



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Schagen, Westerweg

Gemeente Schagen

Datum: 23 juli 2019

Projectnummer: 180188

ID: NL.IMRO.0441.WPWKSWSWG-ON01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Huidige situatie en planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Planbeschrijving	8
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Toepassen wijzigingsbevoegdheid	10
3.3	Rijksbeleid	11
3.4	Provinciaal beleid	12
3.5	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Milieueffectrapportage	18
4.2	Bodem	18
4.3	Natuur	19
4.4	Externe veiligheid	21
4.5	Geluid	26
4.6	Luchtkwaliteit	27
4.7	Bedrijven en milieuzonering	28
4.8	Water	29
4.9	Archeologie	33
4.10	Cultuurhistorie	33
4.11	Verkeer en parkeren	34
5	Juridische aspecten	36
5.1	Inleiding	36
5.2	Juridische methodiek	36
5.3	Planregels	36
6	Haalbaarheid	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

Bijlagen

- Bijlage 1: Quick scan natuur
- Bijlage 2: Mitigerende maatregelen
- Bijlage 3: Digitale watertoets

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

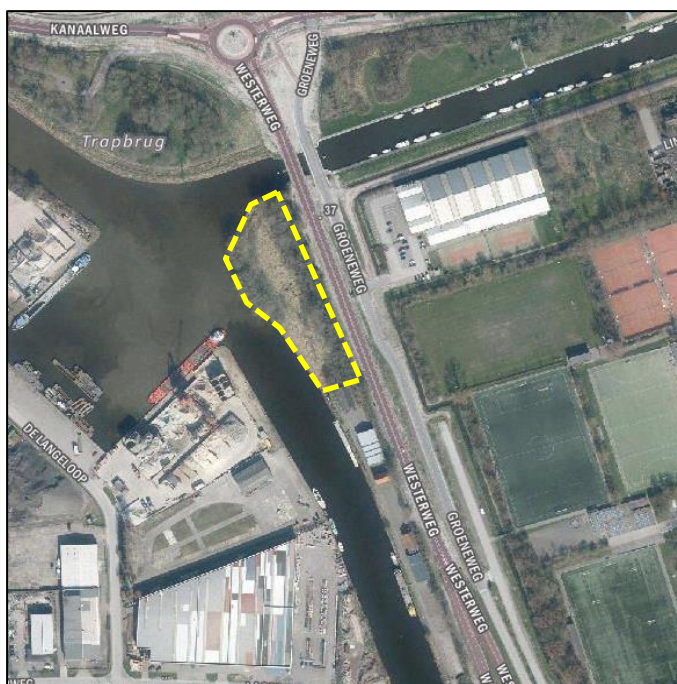
Bij de gemeente Schagen heeft zich een visvereniging gemeld, die het voornemen heeft om zich aan de noordzijde van de oostelijke kade van de haven van Schagen te vestigen. Aan de oostzijde van de haven van Schagen bevinden zich reeds een scouting- en roeivereniging. In het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen' is voor de gronden een 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen is voornemens gebruik te maken van deze wijzigingsbevoegdheid om zo de vestiging van de visvereniging juridisch-planologisch mogelijk te maken. Met de vestiging van deze vereniging wordt het watergerelateerde en/of toeristisch-recreatieve karakter van deze gronden verder vorm gegeven. Met voorliggend wijzigingsplan wordt gebruik gemaakt van de bevoegdheid om zodoende ter plaatse te kunnen voorzien in het juiste juridisch-planologische kader voor de ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Westerweg, ten oosten van de haven van Schagen, in het noorden van de kern Schagen. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan.



Globale ligging plangebied (gele stip) in relatie tot de kern Schagen (Bron: PDOK Viewer).



Het plangebied bij benadering globaal geel omlijnd (Bron: PDOK Viewer).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen'. Dit plan heeft per 20 november 2013 een onherroepelijke status. Het bestemmingsplan voorziet ter plaatse in de bestemming 'Groen', de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' en de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - industrie' en 'wrozone - wijzigingsgebied 1'.

De bestemming 'Groen' staat ter plaatse onder andere groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, voet- en fietspaden en water en waterhuishoudkundige voorzieningen toe. Voor gebouwen geldt dat deze gebouwd moeten worden binnen een aangewezen bouwvlak en de op de verbeelding aangegeven maximum bouwhoogte. Tevens zijn voor diverse soorten bouwwerken, geen gebouwen zijnde maximum bouwhoogten opgenomen. Tenslotte kunnen burgemeester en wethouders, onder voorwaarden, het gebruik van deze gronden ten behoeve van het houden van evenementen en speelterreinen toestaan met behulp van het verlenen van een omgevingsvergunning. Bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn de artikelen 9.4.1 en 9.5 vernietigd. Het betreft een binnenplanse afwijkmogelijkheid om de gronden, onder voorwaarden, te gebruiken en in te richten ten behoeve van parkeerplaatsen. Ook de wijzigingsbevoegdheid om de bestemming 'Groen' te wijzigen in de bestemming 'Tuin' en/of 'Wonen' is uit het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen' geschrapt.

Voor een deel van de gronden van het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Dit maakt dat de gronden mede bestemd zijn voor de waterkering en waterbeheersing. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. Hier kan van worden afgeweken mits is aangetoond dat de belangen van de waterkering en -beheersing niet worden geschaad. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten be-

hoeve van de waterkering zijn enkel onder voorwaarden toegestaan. Verder is ook een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De 'geluidzone - industrie' regelt ter plaatse dat de gronden mede zijn bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting, zoals in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Er mogen ter plaatse dan ook geen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd. Hier kan van worden afgeweken, mits de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevels van de nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.



Uitsnede juridisch-planologische situatie met daarop het plangebied globaal geel omlijnd (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl).

Naast de groenbestemming geldt ter plaatse ook de gebiedsaanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1'. In artikel 31.3 van het bestemmingsplan is geregeld dat burgemeester en wethouders ter plaatse van deze aanduiding, onder voorwaarden, de bestemming kunnen wijzigen naar de bestemming 'Bedrijf' in milieucategorie 1 en 2 als bedoeld in de bij deze regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten, 'Kantoor', 'Horeca', 'Maatschappelijk', 'Recreatie', 'Verkeer' met bijbehorende nutsvoorzieningen, water en voorzieningen voor waterhuishouding, groenvoorzieningen en parkeervoorzieningen. De maatschappelijke bestemming maakt ook sport- en recreatieve voorzieningen mogelijk. Met dit wijzigingsplan zal deze bestemming daarom aan het plangebied worden toegekend. Dit geheel in lijn met de planologische mogelijkheden die de gronden direct ten zuiden van het plangebied hebben. In paragraaf 3.2 wordt getoetst aan de wijzigingsregels zoals genoemd in artikel 31.3 van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan wordt aangetoond voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet. Het laatste hoofdstuk behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied maakt onderdeel uit van het oostelijk havengebied in het noorden van de kern Schagen. Het oostelijk havengebied bevindt zich tussen het bedrijventerrein 'Lagedijk' en de woonwijk 'Groeneweg'. Meer ingezoomd wordt het oostelijk havengebied begrensd door twee grote structuurdragers, namelijk het Kanaal Stolpen-Schagen aan de westzijde en de provinciale Westerweg (N245). Het plangebied bevindt zich aan de noordzijde van dit gebied. De navolgende afbeelding geeft een impressie weer van de ruimtelijke situatie in en rondom het plangebied.



*Topografische kaart ruimtelijke situatie rondom het plangebied (globaal rood omlijnd)
(Bron: J.W. van Aalst, www.opentopo.nl).*

Functioneel gezien is het oostelijk havengebied ingericht ten behoeve van watergerelateerde en/of toeristisch-recreatieve functies. Zo bevinden zich in dit gebied een scouting- en roeivereniging direct ten zuiden van het plangebied. Tevens ligt aan de zuidzijde van het oostelijk havengebied een jachthaven met diverse ligplaatsen en enkele woonboten. Daarnaast zijn hier ook een aantal (auto)bedrijven gevestigd, die de overgang vormen vanuit het naastgelegen bedrijventerrein Lagedijk. Langs de zuidelijke helft van de parallelweg van de Westerweg bevinden zich diverse parkeerplaatsen en een aantal camperplaatsen, die het toeristisch-recreatieve karakter van dit gebied verder vormgeven.

Het oostelijk havengebied kent een lage bebouwingsdichtheid. Enkel aan de noordzijde van het gebied bevinden zich een aantal gebouwen van de gevestigde verenigingen. Hier is ook sprake van een meer groen en onverhard karakter, onder andere vanwege de aanwezige groenstructuur tussen het gebied en de Westerweg. In de zuidelijke helft kent deze groenstructuur een meer open karakter en is ook sprake van een meer verharde situatie.

Het plangebied bevindt zich in de noordelijke kop van het oostelijk havengebied. De gronden zijn momenteel niet bebouwd en onverhard. Hier is sprake van een afwisseling van bomen en een meer verruigd grasterrein. De navolgende afbeelding geeft een impressie weer van de huidige situatie rondom het plangebied.



Huidige situatie plangebied (globaal geel omlijnd) (Bron: PDOK viewer).

2.2 Planbeschrijving

Het plangebied behelst het meest noordelijke perceel van het oostelijk havengebied van Schagen, dat kadastraal bekend staat als: gemeente Schagen, sectie G, perceelnummer 686. Een visvereniging heeft bij de gemeente Schagen te kennen gegeven zich graag op dit perceel te vestigen. Om het watergerelateerde en/of toeristisch-recreatieve karakter van het oostelijk havengebied verder vorm te geven, heeft de gemeente aangegeven hier planologische medewerking aan te verlenen middels het opstellen van voorliggend wijzigingsplan.

Het perceel is circa 7.000 m² groot en zal voor ongeveer de helft verhuurd worden aan de visvereniging. Het onderhoud van het perceel zal volledig een verantwoordelijkheid van de vereniging worden. Op het perceel wordt een clubgebouw met een maximum

bouwhoogte van 6,5 meter gebouwd. Het exacte bouwplan is nog niet bekend, maar zal in ieder geval binnen een bouwvlak van circa 200 m² komen te liggen (zie navolgende afbeelding). De ontsluiting van het perceel zal via het doortrekken van de bestaande toegangsweg (de parallelweg Westerweg) worden gerealiseerd. Tenslotte zullen de aanwezige kades geschikt worden gemaakt om te kunnen vissen.



Beoogde situering bouwvlak (noordelijk gelegen vlak) binnen het plangebied weergegeven (Bron: Gemeente Schagen).

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen'. Aan de wijzigingsvoorwaarden uit het bestemmingsplan wordt in de navolgende paragraaf getoetst. Tenslotte wordt het initiatief getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders is ingevolge artikel 31.1 van het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen' bevoegd om met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid conform artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Groen' te wijzigen in de bestemming 'Maatschappelijk', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a Ten behoeve van de nieuwe bestemmingen mogen gebouwen worden opgericht waarbij de bouwhoogte van gebouwen niet meer mag bedragen dan 12 meter:
De regels en verbeelding van dit wijzigingsplan leggen juridisch-planologisch vast dat gebouwen binnen het plangebied een maximum bouwhoogte van 6,5 meter mogen hebben.
- b Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde gelden de regels zoals opgenomen in artikel 19.2.4:
In de regels van dit wijzigingsplan is juridisch-planologisch vastgelegd dat de bouwregels ten aanzien van bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen de bestemming 'Maatschappelijk' worden vervangen door de opgenomen bouwregels uit artikel 19.2.4. Het betreft de volgende regeling:

Artikel 19 Wonen

19.2 Bouwregels

19.2.4 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende regels:

- a de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór (het verlengde van) de voorgevel van het hoofdgebouw mag niet meer bedragen dan 1 m;
- b de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter (het verlengde van) de voorgevel van het hoofdgebouw mag niet meer bedragen dan 2 m;
- c de bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 m;
- d de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e in afwijking van het bepaalde onder a tot en met d mag niet worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'monumentale of waardevolle boom'.

- c Omliggende bedrijven mogen niet in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt:
In paragraaf 4.7 wordt ingegaan op het aspect 'bedrijven en milieuzonering'. Daaruit volgt dat het plan niet zorgt voor beperkingen in de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven.
- d De uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan is gewaarborgd, in verband waarmee in elk geval aangetoond moet worden dat:
- 1 Er geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan;
In hoofdstuk 4 van deze toelichting is uiteengezet dat er geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor voorliggend plan.
 - 2 Voldaan wordt aan het bepaalde in de Flora- en faunawet;
In paragraaf 4.3 wordt het aspect natuur besproken.
 - 3 Geen onevenredige aantasting van aan de grond eigen zijnde archeologische waarden zal plaatsvinden;
In paragraaf 4.9 wordt het aspect archeologie besproken. Daaruit volgt dat voorliggend plan niet voorziet in de onevenredige aantasting van de aan de gronden eigen zijnde archeologische waarden.
 - 4 Het wijzigingsplan financieel uitvoerbaar is.
In paragraaf 6.1 komt de economische uitvoerbaarheid van dit plan aan de orde. Daaruit volgt dat voorliggend plan financieel uitvoerbaar is.

Geconcludeerd wordt dat het voorliggende wijzigingsplan aan de voorwaarden voldoet zoals deze in het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen' zijn opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen kan daarmee toepassing geven aan de wijzigingsbevoegdheid.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de SVIR en het Barro.

3.3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hier-voor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Gelet op de aard (een clubhuis voor een kleinschalige visvereniging) en omvang (het plan voorziet in zeer beperkte bebouwingsmogelijkheden) is in voorliggende situatie geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het Bro. Het uitvoeren van een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk. Wel dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ingegaan te worden op de behoefte van de voorgenomen ontwikkeling. Gelet op het feit dat de visvereniging zelf het initiatief heeft genomen om zich op deze locatie te vestigen is sprake van een concrete behoefte. Bovendien wordt het plan gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied (stedelijk groen). Het plan is daarmee in lijn met het gedachtegoed van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie

Onderhavig plan is niet in strijd met het Rijksbeleid.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Structuurvisie 2040, kwaliteit door veelzijdigheid (2010)

De provinciale structuurvisie is op 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 28 september is een geactualiseerde versie van deze structuurvisie door Provinciale Staten vastgesteld. Deze structuurvisie geeft de ruimtelijke ambities weer van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft drie hoofdbelangen die samen de ruimtelijke hoofddoelstelling vormen van de provincie Noord-Holland. Deze drie hoofdbelangen zijn: Ruimtelijke kwaliteit, Duurzaam ruimtegebruik en Klimaatbestendigheid. Onder deze hoofdbelangen vallen een twaalfstal onderliggende provinciale ruimtelijke

belangen. Deze belangen zijn uitgewerkt en hieraan zijn instrumenten gekoppeld die door de provincie worden ingezet om deze tot uitvoering te brengen. De volgende belangen zijn te onderscheiden:

- Ruimtelijke kwaliteit: Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschap, Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden, Behoud en ontwikkeling van groen om de stad;
- Duurzaam ruimtegebruik: Milieukwaliteiten, Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken, Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting, Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten en Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen;
- Klimaatbestendigheid: Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast, Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater en Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

Toetsing

Raadpleging van de provinciale structuurvisie wijst uit dat een aantal provinciale thema's/onderwerpen voor dit plan relevant zijn. Navolgend wordt in gegaan op deze onderwerpen.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor een aantrekkelijk leefklimaat voor bewoners en bezoekers van Noord-Holland. Daarbij leveren deze sectoren een belangrijke bijdrage aan de economie en werkgelegenheid in Noord-Holland (8% in 2008). Het zijn allebei sectoren met goede groeiperspectieven. De Provincie Noord-Holland wil openbaar toegankelijke basisvoorzieningen voor recreatie op regionale en bovenregionale schaal tot stand brengen en het binnenlandse en buitenlandse toeristisch bezoek naar en binnen Noord-Holland bevorderen. De Provincie Noord-Holland neemt in haar afweging van nut en noodzaak de behoefte aan geschikte ruimte voor de recreatief toeristische sector mee. Verder stelt zij dat regio's regionale visies verblijfsrecreatie moeten opstellen.

Bestaand Bebouwd Gebied

In de Structuurvisie behoort het gehele plangebied tot het gebied dat is aangemerkt als: "Bestaand Bebouwd Gebied". Binnen het Bestaand Bebouwd Gebied bevordert de Provincie Noord-Holland zo veel mogelijk de intensivering en bundeling van stedelijkheid. Bouwen binnen Bestaand Bebouwd Gebied is kostbaar door bijvoorbeeld bodemsanering, funderingsherstel, archeologie, parkeren en bouwplaats- en sloopkosten. De financiering van deze zogenaamde 'onrendabele toppen' die kenmerkend zijn voor bouwen binnen Bestaand Bebouwd Gebied vraagt om een gezamenlijke oplossing en inzet van de juiste organisatorische en financiële middelen.

Waterberging

Als gevolg van klimaatverandering dient de omgang met grond- en oppervlaktewater te worden aangepast. Het huidige watersysteem kan als gevolg van heviger regenval niet meer voldoende bergingscapaciteit bieden. Daarom heeft de provincie Noord-Holland de gehele provincie aangewezen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen dienen uitvoering te geven aan deze opgave.

Aangezien voorliggend plan voorziet in de vestiging van visvereniging wordt de toeristisch-recreatieve sector binnen Bestaand Bebouwd Gebied verder vormgegeven. In de waterparagraaf van dit wijzigingsplan wordt het aspect water verder behandeld en blijkt dat zich geen belemmeringen voordoen ten aanzien van dit aspect. Daarmee past plan binnen de doelstellingen zoals verwoord in de provinciale structuurvisie.

3.4.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie 2018

Bij de Structuurvisie hoort de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) zijn de regels opgenomen waaraan bestemmingsplannen in Noord-Holland moeten voldoen. De meest recente wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening is in 2018 in werking getreden.

Toetsing

Raadpleging van de PRV wijst uit dat de verordening locatiespecifiek voor het plangebied enkel regels stelt ten aanzien van windturbines. Aangezien voorliggend plan geen ontwikkelingen met windturbines bevat, zijn deze regels hier niet relevant. Daarnaast gelden de algemene regels uit de PRV, bijvoorbeeld ten aanzien van stedelijke ontwikkelingen, detailhandel, weidewinkels en de transformatie van glastuinbouw. Raadpleging van deze regels wijst ook dat voorliggend plan niet in strijd is met de PRV.

Conclusie

Onderhavig plan is niet in strijd met het provinciaal beleid van Noord-Holland.

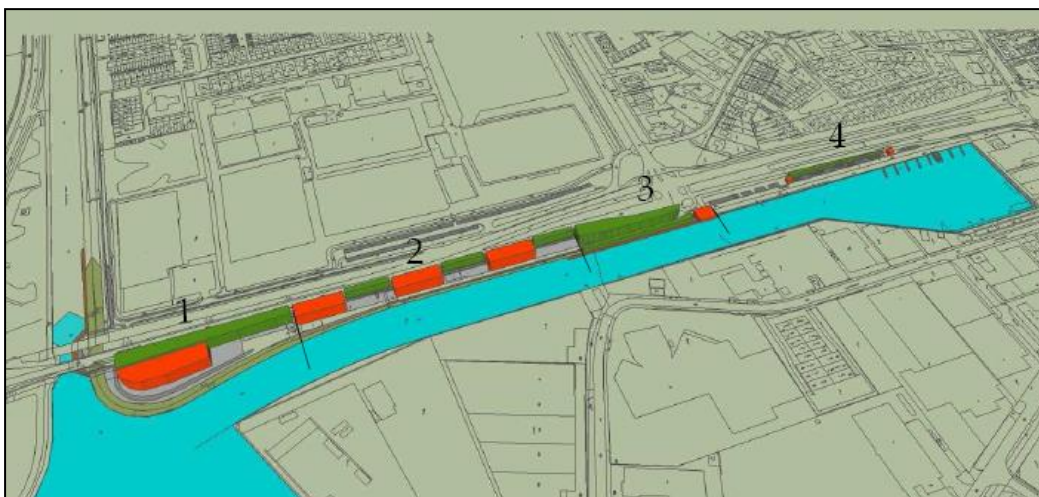
3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Stedenbouwkundig plan Oostzijde Haven (2012)

Voor de oostzijde van de haven in Schagen is in 2012 een stedenbouwkundig plan opgesteld. In dit stedenbouwkundig plan heeft de gemeente het stedenbouwkundig gewenste beeld vastgelegd voor de ontwikkeling van dit gebied.

De ontwikkeling van de oostzijde van de haven vormt een belangrijke schakel in de realisatie van Het Blauwe Lint, de recreatieve verbinding tussen de recreatiehaven en Nes-Noord. De visie voor Het Blauwe Lint gaat uit van een duidelijk herkenbaar lint met begin-, eind- en tussenpunten. Essentieel in de opzet zijn de verbindende elementen die aantrekkelijk genoeg moeten zijn om het geheel in stand te kunnen houden. Deels is hier al invulling aan gegeven door het zuidelijk deel van de kade in te richten als wandelpromenade/flaneerkade met parkeervoorzieningen.

Basis voor de visie is een doorgaande afwisselende wandelroute langs het water. Aan de waterzijde kunnen boten worden aangemeerd met een toeristisch recreatieve betekenis. Aan de landzijde, tussen de langzaamverkeersroute en de N245, wisselen verschillende functies elkaar af. Bebouwing bevindt zich op regelmatige onderlinge afstand en richt zich de ene keer op het water en de andere keer op de weg. De invulling van gebouwen is bij voorkeur watergebonden. Verbindende factor is het groen.



Uitsnede stedenbouwkundig plan (Bron: Bestemmingsplan Woongebieden Kern Schagen).

Het groen fungeert enerzijds als groene begeleiding van de weg en dient anderzijds als afscherming t.o.v. de weg en compartimentering van de grote open ruimten rondom de haven. Vanaf het noorden gezien 'verdunnen' bebouwing en groen. Open en dicht wisselen elkaar af om de weggebruiker te attenderen op de achterliggende haven en daaraan gerelateerde activiteiten. Binnen de visie kan onderscheid worden gemaakt tussen een viertal deelgebieden; de Kop (1), het Middengebied (2), de Entreezone (3) en de Recreatiehaven (4).

Deelgebied 1 "De Kop": De functie van bebouwing moet hier niet zozeer havengebonden worden maar wel watergerelateerd en/of toeristisch-recreatief georiënteerd. De bebouwing is zichtbaar vanaf de N248 en het begin van de N245 (ter hoogte van de brug) en heeft om die reden een uitstraling naar deze zijde. De bebouwing is niet hoger dan de bestaande beplanting en heeft daarmee een maximale hoogte van circa 12 meter. Het aantal bouwlagen is beperkt tot 3. Gezien de verhoogde ligging van de weg is een showroomfunctie op de verdieping(en) denkbaar. Het pand kan individueel worden ontwikkeld door derden.

Deelgebied 2 "Het Middengebied": Op de begane grond kunnen watergerelateerde en of toeristisch-recreatieve functies worden gehuisvest. Passend daarbinnen is de huisvesting van verenigingen als scoutingvereniging 'Vita Nova' en de roeivereniging (o.a. opslag vletten/boten e.d.). Op de verdiepingen kunnen kantoren worden gehuisvest. Het gaat derhalve om kleinschalige bedrijfsverzamelgebouwen, mogelijk gedieën en projectmatig te ontwikkelen. De maximale hoogte is circa 12 meter (3 bouwlagen). Tussen de bebouwing kan worden geparkeerd.

Deelgebied 3 "De Entreezone": De bebouwing kan worden gebruikt als nieuw havenkantoor. Alternatief is het gebruik als kantoor. De bebouwingshoogte is maximaal 9 meter.

Deelgebied 4 "De Recreatiehaven": Bebouwing aan weerszijden van de campers- en tandplaatsen kan als 'praathuis' worden gebruikt. Ook kan deze bebouwing worden ontworpen als functioneel kunstwerk of zogenaamde 'follie'. Bij functies kan worden gedacht aan faciliteiten t.b.v. de campers. De bebouwing is maximaal 5 meter hoog.

Ter compensatie van het verlies aan parkeerplaatsen worden enkele nieuwe parkeerplaatsen aangelegd op die plekken waartoe hier de mogelijkheid is.

Toetsing

Het plangebied behoort tot Deelgebied 1 “De Kop” uit het stedenbouwkundig plan. In dit plan wordt ingezet op watergerelateerde en/of toeristisch-recreatieve functies. Met de vestiging van de visvereniging wordt hier invulling aan gegeven. In het stedenbouwkundig plan wordt ten aanzien van bebouwing gestuurd op een zichtbaar en aanwezig pand, zoals een showroom. Daar is in voorliggend plan geen sprake van, aangezien gekozen is om qua bebouwing aan te sluiten op de andere nabijgelegen bebouwing. Ondanks dat het stedenbouwkundig plan en dit wijzigingsplan op dit punt van elkaar verschillen, is daarmee geen sprake van strijdigheid met het gemeentelijk beleid. Een stedenbouwkundig plan betreft immers slechts een indicatie van de mogelijke ontwikkeling en inrichting van het plangebied. Bovendien sluit de ontwikkeling op hoofdlijnen aan op het gepresenteerde stedenbouwkundig plan.

3.5.2 Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen

De gemeente Schagen heeft een Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen opgesteld waarin de visie van de gemeente vermeld staat ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. De gids biedt een basis en richtlijnen voor inwoners, bedrijven en instellingen om in gesprek te komen over plannen en de juiste weg er naar toe. Binnen de reisgids worden wonen, werken en recreëren gezien als hoofdthema's. Voor ieder van deze thema's is een wegwijzer opgesteld waarin aan de hand van een aantal vragen en verschillende fasen duidelijk moet worden of de gemeente Schagen in principe bereid is om medewerking te verlenen aan het voorgenomen initiatief.

Toetsing

De wegwijzer ten aanzien van recreëren bestaat uit 4 fasen:

- 1 Is de locatie kansrijk?
Het voorgenomen plan is voorzien binnen bestaand stedelijk gebied en is daarom kansrijk te noemen.
- 2 Sluit het plan aan bij de visie uit deze reisgids?
De reisgids zet op het gebied van recreatie in op het leveren van een gevarieerd aanbod, dat een bijdrage kan leveren aan het onderscheidend vermogen van het gebied. De vestiging van de visvereniging binnen het plangebied sluit aan bij de gemeentelijke ambities om het watergerelateerde verblijfsrecreatieve karakter in het oostelijk havengebied verder vorm te geven. Verder vult de visvereniging het nu bestaande verenigingsaanbod in het oostelijk havengebied verder aan.
- 3 Is er een regionale behoefte?
Gelet op het kleinschalige karakter van de voorgenomen ontwikkeling is afstemming ten aanzien van de regionale behoefte niet noodzakelijk. Er is in ieder geval sprake van een concrete behoefte aangezien de visvereniging zelf bij de gemeente Schagen te kennen heeft gegeven zich binnen het plangebied te willen vestigen.
- 4 Is voldoende rekening gehouden met overige omgevingsaspecten?
De huidige groene omzoming van het plangebied met de aanwezige groenstructuren blijft overeind. Tevens sluit het beoogde gebouw qua aard en omvang aan bij de nabijgelegen bebouwing. Het kleinschalige karakter van de voorgenomen ontwikkeling maakt dat een multimodale ontsluiting geen noodzaak is.

Aangezien de wegwijzer positief kan worden doorlopen, sluit voorliggende ontwikkeling aan bij de ruimtelijke ambities van de gemeente Schagen.

Conclusie

Voorliggend plan is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing

Het plan voorziet in de vestiging van een visvereniging in het plangebied. Hiervoor wordt een kleinschalig gebouw met bijbehorende (parkeer)voorzieningen gerealiseerd. Gelet op de kleinschalige aard en omvang van dit plan is er geen sprake van een activiteit zoals genoemd in het Besluit m.e.r.

Conclusie

Een nadere beoordeling in een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem

Algemeen

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Relevant is om in breder verband integraal naar het onderdeel bodem te kijken. In toenemende mate is bij het opstellen van een bestemmingsplan van belang na te gaan of de kansen van de ondergrond worden benut. Dit bijvoorbeeld voor bodemenergie of ondergronds bouwen. De verschillende gebruiksfuncties moeten zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

Toetsing

Van de locatie is een verkennend bodemonderzoek van Kosterman Milieutechniek beschikbaar met kenmerk 81008-vkb-sch1-NH, d.d. 13 oktober 2008. Uit dit onderzoek blijkt dat de boven- en ondergrond licht verontreinigd zijn met PAK en minerale olie. Het grondwater is niet verontreinigd met de geanalyseerde parameters.

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van de Gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen (2017) is de locatie ingedeeld in deelgebied B5, "Overige woongebieden". De kwaliteit van de boven- en ondergrond op onverdachte locaties is hier gemiddeld gelijk aan klasse Landbouw en Natuur (niet verontreinigd). Deze kwaliteit is geschikt voor de beoogde functie. Op basis van de beschikbare gegevens kan worden

geconcludeerd dat de bodemkwaliteit naar verwachting geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

De Woningwet (artikel 8, tweede lid, onderdeel c) verplicht gemeenten in hun bouwverordening voorschriften op te nemen voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond. Of sprake is van verontreinigde grond kan met een bodemonderzoek worden aangetoond. In de notitie van de RUDNHN "Bodemtoets bij aanvraag Omgevingsvergunning bouwen" van september 2015 zijn de uitgangspunten nader uitgewerkt.

Uit de beschikbare informatie blijkt dat een bodemonderzoek aanwezig is. Het bodemonderzoek dateert van "na 1 juli 2008". Dit onderzoek voldoet derhalve zoals boven beschreven aan de gestelde eisen. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het in werking treden van de omgevingsvergunning bouwen. Een nieuw bodemonderzoek is noodzakelijk mits er vanuit de historie is aangetoond dat op de bouwlocatie geen activiteiten hebben plaatsgevonden die de bodemkwaliteit kunnen beïnvloeden. Hierbij kan men denken aan storten van grond, brandplaatsen, graafwerkzaamheden en dergelijke. Daar is in geval van het plangebied geen sprake van.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.3 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

SAB heeft met een quick scan natuur¹ onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied. Navolgend worden de conclusies van de quick scan uiteengezet.

¹ SAB (2018). Quick scan natuur. Schagen, Westerweg ong. Projectnummer: 180188. 8 november 2018.

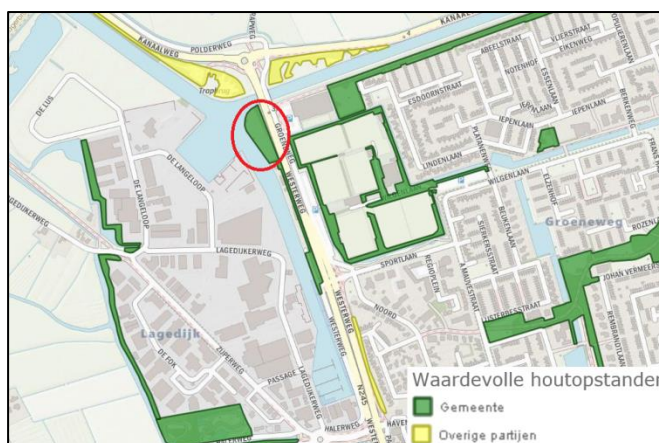
Gebietsbescherminq

Uit de quick scan volgt dat er Natura 2000-gebieden in de buurt van het plangebied liggen. Met de geplande ruimtelijke ontwikkeling is een toename in stikstofuitstoot in het plangebied te verwachten. Door de afstand tussen het plangebied en deze Natura 2000-gebieden zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen en kernkwaliteiten van deze gebieden uit te sluiten. Een voortoets Wet natuurbescherming is niet nodig.

Daarnaast ligt het plangebied niet in het Natuurnetwerk Nederland of ander provinciaal beschermde natuur. De bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt een houtopstand geveld. De gemeente Schagen heeft het groen in het plangebied namelijk aangemerkt als waardevolle houtsopstand.



Uitsnede kaart waardevolle houtopstanden, gemeente Schagen. Het plangebied ligt ter hoogte van de rode cirkel (bewerking SAB).

Het beschermingsregime voor houtsoptanden vanuit de bomenverordening Schagen 2018 is van toepassing op voorliggend plan. Daarom geldt voor de velling van bomen binnen het plangebied een omgevingsvergunningplicht.

Soortenbescherming

Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen er verschillende beschermde grondgebonden zoogdieren, vleermuizen en enkele vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten in de omgeving van het plangebied voor. Door de uitgevoerde veldbezoeken in het plangebied is duidelijk geworden dat enkele essentiële elementen van beschermde diersoorten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten in het plangebied. Het betreft verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen (ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, watervleermuis, rosse vleermuis). Vleermuizen zijn habitatrichtlijnsoorten, waarvoor de verboden van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming gelden. Om uitsluitel te krijgen over de aan- of afwezigheid van deze soorten dient nader soortgericht onderzoek uitgevoerd te worden. Wanneer verblijfplaatsen in het plangebied worden vastgesteld, dient een onthefing van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd en moeten er mitigerende

maatregelen worden getroffen. Tevens dient ten alle tijden rekening te worden gehouden met de broedperiode en zorgplicht.

Vleermuizen

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn er in het plangebied bomen gevonden met daarin holtes waarin mogelijk verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Een extra onderzoek naar vleermuizen is echter niet nodig. Door een aantal eenvoudige mitigerende maatregelen te nemen, kunnen eventueel aanwezige vleermuizen beschermd worden.

Het gebied is een beschermde houtopstand. Dat betekent dat bomen alleen gekapt mogen worden met een vergunning. Door geen vergunning te verlenen voor het kappen van bomen, kan gegarandeerd worden dat de bomen, en daarmee de eventueel aanwezige verblijfplaatsen, niet gekapt worden.

Het wijzigingsplan maakt het mogelijk dat er een gebouw wordt gerealiseerd in het gebied. Dit gebouw heeft geen invloed op de oriëntatie van de vleermuizen. Vleermuizen gebruiken hiervoor namelijk lijnvormige elementen, zoals bomenrijen. De bomen mogen niet gekapt worden. Hierdoor blijft het lijnvormige element in het gebied in stand en worden de punten waarop de vleermuizen zich oriënteren niet verwijderd. Het gebouw blokkeert de in- en uitvliegroutes van de vleermuizen niet.

Om lichtverstoring tijdens de bouw te voorkomen, kunnen bouwlampen verboden worden. Dit kan als voorwaarde worden gesteld voor de omgevingsvergunning voor het bouwen van het gebouw. Het is ook mogelijk om bouwlampen wel toe te staan, maar dan extra maatregelen te eisen waarmee de lichtverstoring door de bouwlampen beperkt blijft.

Er kan ook lichtverstoring plaatsvinden tijdens de gebruiksfase van het gebouw. Het plangebied ligt naast de N245. Dit is een drukke provinciale weg. Deze weg zorgt, door de koplampen van de auto's, voor veel lichtvervuiling. De lichtvervuiling die vanuit het toekomstige clubgebouw komt, is in vergelijking hiermee te verwaarlozen. Door het nemen van een aantal eenvoudige mitigerende maatregelen, kan de overlast voor de eventueel aanwezige vleermuizen gereduceerd worden. In het wijzigingsplan is een bijlage² opgenomen met daarin een aantal maatregelen die genomen kunnen worden om de eventueel aanwezige vleermuizen te beschermen.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn

² Gemeente Schagen (2018). Mitigerende maatregelen voor vleermuizen Westerweg Schagen.

de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

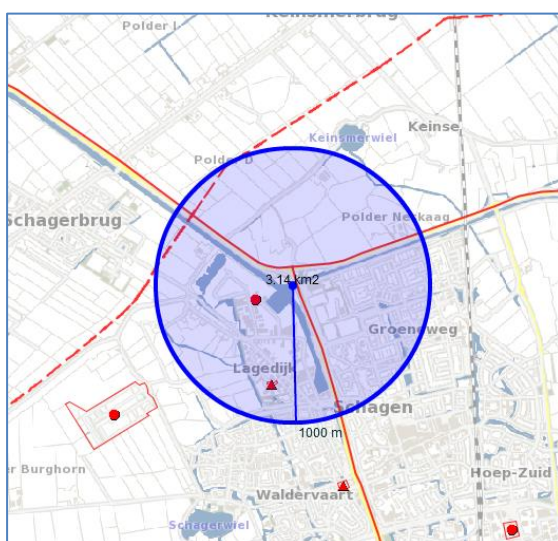
Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Voor het plangebied is met behulp van de provinciale risicokaart een risico-inventarisatie uitgevoerd. Hierbij is binnen een afstand van één kilometer van het plangebied gekeken naar de volgende aspecten, die van invloed kunnen zijn op het plangebied:

- risicovolle inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg.

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de risicokaart Nederland. De globale ligging van het plangebied is met een blauwe stip aangeduid. De blauwe cirkel is de zone van circa 1 kilometer rondom het midden van het plangebied.



Uitsnede uit risicokaart externe veiligheid met aanduiding plangebied (Bron: www.risicokaart.nl)
Stationaire bronnen

Op minder dan 1 kilometer van het plangebied bevinden zich 2 stationaire risicobronnen. Het gaat om het adres de Langeloo 8 waar zich Ooms producten BV bevindt en om het adres De Fok 4 waar zich een LPG-tankstation bevindt. Enkel het LPG-station betreft een Bevi-inrichting, maar vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen is ook het andere bedrijf risicovol. Uit de gegevens van de risicokaart blijkt dat Ooms producten BV geen plaatsgebonden risicoafstand heeft. Daarmee is er ook geen sprake van een invloedsgebied voor het groepsrisico. Voor het LPG-tankstation geldt een $PR10^{-6}$ contour van maximaal 35 meter. Tevens bedraagt het invloedsgebied van een LPG tankstation 150 meter. Gezien het plangebied op ruim 600 meter ligt, vormt dit geen belemmering.

Mobiele bronnen

In de omgeving van het plangebied kunnen verschillende mobiele bronnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Hierbij gaat het om hogedrukaardgasleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Gelet op de risico-inventarisatie zijn enkel buisleiding en het transport over wegen relevant.

Buisleidingen

Ten noorden van het plangebied bevindt zich een buisleiding van de Gasunie (A-637). De afstand tussen het plangebied en de buisleiding bedraagt ruim 800 meter. Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} en het invloedsgebied van de leiding. Hiermee vormt de buisleiding geen belemmering voor de komst van de visvereniging.

Transport over wegen

Volgens de risicokaart bevindt er binnen een straal van 200 meter rondom het plangebied een 3-tal transportassen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Het betreft hier de volgende wegen

- N248 tussen de Stolperophaalbrug en de N245 Schagerbrug.
- N248 tussen de N245 en Wieringerwerf
- N245 tussen de N248 en Noord-Scharwoude

De wegen hebben geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} .

Over de wegen vindt vervoer van de stoffen in de categorie LF1 en LF2 plaats. Het invloedsgebied van deze stoffen bedraagt maximaal 45 meter. Voor het plangebied betekent dit dat het enkel binnen het invloedsgebied is gelegen van de N245. Voor deze weg is derhalve onderzoek naar het groepsrisico noodzakelijk.

Een inschatting van het groepsrisico kan gemaakt worden door uit te gaan van de vuistregels uit de Handreiking Risicoanalyse Transport (HART). In het HART is aangegeven dat het aantal transporten van GF3 bepalend is voor het groepsrisico. Aangezien over de wegen enkel stoffen in de categorie LF1 en LF2 worden vervoerd zal er geen sprake zijn van een groepsrisico dat de oriëntatiewaarde overschrijdt, ook zal deze niet meer bedragen dan 10% van de oriëntatiewaarde. Voor het plan kan derhalve worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoording dient plaats te vinden conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (artikel 7). Onderdelen hierin zijn:

- a de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

Bestrijdbaarheid

Op de N245 kunnen de volgende scenario's een rol spelen:

- Een plasbrand.
- Een wolkbrand.
- Een explosie.
- Een BLEVE (koud en warm).

De optredende gevolgen van de scenario's waar dan binnen het plangebied mee rekening moet worden gehouden zijn de volgende:

- Hittebelasting door brand.
- Drukbelasting ten gevolge van een explosie.
- Druk- en hittebelasting ten gevolge van een BLEVE

Het is van belang dat er bij de inrichting van het plangebied voldoende aandacht is voor de bestrijding van de bovengenoemde gevolgen. Dit kan door rekening te houden met een aantal aandachtspunten. De bereikbaarheid van het blootgestelde gebied moet voldoende zijn. Er moet voldoende opstelmogelijkheid zijn voor hulpverleningsmiddelen in het blootgestelde gebied. De inzetbaarheid van middelen moet goed mogelijk zijn (dus bluswatervoorzieningen en inzet van materieel bij branden moet mogelijk zijn). Ook de bereikbaarheid van de risicobron moet toereikend zijn. Bij de risicobron moeten tevens goede opstelmogelijkheden voor hulpverleningsvoertuigen aanwezig zijn.

Bereikbaarheid

De weg en de gebouwen aan de weg moeten voor hulpverleningsvoertuigen voldoende bereikbaar zijn om branden te kunnen blussen. De wegen in het plangebied dienen geschikt te zijn voor brandweervoertuigen. Voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid is het van belang dat de hulpdiensten snel gealarmeerd zijn en deze snel aanwezig kunnen zijn.

Opstel mogelijkheden

In de directe omgeving van bluswatervoorzieningen dient voldoende ruimte te zijn voor het opstellen van de hulpverleningsvoertuigen.

Inzetbaarheid van middelen

Er dient voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig te zijn, zowel bij de weg als binnen het plangebied. Tevens dienen de hulpdiensten snel te worden gealarmeerd en op de hoogte te worden gesteld van het optredende scenario zodat adequaat kan worden geanticipeerd op de in te zetten middelen.

Zelfredzaamheid koude BLEVE en wolkbrand

Een koude BLEVE ontstaat wanneer de tankwagen bezwijkt waardoor er plotseling gas kan ontsnappen, welke na ontsteking ontploft of verbrand. Voor een koude BLEVE en een wolkbrand zijn geen mogelijkheden voor zelfredzaamheid, aangezien dit scenario geen ontwikkeltijd kent.

Ten aanzien van de branden die kunnen ontstaan door een koude BLEVE en een wolkbrand moeten slachtoffers kunnen vluchten van de bron af. Gezien het feit dat het invloedsgebied slechts 45 meter bedraagt kunnen slachtoffers snel op deze gewenste afstand van het ongeluk geraken. Gezien een koude BLEVE geen ontwikkeltijd kent en maar enkele seconden duurt, is het niet mogelijk om voor het incident het gebied te ontvluchten en/of te schuilen. De inrichting van het plangebied is daardoor niet bepalend voor de zelfredzaamheid. Voor de wolkbrand geldt hetzelfde als voor de koude BLEVE. Daarom is het niet nodig om extra eisen te stellen aan de inrichting van de directe omgeving van de weg gelet op de gevolgen van een koude BLEVE en een wolkbrand.

Het is voor de aanwezigen in het plangebied van levensbelang dat zij tijdig gealarmeerd worden en dat zij weten welke handelingsperspectieven zij hebben. Er dient dus aandacht te zijn voor risicocommunicatie, zodat men op de hoogte is van de risico's/scenario's en hoe te handelen.

Zelfredzaamheid warme BLEVE

Een warme BLEVE ontstaat door een (plas)brand van zeer brandbare vloeistof. Door de hitte van de brand loopt de druk in een tankwagen hoog op, terwijl de sterkte van de metalen wand afneemt. Hierdoor kan de wand het begeven en de tank ontploffen. Met het LPG covenant zijn tankwagens voorzien van een hittewerende coating. De hulpdiensten krijgen hierdoor extra tijd voor het bestrijden van de brand en het koelen van de tankwagen. Tevens kan de langere ontwikkeltijd gebruikt worden om het invloedsgebied te ontruimen.

In het kader van de zelfredzaamheid is het van belang dat personen die zich binnen het invloedsgebied van de warme BLEVE bevinden tijdig worden gealarmeerd en het gebied ontvluchten van de bron af. Gezien het feit dat het invloedsgebied slechts 45 meter bedraagt kunnen slachtoffers snel op deze gewenste afstand van het ongeluk geraken.

NL-Alert is één van de mogelijkheden die bijdraagt aan tijdige alarmering. Naast een tijdige alarmering is goede risicocommunicatie van belang. Men dient op de hoogte te zijn van de risico's/scenario's en hoe te handelen.

Advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

In het kader van het wettelijk vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen op voorliggend wijzigingsplan. De Veiligheidsregio heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt en komt met het volgende advies:

- Ten aanzien van de bluswatervoorziening de handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid van brandweer Nederland, uitgave november 2012, toe te passen voor het plangebied.

- Ten aanzien van zelfredzaamheid de bevolking te alarmeren via NL-alert.
- Onbrandbare materialen te gebruiken bij de bouw van het gebouw zodat veilig schuilen mogelijk is in geval van een plasbrand benzine.
- De bevindingen te vertalen naar het plangebied en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

In de kader van de verdere uitwerking van het voorgenomen bouwplan in het plangebied zal bij de omgevingsvergunningaanvraag voor het bouwen rekening worden gehouden met de bovenstaande adviespunten van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.5 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur zijn uitgesloten van akoestisch onderzoek.

Toetsing

Met het voorliggende wijzigingsplan wordt de vestiging van een visvereniging mogelijk gemaakt. Een verenigingsgebouw is geen geluidgevoelige functie, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. In dit wijzigingsplan wordt de ter plaatse geldende gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' overgenomen. Deze gebiedsaanduiding regelt ter plaatse dat de gronden mede zijn bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting, zoals in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Voorliggend plan staat met de vestiging van de visvereniging de bescherming van de geluidsruimte niet in de weg. In dit kader kan een nadere beoordeling voor dit aspect achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Het plan voorziet in de vestiging van een visvereniging. Hiervoor zal voornamelijk een gebouw met een omvang van maximaal circa 200 m² worden gerealiseerd. Een dergelijke functie is binnen de ministeriële regeling NIBM niet gekwantificeerd tot een NIBM-categorie. De ontwikkeling in onderhavig plan behoort niet tot de NIBM categorieën. Daarom is met het invullen van de NIBM-tool (versie 2018) bepaald of het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. De ontwikkeling leidt tot een toename van circa 17,5 verkeersbewegingen per weekdagemaal (zie daarvoor paragraaf 4.11). Het gaat hierbij nagenoeg uitsluitend om personenauto's. In het onderstaande zijn de resultaten van de NIBM-tool opgenomen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		17,5
Aandeel vrachtverkeer		0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

In het kader van goede ruimtelijke ordening is de NSL-monitoringstool geraadpleegd om te kunnen constateren of er sprake is van (dreigende) grenswaarde-overschrijdingen. Na raadpleging blijkt dit niet het geval te zijn. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Vanuit zowel de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het project op het gebied van luchtkwaliteit daarom geen belemmering.

Conclusie

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en ge-

biedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Met het voorliggende wijzigingsplan wordt de vestiging van een visvereniging mogelijk gemaakt. Het plangebied kan vanwege de diversiteit aan omliggende functies en haar ligging nabij de Westerweg, een hoofdontsluitingsweg, getypeerd worden als 'gemengd gebied'. Het betreft geen milieugevoelige functie, maar raadpleging van de VNG-brochure wijst wel uit dat 'buurt- en clubhuizen' zijn aan te merken als een functie in milieucategorie 2 met enkel een richtstand van 10 meter voor geluid in een gemengd gebied. Binnen deze 10 meter bevinden zich geen milieugevoelige functies. Dit maakt dat voorliggend plan niet zal leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat van milieugevoelige functies en/of de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.8 Water

Rijksbeleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid - Provinciale Watervisie 2015

De Provinciale watervisie beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. De belevingswaarde van het alom aanwezige water en de mogelijkheden die het biedt, het leven met en strijden tegen, dat is wat Noord-Holland uniek maakt. Vanuit dit vertrekpunt wil de provincie met het waterbeleid Noord-Holland mooier, bedrijviger en veiliger maken dan het al is, op een haalbare en betaalbare manier. De provincie zet het waterbeleid daarom zo in dat er een impuls vanuit gaat voor de leefomgevingskwaliteit en/of het vestigingsklimaat. Er wordt onderscheid gemaakt in twee thema's, te weten "Veilig" en "Schoon en Voldoende". Binnen deze thema's worden doelen gesteld. De doelen voor het thema Veilig zien vooral toe op het in orde zijn van de regionale keringen, het beperken van slachtoffers, economische schade en een adequate rampenbestrijding. Bij dijkversterkingen moet aandacht zijn voor een goede ruimtelijke inpassing. Bij Schoon en Voldoende gaat het er vooral om dat er schoon grondwater moet zijn en schoon en voldoende oppervlaktewater, zwemwater en drinkwater.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier - Waterprogramma 2016-2021

Op 16 december 2015 is het Waterprogramma 2016-2021 vastgesteld door het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In het Waterprogramma 2016 - 2021 wordt antwoord gegeven op de vragen:

1. Hoe wordt in de toekomst gezorgd voor veilige dijken, droge voeten en voldoende schoon en gezond water in Hollands Noorderkwartier?
2. Welke benadering wordt daarvoor gekozen?
3. Welke kosten en inzet gaan daarmee gepaard?

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) presenteert in het Waterprogramma het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die ze in de periode 2016 - 2021 gaan uitvoeren. Het Hoogheemraadschap bouwt voort op de regionale Deltavisie en verankert de landelijke Deltabeslissingen. Met het Waterpro-

gramma wordt richting gegeven aan het waterbeheer tussen 2016 en 2021. Dat is nodig, want de klimaatverandering en de veranderende maatschappij dwingen tot aanscherping en heroverweging van onze keuzes. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Veranderende patronen in communicatie en participatie in de maatschappij vragen grotere betrokkenheid en intensievere dialoog met de partners en belanghebbenden. Bovendien zijn er steeds meer partijen betrokken bij het waterbeheer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk.

Om achteruitgang van het watersysteem te voorkomen, vraagt het Waterprogramma in ruimtelijke plannen om maatregelen die de nadelige effecten van verharding voorkomen of compenseren. Deze vraag is vastgelegd in de keur van het Hoogheemraadschap.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier - Keur

Eind 2016 is de 'Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier' vastgesteld door het hoogheemraadschap. De regels in de keur zijn onder te verdelen in regels over het beheer en onderhoud van de waterstaatswerken en regels ten aanzien van handelingen in watersystemen.

Ten aanzien van beheer en onderhoud zijn bepalingen opgenomen die derden verplichten het aan hen toegewezen onderhoud aan waterstaatswerken uit te voeren. In de regels ten aanzien van de handelingen worden gebruik en ontwikkelingen verboden die ervoor kunnen zorgen dat de waterstaatswerken niet (goed) meer functioneren. De legger (zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet) bepaalt waar de geboden en verboden uit de keur van toepassing zijn.

In artikel 3.3 van de Keur is een verbod opgenomen ten aanzien van versnelde afvoer door nieuw verhard oppervlak. Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur neerslag door nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer te laten komen. Dit verbod is opgenomen, omdat door de toename van verhard oppervlak regenwater op deze plekken niet meer kan wegzijgen in de grond. Bij intensieve neerslag ontstaan hierdoor grotere afvoerpieken, waar het watersysteem niet op is berekend. Bij de aanleg van nieuw verhard oppervlak moeten daarom compenserende voorzieningen worden aangelegd.

Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen³. Uit de digitale watertoets blijkt dat het plangebied binnen een tweetal zoneringen ligt. De oostzijde van het plangebied ligt binnen de zonering van een regionale waterkering en de west- en noordrand binnen de zonering van een primaire waterloop. Over deze waterbelangen dient afstemming te worden gezocht met het hoogheemraadschap. In algemene zin geldt dat de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' blijft gehandhaafd en het voorgenomen bouwplan te zijner tijd moet voldoen aan de Keur van het Hoogheemraadschap.

³ Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (2018). Digitale Watertoets, Schagen, Westergeweg ong.. Dossiercode: 20180531-12-17985. 31 mei 2018.

In het kader van het wettelijk vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen op voorliggend wijzigingsplan. Het Hoogheemraadschap heeft hier gebruik van gemaakt en de navolgende waterparagraaf opgesteld.

Algemeen

Het plangebied is buitendijks gelegen in het peilgebied 1000-01 (Schermerboezem) met een streefpeil van NAP -0,50 meter.

Waterkwantiteit

Bij de ontwikkeling van het plan wordt een toename aan verharding gerealiseerd, maar de oppervlakte is kleiner dan 800 m². Voor de bouw van het clubhuis en overige voorzieningen hoeft geen compenserende waterberging te worden gerealiseerd.

Inrichting watersysteem

Bij de inrichting van de waterhuishouding binnen het plan rekening te houden met het onderhoud van de waterloop (Haven van Schagen). Dit onderhoud dient te worden uitgevoerd door de aanliggend eigenaar of huurder van het perceel. Om het onderhoud van de waterloop in de toekomst te waarborgen dient een onderhoudspad van 5 meter te worden vrijgehouden langs de waterloop.

Waterkwaliteit

Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. Het uitgangspunt is dat huishoudelijk afvalwater en hemelwater van schone oppervlakken gescheiden worden. Het plan voorziet in de realisatie van een clubgebouw. Gezien de ligging van het clubgebouw wordt een gescheiden rioolstelsel aangelegd waarbij voor het huishoudelijk afvalwater wordt aangesloten op gemeentelijke riolering.

Het hemelwater kan direct afgekoppeld worden naar de bestaande waterloop binnen het plangebied. Voor een lozing op het oppervlaktewater moet op grond van de Waterwet een vergunning worden aangevraagd of moet een melding worden gedaan. De gemeente is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het afstromende hemelwater. Met betrekking tot het afstromend hemelwater adviseert het Hoogheemraadschap om terughoudend om te gaan met uitlopende materialen zoals koper, lood en zink. Indien uit architectonische overwegingen gekozen wordt voor bijvoorbeeld een zinken dak, kan een zuiverende voorziening noodzakelijk zijn. Voor de toepassing van zinken daken raden wij aan om gebruik te maken van gecoat zink.

Ruimtelijke adaptatie

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten we onze steden en dorpen (her)inrichten met het oog op de toekomst. Door samen te werken, kunnen we ons voorbereiden op klimaatverandering, waarbij we rekening moeten houden met hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. In de verdere uitwerking van het bouwplan en de inrichting van het plangebied zal gekeken worden hoe hier een bijdrage aan kan worden geleverd. Uitgangspunt is in ieder geval om het bestaande groene karakter van het plangebied in de toekomst zo veel mogelijk te kunnen behouden.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect water geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.9 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

In het kader van het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen' zijn diverse dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' opgenomen om mogelijke archeologische waarden binnen Schagen te beschermen. Een dergelijke archeologische dubbelbestemming is niet toegekend aan voorliggend plangebied. Daaruit kan worden geconcludeerd dat er geen archeologische waarden in de ondergrond te verwachten zijn en het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De aanwezigheid van archeologische vondsten kan echter nooit geheel worden uitgesloten. Wanneer tijdens de uitvoering van werkzaamheden een monument wordt gevonden moet dit op grond van de Erfgoedwet (artikel 5.10 en 5.11) verplicht worden gemeld aan de Minister van OCW en de gemeente Schagen.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Binnen (de directe omgeving van) het plangebied bevinden zich geen gebouwen of andere elementen met een monumentale status en/of bepaalde cultuurhistorische waarde. Ook blijven de aanwezige omliggende ruimtelijke structuren als gevolg van het plan overeind. Het beoogde gebouw binnen het plangebied sluit qua aard en schaal aan bij de overige bebouwing langs de Westerweg. Daarmee wordt gesteld dat de ontwikkeling niet zorgt voor eventuele aantasting van aanwezige cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.11 Verkeer en parkeren

Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer die wordt gegenereerd bij een bepaalde ontwikkeling, hanteert het CROW⁴ kencijfers voor wat betreft verkeersgeneratie. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan weggrijdt. Gelet op het feit dat het plangebied aan de rand van de kern Schagen ligt, wordt gesteld dat de kencijfers voor 'rest bebouwde kom' aangehouden kunnen worden. De gemeente Schagen wordt conform CBS-gegevens ten aanzien van de mate van stedelijkheid gezien als een 'weinig stedelijk gebied'.

Onderhavige ontwikkeling richt zich op de vestiging van een visvereniging. Daartoe wordt met dit wijzigingsplan een bouwvlak met een omvang van circa 200 m² opgericht. Het CROW kent geen kencijfers voor een dergelijke functie. Aangezien het wijzigingsplan voorziet in voorzieningen op het gebied van sport en recreatie is gekozen om de kencijfers voor een soortgelijke functie te hanteren. In dit geval betreft het een 'indoorspeeltuin (kinderspeelhal), gemiddeld en kleiner'. Per 100 m² bvo geldt voor deze functie binnen de rest bebouwde kom in een weinig stedelijk gebied een gemiddeld kencijfer van 7,95 motorvoertuigen per etmaal. Gezien de grootte van het bouwvlak van circa 200 m² levert dat een gemiddelde verkeersgeneratie van 15,9 motorvoertuigen per etmaal. Het plangebied heeft een snelle toegang tot de provinciale weg (Westerweg). Op een weg met een dergelijke verkeerscapaciteit is de toevoeging van het genoemde aantal motorvoertuigen geen probleem.

Parkeren

De gemeente Schagen heeft voor het aspect parkeren gemeentelijk beleid vastgesteld in de vorm van de Nota Parkeernormen Schagen 2016. Voor het bepalen van het aantal benodigde parkeerplaatsen dient gekeken te worden naar het functietype en de locatie waar de functie zal worden gerealiseerd. Het plangebied ligt volgens de parkeernota in de 'rest bebouwde kom' van Schagen. Ook voor het bepalen van de parkeerbehoefte is gekozen om de normen voor 'indoorspeeltuin (kinderspeelhal), gemiddeld en kleiner' te hanteren. Dit betekent dat er 4,7 parkeerplaatsen per 100 m² bvo nodig zijn. Dit levert een maximale totale parkeerbehoefte van 9,4 (= 10 parkeerplaatsen) op voor de voorgenomen ontwikkeling. Uitgangspunt in het gemeentelijk parkeerbeleid is dat de parkeerbehoefte op eigen terrein moet worden voorzien.

Het gemeentelijk parkeerbeleid van Schagen is juridisch-planologisch vastgelegd in een paraplubestemmingsplan 'Parkeren'. De regels van dat paraplubestemmingsplan worden ook van toepassing verklaard op voorliggend wijzigingsplan. Dit betekent dat bij de omgevingsvergunning voor het bouwen getoetst zal worden of het plan voorziet

⁴ CROW, publicatie 317, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie.

in voldoende parkeergelegenheid. Op voorhand is reeds duidelijk dat gebruik gemaakt zal worden van de afwijkingsmogelijkheid uit het gemeentelijk parkeerbeleid door de benodigde parkeervoorzieningen buiten het plangebied te realiseren. Het voornemen bestaat om op gemeentelijke grond aan de Westerweg een gezamenlijke parkeervoorziening voor de beoogde visvereniging en de bestaande roeivereniging en scouting te realiseren. In voorliggende situatie is namelijk sprake van een ontwikkeling, die alleen op de locatie binnen het plangebied kan worden voorzien. Er zijn namelijk meerdere locaties in beeld geweest voor de vestiging van de visvereniging, die na onderzoek niet haalbaar bleken. Voorliggende locatie is dat wel en sluit ruimtelijk-functioneel ook aan bij de omgeving. Bovendien biedt dit kansen om een vliegwieleffect te creëren voor de gewenste kwaliteitsimpuls in het gebied.

Bij de omgevingsvergunningaanvraag voor het bouwen zal een verdere toetsing ten aanzien van het gemeentelijk parkeerbeleid worden uitgevoerd. Dit is juridisch-planologisch ook in dit wijzigingsplan vastgelegd. Daarmee wordt gesteld dat het aspect 'parkeren' voldoende in dit plan is gewaarborgd.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5 Juridische aspecten

5.1 Inleiding

Met dit wijzigingsplan wordt middels het wijzigen van de bestemming 'Groen' naar 'Maatschappelijk' de vestiging van een visvereniging mogelijk gemaakt. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Juridische methodiek

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer een bestemmingsomschrijving, bouwregels en afwijkingsregels;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin een anti-dubbeltelregel en algemene bouwregels, algemene wijzigingsregels en overige regels;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotbepaling.

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Daarnaast is ten behoeve van de leesbaarheid enige informatie, bijvoorbeeld topografische gegevens, op de verbeelding opgenomen. Deze ondergrond heeft geen juridische status. Deze informatie is weergegeven bij de verklaring.

5.3 Planregels

De grondslag voor dit wijzigingsplan wordt gevormd door artikel 31.3 van het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen'. In dit artikel is de bevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om de bestemming 'Groen', onder voorwaarden, te wijzigen in 'Maatschappelijk' (zie tevens paragraaf 3.2).

De regels van dit wijzigingsplan maken in juridische zin deel uit van het bestemmingsplan. Artikel 3.6 lid 1 onder a Wro bepaalt immers, dat een wijziging deel uitmaakt van het (bestemmings)plan en, zolang de bestemming nog niet is verwezenlijkt, kan worden vervangen door een nieuwe wijziging. Het wijzigingsplan is dus onderdeel van en vormt een aanvulling op het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen'. De regels behorende bij de bestemming 'Maatschappelijk' zijn gelijk aan de regels van het bestemmingsplan 'Woongebieden Kern Schagen'.

Wel is als gevolg van de wijzigingsvoorwaarden de regeling ten aanzien van bijbehorende bouwwerken binnen de maatschappelijke bestemming vervangen door de bouwregels van bijbehorende bouwwerken uit de woonbestemming van toepassing verklaard (zie tevens paragraaf 3.2). Binnen de maatschappelijke bestemming wordt een bouwvlak met een maximum bouwhoogte van 6,5 meter opgenomen ten behoeve van de bouw van het clubgebouw van de visvereniging. Met het toekennen van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - sport en recreatie' aan het plangebied de reikwijdte van het begrip 'maatschappelijke voorzieningen' beperkt tot sport- en recreatievoorzieningen.

Daarnaast zullen ook de regelingen van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' en de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' binnen dit wijzigingsplan worden opgenomen, conform het moederplan 'Woongebieden Kern Schagen'. Ook het parapubestemmingsplan 'Parkeren' wordt binnen de regels van dit wijzigingsplan van toepassing verklaard.

6 Haalbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Door het opstellen van een nieuw wijzigingsplan voor de betreffende gronden bestaat de mogelijkheid dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plan-gebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1. Wro een verzoek tot tegemoetko-ming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade worden door de initiatiefnemer gedragen. De vergoeding van eventuele planschade en overige kosten is geregeld in een anterieure overeenkomst. Hiermee is het kostenverhaal verzekerd. Op basis van deze overwe-gingen mag het plan economisch uitvoerbaar worden geacht. De economische uit-voerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp wijzigingsplan zal op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening gedurende 6 weken ter visie liggen. Gedurende deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan het college van burge-meester en wethouders. Daarna wordt het wijzigingsplan, al dan niet gewijzigd, vast-gesteld door het college. Te zijner tijd zullen in deze paragraaf de resultaten van de gevolgde procedure worden opgenomen. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.