

Onderwerp: Akenbuurt 12 te Den Burg
Advies bestemmingsplan t.b.v. aanpassen
bestemmingsvlakken

Aan: Gemeente Texel
Afdeling Ruimte
t.a.v. Jan Broekmans

Datum advies: 14 juni 2022

Kenmerk OD NHN: OD.374746

Kenmerk gemeente: -

Contactpersoon: Klaas Verduin

Doorkiesnummer: 088-1021767 / 06-44760886

E-mail: kverduin@odnhn.nl

Bijlagen: -

Paraaf afdelingsmanager:

Samenvatting advies bestemmingsplan	
Regulering Wet milieubeheer	Melding Activiteitenbesluit indienen wegens de wijziging van de bedrijfsvoering.
Bedrijven en milieuzonering	Opgenomen tekst is akkoord.
Externe veiligheid	De toelichting is onjuist. Er wordt voorbij gegaan aan het feit dat een gedeelte van het plangebied zich binnen het invloedsgebied van een transportroute bevindt. Omdat het plangebied zich buiten 200 meter van de weg bevindt, kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico. De toelichting dient hierop te worden aangevuld. De Omgevingsdienst heeft op 9 juni 2022 de Veiligheidsregio alvast tot het verstrekken van een advies verzocht.
Bodem	Tekst aspect bodem in bestemmingsplan aanpassen omdat door bodembedreigende activiteiten de bodem verontreinigd kan zijn.

	Verder initiatiefnemer adviseren om een bodemonderzoek te laten uitvoeren.
Geluid (o.a. wegverkeerslawaaï)	Opgenomen tekst is akkoord.
Lucht	Opgenomen tekst is akkoord.

1. Inleiding

Op 24 mei 2022 is aan de OD NHN om advies gevraagd over de milieu aspecten, zoals opgenomen in bestemmingsplan Akenbuurt 12 Den Burg (status: conceptontwerp). Het bestemmingsplan is opgesteld door Rho met projectnummer 20201605 d.d. 19 februari 2022. De wens is om een nieuw bedrijfsgebouw te realiseren en de bedrijfswoning te verplaatsen. Een aantal bedrijfsgebouwen zal worden geamoveerd. In de nieuwe stulp zullen tevens 3 recreatieappartementen ondergebracht. De bestemmingsvlakken voor Agrarisch (A-OL) en Opslag (B-OP) zullen aangepast worden om de nieuwe oppervlakken van de functies te volgen.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- De bijlagen behorende bij de toelichting van het bestemmingsplan.

2. Advies milieuaspecten

2.1 Bedrijven en milieuzonering

De opgenomen tekst in paragraaf 4.3 is akkoord. Geen opmerkingen.

2.2 Bodem

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect bodem voor de locatie Akenbuurt 12, Den Burg. U vraagt ons te beoordelen of de bodem in het kader van de bestemmingswijziging geschikt is voor het beoogd gebruik. Tevens vraagt u ons te beoordelen of op basis van bekende bodeminformatie een omgevingsvergunning bouwen verleend kan worden.

Bij de aanvraag is een bestemmingsplan "Den Burg - Akenbuurt 12" van Rho-adviseurs toegevoegd. U vraagt ons dit document inhoudelijk te beoordelen.

Wettelijk kader

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Als sprake is van een functiewijziging kan een bodemonderzoek worden geëist. De onderzoeksplicht is alleen redelijk als het de locatie een gevoeligere functie krijgt.

De Woningwet d.d. 13 juni 2018 (artikel 8, tweede lid) verplicht gemeenten in hun bouwverordening voorschriften op te nemen voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken zoals genoemd in artikel 8, derde lid van de Woningwet. In de notitie van de ODNHN "Bodemtoets bij aanvraag Omgevingsvergunning bouwen" van juli 2017 zijn de uitgangspunten nader uitgewerkt. Of sprake is van verontreinigde grond kan met een bodemonderzoek worden aangetoond.

Resultaten

Bodemkwaliteit

Van de totale locatie is geen volledig bodemonderzoek beschikbaar. In dit stadium is derhalve alleen globaal iets aan te geven over de geschiktheid van de bodem voor het voorgenomen gebruik, op basis van de bodemkwaliteitskaart, uitgevoerde bodemonderzoek op of nabij de locatie en eventuele historisch verdachte activiteiten op of in de omgeving van de locatie.

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Texel (2016) is de locatie ingedeeld in deelgebied "Buitengebied". De kwaliteit van de boven- en ondergrond op onverdachte locaties is hier gemiddeld gelijk aan klasse Landbouw en Natuur (niet verontreinigd).

In verband met de bouw van een schuur is in 1998 een bodemonderzoek uitgevoerd. Bij dit bodemonderzoek is zintuiglijk geen bodemvreemd materiaal aangetroffen.

Analytisch zijn bij dit bodemonderzoek slechts lichte verontreinigingen aangetroffen.

In het historisch bodembestand is vermeld dat op de locatie een ondergrond HBO tank aanwezig is of is geweest. Verder blijkt uit het archief van de omgevingsdienst dat er gebouwen met asbestverdacht plaatmateriaal aanwezig is of is geweest. Door deze activiteiten kan de bodem verontreinigd zijn met olie en/of vluchtige aromaten en asbest.

Uit bestudering van (historisch) kaartmateriaal op topotijdreis blijkt dat er geen bijzonderheden zijn aangetroffen, die een negatieve invloed kunnen hebben op de bodemkwaliteit.

Tekst bestemmingsplan

De opgenomen tekst voor het aspect bodem is niet akkoord. In de tekst is namelijk vermeld dat er geen vervuiling bekend is. Dit is niet correct weergegeven. De grond kan namelijk door een dieseltank en (voormalige) bebouwing met asbest verontreinigd zijn met respectievelijk olie en aanverwante producten en asbest.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat er op basis van de beschikbare informatie geen betrouwbare uitspraak gedaan kan worden of de bodem geschikt is voor het beoogd gebruik. In dit stadium is het derhalve niet bekend of er een belemmering aanwezig is voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

Advies

Aangezien er geen betrouwbare uitspraak gedaan kan worden omtrent de bodemkwaliteit wordt geadviseerd de initiatiefnemer in een brief te informeren dat een bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd naar asbest en dieseltank.

Een dergelijk bodemonderzoek kan worden gecombineerd met het verkennend bodemonderzoek wat in verband met de omgevingsvergunning voor de nieuwe woning (stolp) dient te worden uitgevoerd.

Indien wegens bedrijfsbeeindiging op basis van activiteitenbesluit ook nog een bodemonderzoek naar de eindsituatie bij bodembedreigende activiteiten dient te worden uitgevoerd, kan dit worden gecombineerd met het voornoemde onderzoek.

2.3 Geluid

De opgenomen tekst in paragraaf 4.4 is akkoord. Geen opmerkingen.

2.4 Externe veiligheid

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect externe veiligheid voor de locatie Akenbuurt 12, Den Burg. U vraagt ons het document om van 'Texel, Den Burg - Akenbuurt 12, bestemmingsplan' met datum van 19 februari 2021 te beoordelen.

Het document is beoordeeld op juistheid en volledigheid met betrekking tot het aspect externe veiligheid.



Figuur 1: Het te beoordelen plangebied binnen de signaleringskaart.

Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

In het beleid voor externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijk stoffen.

Voor kwetsbare objecten geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico bij een kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Voor beperkt kwetsbare objecten is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Het groepsrisico is niet ruimtelijk (met contouren) weer te geven.

Ruimtelijke besluiten worden met betrekking tot inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen getoetst aan de besluiten externe veiligheid;

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Beoordeling

Het plan voorziet niet in de komst van een nieuwe risicorelevante activiteit naar het plangebied. Het plangebied bevindt zich buiten de risicocontouren en invloesgebieden van inrichtingen, buisleidingen, windturbines en hoogspanningslijnen. Deze aspecten zijn daarom niet aan de orde.

Transportroutes

Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van een transportroute waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het betreft de N501. In de toelichting wordt beweerd dat de veiligheidszone van deze weg zou reiken tot 30 meter.

Het invloedsgebied van deze weg reikt echter tot 355 meter. Daarmee bevindt het plangebied zich gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van deze weg. Omdat het plangebied zich buiten 200 meter van de weg bevindt, heeft deze geen invloed meer op de hoogte van het groepsrisico. Daarom kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico. De toelichting dient hierop te worden aangevuld.

Advies Veiligheidsregio

Omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicovolle activiteiten, dient de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen met betrekking tot hulpverlening en zelfredzaamheid in geval van een calamiteit.

Conclusie

De toelichting is onjuist. Er wordt voorbij gegaan aan het feit dat een gedeelte van het plangebied zich binnen het invloedsgebied van een transportroute bevindt. Omdat het plangebied zich buiten 200 meter van de weg bevindt, kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico. De toelichting dient hierop te worden aangevuld.

Omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicovolle activiteiten, dient de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen. De Omgevingsdienst heeft op 9 juni 2022 de Veiligheidsregio alvast tot het verstrekken van dit advies verzocht. Zodra het advies is ontvangen, zal het advies doorgestuurd worden naar de gemeente.

Advies

Geadviseerd wordt het document op bovenstaande punten te laten aanpassen.

2.5 Lucht

De opgenomen tekst in paragraaf 4.12 is akkoord. Geen opmerkingen.

2.6 Natuur

De gemeente wordt niet geadviseerd op dit aspect.

3. Omgevingsvergunning Milieu of melding Activiteitenbesluit

Bedrijfsmatige activiteiten, of activiteiten in een omvang alsof deze bedrijfsmatig zijn, kunnen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen.

Wanneer de recreatieappartementen deel gaan worden van de bedrijfsvoering van de bestaande inrichting, een agrarisch bedrijf en (mini)camping, aan de Akenbuurt 12 te Den Burg (Agrarisch bedrijf Roeper) dan zal een melding moeten worden ingediend wegens de wijziging van de bedrijfsvoering.

Disclaimer:

In dit advies wordt ingegaan op de aspecten, die onderdeel zijn van de Dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de OD NHN (oftewel: onderdeel zijn van door de gemeente overgedragen taken).