



Ruimtelijke Onderbouwing Groenhartweg 9 Dirkshorn

Gemeente Schagen

14 april 2023

06/13/2023
Definitieve versie

Toelichting

Inhoud:

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
2.	Geldende planologische situatie	5
2.1	Omgevingsvergunning	5
3.	Planbeschrijving	6
3.1	Bestaande situatie	6
3.2	Planomgeving	7
3.3	Stedenbouwkundige- en landschappelijke uitgangspunten	7
4.	Beleid	8
4.1	Rijksbeleid	8
4.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (Novi)</i>	8
4.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	8
4.1.3	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	9
4.2	Provinciaal beleid	9
4.2.1	<i>Omgevingsvisie NH 2050</i>	9
4.2.2	<i>Omgevingsverordening NH2020</i>	9
4.2.3	<i>Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018</i>	10
4.3	Gemeentelijk beleid	11
4.3.1	<i>Omgevingsvisie Gemeente Schagen</i>	11
4.3.2	<i>Welstandsbeleid</i>	11
5.	Omgevingsaspecten	12
5.1	Natuur	12
5.1.1	<i>Wet Natuurbescherming</i>	12
5.1.1.1	<i>Gebiedsbescherming</i>	12
5.1.1.2	<i>Soortbescherming</i>	13
5.2	Bodem	13
5.3	Geluid	14
5.4	Luchtkwaliteit	14
5.4.1	<i>Besluit niet in betekenende mate (NIBM)</i>	15

5.5	Water.....	15
5.5.1	<i>Europese Kaderrichtlijn Water</i>	15
5.5.2	<i>Watervisie 2021</i>	15
5.5.3	<i>Waterprogramma</i>	15
5.5.4	<i>Water in het plan/Watertoets</i>	15
5.6	Externe veiligheid	16
5.7	Bedrijven en milieuzonering.....	17
5.8	Spuitvrijzone	17
5.9	Milieueffectrapportage (MER)	18
5.10	Duurzaamheid	18
5.11	Verkeer en Parkeren.....	18
5.12	Kabels en leidingen.....	19
5.13	Cultuurhistorie.....	19
5.14	Archeologie.....	19
6.	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
6.1	Algemeen.....	20
6.2	Grondexploitatie (economische uitvoerbaarheid).....	20
6.3	Afweging (maatschappelijke uitvoerbaarheid)	20
6.4	Participatie	20

Bijlage:

- Bijlage 1: Ontwerp uitbreiding woning
 Bijlage 2: Aeriusberekening
 Bijlage 3: Watertoets

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op het perceel Groenhartweg 9 in Dirksborn is een dienstverlenend éénmansbedrijf gevestigd voor de agrarische sector. De eigenaar van het bedrijf is woonachtig in de agrarische bedrijfswoning op het perceel en in de huidige bedrijfsbebouwing worden machines en materieel opgeslagen die nodig zijn voor de uitvoering van werkzaamheden.

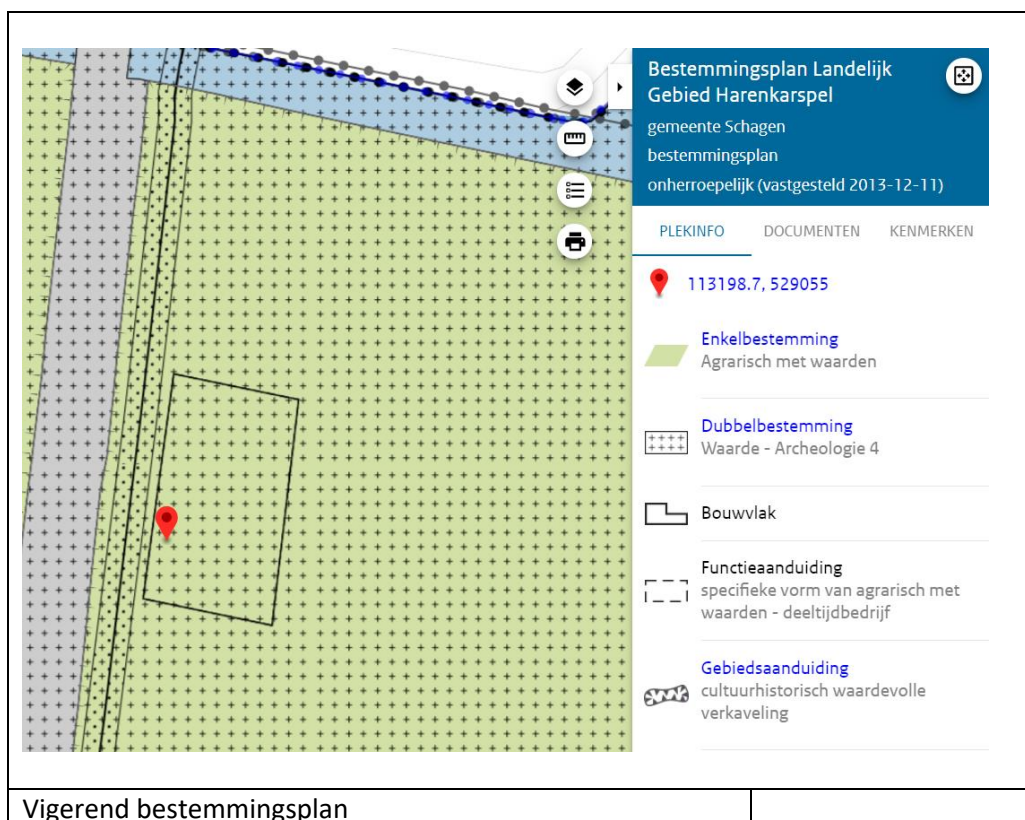


De initiatiefnemer heeft het voornemen om de huidige agrarische bedrijfswoning uit te breiden (bijlage 1). Om dit mogelijk te maken moet de functie van de huidige agrarische bedrijfswoning met bedrijfsgebouwen worden gewijzigd naar een bedrijfsfunctie. De eigenaar van het perceel voert namelijk geen agrarisch bedrijf op het perceel, maar een dienstverlenend bedrijf ten behoeve van de agrarische sector. Het plan is om aan de agrarische bestemming op het perceel een functieaanduiding voor een landelijk bedrijf toe te voegen.

2. Geldende planologische situatie

2.1 Omgevingsvergunning

De uitbreiding van de bedrijfswoning en de functiewijzing naar een bedrijfsfunctie is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het perceel Groenhartweg 9 is gelegen in het bestemmingsplan “Landelijk Gebied Harenkarspel”. Dit bestemmingsplan is op 11 december 2013 vastgesteld.



De gronden hebben de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en ‘Waarde – Archeologie 4’. Daarnaast is een specifieke functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch met waarden – deeltijdbedrijf’ en een gebiedsaanduiding cultuurhistorische verkaveling aanwezig op het perceel.

Om het plan mogelijk te maken is het doorlopen van een planologische procedure noodzakelijk. Dit initiatief kan mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een buitenplanse afwijking.

Voor de ontwikkeling van het plan is het noodzakelijk dat een Goede Ruimtelijke Onderbouwing onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning.

3. Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Op het perceel aan de Groenhartweg is in de huidige situatie een bedrijfswoning aanwezig met aan de noordzijde twee bedrijfsgebouwen en aan de achterzijde van de woning nog wat kleinere bijgebouwen. Het perceel wordt ontsloten met één uitrit op de Groenhartweg.



Huidige situatie bebouwing en erf planlocatie

Bron: Google Maps

3.2 Planomgeving

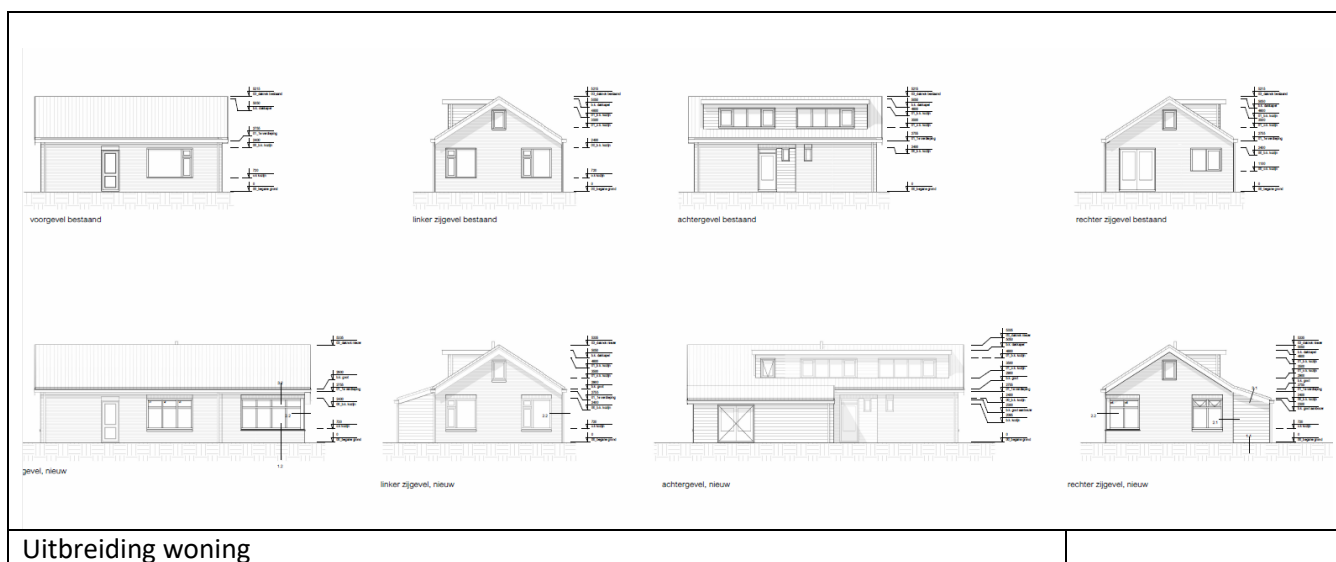
De planlocatie aan de Groenhartweg is gelegen binnen de Ringpolder. Dit is een vlak, agrarisch gebied, dat gekenmerkt wordt door een grote mate van openheid en hoofdzakelijk in gebruik is voor akkerbouw en de teelt van vollegrondsgroenten. De verkaveling van de polder is rationeel en bestaat uit grote blokken.

De polder is slechts spaarzaam bebouwd en beplant. In de dorpskernen van Dirkshorn en Tuitjenhorn is de bebouwing geconcentreerd aanwezig. Ook zijn er aan de oost- en zuidzijde van het plangebied diverse recreatieparken aanwezig die zorgen voor meer bebouwing in het landschap.

De Provincialeweg N245 doorsnijdt aan de oostzijde het landschap en aan deze weg zijn bedrijventerreinen De Banne en De Dijken gevestigd.

3.3 Stedenbouwkundige- en landschappelijke uitgangspunten

De initiatiefnemer heeft het voornemen om de bestaande bedrijfswoning uit te breiden (bijlage 1).



Uitbreiding woning

De uitbreiding van de bedrijfswoning vindt plaats aan de zuid- en achterzijde. Voor de ontwikkeling van het plan is inmiddels een positief welstandsadvies ontvangen. Door het toevoegen van bebouwing op het perceel zal de landschappelijke kwaliteit niet verslechteren. De uitbreiding vindt grotendeels plaats aan de achterzijde van de bestaande woning waardoor het doorzicht over de planlocatie is gewaarborgd.

4. Beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (Novi)

In de Nationale Omgevingsvisie wordt een langetermijnvisie voor de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland aangegeven. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland veranderen en de visie is bedoeld om het land mooier te maken en voort te bouwen op de het bestaande landschap en de steden. De Novi is op 11 september 2020 vastgesteld en op 15 september 2020 in werking getreden.

In de visie wordt een integrale aanpak voorgesteld, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties en met meer regie vanuit het Rijk. Met een zorgvuldige afweging van belangen wordt er gewerkt aan de onderstaande prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Zowel op de korte- al lange termijn zijn maatregelen nodig om de bovengenoemde prioriteiten te bewerkstelligen. Deze maatregelen zullen in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Vanuit het Rijk zal hier de regie over worden gevoerd.

Vanuit de Nationale Omgevingsvisie vindt een doorvertaling plaats naar het beleid van provincies en gemeenten. Dit is de reden dat de ontwikkeling van het plan niet indirect wordt getoetst aan de bovenstaande prioriteiten, maar via het beleid van lagere overheden. Doordat er op het perceel een duurzame toekomstbestendige ontwikkeling plaatsvindt, voldoet het plan overigens wel aan de Novi.

Conclusie: Voor het plan heeft de Novi geen directe consequenties.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen beperken, daar waar de nationale belangen dit noodzakelijk maken. In het overzicht met nationale belangen is geen enkel belang gerelateerd aan de transformatie op de planlocatie. Dit betekent dat de Barro niet van toepassing is op de ontwikkeling van het plan.

Conclusie: De in het Barro opgenomen regelingen hebben geen consequenties voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. De ladder is opgenomen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het is een verplichte motivering die moet worden opgenomen bij ieder plan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De uitbreiding van de bestaande woning en de functiewijziging is geen stedelijke ontwikkeling. Dit is de reden dat er geen toetsing hoeft plaats te vinden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie: *Er hoeft geen toetsing plaats te vinden aan de Ladder.*

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie NH 2050

De hoofdambitie binnen deze visie is om de leefomgeving af te stemmen op de economische groei. Er wordt uitgegaan van de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'.

Belangrijk hierbij zijn de ambities voor:

- een gezonde- en veilige basiskwaliteit van de leefomgeving;
- het faciliteren van ruimtelijke ontwikkelingen onder voorwaarde van behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit;
- volledig klimaatneutraal in 2050, gebaseerd op een maximale inzet of opwekking van hernieuwbare energie.

De planlocatie is gelegen in het gebied Noord-Holland-Noord. In de Omgevingsvisie staat vermeld dat er oog is voor de schaalvergroting in de landbouw. Door bedrijfsbeëindigingen verliezen erven en bedrijfsgebouwen hun functie verliezen. Leegstand is niet goed voor de ruimtelijke kwaliteit, vitaliteit en leefbaarheid van het landelijk gebied. Daarom moeten mogelijkheden voor alternatieve functies tijdig in beeld komen. Zo ontstaan economische kansen en mogelijkheden om het landelijk gebied leefbaar te houden.

Door de wijziging van de functieaanduiding naar landelijk bedrijf en uitbreiding van de woning vindt er een toekomstgerichte ontwikkeling op het perceel plaats. Op deze manier wordt het mogelijk voor het bedrijf om op het perceel gevestigd te zijn conform de voorwaarden in het vigerende bestemmingsplan. Bovendien blijft het bedrijf hierdoor gevestigd binnen het werkgebied waarin het een klantenkring heeft opgebouwd. De bestaande bedrijfsbebouwing wordt gebruikt voor de opslag van machines en materieel en wordt niet gewijzigd, waardoor de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan is in overeenstemming met het provinciale beleid.*

4.2.2 Omgevingsverordening NH2020

De Omgevingsverordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) ruimtelijke plannen, zoals de voorliggende ruimtelijke onderbouwing, moet voldoen.

In artikel 6.33, lid 3 van de verordening staat aangegeven dat het mogelijk is om agrarisch aanverwante bedrijven als zelfstandig bedrijf op een agrarisch perceel te vestigen, mits:

- het een uitbreiding van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft;
- het agrarisch aanverwant bedrijf zich vestigt op een bestaand agrarisch bouwperceel; of
- het een verplaatsing van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft en gemotiveerd wordt waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in de regio in de verplaatsing kan worden voorzien en waarom hergebruik van percelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut niet mogelijk is; en
- de omvang een bouwperceel na toepassing van onderdeel a, b of c ten hoogste 2 hectare bedraagt.

Het bedrijf op het perceel Groenhartweg 9 is een agrarisch aanverwant bedrijf wat zich op een bestaand agrarisch bouwperceel heeft gevestigd. Daarmee voldoet de ontwikkeling van het plan aan de bovenstaande voorwaarden.

Conclusie: *Het is mogelijk om het plan te realiseren binnen de regels van de Omgevingsverordening.*

4.2.3 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 is vastgesteld op 10 april 2018 door Gedeputeerde Staten en bedoeld voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking.

Het plangebied ligt in het Oude Zeekleigebied van West-Friesland. In dit gebied heeft de zee een belangrijke rol gespeeld bij het ontstaan van het landschap. Na de vorming van de ondergrond en de daarop aanwezige natuur, heeft de mens het landschap in gebruik genomen en in grote mate gevormd. In de 11e en 12e eeuw ging men zich meer structureel beschermen tegen het water en werd het gebied omdijkt. Dijken werden aaneengesloten tot de uiteindelijke Westfriese Omringdijk, die aan het begin van de 13e eeuw gereed was. Door het blijvende gevaar van overstromingen bleef de bewoning geconcentreerd op de hoger gelegen delen in de vorm van streekdorpen en linten. Vanuit de linten werd het omliggende gebied ontgonnen. Nadat het water verder teruggedrongen werd, werd het tussenliggende gebied in gebruik genomen als landbouwgrond. De landbouwgronden werden ontsloten door een fijnmazige structuur van vaarwegen.

Door een ruilverkaveling rond 1960 is de oorspronkelijke structuur van het landschap ingrijpend veranderd. De fijnmazige onregelmatige opstreckende verkaveling is vervangen door een rechthoekig en grootschaliger patroon.

Door de jaren heen zijn vele terpen afgegraven, sloten en vaarwegen zijn omgezet in verharde wegen en er zijn nieuwe wegen aangelegd. Ook is de bebouwing in de linten en rond de dorpen in de loop der tijd uitgebreid.

De planlocatie is gelegen tussen Dirkshorn en Tuitjenhorn en deze beide dorpen zijn oorspronkelijk als dijkdorp ontstaan doordat meerdere terpen met elkaar werden verbonden. In de loop der tijd is de functie van de aan de dijk liggende bebouwing getransformeerd van lokale kleinschalige agrarische bedrijvigheid naar wonen. Inmiddels zijn beide dorpen gegroeid en de concentratie van bebouwing is herkenbaar in het landschap. De bebouwing rond de planlocatie bestaat voornamelijk uit agrarische bedrijven waarbij de woningen vrijstaand en georiënteerd zijn op de weg. De woningen staan iets terug op ruime kavels, en worden door een voortuin gescheiden van de weg. Zowel de nokrichting van de

hoofdgebouwen als van de bijgebouwen varieert van haaks tot evenwijdig aan de weg. De toegepaste materialen van de bebouwing is zeer divers. Het kleurgebruik is meestal traditioneel en ingetogen. De hoofdvorm van de gebouwen bestaat voornamelijk uit één bouwlaag met kap.

De kernkwaliteiten van het landschap in West-Friesland zijn de kenmerkende verkaveling met slotenpatroon en de openheid van het landschap. Bij de ontwikkeling van het plan worden er geen wijzigingen aangebracht aan de bestaande situatie van het perceel. De verkaveling blijft gehandhaafd en dit geldt ook voor het slotenpatroon. De uitbreiding van de woning vindt grotendeels plaats aan de achterzijde waardoor de openheid van het landschap is gewaarborgd.

Opgemerkt wordt dat in de huidige situatie een boomsingel rond het perceel aanwezig is, wat bijdraagt aan de karakteristiek van het landschap. De erven worden groen omlijst waardoor een duidelijk overgang naar de open polder zichtbaar is.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan heeft geen negatief effect op de kernkwaliteiten van het landschap.*

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Gemeente Schagen

De Omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen gericht op de toekomst van de gemeente. De visie benoemt diverse speerpunten. De gemeente wil aantrekkelijk zijn voor ondernemers, maar ook gezinsvriendelijk met sterke dorpen.

Er vindt een toekomstgerichte ontwikkeling op de planlocatie plaats, waarbij de woning wordt uitgebreid en de functie wordt gewijzigd. Door de uitbreiding van de woning is het mogelijk voor de opdrachtgever om met zijn gezin op de bedrijfslocatie te blijven wonen. Dit maakt het mogelijk om het huidige bedrijf verder te ontwikkelen en een toekomstbestendige bedrijfsvoering te realiseren. De ontwikkeling van het plan sluit aan bij de speerpunten in de omgevingsvisie.

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met deze visie.*

4.3.2 Welstandsbeleid

De gemeente Schagen hanteert voor haar welstandsbeleid de 'Reisgids voor ruimtelijke kwaliteit'.

Volgens de reisgids valt het plan onder het buitengebied en binnen deze gebieden geldt een regulier welstandniveau. De beoordeling van de plannen is met name gericht op behoud van de landschappelijke waarde, een zorgvuldige inpassing van bebouwing, rekening houdend met de zichtbaarheid over grotere afstand. De situering van de bebouwing op de kavel en de relatie met de openbare weg is hier richtinggevend. Voor de ontwikkeling van het plan is inmiddels een positief welstandsadvies afgegeven.

5. Omgevingsaspecten

5.1 Natuur

In het onderzoek naar natuurwaarden zijn de effecten van de voorgenomen ingreep getoetst aan het beleid, wet- en regelgeving in het kader van de natuurbescherming.

5.1.1 Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. In het kader van de Wet Natuurbescherming kunnen de volgende stappen worden onderscheiden voor het toetsen van een plangebied:

- a. vaststellen of sprake is van beschermde gebieden in of nabij het plangebied;
- b. vaststellen of de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op natuur.

5.1.1.1 Gebiedsbescherming

De planlocatie is gelegen op een afstand van circa 7,2 kilometer tot aan het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied "Pettemer Duinen & Zwanenwater". Gezien de ligging van de planlocatie, de aard van de plannen en de minimale afstand van 7,2 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, zijn er geen directe negatieve effecten te verwachten op Natura 2000 gebieden. De planlocatie en de directe omgeving bevatten geen elementen die de specifieke waarden van in de omgeving aanwezige Natura 2000 gebieden versterken en hebben dan ook geen functie voor de daarin aanwezige kwalificerende soorten en habitattypen.

Met betrekking tot externe effecten door uitstoot van stikstof is voor de ontwikkeling van het plan een stikstofdepositieberekening gemaakt (bijlage 2). Daarbij zijn zowel de realisatie- als gebruiksfase meegenomen.

Voor de realisatie van de woning is een betonwagen met pomp nodig (4 uur) en een heimachine voor buispalen (4 uur). Voor het aanvoeren van buispalen en bouwmaterialen zijn drie vrachtwagens nodig. De uitbreiding van de woning zal casco worden opgeleverd. Daarvoor rijdt gedurende 8 weken een bestelbusje van en naar de planlocatie. De initiatiefnemer zal de rest van de woning afbouwen, maar gebruikt daarbij alleen elektrisch gereedschap en er zijn geen verkeersbewegingen van en naar de planlocatie.

Voor de gebruiksfase is uitgegaan van 8 verkeersbewegingen per etmaal voor een vrijstaande woning met het bijbehorende bedrijf. De initiatiefnemer is werkzaam op locatie en vertrekt 's morgens en keert 's avonds weer terug. Door de uitbreiding zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen.

Uit de berekening blijkt dat de stikstofemissie op de planlocatie door het planvoornemen toeneemt met circa 5,1 kg per jaar. Met het programma Aerius is de nieuwe situatie doorgerekend. Hieruit blijkt dat er geen overschrijding optreedt als gevolg van stikstofdepositie binnen Natura 2000 gebieden door de ontwikkeling van het plan. Aan de hand van de gehanteerde inzet zijn er binnen Natura 2000 gebieden geen rekenresultaten hoger dan de 0,00 mol/ha/jaar.

De beoogde plannen vinden daarbij niet plaats in terreinen die zijn aangewezen als

(onderdeel van) NNN, een natuurverbinding of weidevogelleefgebied. Een nadere of uitgebreide toetsing ten aanzien van de gebiedsbescherming in het kader van de Wet Natuurbescherming is dan ook niet aan de orde.

5.1.1.2 Soortbescherming

De uitbreiding van de woning vindt plaats tegen bestaande gevels. In de gevel van de bedrijfswoning zijn geen stootvoegen of openingen aanwezig. Van de woning zijn de dak- en gootranden afgedicht.



Afdichting bestaande woning

Dit betekent dat het niet mogelijk is voor vleermuizen om in de gevels van de woning een rust- of verblijfplaats te hebben.

Daarnaast is in de goten vogelschroot aanwezig, waardoor het niet mogelijk is voor vogels om onder de dakpannen te komen. De verwachting is dat bij de uitbreiding van de woning geen nest- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten aanwezig zullen zijn. Het is daarnaast mogelijk om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren, zodat er geen enkel risico is voor beschermde vogel- en zoogdiersoorten.

De uitbreiding van de woning vindt plaats op bestaande verharding en een intensief onderhouden grasperceel. Dit zorgt ervoor dat er geen andere beschermde diersoorten door de ontwikkeling van het plan zullen worden geschaad.

Het is niet nodig om voor de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing aan te vragen in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Conclusie: *Het onderdeel natuur staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

5.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

De uitbreiding van de woning vindt plaats op een perceel met een agrarische bestemming en dit wijzigt niet. Het is niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren. De functie

landelijk bedrijf wordt aan het agrarische perceel toegevoegd en de woning wordt uitgebreid.

Er treedt geen verandering op in de bodemkwaliteit en dit betekent dat het niet noodzakelijk is om de bodemkwaliteit te onderzoeken.

Conclusie: *Het onderdeel bodem staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

5.3 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer en/of inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet Geluidhinder. Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidgevoelige of geluidsbelastende functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidgevoelige functie.

In dit geval wordt de functie van het bedrijf gewijzigd van agrarisch naar landelijk en daarbij blijft de functie van de bedrijfswoning gehandhaafd. Dit betekent dat er geen sprake is van een nieuwe situatie in het kader van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer hoeft niet te worden onderzocht.

Het bedrijf valt wel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Bij een dergelijk bedrijf moet gekeken worden naar het geluid wat uit de inrichting zelf komt en welk geluid bezoekers veroorzaken. Bij dit bedrijf worden alleen machines en materieel opgeslagen in de bedrijfsgebouwen en er komen geen bezoekers. Het is een éénmanszaak en er wordt alleen op externe locaties gewerkt, maar niet op de planlocatie zelf. Dit betekent dat binnen het bedrijf geen installaties of werktuigen aanwezig zijn waardoor een hoge geluidbelasting op de omgeving wordt veroorzaakt. Geconcludeerd kan worden dat in het kader van geluid er geen belemmering is om de functie van het perceel te wijzigen.

Conclusie: *Het onderdeel geluid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

5.4 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (Wm). De Wm bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide- en oxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op grond van artikel 5.16 kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) onder andere uitoefenen als de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de verontreiniging van de buitenlucht.

5.4.1 Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een plan vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst.

Dit kan onder meer het geval zijn wanneer een plan een bijdrage aan de luchtkwaliteit heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀). Het 3% criterium geldt sinds de vaststelling op 1 augustus 2009 van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Daarnaast bevat de Regeling NIBM een lijst met categorieën van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Daartoe behoren een aantal met name genoemde inrichtingen en kantoor- en woningbouwlocaties.

De uitbreiding van de bedrijfswoning en de functiewijziging is bedoeld om het gezin van de initiatiefnemer ruimer te kunnen huisvesten en overeenkomstig de voorwaarden in het bestemmingsplan op het perceel een bedrijf te voeren. De verkeersbewegingen van en naar de planlocatie zullen gelijk blijven aan de huidige situatie. Dit betekent dat het plan kan worden aangemerkt als een project dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Conclusie: *Het onderdeel luchtkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

5.5 Water

5.5.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan watergebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

5.5.2 Watervisie 2021

Provinciale Staten hebben in november 2015 de Watervisie 2021 vastgesteld. De visie beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders gaan waterschappen en gemeenten maatregelen treffen om ons te beschermen tegen wateroverlast en om de waterkwaliteit te verbeteren.

5.5.3 Waterprogramma

In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) verbindt Hoogheemraadschap Noorderkwartier (HHNK) de bouwstenen met de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap. Ze brengen een prioritering aan en geven aan hoe ze in de bouwstenen willen participeren. De benodigde samenwerking werken we uit en leggen we vast in afspraken.

5.5.4 Water in het plan/Watertoets

Naast het Waterprogramma beschikt HHNK over een verordening, de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterlopen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden

in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Doordat het plan niet in de nabijheid van waterlopen of waterkeringen is gelegen, is het niet nodig om een watervergunning aan te vragen.

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) gevraagd een reactie te geven op het plan aan de Groenhartweg 9 in Dirkshorn (bijlage 3).

In dit advies staan de maatregelen opgenomen die HHNK adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden.

Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven dat er een waterschapsbelang is.

Verharding en compenserende maatregelen

HHNK heeft als beleid dat bij een verhardingstoename van meer dan 800 m² compenserende waterberging moet worden gegraven. De uitbreiding van de bedrijfswoning is dusdanig klein qua oppervlakte dat er geen compenserend water hoeft te worden gegraven (bijlage 1).

Waterkwaliteit

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en worden geloosd op de waterlopen. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloogbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

Waterketen

Aan de voorzijde van de bestaande bebouwing is langs de Groenhartweg een persleidingtracé aanwezig van het hoogheemraadschap. Er zullen in de nabijheid van de persleiding geen werkzaamheden worden uitgevoerd, want de uitbreiding van de woning vindt plaats aan de achterzijde van de bebouwing.

5.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de

afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

De Risicokaart van Nederland (Interprovinciaal Overleg) laat zien dat bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten van het plan aan de Groenhartweg 9 het gaat om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.

Conclusie:

- a. *er zijn in de directe omgeving geen bedrijven aanwezig waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd.*
- b. *de planlocatie bevindt zich niet binnen een invloedsgebied van wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.*
- c. *het plangebied is niet gelegen binnen een invloedsgebied van buisleidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.*

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De bestemmingswijziging op de planlocatie kan alleen worden gerealiseerd als er wordt voldaan aan de milieutechnische bepalingen en de omliggende bedrijven niet worden beperkt.

De publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In de publicatie zijn richtlijnen opgenomen ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau, om voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten te voorkomen. De VNG zorgt met deze richtlijnen dat nieuwe woningen (milieugevoelige functies) op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd.

In de nabijheid van de planlocatie is alleen op Groenhartweg 10 een agrarisch bedrijf aanwezig. De VNG-publicatie geeft voor dit bedrijf een richtafstand van maximaal 30 meter aan ten opzichte van milieugevoelige objecten, gebaseerd op overlast door geluid.

De werkelijke afstand van de grens van het bouwvlak van dit bedrijf tot aan het bedrijf op de planlocatie bedraagt 38 meter. Dit betekent dat de bedrijfsvoering en ontwikkeling van het bedrijf op Groenhartweg 10 niet wordt belemmerd door de ontwikkeling van het plan op het perceel Groenhartweg 9. In de nabijheid van de planlocatie zijn geen woningen gelegen.

Conclusie: *Door de ontwikkeling van het plan wordt de ontwikkeling en bedrijfsvoering van het dichtstbijzijnde bedrijf niet belemmerd.*

5.8 Spuitvrijezone

Door de ontwikkeling van het plan treedt er geen wijziging op voor spuitvrijezones op de agrarische percelen die rond de planlocatie aanwezig zijn. In de huidige situatie worden de

aangrenzende agrariërs al beperkt door de aanwezige bedrijfswoning op de planlocatie en dit wijzigt niet.

5.9 Milieueffectrapportage (MER)

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. (2011/92/EU) aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), Voor activiteiten in onderdeel C geldt direct een m.e.r.-plicht.

Voor activiteiten in onderdeel D is het niet zeker of er belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Of een bepaalde activiteit in een bepaalde omvang belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, is afhankelijk van het soort activiteit, de omvang daarvan en het type procedure.

De drempelwaarden waarbij een m.e.r.-plicht aan de orde is, zijn vastgelegd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Op voorliggend plan is de drempelwaarde voor stedelijke ontwikkelingsprojecten van toepassing (D 11). In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- a. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- b. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of;
- c. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het voorliggende plan is niet van dusdanige aard en schaal dat deze drempelwaarden worden overschreden. Er geldt om die reden een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In dit bestemmingsplan zijn de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling onderzocht. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de toekomstige activiteiten in het plangebied geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben.

5.10 Duurzaamheid

Bij de uitbreiding van de woning zal rekening worden gehouden met mogelijke verduurzaming van de bebouwing. Bij de toetsing van de aanvraag voor de omgevingsvergunning kan dit worden getoetst.

5.11 Verkeer en Parkeren

De Groenhartweg vormt een verbindingsweg tussen Stroet, Dirkshorn en Tuitjenhorn. Deze weg wordt voornamelijk gebruikt voor bestemmings- en landbouwverkeer. De toegestane snelheid bedraagt hier 60 kilometer per uur en de weg bestaat uit één rijbaan.

De uitrit op de planlocatie blijft gehandhaafd. Het zicht op de weg vanaf de planlocatie is goed waardoor de verkeersveiligheid is gewaarborgd.

Het parkeren van auto's wordt in de huidige situatie op het eigen terrein gerealiseerd en hier treedt geen wijziging in op. Doordat er geen bezoekers bij het bedrijf komen, zijn het alleen de bewoners van het perceel die hun auto parkeren. Voor een vrijstaande woning wordt

uitgegaan van drie parkeerplaatsen per woning. Er is voldoende ruimte op de planlocatie aanwezig voor deze parkeerplaatsen.

5.12 Kabels en leidingen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing.

Aan de voorzijde van de bestaande bebouwing is langs de Groenhartweg een persleidingstracé aanwezig van het hoogheemraadschap. Er zullen in de nabijheid van de persleiding geen werkzaamheden worden uitgevoerd, want de uitbreiding van de woning vindt plaats aan de zuid- en achterzijde.

Conclusie: *Er zijn geen kabels en leidingen aanwezig die de uitvoering van het plan belemmeren.*

5.13 Cultuurhistorie

Bij de ontwikkeling van het plan zullen geen cultuurhistorische waarden op of rond het perceel worden geschaad. In paragraaf 4.2.3 wordt dit uiteengezet.

5.14 Archeologie

Het plangebied aan de Groenhartweg is gelegen binnen de Ringpolder en sinds de bedijking en de verkaveling van de polder is de grond in gebruik geweest voor agrarische doeleinden. Op de planlocatie is een beschermingsregime aanwezig voor archeologische bodemsporen (Waarde - Archeologie 4). Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd groter dan 500 m² en niet dieper van 0,5 meter onder het maaiveld.

De oppervlakte bebouwing op het perceel neemt toe met een oppervlakte die veel kleiner is dan 500 m². Dit betekent dat er geen negatief effect wordt verwacht voor mogelijk voorkomende archeologische waarden op het perceel.

Conclusie: *De ontwikkeling van het plan heeft geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische- en archeologische waarden.*

6. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Het project betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De kosten zijn voor rekening van de aanvrager.

6.2 Grondexploitatie (economische uitvoerbaarheid)

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de planologische procedure. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten waarin de (financiële) afspraken over het plan worden vastgelegd, inclusief kostenverhaal. Deze overeenkomst wordt aangemerkt als anterieure overeenkomst. In de overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer wordt ook bepaald dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer zal komen.

6.3 Afweging (maatschappelijke uitvoerbaarheid)

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo, waarmee de functiewijziging naar landelijk bedrijf en de uitbreiding van de woning, in afwijking van het bestemmingsplan, mogelijk wordt gemaakt.

De omgevingsvergunning wordt samen met deze goede ruimtelijke onderbouwing in het kader van het vooroverleg aangeboden aan diverse overlegpartners. Daarna worden de stukken 6 weken ter inzage gelegd, zodat belanghebbenden de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen.

Nadat de ingekomen zienswijzen zijn beantwoord, stelt het college het besluit vast. Na publicatie van het besluit start de beroepstermijn van zes weken. Het vaststellingsbesluit staat open voor beroep bij de rechtbank en de Afdeling van de Raad van State.

6.4 Participatie

Over het plan heeft overleg plaatsgevonden met de eigenaar van het naastgelegen bedrijf en omwonenden en hieruit is gebleken dat men akkoord gaat met de ontwikkeling van het plan. Er zijn daarbij geen vragen naar voren gekomen.