

## BESTEMMINGSPLAN

‘OUDEWAL 115 EN 115A TE WARMENHUIZEN’

# Colofon

**Projectnummer:** EX.15.1207

**Versie:** Vastgesteld

**IDN:** NL.IMRO.0441.BPLGHoudewal115-VG01

**Datum:** 7 februari 2016

**Opdrachtgever:**

Melkveehouderij De Moel  
Oudewal 115  
1749 CC Warmenhuizen

**Locatie:**

Oudewal 115 en 115a te Warmenhuizen

**Opdrachtnemer:**

Agrifirm Exlan  
Noordeinde 31  
7941 AC Meppel  
088-4882929

Postbus 1033  
7940 KA Meppel

**Projectleider:**

Ir. E. Wind  
T: 06-55741592  
E: evert.wind@exlan.nl

**Uitvoering:**

Ing. A.S. Dijkstra  
T: 088-4882902  
E: age.sjoerd.dijkstra@exlan.nl

**Collegiale check:**

Ing. J.M. Miellet

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

# Toelichting

# Inhoudsopgave

|      |                                                                   |    |
|------|-------------------------------------------------------------------|----|
| 1    | Inleiding .....                                                   | 5  |
| 2    | Beschrijving van het plan .....                                   | 6  |
| 2.1  | Ligging van het plangebied .....                                  | 6  |
| 2.2  | Huidige situatie .....                                            | 7  |
| 2.3  | Toekomstige situatie .....                                        | 8  |
| 3    | Toets aan beleid en regelgeving .....                             | 11 |
| 3.1  | Rijksbeleid .....                                                 | 11 |
| 3.2  | Provinciaal beleid en regelgeving .....                           | 13 |
| 3.3  | Gemeentelijk beleid en regelgeving .....                          | 18 |
| 4    | Omgevingsaspecten .....                                           | 21 |
| 4.1  | Bodem .....                                                       | 21 |
| 4.2  | Ecologie .....                                                    | 22 |
| 4.3  | Archeologie .....                                                 | 23 |
| 4.4  | Geur .....                                                        | 24 |
| 4.5  | Luchtkwaliteit .....                                              | 26 |
| 4.6  | Geluid .....                                                      | 27 |
| 4.7  | Bedrijven en milieuzonering .....                                 | 28 |
| 4.8  | Externe veiligheid .....                                          | 30 |
| 4.9  | Infrastructuur en verkeer aantrekkende werking .....              | 31 |
| 4.10 | Water .....                                                       | 31 |
| 4.11 | Lichthinder .....                                                 | 34 |
| 5    | Uitvoerbaarheid .....                                             | 35 |
| 5.1  | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                            | 35 |
| 5.2  | Financiële uitvoerbaarheid .....                                  | 35 |
| 6    | Juridische toelichting .....                                      | 36 |
| 6.1  | Standaardisering en digitalisering .....                          | 36 |
| 6.2  | Planopzet en systematiek .....                                    | 36 |
| 6.3  | Opbouw van de regels .....                                        | 36 |
|      | Separate bijlagen .....                                           | 39 |
|      | Bijlage 1: Situatietekening bestaand versus nieuwe toestand ..... | 39 |
|      | Bijlage 2: Archeologisch onderzoek .....                          | 39 |
|      | Bijlage 3: Plan voor landschappelijke inpassing .....             | 39 |
|      | Bijlage 4: Natuurbeschermingswetvergunning .....                  | 39 |
|      | Bijlage 5: Watertoets .....                                       | 39 |

# 1

## Inleiding

Melkveehouderij De Moel, de heer P.J. de Moel, (vanaf hier: de initiatiefnemer) exploiteert op de locatie aan de Oudewal 115 te Warmenhuizen (vanaf hier: het plangebied) een melkrundveehouderij. De initiatiefnemer is voornemens het bedrijf door te ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam agrarisch bedrijf. Hiervoor is het noodzakelijk om het aantal dieren uit te breiden en de daarvoor noodzakelijke huisvesting met bijbehorende voorzieningen te realiseren. Naast de uitbreiding van het agrarische bedrijf is de initiatiefnemer voornemens de tweede bedrijfswoning te laten bewonen door derden.

De uitbreiding van het agrarische bedrijf bestaat uit de realisatie van een ligboxenstal, een nieuwe sleufsilo, een vaste mestopslag, uitbreiding van kuilvoerplaten en een bijproducten silo te realiseren. Tevens behoort tot het bedrijf een tweede bedrijfswoning, Oudewal 115a, welke in het onderliggende bestemmingsplan een reguliere woonbestemming heeft. Middels deze partiële herziening wordt de bestemming van deze woning gewijzigd naar de bestemming plattelandswoning.

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Harenkarspel' van de gemeente Schagen. De provincie heeft een reactieve aanwijzing gegeven op dit bestemmingsplan. Voor het onderhavige plan heeft dit echter geen gevolgen. Het plangebied aan de Oudewal 115 is gelegen in een gebied met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Ter plaatse van het bedrijfsperceel is in het bestemmingsplan grotendeels een bouwvlak opgenomen voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een grondgebonden bedrijfsvoering. Binnen deze bestemming mogen gebouwen worden opgericht ten behoeve van een veehouderij. De woning op het adres Oudewal 115a heeft binnen het bestemmingsplan een bestemming voor wonen.

De ligboxenstal past binnen de regels van het bestemmingsplan, m.u.v. de bouwhoogte. De ligboxenstal heeft een bouwhoogte van 11,7 m. Het huidige bestemmingsplan bevat echter een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid om de vorenvermelde bouwhoogte mogelijk te maken. De overige genoemde te realiseren bouwwerken passen niet binnen het aan de locatie Oudewal 115 toegekende bouwvlak.

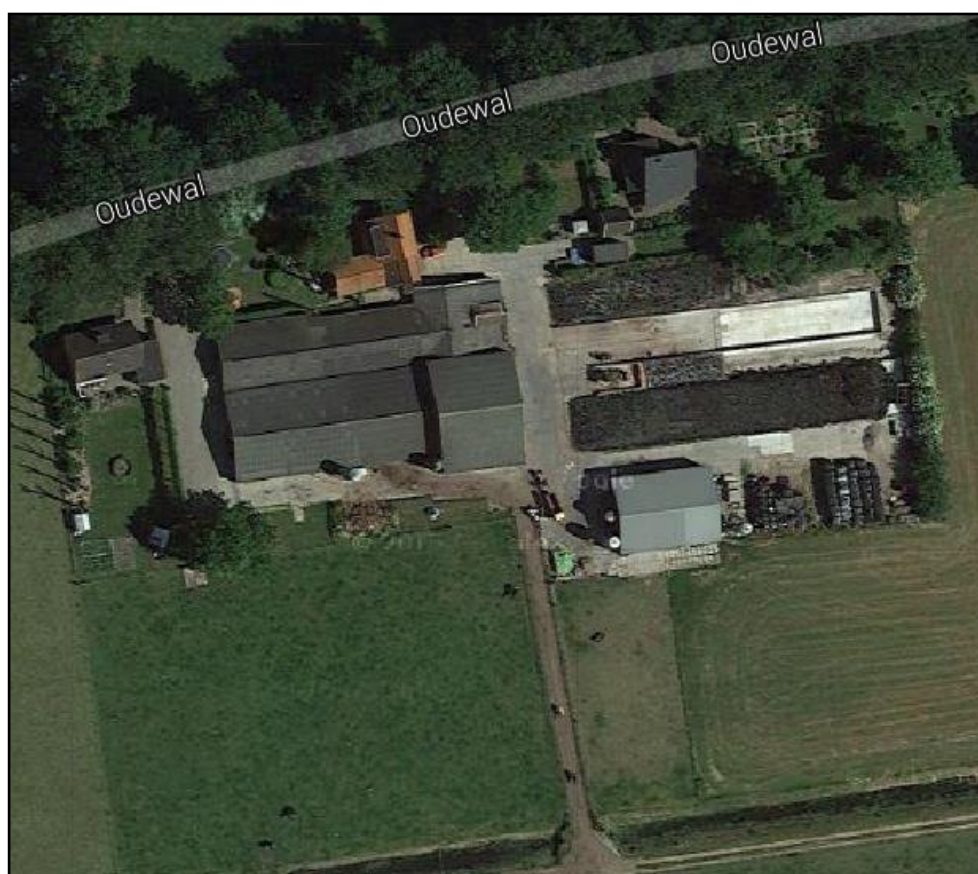
Om de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen wordt een juridisch-planologische procedure doorlopen in de vorm van een partiële herziening van het bestemmingsplan. De partiële herziening bestaat naast de voorliggende toelichting uit een set regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding betreffen het juridisch bindende deel. De voorliggende rapportage, de toelichting, bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

# 2

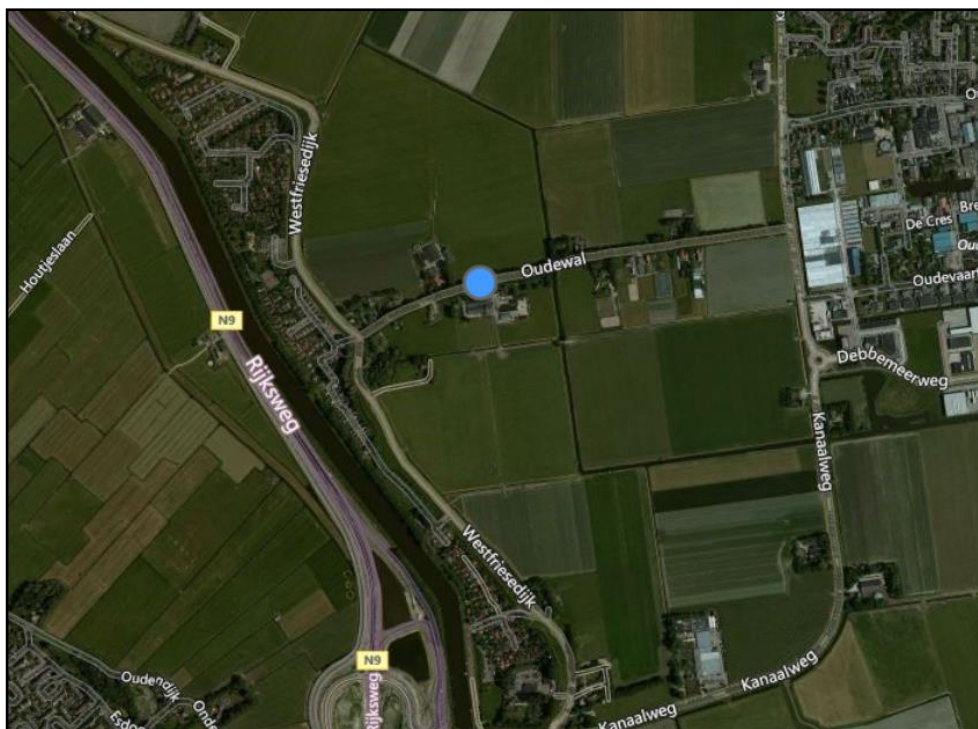
## Beschrijving van het plan

### 2.1 Ligging van het plangebied

Het onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Schagen, tussen de Westfriese Omringdijk en Warmenhuizen in. Het plangebied grenst aan de noordzijde aan de Oudewal. Aan de overige zijden grenst het plangebied aan agrarisch gebied in de vorm van grasland. Het plangebied staat kadastraal bekend als (kadastrale) gemeente Warmenhuizen, sectie H en nummers 1270 en 1271. Afbeelding 1 en 2 geven een beeld van de ligging van het bedrijfsperceel in de directe en wijdere omgeving.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto plangebied



Afbeelding 2.2: Luchtfoto omgeving plangebied

## 2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een bestaand agrarisch bedrijfsperceel en omliggende graslanden. Het bedrijfsperceel biedt plaats aan een melkveehouderij. Het oppervlak van het fysieke agrarische bedrijfsperceel bedraagt circa 0,73 hectare. Het oppervlak van het bouwvlak bedraagt circa 0,83 hectare. Op het bedrijfsperceel zijn diverse bedrijfsgebouwen gelegen, waarvan twee bedrijfswoningen en vijf agrarische bedrijfsgebouwen. Drie van de vijf agrarische bedrijfsgebouwen betreffen dierenverblijven en twee bedrijfsgebouwen betreffen werktuigenloodsen. Naast de bedrijfsgebouwen biedt het bedrijfsperceel ruimte aan de agrarische bedrijfsvoorzieningen als kuilvoerplaat, sleufsilo's, een vaste mestopslag en voedersilo's. Het overige deel van het bedrijfsperceel bestaat uit verhardingen (in de vorm van op-/afrit, paden, manoeuvreerruimte en opslagplaatsen), grasland en tuin.

Een deel van de sleufsilo's is buiten het bouwvlak gelegen. Een deel van het bouwvlak bestaat uit grasland. Het fysieke bedrijfsperceel is zeer compact ingericht en biedt geen ruimte aan nieuwe gebouwen of voorzieningen. Ter plaatse van het grasland is nog slechts beperkt ruimte voor uitbreiding. Figuur 2.3 geeft een weergave van de huidige situatie.

### *Tweede bedrijfswoning*

Bij het agrarische bedrijf behoren twee bedrijfswoningen (nummer 115 en 115a). Beide woningen behoren bij de milieukundige agrarische inrichting. Beide bedrijfswoningen waren in het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Harenkarspel 2002' een agrarische bestemming. Bij de actualisering van dit bestemmingsplan is de tweede bedrijfswoning per abuis herbestemd naar de bestemming 'Wonen'. Deze herbestemming had niet mogen gebeuren omdat de woning binnen de milieucontouren van het agrarische bedrijf is gelegen. Het agrarische bedrijf is hierdoor op slot gezet.

### Nevenactiviteit dagbesteding

Naast de agrarische activiteiten worden op het bedrijfsperceel zorg gerelateerde nevenactiviteiten uitgevoerd in de vorm van dagbesteding aan cliënten. Gemiddeld 4 cliënten verrichten 3 dagen per week in de dagperiode eenvoudige werkzaamheden binnen de agrarische bedrijfsvoering. Hiervoor is in de huidige situatie een kantine aanwezig die is gesitueerd in de garage van de 2<sup>e</sup> bedrijfswoning (ca. 32 m<sup>2</sup>). Deze dagbesteding wordt in samenwerking/opdracht uitgevoerd met de organisatie Landzijde. De nevenactiviteit is momenteel nog niet opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.



Abbeelding 2.3: Tekening huidige situatie

## 2.3 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens om de melkveehouderij door te ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam agrarisch bedrijf door het aantal dieren uit te breiden waardoor een economisch duurzame bedrijfsomvang wordt gecreëerd. Voor de uitbreiding van het aantal dieren is het noodzakelijk nieuwe stallen te realiseren voor melkvee en bijbehorende voorzieningen voor opslag van mest en ruwvoer te realiseren. In afbeelding 2.4 is een situatietekening van de toekomstige situatie weergegeven. In de bijlage is een vergrootte versie opgenomen.

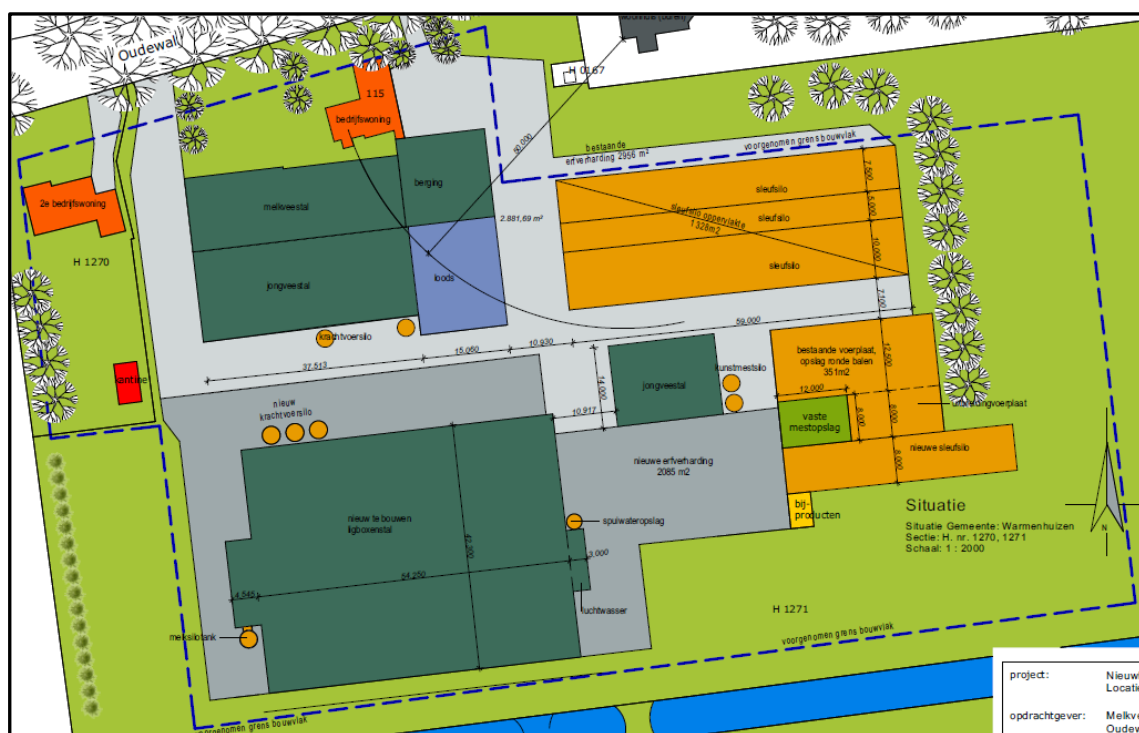
### 2.3.1 Realisatie bouwwerken

De initiatiefnemer is voornemens om een ligboxenstal, een nieuwe sleufsilos, vaste mestopslag, uitbreiding van de kuilvoerplaat en een bijproducten silo te realiseren. Het bedrijfsperceel bevat binnen het bestaande bouwvlak aan de achterzijde (zuidzijde) van de bedrijfsgebouwen ruimte om deze ligboxenstal te realiseren. Deze locatie is gezien de



situering van de stallen de meest praktische locatie. Bovendien past het gebouw binnen het bestaande bouwvlak. De stal heeft een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4,3 en 11,7 m. De initiatiefnemer is voornemens om naast de nieuwe ligboxenstal en bestaande jongveestal de overige genoemde bouwwerken te realiseren. De sleufsilo krijgt een omvang van 320 m<sup>2</sup> (40x8 meter). De vaste mestopslag krijgt een omvang van 96 m<sup>2</sup> (12x8 meter). De uitbreiding van de kuilvoerplaat bedraagt 136 m<sup>2</sup> (17x8 meter). De bijproducten silo krijgt een omvang van 24 m<sup>2</sup> (4x6 meter). Het oppervlak bedraagt in totaal 576 m<sup>2</sup>. Met uitzondering van de uitbreiding van de kuilvoerplaat krijgen de overige bouwwerken wanden met een hoogte van 1,5 m.

De bestaande ligboxenstallen worden intern heringericht voor het huisvesten van jongvee. Er worden geen uitwendige fysieke wijzigingen aangebracht. Het oppervlak van deze stallen blijft eveneens gelijk.



Afbeelding 2.4: Tekening toekomstige situatie

### 2.3.2 Vergroten bouwvlak

Ten behoeve van de bovenstaande ontwikkelingen wordt het bouwvlak vergroot naar 1,65 hectare. De rode stippellijn in afbeelding 2.4 geeft het toekomstige bouwvlak weer.

### 2.3.3 Herbestemming / reparatie tweede bedrijfswoning

De bestemde situatie van de tweede bedrijfswoning wordt middels voorliggend bestemmingsplan weer gerepareerd door de huidige als 'Wonen' bestemde woning weer bij het agrarische bedrijf te betrekken. Om de woning toch bewoonbaar te laten maken voor derden wordt ter plaatse van de woning de aanduiding 'plattelandswoning' opgenomen.

### 2.3.4 Nevenactiviteit zorg-gerelateerde dagbesteding

De in de huidige situatie aanwezige zorgfunctie dagbesteding wordt als nevenactiviteit juridisch-planologisch verankerd in onderhavig bestemmingsplan. Ter plaatse van het bouwvlak wordt de aanduiding 'specifieke vorm van agrarische met waarden - deeltijdbedrijf'. Binnen deze aanduiding is 200 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan ten behoeve

van de nevenactiviteit. Hiermee wordt een mogelijke uitbreiding van de zorgactiviteiten in de toekomst mogelijk gemaakt.

### 2.3.5 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing is door Agrifirm Exlan in samenspraak met de initiatiefnemer een plan voor landschappelijke inpassing van het bouwperceel opgesteld. De landschappelijke inpassing is opgesteld conform de 'Leidraad landschap en cultuurhistorie' van de provincie. De gehele landschappelijke inpassing is als bijlage opgenomen.

Middels dit plan voor landschappelijke inpassing is getracht om de te realiseren stal en de overige bebouwing op een waardige manier in te passen in het landschap. In het plan wordt ingegaan op de vigerende beleidsvisies en de verplichte regelgeving omtrent landschappelijke inpassen nabij de Westfriese Omringdijk. Er wordt aan de Provinciale Verordening van Noord-Holland getoetst. Het plan wordt gepresenteerd aan de hand van een verbeelding. Afbeelding 2.5 toont een kleine versie van de verbeelding van het inpassingsplan.



Afbeelding 2.5: Verbeelding landschappelijke inpassing

# 3

## Toets aan beleid en regelgeving

In voorliggend plan wordt de realisatie van een ligboxenstal met een bouwhoogte van 11,7 m., het realiseren van een sleufsilos, een vaste mestopslag, uitbreiding van een bestaande kuilvoerplaat, een silo voor bijproducten buiten het bouwvlak en de wijziging van de bestemming van de 2<sup>e</sup> bedrijfswoning van wonen naar plattelandswoning mogelijk gemaakt. De beleidsbasis hiervoor betreft zowel landelijk, provinciaal als gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk is derhalve uitsluitend het relevante beleid getoetst.

### 3.1 Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

#### *Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland*

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

#### *Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid*

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

#### *Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);

10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

### Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf en de daarvoor noodzakelijk bouwvlak vergroting wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

### 'Wet plattelandswoningen'

De genoemde wet betreft in feite een wijzigingswet die ziet op de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 11.1 van de Wet milieubeheer (Wm). De wijziging die op 1 januari 2013 in werking is getreden, had betrekking op de mate van bescherming die een woning op grond van deze wetten toekomt tegen omliggende agrarische bedrijven. Voor het bepalen van de mate van bescherming is per genoemde datum, niet langer het feitelijke gebruik van de woning bepalend maar de planologische status van de woning. Voorts regelt de wet dat plattelandswoningen, waaronder (voormalige) agrarische bedrijfswoningen worden verstaan die tevens door derden mogen worden bewoond, niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Omdat met name deze laatste wijziging relevant is voor deze opgave wordt hieronder volstaan met het weergeven van artikel 1.1a Wabo.

#### *Artikel 1.1a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*

1. Een bedrijfswoning, behorend tot of voorheen behorend tot een landbouwinrichting, die op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning door een derde bewoond mag worden, wordt met betrekking tot die inrichting voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen beschouwd als onderdeel van die inrichting, tenzij bij of krachtens deze wet anders is bepaald.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder landbouwinrichting verstaan: inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten, zijnde het telen of kweken van landbouwgewassen of het fokken, mesten, houden of verhandelen van landbouwhuisdieren, dan wel activiteiten die daarmee verband houden worden verricht.

### Conclusie

De tweede bedrijfswoning maakt tot op heden nog altijd onderdeel uit van dezelfde 'landbouwinrichting' (zie artikel 1.1a, lid 1) . Het gegeven dat de woning in tussentijd per abuis is herbestemd naar de bestemming 'Wonen' is in deze niet relevant. Door herbestemming van de woning door middel van onderhavig bestemmingsplan is het conform hetzelfde artikel toegestaan dat de bedrijfswoning door een derde bewoond mag worden. Ter plaatse van de tweede bedrijfswoning wordt op de verbeelding de aanduiding 'plattelandswoning' opgenomen.

### Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een

aantal onderwerpen toegevoegd. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, militaire terreinen, en veiligheid rond rijksvaarwegen.

#### *Conclusie*

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

#### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

#### *Conclusie*

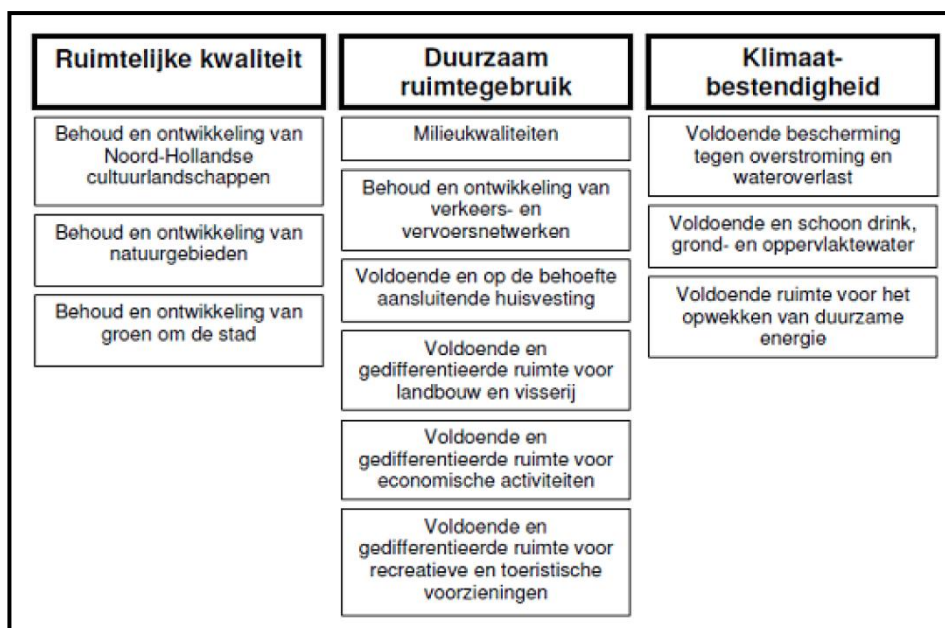
In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## **3.2 Provinciaal beleid en regelgeving**

#### **Structuurvisie Noord-Holland 2040 (incl. actualisering 2015)**

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie “Noord-Holland 2040” vastgesteld en tot 2015 enkele malen aangevuld en geactualiseerd. In de structuurvisie zijn de uitgangspunten en de sturingsfilosofie uit het “Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord”, het voorheen geldende streekplan, overgenomen.

Uitgangspunt voor de Structuurvisie 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie.



Afbeelding 3.1: Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid

Het plangebied is in de Structuurvisie aangeduid als:

- Oude zeekleilandschap;
- Grootschalige landbouwgebieden;

#### *Oude zeekleilandschappen*

De Provincie Noord-Holland wil de (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

#### *Grootschalige landbouwgebieden*

In de zone voor grootschalige landbouw is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt en glastuinbouw wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek. De reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om een gezonde en duurzame manier van vruchtwisseling in stand te houden en zijn hierdoor een belangrijke drager van de melkveehouderij.

De trend naar schaalvergroting en specialisatie zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Deze trend brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen van 2 hectare mogelijk. Grotere bouwpercelen zijn in dit gebied alleen mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.



#### *Doorwerking in het onderhavige plan*

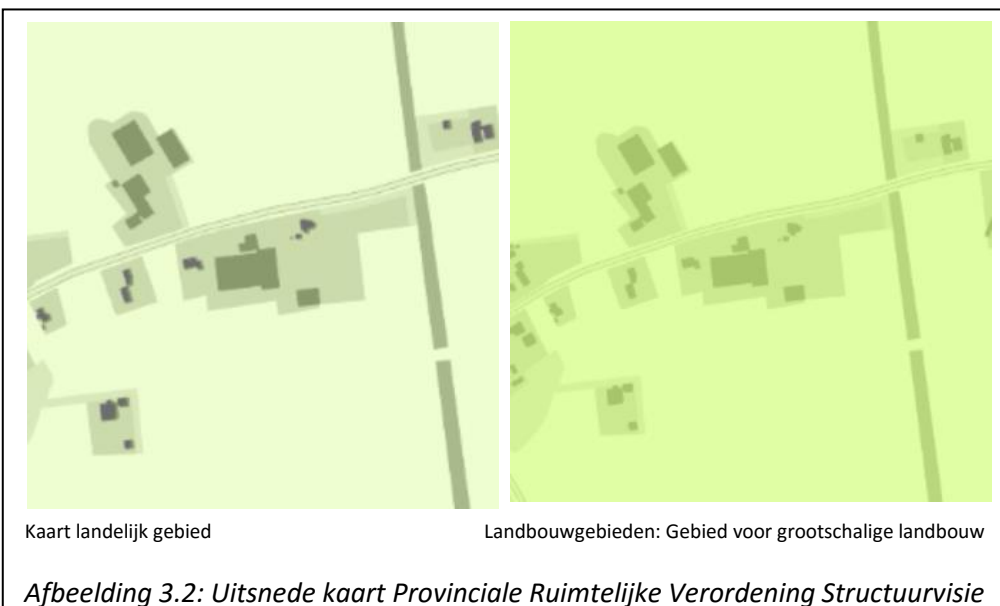
Om de provinciale belangen te waarborgen is door Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld. De Structuurvisie betreft uitsluitend een zelfbindend beleidsdocument. De provinciale verordening bevat regelgeving waaraan ruimtelijke plannen van gemeenten en particulieren aan dienen te voldoen, met als doel om het beleid uit de Structuurvisie ten uitvoer te brengen of de beschreven waarden te beschermen. Het onderhavige plan dient derhalve in de eerste plaats te worden getoetst aan de juridisch bindende regels uit de Verordening en daar waar in de verordening wordt verwezen naar beleid uit de Structuurvisie, ook aan dit beleid. Voor de volledigheid wordt in onderhavige plan echter ook getoetst aan de beleidsvoornemens van de provincie Noord Holland zoals beschreven in de Structuurvisie. De provincie heeft het plangebied aangeduid als 'Grootschalige landbouwgebieden' en 'Oude Zeekleilandschappen'. De provincie heeft het gebied waarin het agrarische bedrijf in het onderhavige plan wordt uitgebreid speciaal gereserveerd voor grootschalige landbouw. Deze uitbreidingen dienen de kenmerken van het 'Oude zeekleilandschap' te koesteren. Het onderhavige plan wordt landschappelijk ingepast. Hierdoor worden de typische kenmerken van het oude zeekleilandschap gewaarborgd. De gehele landschappelijke inpassing is als bijlage opgenomen.

#### **Provinciale Ruimtelijke Verordening**

Provinciale Staten hebben op 2 november 2010 de Provinciale Verordening Structuurvisie vastgesteld en tot 2015 enkele malen aangevuld en geactualiseerd. Onderstaand is aan alle versies getoetst.

Het plangebied is gelegen binnen de volgende zones, zie afbeelding 6:

- Landelijk gebied;
- Landbouwgebied;
  - Gebied voor grootschalige landbouw.



## Landelijk gebied

### *Artikel 14 Overige vormen van verstedelijking*

- 1 Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening, in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13 van deze verordening.
- 2 In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13, indien:
  - a de noodzaak van verstedelijking als bedoeld in het eerste lid is aangetoond;
  - b is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd en;
  - c het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.
- 3 In afwijking van het bepaalde in het eerste en het tweede lid zijn nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening, in het landelijk gebied tevens mogelijk indien deze onderdeel zijn van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op kaart 2 en op de digitale verbeelding ervan.
- 4 Bij de toepassing van het derde lid wordt het bepaalde in artikel 15 in acht genomen.
- 5 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen inzake de aard, de omvang en de locatie van nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in artikelen 12 en 13.

### *Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied en voor windturbines*

1. Een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12, 13, 13a en 14 in het landelijk gebied, voldoet aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (PS d.d. 21 juni 2010) ten aanzien van:
  - a. de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen en aardkundige waarden als bedoeld in artikel 8;
  - b. de kernkwaliteiten van de bestaande dorpsstructuur waaraan wordt gebouwd;
  - c. de openheid van het landschap daarbij inbegrepen stilte en duisternis;
  - d. de historische structuurlijnen;
  - e. cultuurhistorische objecten.
2. De toelichting van een bestemmingsplan geeft aan in welke mate ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde functies rekening is gehouden met:
  - a. de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap;
  - b. de ordeningsprincipes van het landschap;
  - c. de bebouwingskarakteristieken (architectuur, stedenbouw, openbare ruimte) ter plaatse;
  - d. de inpassing van de nieuwe functies in de ruimere omgeving (grotere landschapseenheid);
  - e. de bestaande kwaliteiten van het gebied (inclusief de ondergrond) als hiervoor bedoeld en de maatregelen die nodig zijn om negatieve effecten op deze kwaliteiten op te heffen in relatie tot de nieuwe functies.
3. Een bestemmingsplan dat voorziet in bestemmingen en regels die het bouwen of opschalen van een of meer windturbines binnen de op kaart 9 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven herstructureringsgebieden mogelijk maken voldoet aan



de uitgangspunten voor ruimtelijke kwaliteit zoals vermeld in het beleidskader wind op land (PS 15 december 2014).

4. In het kader van de bestemmingsplanprocedure als bedoeld in het eerste lid wordt de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om advies gevraagd over plannen met grote impact.
5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de uitgangspunten als bedoeld in het eerste lid teneinde te garanderen dat de ruimtelijke kwaliteit toeneemt.

### **Landbouwgebied**

#### *Artikel 26 Gebieden voor grootschalige en gecombineerde landbouw*

1. Voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op landbouwgebieden, zoals aangegeven op kaart 6 en op de digitale verbeelding ervan, geldt het volgende:
  - a. agrarische bebouwing wordt geconcentreerd binnen het bouwperceel;
  - b. ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf is maximaal één agrarische bedrijfswoning toegestaan. Het bestemmingsplan kan met een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 3.6 van de wet, één extra bedrijfswoning mogelijk maken mits dit noodzakelijk is voor het toezicht;
  - c. in gebied voor gecombineerde landbouw, zoals aangegeven op kaart 6 en op de digitale verbeelding ervan, heeft een agrarisch bouwperceel een omvang van maximaal 1,5 hectare;
  - d. in afwijking van onderdeel c kan een agrarisch bouwperceel in gebied voor gecombineerde landbouw een omvang hebben van maximaal 2 hectare, mits de noodzaak daartoe blijkt uit een bedrijfsplan;
  - e. in gebied voor grootschalige landbouw, zoals aangegeven op kaart 6 en op de digitale verbeelding ervan, heeft een agrarisch bouwperceel een omvang van maximaal 2 hectare;
  - f. in afwijking van onderdeel e kan een agrarisch bouwperceel in gebied voor grootschalige landbouw een omvang van meer dan 2 hectare hebben, mits de noodzaak daartoe blijkt uit een bedrijfsplan;
  - g. in de huisvesting van tijdelijke werknemers kan worden voorzien, indien:
    - i. de huisvestingsvoorziening wordt gesitueerd binnen het agrarisch bouwperceel;
    - ii. de huisvesting plaatsvindt ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, en;
    - iii. het een ondergeschikte functie ten opzichte van een volwaardig agrarisch bedrijf betreft.
2. Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing op een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid.
3. Voor zover agrarische bedrijven, als bedoeld in dit artikel, conform kaart 4 en de digitale verbeelding ervan, liggen in de Ecologische Hoofdstructuur of een weidevogelleefgebied, is het bepaalde in artikel 19 en 25 van overeenkomstige toepassing.
4. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van een bedrijfsplan als bedoeld in het eerste lid, onder d en f.
5. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op veenpolderlandschappen bevat geen regels die voorzien in het scheuren van grasland.

#### *Artikel 27 Landbouw Effect Rapportage*

- 1 Een bestemmingsplan, gelegen in het gebied als bedoeld in artikel 26 eerste lid gaat vergezeld van een landbouw effect rapportage, indien er bij die bestemmingsplannen sprake is van:

- a een MER-plichtige activiteit als bedoeld in het Besluit MER, of overige ingrepen die een aanzienlijk effect hebben op gronden met een agrarische bestemming en;
- b een vermindering van het areaal landbouwgrond met minimaal 100 ha.

### Conclusie

Artikel 14 biedt regelgeving voor stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied. Met 'verstedelijking' wordt conform de begripsbepaling ook 'bedrijvigheid' bedoeld. Het begrip 'bedrijvigheid' is niet nader gedefinieerd. De provincie heeft echter in artikel 26 specifieke regelgeving voor agrarische bedrijven opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan wordt derhalve in de eerste plaats aan dit artikel getoetst.

In het onderhavige plan wordt het bouwvlak vergroot tot 1,65 hectare. De Provinciale Ruimtelijke Verordening biedt conform artikel 26, lid 1 sub b ruimte aan vergrotingen van agrarische buurpercelen tot 2 hectare. Het onderhavige plangebied wordt landschappelijk ingepast conform artikel 15. Belangrijk aspect van artikel 15 betreft de landschappelijke inpassing conform de 'Leidraad landschap en cultuurhistorie'. De gehele landschappelijke inpassing is conform deze leidraad en in samenspraak met de provincie/ARO opgesteld. De landschappelijke inpassing is als bijlage opgenomen. Met het aspect duisternis is eveneens rekening gehouden met de verlichting (zie paragraaf 3.12).

Met het planvoornemen kunnen niet meer dieren worden gehouden binnen het plangebied dan de grenzen die staan aangegeven in het Besluit milieueffectrapportage. Het voornemen is daarmee niet MER-plichtig. Tevens vindt er geen vermindering van het areaal landbouwgrond met meer dan 100 ha plaats. Een landbouw Effect Rapportage zoals aangegeven in artikel 27 is daarmee niet van toepassing. Het plangebied is niet gelegen binnen de zone Weidevogelleefgebieden. Deze regels zijn derhalve niet van toepassing op het onderhavige plan.

Het provinciale beleid- en regelgeving zoals gesteld de Provinciale Ruimtelijke Verordening vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### Provinciale Milieuverordening (PMV)

In de Provinciale Milieuverordening staan specifieke milieuregels voor de provincie Noord-Holland. Deze regels gaan onder andere over waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden, stiltegebieden en aardkundige monumenten, bodemsanering en industrieterreinen van regionaal belang ten behoeve van geluidzonebeheer. Het plangebied is niet of in de directe nabijheid van een dergelijk gebied gelegen. Vanuit de Provinciale Milieuverordening zijn er daarom geen beperkingen te verwachten voor het onderhavige plan.

## 3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

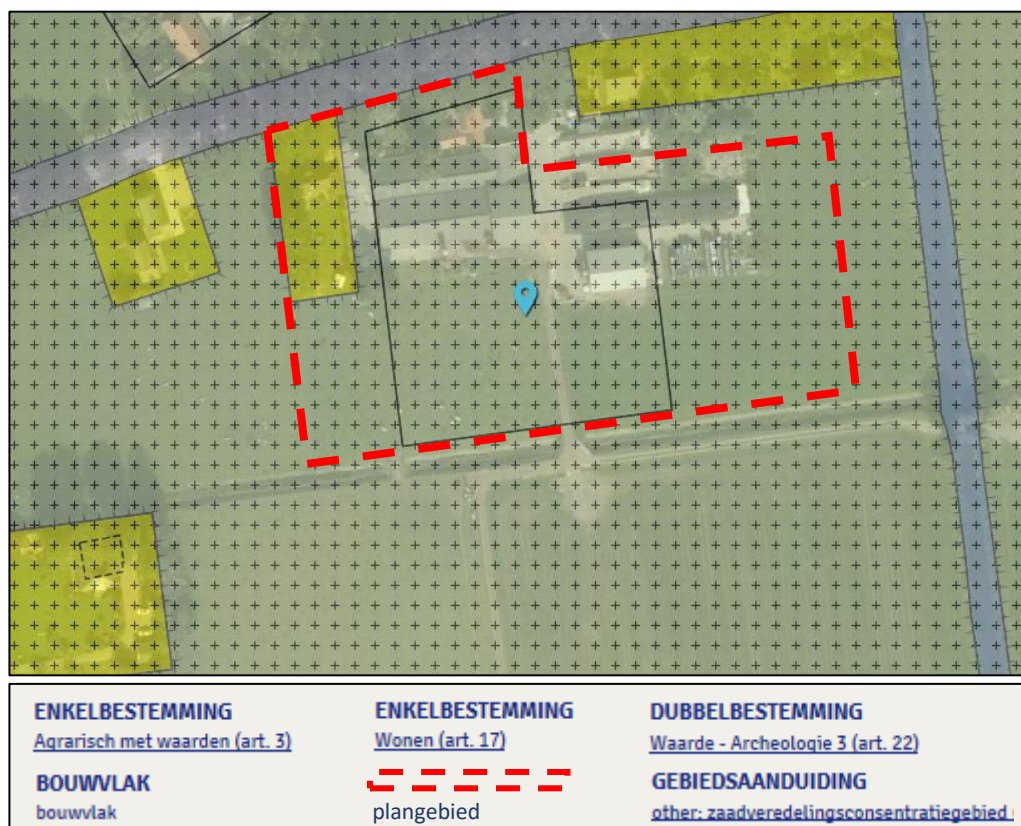
### Bestemmingsplan Landelijk Gebied Harenkarspel

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan Landelijk Gebied Harenkarspel van de gemeente Schagen. De provincie heeft een reactieve aanwijzing gegeven op dit bestemmingsplan. Voor het onderliggende plan heeft dit geen gevolgen.

Het plangebied aan de Oudewal 115-115a heeft in het bestemmingsplan de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Bestemming: 'Agrarisch met waarden';

- Aanduiding: 'bouwvlak';
- Bestemming: 'Wonen';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 3';
- Gebiedsaanduiding: 'zaadveredelingsconcentratiegebied'.



Afbeelding 3.3: Uitsnede plankaart bestemmingsplan landelijk gebied<sup>1</sup>

### Doorwerking in het onderhavige plan

In het onderhavige plan worden meerdere ontwikkelingen mogelijk maakt (herbestemming tweede bedrijfswoning, uitbreiding agrarisch bedrijf en opnemen zorg nevenactiviteit) . Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse bevoegdheden om deze ontwikkelingen middels een binnenplanse procedure mogelijkheid (reguliere omgevingsvergunning of een wijzigingsplan) te realiseren. Het is derhalve noodzakelijk om een partiële herziening van het bestemmingsplan op te stellen, waarin maatwerk wordt toegepast. Dit bestemmingsplan op maat zorgt ervoor dat het onderhavige plan (de plattelandswoning, een zorg tak en vergroting van het agrarisch bedrijf) juridisch-planologisch wordt verankerd.

### Beeldkwaliteitsplan Landelijk gebied Harenkarspel

In de gemeente Harenkarspel is een aantal landschappelijke en cultuurhistorische waarden en kenmerken te herkennen, waarmee rekening gehouden dient te worden bij de inpassing van nieuwe ontwikkelingen. De Westfriese Omringdijk is een belangrijk cultuurhistorisch en landschappelijke element. Het is een beeldbepalend element in het landschap door de continuïteit van de dijk en de openheid van het omliggende landschap. De betekenis van de dijk in historisch ruimtelijke zin als scheiding tussen oud land en de zee en daarna als scheiding tussen oud land en nieuw land is tevens een belangrijke aspect van de Westfriese Omringdijk. Deze dijk is dan ook aangemerkt als een provinciaal monument. Dit

<sup>1</sup> Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)

betekent onder andere dat aandacht wordt gegeven aan het behoud van deze dijk en haar directe omgeving. Het landelijke gebied van Harenkarspel is een vrij open gebied, waarin per gebied verschillen bestaan in de mate waarin bebouwing voorkomt. Daarnaast bestaan er aan de westzijde van het gebied vele 'doorzichten' in de richting van de duinen. De openheid, het zicht op de duinen en de oost-west zichtrichting die hiermee samenhangt zijn kwaliteiten die behouden dienen te blijven.

Het voorliggende plan verstoort de doorzichten niet. De nieuw te realiseren bouwwerken worden gesitueerd achter de bestaande bebouwing. Vanaf het openbaar gebied zijn ze nagenoeg niet zichtbaar.

# 4

## Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. In een bestemmingsplan dient namelijk te worden aangetoond dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Per milieukundig aspect wordt nagegaan of er ruimtelijk gezien problemen of hinder wordt verwacht.

### 4.1 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming en heeft altijd bestaan uit grasland. Bovendien ligt ter plaatse van de beoogde stal reeds een bouwvlak. In de huidige en in de toekomstige situatie blijft de functie ongewijzigd en blijft het in gebruik als agrarisch bedrijfsperceel. Daarnaast hebben zich in het verleden ter plaatse van het grasland geen bodemverontreinigende activiteiten plaatsgevonden. In de nieuwe stal zal niet langer dan 2 uur per dag iemand aanwezig zijn. In de toekomstige situatie wordt op het bestaande grasland ruwvoer (gras) opgeslagen in de sleufsilo en op de kuilvoerplaat. Tevens wordt vaste mest opgeslagen. De bijproducten bestaan uit koolbladeren afkomstig van de nabij gelegen koolverwerkende bedrijven die als veevoer worden gebruikt. Het is niet de verwachting dat de gronden dusdanig verontreinigd zijn dat de toekomstige functie daarvan schade ondervindt. Een bodemonderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht, en bovendien niet zinvol.

Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. In het onderhavige plan wordt geen gebouw gerealiseerd. In het kader van het Bouwbesluit is derhalve eveneens geen onderzoek noodzakelijk.

#### *Plattelandswoning*

De herbestemming van de woning als plattelandswoning betreft slechts een bestemmingsplan-technische wijziging. Als gevolg van de herbestemming vinden geen fysieke ingrepen plaats. De herbestemming oefent geen invloed uit op eventueel voorkomende milieuhygiënische risico's in de bodem.

#### **Conclusie**

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het Bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## **4.2 Ecologie**

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

### **4.2.1 Flora en fauna**

Elk bestemmingsplan dient aan te tonen dat als gevolg van het plan het leefgebied van beschermde flora en fauna niet verloren gaat of wordt aangetast.

#### *Uitbreiding agrarisch bedrijf*

Het onderhavige plan betreft de realisatie van een ligboxenstal, uitbreiding van een kuilvoerplaat, sleufsilos, vaste mestopslag en bijproducten silo. De beoogde locatie van deze bouwwerken bestaat in de huidige situatie uit intensief gebruikte en beheerde (maaien en grazen) weide met een monocultuur van engels raaigras. Daarnaast wordt over terrein intensief met zware machines gereden. In een dergelijke monocultuur is vaak weinig ruimte voor andere plantensoorten. Van bijzondere groeiplaatsen en een stabiel, natuurlijk ecosysteem is daarom geen sprake. Beschermde planten worden niet verwacht.

#### *Plattelandswoning*

De herbestemming van de plattelandswoning betreft slechts een bestemmingsplan-technische wijziging. Als gevolg van de herbestemming vinden geen fysieke ingrepen plaats. De herbestemming oefent derhalve geen invloed uit op eventueel voorkomende (beschermde) flora en fauna.

### **Conclusie**

Gezien het onderhavige plan en de kenmerken van het plangebied is het niet waarschijnlijk dat door het onderhavige plan het leefgebied van beschermde flora en fauna verloren gaat. Het uitvoeren van een uitgebreid flora en fauna onderzoek is derhalve niet zinvol. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### **4.2.2 Ammoniak & beschermde natuur**

Volgens artikel 19 van de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten of projecten geen negatieve effecten veroorzaken op de aangewezen Natura 2000-gebieden. Uit veehouderijen emitteert ammoniak. De neerslag (depositie) van deze ammoniak wordt gezien als een voor de natuur verstrend effect (verzuring, vermeting). Daarom dient te worden beoordeeld of de activiteiten in het kader van het onderhavige plan toelaatbaar zijn in het licht van de Natuurbeschermingswet. Op grond van artikel 19 van de Natuurbeschermingswet kan vergunning worden verleend indien de depositie niet toeneemt ten opzichte van bepaalde referentiedata.

In het onderhavige plangebied is sprake van een veehouderijbedrijf. Voor het veehouderijbedrijf heeft de provincie Noord-Holland reeds een Natuurbeschermingswet-



vergunning<sup>2</sup> afgegeven. De vergunning is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan. Voor de herbestemming van de tweede bedrijfswoning naar een plattelandswoning is dit aspect niet toepassing.

### Conclusie

Het aspect 'ammoniak & beschermde natuur' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.3 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Het archeologische beleid in de gemeente Schagen ter plaatse van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Harenkarspel'. Het plangebied is mede bestemd als 'Waarde archeologie 3'. Binnen deze bestemming gelden de onderstaande regels:

In afwijking van het bepaalde in de aangegeven andere bestemmingen mogen in of op deze gronden geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van de bouwwerken met niet meer dan 500 m<sup>2</sup> wordt uitgebreid;
- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van de bouwwerken met meer dan 500 m<sup>2</sup> wordt uitgebreid, maar waarbij geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,50 m onder het maaiveld;
- bouwwerken met een oppervlakte van 500 m<sup>2</sup> of minder;
- bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup>, maar waarbij geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,50 m onder het maaiveld.

### Doorwerking in het onderhavige plan

Ten behoeve van de plattelandswoning en de zorgactiviteit wordt niet in de bodem gegraven. De ligboxenstal is groter dan 500 m<sup>2</sup> en wordt voorzien van kelders waardoor er dieper dan 0,50 meter gegraven moet worden. De ligboxenstal kan daarom alleen worden gerealiseerd als:

- is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel;
- is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad, dan wel;

<sup>2</sup> Besluit vergunning Natuurbeschermingswet 1998 ex art. 19d in samenhang met artikel 19km, lid 1, sub b, Natuurbeschermingswet, Melkveehouderij De Moel, Oudewal 115 te Warmenhuizen. Provincie Noord-Holland. Kenmerk: 740408/796395. Datum: 22 april 2016.



- de volgende voorwaarden in acht worden genomen, indien is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten onevenredig kunnen worden verstoord:
  - een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden en/of een verplichting tot het doen van opgravingen;
  - een verplichting het bouwen te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg;
- alvorens omgevingsvergunning wordt verleend door het bevoegd gezag deskundig advies op het gebied van archeologie is gevraagd.

Voor het realiseren van de stal is een archeologisch onderzoek<sup>3</sup> in de vorm van een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Het realiseren van de andere bouwwerken kan zonder archeologisch onderzoek plaatsvinden. De oppervlakte van de bouwwerken bedraagt echter meer dan 500 meter, maar de grond zal niet dieper dan 0,50 meter worden geroerd. Eventuele archeologische resten in de bodem blijven derhalve 'in situ' behouden.

De rapportage van het archeologisch onderzoek is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied. Nader vervolgonderzoek hoeft niet plaats te vinden.

### Conclusie

Archeologische waarden vormen geen bedreiging voor de realisatie van het planvoornemen.

## 4.4 Geur

### Geur als gevolg van het houden van dieren

Het bedrijf moet voldoen aan de geurregels uit het Activiteitenbesluit. In dit Besluit is de maximale geurbelasting bepaald die een bedrijf mag veroorzaken op omliggende woningen. De gemeente heeft geen afwijkende normen vastgesteld. De normen uit het Activiteitenbesluit zijn derhalve leidend.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Voor rundvee is geen geuremissiefactor vastgesteld. Dit betekent dat getoetst moet worden of aan de vaste afstanden wordt voldaan gemeten vanaf een emissiepunt van de stalruimten tot de hoek van een geur gevoelig object. De aan te houden afstand bedraagt binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter en buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter.

### Doorwerking in het onderhavige plan

In onderhavig geval is sprake van een inrichting waar melkkoeien en bijbehorend jongvee wordt gehouden. Voor geur zijn voor melkkoeien geen emissiefactoren opgenomen en dienen de vaste afstanden tot geurgevoelige objecten aangehouden te worden van 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter daarbuiten. Ten opzichte van de woning Oudewal 117 en de woning aan 107, gelegen buiten de bebouwde kom, dient tot een

<sup>3</sup> Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, karterend booronderzoek, Oudewal 115 te Warmenhuizen. Synthegra. Kenmerk: Synthegra Rapport S160034. Datum: 26 april 2016.

dierenverblijf 50 meter in acht te worden genomen. Dit is het geval, daarom zijn er voor wat betreft het aspect geur als gevolg van het houden van dieren geen beperkingen.

### Geur als gevolg van opslag van bedrijfsstoffen

Geur veroorzaakt door kuilvoeropslag, sleufsilo's en vaste mestopslagen wordt geregeld in het Activiteitenbesluit. Onderstaand zijn de afstanden opgenomen:

#### Artikel 3.46

1. Het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen vindt plaats op ten minste:
  - a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of;
  - b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.
2. In afwijking van het eerste lid vindt het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen bij kinderboerderijen plaats op ten minste 50 meter afstand tot een geurgevoelig object. Indien niet aan deze afstand kan worden voldaan, vindt het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen plaats in een afgesloten voorziening en worden de agrarische bedrijfsstoffen niet langer dan twee weken bewaard.
3. In afwijking van het eerste lid vindt het opslaan van kuilvoer plaats op ten minste 25 meter afstand tot een geurgevoelig object.
4. Indien de afstand van het opslagen kuilvoer, niet zijnde knolgewassen, wortelgewassen of fruit, tot een geurgevoelig object minder dan 50 meter bedraagt, is het opslagen kuilvoer afgedekt, behoudens de periode dat veevoeder aan de veevoeropslag wordt toegevoegd of onttrokken.
5. De afstanden, genoemd in het eerste tot en met vierde lid, worden gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object tot het dichtstbijzijnde punt van de plaats waar de agrarische bedrijfsstoffen zijn opgeslagen.

### Doorwerking voor het onderhavige plan

In de nabijheid het plangebied liggen twee gevoelige objecten aan Oudewal 117 en 107. De woning aan Oudewal 117 ligt op meer dan 50 meter. De woning aan Oudewal 107 ligt direct tegen de bestaande sleufsilo's aan. Dit betreft echter een bestaande situatie. De afstand tot de te realiseren mestplaat en sleufsilo bedraagt meer dan 50 meter. De normen worden derhalve niet overschreden.

### Plattelandswoning

Bij het agrarische bedrijf behoren twee bedrijfswoningen (nummer 115 en 115a). Beide woningen behoren bij de milieukundige agrarische inrichting. Beide bedrijfswoningen waren in het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Harenkarspel 2002' een agrarische bestemming. Bij de actualisering van dit bestemmingsplan is de tweede bedrijfswoning per abuis herbestemd naar de bestemming 'Wonen'. Deze herbestemming had niet mogen gebeuren omdat de woning binnen de milieucontouren van het agrarische bedrijf is gelegen. Het agrarische bedrijf is hierdoor op slot gezet. De tweede bedrijfswoning krijgt door middel van deze partiële herziening de aanduiding 'plattelandswoning'. Een plattelandswoning heeft geen bescherming qua geurregels van het eigen agrarische bedrijf, tevens staat deze bestemming de agrarische bedrijfsvoering niet in de weg.

### Zorgactiviteiten

De zorgactiviteiten betreffen een nevenactiviteit van het agrarische bedrijf en maken onderdeel uit van de agrarische inrichting. De zorgtak geniet dezelfde bescherming als de bedrijfswoning en de plattelandswoning.

### Conclusie

Het aspect 'geur' vorm geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.5 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

### *Grenswaarden luchtkwaliteit*

- Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>)
  - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m<sup>3</sup>;
  - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m<sup>3</sup>, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM<sub>10</sub>)
  - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m<sup>3</sup>;
  - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m<sup>3</sup>, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

### **‘Niet In Betekenende Mate’**

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

### **Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen**

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat (zie onderstaande tabel) worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het plan heeft nauwelijks een toename aan verkeerbewegingen tot gevolg. Gezien de hierboven beschreven grenswaarde van 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag kan met zekerheid gesteld worden dat het onderhavige plan ‘Niet In Betekende Mate’ bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

| Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit |                                              |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                     | Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 1409 |
|                                                                                                           | Aandeel vrachtverkeer                        | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                           | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>         | 1,20 |
|                                                                                                           | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>        | 0,30 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                                |                                              | 1,2  |
| Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig      |                                              |      |

Tabel 4.1: Worst-case berekening bijdrage verkeer

### **Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf**

In de ‘Handreiking fijn stof en veehouderijen’ (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

| Afstand tot te toetsen plaats                     | 70 m   | 80 m   | 90 m   | 100 m  | 120 m  | 140 m   | 160 m   |
|---------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting | 324000 | 387000 | 473000 | 581000 | 817000 | 1075000 | 1376000 |

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Tabel 4.2: Afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen.

De huidige inrichting heeft een fijnstofemissie van 15.520 gram fijnstof per jaar. Na de beoogde uitbreiding neemt de fijnstofemissie toe tot 19.576 gram fijnstof per jaar. Dit betekent een uitbreiding van  $19.576 - 15.520 = 4.236$  gram fijnstof per jaar.

De toetsafstand bedraagt in dit geval minimaal 50 meter (emissiepunt dichtstbijzijnde stal tot nabij gelegen woning Oudewal 107). Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 g/jr ligt en de totale toename maar 4.236 g/jr is, kan hier geconcludeerd worden dat op 50 meter geen sprake kan zijn van een IBM toename.

### Plattelandswoning

Bij het agrarische bedrijf behoren twee bedrijfswoningen (nummer 115 en 115a). Beide woningen behoren bij de milieukundige agrarische inrichting. Beide bedrijfswoningen waren in het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Harenkarspel 2002' een agrarische bestemming. Bij de actualisering van dit bestemmingsplan is de tweede bedrijfswoning per abuis herbestemd naar de bestemming 'Wonen'. Deze herbestemming had niet mogen gebeuren omdat de woning binnen de milieucontouren van het agrarische bedrijf is gelegen. Het agrarische bedrijf is hierdoor op slot gezet. De tweede bedrijfswoning krijgt door middel van deze partiële herziening de bestemming voor een plattelandswoning. De Raad van State heeft de bescherming van een plattelandswoning tegen fijn stof afkomstig van de eigen inrichting vernietigd. De afstand vanaf de nieuwe stal tot aan de plattelandswoning bedraagt circa 45 meter. Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 g/jr ligt en de totale toename maar 4.236 g/jr is, kan hier geconcludeerd worden dat op 45 meter geen sprake kan zijn van een IBM toename.

Een plattelandswoning heeft geen bescherming qua fijnstof regels, tevens staat deze bestemming de agrarische bedrijfsvoering niet in de weg.

### Zorgactiviteiten

De zorgactiviteiten zijn nauw verbonden met de veehouderij en leveren qua fijnstofregelgeving geen beperkingen op.

### Conclusie

De normen ten aanzien van uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.6 Geluid

### Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï,

een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan is ligt binnen het invloedsgebied van wegen (Oudewal) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Agrarische bedrijfsgebouwen en de functie dagbesteding van de zorgtak zijn niet geluidsgevoelig. De plattelandswoning is wel een geluidsgevoelig object. Het betreft echter een bestaande woning. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

#### **Geluid afkomstig vanuit de inrichting**

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen is een in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

## **4.7 Bedrijven en milieuzonering**

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

#### **Richtafstandenlijsten**

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de

VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

### Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Schagen. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

#### Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een rundveestal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving.

Een rundveestal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

#### Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een rundveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 100 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

| SBI-2008   | nummer | OMSCHRIJVING                 | AFSTANDEN IN METERS |      |        |        | CATEGORIE |
|------------|--------|------------------------------|---------------------|------|--------|--------|-----------|
|            |        |                              | GEUR                | STOF | GELUID | GEVAAR |           |
| 0141, 0142 |        | Fokken en houden van rundvee | 100                 | 30   | 30     | 0      | 3.2       |

Tabel 4.3: Richtafstandenlijst milieuzonering

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader.

De afstand vanaf de te realiseren stal tot de meest in de nabijheid gelegen gevoelig object bedraagt circa 65 meter. De richtafstand van 30 meter voor geluid wordt derhalve niet overschreden.

### Plattelandswoning

Bij het agrarische bedrijf behoren twee bedrijfswoningen (nummer 115 en 115a). Beide woningen behoren bij de milieukundige agrarische inrichting. Beide bedrijfswoningen

waren in het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Harenkarspel 2002' een agrarische bestemming. Bij de actualisering van dit bestemmingsplan is de tweede bedrijfswoning per abuis herbestemd naar de bestemming 'Wonen'. Deze herbestemming had niet mogen gebeuren omdat de woning binnen de milieuc contouren van het agrarische bedrijf is gelegen. Het agrarische bedrijf is hierdoor op slot gezet. De tweede bedrijfswoning krijgt door middel van deze partiële herziening de bestemming voor een plattelandswoning. Een plattelandswoning heeft geen bescherming qua geur- en geluidsregels, tevens staat deze bestemming de agrarische bedrijfsvoering niet in de weg.

#### **Zorgactiviteiten**

De zorgactiviteiten zijn nauw verbonden met de veehouderij en leveren qua geur-, stof- en geluidsregels geen beperkingen op.

#### **Conclusie**

Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### **4.8 Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In 2012 of 2013 wordt de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" vervangen door het "Besluit transport externe veiligheid".

Een rundveehouderij in zijn geheel is een (beperkt)kwetsbaarobject omdat in het plangebied mensen verblijven en wonen (in de bedrijfswoning en de plattelandswoning). Rundveestallen zijn conform de definitie zoals opgenomen in het BEVI (art. 1) niet aan te wijzen als 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbaar object'. De zorgactiviteit betreft wel een kwetsbaar object. In het plangebied gaan meer mensen werken (en/of verblijven) dan in de huidige situatie.

In de directe nabijheid van het plangebied liggen geen risicovolle objecten. Het meest in de nabijheid gelegen risicovolle object betreft een aardgastransportleiding. Het bedrijfsperceel ligt derhalve niet binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR10-6). Het invloedsgebied waarbinnen het roeprisico berekend dient te worden bedraagt 430 meter (zie onderstaande tabel). De afstand tussen het onderhavige plangebied en de leiding bedraagt circa 730 meter. Het groepsrisico hoeft derhalve niet brekend te worden.



| leiding naam – beheerder – druk(bar) – diameter(cm) – 100%letaliteitsgrens – 1%letaliteitsgrens |         |      |     |     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|-----|-----|-----|
| A-637                                                                                           | Gasunie | 66,2 | 914 | 180 | 430 |

### Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.9 Infrastructuur en verkeer aantrekkende werking

### Verkeersinfrastructuur

Het plangebied is gelegen aan de Oudewal. Door de reeds aanwezige bebouwing zijn er al 2 ontsluitingen aanwezig. Op dit moment wordt op het perceel reeds melkrundvee gehouden. Er is derhalve reeds sprake van vervoersbewegingen voor het bedrijf. Doordat het aantal koeien in de beoogde situatie zal toenemen, zullen ook de vervoersbewegingen van en naar het perceel beperkt toenemen. Echter kan efficiënter gebruik gemaakt worden van de vervoersbewegingen. Verwacht wordt dat dit niet tot overlast zal leiden. Op het perceel is voldoende parkeergelegenheid.

### Technische infrastructuur

Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de voorgestane ontwikkeling binnen het plangebied.

### Ontsluiting met betrekking tot brandveiligheid

Het plan zal voldoen aan alle eisen m.b.t. brandveiligheid. Het perceel is toegankelijk middels 2 ruime opritten. De bereikbaarheid door hulpdiensten is hierdoor gegarandeerd. In de te realiseren stal zullen de nodige draagbare blusmiddelen worden geïnstalleerd. Langs de openbare weg nabij het perceel is een brandput aanwezig. Daarnaast zijn diverse sloten aanwezig in en nabij het plangebied waaruit voldoende bluswater kan worden gehaald.

### Verkeersgeneratie van het plan

De transportbewegingen voor het ophalen van melk en het aanvoeren van veevoer zullen niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Standaard dient een veehouder over een opslagcapaciteit van melk te beschikken voor 3 dagen. Bij de nieuwe stal zal een melktanksilo worden gerealiseerd, waarmee voldaan zal worden aan deze opslagcapaciteit, waardoor de vrachtauto van de melkfabriek 1 x per 3 dagen langs hoeft te komen. Bij het brengen van veevoer kan met name efficiënter gebruik gemaakt worden van de transportbewegingen. De vrachtauto zal in één rit meer meenemen. Daarnaast gaan op het bedrijf niet meer personen werken. De verkeersgeneratie neemt hierdoor eveneens niet toe (in paragraaf 'luchtkwaliteit' is uitgegaan van een niet voorkomende 'wordt-case' situatie).

### Conclusie met betrekking tot infrastructuur:

Het initiatief is in relatie tot de aanwezige infrastructuur aanvaardbaar.

## 4.10 Water

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet tijdens de (ruimtelijke) planvorming overleg worden gevoerd met de betrokken waterbeheerder en moet onderzoek gedaan

worden naar de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is de naam voor dit proces van overleg. Afspraken over het toepassen van de watertoets bij ruimtelijke plannen zijn ook gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het doel van de watertoets is het waarborgen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen.

Er dient bij een ruimtelijke inrichting met water rekening te worden gehouden, middels een watertoets. Waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten worden hierin beoordeeld. In een wateradvies stelt de waterbeheerder een aantal eisen aan de ruimtelijke inrichting van een gebied en beoordelen zij de effecten van de voorgenomen inrichting op het waterbeheer. De watertoets moet voorkomen dat in het waterbeheer nog meer problemen ontstaan door een ruimtelijke inrichting van een bepaald gebied.

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water. Het doel van deze 'watertoets' is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen (Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2003), Handreiking Watertoets II, Den Haag). De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding. Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap. Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen.

De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van alle wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die in 2015 worden bereikt. De kaderrichtlijn gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau.

In het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 'Beschermen, benutten, beleven en beheren' van Noord-Holland staat globaal beschreven wat de provincie samen met haar partners de komende vijf jaar doet om ervoor te zorgen dat we veilig achter de dijken kunnen wonen, geen natte voeten krijgen bij hevige regenbuien en dat de kwaliteit van het water voldoet aan de eisen die hieraan gesteld worden.

Ruimtelijke plannen en besluiten kunnen onder andere leiden tot wateroverlast, de waterkwaliteit verminderen of verdroging van natuurgebieden. De watertoets heeft als doel deze negatieve effecten te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem te benutten. De watertoets is bedoeld voor alle burgers en bedrijven die een ruimtelijke ontwikkeling voor ogen hebben. In dit geval betreft dat de nieuwbouw van een bedrijfsgebouw ten behoeve van een rundveehouderij. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), met een beheersgebied waartoe het plangebied behoort, zorgt in de provincie Noord-Holland boven het Noordzeekanaal voor het beheer en onderhoud

van het water. HHNK heeft de zorg voor veiligheid, het voorkomen van schade, het op orde brengen en houden van het watersysteem als geheel en de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het oppervlaktewater.

### Watertoetsproces

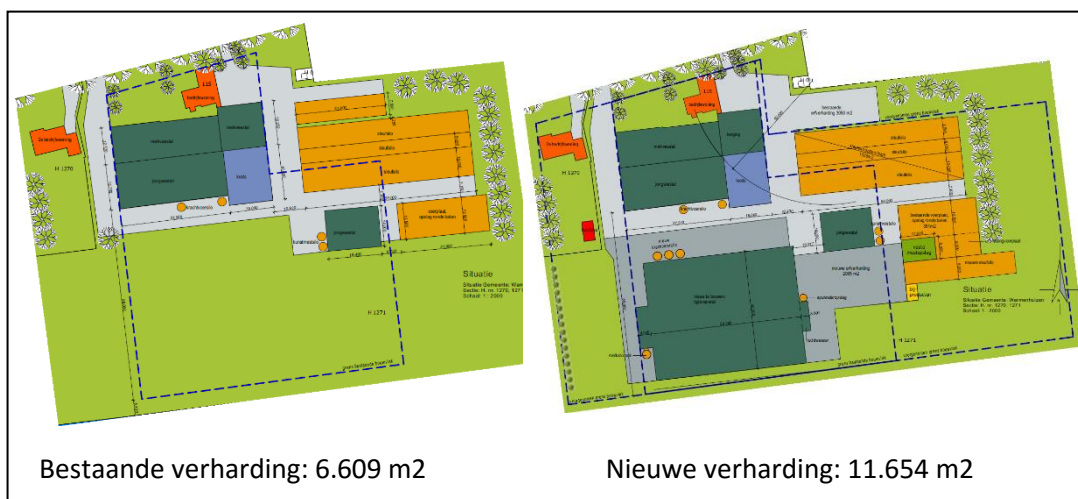
De initiatiefnemer heeft het HHNK geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (geoportaal en e-formulier). Naar aanleiding van de watertoets komt het waterschap met de volgende reactie (tevens bijgevoegd in bijlage 5):

### Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in peilgebied 03751-10 van de polder Geestmerambacht. Ter plaatse geldt een dynamisch peil van NAP -2,50 meter. Het gebied watert af middels een stelsel van poldersloten (hoofdwaterlopen) naar het gemaal Geestmerambacht Wagenweg. Daar wordt het water via dit gemaal op de Schermerboezem uitgeslagen. Langs het plangebied liggen secundaire en primaire watergangen.

### Waterkwantiteit

Uit de ingediende gegevens blijkt dat de realisatie van het plan een substantiële toename van verharding en bebouwing tot gevolg heeft.



Afbeelding 4.4: Huidige (links) en toekomstige situatie: verschil in verharding

In de bovenstaande situatietekening is de toename van het verhard oppervlak weergegeven. Het verhard oppervlak neemt met 5.045 m<sup>2</sup> toe (11.654-6.609). Door deze toename aan verharding zal de neerslag versneld worden afgevoerd van het terrein. Zonder compenserende maatregelen zal de waterhuishoudkundige situatie hierdoor verslechteren.

De initiatiefnemer dient binnen het plangebied (of binnen hetzelfde peilgebied) compenserende maatregelen te realiseren. Om de negatieve effecten te compenseren dient 7% van het toegenomen verharde oppervlak in de vorm van oppervlakte water gecompenseerd te worden. Deze compensatie wordt gerealiseerd door de bestaande sloten te verbreden. Voor het vergroten van de sloten zal een watervergunning worden aangevraagd bij het waterschap.

#### *Waterkwaliteit/ riolering*

Hemelwater en afvalwater wordt gescheiden afgevoerd. Hemelwater wordt afgekoppeld op extra te realiseren waterberging. Regulier afvalwater van het bedrijfsperceel wordt, net als in de huidige situatie, aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

#### **Conclusie met betrekking tot water:**

Het aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### **4.11 Lichthinder**

Een groeiende groep melkveehouders kiest ervoor haar melkvee met krachtige kunstverlichting extra te belichten tijdens seizoenen met een kortere zonlichtperiode. Vaak vindt deze belichting plaats in combinatie met een open stal, een vrij nieuw staltype met deels geopende gevels om de natuurlijke belichting en beluchting van het vee te optimaliseren. Hiermee wordt het dierenwelzijn vergroot.

De combinatie van kunstmatige belichting en open gevels kan eenvoudig leiden tot onnodige lichtuitstraling. Onnodige lichtuitstraling in het vrijwel onverlichte buitengebied gedurende de donkere seizoenen is schadelijk voor de fauna en ongewenst voor de mens.

De te realiseren stal zal worden voorzien van verlichting. Zowel bij de situering van de stal en de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met eventuele lichthinder vanuit de te realiseren stal. Aan de wegzijde staat de stal achter de bestaande woningen en stallen.

Bij de keuze en uitvoering van de verlichting zal zoveel als mogelijk rekening worden gehouden met de uitstraling. De stal zal ter plaatse van beide zijgevels worden voorzien van een voergang. Op de voergangen hoeft geen sterkte belichting plaats te vinden. Het is wenselijk om het dierverblijf tussen beide voergangen in te belichten. Doordat ter plaatse van beide zijgevels voergangen zijn gesitueerd, is de uitstraling via de zijgevels ook beperkt. Tevens zullen armaturen worden gekozen die optimaal gericht zijn (verticaal, naar beneden) op het te beschijnen deel van de stal (de dierverblijven). De armaturen worden zo hoog als mogelijk opgehangen in de stal, zodat direct zicht op de lampen buiten de stal niet mogelijk zal zijn. Er wordt gekozen voor armaturen die met het oog op energieverbruik een bijdrage leveren aan de duurzaamheid van de stal.

# 5

## Uitvoerbaarheid

### 5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor de vaststelling van een partiële herziening van het bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de omgevingsvergunning van start gaan.

#### **Wettelijk (voor)overleg**

Het besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Er zijn geen reactie ingediend.

#### **Ontwerp**

Het ontwerp bestemmingsplan is voor een ieder ter inzage gelegd. In deze periode hebben belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar kunnen maken. Hiervan is echter geen gebruik gemaakt.

#### **Vaststelling**

Omdat op het ontwerp bestemmingsplan geen zienswijzen zijn ingediend is het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt 6 weken ter inzage gelegd.

### 5.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van een particuliere partij. Deze partij draagt op voor alle aan het onderhavige plan verbonden (plan)kosten. In het onderhavige plan is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van het Bro (namelijk realisatie van minimaal 1.000 m<sup>2</sup> aan bebouwing). De gemeente is in derhalve verplicht het kosterverhaal te regelen. Er wordt geen exploitatieplan opgesteld. Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten waarin (het verhaal) van kosten anderszins is verzekerd.

# 6

## Juridische toelichting

### 6.1 Standaardisering en digitalisering

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de gronden in het plangebied en zijn juridisch bindend. Dit bestemmingsplan is opgezet conform de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zoals deze per 1 juli 2008 gelden. Het plan is vergezeld van een verbeelding. Uitgangspunt is door het stellen van heldere toelichting en een duidelijk leesbare verbeelding, een zo goed mogelijke handhaafbaarheid te realiseren. De toetsingscriteria in de regels vormen een toetsingsgrond voor omgevingsvergunningen, afwijkingen, nadere eisen en wijzigingen.

### 6.2 Planopzet en systematiek

De in dit bestemmingsplan beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een regeling, die (digitaal) bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding (plankaart) vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding (plankaart) heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De voorliggend bestemmingsplan is gebaseerd op de regels uit het bestemmingsplan Landelijk Gebied Harenkarspel. De relevante regels uit dit bestemmingsplan zijn in de regels van voorliggend bestemmingsplan overgenomen en daar waar nodig aangepast.

### 6.3 Opbouw van de regels

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de wijzigingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, zoals verplicht vanaf 1 januari 2010. Dit houdt onder meer in dat het plan IMRO-gecodeerd wordt opgeleverd.

Navolgend wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

### **6.3.1 Inleidende regels**

#### *Begrippen*

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

#### *Wijze van meten*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

### **6.3.2 Regels**

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- **Bestemmingsomschrijving:**

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;

- **Bouwregels:**

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding (plankaart);

- **Nadere eisen:**

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de regels waaraan burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen stellen. Alleen daar waar het wenselijk is om bij de vergunningverlening sturend te kunnen optreden, heeft de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen toegevoegde waarde. De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen dient objectief begrensd te zijn en duidelijke criteria te bevatten;

- **Specifieke gebruiksregels:**

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval zijn toegestaan dan wel strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die functies, waarvan het niet op voorhand duidelijk is. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling/verduidelijking op de in de wijzigingsomschrijving genoemde functies.

### **6.3.3 Algemene regels**

- **Anti-dubbeltelbepaling:**

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;



- Algemene bouwregels:

Deze bepaling bevat een algemene regel omtrent ondergronds bouwen;

- Algemene afwijkingsregels:

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;

- Algemene wijzigingsregels:

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;



# Separate bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening bestaand versus nieuwe toestand

Bijlage 2: Archeologisch onderzoek

Bijlage 3: Plan voor landschappelijke inpassing

Bijlage 4: Natuurbeschermingswetvergunning

Bijlage 5: Watertoets