

Staatsbosbeheer West
T.a.v. mevrouw C. Langenberg
Naritaweg 221
1043 CB Amsterdam

datum 22 oktober 2013
uw kenmerk
ons kenmerk 258271
onderwerp Quick scan groene wetgeving bestemmingsplanwijziging Korfwaterweg 13a Petten

Geachte mevrouw Langenberg,

Op het perceel Korfwaterweg 13a te Petten rust een bedrijfsbestemming met de aanduiding *gemeentewerken*. Het perceel is gelegen in aan de rand van bewoond gebied en de duinen. U bent voornemens om het vigerende bestemmingsplan voor de genoemde locatie te wijzigen naar *wonen* (voor het gebouw en huidige verharding) en *tuin* (rest van het perceel tussen fietspad en rijweg). Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsmogelijkheid om deze wijziging door te voeren. De gemeente heeft, na een verzoek daar toe, aangegeven te kunnen instemmen met de wijziging, indien de effecten op flora en fauna en het aangrenzende Natura 2000-gebied zijn getoetst en deze geen belemmering vormen. Voorafgaand aan een bestemmingsplanwijziging, zoals voor dit project, is het noodzakelijk om door middel van een quick scan vast te stellen of beschermde natuurwaarden in het geding zijn.

Doel

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot natuurwetgeving, te weten de Flora- en faunawet, Ecologische hoofdstructuur (EHS) en Natuurbeschermingswet 1998. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is, zoals de gemeente aangeeft, inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving. De beoogde bestemmingsplanwijziging wordt in voorliggende document getoetst, dit wordt gedaan op basis van een quickscan.

In afbeelding 1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven, het bestaat uit een driehoekig perceel. Aan de oostzijde wordt het begrenst door een autoweg, de westzijde van het perceel grenst aan een fietspad. In het noorden kruisen deze wegen, de zuidzijde grenst aan de burens. De afbeelding toont tevens de begrenzing van het aangrenzende Natura 2000-gebied.

Voorliggend briefrapport bestaat uit verschillende delen. Ten eerste wordt het wettelijke kader toegelicht van de drie relevante wettelijke kaders waarna een terreinbeschrijving volgt. Daarna wordt de ontwikkeling separaat getoetst aan de Flora- en faunawet. Ten slotte volgt de toetsing aan het toetsingskader van de EHS en de Natuurbeschermingswet 1998.

contactpersoon: Martijn Korthorst
e-mail: martijn.korthorst@oranjewoud.nl
bijlage(n):

T 036- 5308121 / 06-10913429

typ.:
coll.:





Figuur 1: Ligging van het plangebied en de relatie tot het aangrenzende Natura 2000-gebied. De bebouwing en tuinen langs de Korfwaterweg maken geen onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Zwanenwater en Pettemerduinen (kaartviewer Ministerie van EZ).

Wettelijke achtergrond

- Flora- en faunawet (soortbescherming)

De bescherming van bijzondere soorten is opgenomen in de Flora- en faunawet. Deze wet omvat ook de bescherming van Habitatrichtlijnsoorten buiten de aangewezen speciale beschermingszones welke zijn vermeld in bijlage IV. Deze bescherming geldt overal in Nederland, ook in de beschermde gebieden. De soortbescherming kent geen externe werking. Projecten worden getoetst aan de directe invloed op beschermde waarden binnen de grenzen van het projectgebied.

In het kader van de Flora- en faunawet wordt een groot scala aan dier- en plantensoorten beschermd. Volgens de Flora- en faunawet mogen beschermde dier- en plantensoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Voortplantingsplaatsen of vaste rust- en verblijfplaatsen (bijvoorbeeld van uilen, roofvogels, vleermuizen) mogen niet worden beschadigd, vernield of verstoord. Beschermde planten mogen op geen enkele wijze van hun groeiplaatsen worden verwijderd of vernield. Alle beschermde Nederlandse soorten zijn opgenomen in 3 tabellen. Soorten uit tabel 1, zijn licht beschermd, soorten uit tabel 3 zijn strikt beschermd en tabel 2 vormt de middengroep.

Sinds 23 februari 2005 is het Vrijstellingbesluit bij artikel 75 Flora- en faunawet van kracht. Voor de algemene soorten van tabel 1 geldt sindsdien een vrijstelling voor artikelen 8 t/m 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld, mits de zorgplicht in acht wordt genomen. Bij verstoring of negatieve effecten op flora en fauna die in tabel 2 of 3 staan vermeld is een ontheffingsprocedure noodzakelijk. Indien wordt gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode is evenmin een ontheffing voor verstoring van

tabel 2-soorten aanwezig. Daarnaast zijn afhankelijk van de soort en het beschermingsregime aanvullende maatregelen noodzakelijk.

- EHS (gebiedsbescherming)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt en vastgelegd in de ruimtelijke verordening. Ruimtelijke plannen moeten hieraan worden getoetst. Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en wetlands zijn beschermd via de Natuurbeschermingswet 1998 en hebben derhalve een wettelijke status. In of in de nabijheid van de EHS en Natuurbeschermingswetgebieden geldt het 'Nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als deze ontwikkelingen de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Het toetingskader van de EHS kent geen externe werking.

Het doel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is het realiseren en in stand houden van een duurzaam functionerend natuurnetwerk. Dit maakt instandhouding, vermeerdering en verspreiding van kwetsbare en zeldzame dier- en plantensoorten mogelijk. Het levert daarmee een bijdrage aan het behoud van de Nederlandse biodiversiteit. Het beleid met betrekking tot de EHS is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijk kenmerkende natuurwaarden. Ruimtelijke ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur, ecologische verbindingzones en weidevogelleefgebieden aantasten, zijn in beginsel niet mogelijk. Hierop wordt een uitzondering gemaakt wanneer de ontwikkeling een groot openbaar belang dient en er geen reële alternatieven zijn. Dit staat toegelicht in artikel 19 en 24 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening bij de Structuurvisie (PRVS). Als een ingreep wordt toegestaan, moet de initiatiefnemer de (potentiële) natuurwaarden die verloren gaan, op eigen kosten compenseren. Dit uitgangspunt wordt 'natuurcompensatie' genoemd.

- Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming)

De Natuurbeschermingswetgeving is per 1 oktober 2005 gewijzigd en op 1 februari 2009 herzien. Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden) zijn sinds 1 oktober 2005 rechtstreeks beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied grenst direct aan het Natura 2000-gebied Zwanenwater & Pettemerduinen, het gebied is aangewezen als Habitat- en Vogelrichtlijngebied. Het gebied heeft voornamelijk doelstelling voor allerlei typen duinvegetaties. Daarnaast is het gebied aangewezen voor een aantal vogelsoorten (aalscholver, roerdomp, lepelaar, tapuit, dwerggans en slobbeend).

Terreinbeschrijving

Het plangebied bestaat deels uit verhard en bestraat terrein en deels uit (duindoorn)struweel. Op het terrein is een gebouw aanwezig en een parkeerterrein. Het gebouw heeft een dak van golfplaten. Aan de westzijde van het perceel ligt een fietspad, aan de oostzijde ligt een uitloper van de Korfwaterweg. Waar de paden samenkomen is een graslandje aanwezig waarop een paddenstoel (wegwijzer) staat. De volgende foto's geven een indruk van het plangebied en de omgeving.



SOORTBESCHERMING

- Bureaustudie

Bij de toetsing aan de Flora en faunawet is alleen gekeken naar de strikt beschermde (Tabel 3) en overig beschermde (Tabel 2) soorten uit de Flora- en faunawet. Deze soorten zijn in Nederland zeldzaam of hebben een Europese bescherming (Habitatrichtlijn Bijlage IV-soorten) en moeten worden getoetst op voorkomen en effect. Er zijn diverse bronnen geraadpleegd om een beeld te krijgen van de verspreiding en mogelijk voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied. Aan de hand van deze informatie is een inschatting gemaakt of de betreffende soorten in het plangebied voor zouden kunnen komen, gezien de habitatvoorkeur van de betreffende soorten. De bronnen die zijn geraadpleegd, zijn:

- www.waarneming.nl;
- www.telmee.nl;
- Landelijke verspreidingsatlassen;
- Regionale verspreidingsatlassen.

Naast de bronnen met soortinformatie, is gebruik gemaakt van de ecologische kennis van de terreinbeheerders van Staatsbosbeheer, de beheerder van het plangebied. Ze hebben input geleverd over het voorkomen van soorten op het terreintje.

Zoogdieren

De planlocatie ligt aan de rand van het vakantiedorp in de overgangszone naar de duinen. Grondgebonden strikt beschermde zoogdieren die in de Provincie Noord-Holland (Tabel 2 en 3-soorten) voorkomen zoals Das, Boommarter of Noordse woelmuis komen niet voor in dit deel van de provincie. Voor de Eekhoorn die wel voorkomt in de duinen is het plangebied ongeschikt vanwege het ontbreken van grote bomen. Zoogdieren die er voor kunnen komen zijn algemeen en wijdverspreide soorten zoals konijn, mol, vos en kleine marterachtige. De duinen waaronder naar verwachting de omgeving van het plangebied zijn het foerageergebied voor diverse strikt beschermde vleermuizen (Franjestaart, Gewone en Ruige dwergvleermuis, Laatvlieger Rosse vleermuis en Watervleermuis) (telmee.nl). Het plangebied heeft geen bijzondere waarden voor deze soorten, het voorkomen van verblijfplaatsen voor vleermuizen op het plangebied is uit te sluiten. Het gebouw wordt ongeschikt geacht voor gebouwbewonende vleermuizen, het is niet opgetrokken uit bakstenen, waardoor geschikte spouwmuuren ontbreken. Evenmin zijn geschikt schuilmogelijkheden aanwezig in de vorm van losliggende dakpannen of andere geschikt betimmeringen. Boombewonende vleermuizen zijn er evenmin te verwachten. Geschikte koloniebomen staan niet op het plangebied. Geschikt biotoop voor deze zwaar beschermde soorten ontbreekt in het plangebied. Op basis van bekende verspreidingsgegevens en terreinkenmerken kan de aanwezigheid van verblijfplaatsen van juridisch zwaarder beschermde soorten worden uitgesloten.

Vogels

Het struweel op het plangebied is geschikt broedterrein voor algemeen voorkomende (zang)vogels in de duinen. Mogelijk broeders zijn bijvoorbeeld de fitis, heggenmus, koolmees en merel. Het is uit te sluiten dat er vogel(nesten) van jaarrond beschermde (cat 1-4) soorten op het terreintje aanwezig zijn. Geschikte nestbomen voor roofvogels zijn niet aanwezig.

Flora

Zoals bij de terreinbeschrijving is aangegeven is terrein deels verhard en bestaat uit voornamelijk uit een ruig duindoornstruweel. Op het plangebied zijn geen geschikte standplaatsfactoren aanwezig voor beschermde flora. Beschermde duinflora is met name aanwezig in vochtige duinvalleien of oude grijze duinvegetaties. Het terrein is begroeid met concurrentiekrachtige struiken waaronder geen beschermde flora aanwezig.

Herpetofauna

In de duinen van Noord-Holland komt de strikt beschermde Zandhagedis voor (Herder¹, 2010). Het plangebied is ongeschikt leefgebied voor deze soort, de hagedis leeft in het open duin gebied met voldoende open kale zandplekken. Deze zijn noodzakelijk voor de voortplanting en het opwarmen in de zon. Het plangebied vormt geen leefgebied voor deze soort. Andere reptielen komen niet voor in de omgeving. De duinen vormen ook het leefgebied voor de strikt beschermde Rugstreeppad. Deze plant zich voor in duinmeertjes, die in de omgeving aanwezig zijn. De duinen vormen geschikt landbiotoop, ook het plangebied kan incidenteel gepasseerd worden door deze soort. Maar gezien de hoog opgaande dicht begroeiing zal het zeker geen onderdeel uitmaken van zijn functionele leefgebied. De soort prefereert open vegetaties. Verder vormt het plangebied leefgebied voor de algemeen voorkomende amfibieënsoorten zoals de Gewone pad of Bruine kikker.

Vissen

In het plangebied is geen water aanwezig.

¹ Herder, J. 2010. Atlas van de Noord-Hollandse amfibieën en reptielen 1980- 2010. Landschap Noord-Holland.

Vlinders, libellen, ongewervelden en overige soorten

Het plangebied kent geen bijzonder biotoop voor deze soortgroepen. Beschermde vlinders en libellen in Nederland komen voor in de directe nabijheid van bijzondere habitats met unieke waardplanten, vegetaties of bijzondere aquatisch omstandigheden. Dergelijke biotopen zijn niet in het plangebied aanwezig. Het voorkomen van overige beschermde soorten op basis van de ligging van het plangebied kunnen uitgesloten worden.

Samenvatting aanwezige natuurwaarden

De aanwezigheid van plangebonden strikt beschermde soorten kan uitgesloten op basis van de aanwezige biotopen. Strikt beschermde soorten zoals vleermuizen en de rugstreeppad zijn wel in de directe nabijheid te verwachten maar deze hebben geen directe binding met het plangebied.

- **Effectbepaling**

De bestemmingswijziging kan geen omvangrijke ruimtelijke consequenties tot gevolg hebben, er is geen toename van bebouwing en daarmee oppervlakteverlies van duinvegetaties. Het is denkbaar dat in de toekomst het bestaande gebouw wordt omgevormd tot een woonhuis en dat de buitenruimte wordt omgevormd tot een geheel gecultiveerde tuin. Dit kan effecten hebben op (beschermde) Flora- en fauna.

Uit de bureaustudie komt naar voren dat er geen gebiedsgebonden strikt beschermde soorten op het terrein zijn te verwachten. Voor vleermuizen die mogelijk incidenteel boven het terrein foerageren heeft de ontwikkeling geen consequenties, het gebied behoudt zijn functie als foerageergebied. De ontwikkeling heeft evenmin een negatief effect op verblijfplaatsen en foerageer- en trekroutes van vleermuizen. Negatieve effecten op de rugstreeppad, die mogelijk incidenteel op het terrein verblijven, zijn eveneens uit te sluiten. De bestemmingswijziging sluit een toename van verharding uit. Het gebied blijft geschikt als landbiotoop. Op het terrein zijn in het voorjaar in het struweel broedende vogels te verwachten. Verstoring van broedende vogels is vanuit de Flora- en faunawet verboden. Hier dient men rekening mee te houden indien men de bestaande vegetatie wil verwijderen (dit dient te gebeuren buiten het broedseizoen). Negatieve effecten op strikt beschermde flora, reptielen, vlinders, vissen en ongewervelde zijn uit te sluiten aangezien ze niet op het plangebied voorkomen.

- **Conclusie toetsing aan de Flora- en faunawet**

Negatieve effecten op door de Flora- en faunawet strikt beschermde soorten (tabel 2 en 3-soorten) zijn, door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling uit te sluiten. Het functionele leefgebied van in de duinen voorkomende vleermuizen en rugstreeppadden wordt niet aangetast. Algemene beschermde soorten (Tabel 1-soorten) die mogelijk in het plangebied voorkomen kunnen tijdens de uitvoeringsfase verstoord worden. Voor negatieve effecten op de algemene soorten van Tabel 1 geldt een vrijstelling voor artikelen 8 t/m 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld, mits de zorgplicht in acht wordt genomen. Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan deze beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

GEBIEDSBESCHERMING

Ecologische hoofdstructuur

Voor wat betreft de EHS is er alleen bij directe aantasting van het areaal van de EHS sprake van vervolgstappen, waaronder eventueel compensatie. Het toetsingskader van de EHS kent, in tegenstelling tot de Natuurbeschermingswet 1998, geen externe werking. Onderstaande kaart geeft een uitsnede van de digitale kaartviewer Structuurvisie Provincie Noord-Holland 2040. Het is duidelijk dat de percelen en bebouwing aan deze weg geen onderdeel uitmaken van de EHS. Het perceel 13a ligt ook buiten de EHS.

De kaartviewer lijkt echter aan te geven dat het uiterste noordelijke deel van het perceel binnen de EHS is gelegen. Dit is naar verwachting het gevolg van het onnauwkeurig inmeten van de dataviewer, net als het de begrenzing van het Natura 2000-gebied kan aangenomen worden dat de begrenzing op het fietspad is gelegen. Aangenomen kan derhalve worden dat er geen EHS binnen het plangebied is gelegen. Er is van directe aantasting van de EHS dan ook geen sprake. De beoogde bestemmingwijziging heeft geen effect op de directe omgeving van het plangebied. Vanuit dit oogpunt en vanwege het feit dat de EHS geen externe werking kent zijn er voor de beoogde bestemmingswijzigingen vanuit het toetsingskader van de EHS geen belemmeringen.

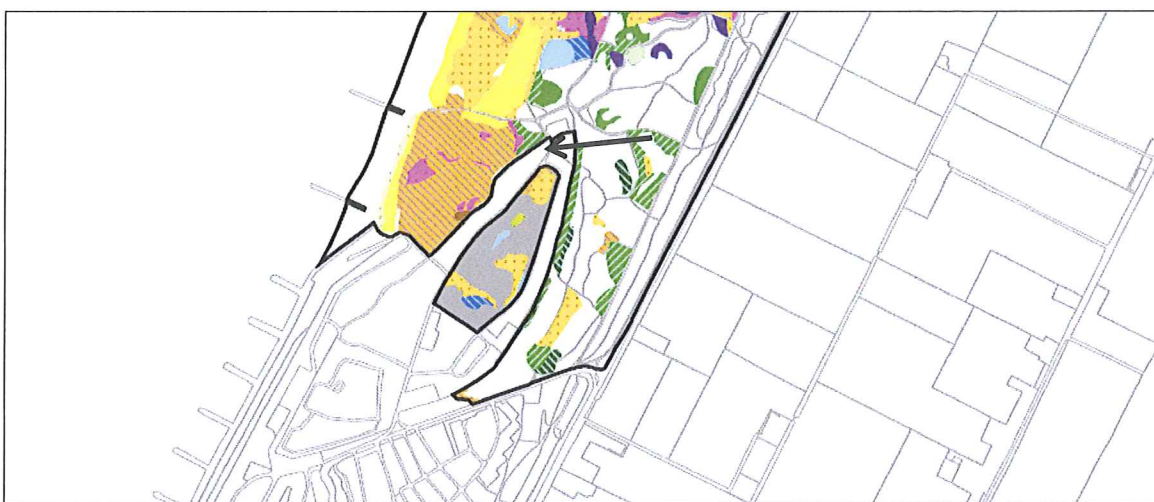


Figuur 2: De bebouwing en tuinen langs de Korfwaterweg maken geen onderdeel uit van de EHS. (kaartviewer Structuurvisie Provincie Noord-Holland 2040). Dit geldt ook voor Korfwaterweg 13a.

Natuurbeschermingswet 1998

De begrenzing van het Natura 2000-gebied Zwanenwater & Pettemerduinen is aangegeven op de bij de aanwijzing behorende kaart. De instandhoudingsdoelen zijn beschreven in het aanwijzingsbesluit (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000). Het plangebied (figuur 1) overlapt niet, maar grenst wel aan het Natura 2000-gebied.

Het plangebied grenst aan een deel dat bestaat uit het habitattype Duinbossen (H2180A). De omgeving bestaat grotendeels uit kalkrijke Grijze duinen (H2130A) (Atlas Natura 2000 kustgebieden voor Noord-Holland, van 't Veer 2009). De aangewezen vogelsoorten voor dit Natura 2000-gebied (Aalscholver, Roerdomp, Lepelaar, Tapuit, Dwerggans, Slobbeend) broeden of overwinteren niet nabij het plangebied. De vogelsoorten zijn watergebonden (Aalscholver, Roerdomp, Lepelaar, Slobbeend, Dwerggans) en komen voor in het Zwanenwater of het open duin (Tapuit). Het leefgebied bevindt zich niet nabij de Korfwaterweg.



Figuur 3: Uitsnede van de habitattype kaart (Atlas Natura 2000 kustgebieden voor Noord-Holland, van t Veer 2009).

De beoogde bestemmingswijziging dient getoetst te worden op zogenaamde 'externe effecten'. Gezien de ligging van het plangebied buiten het beschermde gebied is van direct effecten geen sprake.

Er zijn verschillende vormen van verstoring of effecten van een project te benoemen. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden in tijdelijke effecten en permanente effecten. Tijdelijke verstoring door externe werking kan optreden tijdens bouwwerkzaamheden. Gezien de bestemmingswijziging, is een verbouwing van het bestaand gebouwtje denkbaar. Gezien de beperkte schaal van een dergelijke verbouwing is een negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied uit te sluiten. Het aangrenzende Natura 2000-gebied vormt niet het leefgebied van de aangewezen vogelsoorten. Er zijn geen werkzaamheden noodzakelijk waarbij verstoring geluid of lichtniveaus worden overschreden, evenmin zal sprake zijn van trillingen of mechanische effecten in het Natura 2000-gebied. De aanwezigheid van werklieden op het plangebied zal het Natura 2000-gebied niet negatief beïnvloeden. Van verstoring van deze vogelsoorten door verbouwingsgeluiden of transportbewegingen kan dan ook geen sprake zijn. Gezien de beperkte schaal en omvang van de beoogde ontwikkeling kan geconcludeerd worden dat er geen negatieve effecten optreden op Natura 2000-waarden door tijdelijke effecten.

Permanente effecten op de instandhoudingsdoelen van de habitattypen zijn uit te sluiten. De ontwikkeling leidt niet tot indirecte effecten op het Natura 2000-gebied door verzuring, vermeting, verdroging, vervuiling of verstoring van Natura 2000-gebied. Door de ligging is er evenmin sprake van ruimtebeslag of versnippering. De bestemming wonen leidt niet tot verstoring door geluid, licht, trillingen of mechanische effecten van het Natura 2000-gebied.

- **Conclusie gebiedsbescherming**

Geconcludeerd is dat effecten op de instandhoudingsdoelen van het aangrenzende Natura 2000-gebied zijn uit te sluiten. Het plangebied ligt buiten het Natura 2000-gebied, een bestemmingswijziging van het plangebied van *gemeentewerken in tuin en wonen* conflicteert niet met de natuurlijke kenmerken en waarden van het gebied. Gezien de geringe omvang van de beoogde ontwikkeling zijn negatieve effecten uit te sluiten. Het plangebied ligt kijkend naar de kaartviewer van de provincie Noord-Holland aan de rand van de Ecologische hoofdstructuur. Aangenomen wordt dat de grens van de EHS op de omliggend fietspaden is gelegen en dat daarmee het gehele plangebied buiten de EHS is gelegen. Aangezien het toetsingkader van de EHS geen externe werking kent is de bestemmingswijziging derhalve zonder voorwaarden uitvoerbaar.

Voor nadere vragen, kunt u desgewenst contact opnemen met de heer ir. M. (Martijn) Korthorst, ecooloog. Hij is bereikbaar op martijn.korthorst@oranjewoud.nl en op telefoonnummer (06) 10 91 34 29.

Hoogachtend,
Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.



drs. A. van Dongen
projectmanager Ruimte