

Uitbreiding zonneakker Belkmerweg 27
Burgerbrug
Ruimtelijke onderbouwing

Kenmerk LBP|SIGHT
R068228ag.17DRDU5.dve

Versie
01_002

Datum
Juni 2021

Auteur
ir.   MSc

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectlocatie.....	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Projectbeschrijving	8
2.1	Algemeen	8
2.2	Toelichting bouwplan	10
2.3	Huidige situatie.....	11
2.4	Toekomstige situatie	12
2.5	Omgeving en participatie	12
2.6	Ruimtelijke inpassing	13
3	Beleidskader	14
3.1	Rijksbeleid	14
3.1.1	SER Energieakkoord.....	14
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie.....	14
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.1.4	Besluit ruimtelijke ordening	16
3.1.5	Klimaatakkoord 2019	17
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	Algemeen	17
3.2.2	Structuurvisie Noord-Holland 2040	17
3.2.3	Beleidsagenda Energietransitie	18
3.2.4	Omgevingsvisie NH2050.....	18
3.2.5	Omgevingsverordening NH2020.....	19
3.2.6	Omgevingsregeling NH2020	20
3.2.7	Leidraad Landschap en Cultuurhistorie	21
3.3	Gemeentelijk beleid	22
3.3.1	Algemeen	22
3.3.2	Beleid zonneparken	22
3.3.3	Visie en missie Schagen 2013	23
3.3.4	Uitvoeringsprogramma.....	24
3.3.5	Reisgids voor ruimtelijke kwaliteit	24
3.3.6	Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen	25
4	Milieuaspecten.....	27
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	27
4.1.1	Algemeen	27
4.1.2	Voorgenomen activiteit.....	27
4.1.3	Conclusie.....	27
4.2	Activiteitenbesluit	28
4.3	Verkeer en parkeren	28

4.3.1	Beoordeling	28
4.3.2	Conclusie	28
4.4	Luchtkwaliteit	28
4.4.1	Beleidskader	28
4.4.2	Beoordeling	29
4.4.3	Conclusie	29
4.5	Geluid	29
4.5.1	Algemeen	29
4.5.2	Beoordeling	30
4.5.3	Conclusie	30
4.6	Bedrijven en milieuzonering	30
4.6.1	Algemeen	30
4.6.2	Beoordeling	31
4.6.3	Conclusie	31
4.7	Externe veiligheid	31
4.7.1	Wet- en regelgeving	31
4.7.2	Beoordeling	32
4.7.3	Conclusie	32
4.8	Bodem	32
4.8.1	Algemeen	32
4.8.2	Beoordeling	33
4.8.3	Conclusie	33
4.9	Waterhuishouding	33
4.9.1	Beleidskader	33
4.9.2	Waterhuishouding	36
4.9.3	Conclusie	38
4.10	Flora en fauna	38
4.10.1	Wettelijk kader	38
4.10.2	Beoordeling	38
4.10.3	Conclusie	40
4.11	Stikstofdepositie	40
4.11.1	Beoordeling	40
4.11.2	Conclusie	40
4.12	Archeologie	40
4.12.1	Wettelijk kader	40
4.12.2	Beoordeling	41
4.12.3	Conclusie	41
4.13	Lichtreflectie	41
4.13.1	Beoordeling	41
4.13.2	Conclusie	42
4.14	CO ₂ -uitstoot ondergrond	42
4.14.1	Beoordeling	42
4.14.2	Conclusie	42
4.15	Kabels en leidingen	42
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
5.1	Economische uitvoerbaarheid	43

5.1.1	Grondexploitatie	43
5.1.2	Planschade	43
5.1.3	Conclusie.....	43
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
5.2.1	Plan(vormings)proces	44
5.2.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro.....	44
5.2.3	Conclusie.....	44
6	Conclusie	45

Bijlagen

Bijlage I	Kadastrale gegevens
Bijlage II	Tekeningen en productinformatie
Bijlage III	Ecologisch onderzoek
Bijlage IV	Beschouwing stikstofdepositie
Bijlage V	Financieel plan
Bijlage VI	Participatieplan
Bijlage VII	Inpassingsplan

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat het aandeel hernieuwbare energieopwekking in 2020 14% moet zijn, en in 2023 16%. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, één van de bronnen van duurzame energie die benut moeten worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen. Ook de provincie Noord-Holland streeft naar een duurzame energievoorziening. Daarom biedt de provincie de mogelijkheid om in het buitengebied zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te realiseren. Ook de gemeente Schagen stimuleert de opwekking van duurzame energie.

Aanleiding voor het opstellen van dit document is een aanvraag om een omgevingsvergunning ten behoeve van een uitbreiding van een zonneakker (grondgebonden zonnepark) op het adres Belkmerweg 27 te Burgerbrug. Initiatiefnemer Fluwel heeft het voornemen om een duurzame energievoorziening voor de eigen bedrijfsvoering te realiseren. Met dit project wordt bijgedragen aan het behalen van de overheidsdoelstellingen op het gebied van duurzame energie.

Het planvoornemen is niet passend binnen de regels van de vigerende planologie. Voor onderhavige ontwikkeling dient een planologische procedure te worden doorlopen. Hiertoe biedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de bevoegdheid een omgevingsvergunning te verlenen voor een van de vigerende regelgeving afwijkend gebruik.

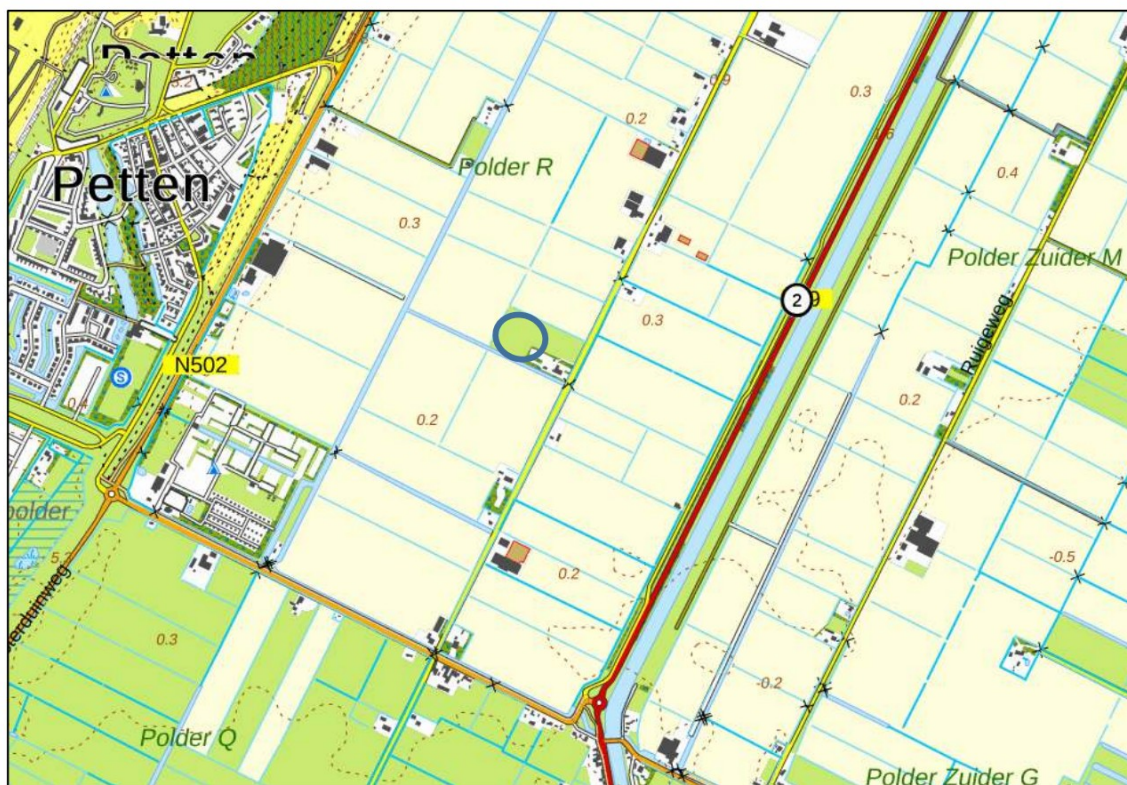
Voorwaarde hiervoor is dat dit beoogde gebruik niet in strijd is met een 'goede ruimtelijke ordening' en de motivering van het besluit voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing. In een dergelijke ruimtelijke onderbouwing wordt het planvoorstel getoetst aan juridische, stedenbouwkundige, verkeerskundige, milieukundige en beleidsmatige randvoorwaarden.

Voorliggend rapport behelst deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Projectlocatie

De projectlocatie is gelegen ten noordwesten van de Belkmerweg. De zonneakker is beoogd op het perceel aangrenzend aan het agrarische erf. Het betreft het kadastrale perceel gemeente Zijpe, sectie G, nummer 2998.

In bijlage I is een kadastrale kaart opgenomen. Op de navolgende figuren is de situering van de projectlocatie in de omgeving weergegeven.



Figuur 1.1

Uitsnede topografische kaart met daarop globaal met blauw omcirkeld de locatie van uitbreiding van de zonneakker

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan betreft het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe dat door de gemeenteraad van Schagen op 18 mei 2016 is vastgesteld. De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch' en zijn gelegen buiten een bouwvlak.

Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' en is het gebied aangeduid als 'bollenconcentratiegebied'.

De uitbreiding van de zonneakker wordt binnen de agrarische bestemming van dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

1.4 Procedure projectafwijking

Het beoogde bouwplan is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan. Gelet op het bepaalde in artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), dient beoordeeld te worden of vergunningverlening onder toepassing van artikel 2.12 van de Wabo mogelijk is. In dit geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

Voor de strijdigheid met het geldende bestemmingsplan bestaat geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Ook past het plan niet binnen de kruimelgevallenregeling zoals deze in het Besluit omgevingsrecht (artikel 4 van Bijlage II) is opgenomen.

Medewerking kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo. De motivering van het besluit tot afwijking moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

1.5 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing begint met een beschrijving van het te ontwikkelen project. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleidskader op nationaal, provinciaal en lokaal niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens kort ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 6 geeft de conclusies.

2 Projectbeschrijving

2.1 Algemeen

De bouwwerkzaamheden omvatten het realiseren van een uitbreiding van een bestaande zonneakker. De uitbreiding wordt gerealiseerd op het perceel Belkmerweg 27. Hier is reeds een windturbine gesitueerd: ten noorden van de huidige boerderij.

Onderhavig project betreft een uitbreiding van ca. 1,4 ha aan de achterzijde van een reeds vergunde zonneakker. Dit betrof ca. 0,35 ha dat is gelegen binnen het bouwvlak. De geplande uitbreiding ligt daar buiten. De bouwhoogte van de zonneakker bedraagt 38,5 cm en de oriëntatie van de panelen is oost-west.

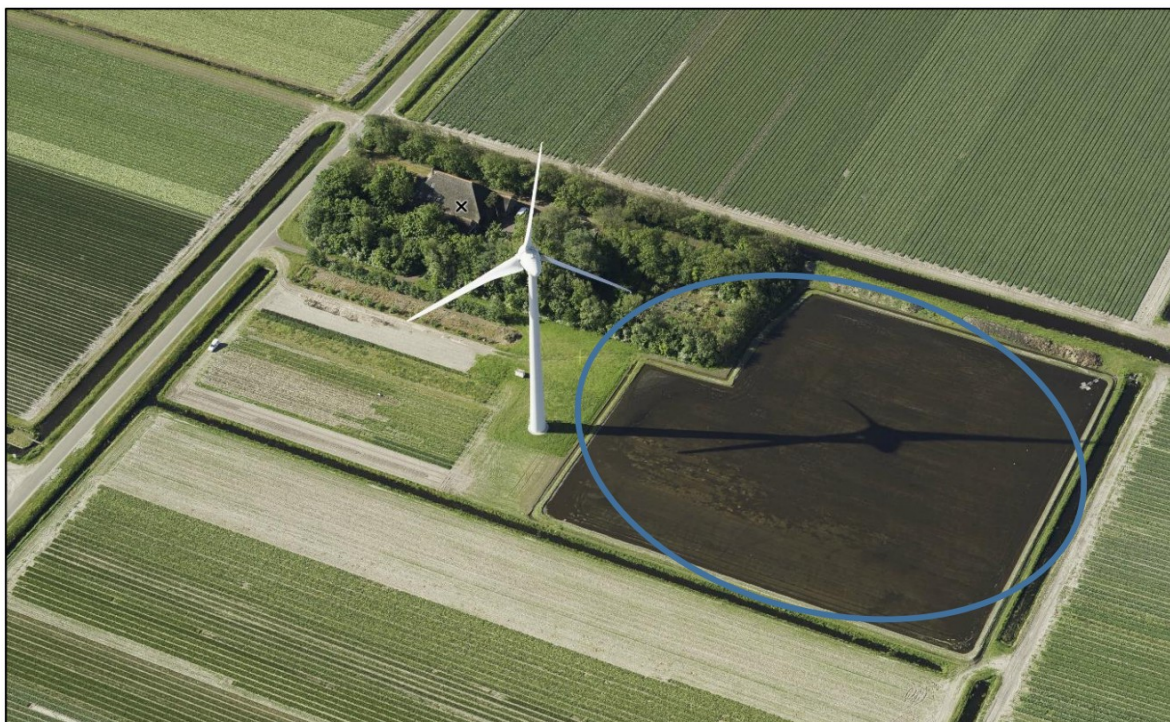
De pv-panelen hebben een zwarte kleurstelling. Het ijzeren frame en de ijzeren palen waarop de panelen bevestigd worden hebben een donkergrijze kleurstelling. Er worden geen felle/opvallende kleuren toegepast.

Er worden verder geen overige bouwwerken gerealiseerd. De zonneakker wordt namelijk aangesloten op de bestaande transformator van de windturbine, waardoor er niet een nieuwe aansluiting op het net gemaakt hoeft te worden met een daarvoor bestemde transformator-unit.

Er is een verhard pad aanwezig voor zwaar transport op het perceel. Dit wordt ook voor de zonneakker gebruikt. Het pad rondom de zonneakker blijft zoals het nu is: de normale bovenlaag (zand).

De voor de zonneakker benodigde leidingen zullen nog bepaald moeten worden, maar zullen zich in een daarvoor bestemde kabelgeul gelegd worden op een diepte van ca. 0,4 m (met mantelbuis). Dit zal allemaal volgens de geldende voorschriften door een kundig en gecertificeerd bedrijf gedaan worden.

Onderstaande figuren geven een overzicht en gewenste invulling van het perceel.



Figuur 2.1

Luchtfoto beoogde uitbreiding aan achterzijde perceel (globaal met blauwe cirkel aangegeven)

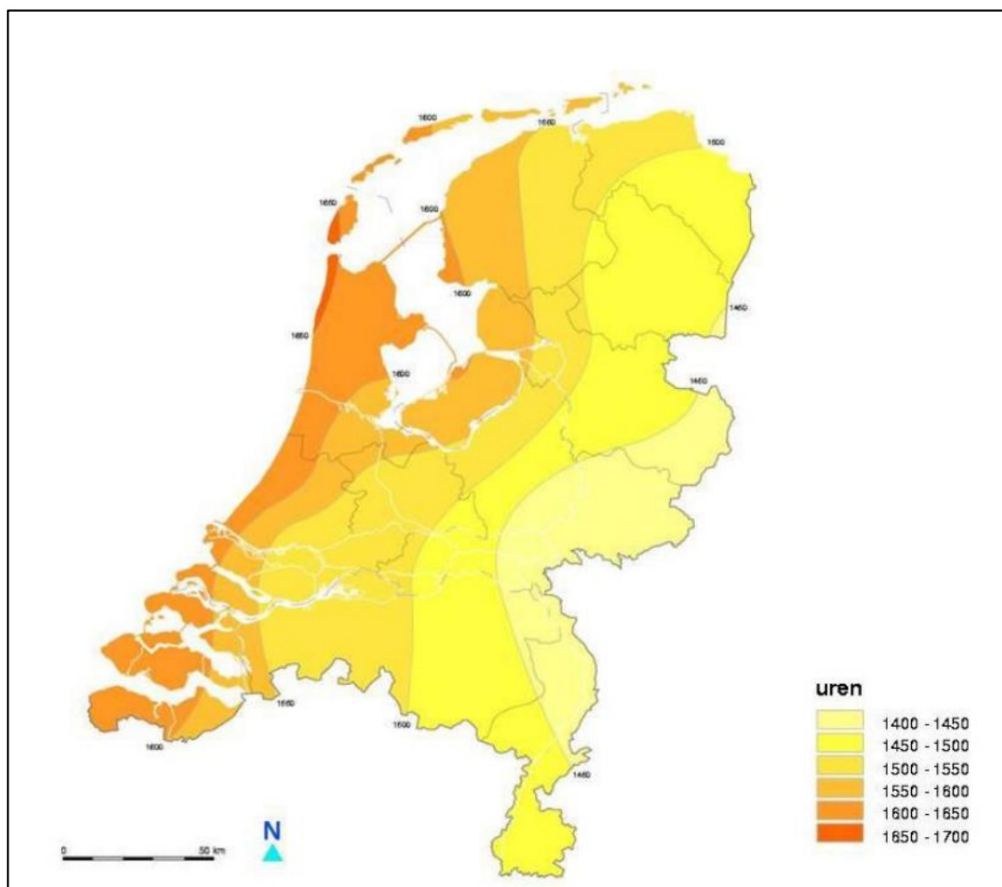


Figuur 2.2

Projectlocatie op het restperceel naast bestaande zonneakker

Zonne-uren

Een locatie voor een zonne-energieproject dient in principe voldoende zonne-uren te ontvangen om voldoende energie op te kunnen wekken. Noord-Holland is de provincie met het meeste aantal zonne-uren en kent een relatief sterke zoninstraling. Met de realisatie van een zonneakker vindt een optimale benutting van de potentie in het gebied plaats ten aanzien van zon.



Figuur 2.3

Gemiddeld aantal zonuren per jaar (bron: KNMI)

2.2 Toelichting bouwplan

Verduurzaming bedrijfsvoering Fluwel

Fluwel wil sneller omschakelen naar een duurzame energievoorziening dan op dit moment door de overheid wordt nagestreefd. Fluwel is sterk afhankelijk van de bereidheid van klanten (B2B¹ en B2C²) om op basis van diverse motieven te kopen, de producten die Fluwel verkoopt aan bedrijven en consumenten zijn o.a. tulpen, narcissen, lelies, krokussen, hyacinten, dahlia's, amaryllissen, en diverse andere soorten bolgewassen. De prijs is veelal niet doorslaggevend. Zaken zoals maatschappelijk verantwoord ondernemen (mvo) en consistente kwaliteit zijn de motivatoren waarop initiatiefnemer's klantenkring haar beslissingen neemt. Initiatiefnemer ervaart zeer sterk dat

1 ¹ Business to Business

2 ² Business to Consumer

de component mvo wint in doorslaggevend belang bij haar klanten om bij Fluwel producten af te nemen.

Een van de doelstellingen is om voor 2025 zelfvoorzienend te zijn in de energiebehoefte. Een eerste stap daarin is de realisatie van 700 panelen op het dak van het bedrijf op 20a. Daarnaast wil Fluwel een substantiële bijdrage leveren in de doelstelling die de overheid de maatschappij heeft opgelegd. Rijksdoelstelling is om de gebouwde omgeving in 2050 energieneutraal te laten zijn. Dit betekent dat we ook aardgasvrij moeten worden, Nederland gaat los van gas.

Volledig onafhankelijk produceren en daarbij een bijdrage leveren aan mondiale, Europese en landelijke doelstellingen is voor Fluwel een realistische opgave indien ook een perceel grond ingericht wordt voor aanvullende energieproductie. Het perceel aan de Belkmerweg 27 leent zich hier zeer goed voor.

Aansluiting

Op het perceel aan de Belkmerweg 27 bevindt zich al een netaansluiting. Deze is aanwezig voor de windturbine. De zonneakker wordt hierop aangesloten.

2.3 Huidige situatie

Het perceel is gelegen in de Zijpe- en Hazepolder. Deze circa 6.750 hectare grote polder is definitief bedijkt in de jaren 1596 en 1597 en wordt nu voornamelijk gekenmerkt door een rechthoekige kavelstructuur. Kenmerkend voor de ruimtelijke structuur in deze polder is de noord-zuid gerichtheid van wegen (Grote Sloot, Rijksweg N9, Belkmerweg, etc.) en waterlopen (Grote Sloot, Noord-Hollands Kanaal).

De Belkmerweg betreft een doorgaande weg met voornamelijk aan weerszijden agrarische bedrijfsbebouwing en enkele vrijstaande woningen. Deze weg is nabij en parallel aan de rijksweg N9 gesitueerd, die de belangrijkste verkeersader in het gebied is.

De locatie is gelegen in een overwegend landelijk gebied, betreffende een bollenconcentratiegebied. Gelegen binnen dit bollenconcentratiegebied is Schagen (specifiek het deel van de voormalige gemeente Zijpe) te typeren als een groene plattelandsgemeente in de Kop van Noord-Holland. Het is een gemeente met een hoofdzakelijk agrarisch landschap, bestaande uit vele bollenvelden, met op een aantal plekken kleine dorpskernen. Het grondgebied van de gemeente heeft een uitgesproken landelijk karakter. Daarenboven spelen recreatie en toerisme een belangrijke functie in dit bollengebied.

In de directe omgeving zijn geen gebouwen of woningen van derden gelegen, deze bevinden zich op meer dan 200 m afstand.

Op het perceel is een windturbine gesitueerd. Vanwege deze turbine is het overige deel van het betreffende perceel agrarisch niet optimaal te gebruiken. Het betreft in casu in feite een 'restperceel'. Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

Restperceel

Het gaat om agrarisch onrendabele gronden. Dit heeft te maken met de aanwezigheid van een windturbine centraal op het perceel. Het is daarmee een (agrarisch) inefficiënt perceel.

Ca. 2.500 m² moet vrij gehouden worden voor de bereikbaarheid en kraanopstellingen van de windturbine. Op het perceel zijn dus geen langere teeltrijen (bedden) meer mogelijk, slechts op korte stukjes kan nog worden geteeld. Dit gebeurt in algemene zin steeds mindere mate. Efficiënt telen vindt bij voorkeur plaats op bedden van 250 m (liefst 400 m) of langer. Motieven hiervoor zijn kostendruk (efficiency) en optimalisatie ten behoeve van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Ook geldt dat op een perceellengte van rond de 100 m een moderne rooimachine nauwelijks meer kan keren.

Het perceel is niet meer rendabel te gebruiken en ligt dan ook de laatste jaren meer dan gemiddeld braak. Dit blijkt tevens uit het feit dat voor het kleine perceel de afgelopen jaren ook geen huurder te vinden is geweest, zelfs als het perceel om niet wordt aangeboden. Voor een deel van dit L-vormige restperceel geldt verder dat de structuur van de grond, door de bouw van de windturbine, verslechterd is. Het gaat hierbij om een cirkel van ongeveer 25 m rondom de turbine.

2.4 Toekomstige situatie

De uitbreiding van de zonneakker bestaat uit meerdere zonnepanelen, welke oost-west worden georiënteerd. De zonnepanelen hebben een hoogte van 38,5 cm en worden (landscape) op frames geplaatst.

Naast de panelen wordt de volgende infrastructuur aangebracht:

- Omvormers, hiervan zullen er meerdere worden toegepast welke direct op de panelen worden aangesloten;
- Kabels voor de aansluiting tussen de omvormers en de netaansluiting;
- Onverharde onderhoudspaden ten behoeve van inspectie en onderhoud.

De zonneakker wordt aangesloten op de bestaande transformator-unit bij de windturbine.

Realisatie van de uitbreiding van de zonneakker is gepland op agrarisch onrendabele gronden onder/naast een bestaande windturbine. Het plaatsen van zonnepanelen is dan ook een goede invulling van deze nu ongebruikte gronden. Daarnaast wordt met deze ontwikkeling een bijdrage geleverd aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid dat is gericht op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen.

2.5 Omgeving en participatie

Met de voorgestane uitbreiding aan de achterzijde van de bestaande zonneakker (en derhalve op grotere afstand van woningen van derden) wordt een optimale invulling van de locatie, zijnde een restperceel, bewerkstelligd. Het plan is besproken met de nabije omgeving. Zij zijn geïnformeerd over het planvoornemen. De bewoners kunnen zich vinden in de beoogde plannen en hebben te kennen gegeven achter het initiatief te staan. Zij hebben geen bezwaren tegen deze ruimtelijke ontwikkeling.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar bijgevoegd participatieplan.

2.6 Ruimtelijke inpassing

Voor de inpassing van het project in het landschap wordt verwezen naar bijgevoegd inpassingsplan.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat ruimtelijk/functioneel relevant is voor de projectlocatie. Het betreft hier zowel ruimtelijk beleid als facet- en sectorbeleid op de verschillende beleidsniveaus.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 SER Energieakkoord

In het 'Energieakkoord voor duurzame groei' is in 2013 de basis gelegd voor een breed gedragen en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het Energieakkoord staat voor duurzame groei, waaraan ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging en natuur- en milieuorganisaties zich verbinden. In het akkoord staan afspraken over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. De afspraken moeten een betaalbare en schone energievoorziening opleveren. Ook werkgelegenheid en kansen voor Nederland in de schone technologiemarkten is de inzet van het akkoord.

Het Energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Toetsing

Met de voorgestane uitbreiding van de zonneakker wordt invulling gegeven aan het stimuleren van duurzame energie.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie: Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving (NOVI) is op 11 september 2020 aan de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven voor Nederland de komende 30 jaar.

Een van de doelstellingen van de rijksoverheid is het stimuleren van duurzame energie. In 2030 is 70% van alle elektriciteit en minimaal 27% van alle energie (elektriciteit, gas en warmte) duurzaam opgewekt. Dat hebben de lidstaten van de Europese Unie met elkaar afgesproken. De overstap naar duurzame energie gebeurt stapsgewijs. Belangrijke stappen die Nederland wil zetten zijn onder meer: van elektriciteit uit kolen naar elektriciteit uit zon en wind en energieprojecten op een slimme manier inpassen in de omgeving en het landschap.

De overheid bevordert de groei van zonne-energie. Om te zorgen dat Nederland in 2050 een duurzaam energiesysteem heeft, speelt zonne-energie een grote rol. Zonnepanelen zetten de straling van de zon om in elektriciteit zonder dat er CO₂ bij vrij komt. Het is samen met windenergie de belangrijkste vorm van energie die Nederland wil inzetten om een duurzaam energiesysteem te krijgen. Om tijdig voldoende duurzame energie op te wekken, zijn zowel zonnepanelen op daken

als op de grond (zonneparken) nodig. In het kader van zorgvuldig landgebruik wordt eerst gekeken naar realisatie op daken en ongebruikte terreinen.

Toetsing

Voorliggend project maakt de realisatie van een uitbreiding van een bestaande zonneakker mogelijk. De locatie betreft een onbenut terrein (restperceel: onrendabele landbouwgrond) naast een windturbine. Het project is passend binnen het beoogde beleid en draagt bij aan de nationale duurzaamheidsdoelstellingen.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Dit besluit bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In het Barro is een aantal projecten die van rijksbelang zijn, opgenomen en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Ten tijde van de inwerkingtreding van het Barro waren zes 'projecten' beschreven:

- Project Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Na de publicatie van het Barro, is het besluit per 1 oktober 2012 gewijzigd. Met de wijziging zijn algemene regels voor bestemmingsplannen aan het besluit toegevoegd. Zo bepaalt het Barro onder meer dat bestemmingsplannen de doorvaart voor schepen niet mogen belemmeren als in het plan zich een vrijwaringzone van een rijksvaarweg bevindt. Verder staat eveneens in dit besluit dat bestemmingsplannen binnen reserveringsgebieden geen plannen mogen bevatten die uitbreidingen van het spoor belemmeren. Een bestemmingsplanwijziging mag ook geen belemmering bevatten voor het gebruik en geschikt maken van elektriciteitsproductie-installaties, kernenergiecentrales, hoogspanningsverbindingen, buisleidingen, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen (buiten het kustgebied) en het IJsselmeergebied.

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Toetsing

Het beoogde plan is niet in strijd met het Barro en is eveneens niet in strijd met de Rarro. Het beoogde plan past derhalve binnen het rijksbeleid.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de behoefte en de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt.

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. Conform het bepaalde in artikel 3.1.6, lid 2 Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen sprake zijn van zorgvuldig ruimtegebruik en dient overprogrammering te worden voorkomen.

Toetsing

Er is in de definitie niet expliciet opgenomen dat de ontwikkeling van een zonneakker een stedelijke ontwikkeling betreft. Uit jurisprudentie (uitspraak ABRvS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178) blijkt dat een zonnepark niet als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing. Echter dient, los van de ladder voor duurzame verstedelijking, in het kader van een goede ruimtelijke ordening tevens een beoordeling plaats te vinden ten aanzien van de behoefte. In onderstaande paragrafen wordt hier nader op ingegaan.

Er bestaat een landelijke, provinciale en regionale behoefte om duurzaam energie op te wekken. Daarbij is voor een verdere groei en ontwikkeling van zonne-energie onderzoek naar PV-systemen van belang. Zonne- en windenergie vullen elkaar daarbij aan: als de zon schijnt, is er vaak minder wind en als het stevig waait, is het meestal juist minder zonnig. Deze twee vormen van duurzame energie gaan daarom heel goed samen. Naast windenergie is er de komende jaren behoefte aan zonne-energie.

Zonnepanelen kunnen op daken gelegd worden, maar niet elk dak is geschikt hiervoor. Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe ook zonneparken noodzakelijk. De ontwikkeling van zonneparken kan een ruimtelijke impact hebben. Voor een economisch rendabel zonnepark dat substantieel bijdraagt aan de duurzaamheidsopgave is een relatief groot oppervlakte nodig die effectief gebruikt kan worden. Een zonnepark/-akker met een dergelijke omvang is niet te realiseren op gronden binnen de kernen van Gemeente Schagen.

Het project behelst een aanvulling van een bestaande zonneakker op een restperceel. De uitbreiding wordt planologisch mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. De agrarische bestemming blijft daarbij behouden en de mogelijkheid bestaat voor agrarisch medegebruik (bijvoorbeeld begrazing door schapen).

3.1.5 Klimaatakkoord 2019

Op 28 juni 2019 presenteerde het kabinet Rutte III het nieuwe klimaatakkoord. Dit akkoord moet Nederland helpen om de doelstellingen uit het Klimaatakkoord van Parijs uit 2015 te bereiken. Het kabinet stelt zich ten doel om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990.

De energietransitie staat hoog op de agenda. Doel is om in 2030 minimaal 70% van de geproduceerde energie duurzaam op te wekken.

Toetsing

Zonneparken dragen bij aan de verduurzaming van de energievoorziening. De ontwikkeling van de uitbreiding van de zonneakker sluit goed aan bij het klimaatakkoord 2019.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Algemeen

Provincie Noord-Holland streeft naar een duurzame energievoorziening in 2050. Daarvoor wordt steeds vaker ruimte geboden aan zonneparken in het landelijk gebied. De provincie faciliteert graag initiatieven voor zonne-energie op plekken waar het kan en past. Op die manier wil de provincie ruimte bieden aan duurzame energie en tegelijkertijd de economische en landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied behouden.

Zonne-energie is een van de speerpunten van het duurzaamheidsbeleid van de provincie. Naast het stimuleren van zonne-energie op daken wordt ruimte geboden aan zonneakkers in landelijk gebied.

3.2.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040

De 'Structuurvisie Noord-Holland 2040: kwaliteit door veelzijdigheid' is in 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. Vervolgens hebben de afgelopen jaren diverse aanvullingen plaatsgevonden. Op 28 september 2015 is de meest recente actualisatie vastgesteld.

In de structuurvisie is de sturingsfilosofie uit het eerdere streekplan 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord' van vrijheid-kwaliteit-samenwerking en de belangrijkste ruimtelijke uitgangspunten en inzichten opgenomen.

Noord-Holland heeft de ambitie om de innovatie in de Noord-Hollandse duurzame energiesector te versterken. Noord-Holland is er van overtuigd dat het verduurzamen van de energievoorziening sneller en efficiënter zal verlopen als wordt ingezet op innovatie en het versterken van bedrijvigheid. De behoefte aan duurzame energie is immers groot, maar de prijs is nog te hoog. Het is daarom alleen mogelijk een substantieel deel van onze energievoorziening te verduurzamen als de sector er in slaagt de kostprijs van duurzame energie te verlagen. Noord-Holland zal de sector daarbij ondersteunen vanuit de verwachting dat wanneer de prijzen zullen dalen, er meer zal worden geïnvesteerd in duurzame energie. Op dat moment zal ook de hoeveelheid duurzaam opgewekte energie sneller toenemen en de uitstoot van CO₂ harder afnemen. Noord-Holland wil de economische kansen benutten die de verduurzaming van de energievoorziening biedt. In het Koersdocument Duurzame Energie (vastgesteld door provinciale staten op 5 maart 2012) is een analyse gemaakt van de sub-sectoren waarbij de economische potentie is afgewogen tegen het maatschappelijk draagvlak. Om de provinciale inzet optimaal, doelmatig en doeltreffend te laten

zijn, kiest Noord-Holland ervoor zich te richten op een aantal speerpunten waarbij de balans tussen economische kansen en draagvlak het meest optimaal is. De speerpunten voor beleid duurzame energie zijn:

- duurzaam bouwen (vooral duurzaam renoveren);
- offshore windenergie (inclusief kennisontwikkeling);
- zonne-energie;
- biomassavergassing (vooral kennisontwikkeling).

Inzet van het landbouwbeleid is om een vitale en duurzame agrarische sector te behouden. De boeren worden gezien als de beheerders van het landschap. De Zijpe- en Hazepolder, waar de projectlocatie onderdeel van uitmaakt zijn in de structuurvisie aangewezen als bollenconcentratiegebied. Het gebied kenmerkt zich door de grootschalige landbouw. Er is voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie in de Zijpe- en Hazepolder. Het gebied is als zoekgebied voor het opwekken van duurzame energie opgenomen.

Toetsing

De uitbreiding van een zonneakker levert een toegevoegde waarde voor het verduurzamen van de energievoorziening.

3.2.3 Beleidsagenda Energietransitie

De beleidsagenda Energietransitie biedt nieuwe kaders voor het energiebeleid voor Noord-Holland voor de periode 2016-2020.

Samen met het Rijk, het bedrijfsleven, bewoners en maatschappelijke organisaties levert de provincie een bijdrage aan het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. Het bevorderen van de energietransitie maakt deel uit van deze ambitie. Het uitgangspunt: Provincie Noord-Holland wil een bijdrage leveren aan het behalen van de doelstellingen van het Rijk.

Samen met wind en biomassa vormt zonne-energie een belangrijk onderdeel van de toekomstige duurzame energiemix. Buiten de gebouwde omgeving kan zonne-energie opgewekt worden via zonneakkers. Voor de ruimtelijke voorwaarden wordt verwezen naar voornoemd beleidskader Perspectief voor zon.

Toetsing

De realisatie van een zonneakker is passend binnen dit beleid.

3.2.4 Omgevingsvisie NH2050

Provincie Noord-Holland heeft een nieuwe omgevingsvisie 'Balans tussen economische groei en leefbaarheid' opgesteld om koers te zetten richting de toekomst. In de Ontwerp-Omgevingsvisie NH2050 staat beschreven hoe de provincie de ambities wil realiseren voor de belangrijkste maatschappelijke opgaven die op de provincie afkomen: klimaatverandering, de overgang naar duurzame energie, verdere verstedelijking, bereikbaarheid, een gezonde leefomgeving, de economische transitie en natuur en biodiversiteit.

De provincie beoogt onder meer een transitie naar een duurzame energiehuishouding. Ten aanzien van de energietransitie is de ambitie dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare

energie. Daarom biedt de provincie ruimte aan de noodzakelijke energietransitie en de daarvoor benodigde infrastructuur, rekening houdend met de ambities voor verstedelijking en landschap.

Als randvoorwaarde is vermeld: om de provincie klimaatneutraal te laten zijn in 2050, zijn tot 2030 de afspraken leidend uit het Klimaatakkoord (2018). Verder is aangegeven dat Noord-Holland zich kenmerkt door regio's die door natuurlijke omstandigheden (geologische, geomorfologisch en klimatologisch) specifieke kwaliteiten hebben: relatief windrijk, *veel zonuren* en de beschikbaarheid van aardwarmte. Het is zaak deze kwaliteiten optimaal te benutten voor de opwekking van hernieuwbare energie (elektriciteit en lagetemperatuurwarmte), zonder onaanvaardbare inbreuk te doen op landschappelijke en gebiedskwaliteiten. Binnen dit kader geldt als uitgangspunt dat we gebruikmaken van die vormen van duurzame energie, die zorgen voor de meeste energieopbrengst tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Bij de invulling van de regionale energiemix zijn de economische kansen voor belangrijke economische clusters richtinggevend.

Ten aanzien van de waarden, de karakteristiek en het draagvermogen van het landschap is onder meer het volgende opgenomen. De provincie maakt onderscheid in draagvermogen van de diverse landschappen. Mede op basis daarvan wordt zorgvuldig afgewogen welke ruimtelijk-economische ontwikkelingen op welke plek en op welke wijze ontwikkeld kunnen worden. Denk aan zonneparken, windmolens, verstedelijking, vergroting van agrarische bebouwing en waterberging. In principe onderkent de provincie twee soorten gebieden. In gebieden met grotere structuren en relatief geringere aanwezigheid van cultuurhistorie zijn meer en grotere ontwikkelingen mogelijk. In gebieden waar de waarden van bijvoorbeeld cultuurhistorie, openheid of ecologie hoog zijn en/of waar de betekenis voor de stad groot is, is alleen ruimte voor ontwikkelingen die bijdragen aan de instandhouding of versterking van deze kernkwaliteiten. Als randvoorwaarden zijn opgenomen:

- Restricties behorend bij werelderfgoederen (UNESCO), in dit geval de Waddenzee, de Beemster, de Stelling van Amsterdam en de Amsterdamse grachtengordel.
- De Europese Landschapsconventie voor de bescherming van het landschap. De provincies dragen hiervoor een belangrijke verantwoordelijkheid.
- Rijksmonumenten, provinciale monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten.

Toetsing

De nieuwe omgevingsvisie richt zich onder andere op de verdere inzet van duurzame energie om in 2050 klimaatneutraal te zijn. De beoogde uitbreiding van zonne-energie kan hier aan bijdragen.

3.2.5 Omgevingsverordening NH2020

Op donderdag 22 oktober 2020 hebben de Provinciale Staten de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. De Omgevingsverordening NH2020 geldt vanaf 17 november 2020 en vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening.

In de Omgevingsvisie NH2050 is de doelstelling opgenomen om ruimte te bieden aan onder meer energietransitie, in het licht van een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. In de beweging Nieuwe energie staat dat de provincie in 2050 klimaatneutraal en volledig circulair wil zijn, gekoppeld aan het Klimaatakkoord om in 2030 49% CO₂-reductie te behalen. Daarom wordt ruimte geboden aan energietransitie. Om te kunnen voorzien in de behoefte aan elektriciteit is

energie nodig die wordt opgewekt op land en op zee. Niet overal op het vasteland zijn dezelfde omstandigheden voor allerlei duurzame-energievormen. Het gaat om een optimale energiemix, verwoord in ontwikkelprincipe 14: de regionale optimale energiemix voor opwekking van hernieuwbare energie in de ondergrond, op de bovengrond en in de bebouwde omgeving past bij de regionale landschappelijke en gebiedskwaliteiten en de economische kansen.

De provincie is voorstander van de toepassing van zonne-energie. In ieder geval kan zonne-energie goed worden toegepast in de gebouwde omgeving. Dit blijft de Provincie stimuleren, onder meer via het Servicepunt Duurzame Energie. Maar ook in het landelijk gebied liggen er, onder voorwaarden, kansen. De provincie wil wel zorgdragen voor de kwaliteit van het Noord-Hollandse landschap en de Noord-Hollandse economie. Om wildgroei van zonneparken in het landschap te voorkomen worden er een aantal voorwaarden gesteld. Goede landschappelijke inpassing en de aansluiting op bestaande functies zijn randvoorwaardelijk bij de realisatie van zonneparken in Noord-Holland. In lijn met de Omgevingsvisie NH2050 wordt een onderscheid gemaakt in de draagvermogens van verschillende landschappen. Binnen de gebouwde omgeving is het aan gemeenten om te bepalen of opstellingen voor zonne-energie worden toegestaan. Daarvoor worden geen regels gesteld. In de komende periode zullen de ambities uit de Omgevingsvisie op het gebied van energietransitie verder worden uitgewerkt, onder meer via de Regionale Energiestrategieën (RES). In deze omgevingsverordening wordt nog niet vooruitgelopen op deze keuzes.

Toetsing

De voorgestane projectlocatie maakt geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied (Natuurnetwerk Nederland), erfgoed, bufferzone of weidevogelleefgebied.

Ten aanzien van landschappelijke inpassing toetst de provincie of een ontwikkeling voldoet aan de ruimtelijke kwaliteitseisen (uit de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie). Met deze kaders voor ruimtelijke kwaliteit borgt de provincie dat nieuwe ruimtelijke plannen rekening houden met de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap, de bebouwingskarakteristiek en inpassing in de ruimere omgeving. Met het plan is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Aandacht is besteed aan de lokale karakteristiek en aanwezige waarden. Verwezen wordt verder naar hetgeen opgenomen in bijgevoegd inpassingsplan.

3.2.6 Omgevingsregeling NH2020

Tegelijk met de nieuwe verordening is tevens een nieuwe regeling opgesteld. Deze Omgevingsregeling NH2020 is ook op 17 november 2020 in werking getreden.

Voor de beoogde ontwikkeling is relevant afdeling 2.7 Zonne-energie. Hier zijn bepalingen opgenomen over onder meer de locatie, omvang en inpassing van een opstelling voor zonne-energie in het landschap.

Toetsing

Het voorgestane plan betreft het aanvullen van een bestaande zonneakker. Deze uitbreiding heeft een relatief geringe omvang: ca. 1,4 ha. Het gaat in casu, zoals reeds aangegeven, om een restperceel, zijnde onrendabele grond: gronden die door de vorm/ligging/kwaliteit van de grond op zichzelf geen winst opleveren bij agrarische exploitatie. De locatie is aansluitend aan de achterzijde bouwblok van het agrarisch bedrijf.

Hoewel de locatie formeel gezien niet aansluitend is op een bestaand stedelijk gebied of dorpslint kan op deze locatie met maatwerk i.c.m. landschappelijke inpassing worden bijgedragen aan de provinciale duurzaamheidsdoelen.

De beoogde invulling levert een meerwaarde op zonder afbreuk te doen aan de aanwezige waarden en openheid van het landschap. Aan alle inpassingseisen uit de Uitvoeringsregeling wordt voldaan. De hoogte van de constructies bedraagt niet meer dan 1,50 m gemeten vanaf het gemiddelde straatpeil van de omliggende openbare wegen. En met de groene omlijsting wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit. De terreinafscherming en rand van de opstelling voor zonne-energie zijn passend in de omgeving en worden met een groene haag en toepassing van een bloemenmengsel zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd. Verder is de afstand tussen de opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing minimaal 50 m.

In de toelichting op artikel 2.22 is opgenomen: *In dit artikel worden regels gesteld over de locatie en omvang van een opstelling voor zonne-energie. Doel is de karakteristieke openheid van het landschap te behouden, zoveel mogelijk aan te sluiten op de bestaande netinfrastructuur en de economische (agrarische) structuur van het landelijk gebied zo min mogelijk aan te tasten.*

Met de kleinschalige uitbreiding van een zonneakker op een restperceel (onder een bestaande windturbine) langs de Belkmerweg blijft de openheid van het landschap behouden. Ook wordt aangesloten op de bestaande netinfrastructuur en de agrarische structuur van het landelijk gebied.

3.2.7 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vindt zijn legitimiteit in de kaders van de provinciale structuurvisie en verordening. Deze vernieuwde leidraad is een uitwerking van het in 2006 vastgestelde Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie, dat werd gebruikt als leidraad voor ruimtelijke plannen als bestemmingsplannen, beeldkwaliteitsplannen en structuurplannen.

De provincie Noord-Holland wil ruimte bieden aan nieuwe ontwikkelingen en tegelijkertijd verantwoord omgaan met het verleden. De provincie wil de Noord-Hollandse landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerkende kwaliteiten te benutten bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Met de leidraad wordt het behoud en de ontwikkeling van de Noord-Hollandse cultuurlandschappen nagestreefd. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristieken van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren.

Op de landschapstypenkaart bij het beleidskader ligt de projectlocatie in het zogenoemde aandijkingenlandschap. Aandijkingen zijn aangeslibde zand- en slibplaten langs de oorspronkelijke kustlijn, die vanaf de aangrenzende hogere gronden zijn ingedijkt en zo zijn toegevoegd aan het land. Deze gebieden zijn als geheel ingericht, vaak grootschalig, geometrisch en open. Van belang is rekening te houden met de historische structuurlijnen (noord-zuid gerichte wegen en waterlopen) en de cultuurhistorische objecten, waaronder stolpboerderijen. Ook met de openheid als belangrijke karakteristiek van dit gebied dient rekening te worden gehouden.

Toetsing

In onderhavig plan is met het bovenstaande rekening gehouden. De zonneakker wordt zodanig landschappelijk ingepast dat het open karakter van de omgeving in stand blijft. Er is aandacht besteed aan de ontwikkelingsgeschiedenis en bebouwingskarakteristiek van het landschap. De aanwezige zichtlijnen blijven met de zonneakker bestaan. Verwezen wordt verder naar bijgevoegd inpassingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Algemeen

Gemeente Schagen streeft onder meer naar een duurzame samenleving en het versterken en uitbouwen van een hoogwaardige woon-, werk-, leer- en leefomgeving door in te zetten op circulaire innovaties en kennisontwikkeling. De gemeente zet in op duurzaamheid en duurzame energieproductie.

Binnen bestaand bebouwd gebied kan op daken van woningen, bedrijven en overige voorzieningen, evenals op braakliggende bouwterreinen, duurzame energie opgewekt worden. Zonnepanelenvelden op maaiveld zijn nodig om aan de gemeentelijke doelstellingen en het SER Energieakkoord te voldoen.

3.3.2 Beleid zonneparken

Gemeente Schagen heeft nieuw beleid opgesteld ten aanzien van het ontwikkelen van zonneparken.

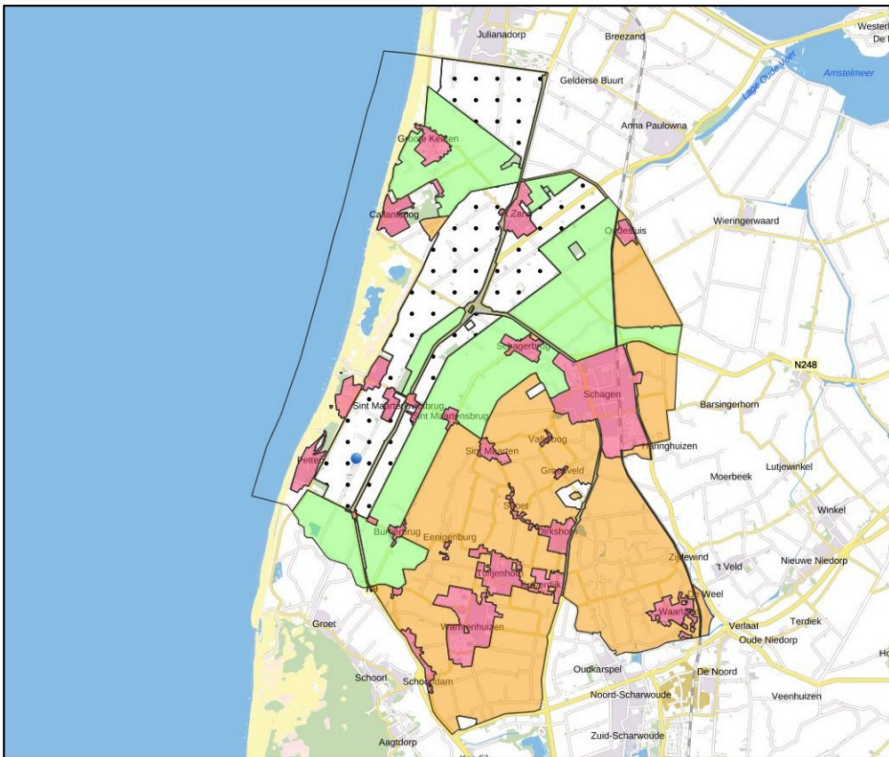
In het beleid is het grondgebied van de gemeente opgedeeld in verschillende gebieden. Per gebied zijn regels opgesteld. Onderhavige projectlocatie is gelegen binnen het bollenconcentratiegebied. De projectlocatie is gesitueerd buiten een bouwvlak waardoor de regels 'Agrarisch buiten bouwblok' van toepassing zijn.

Hiervoor gelden de volgende regels:

Op agrarische gronden buiten het bouwblok zijn zonneparken toegestaan als wordt voldaan aan het volgende:

- 1. De locatie voor een zonnepark is aansluitend op het bouwblok van een agrarisch bedrijf;*
- 2. De totale omvang van het zonnepark niet groter is dan 2 hectare (inclusief het oppervlakte van een eventueel reeds al aanwezige zonnepark binnen het bouwblok);*
- 3. De locatie voor een zonnepark is niet aansluitend op een reeds bestaand zonnepark, tenzij sprake is van het aanvullen van een bestaande zonnepark tot de maximale oppervlakte als bedoeld in het tweede lid.*

Daarnaast dient bij de aanvraag een financieel plan, participatieplan en inpassingsplan te worden toegevoegd.



Figuur 3.1

Kaart Beleid zonneparken; projectlocatie met blauwe stip aangegeven

Toetsing

Het project voldoet aan de gestelde voorwaarden: het sluit aan op het bouwvlak, de totale omvang is niet groter dan 2 ha en er is sprake van het aanvullen van een bestaande zonneakker. De voorgestane ontwikkeling, welke bijdraagt aan duurzame energievoorziening binnen de gemeente, is daarmee passend binnen de beleidsregels van de gemeente.

Ten aanzien het gevraagde financieel plan, participatieplan en inpassingsplan wordt verwezen naar de bijlagen.

3.3.3 Visie en missie Schagen 2013

Op economisch vlak kenmerkt de gemeente zich door de aanwezigheid van een grote diversiteit aan ondernemers en ondernemerschap. Dit zorgt voor een gezond lokaal ondernemersklimaat. Dat wil de gemeente behouden en versterken. Op het ruimtelijke vlak kent de gemeente unieke ruimtelijke kwaliteiten: de diversiteit van stad, strand en platteland, gecombineerd met de cultuurhistorie van het gebied. Zij zorgt voor een goede afstemming en balans tussen de aanspraak die mensen, diensten, bedrijven en organisaties maken op de gemeentelijke ruimte en de ruimte die zij wil behouden voor natuur en landschap. De verdere ontwikkeling van de economische sectoren maakt hier nadrukkelijk deel van uit. Het strand en de kuststrook hebben een belangrijke functie voor toerisme en recreatie. Het platteland heeft een belangrijke functie inzake de agribusiness. De gemeente zet in op groei van een van de pijlers van de gemeente: recreatie en toerisme, de steeds belangrijk wordende vrijetijdseconomie. De gemeente werkt met partners samen op de terreinen van agribusiness, duurzame energie, maritiem-marine-offshore, vrijetijdseconomie en gezondheidszorg.

3.3.4 Uitvoeringsprogramma

Ten aanzien van duurzame energie heeft de gemeente een energiedoelstelling vastgesteld. In het Uitvoeringsprogramma (2014-2018) 'naar een meer energieneutrale gemeente Schagen' zijn doelstellingen voor de korte en lange termijn opgenomen.

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het vastgestelde Coalitieakkoord (2 januari 2013) met betrekking tot energiegebruik en energieverbruik. In lijn met de Meerjarenbegroting 2014-2018 geldt als basis het streven naar een gemeente waarin structureel meer mensen aan het werk zijn en een samenleving die duurzaam en zelfredzaam is. De volgende doelen zijn in het uitvoeringsprogramma opgenomen:

- Op de lange termijn (2040 -2050) is gemeente Schagen energieneutraal en klimaatbestendig; de hoeveelheid opgewekt energie in de gemeente en het aan de gemeente toe te rekenen deel elders is gelijk aan het energieverbruik in de gemeente.
- Op de korte termijn (2020) vindt 'overall' 16% energiebesparing plaats in de gemeente - van ca. 4,5 naar ca. 3,8 PJ/jr - en wordt 24% van het energieverbruik duurzaam opgewekt. Van ca. 0,5 naar 0,9 PJ/jaar (PJ= petajoule: 1 PJ komt overeen met 278 miljoen kWh of 31,6 miljoen m3 aardgas).

In het uitvoeringsprogramma worden verschillende duurzaamheidsopties aangehaald. Een daarvan is opwekking middels zonne-energie. En ten aanzien van innovaties is het volgende aangegeven. Voor gewenste ontwikkelingen en innovaties geldt dat de gemeente hierop voorsorteert en/of faciliteert en binnen de wettelijke mogelijkheden wil brengen, natuurlijk worden daarbij wel de reguliere wettelijke procedures en dergelijke doorlopen, kortom goede kansen wil de gemeente niet blokkeren maar pakken. Vermeld is verder dat dit met name zal spelen op ruimtelijke ordeningsgebied (bijvoorbeeld realisatie zonneweides op braak liggende grond / in waterberging, biovergisters, kleine windturbines op daken van gebouwen op bedrijventerreinen).

Toetsing

De realisatie van een zonneakker kan van toegevoegde waarde zijn in het behalen van de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.

3.3.5 Reisgids voor ruimtelijke kwaliteit

De reisgids voor ruimtelijke kwaliteit (9 februari 2016) betreft het welstandsbeleid van de gemeente. Dit beleid vervangt de oude welstandsnota, welke een samenvoeging betrof van de welstandsnota's van de voormalige gemeenten Harenkarspel, Schagen en Zijpe.

De doelen van deze Reisgids zijn: het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit, de spelregels voor welstand duidelijk maken en een objectieve, efficiënte en transparante beoordeling van bouwplannen mogelijk maken.

Voor de meeste bouwwerken geldt een normaal, regulier welstandsniveau. Het gaat dan om bouwwerken in de gebieden Buitengebied, Komgebied, Werkgebied en Recreatiegebied, met uitzondering van Bijzondere gebouwen, complexen en ontwikkelingen. Voor de bouwwerken waarvoor een regulier welstandsniveau geldt, gebruikt de gemeente de algemene en gebiedsgerichte welstandscriteria. In de criteria staat in algemene bewoordingen waaraan een bouwwerk moet voldoen. De gemeente stapt af van een beleid waarin de gemeente exact voorschrijft hoe de gebouwde omgeving eruit moet komen te zien. De meeste goede ideeën komen namelijk bij initiatiefnemers en ontwerpers zelf vandaan.

Onderhavig plangebied behoort tot het buitengebied. Dit deelgebied omvat de gebieden met een overwegend agrarische functie en kent een grote mate van openheid. Het buitengebied bestaat landschappelijk gezien uit drie gebieden: het Westfries landschap, het kustgebied en het polderlandschap.

Binnen het buitengebied behoort het plangebied tot het polderlandschap. De polders zijn door hun begrenzingen herkenbare landschappelijke eenheden. Het gebied kent een grote mate van openheid en het grondgebruik bestaat uit bollenteelt, grasland en in mindere mate akkerland. Het ruimtelijk beeld van het polderlandschap wordt vooral bepaald door de structuur van vaarten en wegen met daarlangs gevarieerde en verzorgde vrijstaande bebouwing met de verfijnde details, evenals de doorzichten naar het achterliggende landschap maken zij deel uit van de landschappelijke kenmerken. Het bebouwingsbeeld bestaat uit oude agrarische bedrijfslocaties welke complexmatig zijn uitgegroeid. De bebouwing bestaat voornamelijk uit boerderijen, landgoederen en vrijstaande (bedrijfs)woningen. Het gebied strekt zich uit vanaf de Westerduinweg tot aan het Noordhollands Kanaal en sluit aan op de Zijperdijk. Het ruimtelijke contrast tussen het oudere West-Friesland en duinlandschap enerzijds en de grootschalige polders anderzijds is behoudenswaardig en kan in de toekomst worden versterkt.

Voor het buitengebied geldt een regulier welstandsniveau. De beoordeling van plannen is met name gericht op behoud van de landschappelijke waarde, een zorgvuldige inpassing van bebouwing, rekening houdend met de zichtbaarheid over een grotere afstand. De situering van de bebouwing op de kavel en de relatie met de openbare weg is hier richtinggevend. Belangrijk is dat typen gebouwen worden gebouwd zoals dat gebruikelijk is voor het gebied. Criteria zijn onder meer: landschappelijke inpassing van bebouwing, ondergeschiktheid bijgebouwen aan hoofdgebouw, bij nieuwbouw leggen van relatie met het landschap en uitstraling van het aanwezige bebouwingscluster, en grote oppervlakten in donkere gedekte kleuren uitvoeren.

Toetsing

Bij de invulling van de ontwikkeling is rekening gehouden met hetgeen in de reisgids is opgenomen. Er is sprake van een samenhangend geheel aan bebouwing (bestaande uit pv-opstellingen gelijk aan die van de reeds vergunde zonneakker) op het restperceel, rekening houdend met het verkavelingspatroon en de kavelrichting.

3.3.6 Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen

De reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen (6 mei 2015) geeft de visie van de gemeente Schagen op ruimtelijke ontwikkelingen. Het is tevens het beleid voor het afwijken van bestemmingsplannen. De gemeente kan aan de hand van deze reisgids ontwikkelingen die gewenst zijn beter faciliteren en onderbouwen.

Ten aanzien van de regio is vermeld dat een sterke regio bijdraagt aan de kracht van de gemeente Schagen. Daarom is regionale samenwerking essentieel. Plannen buiten bestaand stedelijk gebied worden regionaal afgestemd. Het doel van deze afstemming is dat ruimtelijke ontwikkelingen daar komen waar zij bijdragen aan de kracht van de gemeente Schagen.

Toetsing

Het project ziet op de realisatie van een aanvulling van een bestaande zonneakker. De ontwikkeling draagt bij aan een duurzame energievoorziening binnen de gemeente.

4 Milieuaspecten

In het kader van een ruimtelijke procedure moet voor een aantal wettelijk verplichte haalbaarheidsaspecten aangetoond worden dat het plan uitvoerbaar is. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient inzichtelijk gemaakt te worden of er vanuit milieuhygiënisch oogpunt belemmeringen en/of beperkingen aanwezig zijn voor de directe omgeving en de beoogde ontwikkeling zelf. De milieukwaliteit vormt dan ook een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies.

In dit hoofdstuk wordt voor de ontwikkeling nader ingegaan op de verschillende aspecten; indien noodzakelijk is aanvullend onderzoek uitgevoerd. De onderzoeksrapportages zijn als bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is het in beeld brengen van de milieugevolgen van een besluit, voordat het besluit wordt genomen. Zo kan de overheid die het besluit neemt (het bevoegd gezag) de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

4.1.2 Voorgenomen activiteit

Voor activiteiten die genoemd zijn in C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. dient te worden nagegaan of er sprake is van een project waarvoor een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen dan wel een MER moet worden opgesteld. Voor elke activiteit is een drempelwaarde opgenomen. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Om te kunnen beoordelen of bij een ruimtelijk plan een m.e.r. moet worden doorlopen, is het belangrijk om te weten welke activiteit(en) met het plan mogelijk gemaakt word(t)(en). De voorgenomen planontwikkeling voorziet in de realisatie van een zonnepark/zonneakker. Volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is voor zonneparken geen m.e.r.-beoordelingsbesluit nodig (Zie uitspraak ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2712). De aanleg van een zonnepark valt niet onder een van de categorieën in de C- en D-lijst van Besluit m.e.r. Uit de uitspraak volgt dat een zonnepark niet als stedelijke ontwikkeling wordt gezien, ook niet als landinrichtingsproject en evenmin als industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Het project is daarmee niet m.e.r.-plichtig. Hiervoor bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage dan wel voor het opstellen van aanmeldnotie in het kader van een m.e.r. beoordeling

4.1.3 Conclusie

Een nadere toetsing in de vorm van een m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage is niet noodzakelijk. Ter volledigheid wordt opgemerkt dat gelet op de kenmerken van het project geen

belangrijke negatieve milieugevolgen optreden zoals blijkt uit dit hoofdstuk waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het milieuaspect is het Activiteitenbesluit relevant. De uitbreiding van de zonneakker maakt onderdeel uit van Fluwel (gevestigd op de adressen Belkmerweg 20a, 22 en 27) zijnde een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Ten behoeve van de ontwikkeling is een melding Activiteitenbesluit gedaan.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Beoordeling

Met het voorliggende plan worden agrarisch gebruikte gronden in gebruik genomen als zonneakker. Dit heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en parkeren. Van de beoogde ontwikkeling gaat geen verkeersaantrekkende werking uit. De zonneakker moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden via de ontsluiting, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer en onderhoud. De zonneakker is niet openbaar toegankelijk.

De zonneakker kan op een veilige manier (zonder overlast voor omwonenden) worden ontsloten. Binnen het plangebied is voldoende ruimte voor het parkeren van voertuigen ten behoeve van het beheer en onderhoud.

4.3.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmeringen vormt ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling op de planlocatie.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Beleidskader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Titel 5.2 Wm 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteit onderzoek uitgevoerd hoeft te worden en het plan doorgang kan vinden. Met andere woorden, draagt een project niet of niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Grotere projecten die in betekenende mate bijdrage kunnen worden opgenomen in het NSL, als is aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL. Met projecten die 'niet in betekenende mate'

bijdragen aan de luchtverontreiniging is rekening gehouden in de autonome ontwikkeling van de luchtkwaliteit.

Het Besluit en de Regeling 'niet in betekende mate' bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een bepaald project wel of niet als 'in betekende mate' moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

In het Besluit NIBM is in artikel 5 een zgn. anticumulatiebepaling opgenomen. Hiermee wordt de verplichting opgelegd om nieuwe plannen die van dezelfde ontsluitingswegen gebruik maken en individueel als NIBM aan te merken zijn, ook als één geheel te beschouwen. Hiermee wordt voorkomen dat een groot plan met een grote invloed op de luchtkwaliteit opgedeeld wordt in kleinere NIBM deelplannen.

4.4.2 Beoordeling

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden. Het gaat hierbij om de volgende categorieën: inrichtingen, infrastructuur, kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Voor een zonneakker zijn in de Regeling geen begrenzingen opgenomen. Relevant is dat met het voorgenomen plan geen sprake is van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden hoofdzakelijk enkel verkeersbewegingen plaats in de aanleg- en ontmantelingsfase. In de gebruiksfase vindt alleen verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud.

4.4.3 Conclusie

Het project draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Bij realisatie van het project wordt voldaan aan de luchtkwaliteiteisen uit de Wet milieubeheer.

Een luchtkwaliteitonderzoek is derhalve niet aan de orde; het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

Geluid beïnvloedt vaak de kwaliteit van de leef- en woonomgeving. De belangrijkste geluidbronnen die in het kader van de ruimtelijke ordening van belang zijn, zijn wegverkeer, railverkeer en bedrijven. De mate van acceptatie en hinder is onder meer afhankelijk van de functie van het geluidbelaste object – hiervoor kent de wet 'geluidgevoelige bestemmingen' zoals woningen en scholen.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt dergelijke geluidgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van voornoemde bronnen door middel van geluidnormen/-zoning. In geval van de beoogde ontwikkeling is relevant om te beoordelen of als gevolg van de realisatie te verwachten is dat grenswaarden voor geluid bij geluidgevoelige bestemmingen worden overschreden.

4.5.2 Beoordeling

Een zonneakker wordt in het kader van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidgevoelig object. De uitbreiding hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidoverlast.

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor omwonenden. In het kader van de voorgenomen realisatie moet bekeken worden wat de geluidbelasting van het project op de omgeving is. De te plaatsen zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties gerealiseerd die een wezenlijke geluidemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. De uitbreiding wordt, net zoals de bestaande zonneakker, aangesloten op de transformator van de windturbine. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect geluid geen belemmeringen vormt ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling op de projectlocatie.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van ruimtelijke plannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Met milieuzonering kan ervoor worden gezorgd dat nieuwe bedrijven op een verantwoorde afstand van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

De publicatie hanteert een tweetal verschillende omgevingstypen voor de richtafstanden: het omgevingstype 'gemengd gebied' en het omgevingstype 'rustige woonwijk/rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en in rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van een rustig woongebied. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden, zonder dat dit ten koste gaat van het leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd als sprake is van omgevingstype 'gemengd gebied'. In de navolgende figuur zijn de richtafstanden weergegeven.

milieucategorie	richtafstand (in meters)	
	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Figuur 4.1

Overzicht richtafstanden VNG-publicatie

4.6.2 Beoordeling

De directe omgeving van de projectlocatie wordt gekenmerkt door agrarische gronden en een open landschap. De heersende milieukwaliteit is overeenkomstig een rustig buitengebied.

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonneakker levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Wel worden omvormers geplaatst.

Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit '*elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA*', zoals opgenomen in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor deze activiteit geldt een richtafstand van 30 m. In het voorliggende plan liggen de dichtstbijzijnde woningen op ruime afstand van de zonneakker. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan voornoemde richtafstand.

4.6.3 Conclusie

Met het onderhavige plan wordt voldaan aan de richtafstanden zoals weergegeven in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling op de projectlocatie.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Wet- en regelgeving

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving van:

- Het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- Het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen);
- Het transport van aardgas en brandstoffen door buisleidingen;
- Het gebruik van luchthavens en overige risicobronnen zoals bijvoorbeeld windturbines hoogspanningslijnen en zendmasten.

Het beleid voor inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), voor zover de risico's door een inrichting worden veroorzaakt. Voor ondergrondse buisleidingen gelden het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen gelden sinds 1 april 2015 het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. De Basisnetten Weg, Water en Spoor geven de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen.

De normering voor risico's als gevolg van het transport, het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen is gebaseerd op enkele begrippen.

- Het *plaatsgebonden risico* (PR) is de kans dat een persoon die zich altijd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico geldt voor kwetsbare objecten een grenswaarde van 10^{-6} per jaar (kans op één dode per jaar, mag één op de miljoen zijn). Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.
- Het *groepsrisico* (GR) is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. Hoe meer mensen nabij de bron verblijven, hoe groter het groepsrisico. Het groepsrisico wordt vergeleken met de oriëntatiewaarde: met de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van 10^{-7} per jaar, en met de kans op 1000 of meer dodelijke slachtoffers van 10^{-9} per jaar. Het bevoegd gezag zal bij een nieuwe ontwikkeling moeten bepalen of er sprake is van een aanvaardbaar risico. Vervolgens moet het bevoegd gezag over de hoogte van het groepsrisico verantwoording moeten afleggen. Bij de verantwoording van het groepsrisico door het bevoegd gezag wordt er nader gekeken naar de gevolgen van de diverse scenario's die zich kunnen voltrekken. Zo kan er gekeken worden naar de mogelijkheden voor het terugbrengen van de risico's en optredende effecten, de zelfredzaamheid van personen en de mogelijkheden voor bestrijding en hulpverlening.

4.7.2 Beoordeling

Om na te gaan welke risicobronnen in de omgeving aanwezig zijn, is de Risicokaart geraadpleegd. De ruimtelijke ontwikkeling bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, vervaardigd of opgeslagen. Het project zelf voorziet verder niet in de komst van gevaarlijke stoffen naar en opslag ervan binnen de projectlocatie.

In en nabij de projectlocatie bevinden zich verder geen (spoor- en/of vaar)wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Transport van gevaarlijke stoffen is dan ook niet relevant. Ook bevinden zich geen buisleidingen in de nabijheid van de projectlocatie.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt ten aanzien van het voorgenomen plan.

4.8 Bodem

4.8.1 Algemeen

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Duidelijk moet zijn of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als

gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

4.8.2 Beoordeling

Bodemonderzoek is noodzakelijk, indien er mensen langer dan 2 uren per dag in een bouwwerk verblijven. De uitbreiding wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Bovendien zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd. Binnen het terrein is sprake van een gesloten grondbalans. Tot slot worden geen ernstige verontreinigingen verwacht, gelet op het agrarisch gebruik: sinds 1992 vindt er (jaarrond) bollenteelt plaats. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor de beoogde functie. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Tijdens de aanleg en exploitatiefase van de zonneakker vinden geen activiteiten plaats die de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem nadelig beïnvloeden. De aanleg en exploitatie van de zonneakker is bovendien geen gevoelige functie waarvoor de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van belang is.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de bodemkwaliteit van de projectlocatie geen milieuhygiënische belemmering voor het voorgenomen gebruik oplevert.

4.9 Waterhuishouding

4.9.1 Beleidskader

Besluit ruimtelijke ordening

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie uiteengezet (de watertoets). De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen binnen deze plannen/besluiten. De waterhuishouding wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater moeten dus (in samenhang) in beschouwing worden genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van de waterhuishouding betekent ook dat de waterhuishouding moet worden benaderd in samenhang met andere beleidsvelden. De watertoets is een instrument om deze integrale benadering vorm te geven en om het watersysteem gezamenlijk op orde te krijgen. Deze toets heeft in het kader van onderhavige ontwikkeling plaatsgevonden.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. Het akkoord heeft als doel om in de periode tot 2015 de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat aan te pakken. In het akkoord zijn afspraken tussen alle overheden gemaakt om te zorgen dat er in alle gebieden voldoende bergend vermogen is om neerslag op een adequate manier af te voeren. Hierbij wordt het principe van 'vasthouden - bergen - afvoeren' gevolgd. Water moet zo lang mogelijk worden vastgehouden of geborgen in het gebied waar het is gevallen, zodat een zo

gelijkmatige en beheerste afvoer mogelijk is. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt zowel bij de gemeente en het waterschap (hoogheemraadschap) als bij de initiatiefnemers van ruimtelijke plannen.

Waterwet

In de Waterwet staat het watersysteem centraal en zijn de doelstellingen van het waterbeheer gericht op het duurzaam goed functioneren van het watersysteem. Om het beheer in de toekomst zo goed mogelijk vorm te geven en uit te voeren, is van belang dat het huidige wettelijke instrumentarium wordt gestroomlijnd en gemoderniseerd. Daarbij staat integraal waterbeheer centraal. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

De Waterwet heeft diverse wetten voor het waterbeheer in Nederland vervangen:

- a. Wet op de waterhuishouding.
- b. Wet op de waterkering.
- c. Grondwaterwet.
- d. Wet verontreiniging oppervlaktewateren.
- e. Wet verontreiniging zeewater.
- f. Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904).
- g. Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte').
- h. Waterstaatswet 1900.

Ook is de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming naar de Waterwet verhuisd. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld: zes vergunningen uit de oude 'waterbeheerwetten' gaan op in één watervergunning.

Watervisie 2021

In november 2015 is door Provincie Noord-Holland de Watervisie 2021 opgesteld. In de Watervisie wordt de koppeling gezocht van wateropgaven met ruimte, economie en natuur. De kaders die in de Watervisie worden gebruikt zijn gebaseerd op de thema's Veilig en Schoon & Voldoende. Veiligheid richt zich op het effect van overstromingen op het achterland. Dit thema richt zich vooral op gebieden aan de kust en polders. Verder richt Schoon & Voldoende zich op het duurzaam gebruiken van grond- en oppervlaktewater, zonder uitputting of verontreiniging. Naast aspecten als oppervlaktewater, zwemwater, zoetwatervoorzieningen, wateroverlast en bodemdaling richt het beleid zich op grondwater. De kwaliteit van het grondwater in Noord-Holland is in het algemeen goed en de grondwatervoorraad wordt op peil gehouden. Er vindt geen uitputting plaats door een te grote onttrekking van het grondwater en het huidige gebruik kan duurzaam worden voortgezet. Op enkele plekken zal er moeten worden gesaneerd wegens bodemverontreiniging. De ambitie is door innovatie het 'leven met water' te versterken in plaats van met steeds hogere kosten te maken krijgen door het continu ophogen van dijken of verontreinigingen uit het grond- en oppervlaktewater verwijderen. Het waterbeleid wordt gebiedsgericht opgepakt, binnen de kaders van de provinciale

Structuurvisie 2040 waarin ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid als centrale doelen zijn benoemd.

Deltavisie voor Hollands Noorderkwartier

In de Deltavisie maakt het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een strategie voor de toekomst die het gebied boven het Noordzeekanaal beschermd tegen klimaatveranderingen. De visie heeft een vijftal kernpunten ten opzichte van rampen en overlast, namelijk preventie, adaptatie, mitigatie, compensatie en acceptatie. Het gaat hierbij om het nemen van maatregelen om overlast te voorkomen, een duurzame doch klimaatbestendige inrichting van de openbare ruimte te creëren en het beperken van de gevolgen van een overstroming door een goede crisisorganisatie.

Grondwaterbeleidskader

In het Grondwaterbeleidskader 'Stromend grondwater verbindt' beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen van het grondwaterbeleid. Dit is gericht op drie principes:

- Duurzaam beheer van het zoete grondwater;
- Verslechtering voorkomen;
- Behoud van een goede grondwaterkwaliteit en voorkomen van uitputting en negatieve gevolgen bij ingrepen.

Het nieuwe grondwaterbeleid moet duurzaam en toekomstbestendig zijn. Hier wordt verder gebouwd op de speerpunten uit de Deltavisie. Voldoende zoet water is realiseerbaar door zuinig om te gaan met de bestaande waterhoeveelheid en door de inzet van nieuwe bronnen. Door de opslagmogelijkheid van de ondergrond te gebruiken kan het grondwatersysteem één van deze bronnen zijn. De taakuitoefening wordt gerealiseerd op basis van de vier pijlers: voorkomen, beschermen, benutten en verbeteren. De taakuitoefening is verdeeld over meerdere partijen: bestuursorganen, burgers, ondernemers en agrariërs. Iedere partij heeft zijn eigen plichten en verantwoordelijkheden. Samenwerking tussen deze partijen moet er voor zorgen dat mogelijke maatschappelijke effecten optimaal getackeld worden, namelijk wateroverlast, watertekort en voldoende schoon water.

Keur HHNK

Voor werkzaamheden en activiteiten aan het water of aan waterkeringen geldt een aantal regels, zodat het hoogheemraadschap zijn taken goed kan uitoefenen. Deze regels zijn vastgelegd in een verordening, genaamd de Keur. In deze Keur staan gedoogplichten, geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. In de Keur is geregeld dat kern- en beschermingszones voor waterkeringen (en watergangen) in acht dienen te worden genomen. Het komt erop neer dat binnen deze zones niets zonder meer gebouwd en opgeslagen mag worden, waarbij voor de kernzone een strenger regime (bouwen binnen de kernzone is niet toegestaan) geldt dan voor de aangrenzende beschermingszone. Deze bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast dan wel het onderhoud wordt gehinderd. De breedte en maatvoeringen van deze zones is vastgelegd in de 'legger'.

Voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel, zoals bouwen binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering of dempen van een watergang, dient bij het hoogheemraadschap ontheffing te worden aangevraagd op grond van de Keur (ex artikel 77 en 80 van de Waterschapswet).

4.9.2 Waterhuishouding

Huidige en toekomstige situatie

De projectlocatie is in de huidige situatie grotendeels onverhard. Het betreft in casu onrendabele agrarische gronden. In de toekomstige situatie worden de gronden in gebruik genomen ten behoeve van een zonneakker.

Oppervlaktewater/grondwater

Aan de zuidwestzijde van het plangebied bevindt zich, zoals aangegeven op de Legger Wateren 2020, een hoofdwaterloop, een primaire waterloop van het hoogheemraadschap. Het natte profiel van deze waterloop wordt onderhouden door het hoogheemraadschap. Voor het droge talud is de aanliggend eigenaar onderhoudsplichtig. Aan de andere zijden van het plangebied liggen tertiaire watergangen in de vorm van greppels/kavelsloten.



Figuur 4.2

Uitsnede Legger Wateren 2020 (blauwe lijn - primaire watergang; rode lijn – tertiaire watergang)

Er vindt met het plan geen vervuiling van het oppervlaktewater plaats. Er vinden geen wijzigingen van de watergangen plaats. De geplande ontwikkeling levert geen nadelige effecten op voor het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

Het voornaamste aandachtspunt voor het hoogheemraadschap is het goed kunnen uitvoeren van onderhoud aan de waterlopen langs het plangebied. Voor de waterlopen langs de planlocatie is de aanliggend eigenaar verantwoordelijk voor het onderhoud van de helft van de waterloop. Daarnaast heeft de eigenaar van het plangebied een ontvangstplicht voor slootafval en bagger uit

de waterlopen rondom de locatie. Het onderhoud van de waterlopen zal vanaf de kant worden uitgevoerd, omdat de waterlopen niet voldoende breed zijn om varend onderhoud uit te voeren. Doordat de eigenaar van het plangebied een verantwoordelijkheid heeft in het kader van het onderhoud van de waterlopen en een ontvangstplicht wordt aangeraden om vanwege de eigen onderhoudsplicht een onderhoudspad vrij te houden. Aan de randen is voldoende ruimte voor het benodigde onderhoud. Derhalve vindt geen belemmering van het onderhoud plaats.

Bij de ontwikkeling zullen geen significante activiteiten in de grond plaatsvinden. Het grondwater wordt derhalve niet beïnvloed. Het plangebied is verder niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Waterkeringen

Er bevinden zich geen waterkeringen in of nabij het plangebied.

Waterberging

Een toename van het verharde oppervlakte resulteert in een versnelde afvoer van hemelwater. Als dit hemelwater niet vertraagd wordt afgevoerd wordt het watersysteem zwaarder belast en het waterbezwaar naar benedenstroomse gebieden afgewenteld. Ook is er geen aanvulling van het grondwater. Uitgangspunt is dat (nieuwe) ontwikkelingen minimaal hydrologisch neutraal zijn of een verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Versnelde afvoer van hemelwater dient te worden voorkomen. Onder versnelde afvoer wordt verstaan: het lozen van neerslag van nieuwe verharde of bebouwde oppervlakken, direct of indirect al dan niet via een rioelstelsel naar het oppervlaktewaterlichaam waardoor daarin ongewenste peilstijgingen kunnen optreden.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier stelt in haar beleidsregels 'Compensatie verhardingstoename' en 'Alternatieve vormen van waterberging' dat in situaties waarbij de toename aan netto verharding door bebouwing en verharding meer is dan 800 m² (tot 2.000 m²) er door het hoogheemraadschap eisen worden gesteld aan aanvullende waterberging. In dat geval moet 10% van de totale verhardingstoename gecompenseerd worden in de vorm van het graven van additioneel oppervlaktewater dan wel door alternatieve vormen van waterberging. Is er sprake van een grotere toename aan verharding dan 2.000 m², dan dient er een maatwerkberekening uitgevoerd te worden om te komen tot het compensatiepercentage.

Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd en tussen de rijopstellingen van pv-constructies blijft ca. 1 m ruimte open. Daarbij geldt dat rondom de zonneakker een strook grond van gemiddeld ca. 5 m tot de omliggende watergangen vrij blijft van enige bebouwing. Hierdoor kan het regenwater vrij infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. Van een nadelig effect op de bergingscapaciteit is geen sprake. Met de zonneakker vindt geen versnelde afvoer van hemelwater plaats.

Waterkwaliteit

Bij de realisatie van de opstellingen wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen) die niet uitlogen, of worden bouwmaterialen voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water (en bodem) voorkomen. Er komt verder geen afvalwater vrij.

4.9.3 Conclusie

Het voorliggende plan is voorgelegd aan het hoogheemraadschap en akkoord bevonden. Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Geconcludeerd wordt dat de beoogde uitbreiding van de zonneakker niet strijdig is met de waterdoelstellingen dan wel noodzaakt tot het treffen van waterhuishoudkundige maatregelen.

4.10 Flora en fauna

4.10.1 Wettelijk kader

Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (hoofdstuk 2) en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming is geregeld in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitatten en de habitatten van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortenbescherming is de status als Natuurnetwerk Nederland niet verankerd in de Wet natuurbescherming, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming bepalend. Soortenbescherming is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Er wordt onderscheid gemaakt tussen internationaal beschermde soorten en nationaal beschermde soorten. Van de nationaal beschermde soorten kan de beschermde status per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen aan (algemeen voorkomende) soorten. Het beschermingsregime is verschillend voor zowel de internationaal beschermde soorten (vogel- en habitatrichtlijn soorten) als de nationaal beschermde soorten.

Tevens kent de Wet natuurbescherming een zorgplicht, zowel voor soorten als hun (beschermde) leefgebied.

4.10.2 Beoordeling

Door bureau ECOquickscan is er een quick scan uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is als bijlage bij deze onderbouwing opgenomen. De bevindingen zijn hieronder beschreven.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op beschermde gebieden. Het plangebied te Burgerbrug ligt niet in of nabij het NNN of een gebied dat is aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Gebiedsbescherming is op deze locatie niet aan de orde.

Soortenbescherming

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander, egel, algemeen voorkomende (spits)muizen, vos, ree, woelrat, haas en konijn zijn beschermd, maar vallen onder een algemene vrijstelling van de provincie Noord-Holland. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. Wel blijft de zorgplicht (zie bijlage 2) voor alle bovengenoemde soorten onverminderd van toepassing. Op basis van de verspreidingsgegevens, de aanwezige habitattypen en biotoopeisen van de mogelijk in de omgeving voorkomende soorten worden er geen nationaal of internationaal beschermde planten- en/of diersoorten verwacht. Nader onderzoek naar eventueel binnen het plangebied voorkomende beschermde soorten is dan ook niet nodig.

Advies Wet natuurbescherming

Een tweetal algemene voorwaarden is vanuit de Wet natuurbescherming - hoofdstuk 3 altijd van toepassing:

- In het broedseizoen van vogels mogen, zonder controle voorafgaand door een ecooloog, de vegetatie, bosjes en opstallen in het plangebied niet worden verwijderd. De start van werkzaamheden tijdens deze periode zouden kunnen leiden tot verstoring, beschadiging of vernieling van nesten, rustplaatsen en eieren. Alle vogels zijn beschermd.
- op basis van de zorgplicht volgens artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Dit houdt in dat bij het uitvoeren van werkzaamheden altijd rekening moet worden gehouden met aanwezige planten en dieren. Zo dienen maatregelen te worden getroffen om bijvoorbeeld verstoring tot een minimum te beperken. Dieren moeten de gelegenheid hebben om uit te wijken en mogen niet opzettelijk worden gedood. Dit kan door:
 - werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten de broedperiode, dus in de periode september t/m februari;
 - als werkzaamheden toch in het broedseizoen zullen plaats vinden, moet het gebied vooraf door een ecooloog worden onderzocht op eventuele aanwezigheid van broedvogels;
 - voortijdig maaien van het plangebied zodat dieren wegtrekken;
 - het voorkomen van vestiging van rugstreeppad in de periode april tot en met oktober door het plangebied glad af te werken en geen ondieptes of hopen vergraafbare grond te laten ontstaan waar plassen in kunnen ontstaan (voortplantingswater respectievelijk overwinteringsgebied voor rugstreeppad);
 - het beperken van verlichting tijdens de avonduren in voorjaar, zomer en herfst ten behoeve van vleermuizen en andere nachtdieren.

Aanvullend advies

Om de biodiversiteit ter plekke te bevorderen kan de ondergrond worden ingezaaid met inheems kruidenrijk mengsel.

4.10.3 Conclusie

De resultaten van het uitgevoerde onderzoek wijzen uit dat er geen negatieve effecten zijn te verwachten ten opzichte van de verschillende planten- en diersoorten en/of beschermde gebieden. Bij de uitvoering van onderhavig project wordt rekening gehouden met het broedseizoen van vogels en de zorgplicht volgens artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd wordt dat het aspect flora en fauna geen belemmeringen vormt ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling op de planlocatie.

4.11 Stikstofdepositie

4.11.1 Beoordeling

Met behulp van AERIUS is de stikstofdepositie van de bestaande situatie en de situatie van het jaar van de realisatie berekend. Er is gerekend op rekenpunten die op de dichtstbijzijnde randen van Natura 2000-gebieden en stikstofgevoelige habitatten zijn gelegd.

De resultaten laten een eenduidig beeld zien. De emissies leiden niet tot depositie op omliggende Natura 2000-gebieden hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar. Uitgaande van de gehanteerde uitgangspunten en rekenresultaten is er geen relevant nadelig effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten.

De beschouwing inclusief het AERIUS-uitvoerbestand is als bijlage opgenomen.

4.11.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanwege de aanleg van de zonneakker geen nadelige effecten optreden voor omliggende natuurgebieden. Dit betekent dat er geen vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming is.

4.12 Archeologie

4.12.1 Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de daarvoor bestaande wet- en regelgeving (6 wetten en regelingen) voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het is een integrale wet die betrekking heeft op de museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Om het archeologisch erfgoed beter te beschermen, dient de gemeente bij het vaststellen van een ruimtelijk plan rekening te houden met de in de grond aanwezige of te verwachte monumenten.

Als behoud in de bodem geen optie is, dan worden archeologische resten opgegraven. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dat bodemverstoring tot gevolg heeft, is verantwoordelijk voor de planologische en financiële inpassing van het archeologisch onderzoek. Een bouwplan

dient te voorzien in maatregelen om archeologische overblijfselen volgens de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie te documenteren en de informatie en vondsten te behouden.

4.12.2 Beoordeling

In het bestemmingsplan is ter plaatse van het plangebied ter bescherming van de mogelijke aanwezige archeologische waarden een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 6' opgenomen. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Ten aanzien van de archeologische dubbelbestemming geldt dat het archeologisch belang betrokken moet worden bij (bouw)werken van meer dan 10.000 m² en een diepte van meer dan 50 cm.

Dit betreffen gronden zonder hoge verwachtingswaarde. Er vinden geen significante werkzaamheden in de bodem plaats. De leidingen worden aangelegd op een diepte van 0,4 m en voorzien van een mantelbuis. Derhalve leveren de op de projectlocatie geldende regels ten aanzien van archeologie geen beperkingen voor de realisatie van een zonneakker.

4.12.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling op de planlocatie er geen belemmeringen bestaan met betrekking tot archeologische waarden.

4.13 Lichtreflectie

4.13.1 Beoordeling

De huidige kwalitatieve zonnepanelen zijn zodanig ontworpen dat het opvallend licht maximaal wordt opgenomen. Daarenboven zijn de panelen voorzien van een anti-reflectieve coating waarbij de reflectie minimaal is (minder dan 3%). De panelen worden slechts 38,5 cm hoog (boven maaiveld) en worden geplaatst onder een hoek van 10 graden. Dit gegeven en daarbij de stand van de zon en de panelen in ogenschouw nemende is er geen sprake van significante lichtreflectie en schittering voor de omgeving als gevolg van de zonneakker.

Eventueel voorkomende schittering zal zeer beperkt zijn. Het zonlicht dat op de panelen valt wordt voor een groot deel door de panelen zelf opgenomen. Wanneer er sprake is van schittering dan komt dit vooral voor in de ochtend. Daarbij is de doorlooptijd van de schittering vaak maar van korte duur. Bij bijvoorbeeld wegen kan deze schittering hinderlijk zijn voor automobilisten, maar in veel gevallen valt het zonneveld niet binnen het perifere gezichtsveld van de automobilist waardoor de hinder gering is. Daarnaast is het achtergrondlicht van de zon feller dan de het licht van de reflectie van het zonnepaneel, waardoor de hinder van de schittering geringer wordt.

En aangezien een zonnepaneel minder reflecteert dan oppervlaktewater (zoals blijkt uit diverse onderzoeken), dat gelegen is nabij vele hoofdwegen in Nederland, kan aangenomen worden dat het plaatsen van een zonneakker nabij (spoor) wegen geen noemenswaardig effect heeft op het weg- en railverkeer. Het uitblijven van hinder wordt tevens ondersteund door het feit dat vergelijkbare zonneakkers reeds ontwikkeld zijn bij vliegvelden en direct naast snelwegen.

Een uitgebreid lichtreflectie-onderzoek is derhalve niet benodigd.

4.13.2 Conclusie

De uitbreiding bevindt zich aan de achterzijde van de bestaande zonneakker, op grotere afstand van de Belkmerweg. Van relevante lichtreflectie naar de omgeving toe is met de beoogde opstelling van de panelen geen sprake.

4.14 CO₂-uitstoot ondergrond

4.14.1 Beoordeling

In het kader van eventuele afsluiting van de ondergrond door de realisatie van zonneakkers is door RIVM onderzoek gedaan naar de gevolgen ervan. Dit betreft onderzoek naar afbraak van humus in de bovenste laag en daarmee de uitstoot van CO₂ bij afsluiting van de bodem. Hieruit volgt dat de uitstoot bij afsluiting zeer minimaal is in relatie tot de opgewekte duurzame elektriciteit (en het daarmee niet hoeven gebruiken van niet-duurzaam opgewekte elektriciteit).

4.14.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat uitstoot van CO₂ niet relevant is voor onderhavig project.

4.15 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het plangebied rekening moet worden gehouden.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij een omgevingsvergunning voor planologisch afwijken van het bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in de toelichting van de planologische ontheffing omgevingsvergunning minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, plankosten te moeten kunnen worden verhalen op de initiatiefnemers c.q. ontwikkelaars.

5.1.1 Grondexploitatie

Afdeling 6.4 van de Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door de gemeenten eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard: het primaat ligt bij vrijwillige, privaatrechtelijke afspraken tussen de gemeente en de initiatiefnemers. Deze privaatrechtelijke afspraken worden vastgelegd in ofwel een anterieure overeenkomst (indien er nog geen exploitatieplan vastgesteld is) of in een posterieure overeenkomst (indien er wel al een exploitatieplan vastgesteld is).

Het realiseren van de uitbreiding (op gronden in eigendom van initiatiefnemer) komt geheel voor rekening en risico van initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn er aan de planontwikkeling geen kosten verbonden. Er is geen verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan.

5.1.2 Planschade

Artikel 6.1 van de Wro biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde 'planschade'. Deze vergoeding wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degene die waardevermindering van onroerend goed ondervindt als gevolg van het besluit om van het bestemmingsplan af te wijken.

Artikel 6.4 onder a van de Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om een met de initiatiefnemer van een plan (degene die om het besluit om van het bestemmingsplan af te wijken verzoekt) een overeenkomst te sluiten. In de anterieure overeenkomst wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer is. Hiermee is het risico op planschade voor de gemeente afgedekt.

5.1.3 Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Plan(vormings)proces

De concept ruimtelijke onderbouwing wordt gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch afwijken' ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagetermijn wordt eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen te geven op het ontwerp van de omgevingsvergunning. Eventueel ingediende zienswijzen worden samengevat en beantwoord.

5.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan burgemeester en wethouders waar nodig overleg plegen met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Van plan tot plan dient te worden beoordeeld met wie dit overleg dient plaats te vinden. In het kader van onderhavig plan wordt vooroverleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners.

5.2.3 Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht om - zo nodig - te handhaven. De rechtsbescherming is daarmee voldoende gewaarborgd.

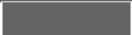
6 Conclusie

Gebleken is dat de voorgestane duurzame ontwikkeling geen onevenredige negatieve ruimtelijke gevolgen heeft en er vanuit milieuoogpunt geen bezwaren bestaan tegen deze voorgestane ontwikkeling. Het project is inpasbaar en de realisatie is verder financieel en maatschappelijk uitvoerbaar.

Geconcludeerd wordt dat vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en overeenkomstig het beleid van Gemeente Schagen een omgevingsvergunning kan worden verleend voor de realisatie van een uitbreiding van de zonneakker aan de Belkmerweg 27 te Burgerbrug waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zijpe'.

LBP|SIGHT BV



ir.  MSc

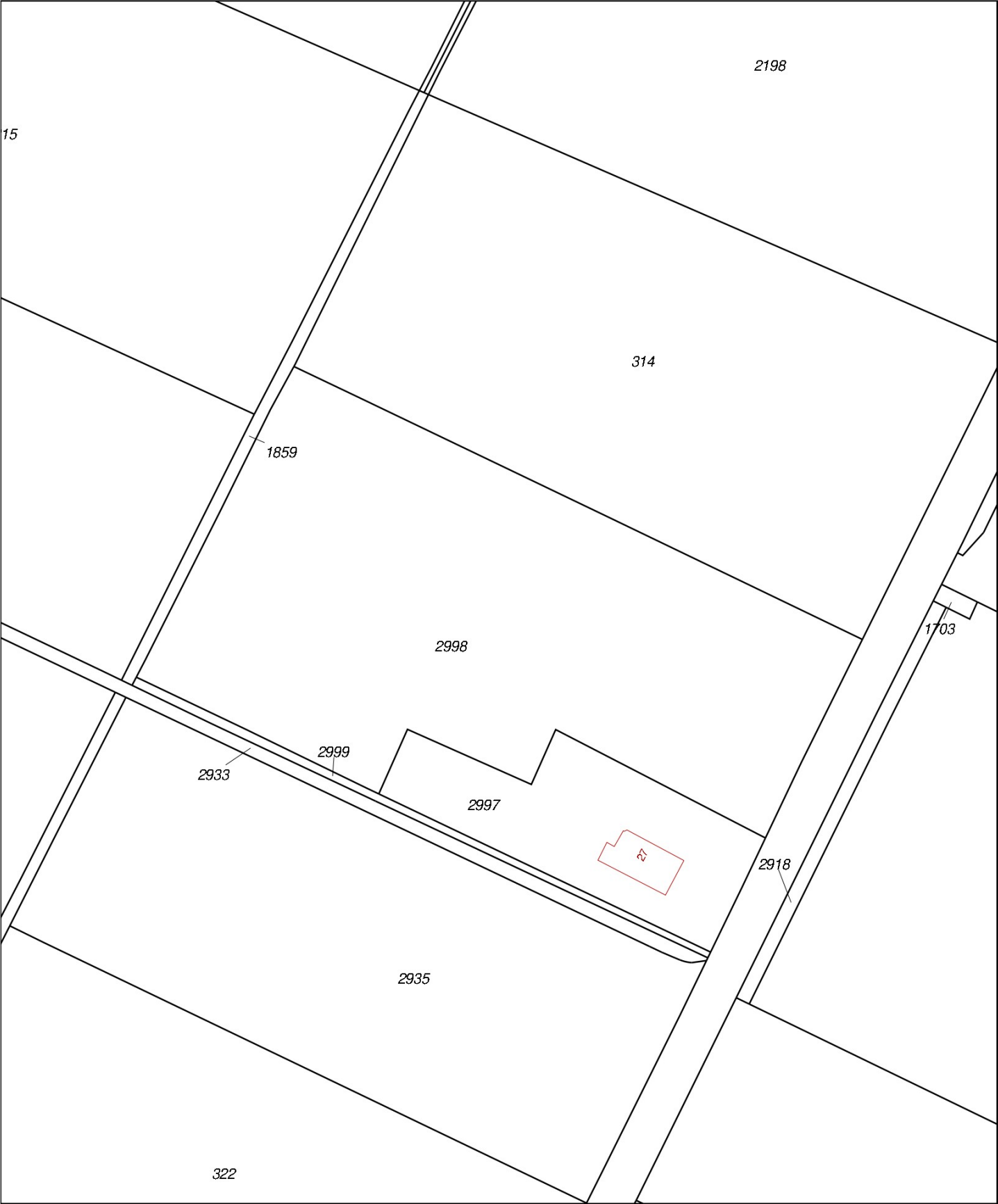
Bijlage I

Kadastrale gegevens

Kadastrale gegevens



Het betreffende perceel, kadastraal bekend als gemeente Zijpe, sectie G, nummer 2998



12345

25

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

Huisnummer

Vastgestelde kadastrale grens

Voorlopige kadastrale grens

Administratieve kadastrale grens

Bebouwing

Overige topografie

Schaal 1:2000

Kadastrale gemeente

Sectie

Perceel

Zijpe

G

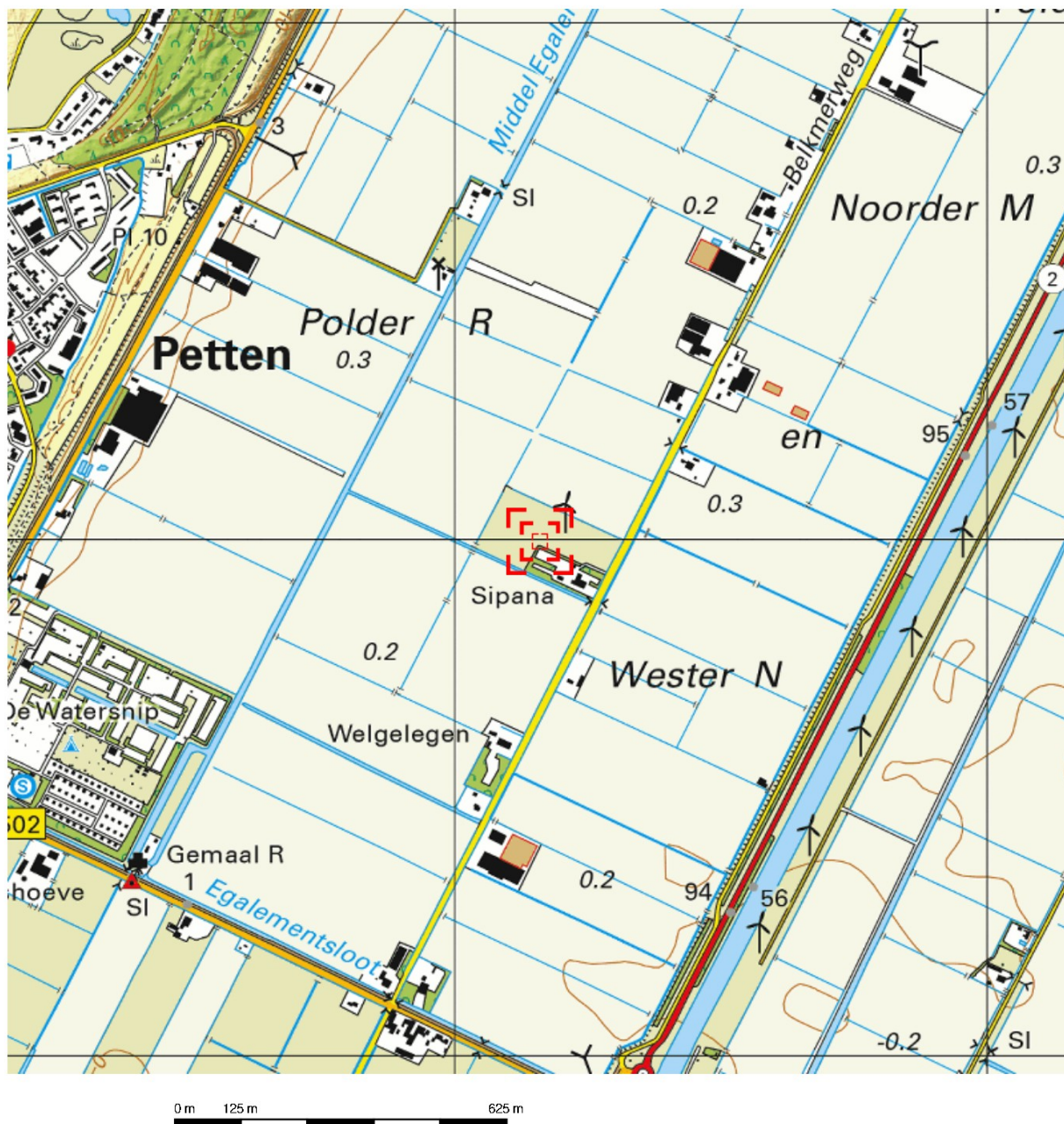
2998

Voor een eensluitend uittreksel, Apeldoorn, 24 september 2018

De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.

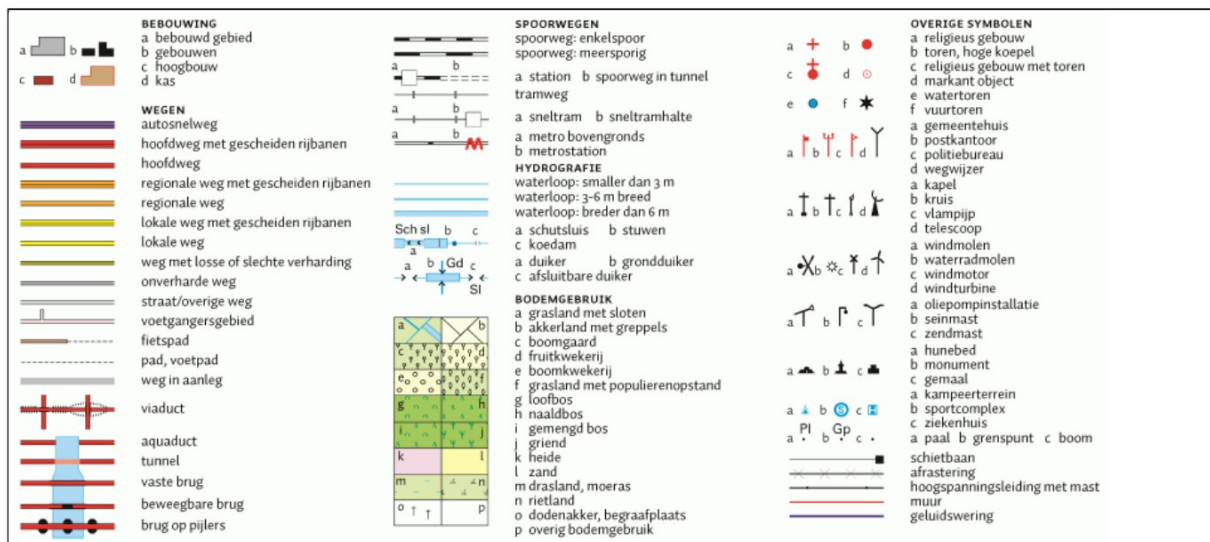
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.



Deze kaart is noordgericht.

Schaal 1: 12500

Hier bevindt zich Kadastraal object Zijpe G 2998
CC-BY Kadaster.



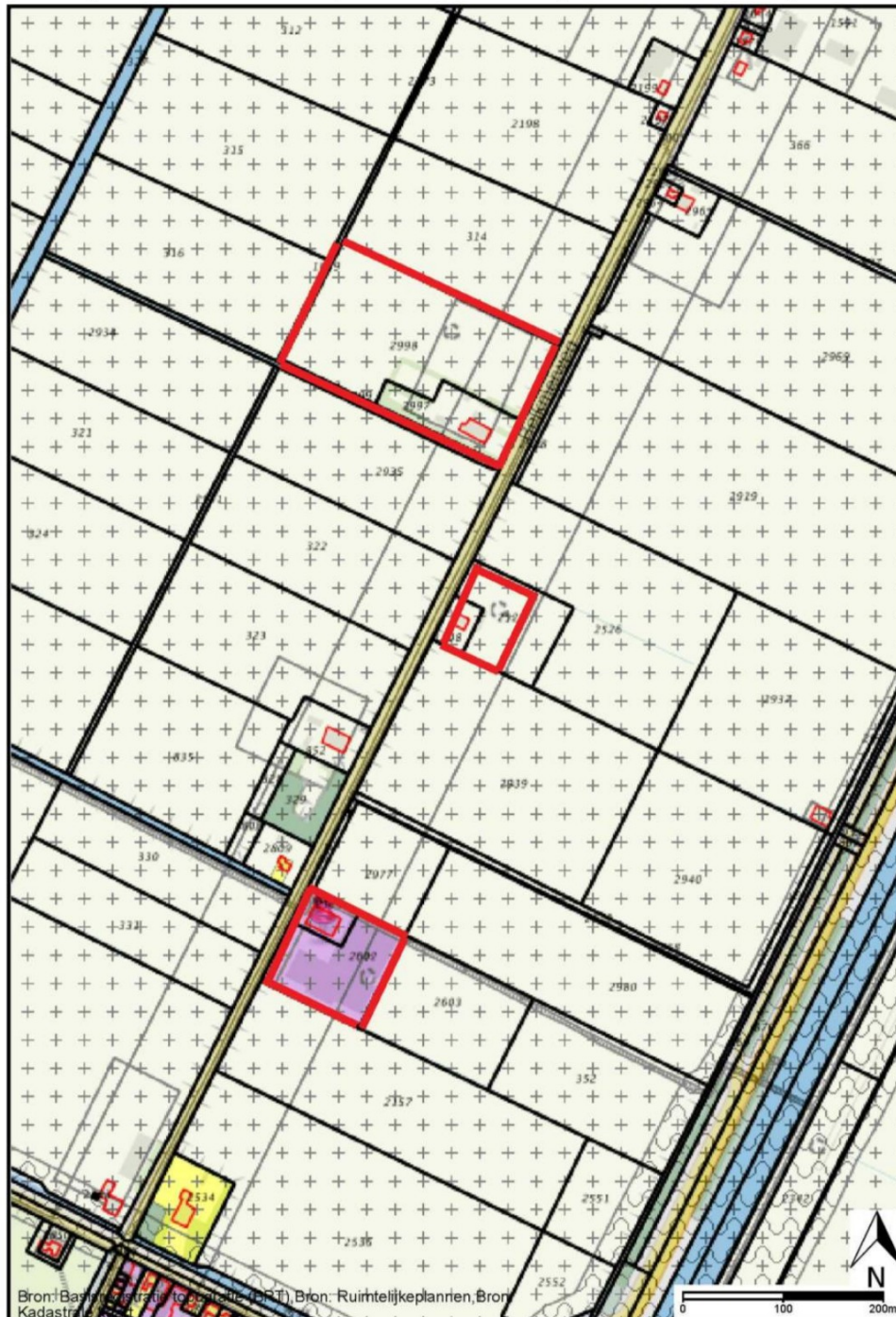
Bijlage II

Tekeningen en productinformatie

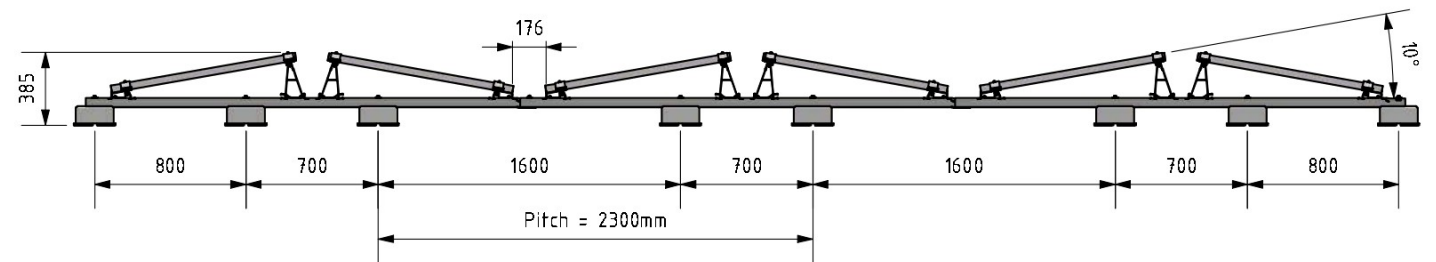
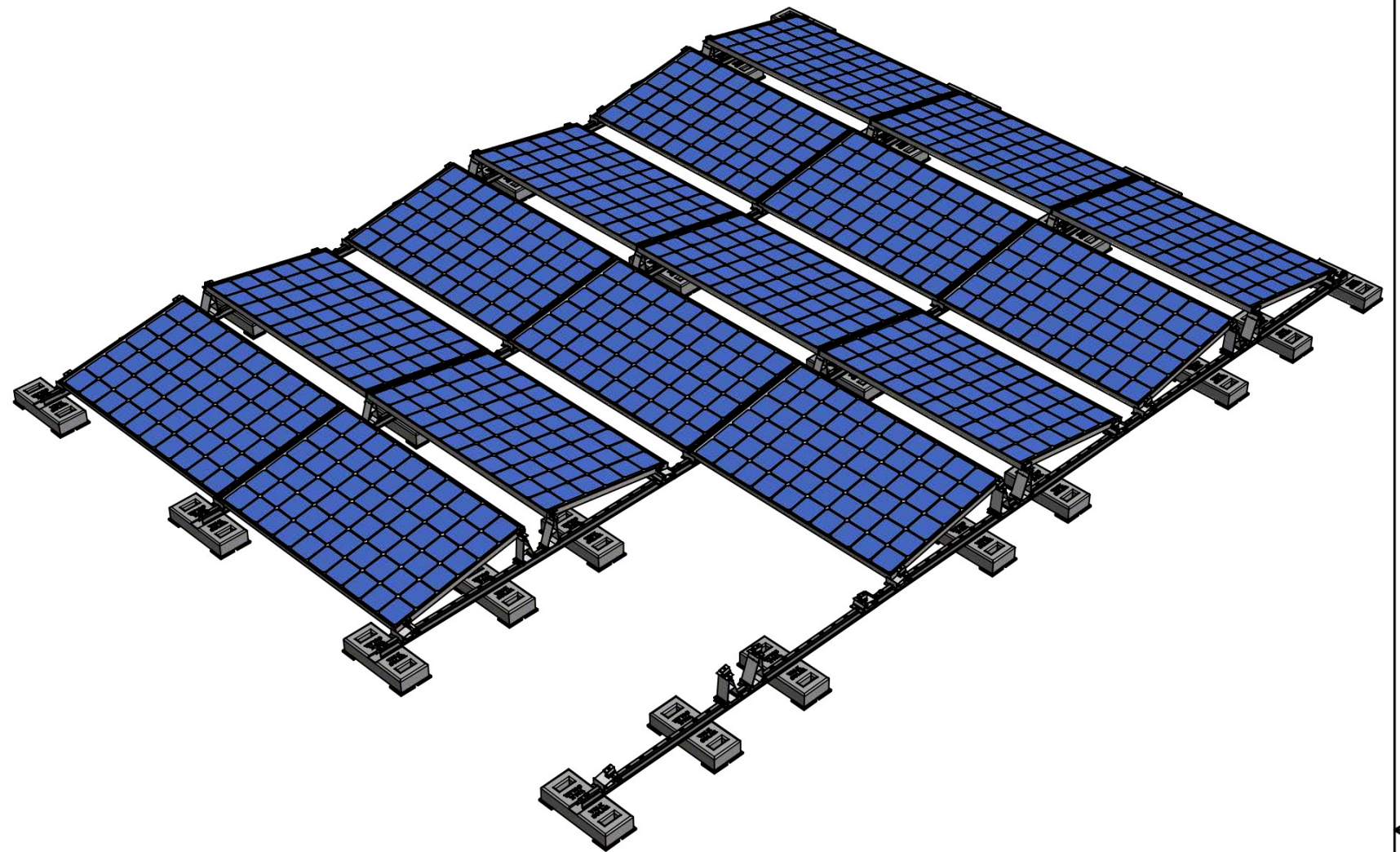
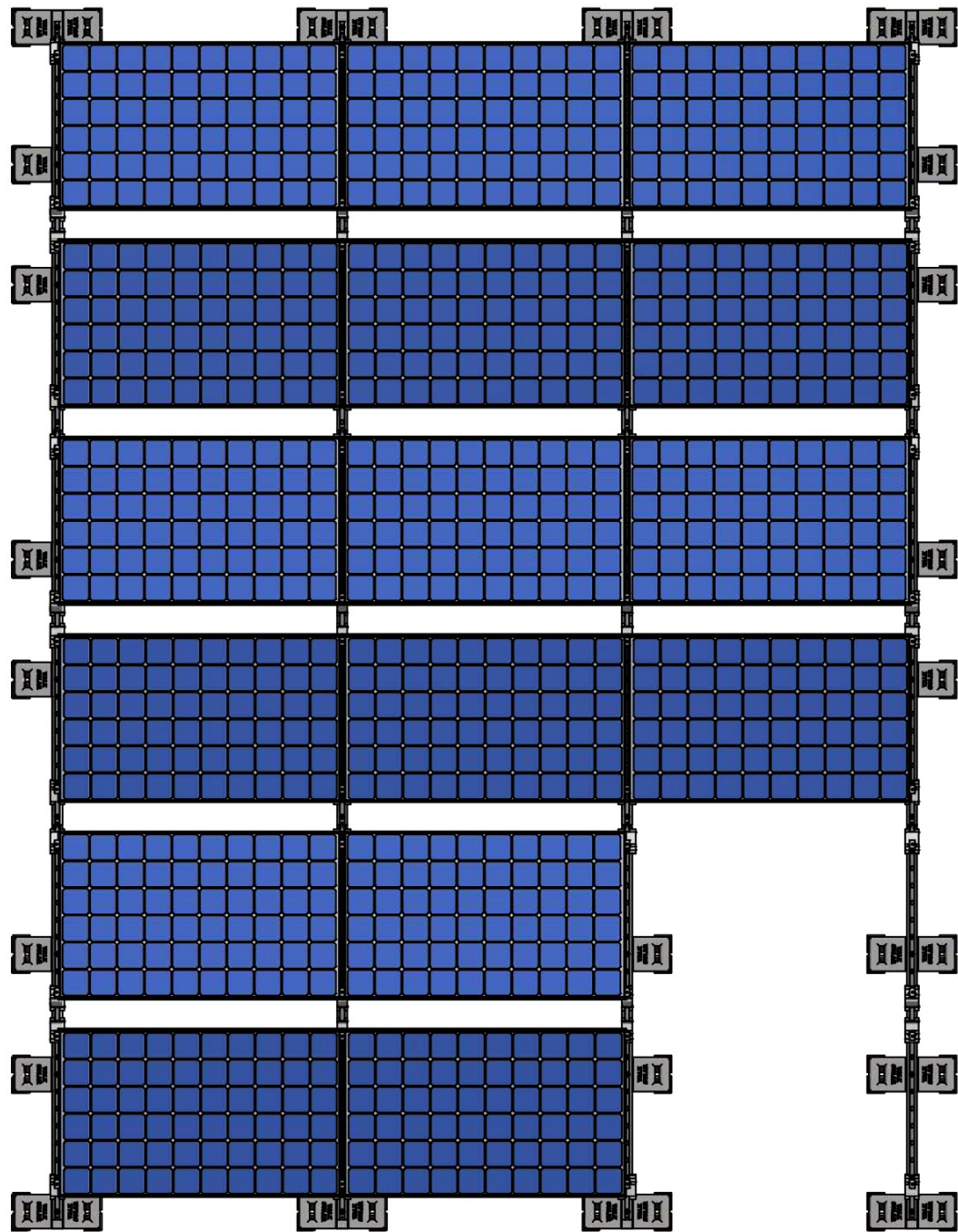
Tekeningen en productinformatie

Fluwel

Inrichting Fluwel met locaties (van noord naar zuid) aan de Belkmerweg 27, 22 en 20a:







American projection: www.valksolarsystems.nl	Scale: 1 : 40	Author: [REDACTED]	Comments:	
	Unit: mm	Group:		
	Material:	Date: 19-12-2017		
	Project:	Side view drawing		Rev: State:
Description: ValkPro+ L10 - East-West			Part number:	Size: A3

Fundatiegegevens

De definitieve constructie- en fundatiegegevens worden uiterlijk 3 weken voor aanvang bouw aangeleverd.

Bijlage III

Ecologisch onderzoek

Ecologisch onderzoek

ECOquickscan

ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap



quick scan flora en fauna

Belkmerweg 27 te Burgerbrug



lid Netwerk Groene Bureaus

3 november 2017
projectnummer: 17061

quick scan flora en fauna

Belkmerweg 27 te Burgerbrug

Opdrachtgever
Contactpersoon

LBP|SIGHT
[redacted] MSc

Projectnummer
Datum
Auteur
Goedgekeurd door

17061
3 november 2017
[redacted] MSc
ing. [redacted]

Wijze van citeren

Nieuwenhuis, A., Quick scan flora en fauna Belkmerweg 27 te Burgerbrug. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2017.



Het Netwerk Groene Bureaus is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus. Het Netwerk werkt aan de kwaliteit van advisering gericht op natuur, landschap, water, milieu en ruimte en behartigt de belangen van groene adviesbureaus.



ECOquickscan ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap

't Grieth 10 | 6924BJ Loo (Gld) T (0316) 849390 | M (06) 12 97 16 80 | haico@ecoquickscan.nl | www.ecoquickscan.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Gebiedsbeschrijving en beoogde ingrepen	2
2.	WETTELIJK KADER	3
2.1	Gebiedsbescherming	3
2.1.1	Wet natuurbescherming – hoofdstuk 2	3
2.1.2	Natuurnetwerk Nederland	3
2.2	Soortbescherming	3
3.	TOETSING	4
3.1	Onderzoeksmethodiek	4
3.2	Beschermde gebieden	4
3.2.1	Wet natuurbescherming - gebiedsbescherming	4
3.2.2	Natuurnetwerk Nederland	5
3.3	Voorkomen van beschermde soorten	5
3.3.1	Vaatplanten	5
3.3.2	Grondgebonden zoogdieren	6
3.3.3	Vleermuizen	7
3.3.4	Vogels	7
3.3.5	Amfibieën	8
3.3.6	Reptielen	9
3.3.7	Vissen	9
3.3.8	Insecten (vlinders, libellen, kevers) en overige soortengroepen	9
4.	CONCLUSIE	11
4.1	Gebiedsbescherming	11
4.2	Soortenbescherming	11
4.3	Consequenties	11
4.4	Aanbevelingen	12

Bijlagen

Bijlage 1	Literatuurlijst
Bijlage 2	Wet natuurbescherming

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op een perceel aan de Belkmerweg 27 in Burgerbrug (gemeente Schagen, provincie Noord-Holland) is de realisatie van een zonneakker op agrarische grond beoogd. Aan ecologisch adviesbureau ECOquickscan is gevraagd te beoordelen of deze activiteit effect heeft op de flora en fauna op en rond de locatie. De voorliggende rapportage beschrijft de effecten op de aanwezige flora en fauna en geeft inzicht in de doorwerking van de natuurwetgeving op deze locatie.



Voor de ruimtelijke ingreep mag plaatsvinden moet er eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de natuurwetgeving. Er zal bij deze activiteit rekening gehouden moeten worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voorliggend onderzoek is een quick scan waarin op basis van een gebiedsanalyse (ruimtelijk ecologisch), beschikbare soortgegevens en een eenmalige veldverkenning uitspraken worden gedaan over de mogelijke aanwezigheid van beschermde planten en dieren in het plangebied. Het plangebied is beoordeeld op geschiktheid voor beschermde planten en diersoorten en de te verwachten effecten op deze soorten. Dit

resulteert in conclusies en aanbevelingen. Deze quick scan is uitgevoerd op basis van de momenteel geldende uitwerking en interpretatie van beleid en wetgeving.

1.2 Gebiedsbeschrijving en beoogde ingrepen

Het plangebied aan de Belkmerweg 27 te Burgerbrug is gelegen in een grootschalig, intensief gebruikt en beheerd open agrarisch landschap. Het plangebied ligt midden tussen de bollenvelden. Ten westen van het plangebied ligt de provinciale weg N502 en het dorp Petten en ten oosten ligt de Rijksweg N9.

Doorgaande groenstructuren en oudere bosstructuren zijn in de directe omgeving van het plangebied niet aanwezig. De dichtstbijzijnde oudere bosstructuur Wildrijk, een landgoed uit de 16^{de} eeuw, ligt op circa 3 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Rond de gebouwen ten oosten en zuiden van het plangebied liggen houtsingels.

De zonneakker is beoogd op het perceel aangrenzend aan het agrarische erf. De zonneakker wordt gerealiseerd op het perceel waar reeds een windturbine is gesitueerd ten noordwesten van de huidige bebouwing, bestaande uit bedrijfsgebouwen. Het plangebied binnen het perceel is rood omlijnd weergegeven op de luchtfoto in paragraaf 1.1.

Het plangebied is op het moment nog in gebruik als bollenveld en wordt aan alle zijden omgeven door diep ingesneden watergangen met een beperkte onderwatervegetatie. Binnen het plangebied wordt circa 1,8 ha zonneakker ontwikkeld. De realisatie van de zonneakker heeft alleen effect op de akker zelf. De watergangen en houtsingels rond de woning blijven intact.

2. WETTELIJK KADER

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (hoofdstuk 2) en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming is geregeld in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. In bijlage 2 is een uitgebreidere toelichting opgenomen bij de soort- en gebiedsbescherming zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

2.1 Gebiedsbescherming

2.1.1 Wet natuurbescherming – hoofdstuk 2

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

2.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortenbescherming is de status als Natuurnetwerk Nederland niet verankerd in de Wet natuurbescherming, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

2.2 Soortbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming bepalend. Soortenbescherming is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Er wordt onderscheid gemaakt tussen internationaal beschermde soorten en nationaal beschermde soorten. Van de nationaal beschermde soorten kan de beschermde status per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen aan (algemeen voorkomende) soorten.

Het beschermingsregime is verschillend voor zowel de internationaal beschermde soorten (vogel- en habitatrichtlijn soorten) als de nationaal beschermde soorten.

Tevens kent de Wet natuurbescherming een zorgplicht, zowel voor soorten als hun (beschermde) leefgebied.

3. TOETSING

3.1 Onderzoeksmethodiek

Voor de ruimtelijke ingreep mag plaatsvinden moet er eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de natuurwetgeving (zie hoofdstuk 2). Er zal bij deze activiteit rekening gehouden moeten worden met de beschermde natuurwaarden in en om het plangebied. Op basis van een gebiedsanalyse (ruimtelijk ecologisch), beschikbare soortgegevens en een veldverkenning, worden uitspraken gedaan over de mogelijke aanwezigheid van beschermde planten en dieren in het plangebied. Vervolgens zijn voor alle (mogelijke) aanwezige beschermde soorten de effecten en eventuele gevolgen voor de beoogde ingreep beschreven.

Bij het opstellen van de quick scan flora en fauna is gebruik gemaakt van bestaande atlasgegevens uit de Atlas van Nederlandse Zoogdieren (Broekhuizen, 2016) en op websites gepubliceerde verspreidingsgegevens van bijvoorbeeld Particuliere Gegevensbeherende Organisaties (RAVON, Zoogdiervereeniging, etc.). Deze bronnen vermelden betrouwbare soortgegevens op basis van uurhokken (5 bij 5 kilometer), dit betekent dat het zeer globale gegevens betreft.

3.2 Beschermde gebieden

3.2.1 Wet natuurbescherming - gebiedsbescherming

Het plangebied te Burgerbrug ligt midden in een open en intensief agrarisch gebied.



Ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het Natura 2000-gebieden 'Abtskolk & De Putten' en 'Zwanenwater & Pettemerduinen' (aangegeven met geel).

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden 'Abtskolk & De Putten' (Vogelrichtlijngebied) en 'Zwanenwater & Pettemerduinen' (Habitatrichtlijngebied) liggen beide op ruim 850 meter afstand respectievelijk ten zuiden en ten westen van het plangebied. De beoogde plannen hebben betrekking op een relatief kleine oppervlakte welke in de huidige situatie intensief wordt gebruikt en beheerd. Tussen het plangebied met het omliggende agrarische gebied en de betreffende Natura 2000-gebieden 'Abtskolk & De Putten' en 'Zwanenwater & Pettemerduinen' ligt de provinciale weg N502 en bollenvelden. Gezien het intensief gebruikte en open agrarische karakter, de tussenliggende elementen en het feit dat het plangebied geen enkele relatie heeft met gebieden die zijn aangewezen in het kader van Natura 2000, worden er geen negatieve effecten op beschermde gebieden verwacht.

3.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied te Burgerbrug ligt niet in of direct nabij een gebied dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op ruim 950 meter afstand van het plangebied en bestaat uit het duingebied 'Zwanenwater & Pettemerduinen', hetzelfde gebied is ook aangewezen als Natura 2000-gebied. Vanwege de eerder genoemde redenen zijn ook geen negatieve effecten te verwachten op het NNN.



Weergave ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het NNN (groen aangegeven).

3.3 Voorkomen van beschermde soorten

In het kader van de Wet natuurbescherming - hoofdstuk 3 moet worden getoetst of er ter plaatse van de activiteit sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde activiteit kan biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

3.3.1 Vaatplanten

Het plangebied ligt in een intensief gebruikt en beheerd open agrarisch gebied. Rond de bollenvelden zijn hoofdzakelijk algemene ruigtekruiden en soorten van ruderaal grond waargenomen (d.d. 19 oktober 2017) als brandnetel (*Urtica dioica*), riet (*Phragmites australis*), ridderzuring (*Rumex obtusifolius*), grote weegbree (*Plantago major*), duizendblad (*Achillea*

millefolium), gewoon varkensgras (*Polygonum aviculare*), herderstasje (*Capsella bursa-pastoris*) en perzikkruid (*Persicaria maculosa*). Ook is er in een van de sloten in het gebied zwanenbloem (*Butomus umbellatus*) aangetroffen.

Van een stabiel ecosysteem is als zodanig geen sprake, omdat het plangebied een akker betreft die periodiek omgeploegd (of anderzijds bewerkt) wordt. Bijzondere groeiplaatsen zijn niet aanwezig. Beschermde vaatplanten worden binnen het plangebied niet verwacht. De bodemgesteldheid en groeiomstandigheden in het plangebied zijn niet geschikt voor de mogelijk in de omgeving voorkomende soorten glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*), dennenorchis (*Goodyera repens*) of groenknolorchis (*Liparis loeselii*). Het plangebied betreft geen voedselarme situatie, er staat geen dennenbos in (de omgeving van) het plangebied en de grond is ook niet zeer nat. Aangeplante of gezaaide exemplaren van beschermde soorten (in bijvoorbeeld bermen) zijn niet beschermd in de Wet natuurbescherming, omdat het geen natuurlijke groeiplaatsen betreft.

3.3.2 Grondgebonden zoogdieren

Volgens verspreidingsgegevens uit de Atlas van Nederlandse Zoogdieren (Broekhuizen, 2016) en zoogdiervereniging.nl komen in en in de directe omgeving van het plangebied soorten voor als verschillende algemeen voorkomende soorten (spits)muizen, egel (*Erinaceus europaeus*), vos (*Vulpes vulpes*), ree (*Capreolus capreolus*), woelrat (*Arvicola terrestris*), haas (*Lepus europeus*) en konijn (*Oryctolagus cuniculus*); waarvoor de provincie Noord-Holland een vrijstelling kent. Tevens zijn uitwerpselen van vos waargenomen in het Natura 2000-gebied 'Zwanenwater & Pettemerduinen' en in de omgeving van het plangebied.

Naast de algemeen voorkomende beschermde soorten zijn uit de omgeving van het plangebied ook verspreidingsgegevens bekend van de nationaal beschermde soorten boommarter (*Martes martes*), eekhoorn (*Sciurus vulgaris*), waterspitsmuis (*Neomys fodiens*), hermelijn (*Mustela erminea*), bunzing (*Mustela putorius*) en wezel (*Mustela nivalis*) (Broekhuizen *et al.*, 1992; Hamers *et al.*, 2012, www.verspreidingsatlas.nl/zoogdieren).

Waarnemingen van boommarter en eekhoorn zijn voornamelijk afkomstig uit het Noord-Hollands duinreservaat op enige afstand ten zuidwesten van het plangebied. Gezien de afwezigheid van bomen in het plangebied alsmede de afwezigheid van een verbinding tussen het plangebied en het duinreservaat is de aanwezigheid van boommarter en eekhoorn uit te sluiten. De bomen direct aanliggend aan het plangebied zullen niet aangetast worden door de werkzaamheden.

De waterspitsmuis leeft in structuurrijke oevers langs schoon, niet te voedselrijk water met een goed ontwikkelde watervegetatie. Vanwege het ontbreken van dergelijke habitats, kan het voorkomen van deze soort in en in de omgeving van het plangebied worden uitgesloten.

De hermelijn, bunzing en de wezel leven in kleinschalige gevarieerde structuurrijke landschappen. Het plangebied ligt in een grootschalig en monotoon landschap en vormt daardoor geen leefgebied voor deze soorten.

De aanwezigheid van internationaal beschermde soorten zoogdieren wordt op basis van beschikbare verspreidingsgegevens en de aanwezige biotopen uitgesloten.

3.3.3 Vleermuizen

Volgens de verspreidingsgegevens uit de Atlas van Nederlandse Zoogdieren (Broekhuizen, 2016) komen in de omgeving van het plangebied gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), meervleermuis (*Myotis dasycneme*), rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) en watervleermuis (*Myotis daubentonii*) voor.

Vleermuizen zijn aan de hand van hun voorkeur voor verblijfplaats globaal onder te verdelen in twee groepen, gebouw- en boombewonende soorten. Ook zijn er soorten die beiden gebruiken als verblijfplaats. Daarnaast maken verschillende vleermuizen onderscheid tussen zomer- en winterverblijven. De gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn het gehele jaar overwegend gebouwbewonende soorten, terwijl de rosse vleermuis alleen in boomholtes verblijft. Ruige dwergvleermuis, meervleermuis en watervleermuis maken zowel gebruik van gebouwen als van bomen (met uitzondering van de meervleermuis) in de zomermaanden. In de winter zitten deze soorten (met uitzondering van de ruige dwergvleermuis) graag in ondergrondse ruimten zoals: mergelgroeven, bunkers, forten, vestingwerken, oude steenfabrieken, ijskelders en (kasteel)kelders.

Het plangebied is vanwege de ligging in een volledig open agrarisch landschap niet van bijzondere betekenis voor vleermuizen. Mogelijk heeft (een deel) van het plangebied een functie als foerageergebied voor minder kritische soorten, zoals gewone dwergvleermuis (windstille avonden/nachten) en rosse vleermuis. Het plangebied kan deze functie echter blijven vervullen, aangezien de watergangen rondom het gebied, en groenelementen tegen het plangebied, zullen blijven bestaan. Er zijn geen groenstructuren of gebouwen binnen het plangebied aanwezig welke een functie zouden kunnen hebben als verblijfplaats of vaste vliegroute voor vleermuizen. De werkzaamheden zullen ook geen effect hebben op mogelijke functies van de houtsingels en woning. Aangezien lijnelementen van en naar het plangebied (en de houtsingel en woning direct aansluitend op het plangebied) ontbreken is het voorkomen van belangrijke functies van vleermuizen niet waarschijnlijk. Er zullen dan ook geen verblijfplaatsen of vliegroutes worden aangetast door de werkzaamheden.

3.3.4 Vogels

In de omgeving zijn vogels waargenomen (d.d. 19 oktober 2017) zoals meeuwen (meerdere soorten), bruine kiekendief (*Circus aeruginosus*), merel (*Turdus merula*), koolmees (*Parus major*), ekster (*Pica pica*), zwarte kraai (*Corvus corone*) en gans (soort onbekend). Alle vogelsoorten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. De Wet natuurbescherming kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het gaat erom of er een broedgeval aanwezig is (actieve broedplaatsen).

Jaarrond beschermde vogels

De provincie Noord-Holland heeft het beleid van RVO, opgesteld onder de Flora- en faunawet, ten aanzien van jaarrond beschermde soorten overgenomen. Dat betekent dat van een aantal vogelsoorten de nesten en nestlocaties (verblijfplaatsen) het gehele jaar door beschermd zijn. Deze jaarrond beschermde vogelsoorten zijn onderverdeeld in vier categorieën:

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil (*Athene noctua*));

2. Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek (*Corvus frugilegus*), gierzwaluw (*Apus apus*) en huismus (*Passer domesticus*));
3. Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: grote gele kwikstaart (*Motacilla cinerea*), ooievaar (*Ciconia ciconia*), kerkuil (*Tyto alba*), oehoe (*Bubo bubo*) en slechtvalk (*Falco peregrinus*));
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk (*Falco subbuteo*), buizerd (*Buteo buteo*), havik (*Accipiter gentilis*), sperwer (*Accipiter nisus*), wespendif (*Pernis apivorus*), zwarte wouw (*Milvus migrans*) en ransuil (*Asio otus*)).

Er zijn geen bomen of gebouwen in het plangebied aanwezig waarin jaarrond beschermde vogelsoorten een nest zouden kunnen bouwen. Mogelijk aanwezige nesten in de houtsingels rond de woning liggen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Aantasting van jaarrond beschermde nesten is dan ook uitgesloten.

Niet jaarrond beschermde vogels

Naast de voorstaande vier categorieën is er nog een vijfde categorie (beschermde) vogels. Deze vogels beschikken over voldoende flexibiliteit om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. Deze vogels (en hun broedplaatsen) zijn in principe buiten het broedseizoen niet beschermd. Alleen als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen zijn deze soorten wel jaarrond beschermd.

De houtsingels aanliggend aan het plangebied betreffen geschikte broedlocaties voor vogels uit de vijfde categorie. Deze liggen echter niet in het plangebied. Er zijn geen omstandigheden aanwezig om deze vogels jaarrond te beschermen. Negatieve effecten op vogels uit de vijfde categorie worden dan ook niet verwacht indien rekening gehouden wordt met het broedseizoen (actieve broedplaatsen).

3.3.5 Amfibieën

Het habitat van amfibieën is onder te verdelen in water- of voortplantingshabitat (vaak een poel, vijver of smalle watergang zonder grote vissen) en landhabitat (bosjes, struwelen e.d. en voor sommige soorten vergraafbaar zand). De watergangen in en rondom het plangebied vormen geschikt voortplantingswater voor diverse algemene soorten amfibieën zoals bruine kikker (*Rana temporaria*), gewone pad (*Bufo bufo*) en kleine watersalamander (*Lissotriton vulgaris*). Binnen het plangebied zijn voor deze algemene soorten geen overwinteringsmogelijkheden (bossages of houtwallen en dergelijke) aanwezig. Voor deze soorten geldt binnen de provincie Noord-Holland een algemene vrijstelling voor het verstoren en/of aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen.

Uit de omgeving van het plangebied is verder het voorkomen bekend van rugstreeppad (*Bufo calamita*) (Creemers & Van Delft, 2009; Braad *et al.*, 2015; www.ravon.nl). In 2015 is er, in verband met de voorgenomen bouw van een onderzoeksreactor op onderzoekslocatie Petten, onder andere onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van rugstreeppad (Braad *et al.*, 2015). In de vennen in

de duinen, net buiten het Natura 2000-gebied 'Zwanenwater & Pettemerduinen', is op circa 1,5 km afstand van het plangebied kooractiviteit vastgesteld van enkele tot honderden dieren. Het voortplantingswater van deze soort bestaat over het algemeen uit ondiepe snel opwarmende geïsoleerde watertjes, zoals tijdelijke plasjes bij bouwwerkzaamheden, maar ook in ondiepe net geschoonde sloten kan voortplanting plaatsvinden van deze soort. De watergangen in en rondom het plangebied zijn vanwege de waterdiepte en het ontbreken van snel opwarmende (flauwe) oevers ongeschikt voor rugstreeppad.

Rugstreeppad is een soort die met name voorkomt in dynamische milieus en in staat is om gebieden snel te koloniseren. Mochten er graaf- of grondwerkzaamheden uitgevoerd worden, moet er rekening gehouden worden met mogelijke kolonisatie door de rugstreeppad.

3.3.6 Reptielen

Van zandhagedis zijn waarnemingen bekend uit het duingebied ten noordwesten van het plangebied (Creemers & Van Delft, 2009; Braad *et al.*, 2015; www.ravon.nl). Andere soorten reptielen komen in deze regio van Nederland niet voor. Reptielen stellen strikte eisen aan de omgeving. De meeste reptielensoorten houden zich met name op in geleidelijke overgangssituaties tussen natuurlijke biotopen in bos-, heide- en veengebieden (bijv. heide en/of heischrale graslanden in combinatie met bossen en/of kleine landschapselementen). Het plangebied en de directe omgeving wordt intensief beheerd en is weinig natuurlijk, waardoor structuurvariatie nauwelijks aanwezig is. Er zijn daarmee geen geschikte situaties voor reptielen aanwezig in of in de directe omgeving van het plangebied. Op basis van de verspreidingsgegevens en de aanwezige biotopen wordt het voorkomen van meer strikt beschermde reptielensoorten in of direct aansluitend aan het plangebied uitgesloten.

3.3.7 Vissen

Uit eerder onderzoek (Burgt, 2016) blijkt dat in de omgeving van het plangebied het voorkomen bekend is van de niet beschermde vissoorten bittervoorn (*Rhodeus amarus*), kleine modderkruiper (*Cobitis taenia*) en rivierdonderpad (*Cottus perifretum*) (Braad *et al.*, 2015; www.vissenatlas.nl). Er zijn geen verspreidingsgegevens bekend van beschermde soorten in de omgeving van het plangebied. Tijdens het onderzoek in 2016 is tevens een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezige vissoorten. Alle bemonsterde watergangen staan mogelijk in verbinding met de watergangen die het huidige plangebied omgeven. Ook hierbij zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

3.3.8 Insecten (vlinders, libellen, kevers) en overige soortengroepen

In de omgeving van het plangebied is de bloedrode heidelibel waargenomen (d.d. 19 oktober 2017). Dit is één van de algemeenste libellen van Nederland, die overal kan worden aangetroffen. Deze soort is niet beschermd. Slechts een beperkt aantal van de zeer soortenrijke groep van de insecten is beschermd. De habitateisen van beschermde soorten (zowel nationaal als internationale beschermd) binnen deze groep zijn vaak zeer locatiespecifiek en gebonden aan zeer bijzondere biotopen en/of specifieke waardplanten. Dergelijke biotopen komen niet in het plangebied (intensief gebruikt bollenveld) voor.

Ook strikt beschermde soorten mollusken en tweekleppigen kunnen worden uitgesloten in het plangebied. Uit de omgeving van het plangebied is het voorkomen bekend van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*) (www.verspreidingsatlas.nl/S64600). Deze soort leeft in zoete, heldere en schone watergangen met een rijke begroeiing. Aangezien dergelijke situaties niet aanwezig zijn, wordt het voorkomen van platte schijfhoren uitgesloten.

4. CONCLUSIE

Op een perceel aan de Belkmerweg 27 in Burgerbrug (gemeente Schagen, provincie Noord-Holland) is de realisatie van een zonneakker op agrarische grond beoogd.

4.1 Gebiedsbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op beschermde gebieden. Het plangebied te Burgerbrug ligt niet in of nabij het NNN of een gebied dat is aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Gebiedsbescherming is op deze locatie niet aan de orde.

4.2 Soortenbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming - hoofdstuk 3 moet worden getoetst of ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander, egel, algemeen voorkomende (spits)muizen, vos, ree, woelrat, haas en konijn zijn beschermd, maar vallen onder een algemene vrijstelling van de provincie Noord-Holland. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. Wel blijft de zorgplicht (zie bijlage 2) voor alle bovengenoemde soorten onverminderd van toepassing.

Op basis van de verspreidingsgegevens, de aanwezige habitattypen en biotoopeisen van de mogelijk in de omgeving voorkomende soorten worden er geen nationaal of internationaal beschermde planten- en/of diersoorten verwacht. Nader onderzoek naar eventueel binnen het plangebied voorkomende beschermde soorten is dan ook niet nodig. Zoals al eerder vermeld kunnen nesten van vogels worden verstoord als in het broedseizoen wordt gestart met werkzaamheden.

4.3 Consequenties

Een tweetal algemene voorwaarden is vanuit de Wet natuurbescherming - hoofdstuk 3 altijd van toepassing:

- in het broedseizoen van vogels mogen, zonder controle voorafgaand door een ecooloog, de vegetatie, bosjes en opstallen in het plangebied niet worden verwijderd. De start van werkzaamheden tijdens deze periode zouden kunnen leiden tot verstoring, beschadiging of vernieling van nesten, rustplaatsen en eieren. Alle vogels zijn beschermd. Storing van nesten is onder artikel 3.1 (Vogelrichtlijn) toegestaan mits niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoort. Voor vogels die ook staan vermeld onder artikel 3.5 (Habitatrichtlijn, inclusief Verdragen van Bern en Bonn) is verstoren niet toegestaan.

- op basis van de zorgplicht volgens artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Dit houdt in dat bij het uitvoeren van werkzaamheden altijd rekening moet worden gehouden met aanwezige planten en dieren. Zo dienen maatregelen te worden getroffen om bijvoorbeeld verstoring tot een minimum te beperken. Dieren moeten de gelegenheid hebben om uit te wijken en mogen niet opzettelijk worden gedood. Dit kan door:
 - voortijdig maaien van het plangebied zodat dieren wegtrekken;
 - het voorkomen van vestiging van rugstreeppad in de periode april tot en met oktober door het plangebied glad af te werken en geen ondieptes of hopen vergraafbare grond te laten ontstaan waar plassen in kunnen ontstaan (voortplantingswater respectievelijk overwinteringsgebied voor rugstreeppad);
 - het beperken van verlichting tijdens de avonden in voorjaar, zomer en herfst ten behoeve van vleermuizen en andere nachtdieren;
 - de werkzaamheden starten buiten het voortplantingsseizoen en het winter(slaap)seizoen.

4.4 Aanbevelingen

Naast de consequenties die voortkomen uit de Wet natuurbescherming is er ook een vrijblijvende aanbeveling te doen ten aanzien van de inrichting van het plangebied, namelijk:

- het creëren van een geleidelijke overgang van de sloot naar het plangebied. Hierbij dient vegetatieontwikkeling in deze overgang gestimuleerd te worden. Dit kan positieve effecten hebben op het voorkomen van amfibieën en vissen.

BIJLAGE 1

Literatuurlijst

Bos, F. & Wasscher, M. Veldgids nr. 9: Veldgids Libellen, 3^e druk, Stichting Uitgeverij KNNV, Utrecht 1997.

Braad, M.L., S. van Lieshout en M. Groeneveld, 2015. Natuuronderzoek Onderzoekslocatie Petten, Pettemerduinen en Zwanenwater. Inventarisatie flora en fauna ter voorbereiding op de bouw en het bedrijf van de nieuwe onderzoeksreactor PALLAS. Anteagroup, Oosterhout.

Burgt, H.H.J. van der, Quick scan flora en fauna Recreatievoorziening, Belkmerweg 67 te Sint Maartensvlotbrug. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2016.

Creemers, R.C.M. & J.J.C.W. van Delft (redactie), 2009. De amfibieën en reptielen van Nederland. Nederlandse Fauna 9. Nationaal Historisch Museum Naturalis, European Invertebrate Survey-Nederland, Leiden.

Dijkstra e.a., De Nederlandse Libellen (Odanata), Nederlandse Vereniging voor Libellenstudie, Utrecht, KNNV Uitgeverij, 2002.

Hamers J., L. Heemskerk en C. van den Tempel, 2012. Onderzoek naar boommarters in het Noordhollands Duinreservaat. Landschap Noord-Holland, Heiloo.

Meijden, R. van der, Heukels' flora van Nederland, 23e druk, uitgeverij Wolters Noordhof, Groningen, 2005.

Websites:

www.ravon.nl

www.zoogdiervereniging.nl

www.rijksoverheid.nl

www.vogelbescherming.nl

maps.noord-holland.nl

www.synbiosys.alterra.nl

www.verspreidingsatlas.nl

www.wilde-planten.nl

BIJLAGE 2

Wet natuurbescherming

Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming

Voor gebiedsbescherming is hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming bepalend. Indien gebiedsbescherming aan de orde is, zijn er verschillende stappen in onderzoek te onderscheiden; Voortoets en afhankelijk van de conclusie in de Voortoets een Verstorings- en Verslechteringstoets of een Passende Beoordeling.

Bij een Voortoets komen de volgende onderdelen aan bod:

- beschrijving van de bestaande en nieuwe situatie. In het geval van een wijziging van bedrijfsactiviteiten het in beeld brengen van de bestaande situatie en gewijzigde bedrijfsactiviteiten;
- welke milieueffecten deze (bedrijfs)activiteiten hebben op de omgeving;
- welke van de soorten en habitats waarvoor instandhoudingsdoelstellingen gelden, schade ondervinden;
- welke (bedrijfsmatige) activiteiten kunnen leiden tot effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Verstorings- en Verslechteringstoets of een Passende Beoordeling:

Indien uit de Voortoets blijkt dat een ruimtelijke ingreep geen negatief effect heeft op het Natura 2000-gebied dan is het onderzoek gereed. Indien uit de Voortoets blijkt dat de ruimtelijke ingreep een negatief effect heeft op het Natura 2000-gebied, maar zeker niet significant negatief dan moet een Verstorings- en Verslechteringstoets worden opgesteld. Indien uit de Voortoets blijkt dat de ruimtelijke ingreep een negatief effect heeft en mogelijk ook een significant negatief effect dan moet een Passende Beoordeling worden opgesteld.

Een Verstorings- en Verslechteringstoets of een Passende Beoordeling is de basis voor de aanvraag van een vergunning.

Wet natuurbescherming – soortenbescherming

Voor soortbescherming is hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming bepalend. Er wordt onderscheid gemaakt tussen internationaal beschermde soorten (Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, verdragen van Bern en Bonn) en nationaal beschermde soorten. Er zijn verbodsbepalingen opgenomen, bepalingen voor algemene vrijstelling en projectspecifieke ontheffingen en de belangen die aangetoond dienen te worden om een ontheffing te verkrijgen.

Verbodsbepalingen

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn (artikel 3.1)

Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden, te vangen of opzettelijk te storen (tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort). Ook is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van deze vogels te vernielen of te beschadigen, nesten van vogels weg te nemen of eieren te rapen en deze eieren onder zich te hebben.



Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn (artikel 3.5)

Het is verboden in het wild levende dieren (waaronder diverse vogelsoorten) van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, opzettelijk te verstoren, eieren van dieren opzettelijk te vernielen of te rapen of voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen. Ook is het verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Beschermingsregime andere soorten (artikel 3.10)

Het is verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage van de Wet natuurbescherming, onderdeel A, opzettelijk te doden of te vangen, of vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Ook is het verboden vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage van de Wet natuurbescherming, onderdeel B, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Zorgplicht

Naast de bovenstaand beschreven verboden kent de Wet natuurbescherming ook een zorgplicht. In artikel 1.11 is opgenomen dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Deze zorg houdt in elk geval in dat schadelijke handelingen achterwege blijven, dan wel noodzakelijke maatregelen getroffen worden om die schadelijke gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Procedurele consequenties

Voor ruimtelijke ingrepen is het van belang te toetsen of er allereerst sprake is van een overtreding van de verbodsbepalingen. Voor Vogelrichtlijnsoorten is het bijvoorbeeld van belang te beoordelen of een verstoring van wezenlijke invloed is. Voor de nationaal beschermde soorten zijn er per provincie lijsten opgesteld met soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt. Over het algemeen zijn dit de meer algemeen voorkomende soorten zoals het konijn of de vos.

Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Wet natuurbescherming, hoofdstuk 3. Voor aantastingen van verblijfplaatsen en belangrijke (onderdelen) van leefgebieden van beschermde soorten, is ontheffing ex. artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 van de Wet natuurbescherming nodig van Gedeputeerde Staten. Het uitvoeren van een ruimtelijke ingreep, indien er sprake is van een overtreding van één van de bovenstaand beschreven verbodsbepalingen, kan door middel van een goedgekeurde gedragscode of een verkregen ontheffing. Een gedragscode geldt voor zowel de internationaal beschermde soorten als de nationaal beschermde soorten.



In een gedragscode worden gedragslijnen aangegeven die men volgt om het schaden van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen. Ontheffing is, als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode, voor deze soorten alleen nog nodig als werkzaamheden afwijkend van de gedragscode worden uitgevoerd.

Voor een ontheffing zijn procedurele consequenties afhankelijk van de soorten die door de ingreep worden beïnvloed. Er zijn drie soorten verbodsbepalingen en gekoppeld aan deze bepalingen zijn er ook drie verschillende beschermingsregimes:

- Soorten van de Vogelrichtlijn;
- Soorten van de Habitatrichtlijn, verdrag van Bern en/of Bonn;
- Nationaal beschermde soorten.

Voor het verkrijgen van een ontheffing moet als eerste een belang worden aangetoond op grond waarvan een ontheffing kan worden verkregen voor het overtreden van de verbodsbepalingen.

Voor Vogelrichtlijnsoorten moet een belang worden aangetoond zoals opgenomen in de Vogelrichtlijn. Voor ruimtelijke ingrepen zijn dat:

- volksgezondheid of openbare veiligheid;
- veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna.

Voor Habitatrichtlijnsoorten en soorten van Bern en Bonn:

- bescherming van de wilde flora of fauna, of instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voor nationaal beschermde soorten:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Bijlage IV

Beschouwing stikstofdepositie

Beschouwing stikstofdepositie

Uitbreiding zonneakker Belkmerweg 27
Burgerbrug
Onderzoek stikstofdepositie

Kenmerk

R068228ag.20897KJ.tvz

Versie

01_001

Datum

9 juni 2020

Auteur

 BSc

ir.   MSc

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Onderzoeksvraag- en doel.....	3
1.1.1	Aanlegfase	3
1.1.2	Gebruiksfase	4
1.2	Leeswijzer	4
2	Uitgangspunten	5
2.1	Methode van kwantificeren	5
2.2	Rekenmethode	6
3	Resultaten	7
4	Conclusie	8
5	Verwijzingen	9

Bijlage

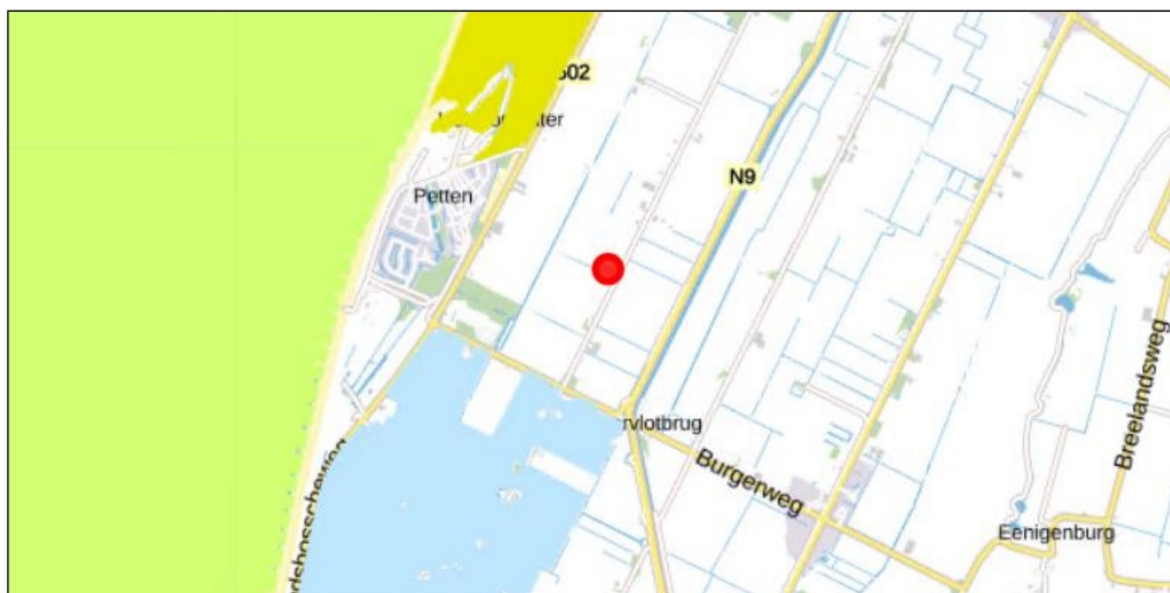
Bijlage I AERIUS-uitvoerbestand

1 Inleiding

1.1 Onderzoeksvraag- en doel

In opdracht van initiatiefnemer Fluwel (hierna: initiatiefnemer) is door LBP|SIGHT een eerste beoordeling gemaakt van de verwachte stikstofdepositie als gevolg van de uitbreiding van een zonneakker (grondgebonden zonnepark) op het adres Belkmerweg 27 te Burgerbrug (gemeente Zijpe). Initiatiefnemer heeft het voornemen om een duurzame energievoorziening voor de eigen bedrijfsvoering te realiseren.

In het kader van de planologische procedure is een berekening van de stikstofdepositie nodig. LBP|SIGHT heeft de berekening uitgevoerd en de resultaten verwerkt in dit rapport. Voor de berekening is uitgegaan van het jaar met de meeste uitstoot. Dit is het jaar van aanleg.



Figuur 1.1

Kaartuitsnede met projectlocatie (rode stip) en Natura 2000-gebieden (in lichtgroen, lichtblauw en mosterdgeel). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitattypen is het gebied 'Zwanenwater & Pettmerduinen' op circa 1 km van de projectlocatie.

1.1.1 Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase wordt gebruikgemaakt van mobiele machines die stikstofoxiden (NOx) emitteren. Daarnaast zijn voertuigbewegingen nodig om bouwmaterieel en personeel van en naar de bouwlocatie te vervoeren. Vanwege de mogelijke verzurende werking van de emissies door de bouwwerkzaamheden op Natura 2000-gebieden, moet in het verband met de Wet natuurbescherming bezien worden of er sprake is van stikstofdepositie, en zo ja of dit tot significant negatieve effecten kan leiden.

1.1.2 Gebruiksfase

De beoogde zonneweide leidt niet tot een relevante verkeerstoename tijdens de gebruiksfase. Er is enkel sprake van incidentele verkeersbewegingen als gevolg van onderhoudswerkzaamheden. De te verwachte stikstofdepositie tijdens de gebruiksfase (en de impact daarvan) is verwaarloosbaar. De gebruiksfase is om die reden niet meegenomen in de stikstofdepositieberekening.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn de uitgangspunten van de berekening gekwantificeerd. Hoofdstuk 3 beschrijft de rekenresultaten. Hoofdstuk 4 bevat de conclusie.

2 Uitgangspunten

2.1 Methode van kwantificeren

Voor de aanleg van de beoogde zonneweide en de daarmee samenhangende bouwactiviteiten zijn diverse machines en voertuigen nodig. In tabel 2.1 zijn deze machines en voertuigen opgesomd, inclusief hun inzet gedurende de aanlegfase. De totale, geplande duur van de aanlegfase bedraagt minder dan één jaar.

Voertuigbewegingen

Tijdens de aanlegfase zijn voertuigbewegingen nodig om bouwmaterieel, en -personeel van en naar de bouwlocatie te vervoeren.

- Tijdens de aanleg komen er naar verwachting circa 30 vrachtauto's materiaal toeleveren. Dit komt neer op in totaal 60 bewegingen.
- Per dag arriveren er naar verwachting 2 personenauto's met personeel. Dit komt neer op 4 bewegingen per dag gedurende 2 weken. In totaal resulteert dit in 40 bewegingen.

De rijroute is gemodelleerd vanaf het plangebied via de Belkmerweg en de Pettemerweg naar de Rijksweg N9. Vanaf hier is het verkeer onderdeel van het heersende verkeersbeeld.

Inzet mobiele werktuigen

Tijdens aanlegfase worden mobiele werktuigen ingezet. Bij veel soortgelijke projecten vindt de realisatie plaats door middel van inzet van een mini-heimachine en een ruwterrein heftruck. Voor dit project hebben we dat ook als uitgangspunt gehanteerd. De mini-heimachine komt technisch gezien sterk overeen met een kleine graafmachine. In de kwantificering is daarvan uitgegaan. Omdat het exacte merk en type van de mobiele werktuigen nog onduidelijk is, wordt voor de berekening uitgegaan van gangbare, representatieve modellen (bouwjaar 2015).

De aanleg vindt naar verwachting plaats in maximaal 2 weken (inzetduur). Dit komt overeen met 80 uur (2 weken * 40 werkuren).

Tabel 2.1

Overzicht beschouwde machines en voertuigen

Machine (referentiemodel tussen haakjes)	Brandstof	Bouwjaar	Inzetduur/aantal per jaar
Mini-grondboormachine	Diesel	2015	80 uur
Ruw terreinheftruck	Diesel	2015	80 uur
Vrachtauto's aan-/afvoer materieel	Diesel	2014-heden (EuroVI)	60 bewegingen
Personenauto's (personeel)	Mix benzine/diesel	Gemiddeld	40 bewegingen

Tabel 2.2

Emissiegegevens mini-grondboormachine (o.b.v. hydraulische graafmachine) en ruwterrein heftruck

	Mini-grondboormachine	Ruw terreinheftruck
Max. vermogen (kW)	24	27

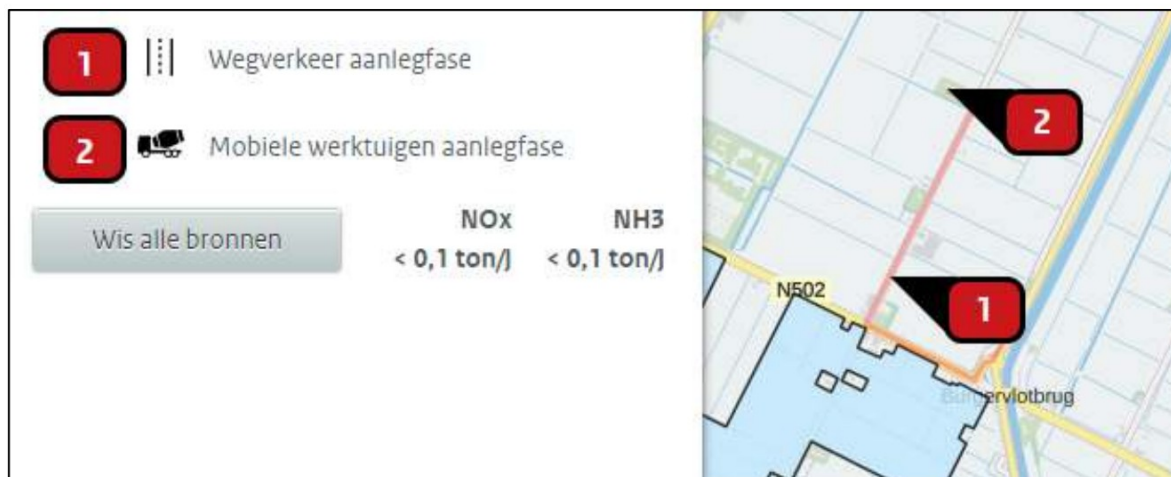
	Mini-grondboormachine	Ruw terreinheftruck
Gemiddelde belasting [%] (TNO, 2009)	60	60
Gemiddelde belasting [kW] (TNO, 2009)	14,4	16,2
Bedrijfstijd [uur/jaar]	80	80
Bouwjaar (voor emissieklasse)	2015	2015
Emissieklasse	Stage IIIB-P	Stage IIIB-P
Emissiefactor NOx [g/kWh]	4,7	4,7
TAF-Groep (TNO, 2009)	Excavator	Backhoe/loader
TAF-factor NOx (TNO, 2009)	0,87	1,05
Jaarvracht NOx [kg]	4,7	5,3

2.2 Rekenmethode

Voor de uitvoer van de berekening is de AERIUS-calculator gebruikt (versie 2019A).

3 Resultaten

De aanlegfase heeft circa 10,5 kilogram NOx emissie tot gevolg. In figuur 3.1 is het AERIUS-model opgenomen.



Figuur 3.1
AERIUS-model

Het model, zoals hierboven weergegeven is doorgerekend met als uitkomst dat er geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol/ha/jaar, zie ook figuur 3.2 (model-output).



Figuur 3.2
Resultaten AERIUS-calculator

4 Conclusie

Aan de hand van de uitgevoerde berekening kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- De aanlegfase heeft vanwege de inzet van mobiele werktuigen en vervoersmiddelen NOx-emissie tot gevolg.
- De totale emissie bedraagt circa 10,5 kilogram NOx.
- Op circa 1 km ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitattypen: Zwanenwater & Pettemerduinen.
- De emissies leiden niet tot depositie op omliggende Natura 2000-gebieden hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar.
- Uitgaande van de gehanteerde uitgangspunten en rekenresultaten is er geen relevant nadelig effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten.
- Er is geen sprake van vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming.

LBP|SIGHT BV



BSc



ir. D.

MSc

5 Verwijzingen

TNO. (2009). Emissiemodel Mobiele Machines gebaseerd op machineverkoop in combinatie met brandstof Afzet (EMMA). Utrecht: TNO.

Bijlage I

AERIUS-uitvoerbestand

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

LBP|SIGHT

Kelvinbaan 40, 3430 BL Nieuwegein

Activiteit

Omschrijving

AERIUS kenmerk

Uitbreiding zonneweide
Belkmerweg 27

S3hMABPLrhfT

Datum berekening

Rekenjaar

Rekenconfiguratie

09 juni 2020, 13:41

2020

Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1

NO_x 10,45 kg/jNH₃ < 1 kg/j

Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

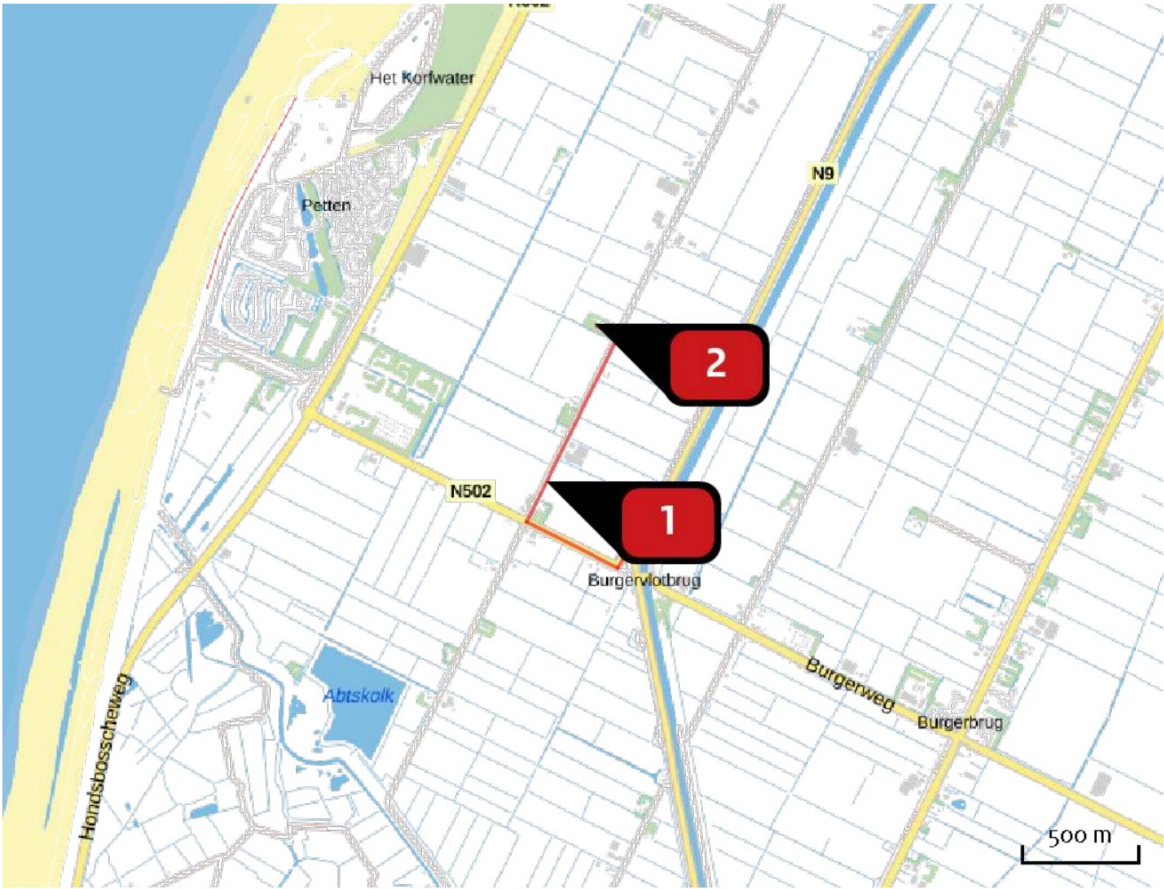
Natuurgebied

Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

-

Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Wegverkeer aanlegfase Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	< 1 kg/j
2	Mobiele werktuigen aanlegfase Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	-	10,00 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam

Locatie (X,Y)

NOx

NH3

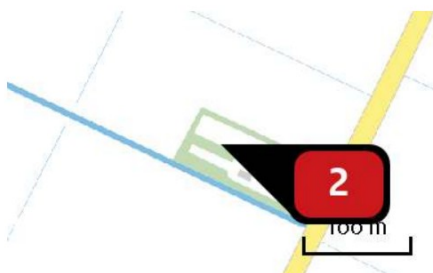
Wegverkeer aanlegfase

106967, 530277

< 1 kg/j

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	40,0 / jaar	NOx	< 1 kg/j
			NH3	< 1 kg/j
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	60,0 / jaar	NOx	< 1 kg/j
			NH3	< 1 kg/j



Naam

Locatie (X,Y)

NOx

Mobiele werktuigen
aanlegfase

107176, 530954

10,00 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud	Stof	Emissie
AFW	Mini- grondboormachine		4,0	4,0	0,0	NOx	4,70 kg/j
AFW	Ruw terreinheftruck		4,0	4,0	0,0	NOx	5,30 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200403_6c571f9654

Database versie 2019A_20200403_6c571f9654

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>

Bijlage V

Financieel plan

Financieel plan

Beoogd wordt dat een deel van de opbrengsten (financieel en/of elektrisch) van het zonnepark terugvloeit in de samenleving.

Het college van Gemeente Schagen heeft op 7 april 2020 ingestemd met het oprichten van het 'Fonds Zonneparken Schagen'. Dit fonds is een samenwerking met stichting 'De Schager Uitdaging'.

Dit fonds is in het leven geroepen om het maatschappelijk draagvlak te vergroten. Investeerders van een zonnepark in de gemeente Schagen staan een gedeelte van de opbrengst van het zonnepark af aan het fonds. Het fonds verzamelt deze inkomsten en gebruikt dit geld om duurzame en/of maatschappelijke projecten in de buurt van het zonnepark te financieren. Het doel is om hiermee het draagvlak voor zonneparken te vergroten. Inwoners, bedrijven en bijvoorbeeld verenigingen die een (duurzaam) project hebben, kunnen een aanvraag om subsidie doen. Wanneer het project aan de voorwaarden van het 'Fonds Zonneparken Schagen' voldoet dan ontvangen zij een bijdrage uit het fonds voor hun project.

Het betreft een afdracht per hectare en hoe groter het zonnepark hoe meer dient te worden betaalt per hectare.

Ha	1	1-2	2	3	4	5	10	20
Maximale afdracht per hectare	-	€1.900	€3.800	€6.300	€7.500	€8.300	€9.800	€10.500

Onderhavig project betreft een uitbreiding met een oppervlakte van ca. 1,4 ha.

Zoals aangegeven in het participatieplan vindt overleg met de omwonenden plaats en wordt door hen meegedacht over o.m. de wijze van financiële participatie.

Ten behoeve van deze ontwikkeling vindt tevens afstemming met de gemeente plaats. De exacte wijze waarop wordt bijgedragen en de hoogte van de bijdrage vindt in overleg plaats.

Bijlage VI

Participatieplan

Participatieplan

Informereren omgeving

Het plan is reeds besproken met de nabije omgeving. De eigenaren van deze percelen zijn geïnformeerd over het planvoornemen en hebben te kennen gegeven achter het initiatief te staan. Er is contact geweest met de eigenaren/bewoners van:

- Belkmerweg 20, 21, 22, 23, 24, 24a 25, 27a, 29, 31;
- Westerduinweg 8, 10, 10a, 10b, 10c, 10d, 12 en 14.

Uit recente gesprekken met deze groep omwonenden is gebleken dat zij nog steeds enthousiast zijn over de uitbreiding van het reeds vergunde park.

Participatie

Naast het informeren van de omwonenden wordt door initiatiefnemer ook aandacht besteed aan het kunnen meepraten over de voorgestane duurzame ontwikkeling, zowel qua inpassing (zie onderstaand inpassingsplan) als financiële participatie. Uit de gesprekken met de omgeving is gebleken dat inpassing door middel van een lage begroeiing rondom het park door de voorkeur heeft. Dit komt overeen met de inbreng van de welstandcommissie.

Van het zonnepark kunnen de omwonenden meeprofiten, al is wel uit de eerste gesprekken (2016) gebleken dat hier op dat moment niet heel veel animo voor was. Op dit moment heeft één omwonende aangegeven geïnteresseerd te zijn in het participeren in het project.

Beoogd is om in februari/maart 2021 een nadere informatiebijeenkomst te organiseren voor de omwonenden. Fluwel biedt de mogelijkheid om geïnteresseerden te laten participeren in de investering in het zonnepark. Door deze vorm van participatie zal het draagvlak van het park worden vergroot. Er kan ervoor worden gekozen om de directe omgeving voorrang te geven bij de investering. Deze investering zal door het zonnepark in 15 jaar worden afgelost. Gedurende deze looptijd zal het park een rendement uitkeren aan de deelnemers. De voorwaarden zullen definitief worden nadat duidelijk is hoe de exploitatie van het park daadwerkelijk zal worden.

Verder kan gedacht worden aan onder meer het verstrekken van leningen (met een rentepercentage dat boven de marktrente ligt) of de mogelijkheid bieden een aantal panelen te kopen en energieopbrengst te verrekenen.

De uiteindelijke vorm wordt samen en in goed overleg met de omwonenden bepaald.

Ook de dorpsraad is geïnformeerd over het plan. Vanuit de dorpsraad bestaan er geen bezwaren tegen deze kleinschalige duurzame ontwikkeling, zijnde een uitbreiding van een bestaande zonneakker.

Bijlage VII

Inpassingsplan

Inpassingsplan

Gebiedskenmerken

Ligging

Het plangebied ligt in de provincie Noord Holland tussen de plaatsen Petten en Sint Maartenszee, in het open landschap van de Zijpe- en Hazepolder nabij Sint Maartensvlotbrug.

Het plangebied grenst aan de noordwestzijde aan agrarische gronden en verderop de Westerduinweg (N502) nabij de duinenrij. Aan de zuidoostzijde grenst het plangebied aan de Belkmerweg.

Het plangebied betreft een restperceel, met daarop een windturbine, grenzend aan het agrarisch erf Belkmerweg 27 welke aan weerszijden wordt omgeven door watergangen. Binnen dit plangebied wordt ca. 1,4 ha zonneakker ontwikkeld.

Ontstaansgeschiedenis

Wat nu de Zijpe- en Hazepolder is, was tot de 12e eeuw een hoogveengebied, beschermd door de duinenrij waarop gemeenschappen als Hondsbosch en Callantsoog ontstaan waren. De ontginning van het veen ten behoeve van akkerbouw leidde er toe dat het land verlaagd werd en mede dankzij een verhoging van de zeespiegel kwam het gebied in gevaar. Door stormvloed in de 12e, 13e en 14e eeuw ontstond aldus een zeegat, Sipe (wat 'geul' betekent) genoemd. Al vanaf de 13e eeuw was er sprake van bedijkingswerkzaamheden. Onder andere de Westfriese Omringdijk ontstond in deze periode. Desondanks viel het Noorderkwartier regelmatig ten prooi aan nieuwe stormvloed, waarbij grote gebieden onder water kwamen te staan. Het was de kanunnik en kunstschilder Jan van Scorel die in de 16e eeuw het initiatief nam om de definitieve bedijking van de Zijpe ter hand te nemen en daar een plan voor maakte. Een aantal pogingen mislukte, maar in 1597 werd de dijk om de Zijpepolder dan toch gedicht. Kort na de drooglegging ontstonden de eerste buurtschappen in de polder zoals Oudesluis, Schagerbrug, Sint Maartensbrug en Burgerbrug, verbonden door de Grote Sloot, die de polder in de lengte doorsnijdt.

De polder werd vanaf ca. 1600 door een twintigtal molens bemalen, iedere molen nam een eigen deel (ook wel afdeling genoemd) voor zijn rekening. Het gebied werd hiertoe verkaveld en aan de delen werden de letters van het alfabet (A tot en met U, de letter J komt niet voor) toegekend. Na de drooglegging werd de polder vooral voor veeteelt gebruikt. In de tweede helft van de 19e eeuw volgde, net als in de aangrenzende Anna Paulownapolder en Wieringerwaard, ook de bloembollenteelt. (Bron: Wikipedia)



Ruimtelijke analyse

Het plangebied ligt in de open ruimte van de Zijpe polder. De verkaveling van de polder is terug te vinden in de zichtlijnen van de sloten die richting geven aan het polderlandschap. De plantrichting van de bollenvelden ondersteunt deze richting. In de open ruimte liggen de boerderijen als eilanden met een groene omlijsting van bomenstruweel. De boerderij aan de Belkmerweg 27 is tevens gelegen in een groene omlijsting.

De windmolen is een duidelijke landmark van deze plek. De verbinding met duurzaamheid is juist daarom zeer zichtbaar.

De landschappelijke inpassing van de zonneakker is aanwezig in de vorm van het aansluiten bij de bestaande verkaveling. Het rationele productielandschap wordt als kenmerkend beschouwd. Het onderscheidt zich in openheid en vergezichten. De beperkte hoogte van de panelen waarborgt een zichtlijn op de horizon.

De realisatie van de zonneakker heeft geen significante gevolgen voor het landschap en de bestaande cultuurhistorische elementen en patronen. De zonneakker is ruimtelijk en functioneel passend binnen het projectgebied, zonder daarbij belangrijke functies als natuur, recreatie en toerisme in het gebied te beperken.

Bij de ruimtelijke inpassing zijn de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving betrokken. De zonneakker maakt, gezien de locatie, geen inbreuk op de zichtlijnen in het landschap. Relevant daarbij is dat de planlocatie lager is gelegen dan de naastgelegen Belkmerweg.

De landschappelijke inpassing wordt vorm gegeven door een wal van ca. 30 cm met daarop een haag van olijfwilgen/bladhoudende beuken aan de randen van de zonneakker. Op de locatie aan de Belkmerweg 22 heeft initiatiefnemer gemerkt dat dit de type beplanting (olijfwilgen) is wat het goed doet (bestand tegen de wind). De omgeving stelt dit het meest op prijs omdat de lage wilg zijn blad niet verliest. De kleur varieert iets. In de winter tussen zilver grijs/groen en in het voorjaar/zomer meer groen. Na verloop van 3 jaar zijn de panelen geheel uit het zicht. De haag blijft wel laag (ca. 1,5 m) zodat er minimale landschappelijke impact is.

Beoogd wordt verder het aanbrengen van een grasbloemenmengsel en het zaaien van gras op de onderhoudspaden (met daarbij het extensief en grof maaien van de begroeiing) ten behoeve van een optimale inpassing en een groene uitstraling. Het bloemenmengsel wordt op de akkers van initiatiefnemer nu ook al toegepast in slootkanten (nieuw beleid).

De zichtbaarheid vanaf de Belkmerweg is tweeledig. Vanuit de zuidelijke richting ontleent de erfbeplanting (bosschages) en -bebouwing van nr. 27 het zicht op de locatie grotendeels. Vanuit de noordelijke richting bestaat zicht op de zonneakker, zie onderstaande impressies.

Door het toepassen van een hoogte van slechts ca. 40 cm blijft de openheid van het landschap behouden.

Impressies

Opgemerkt wordt dat op onderstaande impressies nog geen rekening is gehouden met de aanleg van een wal met lage olijfwilgen/bladhoudende beuken aan de randen van de zonneakker. Hiermee is sprake van een landschappelijke inpassing (groene omheining) en wordt het zicht op de zonneakker zoveel als mogelijk weggenomen.

Zoals eerder aangegeven worden de panelen in zwart uitgevoerd.



Impressie zonneakker vanaf zuidzijde



Impressie zonneakker vanaf noordzijde (indicatief, de uiteindelijke uitvoering is in zwart en de maximale hoogte van de panelen is slechts ca. 40 cm)