

V.O.F. C.P. Zijm en Zoon
T.a.v. de heer W. Zijm
Fonteinsweg 8
1797 RK DEN HOORN

Postadres
Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres
Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222
F 0222 - 362287
E gemeente@texel.nl
www.texel.nl

Uw brief van 12 januari 2013
Uw kenmerk --
Ons nummer 13.UP04428
Zaaknummer WHZ-2013-0020

Contactpersoon Mw E.S.A. Broekmans-Witte
Telefoonnummer 0222 - 362123
r/t lb

Onderwerp Besluit omgevingsvergunning

Geachte heer Zijm,

Op 12 januari 2013 hebben wij van u, via uw gemachtigde bouwkundig tekenbureau fred eenhoorn, een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit: *bouwen* ontvangen. De aanvraag gaat over het plaatsen van een jongveestal aan de Fonteinsweg 8 in Den Hoorn en is bij ons geregistreerd onder nummer WHZ-2013-0020. Op 3 juni 2013 is de aanvraag aangevuld met de activiteiten: *handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten en handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden*.

Besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning voor de activiteiten: *bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening* te verlenen. Voor de activiteiten: *handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten en handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden* is geen vergunning vereist. Het besluit is genomen op grond van artikel 2.1, lid 1, sub a en c, artikel 2.10, artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 en artikel 2.19 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van deze omgevingsvergunning.

Overwegingen

- In eerste instantie voldeed de aanvraag niet aan de in de Ministeriële regelgeving omgevingsrecht (Mor) gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
- Op 19 februari 2013 is uw gemachtigde in de gelegenheid gesteld om binnen 6 weken aanvullende gegevens aan te leveren.
- Op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is de beslistermijn onderbroken vanaf de verzenddag van de brief.
- Op 21 maart is uitstel gevraagd voor het aanleveren van gegevens, waarna op 28 maart uitstel is verleend tot 25 juni 2013.
- Op 3 juni 2013 zijn alle ontbrekende gegevens ontvangen en is de beslistermijn weer gaan lopen.

Bijlagen Gewaarmerkte stukken

- De aanvraag voldoet aan de in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
- De aanvraag is in eerste instantie aangevraagd als reguliere aanvraag. Bij toetsing is gebleken dat provincie Noord-Holland moet beoordelen of een verklaring van geen bedenking benodigd is. Hiervoor diende de activiteiten: *handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten* en *handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden* te worden aangeleverd. Omdat deze activiteiten zogenaamde ‘aanhakers’ zijn voor de aanvraag omgevingsvergunning is de aanvraag behandeld op grond van de uitgebreide voorbereidingsprocedure.
- In onze brief van 19 februari 2013 is aangegeven, dat voor de behandeling van de aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.
- Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Texel” (inclusief de herziening ex artikel 30 WRO) en heeft de bestemming ‘Agrarisch gebied, categorie 3, klasse a’ (artikel 3);
- Op grond van artikel 3, lid 5, sub a, b en e mogen bouwwerken uitsluitend binnen de aangegeven bebouwingvlakken worden opgericht, mag de goothoogte maximaal 3 meter en de nokhoogte maximaal 10 meter bedragen. De dakhelling dient minimaal 20° te bedragen en de afstand tot de zijdelingse perceelgrens dient minimaal 5 meter te bedragen.
- De gevraagde stal wordt binnen het bebouwingsvlak geplaatst, heeft een goothoogte van 3,50 meter, een nokhoogte van 6,55 en een dakhelling van 20°. De afstand tot de zijdelingse perceelgrens bedraagt meer dan 5 meter.
- De aanvraag is in strijd met de voorschriften van het bestemmingsplan voor wat betreft de goothoogte.
- Op grond van artikel 3, lid 7, sub i van de voorschriften van de “herziening ex artikel 30 WRO bestemmingsplan Buitengebied Texel” is het mogelijk om vrijstelling te verlenen voor het bouwen van een goothoogte tot maximaal 4,50 meter.
- U heeft aangegeven dat de hogere goothoogte noodzakelijk is omdat de stal regelmatig mechanisch moet worden uitgemest, waarbij er voor de tractor deze hoogte benodigd is.
- Om hieraan medewerking te verlenen is de volgende afweging (2a toets) gemaakt: De 2a toets is noodzakelijk voor het overschrijden van de maximale goothoogte met 50 centimeter. Hiervoor is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen in de voorschriften van het bestemmingsplan “Buitengebied Texel (artikel 3, lid 7, onder f van de herziening ex artikel 30 WRO bestemmingsplan Buitengebied Texel). De bestemming van het perceel is ‘agrarisch gebied, categorie 3’.

1. Het verzoek dient te passen in de ontwikkelingslijn voor het betreffende gebied:
Het perceel ligt aan de Fonteinsweg 8 in Den Hoorn. Dit gebied is aangemerkt als ‘Oude Land’. Het ‘Oude Land’ omvat een groot gebied en is in te delen in 3 landschappen; het sterk glooiende keileemgebied, het laaggelegen keileemgebied en de Oude Polders. Het gebied aan de Fonteinsweg valt binnen het laaggelegen keileemgebied. Het gedeelte tussen Den Burg en Den Hoorn wordt doorsneden door de Pontweg. Hoewel deze weg een visuele scheiding vormt is de ruimtelijke opbouw en structuur aan beide zijden van de weg vergelijkbaar. In het Noordwesten wordt de grens gevormd door de duin en bosrand. De Westerweg en de Hoornderweg vormen hier belangrijke ontsluitingswegen, waarlangs overigens relatief weinig bebouwing voorkomt. De bebouwing concentreert zich in het westen van het gebied, in de “luwte” van de bos- en duinrand.
De ontwikkelingslijn van dit gebied is dat in elk geval gestreefd wordt om het gevarieerde landschapsbeeld te bewaren en waar mogelijk te versterken: openhouden van open gebied, interessante zichtlijnen binnen het coulissenlandschap in stand houden. Geen massale, het landschap dominerende hoeveelheden bos.

Ook versterking van de functie landschap en natuur. De bouw van de nieuwe veestal vindt plaats binnen het bestaande bouwblok. Hiermee wordt gebruik gemaakt van de bestaande bouw mogelijkheden. Deze hebben geen nadelige invloed op het omringende landschap. De gehanteerde goothoogte van 3,50 meter voor de veestal geeft ook geen onevenredige afbreuk aan de natuurlijke en landschappelijke waarden in de omgeving. Deze goothoogte blijft nog 1 meter onder dan het op basis van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied toegestane goothoogte van 4,50 meter. Daarmee is er geen strijd met de ontwikkelingslijn van dit gebied.

2. Er moet voldaan zijn aan de specifieke criteria uit het betreffende artikel van de voorschriften van dit plan:

De nieuwe veestal moet voldoen aan de bebouwingsvoorschriften opgenomen in artikel 3, lid 5 van het bestemmingsplan Buitengebied Texel (inclusief de herziening ex artikel 30 WRO);

- *artikel 3, lid 5: Er moet binnen het bouwblok gebouwd worden. De veestal komt ook binnen het huidige bouwblok.*
- *artikel 3, lid 5, sub a: De goothoogte in categorie 3 mag maximaal 3 meter bedragen. De nokhoogte maximaal 10 meter. Het bouwplan voldoet niet aan de maatvoering voor de goothoogte. Daarvoor is vrijstelling mogelijk tot 4,50 meter op basis van artikel 3, lid 7, sub i van de herziening ex artikel 30 WRO bestemmingsplan Buitengebied Texel. De goothoogte van 3,50 meter past binnen de regels van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied.*
- *Artikel 3, lid 5, sub b: De dakhelling mag minimaal 20° bedragen. De dakhelling is 20°.*

Conclusie is dat voldaan kan worden aan de specifieke criteria uit het bestemmingsplan met ontheffing voor de goothoogte van 3,50 meter.

3. Hiertoe wordt het belang van het verzoek zichtbaar gemaakt en afgezet tegen de belangen van natuur en landschap dan wel andere relevante belangen.
Het landschap kenmerkt zich in het gebied door agrarische activiteiten en interessante doorkijken. Deze functies worden niet aangetast door het enkele meters overschrijden van het bouwblok. De kavelstructuur blijft nagenoeg hetzelfde en ook de zichten blijven ongewijzigd. De belangen van natuur en landschap worden niet aangetast door het plaatsen van deze veestal.

4. De belangen van de overige functies en waarden voorkomend in het gebied waarbinnen de betreffende gronden liggen worden niet onevenredig geschaad.
De overige functies in het gebied worden niet onevenredig geschaad door het plaatsen van een veestal binnen het bestaande agrarische bouwblok.

Conclusie: op basis van de 2a toets zijn er geen belemmeringen voor het verlenen van een ontheffing voor het plaatsen van een veestal met een goothoogte van 3,50 meter.

- Op 6 maart 2013 zijn gegevens op het gebied van de natuurbescherming gemaild naar de Provincie Noord-Holland voor de beoordeling of er een vergunning of verklaring van geen bedenking (Vvgb) nodig is ten behoeve van de Natuurbeschermingswet 1988.
- De Provincie heeft op 8 maart 2013 via de mail aangegeven, dat, indien de veestapel niet wijzigt, er enkel nog sprake kan zijn van externe werking van de tijdelijk verstorende effecten tijdens de bouwfase.
- Op 24 april 2013 heeft er een gesprek met u plaatsgevonden. Bij dit gesprek was u in bezit van een concept-berekening waarvan de resultaten niet overeenkomen met de stukken die zijn opgestuurd naar de Provincie.
- Naar aanleiding hiervan is op 3 juni 2013 een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd met daarin de juiste gegevens, die de eerdere uitkomsten van de Provincie bevestigen.

- Uit deze stukken is gebleken dat er geen toetsing aan de Natuurbeschermingwet noodzakelijk is en dat er geen sprake is van een vergunningplichtige situatie.
- Bij de toetsing van de stal is gebleken dat de stal op voldoende afstand is gelegen van leefgebieden van de beschermde flora en fauna.
- Hierdoor is voor het project geen ontheffing of verklaring van geen bedenking nodig op basis van de Flora- en Faunawet.
- De zorgplicht blijft, op basis van artikel 2 van de Flora- en Faunawet, altijd van toepassing.
- De aanvraag voldoet aan de eisen van het actuele Bouwbesluit (artikel 2.10, lid 1, sub a van de Wabo).
- De aanvraag voldoet aan de eisen van de bouwverordening gemeente Texel (artikel 2.10, lid 1, sub b van de Wabo).
- De te bouwen veestal ligt binnen het welstandsvrije gebied. Dit betekent dat het plan niet hoeft te worden getoetst aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10, lid 1, sub d van de Wabo).
- Op 26 februari 2013 is de bevoegdheid om op verzoeken als deze te beslissen onder voorwaarden gemandateerd aan de teammanager Dienstverlening.

Procedure

Wij hebben de in artikel 3.10 van de Wabo omschreven uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Het ontwerpbesluit is conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure, bepaald in de Algemene wet bestuursrecht, gepubliceerd en met ingang van dinsdag **9 juli 2013** tot en met maandag **19 augustus 2013** voor 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze reactietermijn is 1 zienswijze ingediend. Voor de inhoudelijke beantwoording van de zienswijze verwijzen wij naar de Nota van Beantwoording die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Gewaarmerkte stukken

- Bijlage 1/4: Aanvraag omgevingsvergunning van 12 januari 2013.
- Bijlage 2/4: Ruimtelijke onderbouwing voor het project Fonteinsweg 8 in De Hoorn.
- Bijlage 3/4: Tekening nieuw.
- Bijlage 4/4: Zienswijze en Nota van Beantwoording.

Voorwaarden

Brandveiligheid

- De jongveestal dient te worden voorzien van 2 blustoestellen, nabij de toegangen in de voorgevel en achtergevel, om een beginnende brand te kunnen bestrijden (artikel 6.31 Bouwbesluit). De blusmiddelen moeten een netto blusinhoud van minimaal 6 kg sproeischuim hebben om een serieuze bluspoging te kunnen ondernemen.

Constructie

- Uiterlijk 3 weken voordat met de bouw wordt begonnen dienen statische berekeningen te worden ingediend van de kelder en hoofd draagconstructie.

Aandachtspunten

- Voor uw activiteiten zijn geen nadelige gevolgen voor bijzondere soorten voorzien. Wel wijzen wij u erop dat u op basis van artikel 2 Flora- en Faunawet een zorgplicht ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten heeft. Voor meer informatie kunt u hierover contact opnemen met het ministerie van LNV (Loket dienst Regelingen, www.hetlnvloket.nl).
- Om verstoring van mogelijke in het gebied aanwezige beschermde vogelsoorten tegen te gaan wordt u verzocht buiten het broedseizoen (1 maart - 1 september) te bouwen.

Ons nummer 13.UP04428

- Voor de bouw van de jongveestal heeft u op basis van de Provinciale Milieuverordening mogelijk een ontheffing nodig voor de aardkundige waarden en/of aardkundig monument. Wij adviseren u hierover met de provincie contact op te nemen met mevrouw J. van Genderen, telefoonnummer 023 - 5143120.

Kosten

- Op grond van de legesverordening 2013 zijn de leges € 3.415,00. U ontvangt hiervoor een factuur.

Beroep

Tegen het besluit kan gedurende een termijn van 6 weken beroep worden ingesteld, met ingang van de dag nadat het besluit ter inzage is gelegd door:

- degene die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet eerder in werking dan op het verzoek is beslist.

Een beroepsschrift kan in 2-voud worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Holland, Postbus 251, 1800 BG Alkmaar. Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 251, 1800 BG Alkmaar. Van de indiener van een dergelijk verzoekschrift wordt een bedrag aan griffierechten geheven.

De bekendmaking van de datum van het ter inzage leggen van het besluit vindt plaats door kennisgeving in De Texelse Courant, de Staatscourant, op www.ruimtelijkeplannen.nl en op www.texel.nl.

Meer informatie kunt u lezen in de brochures die u kunt vinden op http://www.texel.nl/portal/productinformatie_42509/product/bouwen-en-verbouwen-omgevingsvergunning_391.html onder downloads.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Texel,
namens dezen,
de manager Dienstverlening,

Nota van beantwoording

WHZ-2013-0020

Behoort bij besluit van
Burgemeester en Wethouders van Texel,
kenmerk: 13.UP04428
zaaknummer: WHZ-2013-0020
kenmerk document: Bijlage 4/4
Burgemeester en Wethouders van Texel,
namens dezen, de manager Dienstverlening,
E. Mesritz

Omschrijving besluit

Op 12 januari 2013 heeft de aanvrager een omgevingsvergunning voor de bouw van een jongveestal aan de Fonteinsweg 8 in Den Hoorn ingediend.

Voor de bouw van de jongveestal zijn de activiteiten: *bouwen, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden en handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten* van toepassing.

De te bouwen jongveestal heeft met 3,5 meter een hogere goothoogte dan volgens het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Texel' is toegestaan. Met een binnenplanse afwijking kan van deze maximale goothoogte worden afgeweken. Het college kan hieraan medewerking verlenen met een planologische procedure als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1. Voor een dergelijke procedure is geen ruimtelijke onderbouwing nodig, wel moet de afwijking voldoen aan de in het geldende bestemmingsplan Buitengebied opgenomen toetsingskader. Dit is het geval.

Na vooroverleg met de provincie is gebleken dat voor dit initiatief geen omgevingsvergunning is vereist in het kader van de activiteiten *Handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden* en *Handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten*.

Procesverloop

Vanaf 9 juli 2013 tot en met 19 augustus 2013 heeft een ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp is, binnen de reactietermijn van 6 weken, 1 zienswijze ingediend.

Reactie op de ingediende zienswijze

De aanleiding voor het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit ligt in het feit dat voor deze aanvraag de activiteiten: *handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden* en *handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten* van toepassing zijn. Doordat deze activiteiten niet vooraf waren aangevraagd bij de provincie, is hiervoor een 'vooroverleg toets' gevraagd bij de Directie SHV, Sector Vergunningen, unit Omgeving.

Hierop heeft de gemeente Texel op 18 april 2013 een bericht ontvangen dat voor de gevraagde activiteiten geen Vvgb in het kader van de Nb-wet of Flora en faunawet noodzakelijk is.

Gelet op het bovenstaande bestrijdt de gemeente Texel dat het geen vooroverleg zou hebben gepleegd.

Nu er voor dit specifieke plan geen sprake was van een planologisch strijdige situatie is er geen sprake van een noodzaak voor het aantonen van een goede ruimtelijke ordening. Het plan voldoet immers aan de bestaande bebouwingsmogelijkheden met uitzondering van de goothoogte waarvoor een binnenplanse afwijking kan worden afgegeven.

De aanwezigheid van een voor de vergunningverlening niet noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing zal in dit geval hebben geleid tot verwarring.

Doordat de bescherming van de aardkundige waarden geen onderdeel uitmaakt van de aan de Wabo gekoppelde toestemmingen, heeft de gemeente Texel geen mogelijkheid om de aanvraag te weigeren.

Conclusie

Het college ziet naar aanleiding van de ingediende zienswijze geen aanleiding om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel zal in de omgevingsvergunning een aandachtspunt worden opgenomen voor de vergunninghouder om bij de provincie Noord-Holland te informeren of een ontheffing van de Provinciale milieuverordening noodzakelijk is.