

DNS Planvorming BV

Van: R. Dekker
Datum: 1 december 2023
Betreft: Onderzoek spuitzonering Diepsmeer 4, Warmenhuizen

DNS Planvorming B.V.

Klaprozenweg 75 C
1033 NN Amsterdam
info@dnsplanvorming.nl
www.dnsplanvorming.nl
Handelsregister 65633741
BTW: NL856196319B01

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om de locatie Diepsmeer 4 te Warmenhuizen een woning op te richten. Recent is hier een grote stolpboerderij gesloopt. In het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Harenkarspel' heeft het perceel de bestemming Agrarisch met waarden. De wens is om de bestemming te wijzigen naar Wonen. Binnen de bestemming Agrarisch met waarden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan de bestemming onder voorwaarden kan worden gewijzigd.

In de directe omgeving van het plangebied zijn gronden met een agrarische bestemming aanwezig waarop een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering is toegestaan. Op deze gronden kunnen gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de drift van gewasbeschermingsmiddelen van belang. Het neerkomen van een deel van de gewasbeschermingsmiddelen door wind heeft namelijk mogelijk effect op de gezondheid van omwonenden.

Het uitgangspunt dat volgt uit jurisprudentie is dat een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en percelen waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt niet onredelijk is. Omdat in de onderhavige situatie agrarische gronden binnen deze afstand aanwezig zijn, is onderzocht of ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast is onderzocht of er sprake is van een situatie waarbij agrariërs kunnen worden belemmerd in de bedrijfsvoering als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

2. Achtergrond

Wanneer gewassen worden bespoten met gewasbeschermingsmiddelen, kunnen deze niet alleen op het gewas zelf neerdalen, maar ook in de (nabije) omgeving. Dit wordt drift genoemd.

Onder verwijzing naar de uitspraken van 13 mei 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BI3702 en van 29 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:868 overweegt de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dat geen wettelijke bepalingen bestaan inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen worden geteeld en nabijgelegen woningen. In het kader van een bestemmingsplan dient een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen plaats te vinden, het milieubelang niet uitgezonderd, waarbij de aan te houden afstand tussen de gronden waarop gewassen worden verbouwd en nabijgelegen gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object aanwezig zal zijn.

Uit vaste rechtspraak volgt dat in het algemeen een afstand van 50 m tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen voor fruitteelt worden gebruikt niet onredelijk wordt geacht¹. Het is mogelijk deze afstand te verkleinen indien daaraan een deugdelijke motivering ten grondslag ligt. De afstand van 50 meter is gebaseerd op het toenmalige beleid van de provincie Gelderland voor de toelating van nieuwe gevoelige functies nabij boomgaarden en boomteeltpercelen. In tegenstelling tot akkerbouw en bollenteelt is hierbij sprake van opwaarts en/of zijwaarts spuiten.

¹ zie bijvoorbeeld de uitspraak van 30 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:855

Ten tijde van dat beleid gold op grond van artikel 13 van de Gewasbeschermingsmiddelenwet 1963, het daarop gebaseerde Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en de bijbehorende Regeling testmethoden driftarme doppen Lozingenbesluit open teelt en veehouderij, een verplichting om driftreductie toe te passen van minimaal 50%. Op grond van het huidige Activiteitenbesluit dient standaard een driftreducerende techniek te worden gehanteerd van minimaal 75%, een norm die kortom de helft strenger is geworden, waardoor bedoelde afstand van 50 meter thans in principe kan worden gehalveerd tot 25 meter.

Gelet op de omstandigheid dat bedoeld beleid betrekking had op teelt in boomgaarden en boomteelt, waarbij opwaarts of zijwaarts wordt gespoten, kan bedoelde afstand van 25 meter in principe nogmaals worden gehalveerd tot 12,5 meter op het moment dat uitsluitend sprake is van neerwaarts spuiten zoals in akkerbouw, sierteelt (zoals bloemen en/of bloembollen) of tuinbouw².

Deze afstand is dan in ieder geval voldoende om te spreken van een ruimtelijk aanvaardbaar woon- en leefklimaat waarbij er in principe niet behoeft te worden gevreesd voor (toekomstige) beperkingen voor de gevestigde agrarische bedrijven. De betrokken afstand dient in principe te worden aangehouden tussen het perceel waarop gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast en locaties van de gevoelige functie waar reguliere menselijke aanwezigheid niet is uitgesloten (zoals een tuin bij een woning).

Op basis van rechtspraak dient bij het bepalen van de invloed van toepassing van gewasbeschermingsmiddelen op het woon- en leefklimaat te worden uitgegaan van een representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden. Deze invulling dient representatief te zijn in die zin dat in principe geen rekening hoeft te worden gehouden met een ingrijpende, of anderszins niet voor de hand liggende, omschakeling in de bedrijfsactiviteiten. De invulling dient daarentegen maximaal te zijn in relatie tot de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.

3. Planbeschrijving

3.1 Locatie

Het perceel Diepsmeer 4 in Warmenhuizen ligt in het buitengebied, aan de westzijde van de Warmenhuizen en is kadastraal bekend als Harenkarspel N994.



Afbeelding 1: luchtfoto plangebied

² Dit is een worstcase benadering, gelet op de omstandigheid dat het Activiteitenbesluit voor neerwaarts spuiten uitgaat van 1/3^e van de afstand voor opwaarts en zijwaarts spuiten.

3.2 Voorgenomen ontwikkeling

Omdat geen sprake is meer is van een agrarisch bedrijf op de locatie, is de wens om de bestemming te wijzigen naar Wonen ten behoeve van het oprichten van een woning. Dit leidt tot een forse afname in bebouwd oppervlak en hiermee wordt voorkomen dat in de toekomst zich hier weer een nieuw agrarisch bedrijf zich kan vestigen in het landelijk gebied. Het bouwvlak van circa 2.000 m² in het landelijk gebied, nabij een woning van derden, wordt opgeheven.

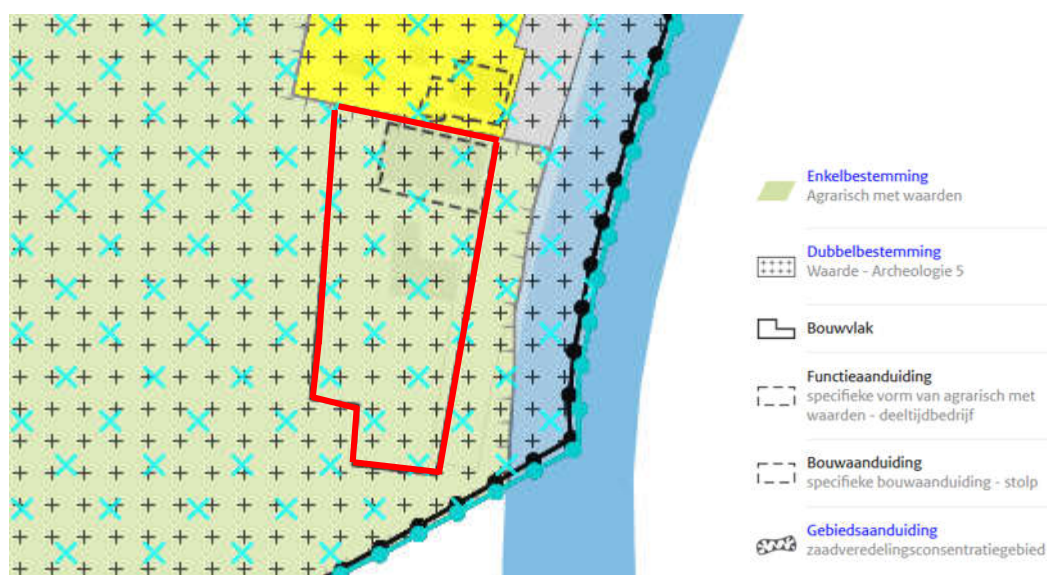
Het uitgangspunt is om een landelijke woning te realiseren. Hierdoor wordt een relatie aangegaan met de stolp en ontstaat er door het ondergeschikte karakter een erf-ensemble.

3.3 Planologische mogelijkheden agrarische gronden en feitelijke situatie

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Harenkarspel', vastgesteld op 18 december 2012 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Harenkarspel. Tevens gelden ter plaatse het parapluplan Parkeren (vastgesteld op 7 november 2017) en het paraplu-omgevingsplan 1e tranche (vastgesteld op 30 juni 2020).

De locatie is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden.

Binnen het bouwvlak geldt de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – deeltijdbedrijf'. Deze aanduiding stamt nog uit de tijd dat hier een agrarisch bedrijf aanwezig was. De bedrijfsactiviteiten zijn jaren geleden al gestaakt, de bedrijfsopstallen zijn gesloopt.



Afbeelding 1.1: Uitsnede bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Harenkarspel' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl) met plangebied rood omlijnd

Op de agrarische gronden aan de westzijde van het plangebied is een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toegestaan. De agrarische gronden zijn in eigendom bij een akkerbouwer. Het feitelijke gebruik bestaat uit de teelt van groentengewassen. Hierbij wordt slechts enkele keren per jaar gespoten met gewasbeschermingsmiddelen.

In de agrarische bestemming is bepaald dat het aanbrengen van opgaande beplanting verboden is. Hier kan uitsluitend met een omgevingsvergunning worden afgeweken. In de provinciale Leidraad landschap en cultuurhistorie (provincie Noord-Holland, 2018) is de openheid en ruimtebeleving als belangrijke kwaliteit van het landschap op deze locatie (ensemble West-Friesland West) benoemd. Gelet hierop en vanwege het feit dat grenzend aan het onderhavige perceel al een woning (met woonbestemming) staat, is het toestaan van fruitteelt en/of een bomenkwekerij op de agrarische gronden in de nabijheid van het plangebied niet aannemelijk.

Uitgangspunt is daarom dat de maximale planologische mogelijkheden beperkt zijn tot teelt waarbij alleen neerwaarts wordt gespoten. Gelet op deze spuittechniek is, in combinatie met de regels voor driftreductie uit het Activiteitenbesluit, een afstand van 12,5 meter aanvaardbaar (zie hoofdstuk 2). Met het aanhouden van deze afstand is sprake van een goed woon- en leefklimaat en worden agrariërs niet beperkt in de mogelijkheden.

3.4 *Spuitzonering*

In het wijzigingsplan waarmee de bestemmingswijziging van Agrarisch met waarden naar Wonen wordt mogelijk gemaakt is een 'milieuzone – spuitzone' opgenomen voor de gronden die liggen binnen 12,5 meter van de aangrenzende gronden met een agrarische bestemming. In de regels is bepaald dat langdurig verblijf binnen deze zone niet is toegestaan.

Voor de smalle strook agrarische gronden aan de oost- en zuidzijde van het plangebied geldt dat deze agrarisch bestemd zijn maar niet als zodanig in gebruik zijn. Gelet op het huidige gebruik (toegangsweg, berm en tuin) is het niet aannemelijk dat deze gronden in de toekomst agrarisch in gebruik worden genomen.

4. Conclusie

Omdat de teelt van opgaande gewassen binnen het bestemmingsplan niet is toegestaan, kan (conform de feitelijke situatie) enkel teelt plaatsvinden waarbij neerwaarts wordt gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Voor een goed woon- en leefklimaat kan daarom worden volstaan met het hanteren van een buffer van 12,5 meter. In het wijzigingsplan is dit geborgd.

Met de gehanteerde spuitzonering en maatregelen is geen sprake van een situatie waarbij onaanvaardbare effecten op de gezondheid van de toekomstige bewoners binnen het plangebied zouden kunnen worden verwacht als gevolg van gebruik van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.