

URV 2019

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 22 mei 2019
Voorstelnummer	: R2019.0075
Datum raadsvoorstel	:
Portefeuillehouder(s)	: wethouder Brouwer
Commissie	: Ruimtelijke Ordening
Datum commissie	: 7 mei 2019
Soort agendering	: ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: E. de Waard
Datum B&W besluit	: dinsdag 2 april 2019
Bijlagen:	: 3

Onderwerp: Vaststelling Omgevingsvisie Uitgeest 2030 met bijbehorende Nota van Inspraak

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de beantwoording in de Nota van Inspraak van de zienswijzen Omgevingsvisie Uitgeest 2030;
2. De Omgevingsvisie Uitgeest 2030; kenmerk NL.IMRO.0450.Omgevingsvisie2030-VA01 gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig het voorstel van burgemeester en wethouders dd 23 april 2019;
3. Overeenkomstig artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening te publiceren op ruimtelijkeplannen.nl, Staatscourant, het gemeenteblad, de Uitgeester en ter inzage te leggen op het gemeentehuis.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

1 INLEIDING

Met ingang van 2015 is het proces in gang gezet om te komen tot een omgevingsvisie voor de gemeente Uitgeest. Het is een integrale toekomstvisie met het accent op de fysieke leefomgeving; de opvolger van de structuurvisie 'Uitgeest 2020'.

Via een proces van participatie en consultatie is deze visie tot stand gekomen. Ons college vraagt uw raad de omgevingsvisie 'Uitgeest 2030' voor het grondgebied van de gemeente Uitgeest vast te stellen.

Opiniërende behandeling commissie Ruimtelijke Ordening

Op 12 maart 2019 heeft een opiniërende behandeling van de concept stukken plaats gevonden in de commissie Ruimtelijke Ordening op basis van de concept Nota van Inspraak en concept Omgevingsvisie. De hoofdzaken die daarin naar voren zijn gekomen: de zorg over voldoende woningbouw en de beschikbaarheid van betaalbare woningen, maar ook zorgen over de betaalbaarheid van de opgaven. Daarnaast hebben individuele fracties vragen gesteld over: geluidhinder Schiphol, geluidswering bij woonboten, meer aandacht voor het aspect natuur, borging woon-/leefklimaat. Opgemerkt wordt dat de vragen vooral waren gericht op de uitvoering en door de portefeuillehouder zijn beantwoord. Ten aanzien van het aspect natuur wordt opgemerkt dat de visie de opgaven binnenstedelijk beschrijft en dat vooral in het buitengebied het overgrote deel is aangemerkt als weidevogelleefgebied of Natuur Netwerk Nederland (NNN). Bij de visie wordt geen geld voor de uitvoering gevraagd. Bij de uitwerking van de diverse opgaven zal steeds gekeken worden of mee gekoppeld kan worden bij projecten of zal een apart voorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd als de opgave is uitgewerkt en de kosten in beeld zijn gebracht.

Kader

De nieuwe Omgevingswet verplicht alle gemeenten een Omgevingsvisie vast te stellen. De invoering van de Omgevingswet is nu voorzien op 1 januari 2021. De Omgevingsvisie is opgesteld volgens het gedachtegoed van de Omgevingswet, namelijk een integrale visie voor het fysiek domein. De vaststelling zal plaats op basis van de Wet ruimtelijke ordening, maar onder het overgangsrecht van de toekomstige Omgevingswet de werking behouden.

Inspraak

De ontwerp-Omgevingsvisie heeft in september 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De inspraakreacties zijn verwerkt in Nota van Inspraak en in de Omgevingsvisie.

De omgevingsvisie die nu voorligt, is op sommige plaatsen tekstueel aangescherpt, verduidelijkt of aangevuld ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvisie dat ter inzage heeft gelegen. De 12 inspraakreacties hebben deels geleid tot inhoudelijke wijzigingen in de visie, door tekstuele aanscherping en verduidelijking. In de Nota van Inspraak is in **vet** aangegeven welke wijzigingen en aanvullingen op basis van de inspraak in de visie zijn doorgevoerd.

Visie op hoofdlijnen

In de Omgevingsvisie voor Uitgeest legt de gemeente de ambities, beleidsdoelen en koers voor de langere termijn voor de fysieke leefomgeving vast. De visie is met een brede

URV 2019

participatie tot stand gekomen, daaruit blijkt dat inwoners trots zijn op hun dorp. Het motto van de visie is: “Mooi, gezond en duurzaam”.

Er zijn vier kernopgaven. Dit zijn overkoepelende thema's en hebben betrekking op (1) het versterken van de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente, (2) een gezonde, sociale en vitale leefomgeving, (3) een gevarieerd woningbestand dat aansluit bij de vraag, goed bereikbaar, met goede voorzieningen rond het centrum en het station, en op (4) de transitie naar een duurzame, energiezuinige en klimaatbestendige gemeente in 2050. Deze vier kernopgaven hanteert de gemeente als leidraad voor de beslissingen die genomen worden in de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsvisie benadert de opgaven gebiedsgericht en houdt zo rekening met de identiteit van de verschillende (dorps-) delen als kapstok voor (ruimtelijke) ontwikkelingen.

De gemeente geeft met deze visie inwoners en initiatiefnemers duidelijkheid, maar wil ook inspireren om hieraan uitvoering te geven. De gemeente maakt daarbij een omslag van 'toetser' naar 'begeleider': Hoe kunnen gemeente en initiatiefnemer samen een initiatief zodanig vormgeven dat dit past binnen de ambities en opgaven van de visie.

Wijzigingen/ aanpassingen ten opzichte van inspraak model

In het inspraakverslag is in **vet** weergegeven welke wijzigingen en aanvullingen op basis van de inspraak in de visie zijn doorgevoerd. Daarnaast zijn enkele onderwerpen vanuit het Bestuursakkoord in de visie opgenomen.

Vanuit de inspraak wordt vooral een verdere verduidelijking voorgesteld door teksttoevoegingen en het splitsen van onderwerpen, zoals door a) droogtebestrijding als afzonderlijk onderwerp op te nemen, b) klimaatadaptatie afzonderlijk te benoemen, c) recreatie en toerisme beter te positioneren, en d) grote projecten meer te beschrijven. Het college heeft ambities en doelen aangegeven in het Bestuursprogramma 2018-2022. Deze onderwerpen zijn overgenomen in de Omgevingsvisie. Deze onderwerpen zijn aanvullend ten opzichte van benoemde onderwerpen, zoals: veilige oversteekplaatsen Geesterweg, versterken recreatie en toerisme, de nieuwe inzichten op een centrumplan, het niet verplaatsen van zwembad en de sportvelden, bestrijden vandalisme en criminaliteit, plaatsen van AED's, veiligheidsparagraaf in ruimtelijke plannen, bomenplan, inspanning op het Schiphol dossier en tiny-houses. Er zijn geen nieuwe thema's toegevoegd aan de teksten. Er is gekozen voor een woningbouwstrategie waarbij de beschikbare locaties bepalend zijn voor de realisatie van het aantal woningen.

Daarnaast is na de opiniërende behandeling in de commissie de tekst voor het noordelijk deel van het bedrijventerrein verduidelijkt. In de tekst is nu duidelijk aangegeven wat het kader voor herontwikkeling van de Horeca bestemming is. De provinciale- en gemeentelijke regelgeving is hier bepalend. Dit laat geen detailhandel toe in de vorm van een supermarkt.

Status

De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. De Omgevingsvisie is een integraal beleidsstuk voor de fysieke leefomgeving. Hierin staan de belangrijkste plannen en ambities voor het grondgebied. De nieuwe visie moet ervoor zorgen dat het eenvoudiger wordt voor inwoners en ondernemers om hun initiatieven te realiseren wanneer deze passen in dit strategische beleidskader. De omgevingsvisie sluit aan op het gedachtegoed van de nieuwe Omgevingswet en zal dienen als inhoudelijk afwegingskader voor initiatieven.

URV 2019

De Omgevingsvisie is een dynamische document en zal periodiek aangepast moeten worden op de maatschappelijke opgaven die zich aandienen en de inzichten die daaruit ontstaan.

De juridische verankering van de omgevingsvisie vindt plaats in het omgevingsplan. De huidige bestemmingsplannen en verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan, werken door tot er voor het grondgebied een omgevingsplan geldt.

Advies

Ons college adviseert uw raad om de Omgevingsvisie Uitgeest met de boven benoemde wijzigingen en aanvullingen vast te stellen.

2. KEUZERUIMTE

De gemeenteraad is het bevoegde orgaan, vanuit de kaderstellende rol, om het beleid voor de fysieke leefomgeving zoals beschreven in de Omgevingsvisie vast te stellen. Onder de komende Omgevingswet dient iedere gemeente een Omgevingsvisie vast te stellen.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

De Omgevingsvisie is in samenspraak met inwoners en andere belanghebbenden tot stand gekomen. De visie die voorligt, is een integrale visie op de fysieke omgeving voor het gehele grondgebied van de gemeente Uitgeest. In de visie worden de vragen beantwoord wat Uitgeest is, wat het in de toekomst wil zijn en wat er voor nodig is om dit te halen. Hiervoor zijn opgaven benoemd die noodzakelijk zijn om het benoemde streefbeeld te halen. Met de visie wordt een basis voor de toekomst neergelegd.

Het is ook duidelijk dat er steeds nieuwe maatschappelijke opgaven zullen komen waarop de gemeente, in samenspraak met de inwoners en de regionale – en provinciale partner(s), een antwoord moet geven. Uitgeest staat op zichzelf maar voor de uitwerking van gedeelten van de opgaven is Uitgeest ook een onderdeel van een groter geheel.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De ontwikkeling van de visie is een interactief proces geweest, waaraan veel personen, organisaties en instellingen een bijdrage hebben geleverd. De visie is een basis om verder vorm te geven aan de toekomst van de fysieke leefomgeving van de gemeente Uitgeest. De voorgestelde aanvullingen en wijzigingen, mede vanuit de inspraak, geven verdere verduidelijking van de koers.

De Omgevingsvisie is echter geen statisch document, maar heeft periodieke herijking nodig. De actualiteit wordt op dat moment ingebracht en geplaatst naast het vastgestelde beleid, om te bepalen welke consequenties dit heeft op de uitgezette koers. De visie biedt houvast voor initiatieven en vormt voor een basis voor initiatiefnemers om met de gemeente in gesprek te komen. Het college adviseert dan ook de Omgevingsvisie met de voorgestelde wijzigingen en aanvullingen vast te stellen.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Uitgeest maakt onderdeel van verschillende samenwerkingsverbanden. Veel van de geformuleerde opgaven hebben een gemeentegrens overschrijdend karakter. Samenwerking

URV 2019
is daarbij tussen de regiopartners en de provincie noodzakelijk. Daarnaast bevat de visie veel lokale opgaven.

6. RISICO'S

De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. Tegen dit besluit is geen bezwaar en/of beroep mogelijk. De Omgevingsvisie krijgt juridische doorwerking in het Bestemmingsplan/ Omgevingsplan. Hiertegen staan wel bezwaar- en beroep mogelijkheden open.

7. FINANCIËN

Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie worden geen middelen aangevraagd.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De visie is interactief opgesteld met behulp van participatie door inwoners, belanghebbenden, instellingen en ketenpartners. Met de gemeenteraads- en commissieleden zijn enkele bijeenkomsten gehouden in de fasen van het proces. Op het ontwerp van de Omgevingsvisie is inspraak gevraagd, waarop reacties zijn verkregen. Na de vaststelling van de visie door de gemeenteraad wordt het besluit met bijbehorende stukken gepubliceerd.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na de vaststelling van de Omgevingsvisie wordt het document gepubliceerd.

10. BIJLAGEN

1. Ontwerp Omgevingsvisie
2. Ontwerp Nota van Inspraak
3. Inspraakreacties

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Geen.

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Uitgeest

De heer P. Schouten
secretaris

Mevrouw W.J.A. Verkleij
burgemeester



Omgevingsvisie Uitgeest

URV 2019