering van de effectiviteit en kwaliteit van het openbaar vervoer. Investerings zijn nodig voor behoud van het provinciaal openbaar vervoer;
- De provincie heeft in haar 'Investeringsagenda OV' en bijbehorend 'Uitvoeringsprogramma doorstromingsmaatregelen stroomlijnnennet' projecten vastgelegd die een bijdrage moeten leveren aan de doorstroming van het busvervoer. De busbaan Wijckerpoort is hierin opgenomen;
- Binnen dit kader is een samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie en de gemeenten Velsen en Beverwijk gesloten, waarin partijen afspraken hebben vastgelegd over de voorbereiding en realisatie van project HOV station Beverwijk (waar de busbaan Wijckerpoort onder valt).

Het plan voldoet aan ruimtelijk beleid en wettelijke vereisten

Het bestemmingsplan is passend binnen alle relevante ruimtelijke aspecten, waaronder de wijzigingsvoorwaarden uit het bestemmingsplan, milieuaspecten, participatie en diverse regelgeving. Er is mede daarom sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3. *Geen exploitatieplan vaststellen*

Voor een aantal, bij wet voorgeschreven soorten bouwplannen moeten de hiermee gepaard gaande kosten worden verhaald op de initiatiefnemer. De aanleg van een busbaan betreft geen bouwplan als voornoemd. Het vaststellen van een exploitatieplan is dus niet aan de orde. Dit moet wel expliciet worden besloten.

Alternatieven

Het voorliggende verzoek bestaat uit het toepassen van een wijzigingsmogelijkheid uit het bestemmingsplan om een functie busbaan toe te kennen op een strook grond tussen de Veldertraverse en het busstation Beverwijk. Het college heeft eerder besloten om een ontwerp wijzigingsplan ter inzage te leggen. De keuze die nu voorligt is daarom of de ingediende zienswijzen aanleiding geven om het plan al dan niet aan te passen, of om het niet vast te stellen. Het college kan een eigen afweging maken in de voorgestelde aanpassing. Een relevant alternatief hiervoor kan echter niet gegeven worden.

Risico's

In de samenwerkingsovereenkomst HOV station Beverwijk van 4 oktober 2019 is opgenomen dat eventuele planschade en nadeelcompensatie voor rekening van de gemeente zijn. De kans op planschade en nadeelcompensatie wordt nihil geacht. Er zijn verder geen relevante risico's voor de gemeente.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening
- Besluit ruimtelijke ordening
- Algemene wet bestuursrecht
- Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord
- 'Investeringsagenda OV' en bijbehorend 'Uitvoeringsprogramma doorstromingsmaatregelen stroomlijnnennet' (provincie).



Participatie en inspraak

In het voortraject van de planvorming voor het gehele project HOV station Beverwijk is - onder regie van de provincie - de omgeving intensief betrokken. Zo is regelmatig overleg gevoerd met het Wijkplatform Velsen-Noord, Fietzersbond Velsen en Fietzersbond IJmond-Noord. Ook zijn er meerdere participatiebijeenkomsten gehouden om de inwoners van Velsen-Noord en andere belangstellenden te informeren. Mede met input van alle overleg is een concept Voorlopig Ontwerp voor de inrichting gemaakt. Daarop kon men ook schriftelijk reageren.

Het wijzigingsplan voor het projectonderdeel busbaan Wijckerpoort heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen heeft de provincie nader overleg gehad met de Bewonersvereniging Vondelkwartier en de Fietzersbonden. Onderwerp van gesprek was met name aandacht voor behoud of compensatie van het groen en het behoud van een looproute via een onderdoorgang onder de busbaan. Dit betreffen echter uitvoeringszaken waarop het wijzigingsplan geen invloed heeft en waarover de provincie moet beslissen.

Ook in het vervolgtraject voor de uitwerking van de inrichting zal de provincie de omgeving betrekken en hun wensen daarin zo veel als mogelijk meenemen.

Financiële en personele consequenties

In de samenwerkingsovereenkomst HOV station Beverwijk van 4 oktober 2019 is opgenomen dat de gemeenten Velsen en Beverwijk in natura bijdragen aan het project in de vorm van inzet ambtelijk apparaat. Dat betekent dus dat de plankosten voor rekening van de gemeente Velsen komen. Daarnaast zijn eventuele planschade en nadeelcompensatie ook voor rekening van de gemeente. De kans op planschade en nadeelcompensatie wordt nihil geacht.

De kosten voor de voorbereiding en realisatie van de busbaan Wijckerpoort komen voor rekening van de provincie. Hiervoor is geld gereserveerd in de provinciale Investeringsagenda OV. De provincie wordt ook beheerder en eigenaar van de busbaan. Zij gaat hiervoor separate overeenkomsten aan met de huidige eigenaren in het plangebied (Railinfratrust, NS Vastgoed, TenneT). Gemeente Velsen heeft geen grondeigendom in het plangebied.

De werkzaamheden rond het wijzigingsplan passen binnen de personele capaciteit.

Communicatie

De vaststelling van het wijzigingsplan wordt gepubliceerd in het Gemeentebblad (www.officielebekendmakingen.nl), de Jutter/Hofgeest en op de gemeentelijke website, en kenbaar gemaakt aan de indieners van een zienswijze.

Uitvoering van besluit

- Het vastgestelde wijzigingsplan wordt digitaal beschikbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl;
- Het vastgestelde wijzigingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage. In deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- Indien geen beroep wordt ingesteld, wordt het wijzigingsplan onherroepelijk. Indien wel beroep wordt ingesteld, volgt een beroepsprocedure waarvan het college dan nader op de hoogte wordt gebracht.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Zienswijzennota Wijzigingsplan Busbaan Wijckerpoort

Wijzigingsplan Busbaan Wijckerpoort (plankaart, toelichting, regels en bijlagen)

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,



D. Veurink

De burgemeester,

F.C. Dales

