

# BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

## M.e.r.-aanmeldnotitie

Opdrachtgever: Natuurlijke Zaken

projectnummer: 300.63.50.00.00

Aan: Het bevoegd gezag: gemeente Schagen  
Van: BügelHajema Adviseurs B.V.  
Onderwerp: Bestemmingsplan Zandpolder fase 4 en 5  
Datum: 22-11-2021

### 1. Inleiding

#### 1.1 PLANIDEE EN PLANLOCATIE

In het poldergebied tussen Callantsoog en Groote Keeten ligt 'Nollenland bij Abbestede', eveneens Natura 2000- gebied. Tussen dit Nollenland en de Noordduinen ligt het natuurgebied de Zandpolder. Dit natuurgebied is een scharnierpunt tussen een aantal natuurgebieden. De polder maakt de verbinding van de NNN/Natura 2000 duingebieden tussen het Zwanenwater en de duinen in de Noordkop robuust. Daarnaast vormt zij een belangrijke ecologische verbinding in de Noordkop, o.a. als schakel tussen het Kooibos en de Uitlandsche polder naar het Zwanenwater. In het gebied zijn inmiddels verschillende natuurontwikkelingsprojecten (Zandpolder 1, 2 en 3) gerealiseerd. De volgende stap in het realiseren van nieuwe natuur is het wijzigen de locaties Zandpolder 4 en 5 met een oppervlakte van circa 7,9 ha naar natuur.



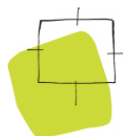
Ligging plangebieden

**BügelHajema, Adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht** BNSP

Balthasar Bekkerwei 76, 8914 BE Leeuwarden T 058 215 25 15

E [info@bugelhajema.nl](mailto:info@bugelhajema.nl) W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen, Leeuwarden en Amersfoort



## 1.2 AANLEIDING

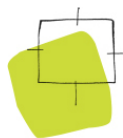
Als uitvoering van het rapport "Groene Quickwins voor de Zandpolder" (Landschap Noord-Holland, Gemeente Schagen, Ten Haaf en Bakker, juni 2015) worden diverse percelen in het natuurgebied Zandpolder omgezet naar de functie natuur. Zandpolder 4 en 5 zijn in bezit gekomen van Landschap Noord-Holland. De volgende stap in het realiseren van nieuwe natuur is het wijzigen van de huidige bestemmingen naar natuur en worden nu vervolgstappen gemaakt. Voorliggende m.e.r.-aanmeldnotitie is zo'n vervolgstap.

Omdat de realisatie van natuur niet passend is in de ter plaatse geldende bestemmingsplannen zal een bestemmingsplan moeten worden opgesteld. In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D9).

Met het beoogde ontwikkeling van circa 7,9 ha natuur worden de bij de categorie behorende drempelwaarden niet overschreden of zijn niet van toepassing. Dit betekent dat voor het toekomstig op te stellen ruimtelijk plan een vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt. Hieruit dient te blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen. In het navolgende is deze vormvrije m.e.r.-beoordeling behandeld.

Van toepassing is het gewijzigd Besluit m.e.r. van 07-07-2017, waarin de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU is opgenomen die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Dit is de richtlijn die ziet op projecten (kolom 4). De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm).

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden doorlopen door middel van een aanmeldnotitie. Dit is geregeld in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. Voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie omtrent de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen zal hebben en er voor de voorgenomen activiteit een milieueffectrapport (MER) dient te worden opgesteld. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt te zijner tijd bij het ruimtelijk plan gevoegd.



### 1.3 INITIATIEFNEMER EN BEVOEGD GEZAG

In deze gebiedsontwikkeling werkt Landschap noord Holland samen met provincie Noord-Holland, de gemeente Schagen en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het bevoegd gezag is de gemeente Schagen.

### 1.4 PLANOLOGISCHE INPASSING

In het plangebied gelden twee bestemmingsplannen:

1. 'Reparatie Buitengebied Zijpe 2' (vastgesteld 20-09-2016) voor Zandpolder 5
2. 'Buitengebied Zijpe' (vastgesteld 18-05-2016) voor Zandpolder 4.

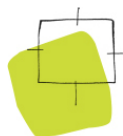
De percelen hebben in beide bestemmingsplannen de bestemming 'Agrarisch'. Beide bestemmingen hebben de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4 en de gebiedsaanduidingen 'overige zone - bollenconcentratiegebied' en 'overige zone - weidevogelleefgebied'. Tot slot heeft een deel van de gronden van Zandpolder 5 nog de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Dit juridisch-planologisch regime is niet passend voor de beoogde natuurontwikkeling. Derhalve zal bestemmingswijziging moeten plaatsvinden waarmee een nieuw en passend juridisch-planologisch kader voor het toekomstig gewenst gebruik wordt geboden.

### 1.5 PROCEDURELE ASPECTEN

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Hierop moet binnen zes weken nadat de initiatiefnemer alle informatie heeft verstrekt, worden beslist door het bevoegd gezag.
2. Van deze beslissing wordt binnen dezelfde termijn mededeling gedaan bij de aanvrager. De beslissing die wordt genomen, moet worden gebaseerd op de informatie die is verstrekt in de aanmeldnotitie.
3. Daarnaast houdt het bevoegd gezag bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
4. Het beoordelingsbesluit dient als bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit – het bestemmingsplan – te worden opgenomen.
5. Ten slotte wordt het beoordelingsbesluit door de initiatiefnemer toegevoegd aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

**N.B.:** Als het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is, dan neemt deze de beslissing of een m.e.r. moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de terinzagelegging van het ontwerpbesluit). Het is voor het bevoegd gezag niet noodzakelijk hiervoor een aanmeldnotitie op te stellen. Bij complexe projecten is het in het kader van de transparantie echter goed



mogelijk dat wél een aanmeldnotitie wordt opgesteld, zoals in voorliggend geval. Het bevoegd gezag moet de beslissing nemen over de vraag of een MER moet worden opgesteld. Om deze beslissing te nemen moet ze dezelfde informatie vergaren als een particuliere initiatiefnemer of ondernemer. Daarnaast moet deze informatie ook aan dezelfde beoordelingscriteria worden getoetst.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt.

Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht in de procedure van het uiteindelijk te nemen besluit; dit betreft dus het toekomstig op te stellen ruimtelijk plan om de bestemmingswijziging mogelijk te maken. In de dan te doorlopen ruimtelijke procedure, kan door een ieder worden ingesproken en bezwaar worden gemaakt op het planvoornemen. Zo nodig kan beroep worden ingesteld door diegenen die tijdig hebben gereageerd.

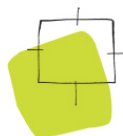
#### 1.6 INHOUDSVEREISTEN AANMELDNOTITIE

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

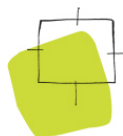
De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

- de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
- de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
- de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

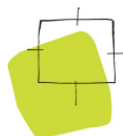


## 2. Beoordeling

|                                                | Criteria                                                                                | Beschrijving van mogelijke effecten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Noodzaak m.e.r.-procedure |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <b>Hoofdthema 1: Kenmerken van het project</b> |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                           |
| <b>A.</b>                                      | De omvang van het project.                                                              | D9 Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan (drempelwaarde een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van oa natuur). Het planvoornemen omvat realisatie van circa 7,9 ha natuur. Genoemde drempelwaarden worden hiermee niet overschreden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nee                       |
| <b>B.</b>                                      | De cumulatie met andere projecten.                                                      | Voor zover bekend zijn er geen redelijk te verwachten toekomstige ontwikkelingen in de buurt die kunnen leiden tot cumulatie van effecten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nee                       |
| <b>C.</b>                                      | Gebruik van natuurlijke hulpbronnen.                                                    | In de aanlegfase worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Verder vindt binnen het plangebied geen significante productie van afvalstoffen plaats (op zeer beperkt afval van recreanten na).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Nee                       |
| <b>D.</b>                                      | De productie van afvalstoffen.                                                          | In de aanlegfase worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Verder vindt binnen het plangebied geen significante productie van afvalstoffen plaats (op zeer beperkt afval van recreanten na).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Nee                       |
| <b>E.</b>                                      | Verontreiniging en hinder.                                                              | Aanlegfase: enkel tijdens de realisatiefase.<br><br>Gebruiksfase: er vindt toename van verkeer als gevolg van het planvoornemen met consequenties voor geluid en luchtkwaliteit in de directe omgeving van de planlocatie plaats maar dit leidt niet tot relevante milieueffecten. Gelet op de omvang van het plan draagt het planvoornemen namelijk slechts in 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit.<br><br>Na de bestemmingswijziging is er sprake van een natuurgebied. Het aspect stikstof staat uitvoering van het project niet in de weg.<br><br>De milieueffecten die kunnen optreden zijn bestudeerd. Schadelijke effecten hiervan op het plangebied treden niet op. | Nee                       |
| <b>F.</b>                                      | Het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering. | Binnen en nabij het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen waarvan een plaatsgebonden risicocontour of invloedsgebied van het groepsrisico over het plangebied gesitueerd is. Met het planvoornemen worden voorts geen risico-                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nee                       |



|                                             | Criteria                                                                                                        | Beschrijving van mogelijke effecten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Noodzaak m.e.r.-procedure |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|                                             |                                                                                                                 | volle inrichtingen mogelijk gemaakt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                           |
| <b>G.</b>                                   | Risico's voor de menselijke gezondheid.                                                                         | Het planvoornemen maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk met effecten op de volksgezondheid (zoals hinderveroorzakende objecten/activiteiten). Het realiseren van nieuwe natuur draagt juist in positieve zin bij aan de gezondheid van toekomstige bewoners.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nee                       |
| <b>Hoofdstema 2: Plaats van het project</b> |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                           |
| <b>A.</b>                                   | Het bestaande grondgebruik.                                                                                     | De planlocatie omvat gronden die tot op heden in gebruik zijn voor de agrarische sector.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Nee                       |
| <b>B.</b>                                   | Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied. | <p>Het plangebied is een agrarisch gebied en betreft geheel onverharde grond. Vanuit het oogpunt van ecosystemendiensten wordt het gebied als volgt gekarakteriseerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het plangebied is geen verstrekker van een product door ecosystemen: het plangebied is geen producent van vernieuwbare hulpbronnen zoals biomassa (hout) of van milieuvorraden (zoals drinkwater);</li> <li>• Het plangebied heeft in het huidige gebruik een zeer geringe functie voor regulerende diensten (zoals bestuiving van gewassen);</li> <li>• Het plangebied heeft een beperkte functie voor diensten die de voorgaande diensten ondersteunen (zoals biodiversiteit).</li> </ul> <p>Het plangebied heeft door het huidige gebruik geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. De locatie is op korte afstand gelegen van het Natura 2000 gebied de Noordduinen.</p> <p>Met de inrichting van natuur in een strook langs de duinen wordt een belangrijke versterking van het Natura 2000 gebied De Noordduinen bereikt.</p> | Nee                       |
| <b>C.</b>                                   | Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden.           | <p>Vanwege het huidige gebruik heeft het plangebied geen hoge ecologische waarde. Het planvoornemen leidt niet tot significant negatieve effecten op bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden, het NNN of weidevogelleefgebied. De uitgevoerde ecologische toetsing bevestigt dit. Met de inrichting van natuur in een strook langs de duinen wordt juist een belangrijke versterking van het Natura 2000 gebied De Noordduinen bereikt.</p> <p>Het plangebied is verder in een gebied gesitueerd met de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4. Er is archeologisch</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nee                       |



|                                                          | Criteria                                                                                                                                                     | Beschrijving van mogelijke effecten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Noodzaak m.e.r.-procedure |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|                                                          |                                                                                                                                                              | <p>onderzoek uitgevoerd. Adviesinstantie Archeologie West-Friesland is om een beoordeling gevraagd. Hieruit blijkt dat er voor wat betreft archeologie geen belemmeringen zullen ontstaan.</p> <p>Vanuit cultuurhistorisch oogpunt zijn voorts geen negatieve effecten te verwachten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                     |                           |
| <b>Hoofdthema 3: Kenmerken van het potentiële effect</b> |                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                           |
| <b>A.</b>                                                | De aard, de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden). | <p>Er zijn geen effecten als gevolg van de natuurontwikkeling voor de omgeving.</p> <p>Met de inrichting van natuur in een strook langs de duinen wordt een belangrijke versterking van het Natura 2000 gebied De Noordduinen bereikt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nee                       |
| <b>B.</b>                                                | Het grensoverschrijdende karakter van het effect.                                                                                                            | Van grensoverschrijdende milieueffecten is geen sprake.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Nee                       |
| <b>C.</b>                                                | De intensiteit en de complexiteit van het effect.                                                                                                            | De potentieel aanzienlijke effecten op de directe woon- en leefomgeving wijzigen niet significant als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied. Het effect is beperkt tot het plangebied. Relevante milieuaspecten voor onderzoek zijn bodem, ecologie, externe veiligheid, geluidhinder, water, bedrijvenhinder en luchtkwaliteit. Hiertoe is al een verkennende onderzoeksrapportage opgesteld waaruit geen redenen blijken om aan te nemen dat sprake is van onoverkomelijke belemmeringen voor planontwikkeling op deze planlocatie. | Nee                       |
| <b>D.</b>                                                | De waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.                                      | De effecten duren zo lang de planlocatie voor natuur in gebruik zal zijn. De effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen en de gronden weer om te zetten naar agrarisch. Omdat mag worden uitgegaan van een duurzaam gebruik gaat het hierbij dan ook in zekere zin om een onomkeerbare ontwikkeling.                                                                                                                                                                                                                 | Nee                       |
| <b>E.</b>                                                | De cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten.                                                                                              | Als eerder aangegeven (Zie <b>1B</b> ) zijn er voor zover bekend geen redelijk te verwachten toekomstige ontwikkelingen in de buurt die kunnen leiden tot cumulatie van effecten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nee                       |
| <b>F.</b>                                                | De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.                                                                                                  | Er zijn als gevolg van het planvoornemen geen effecten op de omgeving te verwachten waarvoor op voorhand mitigerende maatregelen aan de orde zijn.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Nee                       |



### 3. Conclusie

In voorliggende notitie zijn de gevolgen van het realiseren circa 7,9 hectare aan natuur. De studie is vormgegeven aan de hand van de relevante criteria die staan opgenomen in de Wet milieubeheer en bijlage III bij Richtlijn 2014/52/EU (waarmee Richtlijn 2011/92/EU is gewijzigd). Dit betekent dat gekeken is naar de kenmerken van de activiteit, de locatie van de activiteit en de gevolgen van de activiteit voor het milieu.

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar heeft in vergelijking met de drempelwaarde van een landinrichtingsproject een relatief geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit voorliggende notitie kan worden opgemaakt dat het gezien de aard van de activiteit en de zorgvuldigheid waarmee het plan kan worden ingepast en gerealiseerd kan worden, is uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen met zich mee zal brengen voor het milieu. Omdat er geen sprake is van relevante effecten, zijn er geen redenen gezien die het doorlopen van een m.e.r.-procedure zinvol maken. Een m.e.r.-procedure wordt niet noodzakelijk geacht.