

Ruimtelijke onderbouwing Niesvenstraat 12

Ten behoeve van een aanvraag om reguliere bouwvergunning voor het uitbreiden van het uitvaartcentrum "Stichting Barbara" aan de Niesvenstraat 12 te Uitgeest.

Aanvrager:
De heer C. Koedijk
Anna van Renesseplein 9
1911 KT Uitgeest

Opgesteld door:
Gemeente Uitgeest
Middelweg 28
1911 EG Uitgeest

De heer R. Koelman
Plancoördinator

Laatste wijziging: 26 mei 2010
Corsa: int10.1387

Inhoudsopgave

- 1. Ruimtelijke verbeelding**
- 2. Inleiding**
- 3. Omschrijving van het project**
- 4. Planologische regelgeving**
 - §4.1 Rijksbeleid**
 - §4.1.1 Nota Ruimte*
 - §4.1.2 AMvB Ruimte*
 - §4.2 Provinciaal beleid**
 - §4.2.1 Streekplan Noord-Holland Zuid*
 - §4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2009*
 - §4.2.3 Structuurvisie Noord-Holland 2040*
 - §4.3 Gemeentelijk Beleid**
 - §4.3.1 Structuurvisie Uitgeest 2020*
 - §4.3.2 Bestemmingsplan*
 - §4.4 Welstand**
- 5. Civiele aspecten**
 - §5.1 Verkeer**
 - §5.2 Kabels, leidingen en riool**
 - §5.3 Watertoets**
- 6. Milieu aspecten**
 - §6.1 Luchtkwaliteit**
 - §6.1.1 Wet luchtkwaliteit*
 - §6.1.2 Beoordeling plan*
 - §6.2 Geluid**
 - §6.3 Externe veiligheid**
 - §6.4 Ecologie**
 - §6.4.1 Gebiedsbescherming*
 - §6.4.2 Soortbescherming*
 - §6.4.3 Beoordeling plan*
 - §6.5 Milieuzonering**
 - §6.5.1 Advies*
 - §6.6 Bodem**
 - §6.6.1 Bodemkwaliteitskaart*
 - §6.6.2 Rol Milieudienst IJmond*
 - §6.6.3 Beschikbare gegevens plangebied*
 - §6.6.4 Advies bodem*
- 7. Economische uitvoerbaarheid**
- 8. Inspraak**
- 9. Zienswijze**
- 10. Planschade als bedoeld in artikel 6.1 Wro**
- 11. Conclusie**

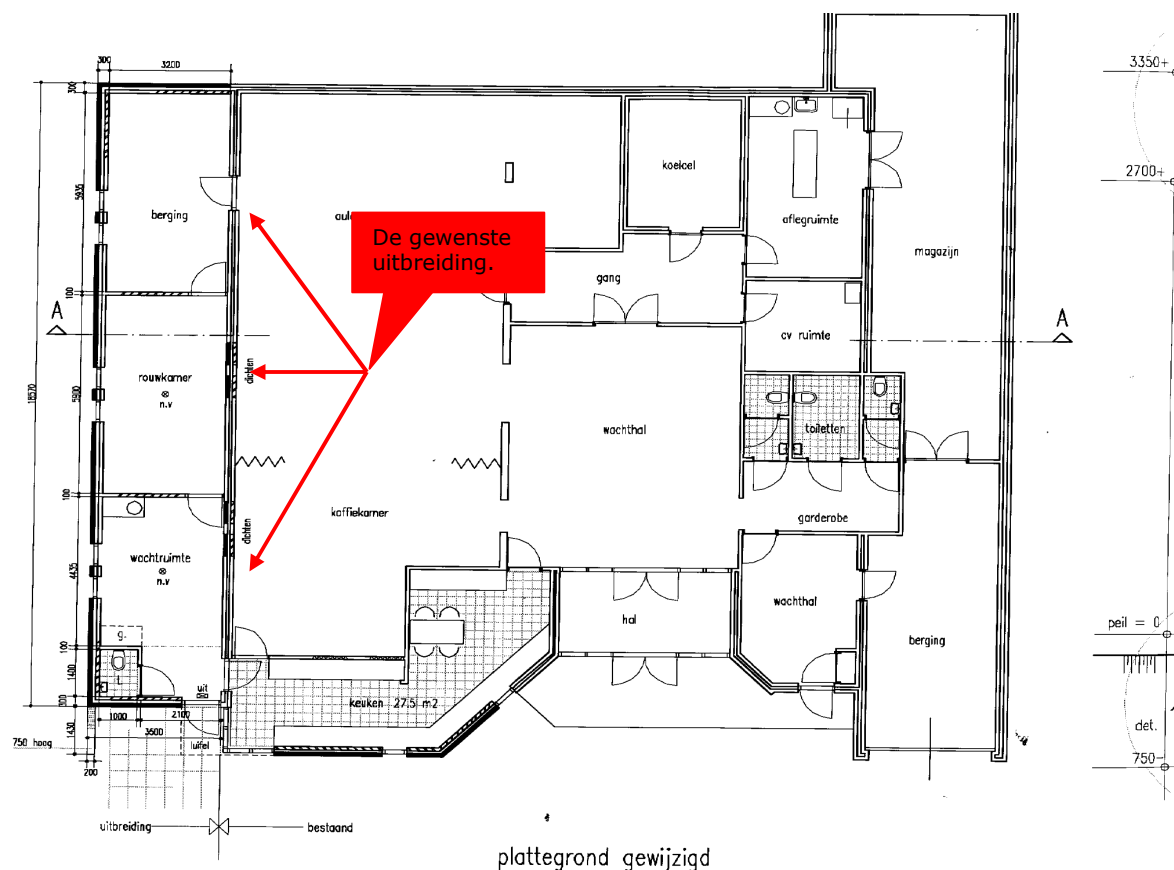
1. Ruimtelijke verbeelding



Afbeelding 1: Uitvaartcentrum bestaande situatie



Afbeelding 2: De gewenste uitbreiding



plattegrond gewijzigd

Afbeelding 3: Plattegrond na realisering van de gewenste uitbreiding

gemeente uitgeest
schaal 1 : 1000
sectie B nr: B085

bestemmingsplan : Koog sector I

GEMEENTE UITGEEST
Grondgeleigakten
Afd. Bouw en Milieu
Datum ontvanging:
06 MEI 2009
Aanvraagnr. BR 2009-012

Stichting
WELSTANDSZORG NOORD-HOLLAND
Commissie Koninkrijk
Namens de commissie, de voorzitter:
Akkoord op hoofdlijnen
Niet akkoord
Niet akkoord tenzij
Aanhouden
Datum: 18-05-2009
4 mei 2009

legenda
nieuw metselwerk mbi als bestaand
nieuw metselwerk kalkzandsteen
spouwisolatie
aansluitend metselwerk dilateren
mechanische ventilatie cap min. 0.6 dm³/s-m²
toilettruimte min. 7 dm³/s vigs NEN B087
uitwendige scheidingconstructie min. Rc=2.5 m²/w
fundering-staal en houtalm. vigs constructieberekening
n.v. noodverlichting
uit noodverlichting transparant groen
gebruiksfunctie: overige gebruiksfunctie
bezettingsgraad: bezettingsgraad: B3
totaal toegevoegd: 65 m² / 218 m³
maten in mm. in het werk te controleren

parkeerplaats
sportvelden
niesvenstraat
keizersstraat

kozijnen oostgevel

01
uitbreiding

project
niesvenstraat 12 1911 va uitgeest

opdrachtg.
begruiftenvereniging "barbara"
p/a anno van renessanceplein 9
1911 kt uitgeest

datum 27 maart 2009
werknr. bladnr. 01
onderdeel
fase
file C:/ barbara 01.ood.dwg
maten in mm.

Afbeelding 4: Welstandsadvies

2. Inleiding

Op 9 april 2009 heeft de heer C. Koedijk namens Begraffenisvereniging Barbara een bouwaanvraag (dossiernummer BR 2009-012) ingediend voor de uitbreiding van het uitvaartcentrum aan de Niesvenstraat 12 te Uitgeest door de toevoeging van een rouwkamer met nevenruimten.

Op basis van artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) kan de gemeenteraad, ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang, een projectbesluit nemen. De gemeenteraad heeft op 24 september 2009 (raadsbesluit nummer R.2009.0056) verklaard medewerking te willen verlenen aan onderhavig bouwplan en hiervoor een projectbesluit te willen nemen.

Het voorliggende stuk voorziet in een goede ruimtelijke onderbouwing van het project, conform de in artikel 5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) gestelde eisen ten aanzien van de inhoud van de van een projectbesluit. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt dan ook een verantwoording opgenomen van de in het projectbesluit gemaakte keuzen.

3. Omschrijving van het project

Het bouwplan voorziet in een uitbreiding van het uitvaartcentrum aan de oostzijde van het bestaande gebouw. De uitbreiding is ten behoeve van een wachtruimte, een (24-uurs) rouwkamer en een berging. Tevens wordt er een toiletgelegenheid gecreëerd in de uitbreiding.

De gevraagde uitbreiding heeft een lengte van 18,57 meter en een breedte van 3,5 meter. De hoogte van de uitbreiding blijft gelijk aan de hoogte van het bestaande gebouw namelijk 3,5 meter. Naar aanleiding van een advies van de welstandscommissie van 20 april 2009 zijn er in de lange zijde van de uitbreiding gevelopeningen aangebracht. Deze gevelopeningen zullen bestaan uit glazen bouwstenen. Hierdoor zal er geen sprake zijn van in- en/of doorkijk.

De gevraagde uitbreiding is ten behoeve van (onder andere) een 24-uurs kamer. Deze kamer zal 24 uur per dag toegankelijk zijn voor familieleden en/of vrienden van de overledene. De bedoeling is dat één persoon een pasje krijgt waarmee hij/zij altijd toegang heeft tot de kamer waar de overledene ligt opgebaard.

Op de plaats waar de uitbreiding moet komen, zijn in de huidige situatie een groenvoorziening en een grote bossage. Met de realisatie van de gevraagde uitbreiding verdwijnt de groenvoorziening gedeeltelijk. Omwonenden hebben aangegeven dat een groene uitstraling de voorkeur heeft. Om aan de wensen van de omwonende tegemoet te komen en een goede aansluiting op de omgeving te bewerkstelligen, dient de bossage te blijven bestaan op de huidige locatie. De hoogte en de lengte van de bossage dienen grotendeels hetzelfde te blijven. De breedte wordt smaller. Het blijven bestaan van de bossage op de huidige locatie is een voorwaarde. Dit is om te voorkomen dat omwonenden van de straat Floraronde tegen het gebouw van het uitvaartcentrum aankijken vanuit hun huizen.

4. Planologische regelgeving

De betreffende locatie maakt op diverse bestuurlijke niveaus onderdeel uit van verschillende beleidsstukken van planologische aard. Het project dient dan ook getoetst te worden aan het rijksbeleid en het provinciale en gemeentelijke beleid. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op het vigerende en toekomstige beleid.

§4.1 Rijksbeleid

Artikel 2.3 lid 1 Wro schrijft voor dat de Minister van VROM, in overeenstemming met de Ministers die het aangaat, verplicht is om ten behoeve van een goede nationale ruimtelijke ordening voor het gehele land één of meer structuurvisies vast te stellen. Deze verplichte structuurvisie dient de hoofdlijnen te bevatten van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied.

§4.1.1 Nota Ruimte

Het ruimtelijke beleid van het rijk is ondermeer vervat in de Nota Ruimte. Deze Nota is sinds 27 februari 2006 van kracht. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtelijke functies, het waarborgen en vergroten van de leefbaarheid in Nederland en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland verbeteren. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en;
- borging van de veiligheid.

De uitbreiding van het uitvaartcentrum is in overeenstemming met de Nota Ruimte.

§4.1.2 AMvB Ruimte

Op grond van artikel 4.3 Wro kan de Minister, wanneer nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, algemene regels opstellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, daaraan voorafgaande projectbesluiten begrepen alsmede beheersverordeningen. In de AMvB Ruimte zijn nationale belangen, die juridische doorwerking vragen, gewaarborgd. Naar verwachting treedt de AMvB Ruimte medio 2010 in werking. Het ontwerp van de AMvB ruimte staat de uitbouw van het uitvaartcentrum niet in de weg.

§4.2 Provinciaal beleid

Tot 1 juli 2008 legde de provincie in streekplannen vast wat de gewenste ontwikkelingen zijn als het gaat om de leefomgeving. Ook werd daarin aangegeven hoe het beleid wordt uitgevoerd. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is het begrip streekplan vervallen. Niet alleen het Rijk, maar ook de provincies en de gemeenten dienen vanaf 1 juli 2008 te werken met structuurvisies.

De nieuwe Provinciale Structuurvisie omvat mede de ruimtelijke relevante onderdelen van het Provinciaal Milieubeleidsplan, het Provinciaal Waterplan en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan. De structuurvisie geeft aldus vanuit diverse invalshoeken het provinciale beleid weer van de ruimtelijke inrichting van de provincie. Met het rijksbeleid, zoals dat vast ligt in de Nota Ruimte en andere rijksnota's wordt in de provinciale structuurvisie rekening gehouden.

Op dit moment werkt de provincie aan de totstandkoming van die structuurvisie. Verwacht wordt dat de "Structuurvisie Noord Holland 2040" in maart 2010 wordt vastgesteld. Het onderhavige bouwplan is in overeenstemming met deze in voorbereiding zijn de structuurvisie.

Totdat de nieuwe structuurvisie is vastgesteld, gelden de twee streekplannen van Noord-Holland, namelijk;

- a. het Streekplan Noord-Holland Zuid (vastgesteld door Provinciale Staten op 17 februari 2003) en
- b. het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord (vastgesteld door Provinciale Staten op 25 oktober 2004).

Beide streekplannen zijn met de partiële streekplanherziening "Streekplan Noord-Holland Zuid en Streekplan (ontwikkelingsbeeld) Noord-Holland Noord" van respectievelijk 19 november 2007 en 17 december 2007 op belangrijke onderdelen herzien. Met ingang van 1 juli 2009 hebben de streekplannen de status van structuurvisie gekregen. Voor de gemeente Uitgeest is het Streekplan Noord-Holland Zuid van toepassing.

Provinciale Staten hebben op 15 december 2008 de Provinciale ruimtelijke verordening 2009 vastgesteld. Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. De regels komen voort uit de bestaande streekplannen Noord-Holland Zuid en Noord. De aanleiding voor deze verordening is gelegen in het feit dat de goedkeuring door GS van bestemmingsplannen met de nieuwe Wro per 1 juli 2008 is komen te vervallen. De verordening is op 1 januari 2009 in werking getreden.

§4.2.1 Streekplan Noord-Holland Zuid

De ambitie genoemd in het streekplan is om Noord-Holland Zuid vanuit de basis die er nu ligt uit te bouwen tot een florerende en dynamische samenleving in 2020. Dit wil het streekplan bereiken door middel van het versterken van de economische motor met gelijktijdige zorg voor leefbaarheid, waterhuishouding en bereikbaarheid.

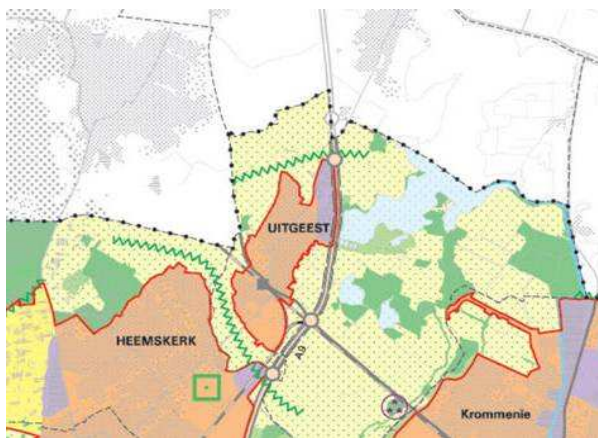
Deze ambitie dient onder andere op de volgende manier invulling te krijgen:

- de landschappelijke kwaliteiten behouden en versterken, vooral door te zorgen voor een stevig blauwgroen raamwerk dat waar mogelijk geschikt is voor recreatief medegebruik. Het vinden van ruimte voor waterberging en het behoud van de cultuurhistorische structuren spelen daarbij een hoofdrol;
- zorgen voor een betere bereikbaarheid per openbaar vervoer, over de weg, het water, goederenvervoer per spoor, per fiets en via de telecomunicatie;

- in de periode tot 2020 met een toename van 166.000 woningen ruimte bieden aan de gedifferentieerde vraag naar woningen;
- met nieuwe bedrijventerreinen, havenontwikkeling en kantoorlocaties ruimte bieden voor een versterking van de nationale en internationale concurrentiepositie en daarbij Schiphol voldoende ruimte bieden om zich te handhaven als mainport;
- een meer evenwichtige verdeling van het werken en wonen over de Noordvleugel;
- een moderne en evenwichtige voorzieningenstructuur;
- inzetten op meervoudig ruimtegebruik met behoud van de kwaliteit van de leefomgeving.

In het streekplan wordt gewerkt met zogenaamde 'rode contouren'. De betekenis van de rode contouren is uitsluitend het aangeven van de grens van het stedelijk gebied. Het streekplangebied is verdeeld in stedelijk gebied (binnen de rode contour) en landelijk gebied (buiten de rode contour). De rode contouren vormen de maximale ruimtelijke begrenzing van het stedelijk gebied. Zij geven met andere woorden dus de uiterste grens aan van de verstedelijkingsmogelijkheden. Buiten de rode contouren is het beleid voor het landelijk gebied van toepassing.

Het onderhavige bouwplan ligt binnen de rode contouren van Uitgeest en in bestaand stedelijk gebied. De uitbreiding van het uitvaartcentrum is in overeenstemming met het streekplan Noord-Holland Zuid.



Afbeelding 5: Rode contour van Uitgeest.

§4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2009

Op 1 januari 2009 is de Provinciale Ruimtelijke Verordening in werking getreden. De provinciale verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van de gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. Uitgangspunt van de provinciale verordening is het zoveel mogelijk eenduidig de geldende provinciale belangen uit zowel Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord als Streekplan Noord-Holland Zuid regelen.

De verordening richt zich op de inhoud van bestemmingsplannen en daarmee op gemeenteraden die het bestemmingsplan vaststellen. Het gaat hierbij niet alleen om de inhoud van een bestem-

mingsplan in strikt juridische zin, dat wil zeggen plankaart en/of voorschriften, maar ook om eisen aan de toelichting bij een bestemmingsplan. Om toepassing te kunnen geven aan de gevraagde ontwikkeling kan de provinciale ruimtelijke verordening buiten toepassing gelaten worden.

§4.2.3 Structuurvisie Noord-Holland 2040

De provincie Noord Holland heeft haar plannen, de toekomstbeelden en ambities voor de komende drie decennia vastgelegd in de in voorbereiding zijnde Structuurvisie Noord-Holland 2040. Deze bevat beleidsregels en uitgangspunten die zowel direct als indirect van invloed zijn op het grondgebied van Uitgeest. De beleidsuitgangspunten zijn ondermeer de bescherming van natuurgebieden, het toekomstig bestendig en duurzaam bouwen, aandacht voor de ruimte buiten woongebieden, groeiende mate van belangrijkheid van leefgebieden en de combinatie van wonen, economie en landschap met daarbij de bescherming van cultuurhistorische waarden. De gevraagde uitbreiding van een bestaande functie in het stedelijke gebied is in overeenstemming met dit beleid.

§4.3 Gemeentelijk Beleid

§4.3.1 Structuurvisie Uitgeest 2020

De Structuurvisie Uitgeest 2020 geeft een visie van de gemeente Uitgeest op het ruimtelijke beleid voor de komende tien jaar en is een doorvertaling van de toekomstvisie in een document met een status op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Die status is nodig om bijvoorbeeld voorkeursrechten die de gemeenteraad gevestigd heeft te kunnen handhaven als dat noodzakelijk is. Verder is een structuurvisie ook leidend in de vervaardiging van nieuwe bestemmingsplannen. De inhoud van een structuurvisie geeft de richting aan van bestemmingsplannen die in de toekomst zullen worden vastgesteld.

Bij de vaststelling van de Structuurvisie Uitgeest 2020 zijn belangrijke uitgangspunten benoemd waaronder het uitgangspunt dat het huidige voorzieningenniveau binnen het bebouwde gedeelte van Uitgeest behouden en waar mogelijk versterkt dient te worden. Het bouwplan is in overeenstemming met dit beleid.

§4.3.2 Bestemmingsplan

De betreffende grond is gelegen in het vigerende bestemmingsplan "De Koog, sector 1" en "De Koog, sector 1, eerste gedeeltelijke herziening" en heeft daarin de bestemmingen "Recreatieve Doeleinden" ex artikel 12 én "Groenvoorziening" ex artikel 7 van de planvoorschriften. Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat de gronden behorende bij artikel 7 en 12 niet bestemd zijn voor het gevraagde bouwwerk en gebruik.

Ingevolge artikel 4.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening komt het gevraagde bouwplan niet in aanmerking voor een ontheffingprocedure zodat, om tot vergunningverlening te komen een projectbesluit noodzakelijk is.

§4.4 Welstand

Het bouwplan is op 19 oktober 2009 voorgelegd aan de Stichting Welstandszorg Noord-Holland. De welstandsc commissie heeft het bouwplan toen van een positief advies voorzien.

5. Civiele aspecten

§5.1 Verkeer

Een toename van verkeersbewegingen wordt ten gevolge van dit bouwplan niet verwacht. Het is niet de bedoeling dat een voltallige familie en/of vriendengroep gebruik zal maken van de 24-uurs kamer. In principe wordt het pasje om het gebouw binnen te komen slechts aan één persoon verstrekt. Een uitbreiding van de bestaande parkeervoorziening is daarom eveneens niet noodzakelijk.

§5.2 Kabels, leidingen en riool

In de openbare ruimte kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn. In het kader van de Wet Informatie Ondergrondse Netten(WION) is elke aannemer verplicht om actief voor aanvang van de werkzaamheden bestaande kabels en leidingen op te sporen. De aannemer is verplicht voor aanvang van het werk informatie op te vragen m.b.t. eventuele bodemverontreiniging. De Milieudienst IJmond kan informatie verstrekken over de aard, omvang en concentratie van een eventuele bodemverontreiniging. Alle percelen binnen de gemeente Uitgeest moeten voorzien zijn van een aansluiting op de riolering. Het hemelwater dat vrijkomt van percelen en waarvan men zich wenst te ontdoen moet via een aansluiting op de riolering worden geloosd. Nieuwe bebouwing wordt op kosten van de eigenaar aangesloten op de bestaande riolering. De gemeente verzorgt de rioolaansluiting tot 0,50 m op het perceel. Ter voorbereiding op het in de toekomst afkoppelen van de riolering dient er een scheiding aangebracht te worden tussen hemelwater en vuilwater. Hiertoe dient gebruik te worden gemaakt van een grijze PVC leiding ten behoeve van het hemelwater en een bruine leiding ten behoeve van het vuilwater.

Eventuele aanpassingen dienen door de aanvrager te worden bekostigd.

§5.3 Watertoets

Artikel 5.1.3 Bro stelt verplicht dat in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Omdat het bouwplan gezien de aard en het te bebouwen oppervlakte geen gevolgen heeft voor de waterhuishouding van het gebied, is een watertoets voor het onderhavige bouwplan niet noodzakelijk.

6. Milieu aspecten

Op 17 april 2009 is advies gevraagd aan de Milieudienst over het onderhavige bouwplan. De milieudienst heeft op 27 mei 2009 het onderstaande advies uitgebracht.

§6.1 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van bouwplannen is de luchtkwaliteit één van de milieuaspecten waar onderzoek naar dient te worden verricht. Onderstaand zijn opmerkingen over de luchtkwaliteitsaspecten voor het onderhavige bouwplan opgenomen.

§6.1.1 Wet luchtkwaliteit

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in de Wet milieubeheer. Er is een andere wijze van toetsing van bouw- en bestemmingsplannen opgenomen. Zo dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Als een bouwproject voldoet aan de gestelde criteria voor de schaalgrootte van het plan (minder dan 500 woningen of 33.000 m² kantooroppervlakte) dan hoeft er niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

§6.1.2 Beoordeling plan

Gezien het gegeven dat in totaal (veel) minder dan 500 woningen worden gebouwd en sprake is van een zeer kleinschalige ontwikkelingen wordt geconcludeerd dat het project inderdaad niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

In verband met een goede ruimtelijke ordening wordt opgemerkt dat bij het plan sprake is van vrij lage achtergrondconcentratie van fijn stof en stikstofdioxide. Volgens het luchtkwaliteitsberekeningsmodel Car II versie 8 bedraagt de achtergrondconcentratie van fijn stof in het plangebied 25 microgram voor 2009, 24 microgram voor 2010 en 23 microgram voor 2015 (exclusief zeezoutcorrectie). De achtergrondconcentratie stikstofdioxide bedraagt in 2010, 20 microgram. Er kan bij de plan ruimschoots worden voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen.

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Volgens deze wet is sprake van een plan die niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan hoeft niet meer te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Wel zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening een motivatie nodig zijn. In dit verband wordt opgemerkt dat in het plangebied ruimschoots kan worden voldaan aan de normen van de Wet luchtkwaliteit.

De conclusie is dat de Wet luchtkwaliteit geen knelpunt vormt voor de realisatie van het bouwplan.

§6.2 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er geluidszones rond verkeerswegen en industrieterreinen met zware industrie. Binnen een zone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelastingen van verkeers- en industrielawaai. In dit geval gaat het om de uitbreiding en vestiging van een uitvaartcentrum, dit is geen geluidsgevoelige bestemmingen. De conclusie is dat de Wet Geluidhinder geen knelpunt vormt voor de realisatie van het plan.

§6.3 Externe veiligheid

In dit advies wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling beoordeeld op verschillende externe veiligheidsaspecten uit het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (hierna: BEVI) en de circulaire 'risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (hierna: RNVGS). Bij de beoordeling gaat het om:

a. Stationaire bronnen:

- BEVI-bedrijven, waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd. En;

b. Mobiele bronnen:

- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water;
- Transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding.

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijk plan voldoet aan de externe veiligheidsnormen, moeten eerst het plaatsgebonden risico (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR) worden bepaald. De verantwoordingsplicht is aan de orde als het invloedsgebied (effectafstand 1% lethaliteit) van een BEVI-inrichtingen over het gebied waarvoor een ruimtelijk plan wordt opgesteld, valt en/of het plangebied in het toetsingsgebied (200 meter) aan weerszijden van een transportroute is gelegen.

Situatie

Het ruimtelijke plan omvat de uitbreiding van het (bestaande) uitvaartcentrum, gelegen aan de Niesvenstraat 12 met een 24-uurs kamer, een wachtruimte en berging. Een uitvaartcentrum wordt gezien als een bedrijfsgebouw en valt onder de definitie van een beperkt kwetsbaar object.

Beoordeling/Verantwoording

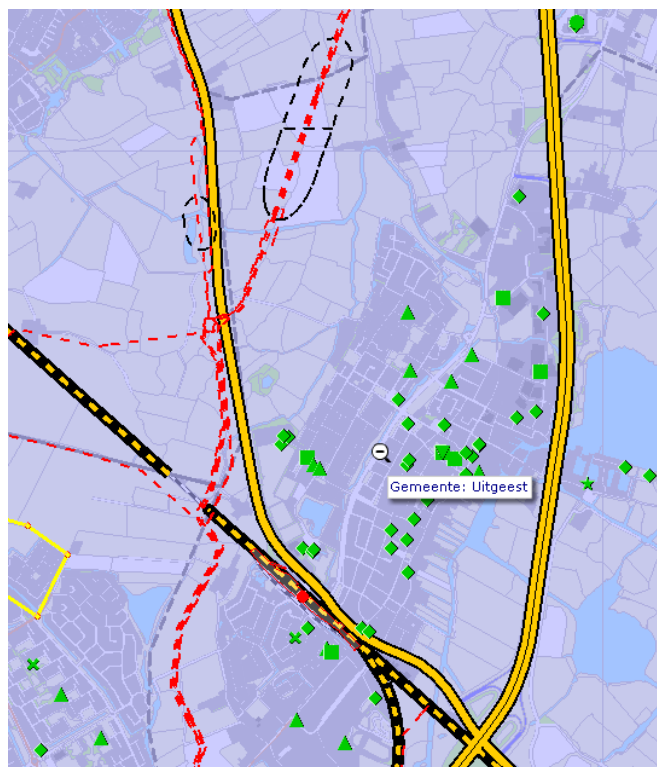
De planlocatie ligt in het invloedsgebied van het bedrijf DSM Agro. De afstand tot de risicobron bedraagt ca. 8,4 km. De planlocatie heeft, omdat het aantal personen dat in het invloedsgebied/toetsingszone van een risicobron aanwezig is, nagenoeg ongewijzigd blijft (minder dan 20 personen), geen invloed op de hoogte van het groepsrisico. Er wordt daarom in dit advies volstaan met het beschrijven van de huidige situatie. De huidige situatie van DSM Agro is als volgt:

Plaatsgebonden risico

De planlocatie valt buiten de 10^{-6} /jaar contour van DSM Agro en voldoet daarmee aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico als genoemd in het BEVI.

Groepsrisico

De fN-curve in de vigerende veiligheidsrapportage van DSM Agro (februari 2002) laat zien dat het groepsrisico in de huidige situatie onder de oriënterende waarde ligt.



Toekomstige situatie

Minister Cramer (Ruimte en Milieu) en minister Eurlings (Verkeer en Waterstaat), de provincies Noord-Holland en Limburg hebben op 19 maart 2009 een definitief akkoord gesloten met DSM over de beëindiging van de ammoniaktransporten tussen Geleen en IJmuiden. In het convenant is afgesproken dat de ammoniaktransporten uiterlijk per 31 december 2009 definitief worden stopgezet. In het akkoord is overeengekomen dat de vestiging van DSM in IJmuiden sluit en er dus vanaf december 2009 geen ammoniak-transporten meer van en naar IJmuiden plaatsvinden.

Conclusie(s)

Op basis van de beschikbare informatie is er op dit moment geen aanleiding om knelpunten te verwachten als gevolg van het uitbreiden van het uitvaartcentrum op bovengenoemde locatie. Zowel PR als GR van DSM Agro, gevestigd op het Corus-terrein, voldoen aan het gestelde in het BEVI alsmede de circulaire RNVGS. De regionale brandweer dient door de gemeente Uitgeest geraadpleegd te worden voor een advies over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

§6.4 Ecologie

Op het bouwplan is wetgeving met betrekking tot de bescherming van de natuur van toepassing. Deze wetgeving richt zich op twee hoofdthema's. Het gaat hierbij om de bescherming van natuurgebieden (gebiedsbescherming) en de bescherming van plant- en diersoorten (soortbescherming).

§6.4.1 Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming wordt voornamelijk geregeld in de Natuurbeschermingswet en de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Belangrijk is dat ruimtelijke projecten niet zonder meer mogen worden gerealiseerd *in* beschermde natuurgebieden. Projecten die *in de nabijheid* van beschermde natuurgebieden (inclusief de Habitatrichtlijngebieden) worden geprojecteerd, dienen te worden getoetst op

de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben en of zij verstoring zullen veroorzaken (externe werking). Indien dit het geval is, kan doorgang van het project mogelijk belemmeringen ondervinden. De provincie is hiervoor het bevoegde gezag. Voor bestemmingsplannen en wijzigingen hiervan, kan het noodzakelijk zijn dat een vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet aangevraagd moeten worden.

§6.4.2 Soortbescherming

Soortbescherming wordt geregeld in de Flora- en faunawet. In deze wet is een aantal planten en dieren aangewezen als zijnde beschermd. Deze beschermde organismen mogen niet zonder reden in hun bestaan worden aangetast. Belangrijk is het feit dat beschermde organismen ook buiten natuurgebieden voorkomen.

§6.4.3 Beoordeling bouwplan

Het bouwplan betreft een uitbreiding van een gebouw tussen bestaande woningen. Gezien deze situatie is vrijwel uitgesloten dat beschermde flora en fauna aanwezig kan zijn. Er is geen sprake van zogenoemde externe effecten op de op geruime afstand gelegen Provinciale ecologisch hoofdstructuur en Habitatrichtlijngebieden. Er hoeft geen flora- en faunaonderzoek te worden uitgevoerd. Er zijn geen nadere procedures in verband met de groene wetgeving nodig.

§6.5 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ontwikkeling streeft naar het bevorderen van een duurzame ruimtelijke kwaliteit in een dynamische samenleving. Het is helder dat duurzame ruimtelijke kwaliteit mede richting en inhoud geeft aan het criterium "een goede ruimtelijke ordening". Een goede ruimtelijke ordening houdt ook in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (16 april 2007), het zogenaamde 'groene boekje', een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand bedrijven gesitueerd worden. Het Groene Boekje geeft adviesafstanden (zie tabel) die gemotiveerd kunnen worden toegepast bij ruimtelijke ordening.

De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. Het is mogelijk om door middel van maatregelen overlast te beperken en daardoor af te wijken van de afstanden. In dit geval zal aangetoond moeten worden welke maatregelen worden genomen om de overlast te beperken. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Het toetsen van het plan bestaat uit:

- het toetsen van de afstanden van nieuwe milieubelastende activiteiten aan de reeds bestaande milieugevoelige functies (woningen, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie)

§6.5.1 Advies

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich diverse functies waarmee uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening dient te worden gehouden (vanwege eventuele milieuhinder). De beoogde uitbreiding van het uitvaartcentrum dient op de bestaande functies te worden afgestemd. Uitgangspunt daarbij is dat ter plaatse van de woningen een aanvaardbaar woon- en leefmilieu kunnen worden gegarandeerd.

Het plangebied betreft een rustige woonwijk. De term rustige woonwijk wordt gehanteerd bij een milieuzonering van een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Het plan omvat de uitbreiding van een uitvaartcentrum waarbij door de uitbreiding het bedrijf dichterbij de bestaande woonbebouwing komt te liggen. Een uitvaartcentrum valt onder categorie 1 van bijlage 1 van het "groene boekje" (SBI-code 9303-1 uitvaartcentra). In de bovenstaande tabel staan de aan te houden afstanden van de milieubelastende activiteit tot de gevoelige bestemmingen. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op circa 20 meter van de geplande uitbreiding. De richtafstand voor een uitvaartcentrum is 10 meter.

In het kader van milieuzonering zijn geen belemmering te verwachten voor het onderhavige plan.

§6.6 Bodem

Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. Om deze reden moeten bij de bouw altijd gegevens over de kwaliteit van de bodem bekend zijn. Een bodemonderzoek start met een verkennend onderzoek, dit bestaat uit een historisch onderzoek (conform de NVN 5725) en veldwerk (conform NEN 5740). De resultaten van dit onderzoek worden getoetst aan de Wet bodembescherming. Deze wet stelt dat de kwaliteit van de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik van de locatie/ het gebied. De mate waarin de bodem verontreinigd mag zijn, is hiervan afhankelijk. Als uit de resultaten van het verkennend onderzoek blijkt dat er geen belemmering bestaat voor het beoogde gebruik, kan een geschiktheidverklaring worden afgegeven. Als uit de resultaten blijkt dat er mogelijk wel een belemmering is, wordt nader bodemonderzoek geadviseerd. In een nader bodemonderzoek wordt de ernst van de verontreiniging beoordeeld en de saneringsurgentie bepaald. De bouwvergunning wordt afgegeven als de bodem, eventueel na sanerende maatregelen, geschikt is voor het beoogde gebruik.

§6.6.1 Bodemkwaliteitskaart

Sinds 2007 is voor het plangebied een bodemkwaliteitskaart beschikbaar. Hierdoor kan in veel gevallen worden volstaan met alleen historisch onderzoek. Voorwaarde hiervoor is dat het historisch onderzoek uitwijst dat op de locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Ook mag grond met een gelijke kwaliteit vrij worden hergebruikt binnen het gebied van de kaart.

§6.6.2 Rol Milieudienst IJmond

De Milieudienst IJmond adviseert een bodemonderzoek uit te laten voeren voorafgaande aan het indienen van de bouwaanvraag. De Milieudienst IJmond toetst de resultaten van het bodemonderzoek en geeft vervolgens een geschiktheidverklaring af, of een advies over de te nemen vervolgstappen. Het bodemonderzoek moet in principe worden uitgevoerd door degene die het project en/of de bouwaanvraag indient.

§6.6.3 Beschikbare gegevens plangebied

Voor de locatie zijn er bij de Milieudienst IJmond gegevens beschikbaar over de kwaliteit van de bodem.

§6.6.4 Advies bodem

Voor het bedoelde gebied zijn op dit moment gegevens uit eerder uitgevoerde onderzoeken bekend. Uit deze gegevens blijkt dat de grond maximaal licht verontreinigd is, het grondwater blijkt tevens maximaal licht verontreinigd. Ook uit de bodem kwaliteitskaart blijkt de grond schoon te zijn. Voor de uitbreiding dient alleen een historisch bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform de NEN 5725.

7. Economische uitvoerbaarheid

Opstalrecht

Het bouwplan wordt uitgevoerd door de aanvrager en voor risico en rekening van de aanvrager. Hiervoor is een planschadeovereenkomst met de Gemeente Uitgeest aangegaan. Er zijn geen aanwijzingen dat de uitvoerbaarheid van het gevraagde bouwplan op problemen zal stuiten, dan wel onmogelijk zal zijn. De grond ter hoogte van de geplande uitbouw is in eigendom van de Gemeente Uitgeest. Ook de grond ter hoogte van het huidige uitvaartcentrum is in eigendom van de gemeente en is in gebruik op basis van het recht van opstal. Het eerste recht van opstal dateert van 17 december 1990. Om de grond van de gevraagde uitbreiding in gebruik te kunnen nemen zal het recht van opstal door de Gemeente Uitgeest worden uitgebreid. Omdat hiermee de kosten anderszinds verzekerd zijn, is het opstellen van een exploitatieovereenkomst overbodig geworden.

Leges

In artikel 3.13 lid 1 Wro wordt bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een ontwerp van een bestemmingsplan 'overeenkomstig een projectbesluit' ter inzage dient te leggen en wel binnen een jaar nadat het projectbesluit onherroepelijk is geworden. De sanctie op overschrijding van die termijn is, als gevolg van artikel 3.13 lid 4 Wro., uiteindelijk het verlies van de bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het projectbesluit. Aangenomen moet worden dat hieronder ook de legesheffing valt voor bouwvergunningverlening, die met het projectbesluit samenhangt. In voorbereiding is een nieuw bestemmingsplan. Echter niet zeker is wanneer deze procedure is afgerond zodat toepassing gegeven wordt aan artikel 3.13 lid 2 Wro waarmee de termijn waarbinnen een ontwerp bestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd (een jaar) wordt verlengt met twee jaar.

8. Inspraak

Er heeft op 5 januari 2010 overleg met de omwonenden plaatsgevonden. De bewoners hebben aangegeven het niet acceptabel te vinden dat de bestaande groenstrook wordt verwijderd en dat daarmee het groene aanzicht wordt aangetast. Hierom is door de aanvrager aangegeven dat de bestaande bomen en struiken grotendeels zullen blijven bestaan. Alleen de struiken aan de bestaande gevel ter hoogte van de uitbreiding zullen worden verwijderd.

Het verzoek is voorgelegd aan de GGZ (Grondgebiedzaken) van de gemeente Uitgeest. In hun vergadering van 7 april 2009 hebben zij aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de uitbreiding van het uitvaartcentrum.

9. Zienswijze

Het bouwplan heeft van 9 april 2010 zes weken ter inzage gelegen. In die tijd zijn geen zienswijzen ingediend. Ook hebben de gebruikelijke overlegpartners geen opmerkingen ingediend.

10. Planschade als bedoeld in artikel 6.1 Wro

Alle planschade dat voortvloeit uit het onderhavige bouwplan is ten koste van de aanvrager. Hiertoe is tussen de Gemeente Uitgeest en de aanvrager op 25 augustus 2009 een planschadeovereenkomst gesloten.

11. Conclusie

Het realiseren van de uitbouw wordt als een passende ontwikkeling binnen het stedelijke plangebied aangemerkt. Het bouwplan heeft geen nadelige effecten op de omgeving. Voor de gevraagde ontwikkeling zijn voor het overige ook geen belemmeringen.