

**Wijzigingsplan
Naast Kerkpad 11, Krabbendam
Vastgesteld**



GEMEENTE
Schagen

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Geldend planologisch regime	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Bestaande en toekomstige situatie	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Het plan	9
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	15
3.2	Rijksbeleid	15
3.3	Provinciaal beleid	17
3.4	Regionaal beleid	20
3.5	Gemeentelijk beleid	20
4	Milieu- en omgevingsaspecten	23
4.1	Milieu-aspecten	23
4.2	Omgevingsaspecten	29
5	Juridische regeling	38
6	Economische uitvoerbaarheid	40
6.1	Inleiding	40
6.2	Beoordeling plan	40
6.3	Conclusie	40
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
7.1	Overleg	41
7.2	Zienswijzen	41
7.3	Conclusie	41

Bijlage 1. Verkennend bodemonderzoek Kerkpad 11 Krabbendam, De Klinker Milieu, 18 december 2019

Bijlage 2. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Woning Kerkpad 11 te Krabbendam, RS Akoestiek, 8 januari 2020

- Bijlage 3. Stikstofrapportage Kerkpad 11, VdZ Ruimtelijk Advies, 8 december 2019
- Bijlage 4. Quick scan ecologie Kerkpad 11 te Krabbendam, Els & Linde, 23 december 2019
- Bijlage 5. Beeldkwaliteitplan Kerkpad 11 Krabbendam, SRO, 17 december 2019

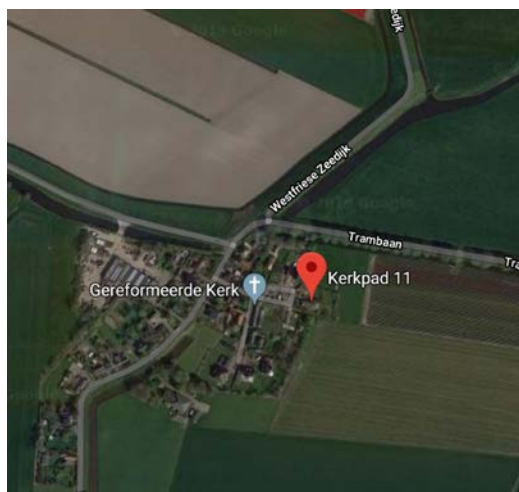
1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

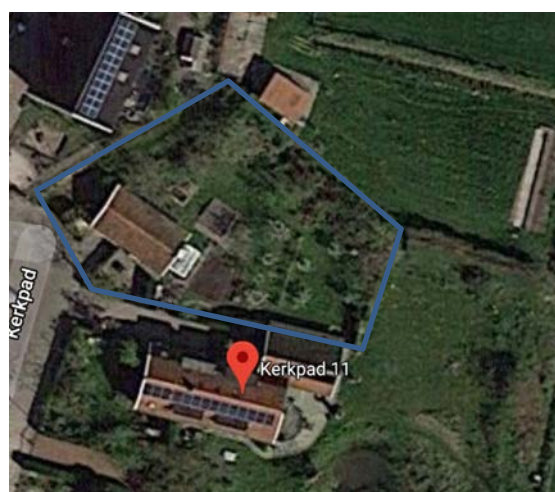
Aan het Kerkpad 11 in Krabbendam staat een vrijstaande woning. Er naast bevindt zich een kadastraal afgesplitst perceel waarop een schuur staat. Op deze grond is een wijzigingsbevoegdheid gevestigd voor het realiseren van een extra woning. Aan het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid zijn voorwaarden verbonden. Deze komen later in dit hoofdstuk 1 aan bod en er wordt aan getoetst in hoofdstuk 2. Het is in elk geval zo, dat voldaan wordt aan de voorwaarden en daarom kan de wijzigingsbevoegdheid worden toegepast. Dit wijzigingsplan voorziet met andere woorden in een juridische grondslag voor het realiseren van een extra woning.

1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich naast de woning Kerkpad 11 in het dorpje Krabbendam, gelegen vlakbij de Westfriese Ommeringdijk in de gemeente Schagen.



Ligging plangebied



1.3 Geldend planologisch regime

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Eenigenburg, Krabbendam en Valkkoog, vastgesteld op 27 juni 2011. Er geldt weliswaar ter plaatse een bestemming Wonen-1, maar omdat ter plaatse geen bouwvlak is opgenomen en in de regels is geregeld dat woningen alleen mogen worden gebouwd in een bouwvlak, is de bouw van een woning niet rechtstreeks mogelijk. Maar hier is zoals aangegeven een wijzigingsbevoegdheid voor opgenomen. Hiermee is geregeld, dat:

Burgemeester en Wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, het bestemmingsplan wijzigen in die zin dat:

ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 2' een tweede woonhuis wordt gebouwd, mits:

- na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid voor de betreffende gronden de regels van artikel 16 van toepassing zijn;
- het parkeren plaats vindt op het eigen erf;
- de verkaveling en de situering van de gebouwen zodanig is, dat een goede aansluiting ontstaat op de structuur van de omgeving;
- er sprake is van een goede landschappelijke, ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing;
- een beeldkwaliteitsplan wordt opgesteld;
- er een positief wateradvies is gegeven door het waterschap.



Uitsnede bestemmingsplan Eenigenburg, Krabbendam en Valkkoog

Voor het grootste deel van het plangebied geldt een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 3. Het westelijke deel van het plangebied heeft een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 1.

De voor '[Waarde - Archeologie 1](#)' of 'Waarde-archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden.

Voor artikel 18 Waarde Archeologie 1 geldt dat alle bodemroerende aspecten vergunningplichtig zijn.

In artikel 20.2 van het vigerende bestemmingsplan staan de uitzonderingen vermeld. Het is onduidelijk waar deze uitzonderingen op gebaseerd zijn. De voorbeeldregels Waarde-Archeologie van de Rijksdienst zijn niet gehanteerd. Op basis van de geformuleerde vier uitzonderingen is vrijwel elke ontwikkeling mogelijk. Er wordt geen rekening gehouden met ondergrondse sloop van eventuele opstallen. Duurzaam behoud van de aanwezige archeologische waarden is met deze uitzonderingen niet afdoende geborgd.

Het omgevingsaspect archeologie wordt nader beschreven in paragraaf 4.2.3.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat er tevens een parapluplan Parkeren geldt (vastgesteld 7 november 2017). Dit plan is relevant omdat hierin onder meer is geregeld dat een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk slechts wordt verleend indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde

terrein dat bij het bouwwerk behoort, in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt bepaald aan de hand van het bepaalde in de 'Nota Parkeernormen Schagen 2016', met inbegrip van eventuele wijzigingen van deze nota gedurende de planperiode.

Tot slot ligt momenteel een ontwerp paraplubestemmingsplan 1^e tranche bestemmingsplan ter inzage, waarin in algemene zin enkele begrippen worden toegevoegd/aangescherpt. Het paraplubestemmingsplan zal eerder vastgesteld zijn dan dit wijzigingsplan. In dit wijzigingsplan wordt verwezen naar dit parapluplan (de regeling wordt dus één op één van toepassing verklaard).

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit wijzigingsplan is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. In hoofdstuk 5 wordt de juridische regeling toegelicht. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en de maatschappelijke uitvoerbaarheid (hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het dorp Krabbendam nabij de Westfriese Omringdijk. Na de laatste ijstijd, zo'n 12.000 jaar geleden, verbeterde het klimaat en brak de huidige warme tijd aan. De zeespiegel steeg snel en ongeveer 5000 jaar geleden was de kustlijn zo ver oostwaarts opgeschoven dat de zee West-Nederland bedekte. Daarna, ongeveer 2600 jaar geleden, lag het gebied midden in een uitgestrekt moerasgebied dat zich had ontwikkeld achter een gordel van strandwallen (de oude duinen in het westen).

Tijdens een periode van relatief snelle zeespiegelstijging die tot circa 4500-4000 voor Chr. duurde, bestond dit gebied uit een uitgebreid waddengebied met zandbanken en -platen die gescheiden werden door grote getijdegeulen. Dit waddengebied werd gedeeltelijk afgeschermd van de open zee door een reeks eilanden.

De vorming van het veengebied vond plaats tijdens de laatste ijstijd. Het smeltwater uit de Alpen werd naar zee afgevoerd, waarbij grind en zand werd meegevoerd en afgezet. Daarbij werd het grof zand door de wind uitgestoven en weer afgezet in hoge, overwegend oost- west gerichte, zandruggen. Vanaf 4500-4000 voor Chr. nam de stijging van de zeespiegelstand sterk af en omstreeks 2000 voor Christus sloot de kustlijn zich waardoor de rivieren niet meer materiaal konden afvoeren naar zee. Het westelijk deel van Nederland, tussen de oostelijke zandgronden en de duinkust, veranderde in een uitgestrekt moerasgebied waar op grote schaal veenvorming plaatsvond. In West-Friesland is dit veen nu grotendeels verdwenen door oxidatie.

Ook West-Friesland lag grotendeels onder water, maar er was toch al bewoning in die tijd op de wat hoger gelegen zandruggen. De generaties lang durende aanslag door het water liet de zandruggen verdwijnen. Overstromingen zorgden voor een bedekkende kleilaag. Er vond echter nog geen beteugeling van het water plaats.



Karakteristiek beeld Westfriese Omringdijk

Vanaf de 11^e eeuw begon men met de aanleg van de Westfriese Omringdijk. Aanleg van dijk beschermde West-Friesland tegen de zee. De dijk werd gebouwd met behulp van duizenden palen, enorme hoeveelheden zeewier en met veelal vlakbij afgegraven grond. In de twaalfde eeuw, na totstandkoming van de Omringdijk, was West-Friesland eigenlijk een bedijkt eiland. De nederzettingen zijn in de loop van de tijd uitgegroeid tot dorpen en steden. Hoorn, Enkhuizen en Medemblik hebben van oudsher een bepalende rol gespeeld, met name in de Gouden Eeuw.

De Westfriese Omringdijk is in 1320 een gesloten geheel geworden. Hierbinnen ligt het oude zeekeilelandschap. Geulen vanuit de Zijpe drongen diep het Westfriesse land. Al deze waterlopen en meren maakten van West-Friesland een geïsoleerd gebied ten opzichte van de rest van Nederland. Toen de situatie na twee stormvloedën precar werd damde de abdij van Egmond die in deze streken veel bezittingen had, met een afsluitdijk, de Schagerdam (1248), de erosie-geulen af (Valkkogerdijk). Ook de Rekere was afgedamd (Schoorldam, Rekerdam). De hoogte van de huidige dijken geeft een indicatie van de periode dat ze als primaire waterkering dienden. Eeuwen later wordt het verloren land boven West-Friesland teruggewonnen. Na mislukte pogingen tussen 1552 en 1572 werd de Zijpe in 1597 drooggelegd. Het doel lag naast landaanwinning, in bescherming van West-Friesland. Het kapitaal van deze operatie werd gevonden bij rijke Amsterdamse kooplieden.



Kaart Jacob van Deventer, 1558

Vanaf de West-Friese Omringdijk is het verschil tussen enerzijds het oude zeekeilelandschap en anderzijds de nieuwere aandijkningen en droogmakerijen goed te beleven. Hierbinnen ligt het oude zeekeilelandschap. Het zeekeilegebied heeft door de ontstaansgeschiedenis de karakteristieken van een veenontginningsgebied, vooral herkenbaar aan de lange veenlinten en opstreckende verkaveling haaks op de linten. De voormalige getijdegeulen zijn herkenbaar als relatief hooggelegen kreekruigen. De voormalige wadvlakten vormen laaggelegen en overwegend open kommen. Het middendeel is een mozaïeklandschap met zeekeilegronden en kleinere droogmakerijen, waarin zowel historische structuren overeind zijn gebleven, maar waar ook ingrijpend vernieuwd is ten tijde van het landinrichtingsproces. Aan de binnenzijde van de Westfriese Omringdijk ligt de nog gave historische, onregelmatige verkaveling met kortere en langere bebouwingslinten.

Krabbendam is een kleine nederzetting binnen het gebied van de Westfriese Omringdijk, gelegen op twee terpen. Het had in de 13^e eeuw een functie als haven bij de burcht van Floris V, even verderop gelegen. Deze haven stond in verbinding met de toenmalige Rekere die vlak langs Krabbendam liep en in de nog niet ingepolderde Zijpe stroomde. De Rekere is in 1531 vergraven in de Koedijker- Hondsbossche- en Pettemervaart.

De bebouwing in Krabbendam is namelijk in hoofdzak in lintvorm aan de westzijde van de Westfriese Omringdijk ontstaan. Aan de achterzijde van die lintkavels liep de

Krabbendamervaart als beëindiging van het dorp. Aan de noordkant van het dorp takte een Kerkpad naar Warmenhuizen aan op de omringdijk.

In het zuidelijk deel begeleidt een brede watergang, de voormalige Rekere, de dijk. In het noorden is het water verdwenen en is het lint compacter met aan weerszijden bebouwing.

Het tracé Trambaan - Oude Schoorlse Zeedijk vormt de noordelijke beëindiging van het dorp. Deze structuur heeft het karakter van een groene landelijke weg, met aan de oostzijde een begeleidende bomenrij in de berm. Veel structuren, zoals de Krabbendamervaart en het Kerkpad naar Warmenhuizen, zijn inmiddels verdwenen. De dorpsrand is aan zowel de west- als oostzijde omgeven door een watergang en veel groen zodat er de overgang naar het landschap aantrekkelijke en zacht is.

Op de plaats van het huidige Kerkpad stond vanaf 1100 een stenen "Huis" van de Heren van Haerlem. Het dorpje werd verwoest in 1799 tijdens de slag van Krabbendam; in 1808 begon de wederopbouw en in 1875 werd de gereformeerde kerk gebouwd aan het Kerkpad, dat hiernaar vernoemd werd. Het Kerkpad met slotenstructuur maakt -zodoende- onderdeel uit van de historische structuur van het dorp. Het vormt een 'binnendijs' gelegen ensemble, niet zozeer georiënteerd op de dijk, maar rond de kerk. Er was oorspronkelijk enige bebouwing aanwezig in de vorm van woningen en agrarische bedrijven. De agrarische bedrijvigheid is inmiddels verdwenen.



Zicht op Kerkpad (boven), gereformeerde kerk (onder) en afbeelding historische atlas ca 1880

Het ensemble manifesteert zich nu als een hofje, rond een centraal plein, dat als parkeerterrein in gebruik is. De bebouwingsdichtheid is laag en tussen de bebouwing door zijn er doorzichten naar het open landelijk gebied. De woningen zijn van verschillende perioden, van 1910 tot 2015, en hebben ieder een eigen karakter. Wel zijn

de ze allemaal één bouwlaag met kap en staan ze op grote afstand uit de voorste erf-grens. De schuur op de planlocatie vormt hierop een uitzondering en staat dicht op de openbare ruimte. De kaprichting is afwisselend haaks op en evenwijdig aan het parkeerpleintje. De schuurkerk vormt een bijzonder en waardevol element binnen het bebouwingscluster. Naast de schuurkerk ligt een groene ruimte met een speelplek. Ten oosten van het groen ligt een begraafplaats, toegankelijk via een pad ten zuiden van Kerkpad 11. De begraafplaats is voorzien van veel groen en ligt afgeschermd van zowel landschap als woonomgeving.



Impressies Kerkpad, met de locatie van de nieuwe woning (blauw) naast de bestaande woning no 11 (geel omcirkeld)

2.2 Het plan

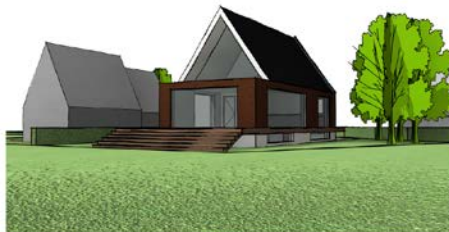
Naast de woning Kerkpad 11 bevindt zich een vrij grote tuin met daarop een schuurtje. Het plan bestaat er uit deze schuur te slopen en er een vrijstaande woning voor terug te bouwen. De woning bestaat uit één bouwlaag met kap en wordt licht opgetild ten opzichte van het maaiveld. Onder de woning komt daardoor een half-verdiepte ondergrondse verdieping. De woning krijgt een zadelpak loodrecht op de straat en heeft een volume van 790 m³.



rechts-voor



links-voor



links-achter



rechts-achter

Ontwerp woning, Taats architecten

De woning past in de ritmiek en schaal van de bebouwing aan het Kerkpad. Bestaande watergangen worden behouden cq geaccentueerd. In het verleden is de waterloop verlegd. Door de nieuwe waterloop is een veel ruimere tuin ontstaan, die weer omgeven is door gebiedseigen beplanting (meidoornhaag). Op de plek waar nu het "walletje" richting het nieuw te bouwen huis gaat is het plan om een wadi aan te leggen. Het walletje wordt dan omgelegd tot de buitenste erfgrens. gecombineerd met de gebiedseigen beplanting (meidoornhaag).

Zie ook navolgende situatieschets.



Situatieschets nieuwe situatie, Taats architecten

De locatie gelegen binnen Bestaand Stedelijk Gebied, waarbinnen -meer in het algemeen- verdichting tot de mogelijkheden behoort. Er bestaan geen ruimtelijke en stedenbouwkundige bezwaren tegen het initiatief. Zoals aangegeven, is voor de bouw van de woning een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan. Ten aanzien van het toepassen hiervan zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid voor de betreffende gronden de regels van artikel 16 van toepassing zijn;
2. het parkeren plaats vindt op het eigen erf;
3. de verkaveling en de situering van de gebouwen zodanig is, dat een goede aansluiting ontstaat op de structuur van de omgeving;
4. er sprake is van een goede landschappelijke, ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing;
5. een beeldkwaliteitsplan wordt opgesteld;
6. er een positief wateradvies is gegeven door het waterschap.

Hierna wordt met uitzondering van voorwaarde 6 getoetst aan de voorwaarden (aan voorwaarde 6 wordt niet getoetst aangezien uit jurisprudentie blijkt dat het niet is toegestaan toepassen van gemeentelijke bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van het afgeven van een positief advies door een ander bestuursorgaan of instantie. Dit is in strijd met de beginselen van de rechtsstaat).

Ad. 1. De regels van artikel 16 zijn onverkort overgenomen in dit wijzigingsplan.

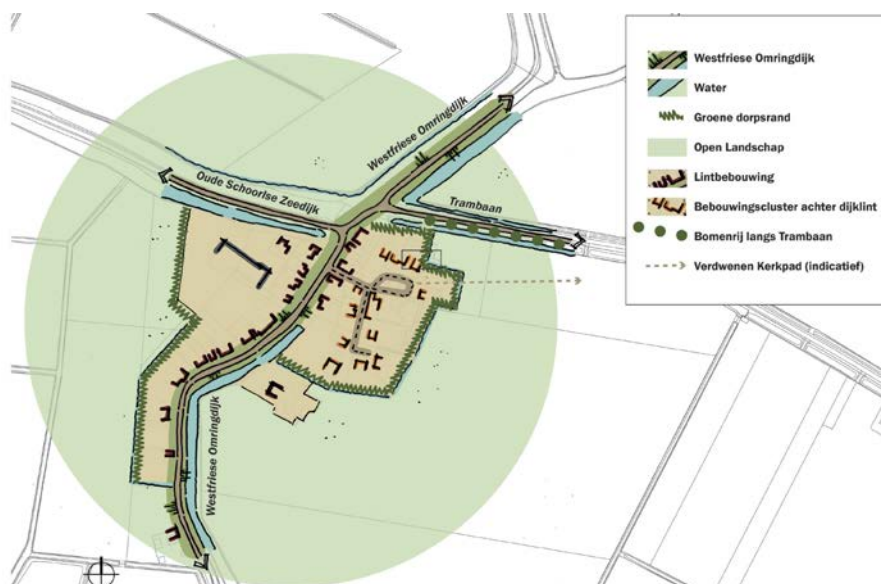
Ad 2. Uitgegaan kan worden van een parkeerbehoefte van 2,3P, afgerond 2, gebaseerd op de Nota Parkeernormen Schagen, vrijstaande woning, rest bebouwde kom. Hiervoor is voldoende ruimte op eigen terrein.

Ad 3. Zie onder beeldkwaliteitsplan

Ad 4. Idem

Ad 5. Dit beeldkwaliteitsplan is opgesteld en als bijlage toegevoegd aan het wijzigingsplan¹. De belangrijkste elementen worden hierna verwoord/afgebeeld.

Beeldkwaliteitsplan Allereerst zijn in het BKP de belangrijkste structuren benoemd:



¹ Beeldkwaliteitplan Kerkpad 11 Krabbendam, SRO, 17 december 2019



Vervolgens worden stedenbouwkundige, landschappelijke en architectonische randvoorwaarden gesteld aan de ontwikkeling. Voor het wijzigingsplan zijn m.n. de stedenbouwkundige voorwaarden van belang.

Situering

De huidige schuur staat, in afwijking tot de overige gebouwen, erg dicht op de openbare ruimte en sluit niet goed aan op de aanwezige bebouwingsstructuur. Het opruimen van de schuur en het situeren van een nieuwe woning biedt de kans dit te verbeteren. De volgende richtlijnen leiden hiertoe:

- De nieuwe woning staat op ruime afstand van de voorste erfgrans, vergelijkbaar met de overige woningen;
- De nieuwe woning staat in het zicht van het parkeerpleintje door haar vóór het verlengde van de voorgevelrooilijn van nr. 9 te situeren;
- De nieuwe woning is ondergeschikt aan de woning op nr. 11 doordat haar achter het verlengde van de voorgevelrooilijn van die woning te situeren;
- De woning staat op grote afstand (minimaal 6 meter) van de woning op nr. 11 zodat ze goed aansluit op het bebouwingsritme in de directe omgeving;
- De nieuwe woning staat evenwijdig aan de dominante landschapsrichting en dus evenwijdig aan de omgelegde watergang en aan de woning op nr. 11.

Bouwmassa

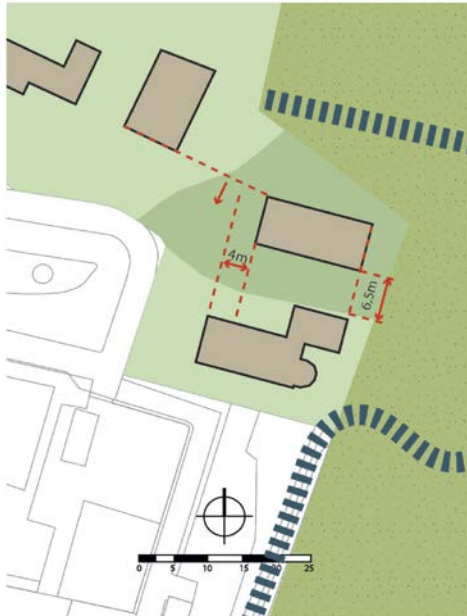
Voor een zorgvuldige aansluiting op de bouwmassa's in de directe omgeving gelden de volgende richtlijnen:

- De bouwmassa is eenvoudig en bestaat uit één duidelijk herkenbaar hoofdvolume;
- De woning is voorzien van een lage goot met een prominent zadeldak;
- Bergruimten zijn zoveel als mogelijk geïntegreerd in de hoofdmassa van de woning zodat het perceel verder vrij kan blijven van bijgebouwen.

Zachte, groene dorpsrand

Het is van belang dat de dorpsrand groen en zacht blijft, ondanks de nieuwe bebouwing die verder dan nu het landschap in staat. De volgende richtlijnen leiden hiertoe:

- De achtergevel van de hoofdmasa mag niet dieper het landschap in komen te liggen dan de achtergevel van de garage op nr. 11;
- Deze erfgrans houdt haar karakter van een landschappelijk haag met gebiedseigen bomen;
- In de ruimte tussen de woning en de noordelijke erfgrans komt een gebiedseigen solitair of een boomgroep;



*spelregels situering bebouwing teneinde aan te sluiten op
situering bebouwing in de directe omgeving*

- Erfgrans en boomgroep/solitair vormen samen het groene beeld vanaf de Tram-
baan;
- De erfgrans aan de oostzijde mag open blijven en vrij van erfbeplanting zodat de
woning zich hier maximaal op het open landschap kan richten;

Voorruimte aan parkeerpleintje

Naast een verbetering in de bebouwingsstructuur kan het opruimen van de schuur ook wat betreft inrichting tot verbetering leiden. Een groen, autovrij beeld aan de voorzijde is daarbij het streven. De volgende richtlijnen dragen hiertoe bij:

- Het parkeren vindt plaats uit het zicht van de openbare ruimte door het toepassen
van een verdiepte, bebouwde parkeeroplossing onder de woning;
- Die verdieping is substantieel, zodat de begane grond niet meer dan 1 meter bo-
ven het maaiveld uitkomt;
- De hoeveelheid verharding blijft beperkt tot hetgeen nodig is voor hellingbaan en
opgang naar de woning;
- Alle erfgrenzen zijn groen, er komen geen schuttingen of andere gebouwde erfaf-
scheidingsen;
- Zijdelingse erfgrenzen komen door het opruimen van de schuur meer in het zicht
te liggen en bestaan uit streekeigen hagen.

- De solitair of de boomgroep aan de noordzijde van het perceel komt in het zicht te liggen vanaf het parkeerpleintje en ligt dus niet achter de woning;
- De ruimte tussen nr. 11 en de nieuwe woning krijgt een groene inrichting en is voorzien van een kleine boom op het voorste deel van het perceel, voor het verlengde van
- de voorgevelrooilijn op nr. 11.



richtlijnen inpassing teneinde een zachte, groene dorpsrand te houden en een groene voorruimte aan het parkeerpleintje

Naast stedenbouwkundige voorwaarden zijn architectonische randvoorwaarden geformuleerd in het BKP. Deze zijn voor het wijzigingsplan niet direct relevant, maar wel voor het ontwerp van de woning. Het ontwerp zoals dat er nu ligt, voldoet aan de architectonische randvoorwaarden.

Indien het plan in de geest van bovengenoemde beeldkwaliteitsrichtlijnen uitgevoerd wordt ontstaat er een stedenbouwkundig passende invulling op de locatie. De bebouwing zal meer dan nu aansluiten op het bebouwingsbeeld, de verkaveling en de situering van de gebouwen in de directe omgeving, er blijft sprake van een zachte, groene dorpsrand en de voorruimte aan het parkeerpleintje wordt krijgt een meer open en groen karakter. Ter borging van uitvoering en instandhouding zijn de stedenbouwkundige randvoorwaarden als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van dit wijzigingsplan.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Planologische besluitvorming dient te passen binnen de ruimtelijke kaders die ontworpen worden op alle verschillende overheidsniveaus. Ter verkenning van de beleidsruimte wordt daarom in dit hoofdstuk het ruimtelijk (relevante) beleid beknopt weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. In de structuurvisie zijn dertien nationale belangen benoemd. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. In paragraaf 3.2.3 wordt op de ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan.

Beoordeling en conclusie

De geplande ontwikkeling is dermate kleinschalig dat de ontwikkeling niet onder de nationale belangen valt waar in de SVIR beleid voor is opgesteld.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie,

Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Beoordeling en conclusie

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van één van de onderwerpen uit het Barro. Er zijn hierin daarom geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het laatste nationale belang, zorgvuldige afweging, is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. De regeling komt er op neer dat van bepaalde ontwikkelingen nut en noodzaak dient te worden aangetoond. Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt: *De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Niet elke ontwikkeling van stedelijke aard wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Uit enkele uitspraken - Zie onder meer 201308263/2/R4 en 201302867/1/R4-201501297/1/R4 (plannen tot 11 woningen zijn niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken. Ook in pandige functiewijzigingen zijn in beginsel niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken. Zie onder meer een uitspraak van de Afdeling van 24 augustus

2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2316) of de uitspraak van de Afdeling van 21 januari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:96) inzake een functiewijziging van een restaurant. Uitzondering hierop vormt een ontwikkeling waarvan de aard en impact zodanig substantieel is dat deze aanleiding geeft de ontwikkeling wel als stedelijke ontwikkeling te merken. Een functiewijziging naar een hotel met 160 kamers is daar een voorbeeld van (ECLI:NL:RVS:2016:1064).

Beoordeling en conclusie

Onderhavig plan betreft de toevoeging van één woning en is derhalve gelet op jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken in de zin van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Nadere toetsing aan de Ladder kan zodoende achterwege blijven.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2016

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld. In de Omgevingsvisie NH2050 staat een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving centraal. De leefomgeving is de basis is, met een samenleving die wensen en behoeften heeft en de leefomgeving gebruikt voor ruimtelijk- economische ontwikkelingen. De hoofdambitie is gericht op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid.

De belangrijkste onderwerpen zijn:

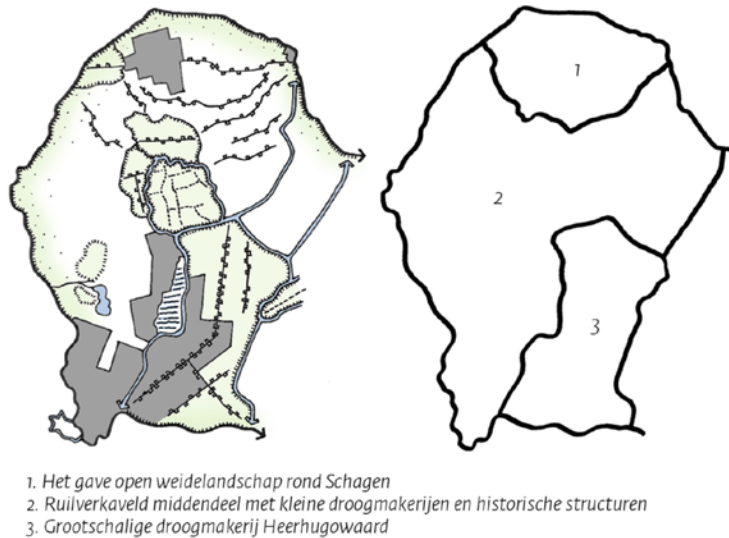
1. Klimaatverandering bedreigt onze leefomgeving; de ambitie is een klimaatbestendig en waterrobuust Noord-Holland
2. Verbetering van bodem, water- en luchtkwaliteit; de ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
3. Biodiversiteit; de ambitie luidt deze te vergroten;
4. Economische transitie; ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor.
5. Energietransitie; de ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.
6. Mobiliteit: de ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden
7. Wonen en Werken: de ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn;
8. Landschap: de ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

In de Leidraad voor Landschap en Cultuurhistorie ligt het gebied binnen West-Friesland-West, waarbinnen grote variëteit aan landschapstypen heerst. Hoewel de locatie binnenstedelijk ligt, is toch gekeken naar de Leidraad.

De algemene ambitie is om ruimtelijke ontwikkelingen:

- bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschapspelijke karakteristiek
- bij te laten dragen aan het versterken van (de beleving van) openheid en
- helder te positioneren ten opzichte van de ruimtelijke dragers.

Onderstaande ambities en de bijbehorende ontwikkelprincipes zijn vertrekpunt bij het streven naar ruimtelijke kwaliteit.



Uitsnede Leidraad voor Landschap en Cultuurhistorie

Krabbendam ligt binnen het in de Leidraad onderscheiden ensemble West-Friesland West en daarbinnen het ruilverkaveld middendeel met kleine droogmakerijen en historische structuren.

De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij:

het behouden van het open en kleinschalige terpen- en linten landschap.

> Het landschap met herkenbare historische structuren is vertrekpunt. Het gaat om de langgerekte linten, smalle wegen, stolpenreeksen, erven, terpen, dijken en kreekkruggen (reliëfverschillen), waterstructuren en de karakteristieke dorpen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden zorgvuldig ingepast en voegen zich in het bestaande landschap, zowel in de linten als in het landelijk gebied.

> Wees kritisch in keuzes welke functies op welke locaties in te passen in de linten. Houd rekening met de maat en schaal van de huidige bebouwing in de linten, met de fijnmazigheid en kwetsbaarheid van het landschap en de cultuurhistorische waarden. Onderzoek of er alternatieve locaties voor grootschalige of verkeersaantrekkende functies zijn, bij voorbeeld op bedrijfsterreinen. Aan de agrarische linten moet de functie gerelateerd zijn aan het agrarische gebruik van het landschap.

> Bij uitbreiding worden de dorpen weer opnieuw een afgerond geheel. Dit vereist een zorgvuldige vormgeving van de dorpsrand en een helder onderscheid tussen dorp en het omringende landelijk gebied.

> Behoud de openheid tussen de linten. Verdichte (dorps)linten hebben een begin en een einde en kunnen niet oneindig worden uitgebreid. Situeer beplanting vooral op de erven of in de dorpslinten.

- > Zorg voor een hechte (zicht)relatie tussen dorp(slint) en landschap, behoud doorzichten vanaf het lint naar het landschap.
- > Versterk waar mogelijk de landschappelijke structuren in dit gebied door natuurontwikkeling en het toevoegen van recreatieve (vaar)routes en recreatieve functies hieraan.
- het behouden / versterken van de herkenbaarheid van de droogmakerijen.
- > Versterk de identiteit van de polderlijnen,-linten, ringsloten en kaden in de droogmakerijen, zowel in het landschap als in het stedelijk gebied.

Vanaf de Westfriese Omringdijk moet het verschil in oud en nieuw land beleefbaar blijven. De Omringdijk is een regionale ruimtelijke en cultuurhistorisch waardevolle structuur. De dijk markeert de overgang van het kleinschalige Westfriese landschap naar het rationele landschap van onder andere de Zijpepolder, Wieringerwaard, Groetpolder en Schermer (zie ook structuur Westfriese Omringdijk).

De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij: het herkenbaar houden van de Westfriese Omringdijk als doorgaande lijn en identiteitsdrager.

Beoordeling en conclusie

De ontwikkeling heeft een dorps, kleinschalig karakter en tast de Westfriese Omringdijk als bepalende structuur niet aan. Er wordt rekening gehouden met de maat en schaal van de huidige bebouwing. Het plan past binnen de ambities/uitgangspunten van de Leidraad.

Het wegnemen van de grote druk op de woningmarkt is voorts één van de opgaven zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie. In Noord-Holland Noord moeten er 20.000 woningen bijkomen tot 2040. Dit initiatief speelt op deze opgave; er wordt een woning mogelijk gemaakt.

3.3.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Noord-Holland

Op 21 juni 2010 is tegelijk met de structuurvisie de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld. Vanaf februari 2019 is de meest recente herziening van de verordening in werking getreden.

In de verordening staan de regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. In de verordening zijn regels opgenomen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Een deel van de regels is alleen van toepassing voor het landelijk gebied.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied is zoals aangegeven niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken. De provincie hanteert voor het begrip stedelijke ontwikkeling namelijk hetzelfde begrip als het Besluit ruimtelijke ordening (zie paragraaf 3.1). de locatie is gelegen binnen Bestaand Stedelijk Gebied (BSG). De Ruimtelijke Verordening werpt geen belemmeringen op ten aanzien van functiewijzigingen in BSG.

Korthedshalve worden de artikelen 8a (Meerlaagse veiligheid) en art. 33 (duurzaamheid) nog benoemd. Er zijn in dit plan geen overstromingsrisico's, anders dan bestaand en de woning zal voldoen aan de duurzaamheidseisen die het Bouwbesluit

stelt (o.a. op het gebied van EPC en daglichttoetreding). Er is gelet hierop geen strijd met de provinciale verordening.

3.4 Regionaal beleid

Kwalitatief woningbouwprogramma voor de Kop (Regionaal Actieprogramma 2.0 2017-2020)

Het Kwalitatief woningbouwprogramma voor de Kop (KwK) is ondertekend door de gemeenten Hollands Kroon, Schagen, Den Helder en Texel. Het KwK bevat kwantitatieve en kwalitatieve afspraken. Het RAP 2.0 zal met name procesafspraken omvatten die lopen in de periode tot en met 2020. De regio Kop van Noord-Holland heeft al afspraken gemaakt over de woningbouwprogrammering in het Kwalitatief Regionaal Woningbouwprogramma Kop van Noord-Holland (hierna: KwK) en over het levensloopbestendig en verduurzamen van de bestaande woningvoorraad. Het RAP 2.0 is bedoeld om de diverse onderwerpen integraal op elkaar af te stemmen, waarbij de reeds gemaakte afspraken worden gerespecteerd.

Gemeenten maken afspraken met woningcorporaties over de aanpassing van woningen voor de langere termijn (levensloopbestendige of nultredenwoningen), het faciliteren/streven naar een bereikbaar voorzieningenniveau naar gelang de inwonersbehoefte (vooral in centrum kernen), en over het toestaan van nieuwe woonvormen.

Dit initiatief draagt bij het woningbouwprogramma.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Harenkarspel

Het ruimtelijk gemeentelijk beleid is vastgelegd in de op 15 december 2009 door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie Harenkarspel van de voormalige gemeente Harenkarspel. Deze Structuurvisie is een beleidsintentie van de gemeente Harenkarspel voor het totale gemeentelijke grondgebied voor de periode 2010-2030. De structuurvisie van de gemeente is gericht op een profiel als woon- en landbouwgemeente met een onmiskenbare toegevoegde functie voor toerisme en recreatie. Het toekomstbeeld richt zich daarbij zowel op de bestaande kwaliteiten als landbouwgemeente, als op de kansen die het gebied biedt door de ligging in een aantrekkelijke omgeving direct achter de duinen, nabij grotere steden.

Er ligt een (bescheiden) behoefte aan woningbouw. De gemeente gaat uit van een richtgetal van 1800 woningen, inclusief inbreilocaties, voor de komende 20 jaar. Dit richtgetal geeft ruimte voor de natuurlijke aanwas met daaraan toegevoegd een bescheiden plus, globaal verdeeld over de 5 kernen van Harenkarspel.

Dit richtgetal is geactualiseerd ten opzichte van de Woonvisie uit 2005, waarin nog werd uitgegaan van 1.200 woningen voor de gemeente op lange termijn, waarvan 50 in Sint Maarten.

Bij bouwlocaties is aandacht nodig voordoerzaam bouwen en betaalbare woningen. Naast de op korte termijn noodzakelijke bouw van starters en seniorenwoningen zal gebouwd worden voor het midden en duurdere segment, in een dorpse schaal.

Zoals uit het fragment Structuurvisiekaart Harenkarspel blijkt (zie figuur), spelen binnen het plangebied voor Krabbendam de volgende aspecten een rol:

- Bestaand (lichtbruin) woongebied;
- Bestaande groenstructuren en water;



Krabbendam is een kleine kern die redelijk oorspronkelijk is gebleven. Dit karakter wenst de gemeente te behouden.

Beoordeling en conclusie

Het plan geeft invulling aan de genoemde woningopgave en er zal aandacht zal zijn voor duurzaam bouwen en een zorgvuldige landschappelijke inpassing. (zie hiervoor hoofdstuk 2 en het beeldkwaliteitsplan). Het kleinschalige, oorspronkelijke karakter van Krabbendam wordt voorts niet aangetast.

Het duurzaam, natuurinclusief bouwen zal als volgt tot uiting komen.

Er zullen:

- vleermuistenen geplaatst worden
- kunsnesten voor huiszwaluwen aangebracht worden
- neststenen voor gierzwaluwen geplaatst worden
- neststenen voor huismussen aangebracht worden

-In de toekomstige tuin zal men voorts takkenrillen aanbrengen (als schuilplaats voor vele kleine dieren en als nestgelegenheid en als schuilplaats voor vogels)

-Bij het bestraten van het erf al men voor een deel halfbestrating (grasstenen) toepassen.

Het plan past zodoende binnen de structuurvisie.

3.5.2 Reisgidsen

Reisgids Ruimtelijke ontwikkeling

Met de reisgids Ruimtelijke ontwikkeling wil de gemeente voordat een particulier of ontwikkelaar start met een ontwikkeling, duidelijk maken wat men kan verwachten en waar men rekening mee moet houden.

Daarbij wordt steeds een stappenplan doorlopen dat bestaat uit de volgende stappen.

1. Inzicht verkrijgen wat er speelt in Schagen

2. Bekijk de locatie en de omgeving
3. Luister naar de burens
4. Kijk over de grenzen (het gaat hier om Rijks, provinciaal en regionaal beleid waar rekening mee gehouden moet worden)
5. Maak schetsen
6. Benoem de waarden van de omgeving
7. Pas het plan op een juiste manier in
8. Vraag de gemeente naar input

Het plan geeft invulling aan deze reisgids omdat in deze toelichting en het beeldkwaliteitsplan gekeken is naar de omgeving en de waarden van de omgeving zijn benoemd; het plan is er navenant naar ingepast.

Reisgids Ruimtelijke kwaliteit

De 'Reisgids voor ruimtelijke kwaliteit' is het welstandsbeleid voor de hele gemeente. In de gids staat ook informatie over de ontstaansgeschiedenis van het gebied, zodat er bewust voortgebouwd wordt op wat is nagelaten.

Het bouwplan wordt behandeld aan de hand van de volgende categorieën waar verschillende criteria voor gelden

1. Gaat het om een vergunningsvrij bouwplan?
2. Is sprake van een veel voorkomend bouwplan?
3. Is er sprake van een bouwwerk in een voor de gemeente Schagen bijzonder gebied?
4. Is sprake van een bijzonder gebouw complex of ontwikkeling?
5. Zijn de criteria niet toereikend of zijn er redenen om af te wijken van de criteria?

Op voorhand zijn hier geen belemmeringen te verwachten: de verwachting is dat het plan zal passen binnen de welstandscriteria.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieu-aspecten

4.1.1 *Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)*

Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

Beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

Het plan voorziet in de mogelijkheid tot het realiseren van één woning. Dit is een activiteit die is genoemd in de Dlijst (categorie D 11.2 Stedelijk vernieuwingsproject). Daarom moet worden beoordeeld of het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarde (deze bedraagt 2.000 woningen) en de ligging van het plan, worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in het kader van het wijzigingsplan in navolgende paragrafen voldoende mate afgewogen. Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect Besluit m.e.r. vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.1.2 *Milieuzonering*

Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging tussen bedrijvigheid enerzijds en gevoelige functies met betrekking tot de hinderaspecten geluid, geur, gevaar en stof. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB). Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gekoppeld aan een mate van milieubelasting. De SvB is opgesteld met behulp van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). Er dient hierbij nadrukkelijk onderscheid gemaakt te worden in de bestaande situatie en de nieuwe situatie.

Bij het realiseren van een nieuwe functie (woningbouw) dient vanuit een goede ruimtelijke ordening gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

1. past de nieuwe functie in de omgeving?
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven) en gevoelige functies (woningen) worden hinder en gevaar voorkomen (anders gezegd, er kan een acceptabel woon- en leefklimaat voor de woningen worden gegarandeerd) en wordt het bedrijven mogelijk binnen

aanvaardbare voorwaarden te vestigen/ de bedrijfsvoering uit te oefenen. Dit heet milieuzonering.

Richtafstandenlijsten

De twee belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten in bijlage 1 van de VNG-brochure. Voor een scala aan milieubelastende activiteiten (lijst 1) en opslagen en installaties (lijst 2) zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen: rustige woonwijk en gemengd gebied

De richtafstanden in bijlage 1 van de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, dienstverlening, horeca en/of kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG-brochure gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De afstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

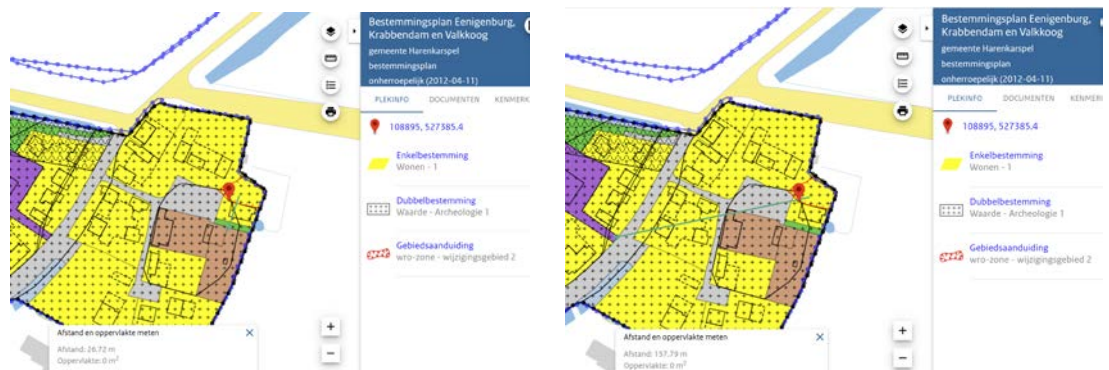
Milieucategorie	Richtafstand woonomgeving in meters	Richtafstand gemengd gebied in meters
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Beoordeling

Krabbendam is als rustig gebied te typeren.

In de eerste plaats wordt getoetst of de nieuwe functie past in de omgeving. Hiervoor moet gemeten van de gevel van de woning tot de grens van de inrichting (bedrijf).

Voorliggend plan ziet op de het planologisch mogelijk maken van een particuliere woning. Dit is een milieugevoelige functie. Er zijn in de 2 relevante inrichtingen in de omgeving: de hervormde kerk op ca. 26 m en een aannemersbedrijf op ca. 157 m. Voor een kerk(gebouw) bedraagt de richtafstand van 30 m. De afstand tot het kerkgebouw bedraagt in dit geval ruim meer dan 30 m; de voornoemde afstand van 26 m geldt voor de grens tot de inrichting. Hier kunnen echter geen activiteiten plaatsvinden die geluidoverlast veroorzaken; het kerkgebouw moet namelijk binnen het bouwvlak worden opgericht. De richtafstand tot een aannemersbedrijf bedraagt 50m; hier wordt aan voldaan.



Inrichtingen in de omgeving van het plangebied

In de tweede plaats moet worden bepaald of de omgeving de nieuwe functie toelaat. Richtinggevend hierin zijn de indicatieve onderzoekszones zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". Van een woning gaat evenwel geen hinder uit.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

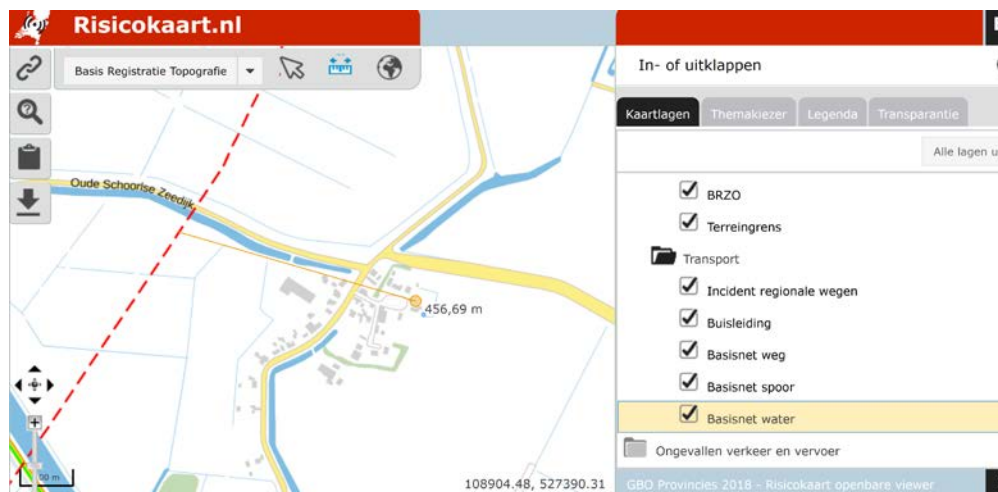
4.1.3 Externe veiligheid

Algemeen

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zien toe op transportroutes met gevaarlijke stoffen en op transport via buisleidingen).

Beoordeling en conclusie

Het plan omvat het realiseren van één woning. Er kunnen dus meer personen verblijven. Het plangebied bevindt zich niet binnen de 10^{-6} contour van een gevaarlijke inrichting, buisleiding of route gevaarlijke stoffen. Evenmin bevindt het plangebied zich het plangebied binnen de invloedssfeer van dergelijke inrichtingen, buisleidingen en routes. Zie ook navolgende uitsnede van de risicokaart. De gestippelde rode lijn betreft een hogedruk gasleiding van Gasunie (A-637, Uitwendige diameter inch 35,98 met een maximale werkdruk 66, 20 bar.



Uitsnede risicokaart

Het aspect externe veiligheid is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.1.4 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Beoordeling en conclusie

Gelet op het plan voor het realiseren van een woning is bodemonderzoek verricht²

Uit de resultaten is het volgende geconcludeerd:

- de bodem op de locatie bevat zintuiglijk geen afwijkende waarnemingen;
- de bovengrond van het is licht verontreinigd met kwik en lood;
- in de ondergrond zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen;
- in het grondwater zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen;
- de hypothese dient verworpen te worden, echter de onderzoeksinspanning hoeft niet aangepast te worden.

Het terrein is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit daarom geschikt voor het voorgenomen. Het onderwerp bodem staat uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

4.1.5 Geluid

Inleiding

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te

² Verkennend bodemonderzoek Kerkpad 11 Krabbendam, De Klinker Milieu, 18 december 2019

verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s).

Algemeen

Langs wegen en spoorwegen liggen zones. Binnen deze zones moet voor de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

Spoorverkeer is ter plaatse niet relevant.

De breedte van de zone bij wegverkeer is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg: stedelijk of buitenstedelijk. De zone ligt aan weerszijden van de weg en is gemeten vanuit de rand van de weg. De zones, zoals beschreven in artikel 74 van de Wgh, zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

Aantal rijstroken	Zones langs wegen	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 meter	250 meter
3 of 4 rijstroken	350 meter	400 meter
5 of meer rijstroken	350 meter	600 meter

Tabel 4-1. Overzicht van de zones langs wegen

Artikel 74 lid 2 van de Wgh maakt een uitzondering voor wegen met een 30 km-regime en woonerven. Deze wegen hebben geen zone en zijn daarmee niet onderzoeksplchtig³.

Beoordeling en conclusie

De locatie is gelegen binnen de geluidzone van een weg, namelijk de Trambaan, waar deels een 60 km/h regime geldt en deels een 30 km/h regime. Er is daarom akoestisch onderzoek verricht⁴. Vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening zijn tevens de Wetsfriesedijk, Oud Schoorlse Zeedijk en Trambaan (30kmh deel) betrokken in het onderzoek.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de Trambaan (60 km/uur gedeelte) op de gevels van de woning ten hoogste 47 dB (incl. 5 dB aftrek artikel 110g Wgh) bedraagt. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden. In de zin van de Wet geluidhinder zijn er geen bezwaren tegen de nieuwbouw.

³ Conform artikel 74 lid 2 van de Wgh is voor 30 km/uur-wegen geen onderzoeksplcht. Op 3 september 2003 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitgesproken (nr. 200203751/1: Abcoude) dat nog niet geconcludeerd kan worden dat het plan aanvaardbaar is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening (goed woon- en leefklimaat, zoals opgenomen in het Bouwbesluit). Daarom wordt bij 30 km/uur-zones onderzocht of wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB of de hoogst toelaatbare geluidbelasting op de gevel.

⁴Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Woning Kerkpad 11 te Krabbendam, RS Akoestiek, 8 januari 2020

Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting vanwege al het wegverkeer (incl. de 30 km/uur-wegen) op de gevels van de woning bedraagt ten hoogste 53 dB. Op basis van standaard voorzieningen kan worden voldaan aan de minimum geluidweringeis van 20 dB volgens het Bouwbesluit 2012. Deze is formeel overigens niet van toepassing, voor-noemd waarde uit het Bouwbesluit geldt alleen als er een Hogere Waarde is vastge-steld, wat hier niet het geval is. Om de binnenwaarde bij de woningen te halen, moet een minimale geluidsisolatie van $(53-33=)$ 20 dB worden bereikt. Ter indicatie: volgens artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 bezit een standaard gevelconstructie een mini-male geluidsisolatie van 20 dB. Als de gevels van de nieuwe woningen voldoen aan het Bouwbesluit 2012, dan worden de binnenwaarden van 33 dB (wegverkeer) ook gehaald.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 (hierna: "Wlk") en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen betreffende luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de bui-tenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stik-stofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} is $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$; voor $\text{PM}_{2,5}$ is dat $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden gehaald. In artikel 5.16 lid 1 van de Wm staat opgesomd wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Dan moet aannemelijk worden gemaakt, dat het project aan één of een combinatie van de volgende vier voorwaarden voldoet:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grens-waarde;
2. een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. een project draagt slechts in 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging een project is opgenomen in;
4. past binnen het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet vol-doen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingspro-gramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provin-cies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Neder-land onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij-dragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden omdat deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de

grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM. Bij woningen ligt de grens op 1.500 bij één ontsluitingsweg.

Beoordeling

Het onderhavige project gaat over de realisatie van één woning. De ministeriële regeling “NIBM” en het hierbij behorende “NIMB tool” geeft voldoende informatie om te kunnen vaststellen dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast blijkt uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van het RIVM dat de luchtkwaliteit ter plaatse goed is; er worden geen grenswaarden overschreden (PM₁₀, PM_{2,5} of NO₂).

Conclusie

Het aspect “luchtkwaliteit” vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Omgevingsaspecten

4.2.1 Water

Beleid

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de “watertoets” de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is gericht op het bereiken van een goede ecologische waterkwaliteit in alle Europese wateren. In 2015 moet dat gerealiseerd zijn. De lidstaten moeten in 2009 (inter)nationale stroomgebiedbeheersplannen vaststellen waarin zij aangeven welke maatregelen ze gaan nemen om de doelstelling te halen. De provincie Noord-Holland maakt volledig deel uit van het deelstroomgebied Rijn-delta en het daarbinnen begrensde deelstroomgebiedsdistrict Rijn-West. Binnen Rijn-West werkt Noord-Holland samen met alle betrokken waterbeheerders (Rijkswaterstaat, buurprovincies, waterschappen en gemeenten) aan het opstellen van het regionale deel van het genoemde stroomgebiedbeheersplan Rijndelta.

Rijksbeleid

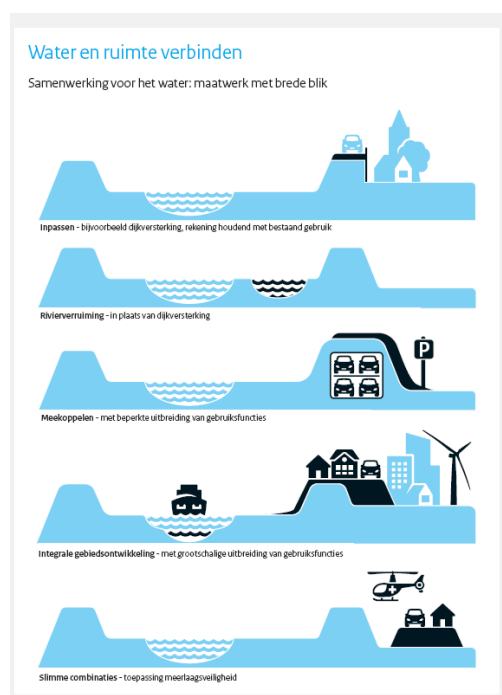
In het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afgesproken dat in 2015 het watersysteem op orde moet zijn en blijven. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen. Voor stedelijk gebied houdt dit bijvoorbeeld in, de hoeveelheid wateroppervlak die nodig is om te zorgen dat bij neerslag het waterpeil maar eens in de 100 jaar tot aan het maaiveld kan stijgen.

Provinciaal beleid

In het provinciaal Waterplan Noord-Holland is het Europese en nationale beleid vertaald naar wat er binnen de provincie moet gebeuren om het water zo goed mogelijk te blijven. Het Provinciaal Waterplan staat niet op zichzelf. Water heeft met heel veel zaken te maken, variërend van landbouw tot recreatie en van stadsuitbreidingen tot gezond drinkwater. Daarom is het Provinciaal Waterplan afgestemd met het beleid op het gebied van natuur, recreatie, landschap, cultuurhistorie, milieu, landbouw, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. In het Provinciaal Waterplan is het waterbeleid beschreven aan de hand van de thema's veiligheid, wateroverlast en watertekort, waterkwaliteit en grond- en drinkwater. Het Provinciaal Waterplan fungeert hierbij als het kader voor de uitvoering: het is de basis voor allerlei te nemen maatregelen door de Provincie, waterschappen en gemeenten gedurende de looptijd van het plan. Het is dus geen uitvoeringsprogramma. Er zal een apart uitvoeringsprogramma worden opgesteld dat jaarlijks wordt aangepast.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier: Waterprogramma 2016-2021

Op 16 december 2015 is het Waterprogramma 2016-2021 vastgesteld door het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In het Waterprogramma 2016 – 2021 wordt antwoord gegeven op de vragen:



- 1 Hoe wordt in de toekomst gezorgd voor veilige dijken, droge voeten en voldoende schoon en gezond water in Hollands Noorderkwartier?
- 2 Welke benadering wordt daarvoor gekozen?
- 3 Welke kosten en inzet gaan daarmee gepaard?

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) presenteert in het Waterprogramma het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die ze in de periode 2016 – 2021 gaan uitvoeren. Het Hoogheemraadschap bouwt voort op de regionale Deltavisie en verankert de landelijke Deltabeslissingen. Met het Waterprogramma wordt richting gegeven aan het waterbeheer tussen 2016 en 2021. Dat is nodig, want de klimaatverandering en de veranderende maatschappij dwingen tot aanscherping en heroverweging van onze keuzes. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Veranderende patronen in communicatie en participatie in de maatschappij vragen grotere betrokkenheid en intensievere dialoog met de partners en belanghebbenden. Bovendien zijn er steeds meer partijen betrokken bij het waterbeheer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk.

Om achteruitgang van het watersysteem te voorkomen, vraagt het Waterprogramma in ruimtelijke plannen om maatregelen die de nadelige effecten van verharding voorkomen of compenseren. Dit is vastgelegd in de keur van het Hoogheemraadschap.

Keur en algemene regels

In 2016 heeft het hoogheemraadschap een nieuwe Keur en bijbehorende Algemene Regels vastgesteld. *Artikel 4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak* is in de nieuwe Keur gewijzigd. In de nieuwe Keur 2016 is nu het volgende opgenomen: "*Artikel 3.3 Verbod versnelde afvoer door nieuw verhard oppervlak*. Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur neerslag door nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer te laten komen."

In de Algemene Regels 2016 zijn vervolgens de volgende aanvullingen opgenomen: "*Artikel 23. nieuw verhard oppervlak*. Op grond van artikel 3.9, eerste lid van de keur geldt een vrijstelling van de vergunningplicht van artikel 3.3 voor het aanbrengen van nieuw verhard oppervlak indien:

1. de bebouwing of verharding van de onverharde grond door een of meer aaneengesloten bouwplannen met een gezamenlijke oppervlakte minder dan 800 m² bedraagt en;
2. de aanleg van nieuw verhard oppervlak minder dan 10% van het oppervlak van het desbetreffende peilvak beslaat en;
3. het desbetreffende watersysteem de toename van de piekafvoer kan verwerken."

Watertoets

Met behulp van de watertoets wordt getoetst of binnen nieuwe plannen voldoende aandacht aan de waterhuishouding is besteed. Uitgangspunt van de watertoets is dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder samen werken aan het ruimtelijk plan, waarbij het wateraspect volledig wordt ingevuld. In de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening is de positie van de waterbeheerder met de introductie van de watertoets sterker geworden.

Beoordeling

Er is sprake van een toename van de verharding. De toename blijft echter ruimschoots onder de grenswaarde van 800 m². In het plan is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan als schoon worden beschouwd. Voorts wordt niet gebouwd in een beschermingszone van een waterkering en wordt er geen water gedempt.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

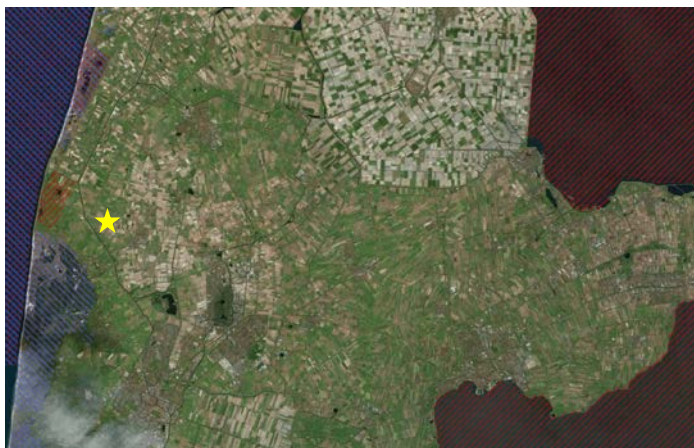
4.2.2 Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Toetsing

Gebiedsbescherming:

Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen. Zowel de beschermde duingebieden als het IJsselmeer liggen op ruime afstand, zie navolgende afbeelding. Door de kleinschaligheid van de ingreep in het plangebied en de grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het niet te verwachten dat de beoogde ontwikkeling een negatieve invloed op de kernwaarden of instandhoudingsdoelstellingen in de nabijgelegen gebieden zal hebben.

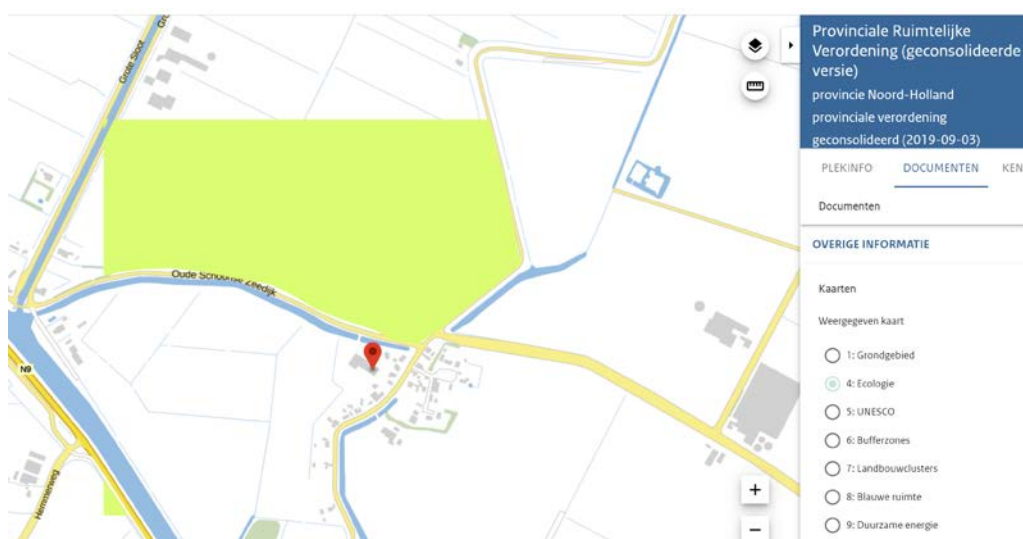


Ligging plangebied (gele ster) t.o.v. beschermde Natura 2000-gebieden

Om de conclusie nader te onderbouwen is voor het onderdeel stikstofdepositie een stikstofberekening gemaakt⁵. Uit deze berekening volgt dat er vanwege zowel de bouw- en aanlegfase (realisatiefase) als de gebruiksfase geen toename is op voor stikstof gevoelige habitattypen in voor stikstof reeds overbelaste Natura 2000-gebieden (in het bijzonder zijn hier relevant het Noordhollands Duinreservaat en de Schoorlse Duinen).

Het plangebied ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland. Omdat de vertaling van dit netwerk in de provinciale verordening geen externe werking kent, leiden de beoogde plannen niet tot effecten op deze gebieden.

Het plangebied ligt voorts ook niet in of nabij weidevogelleefgebied.



Uitsnede Ruimtelijke verordening, onderdeel ecologie (zichtbaar is weidevogelleefgebied ~lichtgroen ten noorden van Krabbendam

Soortenbescherming

Er wordt een gebouwtje verplaatst en er worden enkele bomen gekapt. Er is daarom natuuronderzoek verricht⁶. Binnen de planlocatie is een kans op algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren, zoals egel, spitsmuizen en muizen. De omgeving en de planlocatie zelf beschikken over geschikt habitat voor marters. Op de planlocatie is een opslagschuur aanwezig en diverse geschikte materialen aanwezig voor marters om zich op te houden op de planlocatie materialen zoals houtwallen, stapelhout en dakpannen stapels. De kans op aanwezigheid van de marters op locatie is niet uit te sluiten.

Tijdens het ecologisch onderzoek is gezocht naar aanwijzingen voor het voorkomen van vogels met een vaste verblijfplaats binnen het plangebied. Gekeken is naar potentieel geschikte nestplekken voor vogels met een jaarrond beschermd nest. De locatie beschikt. De opslagschuur op het perceel heeft een dak dat bedekt is met dakpannen. Via de goot van de schuur is het mogelijk voor huismussen om zich onder het dak op te houden. De planlocatie beschikt niet over geschikte bebouwing waar gierzwaluwen

⁵ Stikstofrapportage Kerkpad 11, VdZ Ruimtelijk Advies, 8 december 2019

⁶ Quick scan ecologie Kerkpad 11 te Krabbendam_Els & Linde_2019_12_23

zich in zouden kunnen vestigen. De schuur is te laag en beschikt niet over invlieg mogelijkheden voor gierzwaluwen. Aanwezigheid van gierzwaluwen op locatie is daarom niet mogelijk. De opslagschuur beschikt niet over geschikte openingen voor steenuilen om zich in de schuur op te houden. Er zijn geen overige sporen van steenuilen waargenomen op of directe omgeving van de planlocatie.

De aanwezigheid van rust- en verblijfplaatsen van andere strikt beschermde soorten, waaronder begrepen vleermuizen en gierzwaluwen, kan gezien de toestand op en rond het terrein worden uitgesloten.

Gelet op deze bevindingen wordt in de quick scan nader onderzoek geadviseerd voor marters, bunzing en huismus. Het onderzoek is voorgelegd aan initiatiefnemer op 9 februari 2020; uit overleg met initiatiefnemer blijkt echter dat inmiddels (d.d. 9 februari 2020 dus) het schuurtje de houtwallen, het stapelhout en de stapels dakpannen zijn verwijderd. Daarom is de conclusie in de quick scan achterhaald en is nader onderzoek niet meer noodzakelijk.

Conclusie

Het onderwerp natuur werpt gelet op bovenstaande geen belemmeringen op.

4.2.3 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Algemeen

Rijksbeleid

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. Het betreft dan:

1. Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
2. Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
3. Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Zaken zoals het certificeringsstelsel en de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten blijven in de Erfgoedwet.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenwet doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6. lid 2 van *Besluit ruimtelijke ordening*. In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen: Een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten

(laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied, dus niet alleen de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo).

De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan, compleet met voorbeeldbepalingen.

Beleidskader en Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit is vastgelegd in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland (2018). Deze vernieuwde leidraad is een uitwerking van het in 2006 vastgestelde Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie, dat werd gebruikt als leidraad voor ruimtelijke plannen als bestemmingsplannen, beeldkwaliteitsplannen en structuurplannen. Daarnaast bood het handreikingen aan gemeenten om landschap en cultuurhistorie als uitgangspunt te gebruiken bij planvorming. Het archeologiebeleid van de provincie Noord-Holland is primair gericht op het behouden van de archeologische waarden in de bodem. Dit is geheel in de 'geest' van het Verdrag van Malta.

Gemeentelijk archeologiebeleid

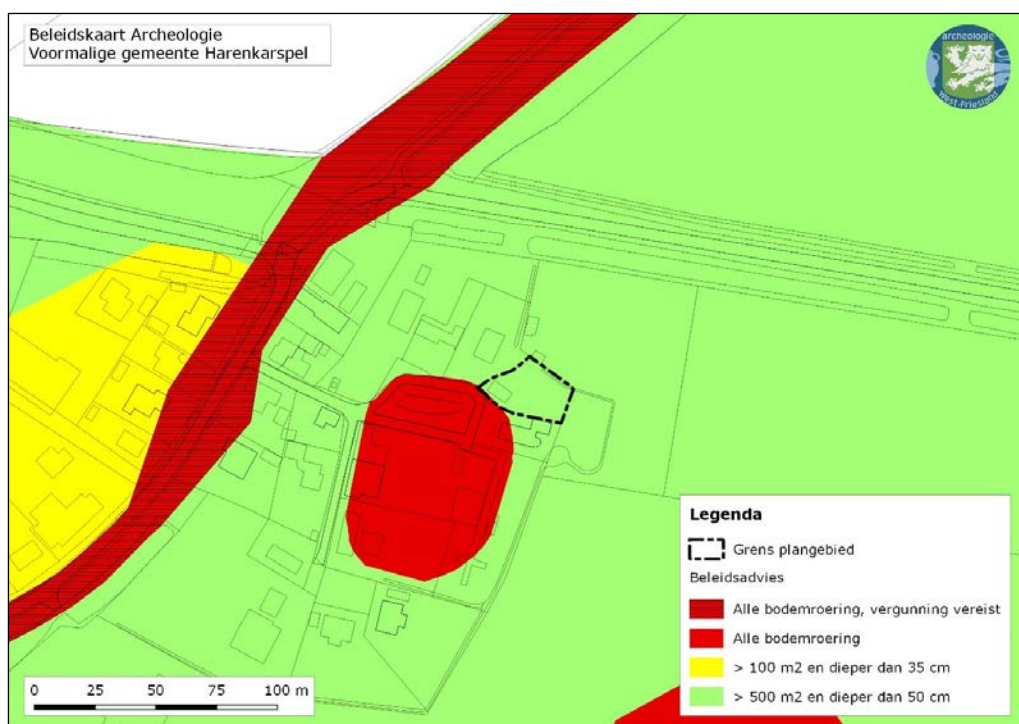
De voormalige gemeente Harenkarspel heeft in 2010 de beleidsnota cultuurhistorie vastgesteld met bijbehorende beleidskaart archeologie.⁷

In de toelichting van de beleidsnota cultuurhistorie staat aangegeven dat er in de voormalige gemeente Harenkarspel zones voorkomen, die door hun hoge ligging in het landschap aantrekkelijk zijn geweest voor bewoning in de Prehistorie en later. Voor deze bewoningszone met veel terpen geldt dat bij grondroerende werkzaamheden met een omvang van meer dan 500 m² rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van archeologische waarden (lichtgroene vlak op afb. 1). De terpen in de omgeving hebben een zeer hoge archeologische waarde (rood op afb. 1)

De beleidskaart archeologie is integraal overgenomen in het vigerend bestemmingsplan (zie verbeelding).

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

⁷ Nyst e.a 2011.



Afbeelding 1. Ligging plangebied (zwarte stippellijn) op de beleidskaart archeologie.

Beoordeling en conclusie

In maart 2020 heeft Archeologie West-Friesland een archeologische quickscan vervaardigd. Deze is als bijlage opgenomen. In een archeologische quickscan worden de geplande ingrepen afgezet tegen de aanwezige en te verwachten archeologische waarden. Tevens wordt aangegeven hoe om te gaan met deze waarden, zodat duurzaam behoud in de bodem bewerkstelligd kan worden.

Op basis van de archeologische quickscan kan worden geconcludeerd dat de begrenzing van Krabbendam op de beleidskaart archeologie van de voormalige gemeente Harenkarspel iets te krap is aangegeven. Ten behoeve van het vervaardigen van de nieuwe beleidskaart wordt voorgesteld om de hoge waarde voor sporen van bewoning en gebruik vanaf de 13^{de} eeuw te vertalen naar een vrijstellingsgrens van 100 m². De geplande bodemingrepen overschrijden deze vrijstellingsgrens. Aangezien in het vigerend bestemmingsplan en de beleidskaart archeologie van de voormalige gemeente Harenkarspel een vrijstellingsgrens van 500 m² staat aangegeven voor het grootste deel van het plangebied stelt Archeologie West-Friesland voor de voorgenomen ingrepen vrij te geven met betrekking tot het aspect archeologie.

De voorgenomen ingreep is vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Ten behoeve van het doen van waarnemingen dient wel in de omgevingsvergunning te worden opgenomen dat Archeologie West-Friesland toekomstige graafwerkzaamheden wil monitoren. Deze waarnemingen kunnen tevens gebruikt worden om de begrenzing van de nederzetting Krabbendam nader te duiden. Vanwege de half verdiepte ondergrondse verdieping kan ook het veenpakket in de ondergrond worden bestudeerd. Voor het monitoren van de graafwerkzaamheden worden geen kosten in rekening gebracht en dit zal niet tot noemenswaardige vertragingen leiden. Vondstmateriaal dat bij het uitvoeren van het werk wordt aangetroffen is (conform de Erfgoedwet, § 5.4, artikel 5.10) eigendom van de Provincie Noord-Holland en zal door Archeologie West-Friesland

worden aangeleverd aan het Provinciaal depot voor archeologie van Noord-Holland te Castricum.

Het is van belang dat Archeologie West-Friesland minstens een week van tevoren wordt geïnformeerd over de start van de werkzaamheden (archeologie@hoorn.nl / 06-11648953).

Cultuurhistorie

Algemeen

In 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Onder meer heeft dit tot gevolg dat in bestemmingsplannen cultuurhistorie meegewogen dient te worden. Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Beoordeling en conclusie

In hoofdstuk 2 is reeds ingegaan op de geschiedenis; de cultuurhistorische waarden van de locatie worden niet aangetast. Cultuurhistorie vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.2.4 Verkeer en parkeren

Beoordeling

De woning worden ontsloten op het Kerkpad/ Westfriese Omringdijk, die de verkeersbewegingen (ca. 8 per woning per etmaal) eenvoudig kunnen verwerken. De woning zal over voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein moeten beschikken. Wat 'voldoende' is wordt bepaald door de gemeentelijke parkeernorm, te weten 2,3 per woning. Er is op eigen terrein voldoende ruimte aanwezig om voldoende parkeerplaatsen te realiseren.

Conclusie

Verkeer en parkeren vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

5 Juridische regeling

5.1 Planonderdelen

Dit wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Verbeelding

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende planregel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In het voorschrift van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen;
2. via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de planregels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen bestemmingsregel hebben. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

Planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. Het hoofdstuk "inleidende regels bestaat uit een tweetal artikelen te weten de begrippen en de wijze van meten. In de begripsbepaling worden begrippen waar nodig beschreven om interpretatieproblemen te voorkomen. Veelal worden begrippen gedefinieerd die in de planregels worden gebruikt en daar een bijzondere betekenis hebben, die afwijkt van of niet voorkomt in het "normale" spraakgebruik. Wanneer een begrip niet opgenomen is in de begripsomschrijvingen/-bepalingen en er ontstaat een interpretatieprobleem dan is het normale spraakgebruik richtinggevend. De begripsomschrijvingen/-bepalingen zijn niet uitputtend bedoeld. De belangrijkste en/of onduidelijke begrippen zijn opgenomen in dit artikel. De wijze van meten beschrijft hoe de genoemde maatvoeringen in de diverse bestemmingsbepalingen gemeten dienen te worden.

2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de planregels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Eerst voor gebouwen, dan voor de overige bouwwerken. Deze worden genoemd 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde', en betreffen de constructies van enig omvang die toch geen gebouwen zijn. Te denken valt aan erfscheidingen, hekwerken, lichtmasten, speelvoorzieningen, vlaggenmasten, lantaarnpalen, en dergelijke. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsregels en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regel betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Toelichting

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit wijzigingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het wijzigingsplan.

5.2 De bestemmingen

In het wijzigingsplan is voor het gehele plangebied de bestemming Wonen-1 opgenomen, een bouwvlak en een maximale goot- en bouwhoogte. Er mag dit binnen dit wijzigingsplan per bouwvlak één woning worden gebouwd. In de regels zijn nadere regels gesteld ten aanzien van de maximale maten waaraan het hoofdgebouw moet voldoen.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is in dit kader de vraag relevant of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele planschade.

6.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een wijzigingsplan een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het plan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

De begeleiding van de planologische procedure is door middel van het heffen van leges gedekt. Daarnaast is het aanleggen van voorzieningen in het aangrenzende openbaar gebied niet aan de orde en wordt het opstellen van het wijzigingsplan door de initiatiefnemer bekostigd. Voor de gemeente Schagen zijn derhalve geen kosten verbonden aan het opstellen en uitvoeren van dit plan. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer worden een anterieure overeenkomst en een planschadeovereenkomst afgesloten.

6.3 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende aangetoond.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Overleg

Het plan wordt in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de overleginstanties. De reacties worden t.z.t. hier samengevat en van een antwoord voorzien.

7.2 Zienswijzen

Op de wijzigingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan is het ontwerpwijzigingsplan voor zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kon in deze periode zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

7.3 Conclusie

Gelet hierop wordt het bestemmingsplan geacht maatschappelijk uitvoerbaar te zijn.