

BESTEMMINGSPLAN PARAPLUPLAN PARKEREN



BESTEMMINGSPLAN PARAPLUPLAN PARKEREN GEMEENTE UITHOORN

Planstatus	Vastgesteld
Datum	09 - 11 - 2023
Plan identificatie	NL.IMRO.0451.BPParkeren-VG01
Auteur(s)	Zoë Zeegers



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554



TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Leeswijzer	3
2.	Beleidskader	4
2.1	Mobiliteitsvisie Uithoorn 2040	4
2.2	Omgevingsvisie Uithoorn 2040	4
2.3	Parkeervisie Uithoorn	5
2.4	Beleidsregels parkeernormen	6
3.	Juridische aspecten	8
3.1	Verbeelding	8
3.2	Opbouw regels	8
4.	Uitvoerbaarheid	10
4.1	Economische uitvoerbaarheid	10
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Per 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Een van de consequenties van het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften is dat er vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. Met ingang van 1 juli 2018 dienen bestemmingsplannen derhalve te beschikken over een planregeling waarin parkeernormen worden vastgelegd die aan de desbetreffende voorziene ruimtelijke ontwikkeling zijn verbonden.

In diverse geldende bestemmingsplannen van de gemeente Uithoorn zijn parkeernormen opgenomen. Echter zijn deze parkeernormen inmiddels achterhaald en onvolledig. Er is bovendien behoefte aan een integrale parkeernormensystematiek voor de hele gemeente Uithoorn.

Het doel van dit bestemmingsplan is derhalve om ten aanzien van het parkeren de parkeernormen uit eerdere bestemmingsplannen te vervangen, door een verwijzing naar de “Beleidsregels parkeernormen Uithoorn”. Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen (blijven) stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan de parkeernormen die zijn opgenomen in het actuele parkeerbeleid.

Middels dit parapluplan worden de “Beleidsregels parkeernormen Uithoorn” juridisch-planologisch gewaarborgd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van het “Parapluplan Parkeren” omvat het gehele gemeentelijk grondgebied. Alle bestemmings-, uitwerkings- en wijzigingsplannen vallen volledig binnen de begrenzing van het plangebied. Het plangebied is weergegeven op onderstaande afbeelding.



Plangebied NL.IMRO.0451.BPParkeren-CO01

1.3 Leeswijzer

In het tweede hoofdstuk van deze toelichting wordt ingegaan op de relevante gemeentelijke beleidskaders ten aanzien van parkeren. In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan. In het laatste hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid toegelicht.

2. BELEIDSKADER

2.1 Mobiliteitsvisie Uithoorn 2040

Op 3 maart 2022 is de Mobiliteitsvisie Uithoorn 2040 vastgesteld. In de mobiliteitsvisie staat beschreven hoe Uithoorn zich nu beweegt op het terrein van mobiliteit en waar het wil zijn in 2040. Het bevat concrete acties, maatregelen en projecten, planning, begroting, monitoring en tot slot evaluatie. Dit uitvoeringsplan wordt regelmatig geactualiseerd en bijgesteld. 2040 is het richtpunt, maar tussentijds zullen de ontwikkelingen ook veranderen en zal de koers periodiek moeten worden bijgesteld om de doelen voor 2040 in het oog te houden en waar nodig te kunnen bijsturen. De Mobiliteitsvisie sluit aan op de Omgevingsvisie van Uithoorn (zie paragraaf 2.2).

Op mobiliteitsgebied is Uithoorn onderdeel van de grotere Metropoolregio en Vervoerregio Amsterdam. Uithoorn zal moeten inspelen op de regionale ontwikkelingen en het regionale beleid verder moeten uitwerken. Onderdeel van dit regionale beleid is de schaa sprong van het OV en het streven naar mobiliteitstransitie: minder ruimte- en milieubelasting door de (fossiele brandstof)auto. Uithoorn is sterk auto-afhankelijk.

De Mobiliteitsvisie geeft aan welke problemen, trends en ontwikkelingen er zijn. Een aantal problemen vraagt op korte termijn al om een visie en beleid. Voorbeelden daarvan zijn de komst van de Uithoornlijn en de problematiek van de bereikbaarheid van de haltes, de toenemende parkeervraag in het dorpscentrum en in woonwijken. En er is de opkomst van nieuwe vervoersvormen en deelmobiliteit.

2.2 Omgevingsvisie Uithoorn 2040

Op 27 oktober 2022 is de Omgevingsvisie Uithoorn 2040 vastgesteld. In deze Omgevingsvisie geeft de gemeente Uithoorn een helder een duidelijk eindbeeld op de leefomgeving tot het jaar 2040. Onder leefomgeving wordt verstaan het geheel van onder andere ruimte, water, bodem, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur, sociale cohesie, sociaal domein, veiligheid, gezondheid, economie en cultureel erfgoed. Daarom heeft de gemeente deze in samenhang vertaald naar ambities en opgaven voor de leefomgeving voor de lange termijn. Al deze onderdelen hebben met elkaar te maken en komen terug in de Omgevingsvisie.

De gemeente is uitgegaan van de waarden en kwaliteiten die leven binnen de gemeente. Wat is belangrijk en moet behouden blijven. Maar er zijn ook uitdagingen waar de gemeente invulling aan moet geven. Een aantal onderwerpen zijn leidend, namelijk gezondheid, duurzaamheid en veiligheid. Met dat in het achterhoofd heeft de gemeente een visie en ontwikkelbeeld opgesteld.

De ambities die beschreven worden in de Omgevingsvisie wil de gemeente bereiken door vijf pijlers met elkaar in samenhang te brengen:

- Groen-blauw en duurzaam omarmen;
- Gezond en veilig leven;
- Toekomstbestendig wonen en verplaatsen;
- Veerkrachtig ondernemen;
- Sociaal en cultureel verbinden.

Deze vijf pijlers hangen strek met elkaar samen en versterken elkaar waar mogelijk. Samen vormen zij het ontwikkelbeeld voor gemeente Uithoorn in 2040. Voor wat betreft parkeren staat onder Toekomstbestendig wonen en verplaatsen het volgende in de Omgevingsvisie:

- In het dorpshart is parkeren een uitdaging. De menging van wonen en voorzieningen is een belangrijke waarde voor de levendigheid van het dorpshart, maar bewoners en bezoekers concurreren om de beperkte parkeervoorzieningen. Daarom wordt ingezet op parkeerbeleid waarbij bewoners en direct belanghebbenden parkeren bij de bestemming in het dorpscentrum en bezoekersparkeervoorzieningen aan de ‘koppen’ (uiteinden) van het centrum worden gerealiseerd of beter benutten: bijvoorbeeld bij de Stationsstraat en bij het Amstelplein.
- Rond de HOV-haltes is risico op parkeeroverlast. De gemeente wil extra parkeerdruk rond deze haltes voorkomen. Daarom wordt ingezet op goede langzaam verkeersverbindingen en andere oplossingen voor het voor- en natransport.
- Buiten het centrum spelen minder parkeerproblemen. Hier liggen wel kansen om het parkeren meer te integreren met andere opgaven, zoals infiltratie van regenwater, meer biodiversiteit of energieopwekking. Ook bij eventuele nieuwe parkeervoorzieningen rond de HOV-haltes wordt ingezet op meervoudig ruimtegebruik en een hoge ruimtelijke kwaliteit.
- Bij nieuwbouw, renovaties en herstelwerk wordt gezocht naar ruimte voor fietsparkeren. De strategische plekken hiervoor zijn zo dicht mogelijk bij de eigen woning, de ingangen van winkels en andere voorzieningen zoals rustpunten, sportplekken of overstapplaatsen

2.3 Parkeervisie Uithoorn

Eén van de acties die in de Mobiliteitsvisie is opgenomen, is het opstellen van gemeentelijke parkeerbeleid om toekomstgericht de parkeerdruk acceptabel te houden, waardoor de bereikbaarheid, leefbaarheid en ondernemerskwaliteit hoog blijven.

Het uitvoeringsprogramma van de Mobiliteitsvisie Uithoorn 2040 vraagt een advies over parkeerregulering in het Dorpscentrum, het creëren van parkeerplaatsen aan de rand(en) van het Dorpscentrum voor bezoekers (omgeving Amstelplein en eindhalte Uithoornlijn), een monitoringsplan voor parkeerproblematiek bij de tramhaltes en nieuwe fiets- en autoparkeernormen bij nieuwbouw en transformaties. Dit is uitgewerkt in de Parkeervisie Uithoorn.

De parkeervisie biedt Uithoorn handvatten hoe om te gaan met de diverse parkeervraagstukken die binnen de gemeente spelen – of de komende jaren kunnen gaan spelen en die aansluiten op de perceptie van de parkeerproblematiek. Het parkeerbeleid heeft een integraal karakter:

- Het parkeerbeleid van Uithoorn staat niet op zichzelf, maar is een middel om verschillende doelstellingen van de gemeente op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, economie en verkeer te realiseren. Het parkeerbeleid ondersteunt het streven naar meer mensen te fiets, te voet en met het openbaar vervoer op middellange afstand.
- Het parkeerbeleid van Uithoorn zet in op verschillende doelgroepen. Deze doelgroepen staan centraal in het zoeken naar oplossingsrichtingen. Iedere doelgroep heeft zijn ‘eigen’ parkeerlocatie. In woonwijken wordt prioriteit gegeven aan inwoners en hun bezoekers, in en rondom het dorpscentrum aan bewoners en bezoekers van de winkels / horeca en op de bedrijventerreinen aan werknemers.

- Het parkeerbeleid van Uithoorn zet in op maatwerk bij het oplossen van specifieke parkeerknelpunten op specifieke locaties. Bij het treffen van maatregelen op het gebied van parkeren geldt het principe van beïnvloeden, benutten, beheersen, bouwen (B-B-B-B) als basis voor het nemen van maatregelen. Dit betekent dat niet wordt uitgegaan van het bijbouwen van (dure) parkeerplaatsen. Eerst bestuderen we andere mogelijkheden om de parkeerproblemen van verschillende doelgroepen op te lossen: beïnvloeden, benutten en beheersen.

Om (toekomstige) knelpunten op te lossen worden maatregelen genomen binnen onderstaande oplossingsrichtingen.

- **Beïnvloeden:** Het stimuleren van alternatieven voor de auto heeft een positieve werking op het verminderen van autogebruik en de parkeerbehoefte. De realisatie van geconcentreerde parkeervoorzieningen met daarin duurzame vormen van mobiliteit bij nieuwbouw zijn hier voorbeelden van.
Voor de fiets gaat het om stimulering van het gewenst gedrag. We willen dat fietsers gebruik (kunnen) maken van de beschikbare fietsvoorzieningen: fietsenstallingen, kort-fietsparkeerplaatsen en fietsrekken. Hiermee zorgen we voor een rustiger straatbeeld, een hoogwaardige openbare ruimte, goede bereikbaarheid voor fietsers en voldoende en veilige fietsparkeervoorzieningen voor elk type fiets.
- **Benutten:** De aanwezige parkeercapaciteit in Uithoorn wordt niet overal optimaal benut. We zetten de komende jaren daarom in op een betere benutting van de beschikbare parkeercapaciteit voor zowel auto als fiets.
Dit doen we enerzijds door parkeerders bewust te maken van de verschillende mogelijkheden (inclusief kosten, beschikbaarheid, aansluitende OV- en fietsverbindingen) en doelgroepen gericht op de juiste plaats te laten parkeren (inclusief gebruik mogelijkheden op eigen terrein). Anderzijds zetten we bij nieuwbouw in op parkeernormen die (beter) aansluiten op het toekomstig gebruik van de auto / fiets en flexibiliteit mogelijk maken.
- **Beheersen:** Parkeren in Uithoorn wordt momenteel gereguleerd door blauwe zones. We voeren parkeerregulering in om de parkeerdruk te verlagen (en hiermee de leefbaarheid te vergroten), doelgroepen te sturen en het gebruik van duurzame vormen van mobiliteit (fiets, openbaar vervoer) te stimuleren.
- **Bouwen:** we zetten, om de parkeerdruk in het Dorpscentrum te verlichten, in op uitbreiding van de parkeercapaciteit bij het gemeentehuis (zie volgende paragraaf). Bij parkeerproblemen elders in de gemeente wordt per situatie bekeken of het realiseren van extra parkeervakken (ruimtelijk en financieel) op maaiveld mogelijk en gewenst is. Het parkeerbeleid gaat de komende jaren niet uit van het realiseren van gebouwde, openbare parkeervoorzieningen in onze gemeente.

2.4 Beleidsregels parkeernormen

Bij het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen is het doel om deze zo te bepalen dat ze zo veel mogelijk recht doen aan de situatie ter plaatse. Dit betekent dat binnen een gemeente verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden.

De toepassing van parkeernormen kent meerdere aanliegroutes. Een stedenbouwkundige wil in een ruimtelijk ontwerp doorgaans niet al te veel parkeerplaatsen (op maaiveld) realiseren om kwaliteit in de openbare ruimte te bieden. De verkeerskundige wil juist vanuit het oogpunt van bereikbaarheid voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd zien. De planoloog en plantoetsers willen duidelijke en werkbare parkeernormen die transparant toe te passen zijn.

De parkeernormensystematiek moet daarom éénduidig, transparant en toetsbaar zijn. De hoogte van de parkeernormen moet aansluiten op de specifieke situatie in de gemeente Uithoorn en tegelijkertijd toekomstbestendig zijn.

Middels dit parapluplan worden de gemeentelijke parkeernormen juridisch planologisch gewaarborgd, zodat bij nieuwbouw-, verbouw- of uitbreidingsplannen en/of functiewijzigingen de parkeerplaatsverplichting kan worden bepaald en de invulling daarvan.

3. JURIDISCHE ASPECTEN

Dit bestemmingsplan betreft een zogenaamd ‘parapluplan’. Dit houdt in dat meerdere vigerende bestemmingsplannen tegelijkertijd worden herzien op één enkel onderdeel. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd. In het geval van dit bestemmingsplan betreft dit het onderwerp ‘parkeren’. Dit bestemmingsplan overtreft de andere bestemmingsplannen ten aanzien van dit onderwerp.

Bij het opstellen van de verbeelding en de planregels is uitgegaan van de bepalingen uit het Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2012).

3.1 Verbeelding

Op de verbeelding is met behulp van de in de SVBP2012 bepaalde methode de bestemming van de gronden aangegeven. De bijbehorende bepalingen zijn vervolgens opgenomen in de planregels. De verbeelding visualiseert de planregels.

3.2 Opbouw regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Toepassingsverklaring

In dit hoofdstuk is de van toepassing verklaring op de vigerende plannen in de gemeente Uithoorn geregeld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbelteregel

In dit artikel is een regel opgenomen die voorkomt dat een al verleende omgevingsvergunning meegenomen wordt bij de beoordeling van latere bouwplannen.

Artikel 4 Overige regels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien de parkeerplaatsverplichting.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsregels

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit in werking treedt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind.

Artikel 6 Slotregel

Het laatste artikel 'Slotregel' geeft de officiële naam van het plan aan, wanneer naar het plan wordt verwezen. De planregels kunnen worden aangehaald onder de naam: "Parapluplan Parkeren".

4. UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren” heeft echter betrekking op de bestaande situatie van de gemeente, waarbij eventuele ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente.

Omdat het voorliggende plan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt een plan in het kader van het zgn. 3.1.1. Bro vooroverleg toegezonden naar bestuurlijke instanties, waarbij de gelegenheid wordt geboden om een reactie te geven op het plan.

Het ontwerp van een bestemmingsplan heeft vanaf 29 juni tot 24 augustus 2023 ter inzage gelegen. In deze periode heeft eenieder de mogelijkheid gehad zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan, samen met het besluit tot vaststelling hiervan, opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.