





Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54 811 554

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
2.1	Ligging in groter verband	6
2.2	Historie en ruimtelijke kenmerken	6
2.3	Planlocatie	9
3.	Toekomstige situatie	10
4.	Beleidskader	14
4.1	Rijksbeleid	14
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Regionaal beleid	20
4.4	Gemeentelijk beleid	21
5.	Randvoorwaarden	25
5.1	Archeologie	25
5.2	Bedrijf en milieuzonering	26
5.3	Bodemkwaliteit	27
5.4	Externe veiligheid	28
5.5	Flora en fauna	30
5.6	Geluidsaspecten	31
5.7	Geurhinder	32
5.8	Luchtkwaliteit	33
5.9	Luchtvaart Schiphol	34
5.10	Water	36
6.	Juridische aspecten	43
6.1	Verbeelding	43
6.2	Planregels	43
6.3	Toelichting op de bestemmingen	44
7.	Uitvoerbaarheid	46
7.1	Economische uitvoerbaarheid	46
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Drechtdijk 90 in het landelijk gebied van de gemeente Uithoorn is een agrarisch bedrijf gevestigd. De huidige situatie van het familiebedrijf bestaat uit een bedrijfstak melkveehouderij en een bedrijfstak intensieve veehouderij in de vorm van een varkenshouderij. Daarnaast bevindt zich op het bedrijfsperceel een zuivelboerderij. De intensieve bedrijfstak gaat beëindigd worden, waarna het bedrijf omschakelt naar een biologische rundveehouderij. Verzocht is om in de bestaande bebouwing een agrarisch kinderdagverblijf als nevenactiviteit op te mogen starten.

Een kinderdagverblijf als nevenfunctie past niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk gebied – Veenweidegebied'. Om het kinderdagverblijf juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan zal tevens de mogelijkheid voor een intensieve veehouderij worden uitgesloten.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bevindt zich in het landelijk gebied van Uithoorn en maakt onderdeel uit van het veenweidegebied. De zuidzijde van het plangebied grenst aan de achtertuinen van de woningen aan het Jaagpad. In het westen grenst het plangebied aan een agrarisch gebied in de vorm van grasland. Ten noorden is de Noordzuidroute (N231) gelegen, waar het plangebied ook aan grenst. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de Drechtdijk.

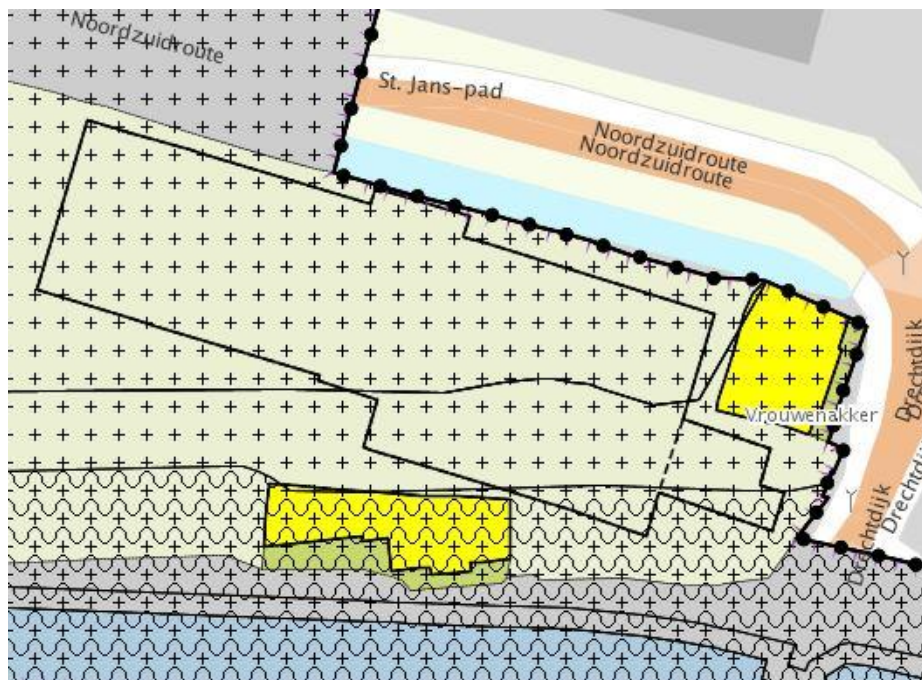


Afbeelding 1 Luchtfoto van het plangebied (in het rood de kaders van de locatie voor het kinderdagverblijf)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeert het volgende bestemmingsplan:

- bestemmingsplan Landelijk Gebied – Veenweidegebied, vastgesteld op 25 juni 2015.



Afbeelding 2 Uitsnede bestemmingsplan Landelijk Gebied - Veenweidegebied.

Het plangebied heeft binnen het bestemmingsplan de bestemming 'Agrarische veehouderij 2' met een functieaanduiding intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij vindt plaats in de vorm van een varkenshouderij.

Middels voorliggend bestemmingsplan wordt bovengenoemd bestemmingsplan voor dit plangebied gewijzigd. De regels zoals die in het bestemmingsplan zijn opgenomen, blijven wel onverkort van toepassing.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling.
- Regels:
In de regels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is. In dit

bestemmingsplan wordt in de regels doorverwezen naar de betreffende artikelen in het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied – Veenweidegebied’.

- Toelichting:
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk twee van de toelichting wordt ingegaan op de ligging van het plangebied in groter verband en de historie en ruimtelijke kenmerken van de omgeving van het plangebied. De toekomstige situatie wordt toegelicht in hoofdstuk drie. In het vierde hoofdstuk wordt het vigerend beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau uitgelicht. Vervolgens komen in hoofdstuk vijf de randvoorwaarden aan bod. Onder randvoorwaarden worden onder andere verstaan bodem- en luchtkwaliteit. Hoofdstuk zes geeft de planbeschrijving en de juridische aspecten van het plangebied weer. Afgesloten wordt met hoofdstuk zeven waarin de uitvoerbaarheid ter sprake komt.

2. BESTAANDE SITUATIE

In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Eerst zal de ligging op grotere schaal worden toegelicht, vervolgens wordt ingegaan op de totstandkoming van het gebied.

2.1 Ligging in groter verband

De gemeente Uithoorn bestaat uit de kernen Uithoorn en De Kwakel en ligt aan de Amstel ongeveer 20 kilometer ten zuiden van Amsterdam. De gemeente ligt in de provincie Noord-Holland en grenst aan de provincies Utrecht en Zuid-Holland. Aan de westzijde is Uithoorn met haar glazen stad aan Aalsmeer vastgegroeid. Aan de oostzijde overheerst de landelijke rust en weidsheid van het Groene Hart.

Ten noorden van Uithoorn ligt Amsterdam met de internationale luchthaven Schiphol. Het zijn met name deze (f)actoren die maken dat er samenwerking in de regio wordt gezocht. Deze samenwerking is onder meer te vinden in de Metropoolregio Amsterdam en de Stadsregio Amsterdam.

De Metropoolregio is een unieke informele samenwerkingsverband van lokale en provinciale overheden in de noordvleugel van de Randstad. Ze maken afspraken op het gebied van verkeer en vervoer, economie en verstedelijking, landschap en duurzaamheid.

De Stadsregio Amsterdam is een samenwerkingsverband van zestien gemeenten. Ze werken aan verbetering van de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de ruimtelijke ontwikkeling van dit gebied.

2.2 Historie en ruimtelijke kenmerken

Uithoorn maakt deel uit van het Amstelland. Het Amstelland heeft zich in de loop van de eeuwen ontwikkeld van een groot moerasachtig veengebied tot een gebied waarin zich zowel landwinning (ontginning en in cultuur brengen) als landverlies (vervening en afslag door erosie) voor heeft gedaan. In 1850 wordt het landschappelijk beeld van de omgeving bepaald door de natte veenlanden aan de randen van het open water. De nu aangrenzende polder bestond op dat moment nog niet. In die tijd is de landschappelijke basis van het plangebied gevormd door de ontginning van de 'bovenlanden'. Deze zijn ontgonnen vanaf de kleinschalige stroomruggen langs de doorgaande waterstromen. Om het land begaanbaar te maken zijn haaks op ruggen, de ontginningsassen, sloten gegraven. Dit heeft het afwisselende patroon tussen water en land tot gevolg gehad. Het zogenaamde slagenlandschap dat daardoor is ontstaan is tot op de dag van vandaag zichtbaar en wordt als zeer waardevol gezien.

De tweedeling in het plangebied van droogmakerijen en bovenland is ontstaan tussen 1850 en 1900 en heeft het landschappelijk beeld sterk veranderd. In deze periode zijn de Zuider Legmeer, de Noorder Legmeer en de Thamerpolder drooggemalen. Deze drooglegging vond plaats met behulp van windmolens en stoomgemalen. De grens tussen de hoger gelegen veengronden, de 'bovenlanden', en de laaggelegen polders wordt gevormd door de Ringdijk en de Ringvaart. De dijk en de vaart vormen een herkenbare ruimtelijke en functionele eenheid.

Aan de noordzijde maken de Ringdijk en Ringvaart deel uit van de Stelling van Amsterdam. Vanwege het militaire doel van de Vuurlijn heeft de Ringdijk hier een geheel eigen karakter. De Ringvaart is als boezemwater van groot belang voor de waterhuishouding in de naastgelegen polders.

Stelling van Amsterdam

De Stelling van Amsterdam is in 1996 op de Lijst van het Werelderfgoed van de UNESCO geplaatst vanwege haar waarde voor de mensheid. Vandaar dat de Stelling zowel op rijksniveau als op provinciaal niveau goed beschermd. De Stelling van Amsterdam is een 135 km lange verdedigingskring op 15-20 km rond de hoofdstad Amsterdam welke grotendeels tussen 1881 en 1914 door het Departement van Oorlog is aangelegd. Het omvat onder andere 3-5 km brede onderwaterzettingen (inundaties) en 36 forten. Nog altijd is de invloed van de Stelling te merken, door de huidige ruimtelijke ordening en infrastructuur die voor een groot deel terug te leiden is op de Stelling.

Op de beperkende regels die de Stelling van Amsterdam met zich meebrengt voor dit gebied, wordt verder ingegaan in hoofdstuk 4 in het provinciaal beleid.

Monumenten

In Uithoorn komen zowel Rijks-, provinciale als gemeentelijke monumenten voor. In het bestemmingsplan van 2005 waren alle monumenten opgenomen op de verbeelding en was hieraan een regeling gekoppeld. De bescherming van Rijks- en provinciale monumenten wordt geregeld in eigen verordeningen. Vandaar dat in de nieuwe stedelijke plannen van Uithoorn alleen nog maar de gemeentelijke monumenten zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels. Voor het landelijk gebied is er ook voor gekozen om alleen de gemeentelijke monumenten op te nemen.

De woning aan de Drechtdijk 90 is een gemeentelijk monument met binnen het bestemmingsplan de functieaanduiding cultuurhistorische waarden. Het is een langgerekte boerderij met stal boerderij Schouwzicht. Drechtdijk 90 is van belang vanwege het type boerderij met dwarshuis en zomerhuis, typerend voor dit deel van Noord-Holland. De architectuur is door zijn goede verhoudingen en details van belang.

Landschappelijke waarden

Het afwisselende patroon tussen water en land wordt als zeer waardevol gezien. Het zogenaamde slagenlandschap wordt als karakteristiek voor het veenweidegebied gezien en dient in het bestemmingsplan te worden beschermd.

Mede gezien dit slagenlandschap en het feit dat het een open gebied betreft zijn in dit veenweidegebied waardevolle doorzichten aanwezig. De openheid van het landschap dient te worden beschermd. Daarom worden in aanleg geen nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt en wordt er terughoudend om gegaan met bestaande minder gewenste functies in het gebied.

Daarnaast zijn in de Amstel aan het Jaagpad oeverlandjes gelegen. Vanwege de natuur- en landschappelijke waarden dienen deze oeverlandjes beschermd te worden.

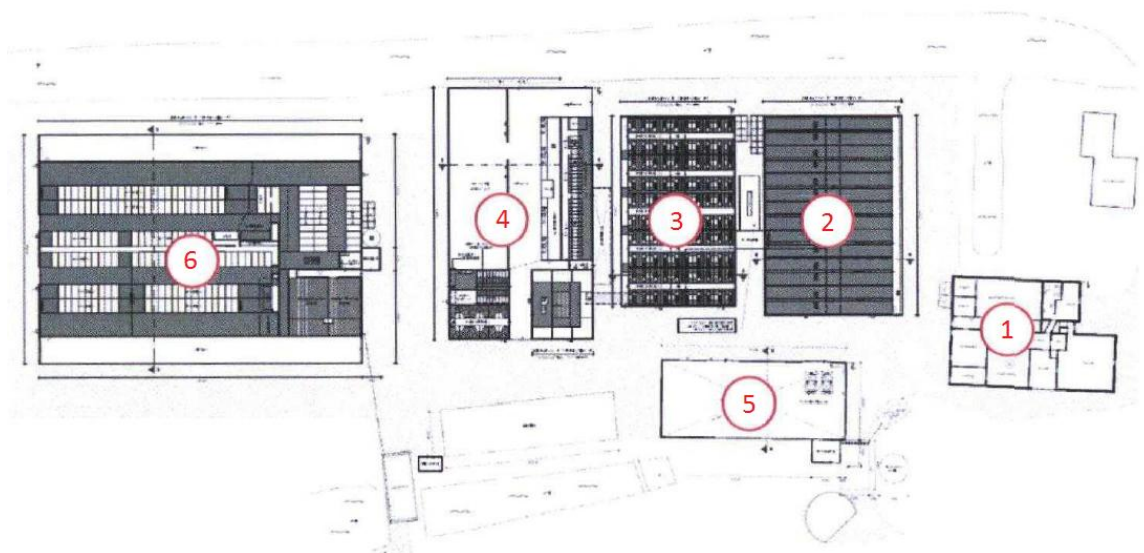
Natuurlijke waarden

Het veenweidegebied staat bekend om zijn ecologische waarden. Deze ecologische waarden binnen het gebied bestaan uit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en het weidevogelleefgebied.

De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebied in Nederland. In deze gebieden heeft de natuur de voorrang en wordt deze beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven en dat de natuurgebieden zo hun waarde verliezen. De EHS kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. Binnen het weidevogelgebied komen vooral vogels voor die op graslanden broeden, ook wel weidevogels genoemd. Nederland is voor weidevogels in West-Europa erg belangrijk. Ons land heeft nog steeds veel kale vochtige weilanden en daar houden weidevogels van. De weidevogels worden de laatste jaren beschermd aangezien er steeds minder komen in Nederland. Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ze gedijen goed in het open veenweidegebied. Bescherming van dit karakteristieke cultuurlandschap is daarom zeer belangrijk. Inbreuken op de openheid moeten worden tegengegaan.

2.3 Planlocatie

De huidige situatie van het familiebedrijf bestaat uit een bedrijfstak melkveehouderij en een bedrijfstak intensieve veehouderij in de vorm van een varkenshouderij. Daarnaast bevindt zich op het bedrijfsperceel een zuivelboerderij. Het perceel is als volgt ingedeeld.



Afbeelding 3 Situatietekening huidige situatie. Bron: Agrifirm

Het oppervlak van het gebied (gelijk aan het bouwvlak) bedraagt circa 0,84 hectare en biedt ruimte aan vijf bedrijfsgebouwen, één bedrijfswoning, verhardingen en weiland. Daarnaast is reeds een vergunning verleend voor de uitbreiding van het bedrijf (de stal is nog niet gerealiseerd, gebouw 6).

Gebouw nummer 1 betreft de bedrijfswoning, gelegen aan de Drechtdijk. Aan de bedrijfswoning zit een bedrijfsruimte vast dat plaats biedt aan de kaasmakerij en een winkeltje. In de kaasmakerij wordt melk verwerkt tot eindproducten, zoals biologische melk, yoghurt en kaas. De producten worden alleen afgezet op het bedrijfsperceel. De bedrijfsgebouwen 2 en 3 betreffen de varkensstallen. Gebouw 4 betreft de huidige ligboxenstal ten behoeve van het melkvee en gebouw 5 betreft de werktuigenberging. Gebouw 6 is nog niet gerealiseerd, maar reeds vergund voor een nieuwe ligboxenstal.

Ten behoeve van het agrarisch bedrijf is recent een milieuvergunning en een Natuurbeschermingswetvergunning verleend.

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

In de toekomstige situatie zal de intensieve veehouderij worden beëindigd en zal het bedrijf zich gaan richten op de biologische rundveehouderij en de zuivelboerderij met als nevenactiviteit een agrarisch kinderdagverblijf.

Nevenfunctie

Binnen de bestemming 'Agrarische – Veehouderij 2' (bestemmingsplan Landelijk gebied – Veenweidegebied) zijn de volgende nevenfuncties toegestaan, mits deze binnen het bouwvlak worden gerealiseerd (artikel 5.1):

- Ambachtelijke be- en verwerking van agrarische producten;
- Verkoop van eigen producten;
- Paardenstalling;

Naast de rechtstreekse nevenfuncties zijn in artikel 5.5.1 de nevenfuncties opgenomen welke met een afwijkingmogelijkheid zijn toegestaan en de voorwaarden waaraan zij moeten voldoen. De volgende nevenfuncties zijn toegestaan:

- Bed & breakfast (zoals beschreven staat in artikel 32 lid 4)
- Recreatief nachtverblijf (zoals beschreven staat in artikel 32 lid 5)
- Kleinschalig kamperen (zoals beschreven staat in artikel 32 lid 6)
- Kleinschalige dagrecreatie
- Kleinschalige (ondersteunende) horecagelegenheid met een oppervlakte van maximaal 100 m² brutovloeroppervlak

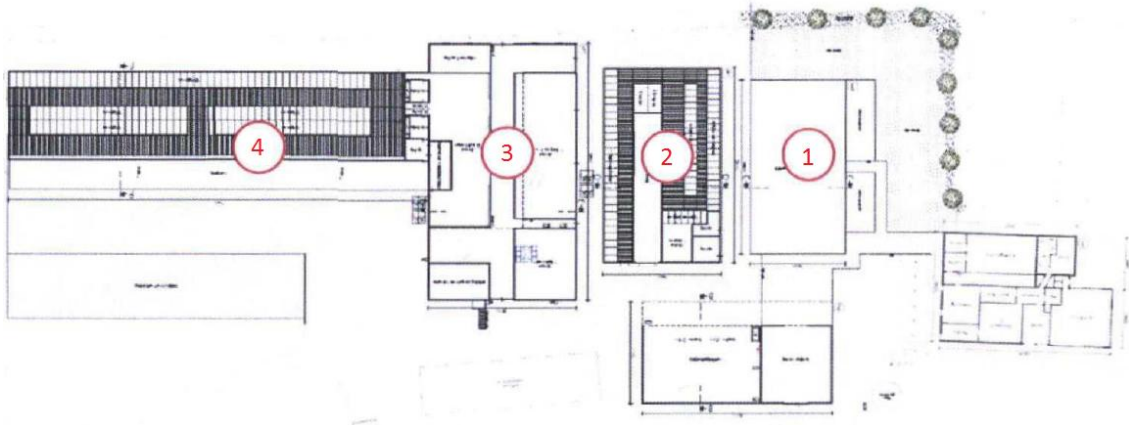
De beoogde nevenfunctie, agrarische kinderdagverblijf, is binnen het huidige bestemmingsplan niet toegestaan als nevenfunctie bij de bestemming 'Agrarisch – Veehouderij 2'. Echter is deze locatie zeer geschikt voor de beoogde nevenfunctie, aangezien het gaat om een agrarisch kinderdagverblijf. Bij deze specifieke vorm van een kinderdagverblijf gaat het om de meerwaarde die wordt gecreëerd door de aanwezigheid van de landelijke en natuurlijke omgeving waarin de kinderen worden omgeven door dieren en natuur. Deze nevenfunctie kan niet binnen woonwijken worden gerealiseerd.

Daarnaast groeit vanuit de samenleving de vraag naar locaties waarbij kinderen in een landelijke en agrarische omgeving kunnen verblijven en passende activiteiten kunnen verrichten. Een natuurlijke speel-, leer en leefomgeving biedt namelijk veel extra ontwikkelingsstimulansen in vergelijking met kinderen die vooral binnen en/of in een stedelijke omgeving worden opgevangen.

Toekomstige bedrijfssituatie

De varkenshouderijtak wordt beëindigd en de milieuvergunning van deze intensieve bedrijfstak wordt ingetrokken en omgezet ten behoeve van de niet-intensieve grondgebonden bedrijfstak, namelijk de biologische rundveehouderij. Stal 2 (in de huidige situatie een varkensstal) wordt aangewend voor de huisvesting van rundvee. De mogelijkheid voor het realiseren van een nieuwe ligboxenstal wordt in gewijzigde vorm

gerealiseerd. Het verbouwen van de varkensstal naar rundveeststal past echter reeds binnen de regels van het bestemmingsplan. In de huidige situatie is stal 4 nog niet gebouwd, maar wel vergund. De stal zal in gewijzigde vorm worden gebouwd. Deze gewijzigde vorm past binnen het bestaande bouwvlak.

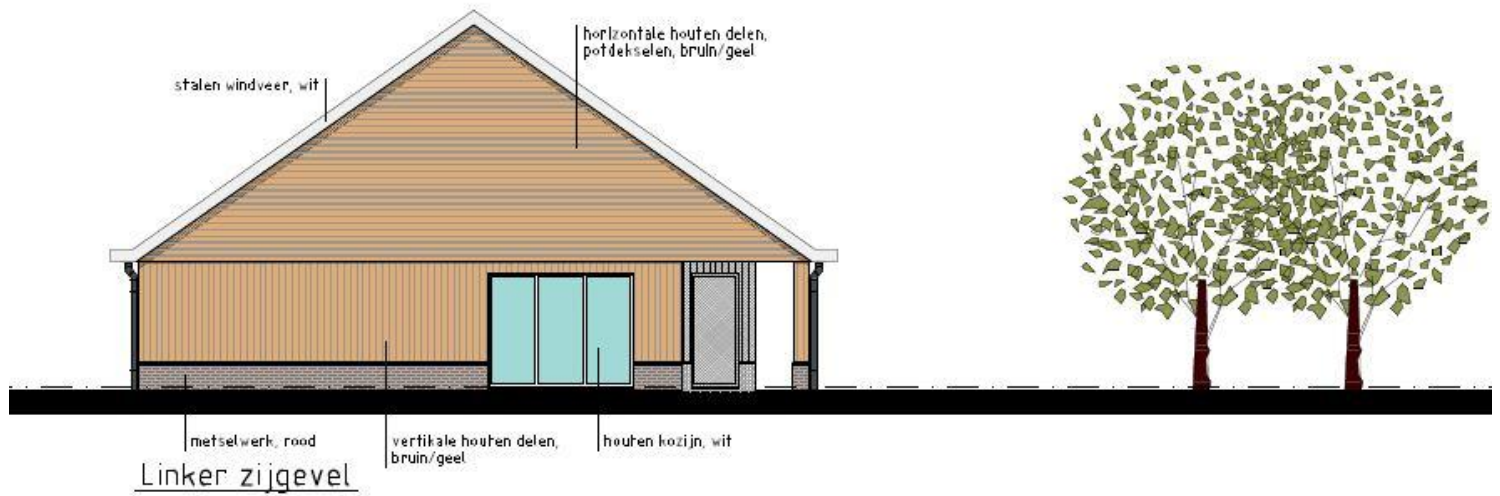


Afbeelding 4 Situatietekening toekomstige situatie. Bron: Agrifirm

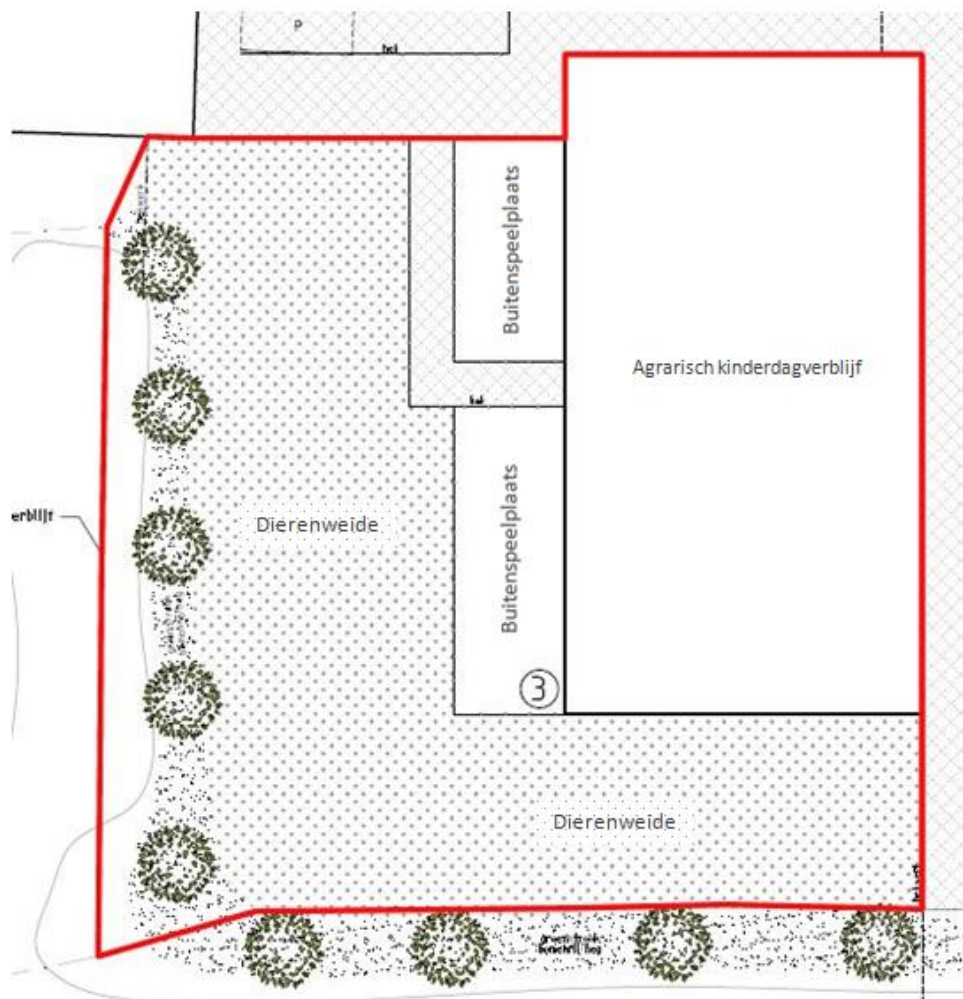
Door het beëindigen van de varkenshouderijtak en over te gaan op een biologische rundveehouderij wordt het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende (burger)woningen fors verbeterd, aangezien varkensveehouderijen aanzienlijk meer hindercontouren (geur, fijn stof, geluid) hebben. De milieuv vergunning wordt omgezet naar een niet-intensief bedrijf en de aanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen, zodat er in de toekomst geen nieuwe intensieve veehouderij hier opgericht kan worden.

Agrarisch kinderdagverblijf

In het onderhavig plan wordt gebouw 1 aangewend voor het agrarische kinderdagverblijf. Het gebouw wordt geheel verbouwd en aangepast zodat het voldoet aan alle moderne eisen die aan kinderdagverblijven worden gesteld. Aan de voorzijde van het terrein worden twee omheinde buitenspeelplaatsen gerealiseerd. Daarnaast is buiten de omheinde buitenspeelplaats een dierenweide waarin de kinderen onder begeleiding kunnen verblijven. Door het plaatsen van deze voorzieningen aan de voorzijde wordt het kinderdagverblijf fysiek gescheiden van de rundveehouderij. Het kinderdagverblijf gaat maximaal plaats bieden aan 2 x 12 kinderen in de leeftijdscategorie 0 tot 4 jaar.



Afbeelding 5 Ontwerp agrarische kinderdagverblijf. Bron: Agrifirm



Afbeelding 6 Toekomstige situatie kinderdagverblijf. Bron Agrifirm

Verkeer en parkeren

Het kinderdagverblijf wordt ontsloten door de op- en afrit naar het Jaagpad. Via deze ontsluiting kunnen ouders de parkeerplaats achter de bedrijfswoning bereiken, waardoor ouders niet op straat hoeven te parkeren en omwonenden geen last ondervinden van geparkeerde auto's. Hierdoor is sprake van een acceptabele verkeerssituatie.

Voor het gewenste aantal parkeerplaatsen is gebruik gemaakt van het parkeerbeleid uit het UVVP. Een agrarisch kinderdagverblijf valt onder de functie crèche, peuterspeelzaal en kinderdagverblijf. De parkeernorm die voor deze functie geldt is minimaal 0,6 per arbeidsplaats en maximaal 0,8 per arbeidsplaats. Onder arbeidsplaats wordt verstaan het maximaal gelijktijdig aanwezig aantal werknemers. Voor het agrarisch kinderdagverblijf geldt dat maximaal vier werknemers op het kinderdagverblijf aanwezig zijn. Dit betekent dat het maximaal aantal benodigde parkeerplaatsen 3,2 (0,8 x 4) is. Omwille van de verkeersveiligheid is vanwege de drukte rond het brengen en halen per auto van kinderen extra parkeerplaatsen nodig, het zogeheten Kiss & Ride. Voor de Kiss & Ride parkeerplaatsen is de norm van 0,1 parkeerplaats per kind voldoende. Het maximaal aantal kinderen dat aanwezig is op het kinderdagverblijf is 24, zodoende zijn 2,4 parkeerplaatsen nodig voor de Kiss & Ride. In het totaal zijn 5,6 oftewel 6 parkeerplaatsen benodigd. Deze parkeerplaatsen worden gerealiseerd op eigen terrein, direct achter het woonhuis, zoals te zien is op afbeelding 7.



Afbeelding 7 Ligging parkeerplaatsen

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Een van de cultuurhistorische waarden die beschermd wordt vanuit het rijk is de 'Stelling van Amsterdam'. De stelling is onder andere gelegen in Uithoorn en binnen het plangebied. Vanuit het Rijk wordt aangegeven dat het provinciaal bestuur de omschreven kernkwaliteiten verder moet uitwerken.

Voor het plangebied gelden verder geen opgaven van nationaal belang.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene

regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Voor de gemeente Uithoorn is in verband met de Stelling van Amsterdam het onderdeel 'erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde' relevant. De regels van dit onderdeel zijn op 1 oktober 2012 in werking getreden.

Onderhavig plangebied ligt in het gebied behorende tot de Stelling van Amsterdam. In het provinciaal beleid wordt verder ingegaan op de Stelling.

4.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De structuurvisie NH 2040 van de provincie Noord-Holland is op 21 juni 2010 vastgesteld. Nadien is de structuurvisie een aantal maal gewijzigd. Noord-Holland is in de loop der eeuwen gevormd. In de periode tot 2040 zullen verdere globalisering en de klimaatverandering grote gevolgen hebben voor Noord-Holland. Ook veranderingen en trends op nationaal en lokaal niveau hebben een grote ruimtelijke impact. Deze veranderingen leiden tot een aantal belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes.

Om de visie van Noord-Holland te kunnen waarmaken is de structuurvisie opgebouwd uit diverse hoofd- en subthema's met daaronder een aantal concrete projecten als uitvoeringsprogramma. Voor de gemeente Uithoorn zijn concrete projecten opgenomen in het uitvoeringsprogramma:

1. integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen;
2. nationale landschappen Stelling van Amsterdam;
3. netwerkverbeteringen;
4. Greenport Aalsmeer.

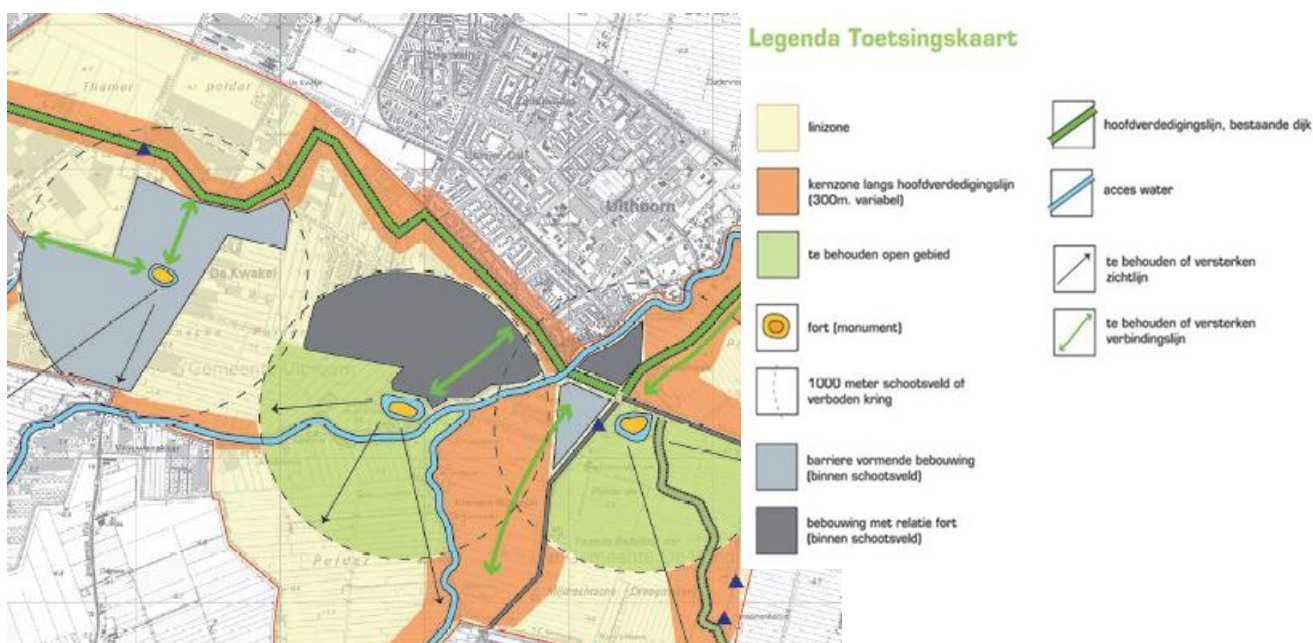
Het plangebied maakt onderdeel uit van het nationale landschap Stelling van Amsterdam. Ter bescherming van de stelling wordt hieronder ingegaan op het van toepassing zijnde beleid.

Beeldkwaliteitsplan Stelling van Amsterdam

Ter bescherming van de Stelling van Amsterdam tegen de ruimtedruk in de stedelijke omgeving is op provinciaal niveau een beeldkwaliteitsplan opgesteld. De ruimtedruk kan een bedreiging vormen voor de kwaliteit en herkenbaarheid van de Stelling.

De Stelling is in het plan opgedeeld in deelgebieden. Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied Aalsmeer. Opvallend voor dit deelgebied is dat de forten op enige afstand van de Vuurlinie liggen, waardoor de relatie niet zichtbaar is. Bij toetsing van nieuwe ontwikkelingen is daarom van belang niet alleen te richten op behoud van de openheid, maar ook op het handhaven en maken van groene en blauwe verbindingen binnen het Stellingsysteem.

Het beeldkwaliteitsplan wordt verder uitgewerkt in onderstaand ruimtelijk beleidskader.



Abbeelding 8 Uitsnede Beeldkwaliteitsplan

Ruimtelijk beleidskader Stelling van Amsterdam

Door het opstellen van het provinciaal Beeldkwaliteitsplan is een streefbeeld opgesteld evenals een toetsingskader voor de ruimtelijke en landschappelijke vormgeving van de Stelling. De belangrijkste kaders zijn vervolgens vastgelegd in het Ruimtelijk Beleidskader.

Het Ruimtelijk Beleidskader maakt onderscheid in drie zoneringen binnen het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam met ieder hun eigen beleidsregime (stellingzone, kernzone en monumentenzone). Dit ruimtelijk beleidsregime is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS).

Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan het Ruimtelijk Beleidskader en aan de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Het plangebied is gelegen binnen de stellingzone en kernzone.

Stellingzone

De gehele Stelling van Amsterdam is Stellingzone. De stellingzone vormt het samenhangend geheel tussen de verdedigingswerken en het landschap. Naast het generieke beleid geldt hier;

- Behoud van nog bestaande zichtlijnen tussen de forten en doorzichten op de forten;
- Ophouden van schootscirkels rond de forten in de nog open landschappen.
- Behoud van bestaande accessen.

Kernzone

De Kernzone wordt gevormd door de hoofdverdedigingslijn en de schootcirkels rond de forten. In de kernzone kunnen nieuwe ontwikkelingen alleen plaatsvinden, als zij bijdragen aan de kwaliteit van het monumentale landschap. Dit houdt in, dat ontwikkelingen zijn toegestaan, die:

- de ruimtelijke samenhang van alle stellingonderdelen versterken c.q. niet in gevaar brengen;
- niet leiden tot een significant hoger geluidsniveau in de open ruimte;
- niet leiden tot een significante aantasting van het groene en open landschap.

Verdichting van bestaande bebouwingslinten is toegestaan, mits passend in het landschap en de bestaande bebouwingsintensiteit van het lint. Bijzondere aandacht heeft de blijvende herkenbaarheid van Stellingdijken die specifiek voor de Stelling zijn aangelegd, zoals de Vuurlijn in Uithoorn.

Het ruimtelijk beleid per deelgebied blijft maatwerk en concentreert zich op het open houden van schootscirkels, zichtlijnen en behoud van accessen. De algemene beleidslijnen per deelgebied zijn mede gebaseerd op de beschrijvingen en aanbevelingen voor de deelgebieden uit het Beeldkwaliteitsplan.

Met dit bestemmingsplan wordt een agrarisch kinderdagverblijf in de bestaande bebouwing mogelijk te maken. Dit heeft geen verdere gevolgen voor de Stelling van Amsterdam.

Ruimtelijke Verordening Noord-Holland

Op 21 juni 2010 is de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie van Noord-Holland (Prvs) vastgesteld. Op 2 november 2010 is de verordening in werking getreden. Nadien is de Prvs een aantal maal gewijzigd, waarvan de laatste wijziging is vertaald in de verordening van 15 januari 2016. De regels van de Prvs vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040. De Prvs beschrijft waaraan ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, moeten voldoen. Hierdoor heeft de provincie meer invloed op de ruimtelijke ordening in Noord-Holland.

Landelijk gebied

In de regels van de Provinciale ruimtelijke verordening staat dat bestaande bebouwing in de zone 'Bestaand Bebouwd Gebied' valt. Dit geldt echter niet voor percelen die in het

geldende bestemmingsplan zijn bestemd als agrarisch, zoals beschreven staat in artikel 9 van de verordening:

Als bestaand bebouwd gebied wordt gezien de bestaande of de bij een – op het moment van inwerkingtreding van de verordening – geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen. Onder toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.

Op basis van deze definitie ligt het plangebied binnen het landelijk gebied, aangezien het plangebied binnen het geldende bestemmingsplan ‘Landelijk gebied – Veenweidegebied’ een agrarische bestemming heeft.

Binnen het landelijk gebied zijn naast het aanleggen van bedrijventerreinen, kantoorlocaties en nieuwe woningbouw overige vormen van verstedelijking niet toegestaan (artikel 14). De beoogde ontwikkeling wordt in de bestaande bebouwing gerealiseerd, waardoor geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd aan het landelijk gebied en op deze manier geen sprake is van nieuwe verstedelijking. De ontwikkeling is zodoende niet in strijd met artikel 14 van de provinciale verordening.

Gecombineerde landbouw

In de Structuurvisie en Verordening is de landbouwhoofdstructuur ontwikkeld, die gebaseerd is op een indeling in twee gebieden:

1. het gebied voor grootschalige landbouw;
2. het gebied voor gecombineerde landbouw;

Het plangebied ligt in het gebied voor gecombineerde landbouw.



- Gebied voor grootschalige landbouw
- Gebied voor gecombineerde landbouw

Afbeelding 9 Gebied voor gecombineerde landbouw

In de zone voor gecombineerde landbouw zijn landschappelijke kwetsbare gebieden zoals veenweidegebieden of cultuurhistorische waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en welke ruimte wordt geboden aan de bedrijfsontwikkeling. In de

gebieden waar schaalvergroting niet of slechts gedeeltelijk mogelijk is, wordt meer ruimte geboden voor nieuwe economische activiteiten (verbreding). Vormen van recreatie, verkoop aan huis, verwerking van producten, zorg, educatie en energie. In de omgeving van het stedelijk gebied stimuleert de provincie de ontwikkeling van deze recreatieve functies. In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen tot 1,5 hectare mogelijk.

Verbrede landbouw op agrarische bouwpercelen

Binnen de verordening zijn regels opgesteld waarin voorwaarden worden gesteld voor een nevenfunctie op agrarische bouwpercelen (artikel 26 e). De ontwikkeling past binnen de mogelijkheden voor verbrede landbouw, als nevenactiviteit ter ondersteuning van het agrarisch bedrijf.

De nevenfunctie, de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omringende agrarische bedrijven en de woonfunctie van omringende woningen worden namelijk niet beperkt. Door het beëindigen van de varkenshouderijtak en over te gaan op een biologische rundveehouderij wordt het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende (burger)woningen fors verbeterd, aangezien varkensveehouderijen aanzienlijk meer hindercontouren (geur, fijn stof, geluid) hebben. Daarnaast zorgt de beoogde ontwikkeling niet voor een aantoonbare onevenredige verkeersaantrekkende werking en is er sprake van een acceptabele verkeerssituatie zoals staat vermeld in hoofdstuk 3 van deze toelichting. In ditzelfde hoofdstuk staat beschreven dat voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein aanwezig zijn voor zowel het personeel als voor de ouders.

Verbrede landbouw met nevenfuncties is binnen de regels van de provinciaal ruimtelijke verordening toegestaan. De ontwikkeling past daarom binnen het provinciaal beleid.

Stelling van Amsterdam

Het plangebied ligt binnen de zone van de Stelling van Amsterdam. Met dit bestemmingsplan wordt een agrarisch kinderdagverblijf in de bestaande bebouwing mogelijk gemaakt. Dit heeft geen verdere gevolgen voor de Stelling van Amsterdam.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het veenweidegebied staat bekend om zijn ecologische waarden. Deze ecologische waarden binnen het gebied bestaan uit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en het weidevogelleefgebied, wat in het EHS gebied is gelegen.

Voor gebieden die liggen binnen de EHS geldt dat een bestemmingsplan onder andere geen bestemmingen en regels mag bevatten die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur significant aantasten.

Binnen het weidevogelleefgebied is het beleid er op gericht om het leefgebied van de weidevogel zo min mogelijk te verstoren. Hierdoor is nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok niet toegestaan. Ook de aanleg van nieuwe

weginfrastructuur, het aanleggen van bossen of boomgaarden of andere versturende activiteiten buiten de huidige agrarische activiteiten is niet toegestaan.



Afbeelding 10 Ecologische hoofdstructuur en weidevogelleefgebied

Het plangebied is gelegen in het weidevogelleefgebied. De beoogde ontwikkeling verstoort het weidevogelleefgebied niet. De ontwikkeling voorziet namelijk niet in nieuwe bebouwing (buiten het bestaande bouwvlak), waardoor verder geen gevolgen zijn voor het weidevogelleefgebied.

4.3 Regionaal beleid

Regionaal Verkeer- en Vervoerplan (RVVP)

Het toenmalige ROA heeft het Regionaal Verkeer en Vervoerplan opgesteld dat in december 2004 door de toenmalige Regioraad is vastgesteld. Het kent een looptijd tot 2015 maar geeft een doorkijk naar de ontwikkelingen in 2020 en 2030. Iedere twee jaar wordt het Regionaal Verkeer en Vervoerplan door de Stadsregio Amsterdam geëvalueerd. In 2007 en 2009 is dit gebeurd. Hierbij zijn de ontwikkelingen en effectiviteit van het beleid getoetst om dit, indien nodig, bij te kunnen sturen. Er zijn in deze evaluatie geen grote trendwijzigingen geconstateerd, het RVVP van 2004 blijft daardoor op enkele details ongewijzigd.

Het plan kent een aantal functies:

- Het dient als kader voor de verdeling van financiële middelen voor investeringen in regionale infrastructuur (via de Brede Doel Uitkering Verkeer en Vervoer van het ministerie van Verkeer en Waterstaat) en exploitatie van openbaar vervoer.
- Het dient als handvat voor het stellen van prioriteiten voor projecten en activiteiten in de regio.
- Het schept een wettelijk kader voor verkeer- en vervoerbeleid van de zestien gemeenten in de Stadsregio Amsterdam, bijvoorbeeld qua parkeerbeleid, locatiebeleid, regionale infrastructuur.
- Het geeft een overzicht van de inspanningen die van andere partijen worden gevraagd.

Om de uit de mobiliteitsgroei voortkomende bereikbaarheidsopgaven uit te voeren is een samenhangende aanpak van belang die gebruik maakt van de sterke kanten van de auto, de fiets en het openbaar vervoer. Het bestaande aanbod van het openbaar vervoer en de wegcapaciteit dient optimaal gebruikt te worden. Daarnaast wordt de vraagkant van mobiliteit beïnvloed. De diverse projecten die uit het Regionaal Verkeer en Vervoerplan voortkomen, worden opgenomen in het jaarlijks opgestelde Uitvoeringsprogramma. De hoofdlijnen van het Regionaal Verkeer en Vervoerplan zijn samen te vatten in de volgende vier strategieën. Deze worden ondersteund door een vijfde strategie die gericht is op de organisatie, samenwerking en financiering:

1. Versterking van de samenhang en relaties in en tussen de netwerken van auto, openbaar vervoer en fiets.
2. Gebiedsgerichte aanpak op basis van de kenmerken van een gebied en de omvang en aard van de verkeersproblemen.
3. Prijsbeleid als effectief instrument om de vraag naar mobiliteit te doseren en bij te sturen.
4. Duidelijke keuzes voor leefbaarheid en veiligheid.
5. Versterking van de resultaatgerichtheid in samenwerking en financiering.

Voor het plangebied zijn in deze visie geen concrete projecten waarmee rekening gehouden moet worden in dit bestemmingsplan.

4.4 Gemeentelijk beleid

Kadernota

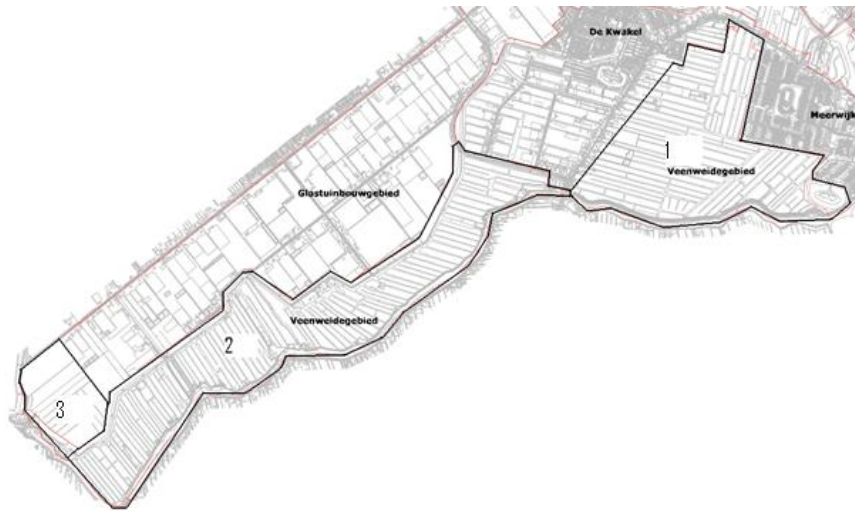
Voor het opstellen van de bestemmingsplannen voor het Landelijk gebied is eerst de 'Kadernota bestemmingsplannen Landelijk Gebied' opgesteld en vastgesteld op 12 december 2013. Deze nota beschrijft de uitgangspunten (op hoofdlijnen) voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen. Over het veenweidegebied is het volgende opgenomen in de nota.

Veenweidegebied

Dit gebied, gelegen op het 'bovenland', bepaalt voor een groot deel het beeld van het landelijke, dorpse gezicht uit de structuurvisie. Dit gezicht richt zich vooral op de rust en ruimte van het Groene Hart aan de andere zijde van de Amstel. Vanuit provinciaal beleid is dit gebied aangewezen als weidevogelleefgebied. Openheid is daarbij van groot belang evenals het behoud en versterking van het landschap en de relatie met de Amstel.

Kenmerkend voor het veenweidelandschap zijn het slagenlandschap en de openheid met zijn doorzichten. Bij het toestaan van functies, onder andere het toestaan van toeristische recreatieve functies, is het belangrijkste uitgangspunt dat het landschap behouden blijft.

Het gebied kan als volgt worden ingedeeld.



Afbeelding 11 Indeling veenweidegebied volgens de Kadernota

Veenweidegebied ten zuiden van de Vrouwenakkersebrug (2)

Het plangebied valt in het veenweidegebied ten zuiden van de Vrouwenakkersbrug. In dit gebied ligt de nadruk op versterking van het landschap. Hier is in de zone langs de Amstel ook meer ruimte voor kleinschalige recreatie. Hierbij kan gedacht worden aan kanoverhuur en kleinschalige nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven.

De instandhouding van de in het gebied gevestigde agrarische bedrijven is van cruciaal belang voor het veenweidegebied. Gestreefd moet worden naar een duurzame bedrijfsontwikkeling van de veehouderij. De huidige mogelijkheden voor nevenactiviteiten en recreatie kunnen bijdragen aan het behoud van een rendabele bedrijfsvoering. Hierbij blijft het behoud van de kwaliteiten van het landschap voorop staan.

Het starten van een agrarische kinderdagverblijf als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf sluit aan op het beleid dat kleinschalige nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven mogelijk zijn. Daarnaast zorgt de beëindiging van de intensieve veehouderij en de toevoeging van de biologische rundveehouderij voor een meer duurzame bedrijfsontwikkeling. De beoogde ontwikkeling heeft geen verdere gevolgen voor het veenweidegebied.

Structuurvisie

De structuurvisie is op 8 oktober 2009 vastgesteld door de gemeenteraad. De structuurvisie vormt uiteindelijk het kader, het raamwerk op basis waarvan plannen getoetst, ontwikkeld en uitgewerkt kunnen worden. Om tot een structuurvisie te komen is eerst een SWOT-analyse en een inventarisatienota opgesteld, wat resulteerde in een Visie op Hoofdlijnen.

Visie op hoofdlijnen

Uithoorn is een gemeente met twee gezichten, namelijk het tuinstedelijk/economisch gezicht en het landelijke gezicht, met daartussen een overgangszone.

- Het tuinstedelijke, economische gezicht richt zich naar het noorden en het westen: Greenport Aalsmeer en het stedelijke gebied van Amstelveen/Amsterdam. Dit gebied kent een duidelijke scheiding tussen wonen en werken. De woongebieden kenmerken zich voornamelijk door groen, rust en ruimte, terwijl de economische activiteit zich duidelijk aan de rand manifesteert. In dit gebied is het belangrijk om het tuinstedelijk karakter te versterken, het hoogdynamische karakter van de glastuinbouw- en veiling-gerelateerde gebieden te behouden en het bedrijventerrein te versterken voor passende werkgelegenheid.
- Het landelijk gezicht richt zich samen met De Kwakel meer op het Groene Hart. In dit gebied is het belangrijk de relatie met het landschap te behouden en te versterken: het is de verbinding met het Groene Hart.

Sterk aan Uithoorn is de landschappelijke zonering. De Amstel en de bovenlanden, het karakteristieke dorp De Kwakel, de bebouwing van de Banken en de dijken in het landschap, tonen de bijzondere open veenweidepolder. De rust en ruimte van het Groene Hart is hier voelbaar. De dijken vormen de landschappelijke begrenzingen in het gebied en hebben een herkenbare hoogte.

De verpaupering van de glasopstanden in het veenweidegebied tussen de N201 en de Vuurlijn is een punt van aandacht. Gezocht moet worden naar oplossingen voor agrariërs die hun bedrijf willen voortzetten of beëindigen. De ruimte voor ruimte regeling biedt kansen om verfrommeling in het veenweidegebied tegen te gaan. Er zal daarbij ook rekening moeten worden gehouden met de natuur en recreatieve ontwikkeling van het veenweidegebied.

In de zone ten zuiden van de Vrouwenakkersebrug ligt de nadruk op versterking van het landschap en is ruimte voor kleinschalige recreatie. Hierbij wordt gedacht aan kanoverhuur, kleinschalige nevenactiviteiten zoals bijvoorbeeld ‘bed & breakfast’ en een kleine jachthaven. Het totale uitgangspunt van het veenweidegebied is ‘Versterken van het landschap, behoud van de structuur en openheid en weidevogelbeheer’.

De beoogde ontwikkeling heeft als doel het realiseren van een agrarisch kinderdagverblijf. Dit kinderdagverblijf fungeert als nevenactiviteit van het agrarische bedrijf. Hierdoor sluit de beoogde ontwikkeling aan op het beleid.

Economische visie

Op 11 februari van 2010 heeft de raad van Uithoorn de Economische Visie 2020 vastgesteld. De kern van deze visie is dat Uithoorn een aantrekkelijke woongemeente wil zijn met een sterke en vitale economie. In de visie wordt een zestal pijlers verder uitgewerkt. Een pijler met betrekking tot het veenweidegebied is ‘inspelen op kansen voor recreatie en toerisme’. Toerisme en recreatie zijn in Uithoorn matig tot slecht ontwikkeld. Dit kan worden geconcludeerd uit de opgestelde Visie Toerisme en Recreatie (DtnP, 2009).

Voor de verdere ontwikkeling van Uithoorn als aantrekkelijke woongemeente is het van groot belang een aantrekkelijke omgeving te bieden waar het goed recreëren is.

Het 'unique selling point' van Uithoorn is de ligging aan de Amstel op een gunstige afstand van Amsterdam en het Hollands plassen gebied in het Groene Hart. Daar wil de gemeente de verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme dan ook aan ophangen, onder andere door het versterken van bestaande kwaliteiten, zoals de forten van de Stelling van Amsterdam en de recreatiemogelijkheden in, op en aan het water.

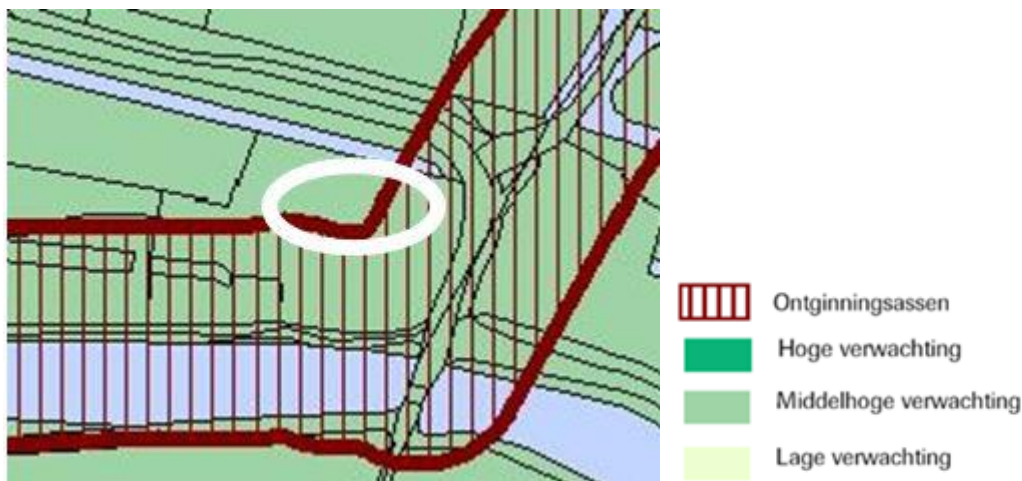
5. RANDVOORWAARDEN

Dit hoofdstuk bevat een beschouwing op die factoren die een beperking kunnen inhouden voor de planlocatie. Het gaat hierbij om onder andere archeologie, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit, de ligging van planologisch relevante leidingen en water.

5.1 Archeologie

In 2010 heeft de gemeente het beleid 'Archeologiebeleid voor de gemeente Uithoorn' vastgesteld. Met de archeologische beleidsadvieskaart heeft gemeente Uithoorn een instrument in handen op basis waarvan zij op een verantwoorde manier met haar bodemarchief kan omgaan. De gemeente wil indien wenselijk gemotiveerd van de landelijke richtlijnen af kunnen wijken en een eigen visie op het archeologisch landschap ontwikkelen.

Het beleid is gericht op een viertal gebieden, te weten ontginningsassen, gebieden met hoge verwachting, middelhoge verwachting en lage verwachting. Voor ieder gebied wordt een doelstelling gegeven en voorwaarden voor behoud. De doelstelling is voor ieder gebied gelijk 'Behoud in huidige staat van eventuele resten', maar de voorwaarden hiervoor verschillen. Wanneer er niet aan de voorwaarden wordt voldaan dan zijn de vervolg stappen daarna beschreven.



Afbeelding 12 Uitsnede Archeologische beleidskaart (wit omlijnd is het plangebied)

Het plangebied is gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast loopt in en langs het plangebied een ontginningsas.

Ontginningsassen/ hoge verwachting

Het gebied met de ontginningsassen is een gebied met een hoge archeologische verwachting. Hierbij is de kans op het aantreffen van archeologische resten groot. Het betreft enerzijds gebieden waar op basis van het aan de verwachtingskaart ten grondslag liggende onderzoek een hoge verwachting is aangegeven, anderzijds gaat het om gebieden

waar de aanwezigheid van archeologische resten al is aangetoond, door opgravingen, booronderzoeken of oppervlakte vondsten. Bodemingrepen beneden 0,30 m onder maaiveld moeten worden voorkomen. Indien de voorgeschreven beperkingen voor bodemingrepen niet kunnen worden gehandhaafd moet in deze gebieden nader archeologisch onderzoek worden gedaan. Voor projecten waarvan de bodemverstoring een oppervlak van minder dan 100 m² langs de ontginningsassen, hoeft geen onderzoek te worden uitgevoerd.

Middelhoge verwachting

In zones met een middelhoge verwachting is een redelijke kans om intacte waardevolle archeologische resten aan te treffen. Het betreft gebieden die slechts gedurende bepaalde periodes in gebruik zijn geweest of waar slechts specifieke archeologische resten te verwachten zijn. Bodemingrepen beneden of 0,30 m onder maaiveld moeten worden voorkomen. Indien de voorgeschreven beperkingen voor bodemingrepen niet kunnen worden gehandhaafd moet in deze gebieden nader archeologisch onderzoek worden gedaan. Voor projecten waarvan de bodemverstoring een kleiner oppervlak beslaat dan 500 m² hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Het kinderdagverblijf wordt in de bestaande bebouwing gerealiseerd. Archeologisch onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

5.2 Bedrijf en milieuzonering

De Wet milieubeheer zorgt ervoor dat milieuoverlast bij gevoelige functies, zoals woningen, zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken, moeten daarom een vergunning hebben of zijn meldingsplichtig in het kader van de Wet milieubeheer. Bedrijven en voorzieningen die vallen onder de Wet milieubeheer dienen te voldoen aan de eisen uit de WM en Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal bedrijven gelden specifieke voorschriften die zijn vastgelegd in een vergunning.

In aanvulling op de milieuvergunning worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en gevoelige functies. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijk gebieden. Het plangebied is in zijn algemeenheid een rustig gebied.

De minimale afstand per categorie is als volgt:

Categorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m

3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Afbeelding 13 Tabel richtafstanden milieucategorieën

Door het beëindigen van de intensieve veehouderij zal de situatie binnen het plangebied en de omgeving sterk verbeteren. Daarnaast is in het kader van goede ruimtelijke ordening gekeken naar omliggende bedrijven. In de nabijheid van het plangebied komt het volgende bedrijf voor:

Locatie	Soort bedrijf	Milieucategorie	Afstand tot het plangebied
Voorling 2 - 200	Bedrijfsverzamelgebouw	2 – 3.2	Circa 65 meter

Afbeelding 14 Tabel aanwezige bedrijven in plangebied

Het plangebied kan worden aangemerkt als omgevingstype gemengd gebied, aangezien in de omgeving zowel bedrijven als woningen voor komen. De afstand van het plangebied tot het bedrijfsverzamelgebouw bedraagt circa 65 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand van minimaal 50 meter.

Conclusie

Het aspect bedrijf en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.3 Bodemkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om de bodemkwaliteit te onderzoeken. Bij functiewijzigingen moet gekeken worden of de bodemkwaliteit voldoende is ten dienste van de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen moeten bij voorkeur op schone grond worden gerealiseerd.

Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of een herinrichting met een bestemmingswijziging mogelijk wordt gemaakt moet ten minste een verkennend bodemonderzoek worden verricht.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een (bestemmings)wijziging te beoordelen.

Verkennd onderzoek

Lycens B.V. heeft een verkennd bodemonderzoek¹ uitgevoerd op een deel van de locatie Drechtdijk 90 te Kwakel. Op grond van beschikbare gegevens (inventarisatie gegevens, zintuiglijke waarnemingen gedaan tijdens het veldwerk en de analyseresultaten) kan het volgende worden geconcludeerd.

Chemisch-analytisch zijn in zowel de boven- als ondergrond geen parameters in verhoogde gehalten aangetoond. Er bestaat ten aanzien van de chemische kwaliteit van de grond derhalve geen belemmering tegen de geplande bestemmingsplanwijziging en de geplande herontwikkeling van de locatie. Daarnaast kan op basis van de uitgevoerde onderzoeksinspanning, de ervaring van de veldwerker en onderzoeksresultaten van vergelijkbare onderzoeken in het verleden worden aangenomen dat de bodem geen asbest bevat in gehalten boven de interventiewaarden en/of hergebruiksnorm. Het nemen van aanvullende maatregelen ten aanzien van asbest in bodem wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Mocht bij herinrichting van de locatie grond vrijkomen dan wordt aanbevolen deze grond op eigen locatie te hergebruiken. Bij toepassing van de grond in een werk elders, is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Op basis van de bekende gegevens is een indicatieve toetsing uitgevoerd. Hieruit blijkt dat eventuele vrijkomende grond voldoet aan de achtergrondwaarden en derhalve zonder beperkingen toegepast kan worden. De daadwerkelijke kwaliteit van eventuele af te voeren grond zal middels een partijkeuring vastgesteld moeten worden en kan afwijken van de indicatieve toetsing.

Chemisch-analytisch zijn in het grondwater licht verhoogde concentraties aan barium, zink en naftaleen aangetoond. De gemeten concentraties overschrijden de streefwaarden in geringe mate en vormen geen belemmering voor de geplande bestemmingsplanwijziging en de geplande herontwikkeling van de locatie. Betreffende parameters zijn vermoedelijk van nature en/of als gevolg van het gebruik van de locatie en directe omgeving daarvan in licht verhoogde concentraties in het grondwater aanwezig.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.4 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die derden lopen als gevolg van bepaalde activiteiten. In Uithoorn gaat het met name om de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en water en door buisleidingen.

¹ Lycens B.V. , Verkennd bodemonderzoek Drechtdijk 90 te De Kwakel, 24 februari 2016, projectnr. 2016.0025

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Binnen een bepaald invloedsgebied van een risicobron is een groepsrisico aanwezig. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Inventarisatie van risicobronnen

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de risicokaart van de provincie Noord-Holland.



Afbeelding 15 Uitsnede Risicokaart Noord-Holland (rood omlijnd is plangebied)

Inrichtingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen.

Transport over de weg

Het plangebied grenst aan de Noordzuidroute, ook wel de N231 genoemd. Uit de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen blijkt dat deze weg geen risicocontour heeft.

Transport over Water

In de risicoatlas voor vervoer gevaarlijke stoffen over water (2003) is de Amstel, ten zuiden van het plangebied, niet aangewezen als hoofdvaarweg. Hieruit kan gesteld worden dat over de Amstel weinig tot geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Binnen of in de directe omgeving van het plangebied is geen vaarweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Transport over spoor

Uit de risicoatlas voor vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor blijkt dat er in het plangebied en in de directe omgeving geen spoorweg aanwezig is die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Transport per Buisleidingen

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die een beperking geven of van invloed zijn op het plangebied.

Conclusie

In het kader van Externe veiligheid zijn voor het plangebied geen beperkingen. Nader onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

5.5 Flora en fauna

Voor een beoordeling van de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de beschermde natuurwaarden in het plangebied zijn de volgende aspecten van belang:

- de ligging van het onderzoeksgebied ten opzichte van in het kader van Natura 2000 aangewezen speciale beschermingszones (gebiedsbescherming);
- de aanwezigheid van in het kader van de Flora- en faunawet beschermde dier- en plantensoorten (soortenbescherming).

Natura 2000

De Natura 2000 richtlijn is een Europese richtlijn die sinds oktober 2005 de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn vervangt. Het doel van deze richtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde soorten en habitattypen. De gebiedsbescherming is door middel van beide richtlijnen vastgelegd in aangewezen speciale beschermingszones, die het meest geschikt zijn als leefgebied voor beschermde vogelsoorten. Deze zijn van belang voor de instandhouding van bepaalde natuurlijke habitats en bepaalde flora en fauna. Voor ieder project of plan in of nabij een speciale beschermingszone kunnen de bevoegde overheden, pas toestemming geven voor uitvoering nadat zij op basis van een passende beoordeling de zekerheid hebben gekregen dat het project of plan de natuurlijke kenmerken en/of soorten van het betrokken gebied niet significant aantast. Ook bestaand grondgebruik is aan deze onderzoeksplicht onderworpen. Alle Natura 2000 gebieden zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Noord-Holland.

Flora- en faunawet

De bescherming van plant- en diersoorten is sinds 1 april 2002 in de Flora- en faunawet geregeld. Het doel van deze wet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende plant- en diersoorten. De wet kent zowel verbodsbepalingen als een zorgplicht. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het principe “nee, tenzij”. Dat betekent dat alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten in principe verboden zijn. Voor verschillende categorieën soorten en verschillende activiteiten zijn vrijstellingen of ontheffingen van deze verbodsbepalingen

mogelijk. Naast de verbodsbepalingen geldt de zorgplicht ten aanzien van alle in het wild levende plant- en diersoorten. Deze zorgplicht geldt altijd.

Beoogde ontwikkeling

Het kinderdagverblijf wordt in een bestaand pand gerealiseerd. Hierdoor wordt het leefgebied van beschermde diersoorten niet geschaad. Daarnaast neemt de uitstoot van ammoniak niet toe (natuurbeschermingswet). De ammoniakrechten van de varkens worden aangewend voor de voorzetting van de biologische rundveehouderij.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.6 Geluidaspecten

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan worden de regels van de Wet geluidhinder (Wgh) toegepast. De Wgh kent drie soorten geluidsbronnen: industrie, wegverkeer en spoorwegen. Het bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van deze bronnen. Indien het bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Beoogde ontwikkeling

Een kinderdagverblijf is in artikel 2 van het Besluit geluid milieubeheer (Bgm) aangewezen als geluidsgevoelig object als bedoeld in artikel 11.1 Wet milieubeheer. Als geluidgevoelige ruimte van een kinderdagverblijf zijn in artikel 3 lid d Bgm aangewezen: onderzoeks-, behandelings-, recreatie- of conversatieruimte alsmede woon- en slaapruijnte. Verder akoestisch onderzoek is noodzakelijk om te kijken of het kinderdagverblijf niet te zwaar wordt gehinderd door de bestaande en toekomstige bedrijvigheid binnen het plangebied. Daarnaast ligt het pand waarin het kinderdagverblijf wordt gerealiseerd binnen het invloedsgebied van wegen waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk aangezien in onderhavig plan een geluidsgevoelig object wordt gerealiseerd.

Voor de omgeving verbetert het woon- en leefklimaat door de beëindiging van de intensieve veehouderij. De situatie gaat er op vooruit wegens veel minder intensief gebruik. Hierdoor is verder akoestisch onderzoek voor de omgeving niet noodzakelijk.

Onderzoek

Door K+ adviesgroep is een akoestisch onderzoek² uitgevoerd naar de te verwachten optredende gevelbelastingen vanwege wegverkeerslawaaï. Het onderzoek is uitgevoerd om de geluidbelasting op de gevel te bepalen ten gevolge van het Nieuwveens Jaagpad, de Noordzuidroute en De Drechtdijk. De overige gezoneerde wegen nabij het plan zijn niet beschouwd vanwege de intensiteit of de ligging ten opzichte van het gebouw. Hieronder de conclusies per weg.

Nieuwveens Jaagpad

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt in geen enkel waarneempunt overschreden. De Wet geluidhinder legt geen restricties op aan het bouwplan.

Noordzuidroute (N231)

De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden in waarneempunt 1 en 2. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. De geluidbelasting is maximaal 55 dB. Bij de gemeente Uithoorn kan een hogere grenswaarde worden aangevraagd. Door het aanpassen van het wegdek kan de geluidbelasting met maximaal 5 dB worden verminderd, maar hierdoor zal nog altijd de voorkeursgrenswaarde worden overschreden.

Drechtdijk

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt in geen enkel waarneempunt overschreden. De Wet geluidhinder legt geen restricties op aan het bouwplan.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Wel is een hogere grenswaarde vastgesteld voor het geluid afkomstig van de Noordzuidroute. Het besluit hogere grenswaarde is toegevoegd aan de bijlage van deze toelichting.

5.7 Geurhinder

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Er is onderscheid te maken tussen geurhinder uit de agrarische sector en industriële geurhinder.

Het geurbeleid van bedrijven in de agrarische sector is bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv, 2006) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij. In de wet worden normen gesteld voor de maximale geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object.

² K+ Adviesgroep b.v., Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen Agrarisch kinderdagverblijf Drechtdijk 90 te De Kwakel, 21 februari 2016, projectnr. M16. 049.401.1

In het plangebied is sprake van één biologische rundveehouderij. Per 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder veehouderijen, eisen opgenomen. Voor de veehouderijen is aangesloten bij de systematiek uit de Wvg, dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen een maximale toegestane geurbelasting geldt (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) en in andere gevallen vaste afstandseisen gelden (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee).

Conform de Wet geurhinder en veehouderijen worden geurgevoelige objecten als volgt gedefinieerd: “gebouwen, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt”.

Beoogde ontwikkeling

In het onderhavig plan wordt een varkensveehouderij beëindigd. Hiermee verdwijnt de geurcontour en wordt de uitstoot van fijn stof fors verminderd. Hierdoor verbetert het woon- en leefklimaat voor omliggende geurgevoelige objecten, zoals woningen. Tevens heeft een kinderdagverblijf zelf geen geurcontour en stoot geen fijn stof uit.

Conclusie

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.8 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Titel 5.2 Wet milieubeheer handelt over luchtkwaliteit, daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Beoordeling

De realisatie van een agrarische kinderdagverblijf staat niet in de lijst waarvan direct gezegd kan worden dat de ontwikkeling 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hetgeen betekent dat in principe onderzoek noodzakelijk is. De NSL-monitoring laat zien dat in de omgeving geen overschrijdingen zijn in het kader van luchtkwaliteit. Daarnaast zal het verkeer nagenoeg niet toenemen. Zodoende is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.9 Luchtvaart Schiphol

Luchthavenindelingbesluit

Het rijksbeleid ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de wet Luchtvaart die op 20 februari 2003 in werking is getreden (verder Wijzigingswet genoemd). De wijzigingswet is gericht op het tot stand brengen van een wettelijke grondslag voor het nieuwe regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeerbesluit en het Luchthavenindelingbesluit. Gemeentebesturen zijn verplicht hun bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen met het Luchthavenindelingbesluit binnen een jaar na de inwerkingtreding.

De gemeente Uithoorn ligt voor het overgrote deel binnen het invloedsgebied van het luchtvaartterrein Schiphol.

De ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet worden weergegeven in het Luchthavenindelingbesluit. In dit besluit wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogelaantrekkende werking.

Het plangebied is niet gelegen binnen een contour (LIB 1 t/m 4) van het Luchthavenindelingsbesluit. Zodoende zijn er voor deze locaties geen beperkingen met het oog op veiligheid en geluidbelasting.

Contour 20 Ke

De locaties die liggen onder de intensief gebruikte vliegroutes zijn gelegen in de 20 Ke-contour (Kosten-eenheden). Voor gebieden die liggen binnen het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG), zoals aangegeven in de Provinciale verordening, worden geen beperkingen opgelegd. Dit geldt alleen voor de bestaande bouwkavels binnen het plangebied. Voor gebieden buiten het BBG geldt dat hier geen nieuwe uitleglocaties ten behoeve van woningbouw toegestaan zijn. Voor Ruimte-voor-Ruimte woningen kan een uitzondering gemaakt worden.



Afbeelding 16 Uitsnede kaart

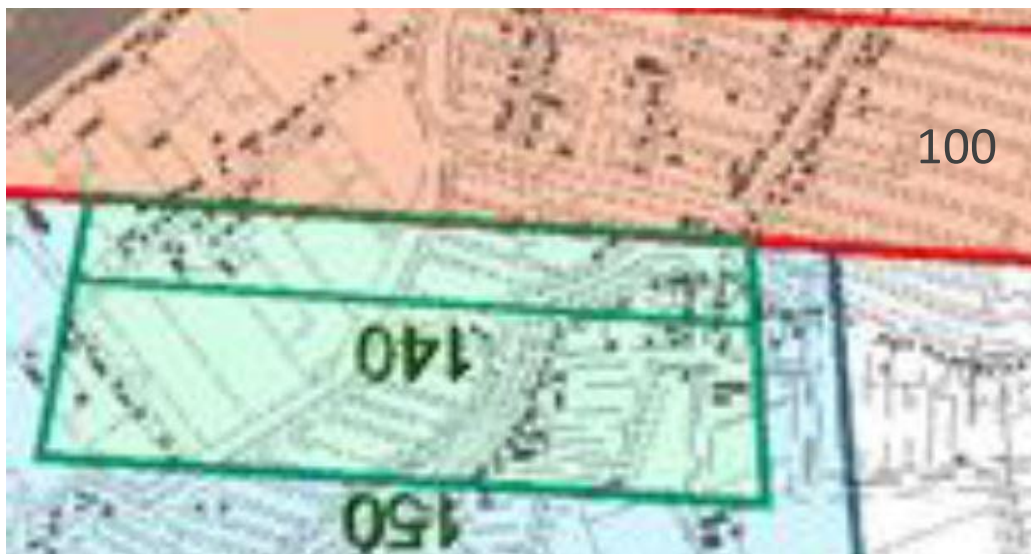
Het plangebied valt binnen de 20 Ke-contour van Schiphol. Voor dit gebied geldt dat er, conform de Nota Ruimte, geen nieuwe grootschalige uitleggebieden met woningen ontwikkeld mogen worden. Het bestemmingsplan voorziet niet in grootschalige uitleggebieden met woningen.

De 20 Ke-contour levert geen belemmering op voor de nieuwe ontwikkeling.

Beperkingen hoogten

In bijlage 4 van het Luchthavenindelingbesluit worden de maximaal toelaatbare hoogtes voor objecten gegeven, uitgaande van de maaiveldhoogte van Schiphol (-4 m NAP). In beginsel mogen geen objecten worden opgericht of geplaatst die hoger zijn dan het kaartje hiernaast als maximale waarden aangeeft. De hier bedoelde objecten kunnen verschillend van aard zijn zowel gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en werkzaamheden. De minimale toelaatbare hoogte die hieruit voortvloeit voor het plangebied is 100m +NAP.

Het onderliggende bestemmingsplan maakt geen bouwwerken mogelijk die hoger zijn dan 100 m +NAP. Zodoende wordt de hoogte beperking niet opgenomen op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Afbeelding 16 Uitsnede bijlage 4 van het Luchthavenindelingbesluit

Conclusie

Op het gebied van de luchtvaart zijn geen belemmeringen.

5.10 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het nationaal waterbeleid voor de komende jaren is in 2009 vastgesteld in het Nationaal Waterplan door het kabinet. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Het Nationaal Waterplan legt vast dat bij een ruimtelijke ontwikkeling duurzaam moet worden omgegaan met water om wateroverlast te voorkomen, zelfs op lange termijn. Dit houdt in dit specifiek geval in dat er voldoende aandacht moet zijn naar de berging bij piekneerslagen (nu en later) en de randvoorwaarden van de aanwezige systemen (eenvoudig en simpel met voldoende veiligheden om water uit de huizen te houden).

Bestuursakkoord Water

Het bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- doelmatig beheer van de waterketen,
- Werkzaamheden slim combineren;
- het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

Provinciaal Waterplan

Het provinciaal waterplan is vastgesteld op 16 november 2009 door Provinciale Staten en geldt voor de periode 2010-2015. Het plan geeft duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015. De volgende doelen worden nagestreefd:

- waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's;
- zorgen dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid;
- zorgen voor schoon en voldoende drinkwater;
- zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. Het Waterplan heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie op basis van de Wro.

Bij het Waterplan zijn vier uitgangspunten gehanteerd:

- Klimaatbestendig waterbeheer: waterkeringen, het watersysteem en de ruimtelijke inrichting moeten voorbereid zijn op de gevolgen van de klimaatverandering.
- Water medesturend in de ruimte: stimuleren dat water als afwegingsfactor wordt betrokken bij de besluitvorming op regionaal en lokaal niveau.
- Centraal wat moet, decentraal wat kan: minder regels, meer uitvoeringsgericht, modernisering en stroomlijning van de regels.
- Gebiedsgerichte en resultaatgerichte benadering: dit is noodzakelijk teneinde het klimaatbestendig maken van het watersysteem, de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water-maatregelen, het vergroten van de mogelijkheden van waterrecreatie en watersport, de economische benutting van het water en het bepalen in hoeverre water sturend moet zijn in de ruimte.

Het beleid in het Waterplan is parallel opgesteld met het Milieubeleidsplan en de structuurvisie. De plannen zijn onderling afgestemd.

Waterbeheerplan AGV 2016-2021

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) heeft de zorg voor het regionale watersysteem. Het waterschap streeft op een duurzame en kosteneffectieve wijze naar optimale bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van schoon water en efficiënte zuivering van afvalwater. Daarnaast draagt het waterschap op het gebied van recreatie, landschap en cultuurhistorie bij aan verbetering. Het Waterbeheerplan 2016-2021, vastgesteld op 8 oktober 2015, bouwt voort op het plan voor de periode 2010-2015 en houdt tegelijk rekening met nieuwe ontwikkelingen. Voor de komende periode heeft het AGV per thema een aantal wensbeelden voor 2030 genoemd.

Thema's

- **Waterveiligheid**
Insteek van het AGV is een waterrobuuste inrichting van de omgeving. Wanneer de veiligheid in het gedrang dreigt te komen houdt het AGV rekening met economische, landschappelijke en natuurwaarden. Voor de primaire waterkeringen heeft het Rijk het vereiste veiligheidsniveau opnieuw bepaald. De wettelijke verankering van de nieuwe veiligheidsnormering is voorzien voor 2017. De nieuwe veiligheidsnormering is gebaseerd op een risicobenadering: bij grote gevolgen (veel schade en slachtoffers) hoort een strengere norm voor primaire waterkeringen; bij minder grote gevolgen is een minder strenge norm voor de primaire waterkeringen acceptabel.
- **Voldoende water**
Doel voor 2021 is dat er sprake is van een robuust watersysteem die de functies van gebieden faciliteren, en wateroverlast en watertekort voorkomen. Er is voldoende water beschikbaar voor vitale functies, nu en in de toekomst.
- **Schoon water**

Het bepalende reguleringskader hiervoor is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Die verplicht alle Europese lidstaten maatregelen te nemen om de ecologische en chemische kwaliteit in hun wateren te herstellen. Het AGV wil zorgen dat al het water in het beheergebied geschikt is voor de vastgestelde gebruiksfunctie: voor veeteelt en akkerbouw, als grondstof voor drinkwater, voor recreatie en visserij, als proceswater en voor de natuur. Het doel is dat inwoners en bezoekers het water in het gebied ervaren als een verrijking van de omgeving.

- Waterketen (voorheen de term afvalwater)
Het AGV zorgt ervoor dat het stedelijk afvalwater volgens de gemaakte afspraken wordt afgenomen, vervoerd en gezuiverd. Dat gebeurt volledig conform de effluenteisen. Om te kunnen voldoen aan de lozingseisen wordt de komende periode gewerkt aan onder meer de effectiviteit van de rwzi's. Daarnaast ontwikkelt het AGV een strategie om ervoor te zorgen dat microverontreinigingen geen belemmeringen gaan vormen voor het hergebruik van het effluent of voor lozing van het effluent op het oppervlaktewater. Verder heeft het AGV als doel om in 2020 klimaatneutraal te zijn. Hiervoor worden extra maatregelen genomen. Onder meer bij gemalen, rwzi's en gebouwen van het waterschap wordt duurzame energie gebruikt en opgewekt.
- Op en om het water
Het AGV heeft als doel voor 2030 in een groot deel van het beheersgebied de integrale uitvoerder te zijn van alle watertaken. In de komende planperiode wordt nagegaan of het wenselijk en haalbaar is om vaarwegbeheer en nautisch beheer tot zelfstandige taken van het waterschap te maken.

Naast de bovenstaande doelen richt het AGV zich ook op een intensieve samenwerking met gemeenten, provincie, het Rijk en de waterschappen, burgers, bedrijfsleven en de landbouw- en agrarische sector. Daarnaast wordt ook op internationaal niveau samenwerking gezocht om onder andere te komen tot innovatie oplossingen.

Keur 2011

Uithoorn valt binnen het hoogheemraadschap Amstel, Gooi, Vecht. Binnen dit hoogheemraadschap is de Keur 2011 van kracht, dit is de opvolger van de Keur 2009. De Keur is één van de instrumenten van beheer die de waterbeheerde ter beschikking staat om de doelstellingen van waterbeheer te behalen. De drie hoofddoelstellingen die vanuit de Waterwet zijn aangegeven zijn:

- voorkomen van overstroming, wateroverlast en waterschaarste;
- beschermen en verbeteren van de waterkwaliteit en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen

Stedelijk Waterplan Uithoorn

Het stedelijk waterplan heeft betrekking op het watersysteem van het stedelijke gebied, inclusief uitbreidingsplannen van de gemeente Uithoorn. Verder worden ook de in- en uitstralingseffecten voor de omliggende landelijke gebieden meegenomen. Het plan is een gezamenlijk product van Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) en de

gemeente Uithoorn en dient als verbindingsmiddel tussen verschillende raakvlakken, zoals ecologie en Ruimtelijk Ordening. De planperiode van het waterplan loopt van 2007 tot en met 2014.

Het stedelijk waterplan gaat ook over de toekomst van het grond- en oppervlaktewatersysteem van de gemeente en bevat plannen voor de recreatie en natuur die hieraan verbonden zijn, waarbij onderscheid is gemaakt tussen plannen ten behoeve de gehele gemeente en maatregelen voor vier deelgebieden. De volgende vier deelgebieden worden gehanteerd:

1. Stedelijk gebruikswater;
2. stedelijk leefwater;
3. natuur;
4. nieuwe gebieden.

Maatregelen gehele gemeente

De maatregelen die gelden voor de gehele gemeente worden onderverdeeld in drie categorieën, namelijk:

1. Primaire waterthema's;
2. ruimtelijke waterthema's;
3. beleid- en beheerthema's.

Onder de primaire thema's valt o.a. de bescherming tegen overstromingen, het beperken van de kans op wateroverlast en het verbeteren van de waterkwaliteit. De ruimtelijke waterthema's richten zich op het verhogen van natuurwaarden, het verhogen van de belevingswaarden en het vergroten van de recreatieve waarde van het water. Binnen het thema beleid en beheer wordt er naar gestreefd dat het Waterplan in de toekomst gaat dienen als kader voor watertoetsen, dat onderhoudswerkzaamheden beter worden afgestemd tussen de gemeente en het hoogheemraadschap en dat het Waterplan bekendheid genereert onder de inwoners en andere belanghebbenden.

De waterkwaliteit in Uithoorn wordt voor een belangrijk deel bepaald door de kwaliteit van het inlaatwater en de overstorting uit het rioolstelsel. Deze overstorting vindt enkele keren per jaar plaats. Binnen de gemeente is een riool-waterzuiveringsinstallatie (RWZI) aanwezig die recentelijk is uitgebreid (2009). Op korte termijn zijn er geen uitbreidingen gepland. In de gemeente wordt zoveel mogelijk getracht om de kwaliteit van het water te verbeteren. Het beleid gericht op deze kwaliteitsverbetering is te vinden in het stedelijk waterplan Uithoorn. In de afgelopen jaren zijn al verschillende maatregelen genomen ter verbetering van de waterkwaliteit. Zo zijn onder andere de stuwen in Uithoorn geautomatiseerd en wordt er nog onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om de overstorting vanuit het riool te beperken.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een

beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Duurzame ontwikkeling

Bij een duurzame ontwikkeling hoort waterneutraal bouwen. Dit betekent dat wanneer in een plangebied ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, waarbij het verhard oppervlak toeneemt en/of het waterbergend vermogen afneemt, er maatregelen genomen moeten worden om de negatieve effecten van deze ruimtelijke ontwikkelingen op de waterhuishouding te voorkomen. De aanleg van verhard oppervlak leidt in beginsel tot een grotere belasting van het oppervlaktewatersysteem. Water dat eerst in de bodem kon worden geborgen, stroomt nu af naar het oppervlaktewater. Het waterschap hanteert hierbij de beleidsregel dat indien bouwwerkzaamheden leiden tot demping van oppervlaktewater of een toename van verhard oppervlak met meer dan 1.000 m² in stedelijk en glastuinbouwgebied (en meer dan 5.000 m² in overige gebieden), is op grond van de Keur van het waterschap een watervergunning noodzakelijk. Hierbij geldt dat minimaal 10% van het 'extra' verhard oppervlak gecompenseerd moet worden in nieuw gegraven oppervlaktewater. Voor een kleinere toename aan verhard oppervlak volstaat een melding aan het waterschap.

De toename van de ammoniakdepositie in de directe omgeving van een veehouderij leidt tot een toename van het stikstofgehalte van de bodem in de directe omgeving van deze veehouderij en tot een toename van de uitspoeling van nutriënten vanuit de bodem. Dit is ook het geval als de ammoniakdepositie fors toeneemt. Vanuit de bodem komen deze stoffen gedeeltelijk in het oppervlaktewater terecht. De waterkwaliteit kan hierdoor licht afnemen.

De wet- en regelgeving zoals de Wet bodembescherming (Wbb), de Waterwet alsmede het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn er op gericht om de bodemverontreinigingen alsmede verontreiniging van (oppervlakte)water te voorkomen en te beperken. Op basis hiervan wordt het vrijkomen van milieubelastende stoffen in de bodem en het water niet verwacht.

In het onderhavige plan wordt geen extra verharding toegevoegd. Daarnaast worden geen afvalstoffen op oppervlaktewater geloosd.

Riolering

Regenwater: scheiden van schoon- en vuilwaterstromen

Uitgangspunt is dat schoon- en vuilwaterstromen worden gescheiden. Relatief schoon regenwater van gevels en daken wordt waar mogelijk benut (toiletspoeling, daktuinen e.d.) en mag rechtstreeks via regenwaterriool naar het oppervlaktewater/grondwater worden afgevoerd. Voor het duurzaam omgaan met regenwater wordt verwezen naar de betreffende beslisbomen, opgenomen in de beleidsnotitie "Richtlijnen voor het lozen van regen-, grond- en leidingwater" opgesteld door AGV/DWR. In het kader van de kwaliteitseisen (grond)water is het volgende van belang:

Materiaalkeuze

Het gebruik van uitlogende materialen beïnvloedt de kwaliteit van regen- en oppervlaktewater negatief en dient voorkomen te worden (gedurende zowel de bouw- en gebruiksfase alsmede de inrichting van de openbare ruimte). Emissies naar het oppervlaktewater van PAK (teer- en bitumineuze materialen, verduurzaamd hout), lood, zink en koper (via regenwaterafvoer) moeten worden tegengegaan.

Het kinderdagverblijf wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Dit hoofdstuk gaat in op de wijze van juridische vertaling in planregels van de voor het plangebied gewenste ontwikkeling.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze van juridische vertaling in regels van de voor het plangebied gewenste eindbeeld. Bij het opstellen van de verbeelding en de planregels is uitgegaan van de bepalingen uit het Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2012), waarbij wordt opgemerkt dat bij de verschillende bestemmingen wordt doorverwezen naar de bestemming van het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied – Veenweidegebied’.

6.1 Verbeelding

Op de verbeelding is met behulp van de in de SVBP2012 bepaalde methode de bestemming van de gronden aangegeven. De bijbehorende regels zijn vervolgens opgenomen in de planregels. De verbeelding visualiseert de planregels.

6.2 Planregels

De planregels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels, dit hoofdstuk bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft het artikel ‘Begrippen’ waarin wordt toegelicht wat onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Het tweede artikel is ‘Wijze van meten’ waarin wordt toegelicht hoe de benoemde maatvoering moet worden gemeten.
2. Bestemmingsregels, in dit hoofdstuk worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen nader verklaard. Hierin wordt onder andere bepaald de maximale bebouwingshoogte. De gehanteerde bestemmingen worden in paragraaf 5.3 van dit hoofdstuk verder uitgewerkt.
3. Algemene regels, in dit hoofdstuk worden regelingen opgenomen die zijn bedoeld voor meer dan één bestemming. De gehanteerde algemene regels worden nader toegelicht in paragraaf 6.3 van dit hoofdstuk.
4. Overgangs- en slotregels, binnen het overgangsrecht wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. In de slotregel wordt de officiële naam van het bestemmingplan genoemd, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

6.3 Toelichting op de bestemmingen

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot.

Artikel 2 Wijze van meten

In dit artikel wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch - Veehouderij 2

De gronden met de bestemming 'Agrarisch – Veehouderij 2' zijn naast agrarisch gebruik bestemd voor het behoud en bescherming van de voorkomende cultuurhistorische waardevolle elementen, landschappelijke- en natuurwaarden en voor extensief recreatief medegebruik. Ter plaatse van de specifieke aanduiding 'agrarische kinderdagverblijf' is als nevenfunctie een agrarisch kinderdagverblijf in de bestaande bebouwing toegestaan. Bedrijfsgebouwen zijn toegestaan binnen het bouwvlak. Binnen het bouwvlak is een bedrijfswoning toegestaan.

Artikel 4 Waarde – Archeologie 1 (Dubbelbestemming)

Deze gronden zijn bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden van de gebieden die zijn gelegen in de ontginningsgebieden.

Artikel 5 Waarde – Archeologie 3 (Dubbelbestemming)

Deze gronden zijn bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden van gebieden met een middelhoge verwachtingswaarden.

Artikel 6 Waarde – Slotenpatroon (Dubbelbestemming)

De aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding van karakteristieke slotenpatroon met waardevolle doorzichten. Het fijnmazig slotenpatroon met waardevolle doorzichten kenmerkt zich door hun langgerekte sloten en ligging van de sloten evenwijdig aan elkaar. Voor een aantal werkzaamheden is een omgevingsvergunning niet nodig om deze te mogen uitvoeren. Het gaat om het vergraven, verruimen of dempen van sloten en andere watergangen, en het aanbrengen van opgaande begroeiing.

Artikel 7 Waterstaat – Waterkering (Dubbelbestemming)

Deze gronden zijn aangewezen voor werken ten behoeve van de waterkering. Voor diverse werkzaamheden binnen de zone is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

In dit artikel is een regel opgenomen die voorkomt dat een al verleende omgevingsvergunning meegenomen wordt bij de beoordeling van latere bouwplannen.

Artikel 9 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels worden regels gegeven voor onder andere ondergeschikte bouwdelen en het bouwen van steigers, bruggen, dammen en duikers. Daarnaast zijn regels opgenomen voor panden met een cultuurhistorische of karakteristieke waarden.

Artikel 10 Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van het strijdig gebruik en de uitzonderingen en afwijken hierop. Daarnaast zijn ook algemene regels opgenomen voor nevenfuncties en aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsactiviteiten. Ook zijn er bepalingen over buitenopslag, opslag in gebouwen en kamerverhuur opgenomen.

Artikel 11 Algemene aanduidingsregels

Binnen dit artikel zijn regels opgenomen ter bescherming van de luchtvaartzone behorende bij Schiphol. Zo is de 20 Ke zone opgenomen.

Artikel 12 Algemene afwijkingsregels

In de algemene afwijkingsregels kan zijn verschillende regels opgenomen waarmee afgeweken kan worden. Zo zijn algemene afwijkingsregels opgenomen met daaraan gekoppeld de nadere eisen.

Artikel 13 Overige regels

In dit artikel worden de voorrangregels van de bestemmingen vastgelegd. Ook zijn hier bepalingen over parkeren en laad- en losmogelijkheden opgenomen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 14 Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind.

Artikel 15 Slotregel

Het laatste artikel 'Slotregel' geeft de officiële naam van het plan aan, wanneer naar het plan wordt verwezen. De planregels kunnen worden aangehaald onder de naam: Bestemmingsplan 'Drechtdijk 90'.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt ten behoeve van de kosten een overeenkomst opgesteld. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform Wro te worden opgesteld.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt het plan conform de inspraakverordening gepubliceerd in huis-aan-huisbladen en op de website van de gemeente gepubliceerd. Daarnaast wordt het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het zgn. 3.1.1. Bro toegezonden naar bestuurlijke instanties, waarbij de gelegenheid wordt geboden om een reactie te geven op het plan.

Naar aanleiding van de vooroverlegperiode is er wel noodzaak het bestemmingsplan aan te passen. Nota Inspraak is toegevoegd aan de bijlage behorende bij deze toelichting. Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vervolgens 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Hierna heeft de gemeenteraad is het bevoegd gezag om het bestemmingsplan vast te stellen.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan, samen met het besluit tot vaststelling hiervan, opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.