

Uitbreiding Vogelweid De Bol te Texel
Wijzigingsplan

Gemeente Texel **.txl**

O N T W E R P



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Uitbreiding Vogelweid De Bol te Texel

Wijzigingsplan

O N T W E R P

Inhoud

Toelichting + bijlage

Regels

Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

1. Verkennend (water)bodemonderzoek
Drijvers Vogelweid De Bol langs de Zwin-
weg te Texel

2. Natuurtoets Herinrichting Drijvers
Vogelweid de Bol op Texel

16 november 2016

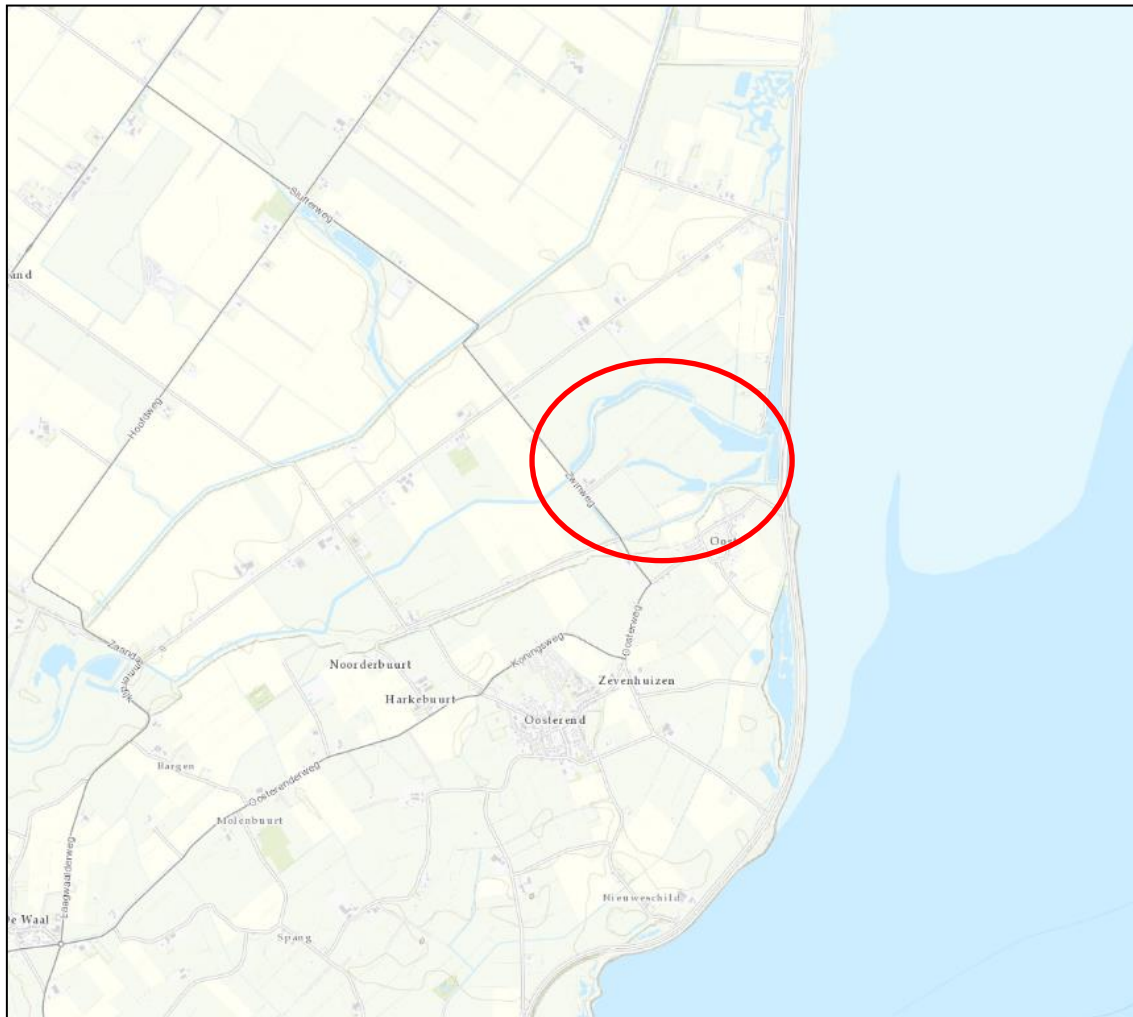
Projectnummer 257.35.50.01.00



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Plangebied	9
1.3	Leeswijzer	10
2	Planbeschrijving	11
2.1	Huidige situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	12
3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.1.3	Conclusie	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	16
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016	16
3.2.3	Leidraad Landschap en Cultuurhistorie	19
3.2.4	Natuurbeheerplan 2017	20
3.2.5	Conclusie	21
3.3	Gemeentelijk beleid	22
3.3.1	Bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013'	22
3.3.2	Structuurvisie Texel 2020, Texel op koers	25
3.3.3	Beleidsnota Natuur en landschap	26
3.3.4	Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Texel	26
3.3.5	Conclusie	26
4	Planologische randvoorwaarden	27
4.1	Bodem	27
4.2	Geluid en verkeer	27
4.3	Natuurwaarden	28
4.4	Water	30
4.5	Erfgoed	31
4.5.1	Archeologie	31
4.5.2	Cultuurhistorie	32
4.6	Hinder voor bedrijven	33
4.7	M.e.r.-beoordelingsplicht	33
4.8	Conclusie	34

5	Uitvoerbaarheid	35
5.1	Economische Uitvoerbaarheid	35
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6	Juridische toelichting	37

Inleiding



1.1

Aanleiding

Aan de Zwinweg 2 op Texel is momenteel een agrarisch bedrijf gevestigd. Het perceel en omliggende gronden is gelegen naast het natuurgebied De Bol. In het natuurgebied komen veel wadvogels voor en hier groeien bijzondere planten. Om de omstandigheden voor de vogels en bijzondere planten te verbeteren, heeft Natuurmonumenten met de direct betrokkenen overlegd hoe dit natuurgebied kan worden afgerond. Naar aanleiding hiervan hebben de eigenaar van het agrarisch bedrijf op Zwinweg 2 en Natuurmonumenten overeenstemming gevonden over de verplaatsing van het agrarisch bedrijf uit de polder. De 34 hectare agrarische grond die vrijkomt wordt omzet naar natuur en zal aansluiten bij het naastgelegen natuurgebied.

De huidige bestemming van de percelen gelegen op en naast de Zwinweg 2 is 'Agrarisch - Zeepolders' in het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' (vastgesteld op 01-06-2013). Binnen de regels van dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de gronden met de bestemming 'Agrarisch - Zeepolders' in de bestemming 'Natuur'. Aan de hand van deze wijzigingsbevoegdheid kan het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt.

1.2

Plangebied

Het planvoornemen betreft de kadastrale percelen 72, 68, 502, en 70 aan de Zwinweg in Oosterend in de gemeente Texel. Navolgend figuur geeft de locatie weer.



Figuur 1. Locatie plangebied (Bron: GoogleEarth, 2016)

1.3

Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het planvoornemen. In hoofdstuk 3 is beoordeeld of het plan past binnen het relevante beleidskader, waarna in hoofdstuk 4 het planvoornemen getoetst is aan wet- en regelgeving. Hoofdstuk 5 bespreekt de uitvoerbaarheid van het plan en hoofdstuk 6 geeft de toelichting op de juridische vormgeving van het plan.

Planbeschrijving

2

2.1

Huidige situatie

In de huidige situatie zijn de gronden in gebruik als grasland ten behoeve van het agrarisch bedrijf aan de Zwinweg 2. Op het perceel van Zwinweg 2 staat een bedrijfswoning met aangrenzende agrarische bedrijfsbebouwing. Dit perceel maakt geen deel uit van het plan. Het voor de natuurfunctie in te richten terrein van circa 34 ha bestaat voornamelijk uit in gebruik zijnde graslanden en ligt rond de zuidwestzijde van natuureservaat Drijvers Vogelweid de Bol.



Figuur 2 Agrarische graslanden naast de Zwinweg 2 te Texel, Bron: GoogleStreetview, 2016



Figuur 3. Agrarische bedrijfsbebouwing Zwinweg 2 te Texel, Bron: GoogleStreetview, 2016

2.2

Toekomstige situatie

Uitbreiding Vogelweid De Bol

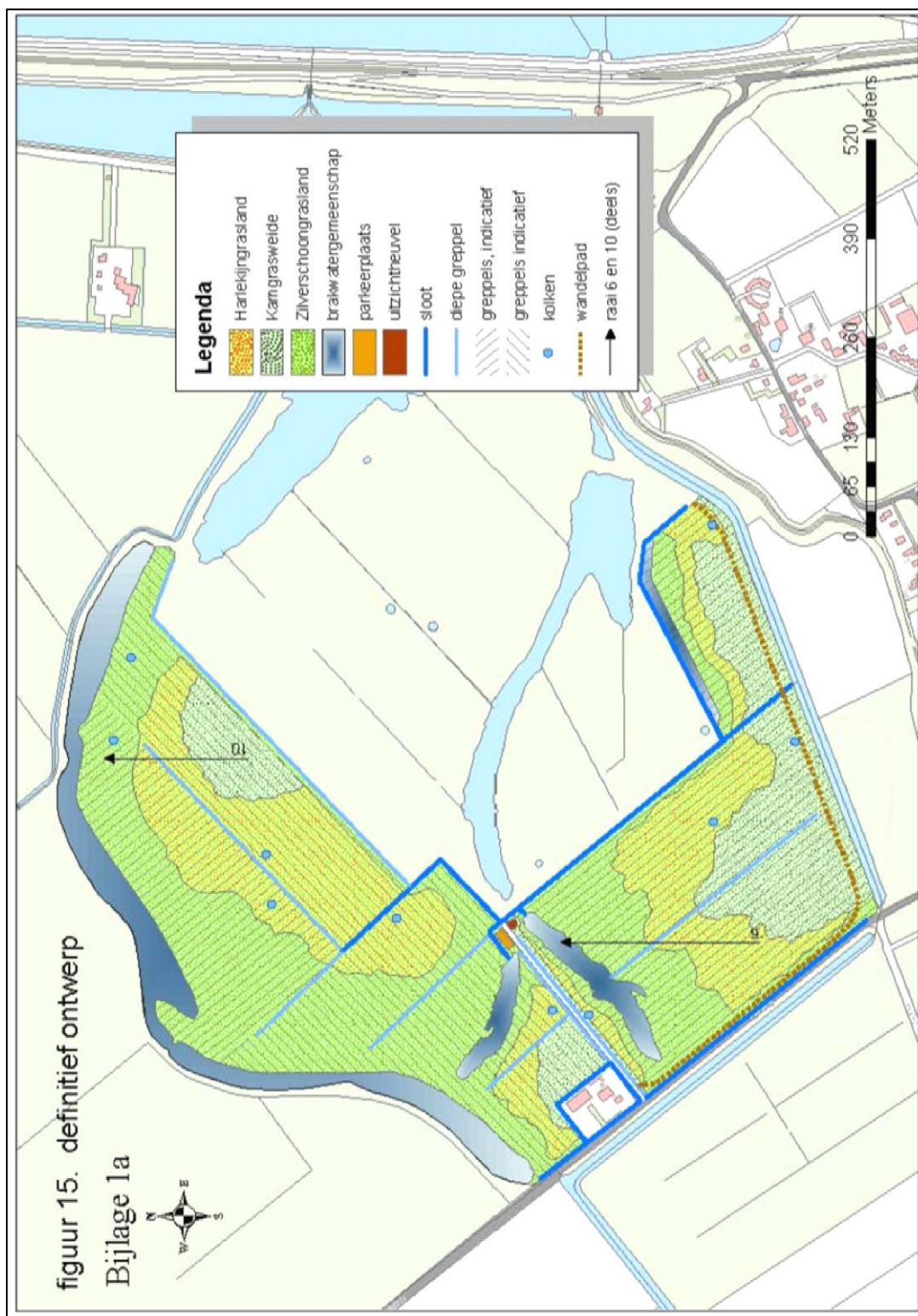
Drijvers Vogelweid De Bol is één van de belangrijkste natuurreservaten op Texel. Het gebied, dat bestaat uit voormalige wadkreeken en schrale graslanden, is sinds 1937 eigendom van Natuurmonumenten. De omliggende agrarische gronden van circa 34 hectare grootte zijn sinds 2016 eigendom van Natuurmonumenten.

Met de koop van de 34 hectare wil Natuurmonumenten het huidige natuurreservaat Vogelweid de Bol uitbreiden. Door het terugbrengen van historische zwinnen wordt het watersysteem robuuster en terug gebracht in de oorspronkelijke situatie. Hiermee wordt het oppervlakte brakwatergemeenschap uitgebreid. Onderdeel hiervan is om de interne waterpeilen in het verworven gebied aan te passen aan de peilen in het huidige gebied dat de robuustheid van het systeem ten goede komt.

Mede door het verhogen van het waterpeil worden goede omstandigheden in het grasland gecreëerd voor de harlekijn en ratelaar. Dit zal vormgegeven gaan worden door middel van kadettenland dat ontwaterd wordt aan de hand van greppels. Door deze ontwatering wordt voorkomen dat het regenwater te snel wordt afgevoerd en verzuring van de grond wordt geminimaliseerd. Naast natuurdoelen is het doel ook dat recreanten of natuurliefhebbers kunnen genieten van de natuur. Hiervoor worden enkele voorzieningen gecreëerd in de vorm van een uitzichtpunt, een wandelroute en een kleine parkeervoorziening. In de toekomstige situatie worden de agrarische graslanden teruggeven aan de natuur en zal het gebied ingericht worden als natuurgebied. Zoals eerder aangegeven is het perceel waarop de bedrijfswoning staat, in gebruik blijft ten behoeve van wonen. Dit perceel is in dit wijzigingsplan niet meegenomen.

Daarnaast wordt met het plan een stukje cultuurhistorie hersteld. Na bedijking van het eiland is een landschap ontstaan van percelen met intensief greppelpatroon en kolken. Door het gebruik van de gronden al landbouwgrond is deze karakteristieke inrichting verdwenen. Inmiddels is het naastgelegen natuurreservaat hersteld naar de oorspronkelijke karakteristieke inrichting. Met de aankoop van gronden van het voormalig agrarisch bedrijf zal ook dit gebied in landschap worden hersteld.

Voor het natuurgebied is een inrichtingsplan gemaakt, weergegeven in navolgende figuur.



Figuur 4. Inrichtingsplan natuurgebied De Bol, Texel. Bron: HB Adviesbureau, 2016

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Met deze Structuurvisie laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het plangebied raakt de rijksbelangen; Waddengebied en Ecologische Hoofdstructuur. Navolgende paragrafen gaan in op hoe het planvoornemen rekening houdt met de rijksbelangen.

3.1.2

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt niet alleen regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de SVIR, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen. In het Barro is opgenomen dat het beleid en de regels ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur worden overgelaten aan de provinciale verordening. In navolgende paragraaf wordt dit dan ook behandeld. Voor het Waddengebied zijn regels uit de Planologische Kernbeslissing (PKB) derde nota Waddenzee geborgd via het Barro.

3.1.3

Conclusie

Het planvoornemen is in overeenstemming met het geldende rijksbeleid.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 worden de provinciale belangen benoemd. De provincie zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. Onder het hoofdbelang ruimtelijke kwaliteit worden de volgende ondergeschikte ruimtelijke belangen genoemd:

- behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen;
- behoud en ontwikkeling van natuurgebieden;
- behoud en ontwikkeling van groen om de stad.

Met het planvoornemen vindt ontwikkeling en uitbreiding van een natuurgebied plaats. Het planvoornemen is dan ook in overeenstemming met de Structuurvisie.

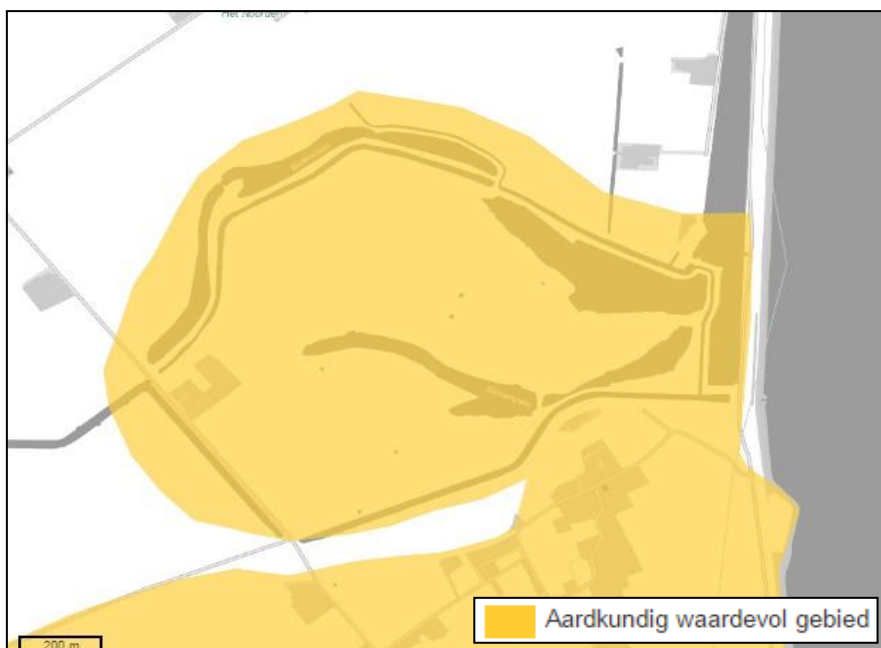
3.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016

Op 22 juli 2016 heeft Provinciale Staten (PS) van de provincie Noord-Holland de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld. In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor het zowel het bestaand bebouwd gebied als het landelijk gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied.

In het plangebied zijn verschillende artikelen van de Provinciale Ruimtelijke Verordening van toepassing.

PRV Artikel 8 Aardkundig waardevol gebied



Figuur 5. Uitsnede kaart 10 Aardkundig waardevol gebied

Het plangebied is gelegen in een aardkundig waardevol gebied zoals weergegeven in bovenstaande figuur. Artikel 8 van de PRV zegt hierover het volgende:

‘In de toelichting van een bestemmingsplan wordt aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied, zoals aangegeven op kaart 10 en op de digitale verbeelding ervan, voorkomende bijzondere aardkundige waarden zoals beschreven in het bijlage-rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 12 januari 2004, nr. 68).’

In het bijlage-rapport¹ staat beschreven dat het gebied bestaat uit fossiele kreekbeddingen met (slecht zichtbare) oeverwallen. Het is gelegen in een laagte met twee wateren. Fysisch-geografisch valt het gebied binnen de eenheden kreekbedding, getij-oeverwal en mariene beïnvloede dekzandrug. Het gebied is een combinatie van niet zeldzame, kenmerkende en tamelijk gave vormen, die men ook op diverse plaatsen in Noord- en Zuid-Holland aantreft. Het gebied heeft educatieve en matig wetenschappelijke waarde, daarentegen is wel een nationale waardering aan het gebied toegekend. De kreekbeddingen mogen niet verlegd of gedempt worden, daarnaast mag het gebied niet vergraven worden.

Met het plan wordt wel gegraven in het gebied, er worden namelijk twee nieuwe zwinnen aangelegd. Deze locaties zijn intensief onderzoek van de initiatiefnemer naar voren gekomen als oude kreekbeddingen en passend in het aardkundige profiel.

¹ Provincie Noord-Holland (2004) *Bijlage-rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden*. 12 januari 2004.

PRV Hoofdstuk 4 Landelijk gebied en Artikel 23 Windturbines



Figuur 6. Links: Artikel 23 Windturbines
Rechts: Artikel 9 Bestaand Bebouwd Gebied en Hoofdstuk 4 Landelijk Gebied

Landelijk gebied

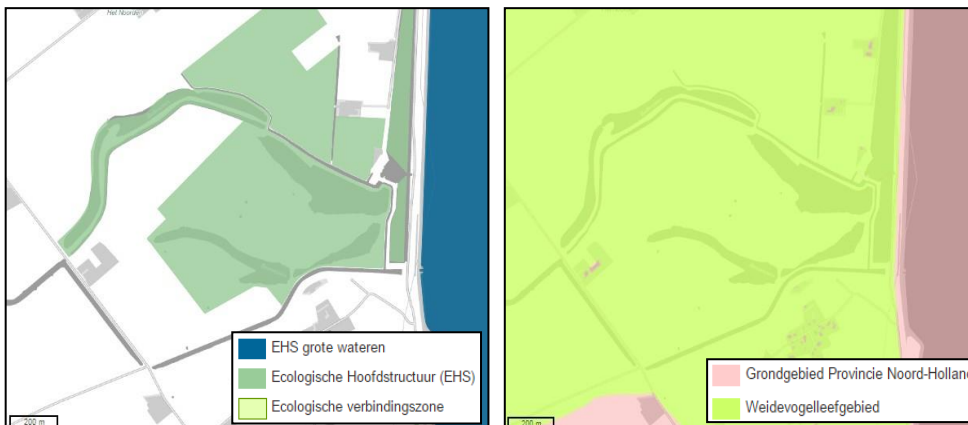
Daarnaast is het gebied gelegen in het landelijk gebied van de provincie Noord-Holland zoals weergegeven op het rechter figuur in voorgaande figuur 6. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe woningbouw, kantoorlocaties, bedrijventerreinen of overige vormen van verstedelijking in het landelijk gebied.

Met het planvoornemen is sprake van realisatie van natuurgebied waarmee het in overeenstemming is met hoofdstuk 4 van de PRV.

Windturbines

Zoals bovenstaande figuur weergeeft is het plangebied aangewezen als gebied bestemd voor kleinschalige oplossingen van duurzame energie. Met het planvoornemen wordt natuurgebied gerealiseerd waarmee in de regels van de nieuwe bestemming 'Natuur' geen mogelijkheid bestaat voor de ontwikkeling van duurzame energie. Het plan is hiermee in strijd met artikel 32 van de PRV.

Artikel 19 EHS en artikel 25 Weidevogelleefgebieden



Figuur 7. Links: Artikel 19 Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische verbindingzones². Rechts: Artikel 25 Weidevogelleefgebieden

EHS en provinciale Ecologische verbindingzones

Zoals weergegeven op het linker figuur in bovenstaande figuur, valt het plangebied buiten de NNN (voormalig EHS), maar grenst er wel direct aan. Omdat met het planvoornemen een natuurgebied wordt gerealiseerd heeft het positief effect op het naastgelegen NNN. Het planvoornemen is hiermee in overeenstemming met artikel 19 van de PRV.

Weidevogelleefgebieden

Op het rechter figuur wordt aangegeven dat het plangebied deel uit maakt van het weidevogelleefgebied. In deze gebieden mag onder andere het peil niet verlaagd worden om een geschikte omgeving te behouden voor weidevogels. Met het planvoornemen is juist sprake van een peilverhoging waarmee het in overeenstemming is met artikel 25 van de PRV.

3.2.3

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

In de leidraad Landschap en Cultuurhistorie heeft de provincie Noord-Holland haar visie vastgelegd op de gewenste ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit heeft drie dimensies: gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde. Het basisuitgangspunt in het beleid ten aanzien van landschap en cultuurhistorie in Noord-Holland is 'behoud door ontwikkeling'. Ruimtelijke kwaliteit is gedefinieerd vanuit 'identiteit', die verankerd ligt in de aanwezige kwaliteiten van landschap en cultuurhistorie. De leidraad geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn.

Per landschapstype is duidelijk aangegeven welke kernkwaliteiten de provincie belangrijk vindt. Elk landschapstype wordt gekarakteriseerd aan de hand van de ondergrond, het landschap en het dorps-DNA. De informatiekaart Landschap

² De EHS-kaart wordt jaarlijks bijgewerkt aan de hand van de uitgevoerde plannen op grond van het Natuurbeheerplan. Zie ook par. 3.2.4.

en Cultuurhistorie is een geografische uitwerking van de leidraad en geeft informatie over onder andere landschapstypen, aardkundige waarden, cultuurhistorische objecten, archeologische verwachtingen en structuurdragers.



Figuur 8. Uitsnede Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie

Uit bovenstaande figuur blijkt dat in het plangebied zelf geen belangrijke cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het landschap wordt gekenmerkt door een Aandijkingenlandschap. Aandijkingen zijn aangeslibde zand- en slibplaten langs de oorspronkelijke kustlijn, die vanaf de aangrenzende hogere gronden zijn ingedijkt en zo zijn toegevoegd aan het land. Kernkwaliteit in het plangebied zijn de kreeklopen waarbij het gebied wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid.

Omdat met het planvoornemen nieuwe natuur wordt gerealiseerd blijft het landschap open en blijft het kenmerkende landschap intact. Het planvoornemen is dan ook in overeenstemming met de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

3.2.4

Natuurbeheerplan 2017

Het Natuurbeheerplan beschrijft waar in Noord-Holland natuur is en kan komen, welk soort natuur en beheer daar gewenst is en voor welke locaties, agrarische collectieven, grondeigenaren en natuurbeherende organisaties subsidie voor natuurbeheer kunnen aanvragen.

Uit navolgende figuur komt naar voren dat het plangebied gelegen is naast een Natura 2000-gebied. Het plangebied zelf is aangewezen als NNN-natuur (voorheen EHS). Het gehele gebied is aangewezen als weidevogelleefgebied

Het landschap De Bol wordt in het Natuurbeheerplan omschreven als: Complex van brakgrasland en orchideeënrijk hooiland en met hoge dichtheden broedende weidevogels en pleisterende watervogels. Samen met de Waal en Burg de belangrijkste groeiplaats van harlekijnorchis in West-Europa.



Figuur 9. Uitsnede Natuurbeheerplan 2017 Noord-Holland

Met het planvoornemen wordt nieuwe natuur gerealiseerd waarin een geschikte leefomgeving wordt gerealiseerd voor weidevogels. Het plan sluit dan ook aan op het Natuurbeheerplan 2017.

3.2.5

Conclusie

Voorliggend plan is in overeenstemming met het geldende provinciale beleid.

3.3

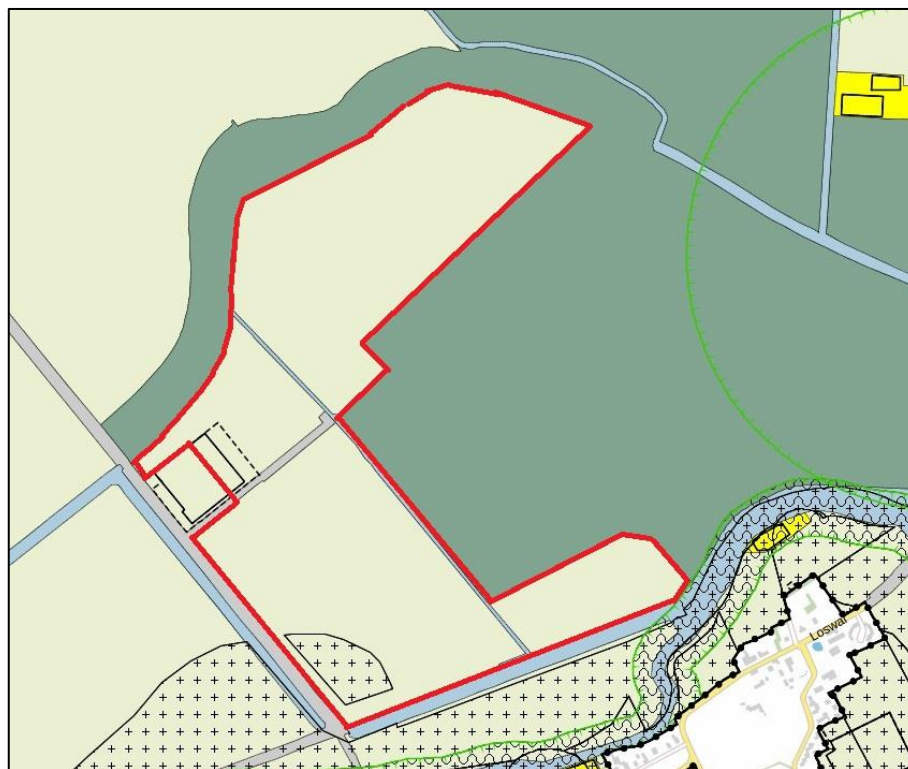
Gemeentelijk beleid

3.3.1

Bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013'

Het plangebied is gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' (vastgesteld op 12-06-2013). In dit bestemmingsplan heeft het gebied grotendeels de enkelbestemming 'Agrarisch - Zeepolders'. Voor een klein gedeelte in het zuiden geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' en voor de weg in het plangebied geldt de bestemming 'Verkeer'. Rondom de woning ligt een bouwvlak en de functieaanduiding 'erf', hier geldt ook een maatvoering namelijk 'wonen: 3'.

Onderstaande figuur geeft de uitsnede van het bestemmingsplan weer.



Figuur 10. Uitsnede plangebied bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013'.

Huidige bestemmingen

Enkelbestemming 'Agrarisch - Zeepolders'

De voor 'Agrarisch - Zeepolders' aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch grondgebruik; een agrarisch grondgebonden bedrijf ter plaatse van de aanduiding 'Bouwvlak'; een agrarisch erf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - erf'; wonen ten behoeve van een agrarisch

bedrijf; en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

In de bestemming 'Agrarisch - Zeepolders' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de gronden met deze bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Hierbij worden de volgende voorwaarden gesteld:

- a. de natuurontwikkeling is ten behoeve van de uitvoering van de Ecologische Hoofdstructuur;
- b. de nieuwe natuur doet geen of geen onevenredige afbreuk aan de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven, de milieusituatie, de natuurwaarden en de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden;
- c. na wijziging resteert een agrarisch areaal van minimaal 8.800 hectare op Texel.

Daarnaast is het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied van de gemeente Texel van toepassing.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar andere voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige archeologische waarden.

Binnen deze bestemming is het zonder omgevingsvergunning verboden om de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren;

- a. het uitvoeren van graafwerkzaamheden of grondbewerkingen en het roeren en omwoelen van gronden waaronder begrepen het aanleggen van drainage;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
- c. het ophogen van gronden met meer dan 50 cm;
- d. het egaliseren van gronden;
- e. het verlagen van het waterpeil, tenzij dit een maatregel is van het bevoegde waterschap;
- f. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze indrijven van objecten in de bodem;
- g. het slopen van gebouwen en het verwijderen van funderingen waarbij grondroering plaatsvindt.

Enkelbestemming 'Verkeer'

De gronden aangewezen voor Verkeer zijn bestemd voor: enkelbaanswegen; fiets- en wandelpaden; kunstwerken zoals bruggen, dammen en duikers; nutsvoorzieningen (ondergrondse infrastructuur); water; bermen en beplanting; parkeervoorzieningen; en straatmeubilair.

Toetsing

De hiervoor genoemde enkel- en dubbelbestemming laten de voorgenomen natuurontwikkeling niet toe. De bestemming 'Agrarisch - Zeepolders' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee de agrarische bestemming kun-

nen kan worden gewijzigd in de bestemming natuur. In dat geval moet aan de drie voorwaarden worden voldaan die eerder zijn genoemd:

- de natuurontwikkeling is ten behoeve van de uitvoering van de Ecologische Hoofdstructuur;
- de nieuwe natuur doet geen of geen onevenredige afbreuk aan de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven, de milieusituatie, de natuurwaarden en de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden;
- na wijziging resteert een agrarisch areaal van minimaal 8.800 hectare op Texel.

Deze drie voorwaarden zijn onderzocht. Daaruit blijkt het volgende:

- Het plangebied komt binnen de EHS te liggen (tegenwoordig het NNN - Nationaal NatuurNetwerk genoemd), zo blijkt uit het Natuurbeheerplan 2017 (zie ook par. 3.2.4);.
- De aspecten genoemd onder b zijn nader beoordeeld in het kader van hoofdstuk 4. Uit die beoordeling blijkt dat aan de onder b genoemde voorwaarde kan worden voldaan.
- Verder is via raadpleging van het CBS gebleken dat ook aan het gestelde onder c kan worden voldaan, zoals uit het volgende blijkt:

Het agrarisch areaal binnen de gemeente Texel bedraagt volgens het CBS het volgende:

			Regio's	Texel
Onderwerpen			Perioden	2015
Grondgebruik	Oppervlakte	Grondgebruik, totaal	are	962 894
		Cultuurgrond		862 505
		Niet-cultuurgrond		100 389

Uit bovenstaande tabel kan worden afgeleid dat het totale agrarische areaal in 2015 9.628,94 ha bedroeg. Daarvan was bijna 90% in gebruik als cultuurgrond³ en iets minder dan 10% in gebruik als niet-cultuurgrond⁴. Na het realiseren van dit wijzigingsplan wordt 34 ha aan het totaal van ruim 9600 ha worden onttrokken. Over de verwerving van de 34 ha agrarisch grond en het omzetten naar natuur zijn afspraken gemaakt met LTO Nederland⁵.

³ Cultuurgrond is grond die, blijvend dan wel tijdelijk, deel uitmaakt van het agrarisch bedrijf, en in hoofdzaak bestemd is voor het voortbrengen van landbouwproducten (akkerbouw, tuinbouw, veehouderij), met inbegrip van braakland en (tijdelijk) grasland. Het omvat akkerbouw, tuinbouw (open grond en onder glas), grasland en voedergewassen (CBS, 2016)

⁴ Niet-cultuurgrond omvang blijvend bos, niet in gebruik zijnde cultuurgrond, snelgroeiend hout en overige gronden (onder andere bedrijfsgebouwen, erf, wegen, sloten, natuurterreinen).

⁵ LTO: Land- en Tuinbouworganisatie Nederland. Organisatie voor collectieve belangenbehartiging, individuele dienstverlening en groepsgerichte activiteiten voor agrarische ondernemers.

Per saldo kan worden geconcludeerd dat het plan binnen de kaders van de wijzigingsbevoegdheid valt, zodat gebruik kan worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid. Dit wijzigingsplan is daarvan de uitwerking.

CONCLUSIE

3.3.2

Structuurvisie Texel 2020, Texel op koers

De Structuurvisie geldt voor het hele Texelse grondgebied, dus inclusief de Texelse gedeelten van de Noord- en Waddenzee. De Structuurvisie verkent voor de middellange termijn de kansen en uitdagingen voor het eiland. In 2006 is de gemeenteraad daarom gestart met het interactieve project 'Ruimte voor ontwikkeling, samen zorgen voor de toekomst'. De uitkomst daarvan is de 'Structuurvisie voor 2020: Texel op koers'.

In deze visie staan de gewenste ontwikkelingen voor de Economie, Ruimte en Milieu, Vitale Samenleving. De structuurvisie vormt een toetssteen voor beleidsbeslissingen op deze terreinen en geeft richting aan de uitwerking daarvan. De Texelse kernwaarden (rijkdom aan natuur en cultuurlandschap, het specifieke eilandkarakter, de grote afwisseling in landschappen en landgebruiksvormen, de verbondenheid van de bewoners met hun eiland en als eilandgemeenschap met elkaar en een eilandeconomie die wordt getypeerd door veel gevarieerde kleinschalige bedrijven met een hoge mate van dienstverlening) zijn de leidende begrippen bij de toetsing.

In de structuurvisie is geconstateerd dat het areaal aan natuurgebieden is toegenomen omdat de Ecologische Hoofdstructuur is uitgevoerd. Ook de kwaliteit en diversiteit binnen de natuurgebieden ligt op een hoger niveau. De rijkdom van de natuurgebieden en van het cultuurland heeft een belangrijke aantrekkingskracht op toeristen en bewoners. Het is daarom van belang om deze natuur toegankelijk te maken. Sommige plaatsen zijn niet toegankelijk om specifieke soorten extra bescherming te geven, enkele zijn alleen in het broedseizoen afgesloten.

De agrarische bedrijvigheid is belangrijk voor het landschap en de economie van Texel. De gemeente wil deze sector en tegelijk de differentiatie in agrarische landschappen versterken. Vrijkomende boerderijen en landbouwschuren mogen voor andere functies worden ingericht. Een alternatief is sloop en eventueel nieuwbouw elders. Minstens 4.000 hectare grasland moet behouden blijven.

Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van een natuurgebied en is hiermee in overeenstemming met de Structuurvisie Texel 2020.

CONCLUSIE

3.3.3

Beleidsnota Natuur en landschap

In november 2003 is door de gemeenteraad van Texel de beleidsnota 'Natuur en landschap' vastgesteld. Doelstelling van het natuur en landschapsbeleidsplan is de aantrekkelijke landschappelijke en natuurlijke diversiteit te behouden en waar mogelijk te versterken, uitgaande van de eigen karakteristiek en waarden van de verschillende gebieden, en waar mogelijk herstel en uitbouw van die waarden. In genoemd plan wordt Texel onderverdeeld in deelgebieden. Daarbij worden voor dat gebied specifieke maatregelen voorgesteld om de karakteristieke natuur en het karakteristieke landschap te behouden en zo mogelijk te versterken.

Met het planvoornemen wordt een agrarisch bedrijf gewijzigd in natuurgebied. Met de realisatie van het natuurgebied wordt het naastgelegen Natura 2000-gebied versterkt. Het planvoornemen is dan ook in overeenstemming met de Beleidsnota Natuur en Landschap.

3.3.4

Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Texel

In het beeldkwaliteitsplan staat voor verschillende gebieden op Texel beschreven welke kwaliteiten aanwezig zijn en hoe deze behouden of versterkt kunnen worden. Het plangebied valt onder de Zeepolders. Deze gebieden hebben het karakter van grote percelen met een rationele verkaveling, kleinere blokstructuren, akkerbouwgewassen en bloembollen, dijken, en natuurlijke waterlopen. De zeepolders zijn weer onder te verdelen in vier polders met een eigen karakter. Het plangebied valt onder de Polder Het Noorden. Centraal in dit gebied staat het behoud van karakter van de polder op zich; behoud van vergezichten; erven met grote groene voet; leesbaar maken voor het landschap; accentueren bestaande wegen met groen van erven; erven stevig inpakken met opgaand groen tot aan de weg.

Met het planvoornemen wordt een bestaand agrarisch bedrijf beëindigd en worden de omliggende gronden veranderd in natuur. Bij de inrichting van het gebied wordt in grote mate aangesloten bij de vroegere structuur van het gebied.

CONCLUSIE

De ontwikkeling van het planvoornemen is in overeenstemming met het beschreven karakter van de polder en hiermee in overeenstemming met het beeldkwaliteitsplan.

3.3.5

Conclusie

Het planvoornemen is in overeenstemming met het geldende gemeentelijk beleid.

Planologische randvoorwaarden



In dit hoofdstuk is beoordeeld of de in dit plan opgenomen ontwikkelingen passen binnen de geldende sectorwet- en regelgeving.

4.1

Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. In geval van verontreinigingen is de Wet bodembescherming (Wbb) van toepassing, waarin is geregeld dat als ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen er sprake is van een saneringsgeval.

WET- EN REGELGEVING

In de rapportage van HB Advies⁶ is onderzoek uitgevoerd naar bodemkwaliteit. Uit dit onderzoek komen de volgende resultaten naar voren. Plaatselijk zijn lichte verontreinigingen aangetoond met zware metalen, waarbij ter plaatse van de dammen sterke verontreinigingen met PAK zijn aangetoond. Bij de herinrichting van het gebied dient rekening te worden gehouden met de aangetoonde bodemkwaliteit. Indien ter plaatse van de verontreinigingen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd, is aanvullend bodemonderzoek nodig. De uitkomsten van het bodemonderzoek zijn niet van dien aard dat deze de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan beperken.

ONDERZOEK

De uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt niet door onvoldoende hygiënische bodemkwaliteit belemmerd.

CONCLUSIE

4.2

Geluid en verkeer

Het wijzigen van de bestemming naar Natuur heeft een positief effect op zowel geluid als verkeer. Na de realisatie vinden er geen (vracht)verkeersbewegingen van en naar de boerderij meer plaats wat leidt tot minder bestemmingsverkeer. Daarnaast is er in de toekomstige situatie geen agrarisch

⁶ HB Advies (2016) *Verkenkend (water)bodemonderzoek Drijvers Vogelweid De Bol langs de Zwinweg te Texel*. Projectnummer 15HB0605, 28 april 2016.

bedrijf meer aanwezig dat voor eventuele bedrijfsmatige geluidsoverlast kan zorgen.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt dan ook niet door geluid of verkeer belemmerd.

4.3

Natuurwaarden

WET- EN REGELGEVING In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van:

- de gebiedsbescherming (geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en provinciale verordeningen,
- de soortenbescherming als vastgelegd in de Flora- en faunawet (Ffw).

ONDERZOEK Advies & Ingenieursbureau Ecogroen heeft de effecten van de voorgenomen werkzaamheden op beschermde natuurgebieden getoetst in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De volledige natuurtoets⁷ is als bijlage aan dit plan toegevoegd.

Gebiedsbescherming

In de nabijheid van het plangebied zijn verschillende Natura 2000-gebieden aanwezig, namelijk:

- Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel;
- Natura 2000-gebied Waddenzee (grenzend aan het plangebied);
- Beschermde Natuurmonument Oude dijk van Waal en Burg.

Aangezien het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden ligt, is geen sprake van directe effecten door oppervlakverlies of aantasting (bijvoorbeeld van habitattypen), fysieke betreding of vervuiling.

Hoewel het plangebied geen deel uitmaakt van Natura 2000-gebied, kan het wel een bijdrage leveren aan de realisatie van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden. Bijvoorbeeld voor de Noordse woelmuis. Deze komt op Texel voor maar wordt weinig waargenomen en gemeld. In het plangebied komt geschikt leefgebied voor de Noordse woelmuis in de huidige situatie niet voor. De situatie wordt met de herinrichting fors verbeterd, per saldo is sprake van positief effect op het instandhoudingsdoel voor Noordse woelmuis.

⁷ Advies & Ingenieursbureau Ecogroen (2016) *Herinrichting Drijvers Vogelweid de Bol op Texel, Voortoets Natuurbeschermingswet 1998*. Zwolle, 16 september 2016, 14-163-DVB, definitief

Van de aangewezen habitatrichtlijnsoorten binnen Natura 2000-gebied Waddenzee zijn alleen de grijze - en de gewone zeehond verstoringsgevoelig, maar vanwege afscherming door de dijk en de afstand tussen plangebied en rustgebieden treedt er geen negatief effect op.

Soortenbescherming

Het waterpeil in het naastgelegen Natura 2000-gebied wordt niet gewijzigd. Daarnaast wordt het waterpeil in het nieuw aan te leggen natuurgebied gelijk gesteld met het Natura 2000-gebied. Hiermee ontstaan er geen negatieve hydrologische effecten op aanwezige habitattypen.

Negatief effect als gevolg van (tijdelijke) verstoring van broedvogels is niet aan de orde. Werkzaamheden worden buiten broedseizoen uitgevoerd. Er gaan geen nestplaatsen verloren en waar verstoring per saldo (tijdelijk) toeneemt, bevinden zich geen aangewezen broedvogels.

De geplande ontwikkelingen leiden met zekerheid niet tot negatieve effecten op de instandhoudingdoelen voor niet-broedvogels binnen Natura 2000-gebied Waddenzee. Op dit moment is het areaal (verstoringsvrij) foerageergebied voor niet-broedvogelsoorten geen knelpunt voor de draagkracht van het gebied voor de instandhoudingsdoelen voor niet-broedvogels. Gebieden buiten Natura 2000-gebied Waddenzee vervullen geen essentiële functie voor het behoud van draagkracht voor de instandhoudingsdoelen. Tijdelijk en permanent verlies van foerageergebied, slaapplek en hoogwatervluchtplek kan eenvoudig worden opgevangen binnen andere gebieden nabij de Waddenzee. Voorbeelden van dergelijke plekken op korte vliegafstand zijn Wagejot op 800 meter en De Schorren op 2,3 kilometer.

Verzuring en vermesting

Door de aanlegwerkzaamheden kan in omliggende Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten een tijdelijke toename van stikstofdepositie ontstaan. Daarom is het aspect stikstofdepositie als een oorzaak van verzuring en vermesting van kwetsbaar habitat (zoals grijze duinen) beoordeeld. Advies & Ingenieursbureau Ecogroen heeft hiervoor een berekening met AERIUS uitgevoerd conform het Programma Aanpak Stikstof⁸.

Uit de berekening blijkt een toename van depositie voor Natura 2000-gebied Duinen en lage land Texel met maximaal 0,57 mol N/ha/jr. De berekende stikstofdepositie leidt tot meldingsplicht. Blijkens de rapportage over de AERIUS-berekening is ontwikkelruimte voor het Natura 2000-gebied Duinen en lage land Texel beschikbaar.

⁸ Advies & Ingenieursbureau Ecogroen (2016) *Herinrichting Drijvers Vogelweid de Bol op Texel, Voortoets Natuurbeschermingswet 1998*. Zwolle, 16 september 2016, 14-163-DVB, definitief

Op Beschermde Natuurmonumenten en overige Natura 2000-gebieden (waaronder Waddenzee) is sprake van verwaarloosbare toename van de depositie. Voor deze gebieden zijn vervolgstappen niet aan de orde.

Cumulatie van negatieve effecten leidt niet tot significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen voor niet-broedvogels van de Waddenzee indien de werkzaamheden voor de herinrichtingsprojecten en Versterking Waddenzeedijk Texel niet leiden tot een langere verstoring dan netto één seizoen op niet-broedvogels van de Waddenzee in De Bol/ De Bemes.

Vanwege de voorwaarden om cumulatie van effect te voorkomen en vanwege de berekende toename van stikstofdepositie is vergunningplicht aan de orde. Momenteel wordt de vergunning voorbereid door GS van Noord-Holland. De verwachting is dat deze vergunning zal worden verleend.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt niet door een onevenredig effect op natuurwaarden belemmerd.

4.4

Water

WET- EN REGELGEVING Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht de initiatiefnemer tot het overwegen van de belangen van de waterbeheerder in het plan of project. Deze verplichting is vormgegeven via het uitvoeren van de 'watertoets'. De watertoets wordt gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier als betrokken waterbeheerder.

ONDERZOEK Voor het planvoornemen is een aanvraag watervergunning ingediend op 11 augustus 2016 voor het project zoals het in het kader van het hiervoor opgenomen inrichtingsplan zal worden uitgevoerd. Op 30 september 2016 is een watervergunning⁹ afgegeven voor het uitvoeren van diverse aanpassingen en werkzaamheden in verband met het ontwikkelen van het natuurgebied. Met de verlening van deze vergunning heeft gelijktijdig een afweging plaatsgevonden van de gevolgen voor de waterhuishouding met de voorgenen ruimtelijke ontwikkeling. In deze watervergunning zijn voorschriften opgenomen waaraan tijdens de werkzaamheden en in het planvoornemen rekening mee moet worden gehouden.

⁹ Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (2016) Watervergunning 16.0395795, 30 september 2016.

Met inachtneming van de voorschriften zoals genoemd in de watervergunning, wordt het planvoornemen niet door de waterhuishoudkundige aspecten belemmerd. Het verder doorlopen van een watertoets is daarmee niet noodzakelijk.

CONCLUSIE

4.5

Erfgoed

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van erfgoed is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet. Deze wet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet. Een aantal artikelen uit de Monumentenwet worden echter opgenomen in de Omgevingswet die in voorbereiding is. De Erfgoedwet bepaalt dat deze artikelen van kracht blijven tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, naar verwachting in 2019.

WET- EN REGELGEVING

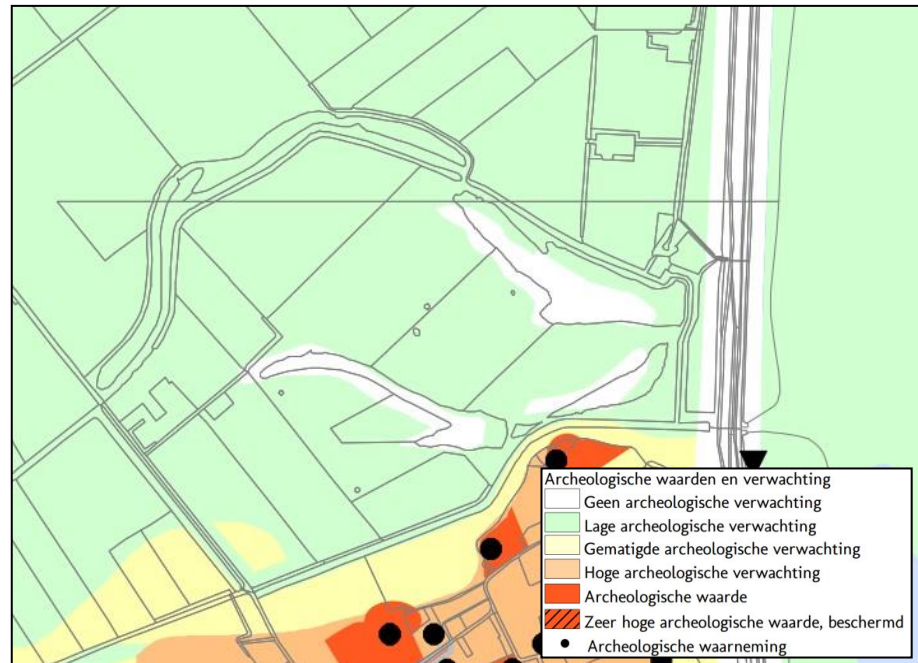
4.5.1

Archeologie

Op grond van artikel 38a van de Monumentenwet, zoals van toepassing op grond van artikel 9.1, eerste lid, van de Erfgoedwet, dient bij het vaststellen van een ruimtelijk plan rekening te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Uitgangspunt is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

De gemeente Texel heeft in 2012 de gemeentelijke Archeologische Beleidskaart vastgesteld. Op deze kaart worden mogelijke aanwezige archeologische waarden weergegeven. Navolgende figuur geeft een uitsnede van deze kaart weer.

ARCHEOLOGISCHE
BELEIDSKAART



Figuur 11. Uitsnede Kaart 6 Archeologische beleidskaart Texel (2013)

Uit bovenstaande kaart blijkt dat in het plangebied sprake is van grotendeels een lage archeologische verwachting (groen). In het zuidelijke gedeelte is sprake van een gematigde archeologische verwachting (geel). Voor gebieden met een gematigde archeologische verwachting geldt dat archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm. Voor gronden met geen of een lage archeologische verwachting geldt dat alleen aanvullend archeologisch onderzoek nodig is bij m.e.r.-plichtige projecten.

MAATREGEL De gronden met een gematigde archeologische verwachting hebben in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4', waarin is geregeld dat archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm. Daarmee is het archeologisch belang voldoende in dit plan geborgd.

In het kader van het uit te voeren project is overigens sprake van werkzaamheden tot ten hoogste 30 cm diepte, waardoor geen sprake is van een aantasting van mogelijke archeologische waarden.

CONCLUSIE Wat betreft het aspect archeologie is het planvoornemen uitvoerbaar.

4.5.2

Cultuurhistorie

WET- EN REGELGEVING Ieder ruimtelijk plan dient vanwege de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) ook een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevat-

ten. Voor zover hiervan in een plangebied sprake is dient dan ook aangegeven te worden op welke wijze cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Uit paragraaf 3.2.3 is reeds naar voren gekomen dat in het plangebied zelf geen belangrijke cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het landschap wordt gekenmerkt door een Aandijkingenlandschap. Aandijkingen zijn aangeslibde zand- en slibplaten langs de oorspronkelijke kustlijn, die vanaf de aangrenzende hogere gronden zijn ingedijkt en zo zijn toegevoegd aan het land. Kernkwaliteit in het plangebied zijn de kreeklopen waarbij het gebied wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid. Met de realisatie van het natuurgebied worden deze kernkwaliteiten juist versterkt.

ONDERZOEK

Wat betreft het aspect cultuurhistorie is het project uitvoerbaar.

CONCLUSIE

4.6

Hinder voor bedrijven

Het plangebied is een agrarisch perceel gelegen naast een Natura 2000-gebied in een omgeving met meerdere agrarische bedrijven. Met het planvoornemen wordt nieuwe natuur gerealiseerd dat niet wordt aangemerkt als Natura 2000-gebied in de zin van de Natuurbeschermingswet 1998 of als voor verzuring gevoelig gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij. Hiermee heeft het planvoornemen geen nadelige gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven.

4.7

M.e.r.-beoordelingsplicht

Omdat de activiteit 'inrichten tot natuur' onderdeel uitmaakt van de D-lijst uit het Besluit m.e.r. kan het omvormen van agrarisch gebruik naar natuur m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn. De omvang van het project valt evenwel onder de m.e.r.-beoordelingsdrempel. Op grond van de Wet milieubeheer dient daarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld. Hierbij dient conform artikel 7.17 lid 3 aan de hand van de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. (richtlijn 85/337/EEG zoals gewijzigd door de richtlijnen 97/11/EG en 2003/35/EG), getoetst te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden door de voorgenomen activiteit(en).

In bijlage III van de EU-richtlijn zijn de volgende toetsingscriteria opgenomen:

1. **de kenmerken van het project:** omvang, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen (m.n. door gebruikte stoffen of technologieën);

2. **de plaats van het project (kwetsbaarheid van het omliggende milieu):** bestaande grondgebruik, rijkdom, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen, opnamevermogen van het natuurlijke milieu (met name aandacht voor gebieden als wetlands, reservaten en natuurparken, speciale beschermingszones, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang);
3. **de kenmerken van de potentiële effecten in samenhang met de kenmerken en plaats van het project:** het bereik/grootte van het effect (afstand en getroffen bevolking), grensoverschrijdende effecten, complexiteit, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

In voorgaande paragrafen is het planvoornemen aan de verschillende relevante milieuaspecten getoetst. De meest kritische milieueffecten spelen rond het thema natuur. Daarbij gaat het vooral over het effect op de Natura 2000-gebieden en over het effect op de beschikbaarheid van het oppervlaktewater. Voor het effect op Natura 2000-gebied is een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd bij het bevoegd gezag (GS van prov. Noord-Holland). De verwachting is dat deze vergunning zal worden verleend. Voor het effect op de waterstand is een watervergunning bij het HHNK aangevraagd. Deze vergunning is verleend.

Uit het bovenstaande en de toetsing van de overige milieuaspecten kan worden afgeleid dat met het plan geen omvangrijke milieueffect gepaard gaan. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is dan ook niet noodzakelijk. Hierover dient het college van B&W een afzonderlijk besluit te nemen.

4.8

Conclusie

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat het planvoornemen kan voldoen aan geldende wet- en regelgeving, een van de voorwaarden behorend bij de wijzigingsbevoegdheid artikel 7.7 onderdeel j van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' om de huidige bestemming 'Agrarisch - Zeepolder' te wijzigen in 'Natuur'. Mede op grond van het gestelde in de paragraaf 4.7 over het ontbreken van de noodzaak tot het uitvoeren van een m.e.r.-procedure, kan worden geconcludeerd dat het plan op dit punt uitvoerbaar mag worden geacht.

Uitvoerbaarheid

5

5.1

Economische Uitvoerbaarheid

Het plan wordt gerealiseerd door Natuurmonumenten met financiële ondersteuning vanuit het Waddenfonds en natuurcompensatie. De financiering van dit plan is gedekt. Daarmee staat vast dat het plan economisch uitvoerbaar is. Er is geen sprake van een bijdrage vanuit de gemeente Texel.

5.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wanneer in het kader van de (wettelijke) procedure reacties op dit plan worden gegeven, dan zullen deze hier worden weergegeven, voorzien van een gemeentelijk standpunt en een eventuele beschrijving van de wijze waarop dit standpunt in het plan is verwerkt.

Juridische toelichting



Enkelbestemming 'Natuur'

De gronden binnen het plangebied zijn volgens de regels en verbeelding bij dit plan aangewezen voor natuur. Dat betekent dat zij zijn bestemd voor o.a. doeleinden van landschaps- en natuurbescherming en ontwikkeling met daarbij behorende wegen, paden en overige bouwwerken.

Het plan maakt het niet mogelijk om bouwwerken te realiseren, met uitzondering van bouwwerken voor beheer en extensief dagrecreatief medegebruik in de vorm van een vogelkijkhut, uitkijkpunt en daarmee gelijk te stellen bouwwerken. Dergelijke gebouwen kunnen alleen worden gerealiseerd, wanneer het college van B&W daarvoor een afwijkingsvergunning verleent. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- de oppervlakte van een gebouw of bouwwerk bedraagt maximaal 25 m²;
- de bouwhoogte van een gebouw of bouwwerk bedraagt maximaal 3 meter;
- het aantal bouwwerken bedraagt niet meer dan 1 per bestemmingsvlak dan wel 1 per 100 hectare natuurgebied;
- de plaatsing van een bouwwerk doet geen onevenredige afbreuk aan de natuurlijke en landschappelijke waarden.

Het planvoornemen past binnen de huidige en toekomstige bestemmingen van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 4 toont aan dat het planvoornemen ook kan voldoen aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid, waarbij paragraaf 3.3.5 ingaat op het Beeldkwaliteitsplan.

Dubbelbestemming 'Waarde archeologie'

Op grond van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg moet in de bestemmingsplanvoorschriften een regeling voor de omgang met archeologische (verwachtings)waarden worden opgenomen. Er worden in het bestemmingsplan de volgende categorieën onderscheiden:

- Waarde - Archeologie 2: van toepassing op terreinen van archeologische waarde;
- Waarde - Archeologie 3: van toepassing op terreinen met een hoge archeologische verwachting;
- Waarde - Archeologie 4: van toepassing op terreinen met een gematigde archeologische verwachting.

In dit wijzigingsplan is uitsluitend de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4 van toepassing. De bepalingen van deze bestemmingen die zien op de bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden, gaan voor de bepalingen van de onderliggende enkelbestemming 'Natuur'.

B i j l a g e

1. Watervergunning HHNK

KOPIE



Watervergunning

Ten name van:

Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland

Noordereinde 60

1243 JJ 's-Graveland

INGEKOMEN - 3 OKT. 2016

Registratienummer

16.0395795

Datum

30 september 2016

Afdeling

Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken



Datum
30 september 2016

Inhoudsopgave

- 1. Aanhef**
- 2. Conclusie**
- 3. Besluit**
- 4. Voorschriften**
 - 4.1 Voorschriften van algemene aard
 - 4.2 Bijzondere voorschriften
- 5. Aanvraag**
 - 5.1 Aanleiding
- 6. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het beheer van de waterstaatswerken**
 - 6.1 Algemeen
 - 6.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk waarvoor vergunning is vereist
- 7. Procedure**
 - 7.1 Algemeen
- 8. Mededelingen**
- 9. Begripsbepalingen**



Datum
30 september 2016

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur heeft op 11 augustus 2016 een aanvraag ontvangen van Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag betreft uitvoeren van diverse aanpassingen en werkzaamheden in verband met het ontwikkelen van natuurgebieden De Bemes en Vogelweid de Bol Texel.

Op 21 september is van HB Adviesbureau een aanvulling ontvangen op de aanvraag; het stuk met de titel 'Aanleiding natuurontwikkeling project de Bemes en Vogelweid de Bol'. Hierin wordt per project een beschrijving en uitleg gegeven.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet en de belangen als bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet, worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt.

De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 4.1, lid 1, sub a en b van de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009 aan Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland te verlenen voor:

het uitvoeren van diverse (waterhuishoudkundige) aanpassingen en werkzaamheden in verband met het ontwikkelen van natuurgebieden De Bemes en Vogelweid de Bol (verwijderen, maken en wijzigen van dammen/duikers, plaatsen (klep)stuwen/stuwbak, aanleg natuurvriendelijke oevers, aanpassen oevers, dempen waterloop, graven waterlopen, verwijderen gemaaltje, wijzigen waterpeil), ten noordoosten van de Zwinweg en ten westen van de Stuifweg in Oosterend (Texel),

- a. Overeenkomstig de gewaarmerkte tekeningen met nummers:
 - 15HB0605-BS-001, projectomschrijving Drijvers Vogelweid de Bol/Tekeningomschrijving bestaande situatie met opruimwerkzaamheden, datum 09-08-2016,
 - 15HB0605-NS-001, projectomschrijving Drijvers Vogelweid/Tekeningomschrijving nieuwe situatie, datum uitgave 09-08-2016,
 - 15HB0605-NS-101, projectomschrijving Drijvers Vogelweid de Bol/Tekeningomschrijving dwarsprofielen, datum 09-08-2016,
 - 15HB0776-BS-001, projectomschrijving Natuurontwikkeling De Bemes/Tekeningomschrijving bestaande situatie + opruimwerkzaamheden, datum 05-08-2016,



Datum
30 september 2016

- 15HB0776-NS-003¹, projectomschrijving Natuurontwikkeling De Bemes/Tekeningomschrijving nieuwe situatie + land eigenaren, datum 05-08-2016,
15HB0776 NS-101, projectomschrijving Natuurontwikkeling De Bemes/Tekeningomschrijving dwarsprofielen t.p.v. te dempen sloot, datum 05-08-2016,
en het stuk 'Aanleiding natuurontwikkeling project de Bemes en Vogelweid de Bol...'
b. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar hoofdstuk 9 van deze vergunning.

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,

S.M. Ansano
Hoofd cluster Vergunningen
Afdeling Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken

Afschrift aan:

- de heer J. Keijzer, toezichthouder hoogheemraadschap
- HB Adviesbureau bv, de heer P. Batelaan, Postbus 9230, 1800 GE Alkmaar

¹ Bij detail stuw op deze tekening dienen de waterpeilen ten opzichte van elkaar verwisseld te worden.



Datum
30 september 2016

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften van algemene aard

1. De aan de vergunning verbonden voorschriften moeten door de houder worden nageleefd. Het bestuur kan besluiten tot intrekking van de vergunning indien de houder de voorwaarden niet naleeft.
2. De vergunning geldt mede voor het uitvoeren van werkzaamheden tot normaal onderhoud of herstel van de werken.
3. De krachtens deze vergunning gemaakte werken dienen door en op kosten van de houder voortdurend in een goede staat van onderhoud te worden gehouden.
4. Herstelwerkzaamheden die geen uitstel dulden zijn terstond uitvoerbaar, mits onverwijld meegedeeld aan het afdelingshoofd.
5. Geringe afwijking van de tekening(en) is alleen toegestaan na verkregen toestemming door of vanwege het bestuur, gevolgd door het binnen twee maanden in tweevoud ter goedkeuring overleggen van deze tekening(en). De werken moeten voor het overige worden uitgevoerd, met inachtneming van eventuele nader of vanwege het bestuur te geven wijzigingen.
6. Tenzij anders is vermeld in de bijzondere voorschriften, wordt van de aanvang van de werkzaamheden ten minste tien werkdagen tevoren schriftelijk of telefonisch melding gemaakt bij de in de brief genoemde contactpersoon van het hoogheemraadschap.
7. Onmiddellijk na het gereed komen van de werken dienen alle andere, niet-gebruikte en eventueel afkomende materialen, (hulp)werken, gebruikte werktuigen en dergelijke volledig te worden opgeruimd en afgevoerd.
8. In geval van rechtsovergang is houder verplicht hiervan binnen vier weken schriftelijk mededeling te doen aan het bestuur, met vermelding van naam en adres van de nieuwe houder van de vergunning.
9. De houder is verplicht van de beëindiging van het beoogde gebruik van de werken ten minste acht dagen van tevoren schriftelijk kennis te geven aan het bestuur.
10. De houder toont op verzoek van het hoogheemraadschap deze vergunning.



Datum
30 september 2016

4.2 Bijzondere voorschriften

Bijzondere voorschriften dempen waterloop

1. Vóórdat met de demping wordt begonnen, wordt deze volledig door de vergunninghouder gecompenseerd door het uitvoeren van de overige werkzaamheden waarbij sloten worden gegraven, verbreed en oevers worden heringericht en aangelegd.
2. De vergunninghouder zuivert voorafgaand en tijdens de demping de te dempen waterloop van de daarin aanwezige bagger, afval, voorwerpen en andere vaste stoffen.
3. De vergunninghouder dempt de waterloop of vanaf één kant zodanig dat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen of (bij afdamming van beide zijden van de te dempen waterloop) worden, voordat de demping volledig is uitgevoerd, de in het water levende organismen afgevangen en overgezet naar de dichtst bijzijnde waterloop.
4. De te dempen waterloop wordt, waar deze aansluit op een niet te dempen waterloop, afgesloten met een beschoeiing of een zodenstapeling.
5. De demping wordt zodanig uitgevoerd dat de afwatering van de aangrenzende gronden niet wordt belemmerd. De vergunninghouder verlengt de eventueel aanwezige uitstroomvoorzieningen naar een nabij gelegen waterloop.
6. De vergunninghouder zuivert de waterloop ter weerszijden van de demping, over een afstand van minimaal vijf meter, direct na voltooiing van de demping over de gehele breedte van daarin aanwezige of geraakte vaste stoffen.

Te gebruiken dempingsmateriaal/meldingsplicht besluit bodemkwaliteit

Het gebruik van afvalstoffen is ingevolge artikel 10.2 van de wet Milieubeheer verboden. Meer informatie hierover is te vinden op de website: www.wetten.nl.

Wanneer grond of steenachtige bouwstoffen in of nabij oppervlaktewater worden toegepast, geldt op grond van het Besluit bodemkwaliteit een meldingsplicht. Dit besluit is onder andere bedoeld om ernstige verontreinigingen vanuit grond of steenachtige bouwstoffen naar de bodem en het oppervlaktewater te voorkomen. Het aanleggen van een dam of een beschoeiing met steenachtige bouwstoffen, maar ook het dempen van een waterloop met grond of bagger is dus aan voorwaarden gebonden. De melding moet ten minste 5 dagen vóór aanvang van de werkzaamheden plaatsvinden bij het Meldpunt bodemkwaliteit. Dit kan via de internetlink: meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl. De melding wordt daarna doorgestuurd naar het hoogheemraadschap.



Datum
30 september 2016

Bijzondere voorschriften graven waterloop

1. In onderstaande tabel is aangegeven met welke minimale afmetingen de waterloop wordt gegraven en onder welke categorie en onderhoudsplicht deze in de legger wordt opgenomen:

Drijvers Vogelweid de Bol (sloot om perceel t.h.v. de Zwinweg):

nr.	waterpeil (m NAP)	breedte op de waterlijn (m)	waterdiepte (m)	categorie*	leggermaat *	onderhouds- combinatie*
-	-1,30	4 (tekening)	0,60	secundair	A1	10

Bemes (sloot zuidzijde perceel Stuifweg 5)

nr.	waterpeil (m NAP)	breedte op de waterlijn (m)	waterdiepte (m)	categorie*	leggermaat *	onderhouds- combinatie*
-	-1,60	3,50	0,50	secundair	A1	10

2. De taluds worden afgewerkt onder een helling van 1 : 2 of flauwer en zijn zodanig van vorm en afmetingen dat uitzakking of uitspoeling wordt voorkomen.
3. De onderhoudsplichtige (zie punt 1) onderhoudt de waterloop te allen tijde overeenkomstig artikel 3.8 en 3.9 van de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.
4. De aansluiting van de waterloop op een bestaand gedeelte waterloop vindt plaats overeenkomstig de door de toezichthouder van het hoogheemraadschap ter plaatse aangegeven lijnen.
5. De vergunninghouder verwijdert direct na het graven van de waterloop alle grond, materialen of andere vaste stoffen die in een aangrenzend gedeelte van een waterloop zijn geraakt.

N.B.

Over sloten in gebied De Bemes:

Aan de bestaande sloten en de te graven sloot langs de zuidzijde van de Stuifweg dient tot aan de sloten die zijn afgezet met de Sneekesbakken de normale slootonderhoudsverplichting te worden uitgevoerd. De overige sloten en de natuurvriendelijke oevers in het plan moeten zodanig worden onderhouden dat deze niet verlanden.

Over sloten in gebied Vogelweid de Bol:

Aan de inliggende wordt na uitvoering van de werken en werkzaamheden een tertiaire status gegeven. Deze sloten moeten zodanig worden onderhouden dat deze niet verlanden. Voor de te graven sloot om de bouwkael aan de Zwinweg geldt de normale onderhoudsverplichting. Dit geldt ook voor de wegsloot langs de Zwinweg.

* Voor een toelichting op deze indeling zie: https://www.hhnk.nl/portaal/legger-wateren_41265

Datum
30 september 2016



Bijzondere voorschriften natuurvriendelijke oever

1. De vergunninghouder legt de natuurvriendelijke oever aan en onderhoudt deze in overeenstemming met de bij deze vergunning behorende tekening(en)
2. De natuurvriendelijke oever wordt aangelegd en onderhouden buiten de huidige oeverlijn aan de landzijde.
3. De vergunninghouder zuivert direct na voltooiing van de natuurvriendelijke oever de waterloop ter plaatse van daarin aanwezige of geraakte vaste stoffen.
4. De vergunninghouder onderhoudt het huidige profiel van de waterloop in overeenstemming met de geldende keurbepalingen.
5. De vergunninghouder onderhoudt de natuurvriendelijke oever zodanig dat verlanding altijd wordt voorkomen.



Datum
30 september 2016

Bijzondere voorschriften dam met duiker

1. De vergunninghouder brengt dammen/duikers aan overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende tekeningen.
2. De duikers worden gelegd met inwendige afmetingen en gelegd op een hoogte zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen.
3. De vergunninghouder brengt ter weerszijden van de dam een door het hoogheemraadschap goed te keuren keerwand of een talud aan. De eventuele taluds worden afgewerkt onder een helling van 1 : 2 of flauwer en zijn zodanig van vorm en afmetingen dat uitzakking of uitspoeling wordt voorkomen.
4. De dam wordt zodanig gemaakt en onderhouden dat de afwatering van de aangrenzende gronden niet wordt belemmerd.
5. De doorstroming (en eventuele doorvaart) in de waterloop, respectievelijk ter plaatse van de dam, wordt niet gestremd of belemmerd.
6. De vergunninghouder zuivert de waterloop ter weerszijden van de dam met duiker over een afstand van minimaal 3 meter, direct na voltooiing van de dam en vervolgens ieder jaar vóór de schouw, over de gehele breedte van daarin aanwezige of geraakte vaste stoffen.
7. De vergunninghouder houdt de duiker in behoorlijke staat en verder schoon en ruim.
8. De vergunninghouder verwijdert de te vervallen dammen zodanig dat de waterloop ter plaatse dezelfde afmetingen krijgt als het overige aansluitende deel en zonder achterlating van verondiepingen in het water.

Te gebruiken dempingsmateriaal/meldingsplicht besluit bodemkwaliteit

Het gebruik van afvalstoffen is ingevolge artikel 10.2 van de wet Milieubeheer verboden. Meer informatie hierover is te vinden op de website: www.wetten.nl.

Wanneer grond of steenachtige bouwstoffen in of nabij oppervlaktewater worden toepast, geldt op grond van het Besluit bodemkwaliteit een meldingsplicht. Dit besluit is onder andere bedoeld om ernstige verontreinigingen vanuit grond of steenachtige bouwstoffen naar de bodem en het oppervlaktewater te voorkomen. Het aanleggen van een dam of een beschoeiing met steenachtige bouwstoffen, maar ook het dempen van een waterloop met grond of bagger is dus aan voorwaarden gebonden. De melding moet ten minste 5 dagen vóór aanvang van de werkzaamheden plaatsvinden bij het Meldpunt bodemkwaliteit. Dit kan via de internetlink: meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl. De melding wordt daarna doorgestuurd naar het hoogheemraadschap.

Datum
30 september 2016



Bijzondere voorschriften stuw

1. De stuw wordt aangelegd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende tekeningen.
2. Ter voorkoming van uitspoeling van de bodem wordt een bodembescherming aangebracht.
3. Ter voorkoming van achterloopsheid wordt de damwand voldoende doorgezet in het aanliggende maaiveld. De gording mag niet doorsteken in het maaiveld en het talud.
4. Ter voorkoming van onderloopsheid loopt de damwand voldoende door onder de vaste bodem van de waterloop.
5. De vergunninghouder bedient de stuw uitsluitend na overleg met onze toezichthouder.
6. Het hoogheemraadschap houdt altijd het recht de stuw te bedienen.
7. Direct na voltooiing van de werkzaamheden krijgen de waterlopen ter weerszijden van de stuw dezelfde afmetingen als de overige aansluitende delen en zonder achterlating van verondiepingen in de waterlopen.
8. De vergunninghouder zuivert de waterlopen ter weerszijden van de stuw, over een afstand van minimaal 3 meter, direct na voltooiing van de stuw en vervolgens ieder jaar voor de schouw, over de gehele breedte van daarin aanwezige of geraakte vaste stoffen.
9. Het te gebruiken materiaal heeft geen negatieve invloed op de kwaliteit van het water en de waterbodem. Het gebruik van bijvoorbeeld gecreosoteerd of gewolmaniseerd hout is ingevolge de Waterwet verboden.

Datum
30 september 2016



5 Aanvraag

5.1 Aanleiding

In de aanvraag wordt aangegeven dat Natuurmonumenten voornemens is twee natuurgebieden te ontwikkelen aan de oostkant van Texel. Het betreft De Bemes en Vogelweid de Bol. Door de herinrichting worden geschikte omstandigheden gecreëerd voor diverse flora- en funasoorten. Op 21 september is van HB Adviesbureau een aanvulling ontvangen op de aanvraag; het stuk met de titel 'Aanleiding natuurontwikkeling project de Bemes en Vogelweid de Bol'. Hierin wordt per project een beschrijving gegeven.

6 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het beheer van de waterstaatswerken

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 en 6.11, tweede lid het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.



Datum
30 september 2016

6.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk waarvoor vergunning is vereist

Waterhuishoudkundige, waterkeringtechnische en ecologische aspecten

Het hoogheemraadschap kijkt bij de belangenafweging primair naar waterhuishoudkundige en waterkeringtechnische belangen en naar de gevolgen van de handeling voor de ecologische toestand van het waterlichaam. De waterkwaliteit en waterbodemkwaliteit mogen geen nadelige invloed ondervinden van het afgeven van een watervergunning.

Toetsing waterlopen

Aanvragen om vergunning van de Keur voor activiteiten in of nabij waterlopen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- afname bergingscapaciteit waterloop;
- afname doorstroomcapaciteit waterloop;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- negatief effect op grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud waterloop.

Toetsing waterkeringen

Dit is niet van toepassing omdat de werkzaamheden niet worden uitgevoerd in de nabijheid van een waterkering.

Beoordeling/toetsings waterhuishoudkundige aspecten

In de ontwerpfasen is meerdere malen overleg geweest tussen medewerkers van Natuurmonumenten en/of HB Adviesbureau bv en mevrouw M. Dubbeld en de heer K.J. de Boer van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Tijdens de behandeling en beoordeling van de aanvraag is niet gebleken dat de waterhuishoudkundige en waterkeringtechnische belangen en de ecologische toestand van het waterlichaam door de verlening en/of uitvoering van de gevraagde vergunning (onevenredig) worden geschaad.

Beleidsmatige aspecten

De aanvraag is getoetst aan de van toepassing zijnde Europese en nationale wet- en regelgeving en de relevante regionale kaders.

- Kaderrichtlijn Water
- Waterwet
- Stroomgebiedsbeheerplan Rijn 2016-2021
- Nationaal Waterplan 2016-2021
- Watervisie 2016-2021 van de provincie Noord-Holland
- Waterprogramma 2016-2021 van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009
- Beleidsnota waterkeringen 2012-2017 van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Beleidsregels keurontheffingen van 24 april 2007

De door de aanvrager gevraagde werken en werkzaamheden zijn niet in strijd met dit beleid. Een korte samenvatting van de toetsingskaders is te vinden op www.hhnk.nl, op de pagina Vergunning aanvragen/Watervergunning.



Datum
30 september 2016

Belangen van derden

Door of namens aanvrager zijn de plannen besproken en kortgesloten met de eigenaren van de aangrenzende gronden. Er is geen aanleiding deze belanghebbenden nader te horen.

Horen aanvrager

De vergunning wordt verleend conform de aanvraag. Derhalve is afgezien van het apart horen van de aanvrager.

Belangenafweging

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige en waterkeringtechnische belangen die door de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009 worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkeringen voldoende wordt gewaarborgd.
- Bij de beoordeling van de aanvraag is niet gebleken dat er sprake is van (andere) relevante belangen van derden die niet door andere wet- of regelgeving worden beschermd en die door het verlenen van de vergunning kunnen worden geschaad.

7 Procedure

7.1 Algemeen

De aanvraag is ingediend door Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2444173/16.0178302 en de bij deze vergunning behorende tekeningen/bijlagen onder nummers 16.0178303, 16.0178304, 16.0178305, 16.0178306, 16.0178307, 16.0178308 en 16.0301835.

Het laatstgenoemde stuk is ontvangen op 21-09-2016, waarmee de aanvraag is gecompleteerd.



Datum
30 september 2016

8 Mededelingen

- I. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking (de dag van verzending), tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, ter attentie van de Adviescommissie bezwaren, Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard. Elektronisch bezwaar maken is in sommige gevallen mogelijk, voor informatie zie www.hhnk.nl.
De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de rechter. Indien met een dergelijk verzoek wordt ingestemd, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden overgeslagen en wordt het bezwaarschrift doorgezonden aan de bevoegde rechter.
- II. De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Een ingediend bezwaar schorst de werking van dit besluit niet. U kunt, gedurende de bezwaarprocedure, de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen (schorsing van de vergunning). Dit moet worden gericht aan de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

9 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. *hoogheemraadschap*: Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
2. *dagelijks bestuur*: het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap;
3. *afdelingshoofd*: het hoofd van de afdeling V&H, Inkoop, Juridische Zaken en Grondzaken;
4. *houder*: diegene aan wie de vergunning is verleend en die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
5. *werken*: al hetgeen krachtens vergunning is verleend of wordt gesteld, aangelegd, aangebracht, gemaakt of geplaatst met de eventueel bijkomende werken en uit te voeren werkzaamheden;
6. *werkzaamheden*: het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Aanleiding natuurontwikkeling project de Bemes en Vogelweid de Bol. Aangezien het 2 aparte projecten zijn is hieronder per project de aanleiding omschreven.

Vogelweid de Bol

Drijvers Vogelweid De Bol is één van de belangrijkste natuurreservaten op Texel. Het gebied, dat bestaat uit voormalige wadkreken (hier zwinnen genoemd) en schrale graslanden, is sinds 1937 eigendom van Natuurmonumenten. Natuurmonumenten heeft recent 34 hectaren grasland verworven, die rondom aansluiten op het gebied.

Doel / aanleiding

Met de koop van de 34 hectare wil Natuurmonumenten het huidige natuurreservaat Vogelweid de Bol uitbreiden. Door het terug brengen van historische zwinnen wordt het watersysteem robuuster en terug gebracht in oorspronkelijke situatie. Mede hierdoor wordt het oppervlakte brakwatergemeenschap uitgebreid. Onderdeel hiervan is om de interne waterpeilen in het verworven gebied aan te passen aan de peilen in het huidige gebied dat de robuustheid van het systeem ten goeden komt.

Mede door het verhogen van het waterpeil worden goede omstandigheden gecreëerd voor Harlekijn-Ratelaar grasland. Dit zal vormgegeven gaan worden doormiddel van kadetten land dat door ontwaterd wordt doormiddel van greppels. Door deze ontwatering wordt voorkomen dat het regenwater snel wordt afgevoerd en verzuring van de grond wordt geminimaliseerd.

Naast natuurdoelen is het doel ook dat recreanten of natuurliefhebbers kunnen genieten van de natuur. Hiervoor worden enkele voorzieningen gecreëerd in de vorm van een uitzichtpunt, een wandelroute en een klein parkeervoorziening.

Bemes

Natuurmonumenten is voornemens inrichtingsmaatregelen uit te voeren in deelgebied de Bemes (circa 60 ha) op Texel. Dit is onderdeel van het natuurgebied de Bol. Met deze inrichtingsmaatregelen wil men de gebiedsdoelen uit beleidsdocumenten van provincie Noord-Holland, Natura 2000 en eigen beleid verwezenlijken. Daarnaast wil men inspelen op de bestaande problematiek die het gebied kent. Tevens wil men het gebied aantrekkelijk maken voor recreanten.

Doel / aanleiding

Het natuurbeheerplan van de Provincie Noord-Holland is gebaseerd op het vigerende beleid voor het landelijk gebied voor water, milieu en ruimtelijke ordening van de Europese Unie, het Rijk en de Provincie. Het doel is het behoud en de verbetering van biodiversiteit en de natuur- en landschapskwaliteit. Op gebied van Natura 2000 is het hoofddoel het verminderen van de ontwatering en het verbeteren van de waterkwaliteit in de omgeving van De Bol. Het hoofddoel van Natuurmonumenten zelf is het realiseren van een hoogwatervluchtplaats, het herstellen en/of versterken van brakke vegetatie, het creëren van vochtig hooiland wat dienst kan doen als habitat voor weidevogels.

Naast deze hoofddoelen uit de beleidsdocumenten heeft Natuurmonumenten beleving als doel gesteld. Dit houdt in dat men wil inzetten op zicht op vogels, zonder hiervoor het gebied in te gaan. De rust moet gehandhaafd blijven.

Regels

Inhoudsopgave

Regels		3
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	4
Artikel 1	Begrippen	4
Artikel 2	Wijze van meten	5
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	6
Artikel 3	Natuur	6
Artikel 4	Waarde-Archeologie 4	9
Hoofdstuk 3	Algemene regels	12
Artikel 5	Anti-dubbeltelregel	12
Artikel 6	Overige regels	13
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	14
Artikel 7	Overgangsrecht	14
Artikel 8	Slotregel	15

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het Wijzigingsplan Vogelweid De Bol met identificatienummer NL.IMRO.0448.WPVogelweid-on01 van de gemeente Texel.

1.2 moederplan

het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 met identificatienummer NL.IMRO.0448.BUI2013BP0001-va01 van de gemeente Texel.

1.3 wijzigingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

De 'Begrippen' van het moederplan blijven onverkort van toepassing op de regels van dit wijzigingsplan.

Artikel 2 Wijze van meten

De 'Wijze van meten' van het moederplan blijven onverkort van toepassing op de regels van dit wijzigingsplan.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Natuur

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. doeleinden van landschaps- en natuurbescherming en ontwikkeling;

met daaraan ondergeschikt:

- b. extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- c. kleinschalig historisch medegebruik;
- d. water(berging);

en daarbij behorende:

- e. wegen en paden;
- f. overige bouwwerken.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen en overkappingen

Er mogen geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd.

3.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. het oprichten van windturbines is niet toegestaan;
- b. de bouwhoogte van terreinafscheidingen mag maximaal 1,5 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van een antennemast mag maximaal 40,00 meter bedragen.
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken mag maximaal 5 meter bedragen;

3.3 Afwijken van de bouwregels

Bij de afweging van de hieronder genoemde afwijking(en), is het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied van de gemeente Texel, zoals opgenomen in het moederplan, steeds onderdeel van het toetsingskader.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regel in artikel 3, lid 3.2.1

ten behoeve van bouwwerken voor beheer en extensief dagrecreatief medegebruik in de vorm van een vogelkijkhut, uitkijkpunt en daarmee gelijk te stellen bouwwerken.

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

1. de oppervlakte van een gebouw of bouwwerk mag maximaal 25 m² bedragen;
2. de bouwhoogte van een gebouw of bouwwerk mag maximaal 3 meter bedragen;
3. het aantal bouwwerken bedraagt niet meer dan 1 per bestemmingsvlak.
4. de plaatsing van een bouwwerk doet geen onevenredige afbreuk aan de natuurlijke en landschappelijke waarden.

3.4 Specifieke gebruiksregels

3.4.1 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, wordt in ieder geval gerekend:

- a. opslag-, stort-, lozings- of bergplaats van bruikbare en/of onbruikbare of althans aan hun oorspronkelijk gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen of producten met uitzondering van vrijgekomen bodemmateriaal ten behoeve van natuurbeheer;
- b. verblijfsrecreatie.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.5.1 Algemeen

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het graven, verbreden of dempen van (erf)sloten, plassen of andere watergangen, en het anbrengen van kunstwerken zoals dammen, kaden en oeverbeschoeiingen;
- b. het ophogen, afgraven of egaliseren van gronden of het op een andere wijze ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur of de bodemsamenstelling dan wel de bodemopbouw;
- c. het inplanten van gronden met bomen of struiken.

3.5.2 Uitzonderingen

Bij de afweging van de hieronder genoemde omgevingsvergunning, is het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied van de gemeente Texel, zoals opgenomen in het moederplan, steeds onderdeel van het toetsingskader.

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend indien de betreffende werken of werkzaamheden geen onevenredige, blijvende schade toebrengen aan de aanwezige landschappelijke of natuurlijke of bodemkundige waarden en geen onevenredige afbreuk doen aan de gebruiksmogelijkheden van de betrokken of omliggende gronden.

Het bepaalde in artikel 3 lid 3.5.1 is niet van toepassing op de volgende werken en werkzaamheden:

- a. het normale onderhoud of het normale gebruik;
- b. de bestrijding van een aanwezige of dreigende calamiteit;

c. plaggen.

Artikel 4 Waarde-Archeologie 4

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde-Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige archeologische waarden.

4.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. bouwwerken met een grotere oppervlakte dan 500 m² op locaties waar de grond nog niet verstoord is en waar dieper dan 0,50 meter wordt gegraven zullen uitsluitend worden gebouwd indien:
 1. door de werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, één of meer archeologische waarden van de betreffende gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, en
 2. vooraf door de aanvrager van het bouwwerk een rapport op basis van de Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie is overlegd waaruit blijkt dat de in de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders in voldoende mate is vastgesteld:
 - de archeologische waarden in voldoende mate zijn zeker gesteld; of
 - er geen archeologische waarden aanwezig zijn; of
 - de archeologische waarden hierdoor niet of niet onevenredig worden geschaad.
- b. in het belang van de archeologische monumentenzorg kunnen Burgemeester en Wethouders aan de in artikel 4 lid 2 sub a bedoelde bouwwerken te verlenen omgevingsvergunning de volgende voorwaarden verbinden:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
 3. de verplichting de bouw die tot de bodemverstoring leidt te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan door Burgemeester en Wethouders bij de omgevingsvergunning te stellen kwalificaties.
- c. Het in artikel 4 lid 4.2 sub a is niet van toepassing op:
 1. Funderingswerken zoals heiverken en balkenfunderingen zolang het gezamenlijke oppervlakte van de aan te brengen constructies en bijbehorende leidingstroken in de ondergrond niet meer dan 5% van het totaal oppervlak van het betreffende bouwwerk beslaat.

4.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.3.1 Algemeen

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van graafwerkzaamheden of grondbewerkingen en het roeren en omwoelen van gronden waaronder begrepen het aanleggen van drainage;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
- c. het ophogen van gronden met meer dan 50 cm;
- d. het egaliseren van gronden;
- e. het verlagen van het waterpeil, tenzij dit een maatregel is van het bevoegde waterschap;
- f. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze indrijven van objecten in de bodem;
- g. het slopen van gebouwen en het verwijderen van funderingen waarbij grondroering plaatsvindt.

4.3.2 Uitzonderingen

Het in artikel 4 lid 4.3 sub 4.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op:

- a. bouwaanvragen waarbij bodemingrepen, sloop- en/of funderingswerken plaatsvinden waarbij de bodem minder dan 50 cm onder maaiveld wordt geroerd, dan wel alle aanvragen voor bodemingrepen kleiner of gelijk aan 500 m² in gronden aangewezen voor Waarde-Archeologie 4;
- b. het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden:
 1. in het kader van archeologisch (voor)onderzoek en het doen van opgravingen, indien verricht door een ter zake deskundige;
 2. waarmee is of mag worden begonnen op het tijdstip van onherroepelijk worden van het bestemmingsplan;
 3. het aanbrengen van drainages en andere lineaire grondwerken die niet breder dan 1 meter en waarvan het gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 5% van het gebied of kavel beslaat waarin deze werken plaatsvinden;
 4. cyclische en andere grondwerkzaamheden die normaal onderhoud of bodembewerking betreffen. Hieronder vallen werkzaamheden van dezelfde aard die wederkerend op dezelfde locatie(s) worden uitgevoerd zoals bodembewerking die vallen onder normaal agrarisch gebruik, of werkzaamheden die betrekking hebben op het onderhoud van terreinen en infrastructuur en het vervangen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden mogen dan echter niet gepaard gaan met een grotere of diepere ingreep in de bodem dan daarvoor al heeft plaatsgevonden;

De onder artikel 4 lid 4.3, sub 4.3.2 genoemde uitzonderingsbepalingen gelden niet indien in de periode van 24 maanden voor de datum van voorgenomen werken of werkzaamheden een uitzonderingsbepaling van toepassing is geweest op aangrenzende terreinen of terreinen op een afstand van minder dan 25 meter van het onderhavige terrein.

4.3.3 Verlenen omgevingsvergunning

Een in artikel 4 lid 4.3, sub 4.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:

- a. Door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, één of meer archeologische waarden van de betreffende gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind; en
- b. vooraf door de aanvrager van het bouwwerk een rapport op basis van de Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie is overlegd waaruit blijkt dat de in de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders in voldoende mate is vastgesteld:
 1. de archeologische waarden in voldoende mate zijn zeker gesteld; of
 2. er geen archeologische waarden aanwezig zijn; of
 3. de archeologische waarden hierdoor niet of niet onevenredig worden geschaad.

4.3.4 Voorwaarden in omgevingsvergunning

In het belang van de archeologische monumentenzorg en ter borging van het treffen van de maatregelen als bedoeld in artikel 4 lid 4.3, sub 4.3.3 onder b kunnen Burgemeester en Wethouders aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 4 lid 4.3, sub 4.3.1 in ieder geval de volgende voorwaarden verbinden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de uitvoering van de werken en/of werkzaamheden die tot de bodemverstoring leidt te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan door Burgemeester en Wethouders bij de omgevingsvergunning te stellen kwalificaties.

4.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen wanneer de feitelijke archeologische situatie daartoe aanleiding geeft. De begrenzingen van de diverse gebieden mag dan aangepast worden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan, waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 6 Overige regels

De algemene regels van het moederplan blijven onverkort van toepassing op de regels van dit wijzigingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 *Overgangsrecht bouwwerken*

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het wijzigingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegde gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 7.1 sub a een omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 7.1 sub a met maximaal 10%.
- c. Lid 7.1 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het wijzigingsplan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

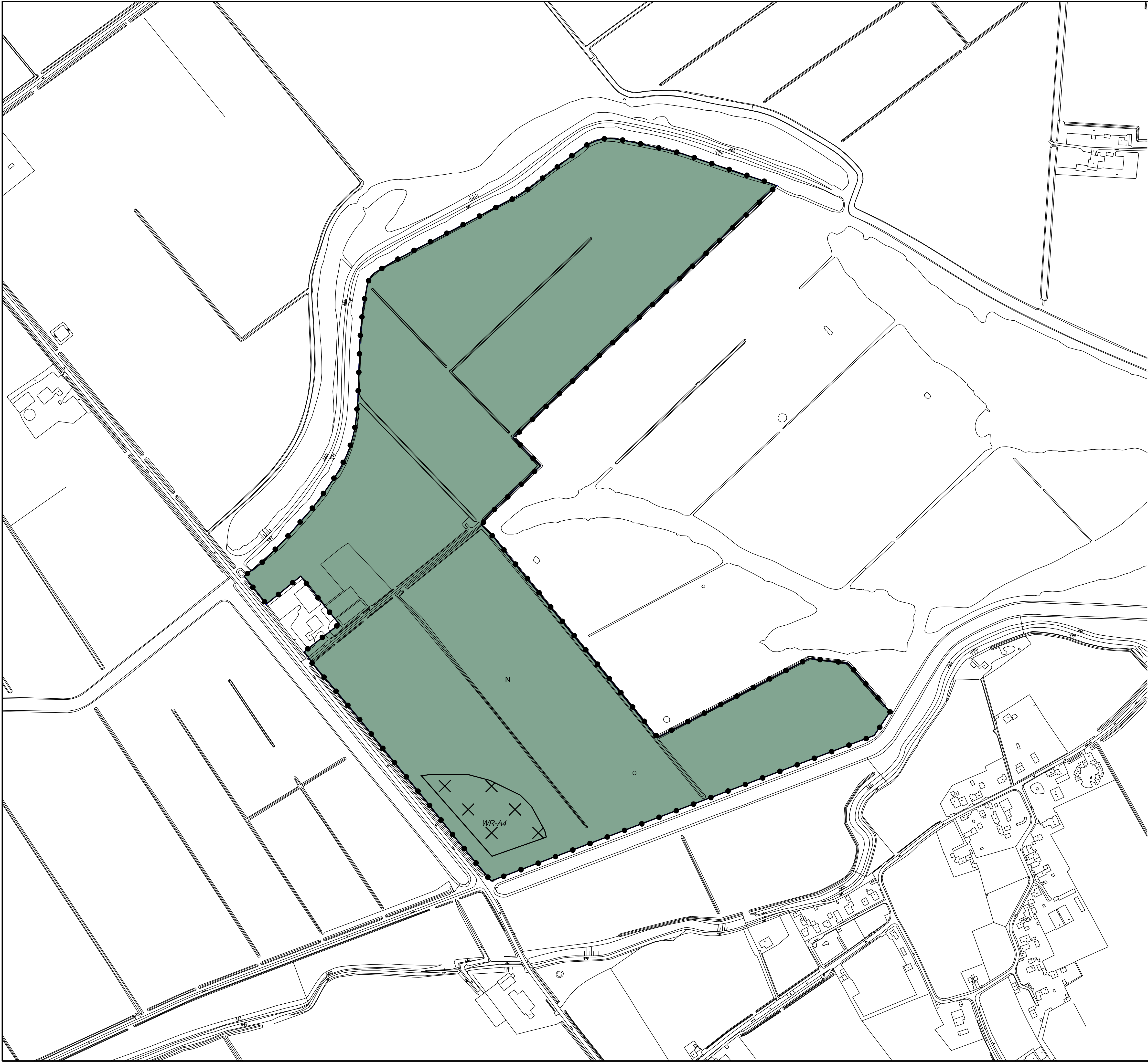
7.2 *Overgangsrecht gebruik*

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het wijzigingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het wijzigingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 7.2 sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 7.2 sub a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid 7.2 sub a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 8 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

'Regels van het wijzigingsplan Vogelweid De Bol.



Legenda

Bestemming

Dubbelbestemming

Verklaring

Plangebied

Natuur

Waarde - Archeologie 4

gegevens GBKN



Gemeente Texel

Wijzigingsplan Vogelweid De Bol

Verbeelding

datum: 11-11-2016

schaal: 1 : 2500 (A1)

status: ontwerp

projectnr.: 257.35.50.01.00

gezien: DT

NL.IMRO.0448.WPVogelweid-on01



BügelHajema

Plek voor ideeën

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP
Balhasar Bokkerwol 76, 8914 BE Leeuwarden t. 056 215 25 15
E. leeuwarden@bugelhajema.nl W. www.bugelhajema.nl