

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING WINTERZON, UITGEEST NOORD





RUIMTELIJKE ONDERBOUW WINTERZON, UITGEEST NOORD GEMEENTE UITGEEST

Planstatus

Datum

Auteur(s)

Definitief

18 - 10 - 2022

DUEC, Ordito



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554



TOELICHTING



Datum: oktober 2022

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Bestaande situatie	6
2.1	Ruimtelijke structuur omgeving.....	6
2.2	Landschapsbiografie	7
2.3	Bestaande situatie	7
3	Projectbeschrijving.....	9
3.1	Projectbeschrijving, globaal ontwerp zonnepark	9
3.2	Landschappelijke inpassing	10
4	Beleidskader zonneparken rijk, provincie en gemeente	12
4.1	Rijksbeleid ten aanzien van zonneparken	12
4.2	Provinciaal beleid ten aanzien van zonneparken	16
4.3	(Boven) Gemeentelijk beleid.....	24
5	Samenhang met overige wet- en regelgeving.....	27
5.1	Archeologie & cultuurhistorie	27
5.2	Niet-gesprongen explosieven (NGE)	28
5.3	M.e.r. – beoordeling	28
6	Ruimtelijke milieuaspecten zonnepark	30
6.1	Luchtkwaliteit	30
6.2	Bodemkwaliteit.....	31
6.3	Flora en fauna	31
7	Milieuaspecten	35
7.1	Bedrijven en milieuzonering	35
7.2	Geur	36
7.3	Geluid.....	36
7.4	Externe veiligheid	37
8	Water	39
8.1	Beleidskader water	39
8.2	Watertoets.....	40
8.3	Conclusie.....	42
9	Uitvoerbaarheid.....	43
9.1	Economische uitvoerbaarheid	43
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43

Datum: oktober 2022

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing is de realisatie van een zonnepark nabij de A9 in De Limmerkoog in de gemeente Uitgeest, onder de naam Winterzon. Het project Winterzon betreft de ontwikkeling van een zonnepark van circa 10 hectare door Energie Park Uitgeest BV. Op moment van schrijven is de energie coöperatie van Uitgeest (Duurzaam Uitgeest Energie Coöperatie - DUEC) 100% eigenaar van de project BV: Energiepark Uitgeest BV. Met de regionale Coöperatieve Windenergie Vereniging "Kennemerwind UA" is een intentieovereenkomst gesloten om voor 50% deel te nemen in de project BV.

De verduurzaming van de energievoorziening in Nederland is van groot belang. Daartoe is ook het Klimaatakkoord getekend, en is veel vastgelegd in de Klimaatwet. DUEC heeft als doelstelling om in 2030 de helft van de in Uitgeest gebruikte energie lokaal duurzaam op te wekken. Daarin past de ontwikkeling van een coöperatief zonnepark. DUEC heeft hiertoe contact gezocht met de eigenaren van Pensionstal Uitgeest, en eigenaar van circa 15 hectare grond in Limmerkoog, en het bedrijf Tegro Ontwikkeling BV. De eigenaren van de gronden zijn bereid mee te werken aan de ontwikkeling van een zonnepark door een deel van hun grond (10 hectare) te verhuren aan DUEC voor een periode van 25 jaar.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open weidegebied'. Dergelijke gronden zijn voornamelijk bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden veehouderijbedrijf, de instandhouding van het open weidelandschap mede door bescherming en het herstel van de in het plangebied aanwezige landschappelijke cultuurhistorische waarden. De realisatie van een zonnepark past daarmee niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Om de realisatie van het zonnepark mogelijk te maken, dient de uitgebreide procedure doorlopen te worden voor het buitenplans afwijken (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) van het bestemmingsplan. Met onderhavige onderbouwing wordt de aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van het zonnepark aangetoond en worden de gebruikelijke milieu- en omgevingsaspecten gemotiveerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich ten noorden van de kern Uitgeest en ten oosten van de kern Limmerkoog, nabij de A9. Het betreft de gronden direct om de Pensionstal Uitgeest op het adres Koogdijk 1. Het gaat hierbij om de kadastrale percelen gemeente Uitgeest, Sectie GA, nummers 58 (ged.), 76 en 77 (ged.). De begrenzing van deze gronden is weergegeven in figuur 1.

Datum: oktober 2022



Figuur 1. Plangebied (blauw gearceerd)

De westelijke begrenzing wordt gevormd door de Uitgeesterweg. Deze is gelegen op een van de oude strandwallen en ligt daardoor enigszins hoger in het landschap. De oostzijde van het plangebied wordt visueel afgegrensd door de snelweg A9, die er vlak langs loopt. De zuidzijde wordt begrensd door de Geesterweg en aan de noordzijde door de Startingerweg.

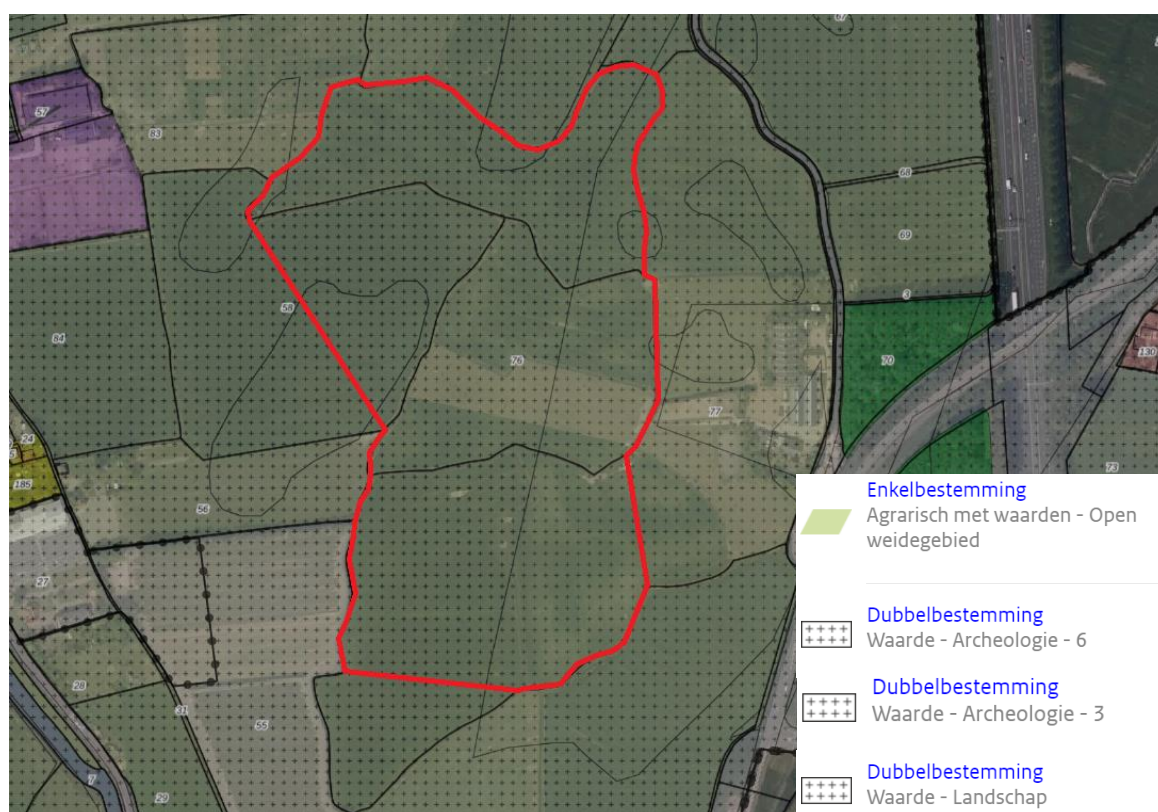


Figuur 2. Ligging en begrenzing plangebied in groter verband

Datum: oktober 2022

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Buitengebied”, dat op 25 november 2014 is vastgesteld. Op grond van dit bestemmingsplan kent het plangebied de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Open weidegebied’, de dubbelbestemming ‘Waarde – Landschap’ en voor een klein gedeelte de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie – 3’ en ‘Waarde – Archeologie – 6’. Dit is weergegeven in het onderstaande overzicht.



Figuur 3. Weergave van het bestemmingsplan (plangebied rood omlijnd)

De voor ‘Agrarisch met waarden – Open weidegebied’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van een grondgebonden veehouderijbedrijf, de instandhouding van het open weidelandschap mede door de bescherming en het herstel van de in het plangebied aanwezige landschappelijke cultuurhistorische waarden, extensief recreatief medegebruik, tuinen en erven en bij de bestemming behorende voorzieningen zoals kuilvoerplaten, sleufsilo’s, mestvoorzieningen, paardenbakken, groen, nutsvoorzieningen, in- en uitritten, ontsluitingswegen en voet- en fietspaden, laad- en losvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water, dammen en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding waaronder ook voorzieningen ten behoeve van het bergen van water. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen, zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan.

Datum: oktober 2022

De voor 'Waarde – Landschap' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor het behoud en de versterking van de aardkundige monumenten en de waardevolle aardkundige gebieden. Op deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd indien dit verenigbaar is met behoud, herstel en/of versterking van aardkundige waarden en dit conform advies van de provincie Noord-Holland of een daarvoor in de plaats tredende commissie, niet leidt tot een wezenlijke verandering van de aanwezige waarden.

De voor 'Waarde - Archeologie - 3' en 'Waarde – Archeologie – 6' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Voor dergelijke gronden geldt een onderzoekspllicht bij activiteiten of bouwwerken bij een bepaalde oppervlakte en/of diepte.

De ontwikkeling van het zonnepark is niet passend binnen de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied", omdat een zonnepark niet valt onder de uitoefening van een grondgebonden veehouderijbedrijf met bijbehorende voorzieningen.

Verder vigeert ter plaatse van het plangebied het "Parapluplan 2017", vastgesteld op 28 juni 2018. Een parapluplan biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor één of meerdere onderwerpen. Het parapluplan van de gemeente Uitgeest geeft aanvullingen, dan wel wijzigingen ten aanzien van parkeren, standplaatsen, dakkapellen, internet detailhandel en tijdelijke huisvesting seizoenarbeiders.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing licht alle facetten van het planvoornemen toe. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt beschreven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 verder ingegaan op de samenhang met overige wet- en regelgeving. In hoofdstuk 5 en 6 komen de (ruimtelijke) milieuaspecten aanbod. In hoofdstuk 8 wordt nader ingegaan op het aspect water. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 9 beschreven.

Datum: oktober 2022

2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur omgeving

De Limmerkoog ligt in de regio Noord-Kennemerland en is aangewezen als Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL). Het is onderdeel van de kustzone met aan de westzijde duinen die overgaan in een brede zone van strandwallen en strandvlakten. Kenmerkend voor dit gebied is het contrast tussen de openheid in de strandvlakten en de beslotenheid op de strandwallen.

De Limmerkoog ligt in een oude polder gelegen tussen Limmen, Uitgeest en Akersloot. De westelijke begrenzing wordt gevormd door de Uitgeesterweg. Deze is gelegen op een van de oude strandwallen en ligt daardoor enigszins hoger in het landschap. De oostzijde van het plangebied wordt visueel afgegrensd door de snelweg A9 die er vlak langs loopt. De zuidzijde wordt begrensd door de Geesterweg en aan de noordzijde door de Startingerweg.

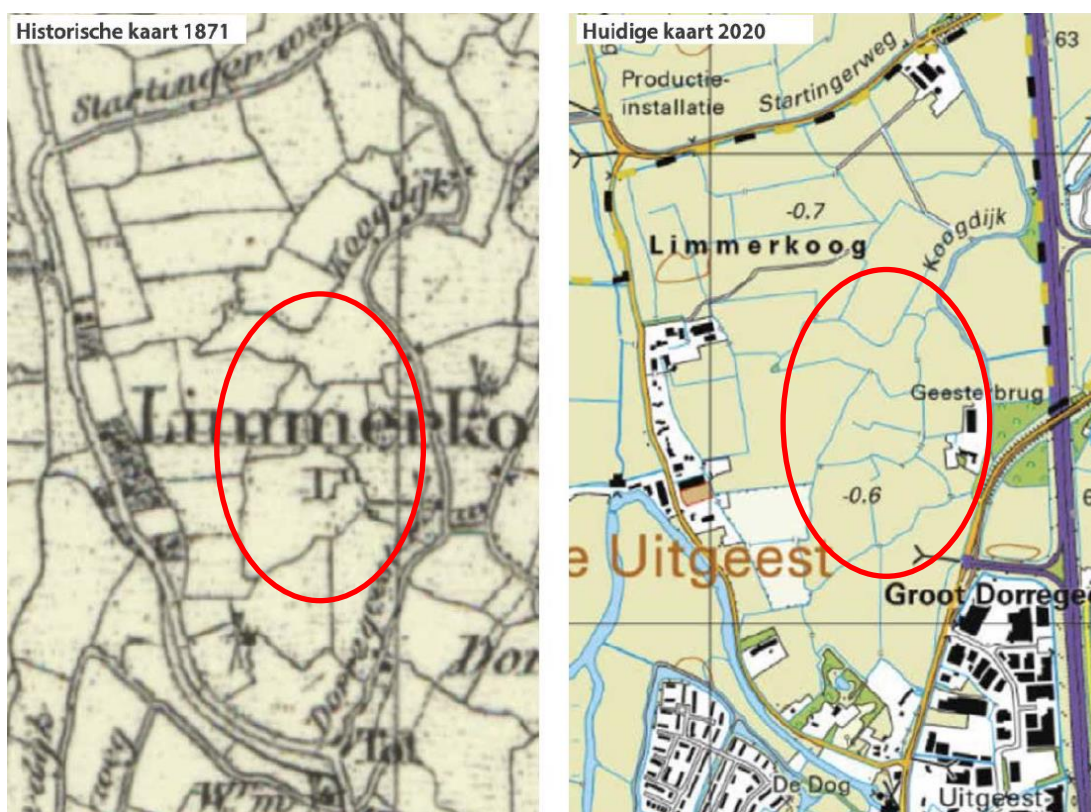


Figuur 4. Ligging plangebied

Datum: oktober 2022

2.2 Landschapsbiografie

Op oude kaarten is te zien dat het gebied de laatste 150 jaar weinig veranderd is. Er zijn wat sloten verdwenen, maar de landschappelijke structuur is goed behouden gebleven. Ook de snelweg A9 ligt langs de polder en heeft geen invloed gehad op de structuur van het gebied. In onderstaand figuur is een historische kaart uit 1871 weergegeven. De naam koog verwijst naar buitendijks land dat ingedijkt is. De Koogdijk werd aangelegd om het land te winnen en te beschermen tegen de invloeden van het Oer-IJ. In de loop der tijd is het Oer-IJ verdwenen en ligt de Limmerkoog niet meer aan een groot water.



Figuur 5. Kaartbeelden van respectievelijk 1871 en 2020 (plangebied globaal rood omcirkeld)

2.3 Bestaande situatie

Het plangebied heeft momenteel de bestemming 'Agrarisch met waarden – Openheid', 'Waarde – Landschap' en 'Waarde – Archeologie 3 en 6'. Het terrein is momenteel in gebruik voor het grazen van de paarden van de Pensionstal Uitgeest op het perceel Koogdijk 1 te Uitgeest. De omliggende panden zijn in gebruik als woning en door diverse bedrijven (installateur, hovenier als ook een manege).

Datum: oktober 2022



Figuur 6. Bestaande situatie plangebied

De dichtstbijzijnde woning ligt op een afstand van circa 166 meter, de dichtstbijzijnde schuur op circa 122 meter. Het gebied wordt, zoals al beschreven is, afgeschermd door vier wegen: de Uitgeesterweg (westen), de Startingerweg (noorden), de A9 (oosten) en de Geesterweg (oosten en deels zuiden).

Datum: oktober 2022

3 Projectbeschrijving

3.1 Projectbeschrijving, globaal ontwerp zonnepark

Energiepark Uitgeest BV wil op de eerdergenoemde percelen nabij de A9 in De Limmerkoog in de gemeente Uitgeest een zonnepark realiseren. Ter plaatse wordt een zonnepark beoogde van circa 10 hectare. Daarbij wordt rekening gehouden met de natuurlijke contouren van het land wat betreft de plaatsing van de zonnepanelen. De zonnepanelen worden geplaatst op stalen onderconstructie c.q. tafels.

De zonnepanelen komen in een zuidelijke-oriëntatie (zogenaamde zuidopstelling) te staan, met een afstand tussen de rijen van 1,50. De tafels worden minimaal 4 meter en maximaal 6 meter breed. De opstellingshoek van de panelen is tussen de 10 en de 15 graden. De hoogte is maximaal 1,5 meter ten opzichte van de gemiddelde hoogteligging van het omliggende wegoppervlak.

De oriëntaties van de rijen volgen het patroon van de kavels, waardoor ze ten opzichte van elkaar iets verspringen. Dit heeft als voordeel dat de kavels zich van elkaar onderscheiden. De structuur van het landschap (verkaveling en slootpatronen) blijft zo goed leesbaar. Anderzijds zorgt dat voor een optimale benutting van het kavel voor zonne-energie. Hiermee volgt het ontwerp de Kwaliteitsimpuls Zonneparken van de provincie Noord-Holland.



Figuur 7. Beoogde locatie zonnepanelen

Datum: oktober 2022

Voor onderhoud aan sloten en aan de zonnepanelen zijn paden nodig. De paden liggen in het algemeen aan weerszijden van de hagen. Aan de buitenzijde van de haag voor onderhoud aan de sloten en aan de binnenzijde van de haag voor het onderhoud aan de panelen. De breedte van de paden verschilt tussen de 2,5 en 3 meter, zoals te zien in de doorsneden. Het onderhoud van de sloten binnen het zonnepark zal vanaf één kant gebeuren, en zal de kant waar geen onderhoudspad komt met rust gelaten worden. Er is slechts één pad nodig voor beide oevers. Deze paden volgen de sloten. De onderhoudspaden zijn onverhard. Indien verharding toch gewenst is, kan er een betongrastegel toegepast worden. Het gras en kruiden groeien hierdoorheen. Het pad is dan nauwelijks zichtbaar. Indien nodig, worden de onderhoudspaden jaarlijks gemaaid en gaan verder mee in het onderhoudsregime van het kruidenrijkje grasland onder de zonnepanelen.

In het zonnepark zullen een aantal transformatorunits worden geplaatst ten behoeve van de energie-infrastructuur. De opgewekte energie wordt in transformatoren omgevormd van gelijkstroom in wisselstroom. Er zijn voor deze locatie naar verwachting vijf transformatoren nodig. Deze transformatoren steken 2,14 meter boven het maaiveld uit. De transformatoren komen daarbij maar nauwelijks boven de panelen uit, omdat de panelen maximaal 1,50 meter boven het gemiddelde straatpeil in de omgeving liggen. Verder wordt er nog een inkoopstation geplaatst met een maximale hoogte van 3 meter, ten behoeve van de verbinding met de netbeheerder. De definitieve aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet is in afstemming met de netbeheerder bepaald.

Bijlage I 'Toelichting aanvraag Omgevingsvergunning Zonneweide Winterzon' vormt de technische toelichting van het project.

3.2 Landschappelijke inpassing

Het zonnepark wordt zorgvuldig ingepast in het landschap. Bureau Natuurlijke Zaken heeft hiertoe een landschappelijk inpassingsplan gemaakt dat rekening houdt met zowel de waarden van het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) als de belangen van de omwonenden. Het landschappelijk inpassingsplan is weergegeven in bijlage II: Landschappelijke inpassing zonneweide WinterZon.

De zonneweide zal bestaan uit één projectgebied die dusdanig is gepositioneerd dat de beleving van het landschap zo min mogelijk wordt aangetast. Het gebied ligt op enige afstand aan de westzijde van de Koogdijk. Het veld kent hier een eigen verkavelingspatroon. Het grote veld ligt in de open polder, op het diepste punt van die polder en verborgen achter hagen.

De zonnepanelen binnen de velden komen in een zuid-opstelling te staan, met een afstand tussen de rijen van 1,50 meter. De tafels worden minimaal 4 meter en maximaal 6 meter breed. De hoek van de panelen is tussen de 10 en de 15 graden. De hoogte is maximaal 1,5 meter ten opzichte van de gemiddelde hoogteligging van het omliggende wegoppervlak.

Datum: oktober 2022

De rijen volgen het patroon van de kavels, waardoor ze ten opzichte van elkaar iets verspringen. Dit het als voordeel dat de kavels zich van elkaar onderscheiden. De structuur van het landschap (verkaveling en slootpatronen) blijft zo goed leesbaar. Anderzijds zorgt dat voor een optimale benutting van de kavel voor zonne-energie. Hiermee volgt het ontwerp de Kwaliteitsimpuls Zonneparken van provincie Noord-Holland.

De randen van de zonneweide worden voorzien van Zeeuwse hagen (2m breed). De geschoren hagen worden toegepast waar onvoldoende ruimte is voor een Zeeuwse haag. Dit heeft tot gevolg dat de zonneweide in het landschap geïntegreerd raakt. Het staat er niet op, maar komt erin te liggen. De haag draagt bij aan broed-, voedsel- en schuilgelegenheid voor vogels en kleine zoogdieren. Er ontstaat een leefgebied dat in de Limmerkoog niet of nauwelijks aanwezig is, maar van nature hier wel zou voorkomen. De ecologische diversiteit neemt daardoor toe. De haag zorgt ervoor dat het zicht op de zonweide gefilterd is door het groen in de zomer en de takken in de winter.

Datum: oktober 2022

4 Beleidskader zonneparken rijk, provincie en gemeente

4.1 Rijksbeleid ten aanzien van zonneparken

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes.

Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Met betrekking tot energievoorzieningen wordt het volgende gesteld:

De opgave is het waarborgen van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen (inclusief besparing), de aanpassing van de netwerken voor warmte, gas en elektriciteit en het inpassen en zoveel mogelijk beperken van de ruimtebehoefte voor opwekking, conversie, opslag en transport van energie.

Het planvoornemen draagt bij het de realisatie van een duurzame energiebron. Gesteld kan worden dat het planvoornemen bijdraagt aan de opgave uit de NOVI ten aanzien van energievoorzieningen.

Datum: oktober 2022

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (verder Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Onderhavig planvoornemen is in lijn met de nationale belangen zoals die genoemd worden in het Barro.

4.1.3 Klimaatakkoord

In het Klimaatakkoord is de basis gelegd voor een beleid dat moet leiden tot een CO₂-emissiereductie van 49% ten opzichte 1990 in 2030. In het Klimaatakkoord is afgesproken dat decentrale overheden via Regionale Energie Strategieën (RES'en) aan de lat staan om samen met partijen gebieden voor grootschalige elektriciteitsopwekking aan te wijzen. De RES'en dienen voor 35 TWh hernieuwbare elektriciteitsopwekking op land te voorzien in 2030.

Hierbij gaat het onder andere om zonneparken en windmolens. Om de zoekgebieden hiervoor te bepalen wordt per deelregio een Regionale Energie Strategie (RES) vastgesteld. Uitgeest ligt in de regio Noord-Holland-Noord. Het Klimaatakkoord is op gemeentelijk niveau doorvertaald in het Ambitiedocument Programma Klimaat 2021-2025. In hoofdstuk 4.3.2 wordt hier nader op in gegaan.

4.1.4 Zonneladder

Op 28 mei 2019 is in de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin gevraagd wordt om nieuwe zonneparken te toetsen aan een landelijke 'zonneladder' of aan een vergelijkbaar afwegingskader dat is vastgesteld door decentrale overheden. Een zonneladder geeft trapsgewijs de prioriteit weer van verschillende vormen van grootschalige zonne-energie. Hiermee is te bepalen voor welke locaties een hoge voorkeur geldt voor de bouw van zonnevelden, op welke locaties dit alleen onder voorwaarden mogelijk is en op welke locatie we het niet toestaan. Het Rijk heeft in samenspraak met decentrale overheden, sectorpartijen en de Natuur- en Milieufederaties de zonneladder opgesteld, zie figuur 8. De ladder is geland in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Datum: oktober 2022



Figuur 8. Zonneladder

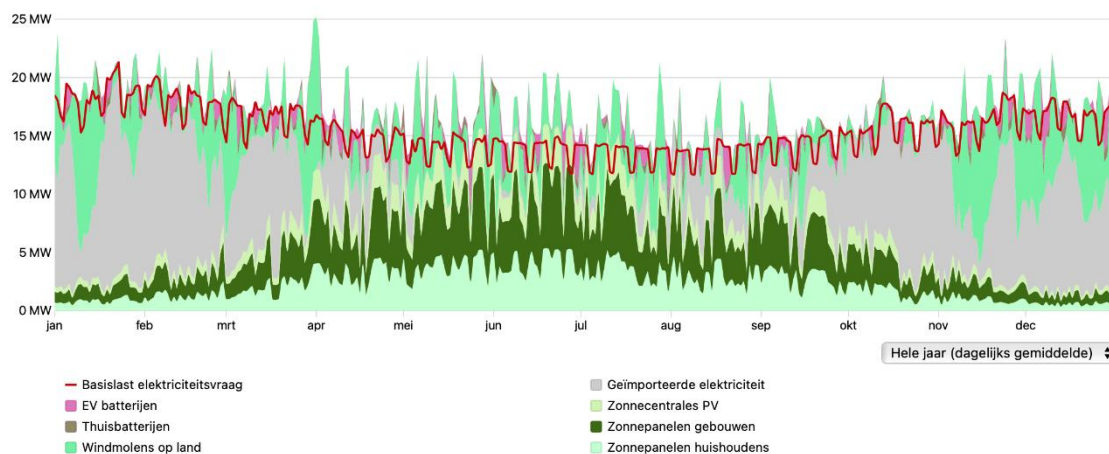
In Uitgeest wordt door gemeente en DUEC al veel ondernomen om zonnepanelen op daken geplaatst te krijgen. De gemeente doet dat onder andere via Greenbiz; een initiatief ondersteund door de gemeente Uitgeest (via OD IJmond). Daarnaast ondersteunt de gemeente samen met DUEC de lokale inkoopactie zonnepanelen voor particuliere huiseigenaren. Verder ontwikkelt DUEC via Zon op Uitgeest een collectief zonnedak.

De acties voor panelen op daken van woningen zijn redelijk succesvol, en ook Greenbiz slaagt er in een aantal ondernemers in Uitgeest mee te krijgen in het plaatsen van panelen op bedrijfsdaken. Toch is duidelijk dat het tempo van verduurzaming van de energieproductie hiermee onvoldoende is. Enerzijds is het dakoppervlak van alle daken in Uitgeest onvoldoende om een significant aandeel van de energievraag in Uitgeest op te wekken, anderzijds blijkt ook dat veel daken niet geschikt zijn voor het plaatsen van panelen, ofwel dat dakeigenaren er geen prioriteit aan willen geven. Hieronder een (cijfermatige) onderbouwing waarom we het niet redden met alleen daken en restructies:

Datum: oktober 2022

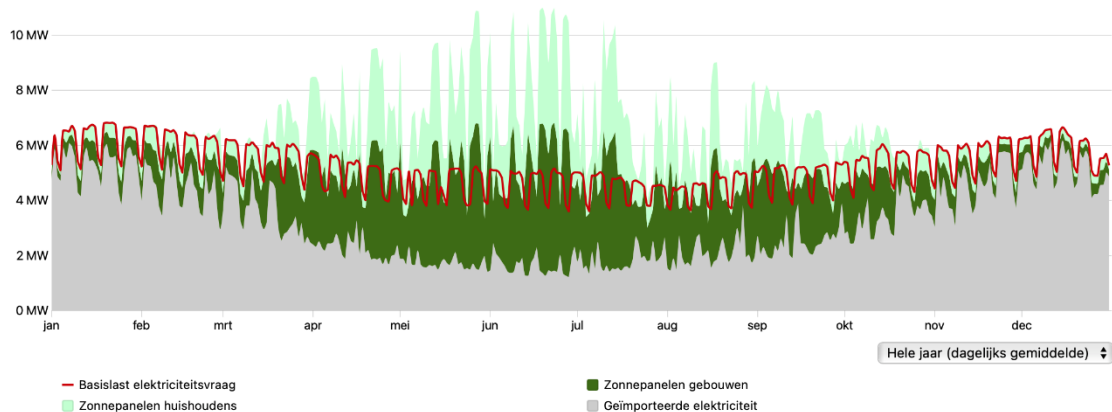
Door DUEC is heel Uitgeest in het energie transition model gestopt (<https://energytransitionmodel.com>) en berekend hoe het energetisch plaatje er uit ziet als alle warmte met warmtepompen geleverd wordt, en al het vervoer elektrisch wordt. Het gasverbruik en brandstof verbruik is dan vrijwel nul. Daarbij wordt er van uit gegaan dat 13 MW wind en 13 MW zon als lokale grootschalige opwekt wordt en 70% van het potentieel van daken van huizen en andere gebouwen belegd wordt met panelen. Dan krijg je het volgende plaatje:

Elektriciteitsproductie op uurbasis



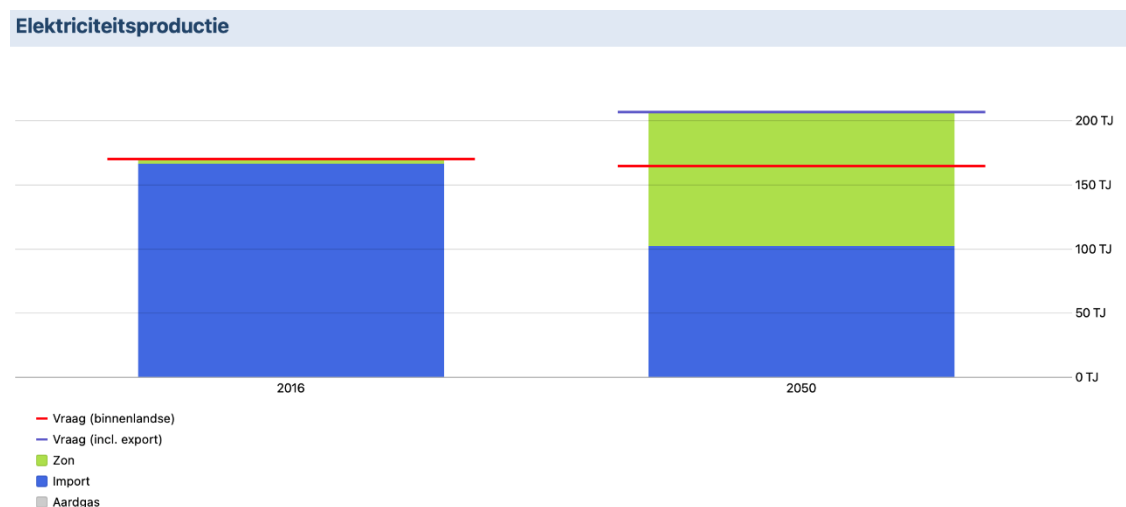
Als je uitgaat van het huidige energieverbruik en daarop projecteert dat alleen alle daken voor 70% belegd worden dan krijg je het volgende plaatje:

Elektriciteitsproductie op uurbasis



Datum: oktober 2022

Als je van dit beeld een balans opmaakt alleen voor elektriciteit (dus zonder gas en benzine en diesel) dan ziet dat er zo uit:



Duidelijk is dat in beide gevallen nog lang niet alle vraag wordt gedekt. Daarom alle ruimte van het winterzonproject nodig.

4.2 Provinciaal beleid ten aanzien van zonneparken

4.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 van de provincie Noord-Holland is op 19 november 2018 vastgesteld. Met de Omgevingsvisie richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven.

De provincie gaat uit van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet', gelet op de diversiteit aan regio's, om ruimte te bieden aan maatwerk en om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving. Dat bepaalt de wijze van sturing en samenwerking.

Hieruit komen een aantal hoofdthema's naar voren:

- Noord-Holland in beweging, op weg naar een economisch duurzame toekomst;
- Dynamisch Schiereiland, benutten van een unieke ligging;
- Metropool in ontwikkeling, vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend metropolitaan systeem;
- Sterke kernen, sterke regio's, sterke kernen houden regio's vitaal;
- Nieuwe energie, economische kansen benutten van energietransitie;
- Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agri-foodsector.

De beleidsmatige uitgangspunten van de visie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020.

Datum: oktober 2022

4.2.2 Omgevingsverordening NH2020

Op 16 november 2020 hebben de Provinciale Staten de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. De Omgevingsverordening vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water.

Paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsverordening gaat over zonne-energie en bevat regels met het oog op een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van zonne-opstellingen in het landelijk gebied, geconcretiseerd in artikel 6.28 Toepassingsbereik, artikel 6.29 Oogmerk en artikel 6.30 Opstellingen voor zonne-energie.

De belangrijkste regels staan in artikel 6.30 Opstelling voor zonne-energie:

1. Ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied kan de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van een ruimtelijk plan of beheersverordening wordt afgeweken.

De ontwikkeling gaat uit van een periode van 25 jaar, waarmee de ontwikkeling valt onder artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a onder 3°. Onderhavig ruimtelijke onderbouwing dient als motivering bij het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning.

2. Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die maximaal 25 jaar bedraagt;

De zonnepanelen zijn ontworpen om na 25 jaar weer afgebroken te kunnen worden. na het verstrijken van de onder a bedoelde termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd; en

Na de periode van 25 jaar zal de oorspronkelijk toestand ter plaatse hersteld worden.

- b. voor het gestelde onder b wordt financiële zekerheid gesteld.

Bij verlening van de omgevingsvergunning zal te zijner tijd de financiële zekerheid worden geleverd. Hiertoe wordt het e.e.a. vastgelegd in een contract met de grondeigenaar.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid kan een ruimtelijk plan het oprichten van een of meer opstellingen voor zonne-energie in het werkingsgebied het landelijk gebied mogelijk maken op gronden bestemd voor en feitelijk in gebruik als nutsvoorzieningen, of infrastructuur voor weg-, spoor-, water- of luchtverkeer, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit.

Niet van toepassing voor onderhavige ontwikkeling.

4. Op het bepaalde in het eerste en het derde lid is afdeling 6.5 Ruimtelijke inpassing in landelijk gebied van overeenkomstige toepassing.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast. Zie hoofdstuk 3.2.

Datum: oktober 2022

5. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid.
Deze nadere regels zijn opgenomen in de 'Uitvoeringsregeling'. In de navolgende paragraaf wordt hier verder op ingegaan.
6. Gedeputeerde Staten stellen in ieder geval nadere regels over de locatie, omvang en landschappelijke inpassing van een opstelling voor zonne-energie als bedoeld in het eerste lid.
Deze nadere regels zijn opgenomen in de 'Uitvoeringsregeling'. In de navolgende paragraaf wordt hier verder op ingegaan.

4.2.3 Uitvoeringsregeling

In de Omgevingsregeling NH2020, zoals vastgesteld door gedeputeerde staten op 3 november 2020, zijn de nadere regels opgenomen voor de opstellingen voor zonne-energie.

In afdeling 2.7, artikel 2.22 staat het volgende:

1. De locatie voor de opstelling voor zonne-energie is aan minimaal één zijde aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint;
2. De omvang van de opstelling voor zonne-energie is:
 - a. op een locatie die aan één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint: maximaal 5 hectare;
 - b. op een locatie die aan minimaal één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint en daarnaast aan nog een andere zijde aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint, een rijksweg, provinciale weg of spoorweg: maximaal 10 hectare, of;
 - c. op een locatie die aan minimaal één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint en daarnaast aan nog twee andere zijden aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint, een rijksweg, provinciale weg of spoorweg: maximaal 25 hectare;met dien verstande dat van de maximale oppervlakten genoemd onder a tot en met c, kan worden afgeweken tot niet meer dan 10% van die oppervlakten indien dat noodzakelijk is uit overwegingen van ruimtelijke kwaliteit;
3. De locatie voor de opstelling voor zonne-energie is niet aansluitend op een reeds bestaande opstelling voor zonne-energie, tenzij sprake is van het aanvullen van een bestaande opstelling voor zonne-energie tot de maximale oppervlakte als bedoeld in het tweede lid.

Het gebied de Limmerkoog wordt aan één zijde begrensd door het bedrijventerrein van Uitgeest (bestaand stedelijk gebied). Daarnaast wordt het plangebied aan één zijde begrensd door de A9 en aan een andere zijde door het dorpslint langs de Uitgeesterweg. Lid 2 onder c is derhalve van toepassing; de omvang van de opstelling voor zonne-energie mag maximaal 25 hectare bedragen. Het voornemen heeft betrekking op een oppervlakte van circa 10 hectare, en voldoet derhalve ruimschoots aan het gestelde in lid 2 onder c. Gesteld kan worden dat het planvoornemen in lijn is met het gestelde in artikel 2.22.

Datum: oktober 2022

Naast artikel 2.22, is ook artikel 2.23 'Eisen aan de inpassing van de opstelling voor zonne-energie' relevant. Daarin staat het volgende:

1. De hoogte van een opstelling voor zonne-energie bedraagt niet meer dan 1,50 meter gemeten vanaf het gemiddelde straatpeil van de omliggende openbare wegen;
2. Van het bepaalde in het eerste lid kan worden afgeweken indien deze afwijking aantoonbaar:
 - a. bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit, of;
 - b. anderszins substantiële meerwaarde oplevert voor de fysieke leefomgeving;
3. De bodem onder de opstelling wordt niet verhard of verdicht en wordt zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd;
4. De terreinafscherming en rand van de opstelling voor zonne-energie zijn passend in de omgeving en worden zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd;
5. De afstand tussen de opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing bedraagt minimaal 50 meter.

Ook aan deze eisen wordt voldaan: De voorziene gebieden met panelen liggen overal op meer dan 50 meter van bewoning, de panelen worden niet hoger dan 1,50 meter ten opzichte van het gemiddelde van het omliggende straatpeil, de bodem zal niet worden verhard of verdicht en de terreinafscherming is voor het grootste deel zeer omgevings- en fauna vriendelijk.

4.2.4 Kwaliteitsimpuls zonneparken

De provincie heeft naast de verordening en de uitvoeringsregeling ook een document gemaakt genaamd "Kwaliteitsimpuls Zonneparken". Hierin worden wensen omschreven aan de wijze van inrichting van een zonnepark. In het bijzonder zijn de volgende aandachtspunten van belang:

- Stem de omvang van het zonnepark af op de schaal van het landschap. Hanteer kavelgroottes zoals deze voorkomen in de omgeving;
- Houd het ontwerp simpel en volg zoveel mogelijk de bestaande landschappelijke structuren (sloten, verkavelingen, hoogteverschillen, begroeiingstructuren). Gebruik de kenmerken van de locatie in uw voordeel. Benut bestaande sloten als afscheiding en bestaande infrastructuur als toegangswegen;
- Zorg dat landschappelijke structuren zoals sloten, hoogteverschillen of begroeiingsstructuren zichtbaar blijven door afstand te bewaren of te accentueren;
Houd rekening met kwetsbare en cultuurhistorische objecten in de omgeving door een (buffer)afstand te hanteren of zorgvuldig in te passen;
Volg met de zon-opstellingen de vorm van de kavel. Plaats de rijen in de lijn van het landschap;
- Behoud de openheid van het landschap op ooghoogte: bouw, in beginsel, niet hoger dan 1,50 meter. Het gaat dan niet enkel om de zon-opstellingen zelf, het verdient aanbeveling ook voor het hekwerk, transformatorhuisjes en andere bijkomende elementen de openheid in acht te nemen;

Datum: oktober 2022

- Plaats de bijkomende elementen (omvormers, transformatoren, bewakingsmaatregelen) in een logische en ordelijke wijze in het veld. Voorkom losstaande objecten aan de rand van het zonnepark. Neem dit ook integraal mee in het beeldkwaliteitsplan;
- Zorg voor uniformiteit en voorkom variatie tussen delen die in verschillende fasen zijn gebouwd;
- Voorzie in natuurlijke, lokale randstructuren en speel zoveel mogelijk in op de bestaande landschappelijke elementen;
- Verder heeft de rand een belangrijke ecologische functie. Hanteer een brede buffer tussen de kavelgrens en de zon-opstellingen en richt deze op ecologische wijze in. Probeer hierbij zoveel als mogelijk aan te sluiten op de doelsoorten van de regio (de planten en dieren die ecologisch belangrijk, maar kwetsbaar zijn) en voor hen gunstige leefgebieden te creëren; Geef bodem en flora ademruimte. Zorg voor afstand tussen de panelenrijen óf voor een brede buitenrand. Plaats de panelen niet direct tegen de bodem aan, maar zorg voor enige afstand tussen het maaiveld en de panelen.
- Zorg voor een extensieve vegetatie onder en rondom de panelen. Pas deze aan op de lokale doelsoorten en inheemse plantensoorten. Probeer uniformiteit te voorkomen, maar kies voor een kruiden of plantenmix;
- Behoud bijzondere habitats, of leg deze aan (denk aan poelen, takkenrillen, houtstapels of braakvegetatie).

De landschappelijke inpassing zoals in hoofdstuk 3.2 omschreven volgt deze “kwaliteitsimpuls” zo veel mogelijk, daar waar relevant voor dit project, aangezien:

- De zonneweide zal bestaan uit één projectgebied die dusdanig is gepositioneerd dat de beleving van het landschap zo min mogelijk wordt aangetast. Het gebied ligt op enige afstand aan de westzijde van de Koogdijk.
- De beiden zijden van de Koogdijk elk een eigen verkavelingspatroon hebben en daarmee duidelijk onderscheiden landschappen vormen. Het grote veld ligt in de open polder, op het diepste punt van die polder en verborgen achter hagen.
- De oriëntaties van de rijen het patroon van de kavels volgen, waardoor ze ten opzichte van elkaar iets verspringen. Dit heeft als voordeel dat de kavels zich van elkaar onderscheiden.
- De randen van de zonneweide voorzien worden van Zeeuwse hagen (2m breed).
- De zonnepanelen in een zuidelijke-oriëntatie (zogenaamde zuidopstelling) komen te staan, met een afstand tussen de rijen van 1,50 meter.

Datum: oktober 2022

4.2.5 Bijzonder Provinciaal Landschap

Het plangebied in de Limmerkoog deel uit van het Bijzonder Provinciaal Landschap (hierna BPL) Noord-Kennemerland. De kernkwaliteiten uit de omgevingsverordening die voor het projectgebied van toepassing zijn, zijn:

1. De grillige verkaveling strandvlakten, duinrellen, kreken en dijken. Het karakteristieke landschap van Noord-Kennemerland met afwisseling van strandvlakten en strandwallen is onder invloed van de zee en het Oer-IJ in duizenden jaren ontstaan. In de strandvlakten is sinds de late middeleeuwen de aanwezigheid van duinrellen, kreken (of dieën), dijken en het verkavelingspatroon veelal onveranderd gebleven. Dat maakt deze polders van hoge tot zeer hoge cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen die de waterlopen, dijken of het kavelpatroon significant wijzigen, zijn in ieder geval een aantasting van de kernkwaliteit.

Ad 1.

In het ontwerp wordt deze kernkwaliteit als uitgangspunt genomen. Er worden geen sloten gedempt. Het kavelpatroon wordt niet gewijzigd. De zonnepanelen volgen zo veel mogelijk de kavelrichting, waardoor de richting van de zonnepanelen op elke kavel iets van elkaar verspringt. De kavelstructuur blijft zo goed zichtbaar. Daarnaast worden om de panelen hagen geplant. Ook de hagen volgen de kavelstructuur, zodat het verkavelingspatroon zelfs wordt versterkt. Een deel van de haag die aan de westzijde de begrenzing van het projectgebied vormt volgt niet de originele kavelstructuur, doordat de zonnepanelen hier op een gedeelte van het perceel staan.

2. Openheid en ruimtebeleving. Het contrast tussen open strandvlakten en meer besloten strandwallen en duinzoom is een bijzondere waarde in Noord-Kennemerland. De openheid en vergezichten in de strandvlakten en de vergezichten vanaf de strandwallen, A9, N9 en langs het Noordhollandsch Kanaal zijn onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen in de strandvlakten of (verdere) verdichting door nieuwe bebouwing in de strandvlakten of langs de N9 of ten wens van het Noordhollandsch Kanaal zijn een aantasting van deze kernkwaliteit.

Ad 2.

De maximumhoogte van de zonnepanelen (+1,50 boven gemiddeld straatpeil) zorgt ervoor dat de zonnepanelen visueel geen beperking vormen in het open landschap. De gemiddelde volwassene kijkt over het zonnepark heen. Ook de Zeeuwse haag zal onderhouden worden op een maximale hoogte van 1,50 meter boven straatpeil.

In de praktijk zal er bijna niets merkbaar zijn. Het hoofddeel van het zonnepark bevindt zich op aanzienlijke afstand van de openbare wegen, waardoor het zonnepark in de horizon zal verdwijnen.

Datum: oktober 2022

De Geesterweg en de Startingerweg liggen respectievelijk meer dan 160 meter en meer dan 400 meter van de geplande zonnenvelden af. Daarnaast ligt het maaiveld van het projectgebied aanzienlijk lager dan dat van de wegen.

De impact op de openheid en ruimtebeleving is daarom minimaal te noemen.

3. Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakten. De wegen in de strandvlakten zijn veelal van hoge cultuurhistorische en, in combinatie met de openheid eromheen, landschappelijke waarde. Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen bij het (historische) karakter van de weg of de beleving van de openheid of beslotenheid vanaf de weg verminderen zijn een aantasting van de kernkwaliteit.

Ad 3.

Op enige afstand van projectgebied liggen de noord-zuid georiënteerde Uitgeesterweg en Geesterweg. Iets ten noorden van het projectgebied ligt de oost-west georiënteerde Startingerweg. Zoals onder ad. 2 beschreven heeft het zonnepark weinig impact op het karakter van de weg of de beleving van de openheid/beslotenheid vanaf deze wegen vanwege de geringe hoogte van het zonnepark, de inpassing in het landschap en de afstand.

Datum: oktober 2022



Figuur 9. Kernkwaliteit openheid en ruimtebeleving (het projectgebied rood omlijnd)

Doorgaande noord-zuid georiënteerde wegen op strandwallen en oost-west georiënteerde wegen in strandvlakten maken de afwisseling in openheid beleefbaar. De openheid is begrensd door de strandwallen. De wegen die hier van toepassing zijn, zijn de Uitgeesterweg aan de westzijde van de Limmerkoog en de Startingerweg aan de noordzijde.

De overige benoemde kernkwaliteiten voor het BPL Noord-Kennemerland zijn voor deze locatie en dit project niet aan de orde. (Habitat voor weidevogels is hier niet aan de orde, maar wel in de omgeving.)

Datum: oktober 2022

4.3 (Boven) Gemeentelijk beleid

4.3.1 Regionale Energiestrategie (RES)

In de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 (aangenomen op 24 juni 2021 in de Raadsvergadering van Uitgeest) van Noord-Holland Noord staan de plannen die overheden, netbeheerders, maatschappelijke organisaties, ondernemers en inwoners samen hebben gemaakt voor het grootschalig opwekken van wind- en zonne-energie. Daarnaast worden in de RES 1.0 de mogelijkheden verkend voor het inzetten van duurzame warmtebronnen en -technieken in plaats van aardgas.

Noord-Holland Noord zet zich in voor de realisatie van 3,6 TWh zonne- en windenergie op land in 2030. Dit is een optelsom van de ambities voor nieuwe opwek (totaal 1,50 TWh) en de bestaande opwekking en de pijplijnprojecten (totaal 2,08 TWh). Daarnaast daagt de regio het rijk uit, om samen natuureilanden in combinatie met zonnepanelen te realiseren op het IJsselmeer. De voorzichtige inschatting is dat daarmee nog eens 1,1 TWh aan duurzame energie opgewekt kan worden.

Om de ambitie te halen zijn in de regio 45 zoekgebieden aangewezen. Onderhavig plangebied is daarbij specifieke aangewezen als een van de zoekgebieden voor de opwekking van zonne-energie. Gesteld kan worden dat het planvoornemen in lijn is met de Regionale Energiestrategie.

4.3.2 Omgevingsvisie Uitgeest 2030

In de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 'Mooi, gezond, duurzaam' beschrijft Uitgeest haar ambities en koers tot 2030 (met een doorkijk naar de periode daarna) voor de ontwikkeling van de woon-, werk- en leefomgeving op haar grondgebied. Uitgeest wil vooral een mooi, vitaal en gezond dorp blijven waar we elkaar kennen en ontmoeten, met elkaar rekening houden en wat voor elkaar over hebben. Maar tegelijkertijd wil Uitgeest profiteren van de ligging dicht bij de Metropoolregio en de goede bereikbaarheid via spoor en weg.

In de Omgevingsvisie worden 4 kernopgaven benoemd:

- Het versterken van de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente;
- Een gezonde, sociale en vitale leefomgeving;
- Een gevarieerd woningbestand dat aansluit bij de vraag, goed bereikbaar, met goede voorzieningen rond het centrum en het station;
- De transitie naar een duurzame, energiezuinige en klimaatbestendige gemeente in 2050.

In de Omgevingsvisie zijn verschillende karakteristieke deelgebieden aangeduid waaraan specifieke opgaven zijn gekoppeld.

Datum: oktober 2022

Het plangebied valt onder het gebied “Weidegebieden en stellingenzone”. De bebouwing in het buitengebied is voornamelijk gerelateerd aan de agrarische functie van het gebied en aan de cultuurhistorie. In het Weidegebied en stellingzone zijn de inspanningen in de toekomst gericht op het faciliteren en begeleiden van de landbouwsector in Uitgeest met als doel schaalvergroting, verduurzaming en bedrijfsverbreding te creëren.

In de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 wordt ingezet op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Het planvoornemen heeft betrekking op de realisatie van een zonnepark, welke zonne-energie opwerkt voor de huidige generatie en vergroot daarmee de zelfvoorzienendheid van de inwoners van Uitgeest. Het project heeft daarnaast een tijdelijk karakter, daardoor worden toekomstige generaties niet belast. De exploitatie periode van de installatie is 25 jaar. Daarna zal het project ontmanteld worden en de gronden weer teruggebracht tot hun oorspronkelijke agrarische bestemming.

Daarnaast draagt de realisatie van een zonnepark bij aan de opgave ‘de transitie naar een duurzame, energiezuinige en klimaatbestendige gemeente 2050’.

Gesteld kan worden dat het planvoornemen in lijn is met het gestelde in de gemeentelijke Omgevingsvisie.

4.3.3 Ambitiedocument Programma Klimaat 2021-2025

In het Programma Klimaat 2021-2025 wordt concreet invulling gegeven aan de klimaatopgaves waar de BUCH-gemeenten (Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo) voor staan. In het ambitiedocument gemeenten zijn alle klimaatopgaven op een rij gezet en ondergebracht in 5 pijlers:

1. Energietransitie;
2. Duurzame mobiliteit;
3. Circulaire economie;
4. Klimaatadaptatie;
5. Duurzame bedrijfsvoering.

In de basisambitie voor energietransitie staat dat de BUCH-gemeenten duurzaam opgewekte energie willen realiseren. De stip op de horizon is dat in 2030 alle in de gemeenten verbruikte energie duurzaam wordt opgewekt. De gemeenten richten een regiegroep energietransitie op, waarin de BUCH-gemeenten samenwerken met de netbeheerders, woningbouwcorporaties en energie coöperaties.

Het is van belang dat voorgenomen projecten voldoende draagvlak hebben. Inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden worden actief benaderd om ze te informeren over de projecten.

Hoewel zonne-energie op bedrijfsdaken de voorkeur heeft, zijn er zoekgebieden voor zon- en windgebieden opgenomen. De Regionale Energie Strategie (RES) zal worden ondersteund met flankerend beleid.

Datum: oktober 2022

Hierbij moet worden gedacht aan richtlijnen en voorwaarden voor zonneweides en windmolens en beleid ten aanzien van het verdelen van de voordelen over een grotere groep dan alleen de (grond-) eigenaar van de duurzame techniek. De 50% participatie (streven uit het Klimaatakkoord) maakt hier een onderdeel van uit.

De realisatie van een zonnepark past in de basisambitie voor klimaatdoelen die de gemeente Uitgeest heeft geformuleerd.

5 Samenhang met overige wet- en regelgeving

5.1 Archeologie & cultuurhistorie

5.1.1 Beleidskader

In 1998 heeft het parlement het Europees Verdrag, inzage de bescherming van het archeologische erfgoed, goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het inwerking treden van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) op 1 september 2007. Het Wamz is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Het belangrijkste uitgangspunt is het streven naar behoud van archeologische waarden in de bodem en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is. Kortom: sinds die invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet op 1 juli 2016. Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld in één integrale wet. De omgang met de archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die naar verwachting in 2023 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten golden, gehandhaafd blijven.

5.1.2 Onderzoek

In het plangebied heeft een beperkt deel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3' en 'Waarde – Archeologie 6'.

Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' geldt een beschermingsregime waarbij rekening moet worden gehouden met archeologische waarden vanaf plannen groter dan 500 m² en dieper dan 35 cm.

Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 6' geldt een beschermingsregime waarbij rekening moet worden gehouden met archeologische waarden vanaf plannen groter dan 5.000 m² en dieper dan 35 cm.

Bij de aanleg van het zonnepark zullen alleen de mantelbuizen ten behoeve van de elektrakabels en constructiedelen van de onderconstructies, waarop de zonnepanelen komen, de grond beroeren. De constructiedelen gaan circa 1,80 meter de grond in. De oppervlakte van een constructiedeel is circa 7,3 cm². De grondberoering van de constructiedelen voor het gehele zonnepark zal circa 6 m² bedragen. De grondberoering ten behoeve van de aanleg van de mantelbuizen zal in totaal circa 170 m² bedragen. Het totale oppervlak van de grondberoering in het projectgebied is circa 0,17% van het gebied met een archeologische dubbelbestemming.

Datum: oktober 2022

Verdere bodemroerende werkzaamheden betreffen het trekken van de kabels. Daarbij worden de gebieden ter plaatse van 'Waarde – Archeologie – 3' en 'Waarde – Archeologie – 6' zo veel mogelijk vermeden. Eventuele werkzaamheden binnen deze gebieden blijven ruimschoots onder de gestelde grens van 500 m² en/of 5.000 m². In de overige gebieden spelen deze beperkingen niet. Een archeologisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Binnen het plangebied van het zonnepark zijn verder geen cultuurhistorische objecten aanwezig.

5.1.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Niet-gesprongen explosieven (NGE)

Uitgeest is geen interessante gemeente is voor wat betreft het mogelijk aantreffen van NGE. OCE (Opsporen Conventionele Explosieven) is geen primaire taak binnen het Wabo of Wro-veld. Het is primair een instrument van de arbeidsomstandighedenwet: aannemer/initiatiefnemer zijn verantwoordelijk voor het veilig uitvoeren van de werkzaamheden. Pas als er een verdenking is op de aanwezigheid van NGE moet de gemeente formeel worden betrokken.

5.3 M.e.r. – beoordeling

5.3.1 Beleidskader

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarde in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarde ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteiten voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies komen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Datum: oktober 2022

5.3.2 Beoordeling

Drempelwaarde D-lijst

Projecten met zonne-energie zijn niet opgenomen in het Besluit m.e.r.

Milieugevolgen

In voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk en in hoofdstuk 6 zijn/worden de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid, luchtkwaliteit etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

5.3.3 Conclusie

Het uitvoeren van een (vorm-vrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

Datum: oktober 2022

6 Ruimtelijke milieuaspecten zonnepark

6.1 Luchtkwaliteit

6.1.1 Beleidskader

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintigurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate (Besluit NIBM)' en de Ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgesteld die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip NIBM is gedefinieerd als de grenswaarde voor stikstof (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdrage aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ook als het bevoegd gezag op een ander wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

6.1.2 Onderzoek

De realisatie van een zonnepark valt formeel gezien niet onder de regeling van ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, maar omdat een zonnepark echter geen stoffen uitstoot en niet tot nauwelijks verkeer genereert is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

6.1.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Datum: oktober 2022

6.2 Bodemkwaliteit

6.2.1 Beleidskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemmings)wijziging. Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het geplande gebruik.

6.2.2 Onderzoek

Bij nieuwe ontwikkelingen is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, noodzakelijk aan te tonen dat de bodem waarop de ontwikkeling plaatsvindt niet is verontreinigd. De grond binnen het plangebied is altijd in gebruik geweest als weiland (zie ook hoofdstuk 2.2) en het is derhalve niet te verwachten dat de grond verontreinigd is geraakt. Verwacht wordt dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor een zonnepark.

6.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6.3 Flora en fauna

6.3.1 Beleidskader flora en fauna

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of bijzonder provinciale natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Datum: oktober 2022

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
- Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de verdragen worden tevens vogels genoemd;
- Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

6.3.2 Quickscan ecologie

Voor het plangebied is een Quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd (bijlage III). Hieronder een samenvatting van de belangrijkste conclusies:

Datum: oktober 2022

Natura 2000

Uit de bureaustudie blijkt dat er op 3,8 kilometer afstand van het plangebied een Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat ligt. Gezien de omvang van de ontwikkeling en de ligging t.o.v. van het Natura 2000-gebied zijn effecten stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelen niet uit te sluiten. De stikstof effecten van de aanlegfase zijn echter uitgesloten van toetsing. Hiermee luidt de conclusie dat er geen effect is op het Natura 2000 gebied.

NNN

In de omgeving van het plangebied liggen NNN-gebieden. Er is geen sprake van directe aantasting van het NNN. Negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN kunnen eveneens worden uitgesloten. Het provinciaal NNN-beleid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Weidevogelleefgebied

Het plangebied bevindt zich niet in een weidevogelleefgebied. Er is geen sprake van directe aantasting of verstoring van weidevogelleefgebied.

Beschermde soorten

Er zijn geen beschermde soorten van de soortgroepen insecten, vissen en weekdieren binnen de plangrenzen aanwezig. Er is geen zorgplicht ten aanzien van deze soorten.

Vogels

Er zijn geen jaarrond beschermde nesten van vogels aanwezig in het terrein. Gezien de geschiktheid van het terrein voor weidevogels en de mogelijkheid dat deze er toch gaan broeden en de mogelijke aanwezigheid van vogels die broeden in slootranden dienen werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt van 15 maart tot 15 juli. Een alternatief is om binnen het broedseizoen te werken volgens een ecologisch werkprotocol.

Vleermuizen

Het plangebied is relatief klein, er blijft voldoende leefruimte over voor de aanwezige vleermuizen. Wat betreft foerageergebied kan dit zelfs toenemen. Er hoeft in de uitvoering geen rekening gehouden te worden met vleermuizen.

Grondgebonden zoogdieren

De kwaliteit van het leefgebied van grondgebonden zoogdieren neemt mogelijk toe.

Amfibieën

De aanwezigheid van amfibieën als de Rugstreeppad is niet uit te sluiten. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dienen maatregelen getroffen te worden ten aanzien van deze soortgroep. Een goede maatregel is werken buiten de kwetsbare periode van de Rugstreeppad. Wanneer dit niet mogelijk is, kan voorkomen worden dat de rugstreeppad het terrein bereikt door het plaatsen van paddenschermen. Dit dient voorafgaand aan de voortplantingsperiode te gebeuren. Hiertoe wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld.

Datum: oktober 2022

6.3.3 Stikstof

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en het daarbij behorende toetsingskader is in werking getreden op 1 juli 2015. Te veel stikstof is slecht voor de natuur, waardoor een natuurvergunning of een ander toestemmingsbesluit nodig is voor activiteiten waar stikstof bij vrij komt (bijvoorbeeld in de landbouw, woningbouw of industrie). Tot 29 mei 2019 was toestemming voor dergelijke activiteiten gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State het PAS echter ongeldig verklaard. Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) zou niet genoeg bescherming bieden aan zogenaamde Natura 2000-gebieden.

Het kabinet heeft hiertoe een nieuwe rekenmethode naar buiten gebracht (de 'AERIUS Calculator') welke het verlenen van vergunning voor projecten mogelijk moet maken. Projecten waarvan (met behulp van deze rekenmethode) kan worden bewezen dat ze de natuur niet raken, komen in aanmerking voor een vergunning. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger is dan 0,00 mol/ha/j.

Door intreding van de wet Stikstofreductie op 1 juli 2021 is het niet langer nodig een activiteit met tijdelijke emissies op de lokale effecten te toetsen. Het gaat hierbij om de bouw, sloop en eenmalige aanleg van bebouwing. Waardoor uitsluitend nog naar de gebruiksfase gekeken wordt.

Het dichtst bijgelegen Natura 2000-gebied ligt op een afstand van 3,8 km van het plangebied en betreft het 'Noordhollands Duinreservaat'. Vanwege de aard van de activiteiten die ter plaatse gaan plaatsvinden, vindt tijdens de gebruiksfase geen stikstofdepositie plaats. Derhalve zijn er geen significant negatieve effecten te verwachten op het naastgelegen Natura 2000-gebied. Een vergunning Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

6.3.4 Conclusie

DUEC is momenteel in gesprek met Natuurlijke Zaken met betrekking tot het werkprotocol van de rugstreeppad. Door naleving van de bovengenoemde mitigerende maatregelen worden geen overtreding van de Wet natuurbescherming begaan.

7 Milieuaspecten

7.1 Bedrijven en milieuzonering

7.1.1 Beleidskader

De Wet milieubeheer zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer of ze moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die mogelijk is.

Milieucategorie	t.o.v. rustige gebied	t.o.v. gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

7.1.2 Onderzoek

Het plangebied ligt in een buitenstedelijk gebied, de normering van 'rustig gebied' wordt hiervoor gehanteerd. In het geval van zonneweides is er op dit moment geen standaard opgenomen in de handreiking, omdat het hier gaat om een relatief nieuwe inrichting. Onderdeel van de zonneweide is een transformator. Deze transformator zorgt voor de distributie van de opgewekte energie. Een transformator heeft een geluidproductie van minder dan 70 dB.

De realisatie van een zonnepark kan vergeleken worden de activiteit met elektriciteitsdistributiebedrijven van < 10 MVA (Mega Volt Ampère). Hiermee valt de activiteit in milieucategorie 2. Voor het aspect geluid geldt een richtafstand van 30 meter. Dit betekent dat 30 meter als richtafstand dient te worden aangehouden ten opzichte van milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie (woning Uitgeesterweg 27) ligt op circa 190 meter van het plangebied. Aan de gestelde richtafstand van 30 meter wordt voldaan.

7.1.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Datum: oktober 2022

7.2 Geur

7.2.1 Beleidskader

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of ter plaatse van het bouwplan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieuhygiënische toets) en anderzijds of het bouwplan leidt tot een belemmering van vergunde rechten van bedrijven in de omgeving.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of een ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning voor geurgevoelige objecten moet het geuraspect meewegen. Het is niet toegestaan om nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk te maken binnen de geurcontour van een bestaand bedrijf.

Bij de beoordeling van een ruimtelijk plan op geurhinder van bedrijven (en andersom) zijn de volgende vragen relevant:

- Is ter plaatse van de nieuwe ontwikkeling een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen bedrijf en omgeving)

7.2.2 Onderzoek

Bij het opwekken van elektriciteit door middel van zonnecellen ontstaat geen geur. Daarnaast valt een zonnepark niet onder een geurgevoelige bestemming op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen. Een zonnepark wordt derhalve niet beschermd tegen geur afkomstig van eventuele geurbronnen in de nabijheid.

7.2.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

7.3 Geluid

7.3.1 Beleidskader

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën vallen, zijn op basis van de wet niet beschermd tegen geluidshinder.

Datum: oktober 2022

7.3.2 Onderzoek

Een zonnepark valt niet onder een geluidsgevoelige bestemming en hoeft op basis van de Wet geluidhinder derhalve niet beschermd te worden tegen geluidshinder. Verder toetsing aan de Wet geluidhinder (akoestisch onderzoek) is dan ook niet noodzakelijk.

De geluidsproductie die ontstaat door het zonnepark zelf door de aanwezige transformator, reeds behandelt in paragraaf 7.1 'Bedrijven en Milieuzonering'. Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de gestelde normering op basis van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Een akoestisch onderzoek industrielawaai is niet noodzakelijk.

7.3.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

7.4 Externe veiligheid

7.4.1 Beleidskader

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets misgaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Hiervoor worden normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In het Bevi zijn grenswaarde en oriënterende richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met een bepaald aantal dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. In het Bevi worden aan te houden afstanden tussen inrichtingen (bedrijven) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare objecten, gewaarborgd. Naast het Bevi is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van belang.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm.

Datum: oktober 2022

Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe, beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR: rond inrichtingen waar opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen; langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

7.4.2 Onderzoek

Het zonnepark ligt ten westen van de A9, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Omdat een zonnepark geen kwetsbaar object is en er geen personen aanwezig zijn, is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

De beoogde activiteit (het opwekken van energie door een zonnepark) is geen aangewezen activiteit waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. Ook wordt er niet gewerkt met gevaarlijke stoffen. Als zodanig vormt het zonnepark geen veiligheidsrisico voor de omgeving.

7.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Datum: oktober 2022

8 Water

8.1 Beleidskader water

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de “Europese Kaderrichtlijn Water” (KRW) van kracht. De Kaderrichtlijn moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Met de komst van de Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water, is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.

De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022-2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is.

Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027

Met het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 wordt uitvoering gegeven aan het waterbeleid in de Omgevingsverordening NH2050 en de Waterwet. Met het programma wordt tevens geanticipeerd op de Omgevingswet, waarin is opgenomen dat de provincie regionale waterprogramma's vaststelt ter uitvoering van Europese richtlijnen over water.

Waterschapsbeleid

In het Waterplan 2022-2027 presenteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de koers voor de periode 2022-2027 en de opgaven waar zichzelf, en met anderen, aan werken.

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs hoofd- en overige watergangen een zone ligt van respectievelijk 5 meter en 2 meter ter bescherming van het profiel en onderhoud.

Ook langs waterkeringen ligt een (variabele) zone voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd.

Datum: oktober 2022

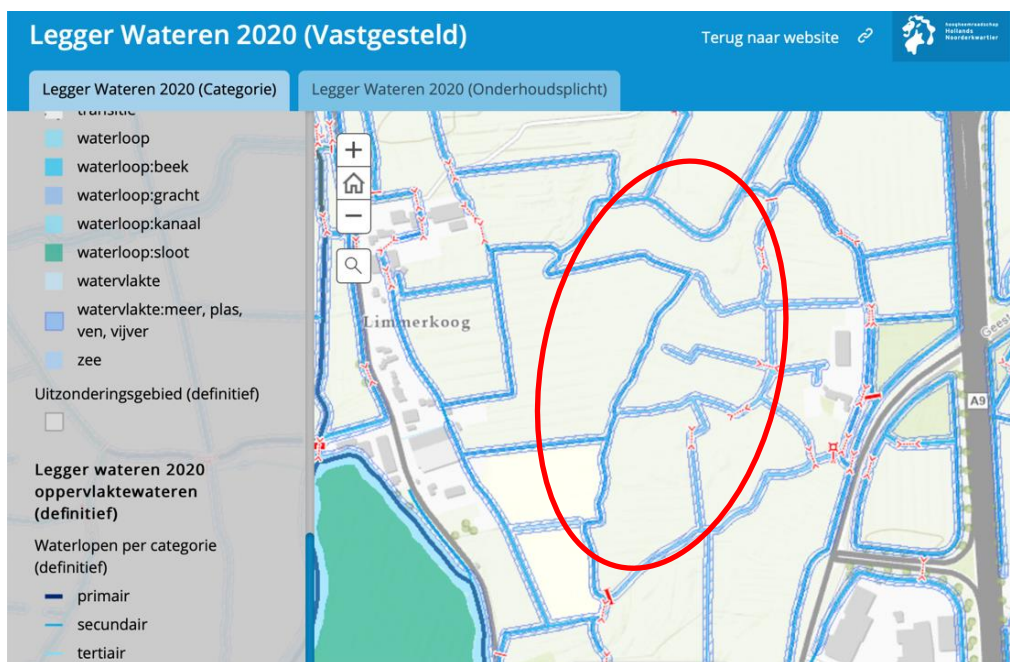
8.2 Watertoets

De watertoets is een instrument dat ervoor zorgt dat water genoeg aandacht krijgt in ruimtelijke plannen. Met dit instrument komt de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan in een vroegtijdig stadium in contact met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK).

De watertoets is verplicht voor nieuwe plannen in ruimtelijke ordening, zoals bestemmingsplannen, projectbesluiten en partiële herzieningen. Hieronder wordt ingegaan op de relevante wateraspecten en het wateradvies en watervergunning van HHNK.

Watergangen

Het plangebied wordt omringd door diverse sloten. Deze zijn deels aangeduid als ‘secundair water’: water van belang voor de aanvoer en afvoer van water en waterberging op perceelniveau en deels als ‘tertiair water’: Stelsel van wateren waarvan de belangrijkste functie de berging van water is. Ook zijn er enkele duikers aanwezig in het plangebied.



Figuur 10. Uitsnede Legger watergangen (plangebied indicatief in rood weergegeven)

Voor de aangrenzende secundaire en tertiaire sloten geldt een onderhoudsplicht van de eigenaren van het desbetreffende perceel. In het geval van het plangebied ligt de verantwoordelijkheid van het onderhoud van deze sloten bij de eigenaar van het plangebied. Voor deze sloten geldt als voorwaarden dat een strook van 5 meter, vanuit de insteek van de watergang, vrijgehouden moet worden van obstakels ten behoeve van onderhoud. Afwijken van dit uitgangspunt dient te worden gereguleerd middels een watervergunning.

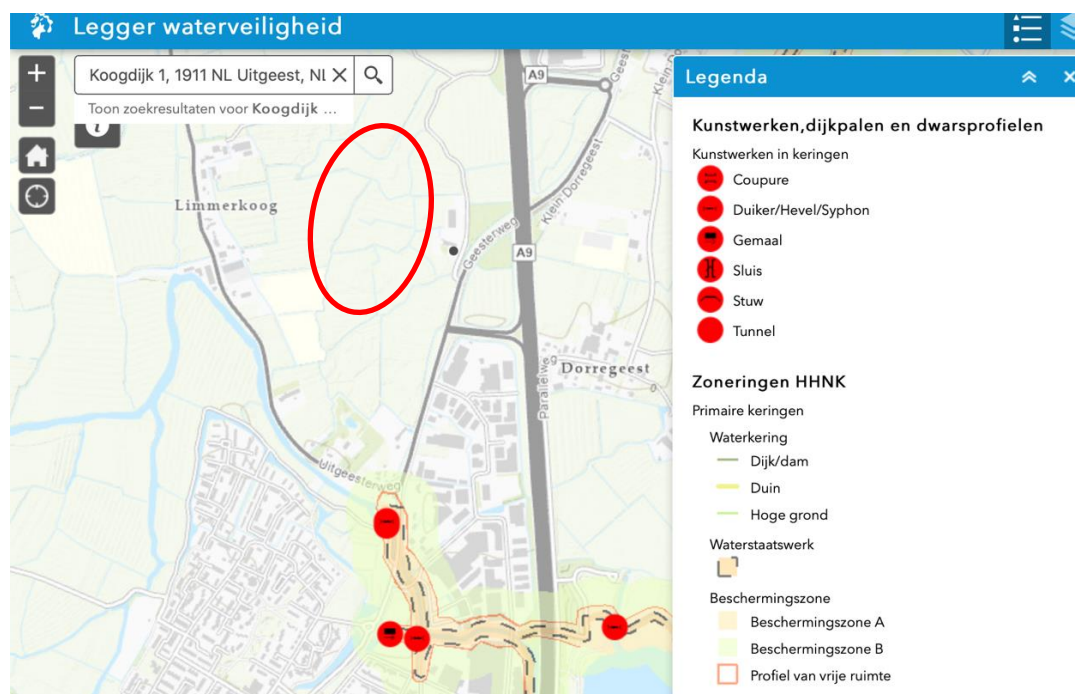
Datum: oktober 2022

Na realisatie van het project zal het slootonderhoud vanaf één zijde plaatsvinden. Daarvoor blijft een onderhoudsstrook van ten minste 2,5 meter gehandhaafd. Deze is voldoende voor het materieel dat nodig is, zodat het onderhoud aan de waterlijn gewaarborgd blijft voor de aan- en afvoer. De onderhoudsplicht van de aanwezige duikers ligt bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De voorgenomen werkzaamheden zijn te ondervangen in de algemene regels en de beleidsregels bij de Keur van het Hoogheemraadschap. Hiervoor is naast een omgevingsvergunning een watervergunning van het hoogheemraadschap nodig.

Waterkeringen

Er bevinden zich in en direct rondom het plangebied geen waterkeringen. Zie figuur 11



Figuur 11. Uitsnede legger regionale waterkeringen (plangebied indicatief in rood weergegeven)

Waterkwantiteit

Bij de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen geplaatst op een stalen onderconstructie. Het regenwater dat op de panelen valt stroomt af richting de bodem en kan normaal infiltreren. Er zijn geen aanvullende c.q. compenserende maatregelen noodzakelijk.

Het oppervlak van de zonnepanelen zal niet verontreinigd zijn. Door het afstromende regenwater zal geen verontreiniging van de bodem ontstaan.

Wateradvies

Op 6 april 2021 is de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl) ingevuld. Daar is onderstaande reactie op gekomen.

Datum: oktober 2022

Standaard Waterparagraaf

Project: Zonnepark WinterZon
Gemeente: Uitgeest
Aanvrager: Guus Willemsen
Organisatie: Duurzaam Uitgeest Energie Coöperatie U.A.

Geachte heer/mevrouw Guus Willemsen,

Voor het plan *Zonnepark WinterZon* heeft u advies aangevraagd in het kader van de watertoets op www.dewatertoets.nl. Met de gegevens die u heeft opgegeven is bepaald dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Hierdoor kan de **korte procedure** worden gevolgd voor de watertoets.

Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen. Deze maatregelen vindt u in het onderstaande wateradvies dat u in de ruimtelijke onderbouwing van het plan kunt verwerken. U hoeft dan verder geen contact met ons op te nemen met betrekking tot de watertoets. Mochten er desondanks vragen zijn dan kunt u op onze watertoetspagina een link vinden naar de gebiedsindeling van onze regioadviseurs en rechtstreeks contact opnemen met één van hen. (<https://www.hhnk.nl/watertoets/>) U kunt ook met ons algemene nummer bellen (072-582 8282) en vragen naar de regioadviseur voor de gemeente waarin uw plan zich bevindt.

Wij hebben uw aanvraag als een melding ontvangen en zullen deze archiveren. Tijdens de formele overlegprocedures (art 3.1.1 of art 5.1.1) van uw plan zal het waterschap een controle doen of de conclusies ten aanzien van de wateraspecten kloppen. Indien u tijdens de ter inzage termijn van uw plan niets van ons hoort, gaan wij akkoord met het plan en kunt u deze email beschouwen als ons formele wateradvies. Indien wij wel willen/moeten reageren, zullen wij contact met u opnemen.

LET OP: Dit formulier en het watertoetsproces is geen aanvraag voor een Watervergunning. Onze conclusie en wateradvies mogen alleen gebruikt worden tijdens de (ruimtelijke) planvormingfase. U dient zelf na te gaan welke vergunningen nodig zijn om het plan te realiseren. Bij het waterschap dient u wellicht een Watervergunning aan te vragen of een melding te maken in het kader van vergunningverlening. Meer informatie over de Watervergunning vindt u op www.uitgeest.nl

Aanvullend overleg

Op 11 mei 2021 heeft aanvullend mondeling overleg plaatsgevonden met het waterschap. Daarin werd bevestigd dat het aspect water geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

8.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Datum: oktober 2022

9 Uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel – economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben.

Daarnaast moet worden aangegeven hoe om is gegaan met de betrekking van omwonenden en belanghebbenden bij dit project.

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE++) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE++ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met een verleende omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE++-subsidie aanvragen. Een verleende omgevingsvergunning is namelijk een vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend.

Onderhavig initiatief is economisch uitvoerbaar; de kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. De noodzakelijke privaatrechtelijke rechten i.c. het economisch gebruik van de gronden zijn verworven door de initiatiefnemer. Daarnaast heeft DUEC een intentieovereenkomst gesloten met de regionale Coöperatieve Windenergie Vereniging “Kennemerwind UA” om voor 50% deel te nemen in de project BV en daarmee risicokapitaal beschikbaar te stel om dit project van de grond te krijgen.

Daarnaast wordt een planschadeovereenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer afgesloten. De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark is hiermee zeker gesteld, mits voldaan wordt aan bovengenoemde aspecten, zoals het toekennen van de SDE++ subsidie.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de wettelijke procedure zal het ontwerp van deze omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken gepubliceerd en ter inzage gelegd worden. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze op de ontwikkeling kenbaar maken.

Datum: oktober 2022

9.2.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid, participatie

DUEC heeft als doel om de burgers van Uitgeest zo veel mogelijk te betrekken bij de energie transitie, en vanuit die doelstelling is het ook logisch dat DUEC er alles aan zal doen wat redelijkerwijs mogelijk is om alle betrokken mensen en organisaties op een positieve manier mee te krijgen in dit project. Het project is alleen maatschappelijk uitvoerbaar als het in voldoende mate acceptabel is voor de omgeving. Dit wordt geborgd door twee vormen van participatie: proces participatie en financiële participatie.

Proces participatie

Aanvragers staan voor een zorgvuldige en uitgebreide procesparticipatie, waarbij omwonenden en andere belanghebbenden invloed kunnen uitoefenen op de vormgeving en inrichting van het park. Hierbij gaat het in ieder geval om omwonenden, belangenorganisaties en natuur- en milieuorganisaties.

De rest van Uitgeest is tot nu toe op diverse manier geïnformeerd over de plannen, zie onderstaand overzicht.

Datum	Titel / omschrijving	Medium	bereik
23-9-'20	Interview Guus over RES zoekgebieden waaronder Limmerkoog	Noordhollands Dagblad	Regio
9-2-'21	'In Uitgeest klinkt vaak nee tegen ideeën voor wind- en zonlocaties' (RES)	Noordhollands Dagblad	Regio
11-3-'21	Brief van DUEC over het project aan omwonenden geplaatst op Facebook	Facebookgroep 'Je bent Uitgeester als...'	Uitgeest
17-3-'21	'DUEC wil zonnepark bij Pensionstal Uitgeest; familie Winter als verhuurder'	Noordhollands Dagblad	Regio
29-3-'21	'Zonnepark Winterzon in de Limmerkoog'	Nieuwsbrief DUEC	Ca 400 Uitgeest
17-5-'21	'DUEC, wat is dat voor organisatie?' (algemene doelstelling, met wens 'zonnepark ontwikkelen in de Limmerkoog')	De Uitgeester, Uitgeestonline	Uitgeest
19-5-'21	Toespraak Dhr Willemsen aan Commissie over Winterzon bij Beeldvormende Ruimtelijke Ordening overleg.	Commissievergadering Ruimtelijke Ordening	Uitgeest
8-6-'21	Presentatie Dhr Peter Bosma aan Commissie Ruimtelijke Ordening over Winterzon	Cie R.O,	Uitgeest
9-6-'21	'Waarom een zonnepark?' Hierin wordt Pensionstal genoemd en uitgelegd waarom.	De Uitgeester (21-6), Uitgeestonline (9-6)	Uitgeest
24-6-'21	Presentatie Dhr Bosma aan de Raad	Raadsvergadering	Uitgeest
30-11-'21	Presentatie ALV DUEC	Webinar	38 leden
8-2-'22	Presentatie Steven Hupkens	Commissievergadering Ruimtelijke Ordening	Uitgeest

Tabel 1. Algemene communicatie met inwoners van Uitgeest

Datum: oktober 2022

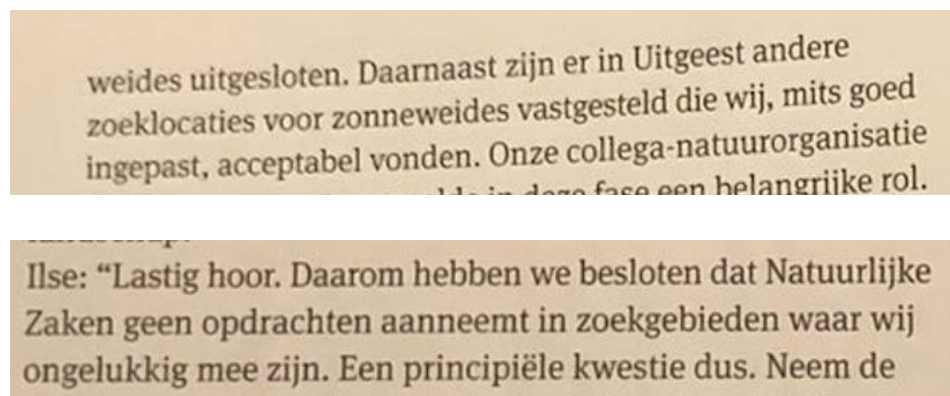
Begin maart 2021 zijn omwonenden betrokken bij het project door ze per brief op de hoogte te stellen van de plannen, en ze uit te nodigen voor een bijeenkomst. Het betreft omwonenden woonachtig aan de Startingerweg, Geesterweg en Uitgeesterweg.

Daarnaast is er gesproken met de volgende belangenorganisaties:

- Landschap Noord-Holland (via Natuurlijke Zaken),
- Natuur en Milieufederatie Noord-Holland (MNH),
- Stichting Oerij,
- Stichting Burgerbelang Omgevingskwaliteit Buchregio (Stichting BOB).

Landschap Noord-Holland is betrokken geweest via het bureau Natuurlijke Zaken, en heeft daardoor indirect invloed uitgeoefend op de inrichting van het park.

Daarnaast heeft Landschap Noord-Holland een artikel geplaatst waaronder meer over ons project werd vermeld:



Figuur 12. Artikel van Landschap Noord-Holland, november 2021

Uit gesprekken blijkt verder dat de MNH voorstander is van dit project, en dat de stichting Oerij weliswaar geen voorstander is, maar geen bezwaar zal indienen. Stichting BOB is bij een aantal digitale bewonersavonden aanwezig geweest en staat achter het project. Totaal zijn er vier digitale bewonersavonden geweest en een individuele begeleide rondgang (excursie), zie onderstaand overzicht.

Datum: oktober 2022

Datum	Inhoud	Aantal bezoekers	Besproken onderwerpen
30 maart	Digitale bewonersavond	10	Presentatie project Omwonenden: zorgen over visuele hinder, schittering
24 april	Excursie naar Tripkouw*	7	
26 april	Digitale bewonersavond	9	Afscherm met plas dras Omwonenden: bij voorkeur geen plas/dras, liever dijk als optie; beveiliging/camera's maatregelen?
9 juni	Digitale bewonersavond	8	Afscherming opties nader onderzocht door NZ, plas/dras, haag en lage dijk, waarbij de voorkeur werd getoond voor een haag. Omwonenden: Hoge dijk gevraagd
27 januari	Digitale bewonersavond	6	Nader onderzoek hoge dijk uitgevoerd maar voorkeursoptie blijft de haag; Omwonenden: akkoord met de haag.
17 oktober	Bewonersavond		Aangepaste Winterzon hoofdveld.

Tabel 2. Communicatie met omwonenden en stichting BOB

*Als gevolg van Coronamaatregelen is dit een begeleide individuele rondgang geworden.

Uit dit overzicht blijkt dat er onder omwonenden veel zorgen zijn over de visuele hinder. Het uitzicht dat ze nu hebben op groene weilanden wordt aangetast door de aanwezigheid van de zonnepanelen. Deze zorgen zijn meegenomen bij de inpassing van het park. Omdat in de plas-dras variant als afscherming een paar maanden in het jaar zicht is op de panelen is van het oorspronkelijke plan afgeweken en is een plan gemaakt met een haag.

Uit de bijeenkomst op 9 juni 2021 bleek dat een aantal omwonenden een sterke voorkeur heeft voor een dijk als afscherming in plaats van een haag. Daarom is aan Duwabo b.v., een adviesbureau op het gebied van grondwerken, een opdracht gegeven om uit te zoeken of een dijk als afscherming mogelijk is en tegen welke kosten. De resultaten van dit onderzoek zijn toegelicht aan alle geïnteresseerde omwonenden, deels individueel mondeling, en deels via een digitale bijeenkomst op 27/1/2022. Een dijk blijkt problemen met zich mee te brengen op archeologisch vlak, het herstel naar de oude situatie is niet realistisch en een dijk brengt geen verbetering van biodiversiteit. Daarnaast is het economisch niet haalbaar. Na deze toelichting van de uitgebreide studie blijken alle aanwezige omwonenden begrip te hebben voor onze keuze voor een haag.

In opmaat tot het indienen van de omgevingsvergunning is er een persbericht uitgegaan naar “De Uitgeester” krant met een oproep om naar de bewonersavond te komen van 8 maart 2022. De bewonersavond is gehouden om de bewoners van Uitgeest te informeren over het zonnepark Winterzon. De bewonersavond is bezocht door 19 belanghebbende die zich lieten informeren op het gebied van Techniek, Natuur, Landschappelijke inpassing en “Financiering & samenwerking met energie coöperatie Kennemer Wind”. Het was een gemoedelijke sfeer waarin persoonlijke gesprekken centraal stonden.

In de procedure van de omgevingsvergunning is ook ruimte voor bewoners om zienswijzen in te dienen.

Datum: oktober 2022

9.2.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid, vooroverleg

In opdracht van de provincie Noord-Holland ondersteunt Royal HaskoningDHV gemeenten en initiatiefnemers binnen de provincie met vraagstukken in het kader van het stimuleren van energie-initiatieven binnen de zoekgebieden zoals aangewezen in de regionale energiestrategieën (RES).

Op advies van de provincie Noord-Holland heeft DUEC besloten een hulpvraag in te dienen bij Royal HaskoningDHV. Dit is mogelijk, omdat de locatie van het initiatief zich bevindt binnen een RES-zoekgebied. Dat maakt het mogelijk om via de stimuleringsregelingen van de provincie Noord-Holland en de RES Noord-Holland Noord een extern gefinancierd advies aan te vragen.

Dit advies is ontvangen, en verwerkt in onderhavige ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende bijlagen.