

Onderwerp:	Belkmerweg 3 te 't Zand Advies principeverzoek t.b.v. het wijzigen van de bestemming van wonen naar agrarisch
Aan:	Gemeente Schagen Afdeling Ruimte t.a.v. P. Brouwer
Datum advies:	16 januari 2017
Kenmerk RUD NHN:	RUD16.205553
Kenmerk gemeente:	-
Contactpersoon:	J. Smith
Doorkiesnummer:	088 102 1723
E-mail	jsmith@rudnhn.nl
Bijlagen:	1. Geurberekening Korte Belkmerweg 3 't Zand.
Paraaf afdelingsmanager:	

Samenvatting

Advies principeverzoek	
Melding en omgevingsvergunning milieu	Melding activiteitenbesluit en aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets zijn nodig.
Bedrijven en milieuzonering	Geen belemmering.
Bodem	Bodemonderzoek is niet nodig voor bestemmingswijziging.
Geluid	Akoestisch onderzoek is niet nodig.
Externe veiligheid	Geen belemmering.
Natuur	AERIUS-berekening is nodig. Quick-scan natuur is nodig.
Lucht	Geen belemmering.

1. Inleiding

Op 15 december 2016 is om een advies gevraagd met betrekking tot een principeverzoek voor een perceel gelegen aan Korte Belkmerweg 3 te 't Zand. Het betreft het wijzigen van de bestemming van wonen naar agrarisch voor het realiseren van een stal voor ongeveer 500 schapen (incl. lammeren) en stalling van machines. Gevraagd wordt om milieuvastgoed te geven in verband met planologische strijdigheid.

2. Milieueffectrapportage

2.1 Inleiding

Bij een project moet getoetst worden of deze belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. De milieueffectrapportage is dient ervoor om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Of een bepaalde activiteit in een bepaalde omvang belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben is afhankelijk van het soort activiteit, de omvang daarvan en het type procedure. Deze staan beschreven in de bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

2.2 Beoordeling

De voorgenomen activiteit is genoemd in die bijlagen onder categorie D14, kolom 2, onder 11. Voor deze activiteit is een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets nodig. Zie verder paragraaf 4 vergunning of melding milieu.

3. Milieuadvies Ruimte

3.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is het resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Welke milieuonderwerpen vanuit een duurzame ruimtelijke ordening voor een plangebied van belang zijn, moet per plan in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld worden gebracht.

3.2 Omgeving

De locatie ligt in het buitengebied met voornamelijk agrarische bestemming.

In de omgeving van het bedrijf zijn de volgende relevante woningen aanwezig:

- Korte Belkmerweg 5 't Zand;
- Korte Belkmerweg 12 't Zand;
- Korte Belkmerweg 14 't Zand.

3.3 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Hiervoor biedt de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" een handreiking voor een verantwoorde inpassing van milieubelastende activiteiten, zoals bedrijven, in de fysieke omgeving of van gevoelige functies, zoals woningen, nabij bedrijven. Voor een breed scala van milieubelastende activiteiten gelden voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en gevaar) richtafstanden. Deze zijn in een richtafstandenlijst opgenomen.

De doelen van milieuzonering zijn:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Uit de richtafstandenlijst voor akker- en/of tuinbouw in combinatie met fokken en houden van dieren (niet intensief) blijkt dat met name voor het aspect geur de grootste afstand moet worden aangehouden. Deze afstand is 100 meter.

Voor het houden van schapen geldt er echter geen standaard afstand.

Schapen zijn dieren met een geuremissiefactor. Getoetst is of het voorgenomen initiatief voldoet aan de normen zoals vastgelegd in artikel 3.115 eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit). Hiertoe is een geurberekening uitgevoerd met behulp van het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning (versie 2010). Het gebruik van dit model is verplicht op grond van artikel 2, eerste lid van de Regeling geurhinder en veehouderij. Uit de berekening blijkt dat voldaan wordt aan de in artikel 3.115, eerste lid van het Activiteitenbesluit vastgelegde normen. De uitgevoerde berekening is opgenomen als bijlage bij dit advies. Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Uit de richtafstandenlijst voor wordt voor het aspect geur een afstand van 30 meter aangehouden. De meest nabijgelegen (woon)bestemmingen van derden zijn gelegen op afstanden van meer dan 70 meter tot terreingrens van de inrichting. Op grond daarvan kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot 'geluid' voldoende afstand wordt gerespecteerd.

3.4. Luchtkwaliteit

3.4.1 Inleiding

Met wet- en regelgeving wil de overheid een goede luchtkwaliteit bewerkstelligen en de burgers beschermen tegen de schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Verontreiniging is afkomstig van verschillende bronnen, zoals het gemotoriseerde verkeer, industriële en agrarische inrichtingen en achtergrondconcentraties van verontreinigende stoffen. De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging moet worden meegenomen in de afweging of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren.

3.4.2 Beoordeling

Hoewel voor schapen geen emissiefactor is vastgesteld voor fijn stof is toch een berekening uitgevoerd waarbij uitgegaan is van de emissiefactor van dieren die op een soortgelijke wijze worden gehouden namelijk geiten. Voor het uitvoeren van deze berekening is uitgegaan van het 165 schapen (19 gram/dier/jaar) en 330 lammeren (10 gram/dier/jaar). Hierdoor bedraagt de totale fijn stof uitstoot van het voorgenomen initiatief $165 \times 19 + 330 \times 10 = 3135 + 3300 = 6435$ gram fijn stof per jaar. De dichtstbijzijnde woning van derden (Korte Belkmerweg 14) ligt op een afstand van circa 140 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt. Conform de tabel op bladzijde 6 van de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is een emissie van fijn stof kleiner dan 1075000 gram op 140 meter van de inrichting NIBM (Niet In Betekende Mate). Het aspect lucht ten gevolge van het houden van schapen vormt dan ook geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

3.5 Geluid

3.5.1 Inleiding

Geluidshinder kan leiden tot lichamelijke en/of psychische klachten. Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging zijn onder andere de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wetten bieden onder andere geluidsgevoelige objecten (zoals woningen, ziekenhuizen, scholen en kinderdagverblijven) bescherming tegen geluidhinder van bedrijven en bijbehorend verkeer op de openbare weg.

3.5.2 Beoordeling

Het bedrijf onder de werking van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' (Abm). In dat Besluit is onder afdeling 2.8 'Geluidhinder' in artikel 2.16 tot en met 2.22, nadere regelgeving opgenomen voor het milieuaspect 'geluid'.

De beoogde inrichting is op grond van art.2.17. lid 5 van het Abm aan te merken als een inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten dan wel activiteiten die daarmee verband houden worden verricht, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied. Voor de inrichting zijn voor geluid de (grens)waarden van tabel 2.17e en 2.17f van toepassing. Het is op voorhand alleszins aannemelijk te veronderstellen dat kan worden voldaan aan deze (grens) waarden. Dit gelet op enerzijds aard en omvang van de beoogde activiteiten en anderzijds de afstand van de beoogde inrichting tot de meest nabijgelegen, en als geluidgevoelig aan te merken (woon)bestemmingen van derden (meer dan 70 meter).

Ten aanzien van de bestaande (woon)bestemming op het (eigen) terrein kan worden opgemerkt dat deze – in kader van de milieuwetgeving - wordt beschouwd als zijnde een (eigen) bedrijfswoning en als zodanig geen bescherming geniet tegen geluid afkomstig van activiteiten binnen de eigen inrichting. In het kader van ruimtelijke ordening dient te worden overwogen om deze ook als zodanig aan te duiden c.q. te bestemmen ('Wonen' wijzigen in 'Bedrijfswoning')

Gelet op het voorgaande wordt geen noodzaak gezien voor het verlangen c.q. overleggen van een akoestisch onderzoek.

3.6 Externe veiligheid

3.6.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een incident met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden waardoor mensen – die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben – om het leven zouden kunnen komen.

3.6.2 Beoordeling (beoordeling altijd laten toetsen door EV-specialist)

Het plangebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Het plan is ten aanzien van het aspect Externe Veiligheid beoordeeld en akkoord bevonden.

Gezien de afwezigheid van een risicovol object in de nabijheid van het plangebied hoeft Veiligheidsregio Noord-Holland Noord niet in de gelegenheid worden gesteld advies te verstrekken ten aanzien van rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

3.7 Bodem

3.7.1 Inleiding

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Relevant is om in breder verband integraal naar het onderdeel bodem te kijken. In toenemende mate is bij het opstellen van een bestemmingsplan van belang na te gaan of de kansen van de ondergrond worden benut. Dit bijvoorbeeld voor bodemenergie of ondergronds bouwen. De verschillende gebruiksfuncties moeten zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

3.7.2 Beoordeling

Van de locatie is geen bodemonderzoek beschikbaar. In dit stadium is alleen globaal iets over de geschiktheid van de bodem voor het voorgenomen gebruik te zeggen. Dit wordt gedaan op basis van de bodemkwaliteitskaart, in de omgeving uitgevoerde bodemonderzoeken en eventuele historisch verdachte activiteiten op of in de omgeving van de locatie.

De locatie valt in kwaliteitsklasse landbouw/natuur van de bodemkwaliteitskaart Regio Kop van Noord-Holland uit 2013. Deze kwaliteit is geschikt voor de beoogde functie. In de directe omgeving zijn geen verontreinigingen aangetroffen. In het historisch bodembestand zijn op en in de directe omgeving van de locatie geen vermeldingen.

Op basis van de beschikbare gegevens kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit naar verwachting geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Indien een omgevingsvergunning bouwen wordt aangevraagd komt de vraag aan de orde of een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk is, zoals bedoeld in artikel 8 lid 4 van de Woningwet.

Voor de bouw van de schuur is, gelet op de toekomstige functies (stalling materieel en schapen) geen bodemonderzoek noodzakelijk. Komt in de schuur tevens een verblijfsruimte en/of zijn in de schuur voor de duur van 2 of meer uren per dag structureel dezelfde personen aanwezig dan is wél een bodemonderzoek noodzakelijk.

Uit de aanvraag blijkt dat ook sprake is van sloopactiviteiten. Is de bestaande bebouwing vóór 1994 gebouwd, dan dient een asbestinventarisatie plaats te vinden. Indien asbest op, in of aan het bouwwerk aangetroffen wordt, dient dit door een gecertificeerd asbestsaneringsbedrijf verwijderd te worden.

Als uit de asbestinventarisatie van de te slopen bebouwing blijkt dat er asbesthoudende materialen aan de buitenkant aanwezig zijn, welke mogelijk in de bodem terecht zijn gekomen, kan bij de aanvraag omgevingsvergunning nog een aanvullend bodemonderzoek naar asbest in de bodem conform de NEN5707 noodzakelijk zijn. De uitgangspunten zijn in de 'Notitie bodemtoets bij aanvraag omgevingsvergunning bouwen' van de RUDNHN uitgewerkt.

3.8 Natuurwetgeving

3.8.1 Inleiding

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische, genetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden, heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de Unie voor behoud en herstel van biodiversiteit.

3.8.2 Beoordeling

Gebiedsbescherming

Het te ontwikkelen gebied heeft mogelijk gevolgen voor het Natura-2000 gebied de Noord-Hollandse duinen (o.a. het Zwanenwater). Er zal een onderzoek moeten plaatsvinden naar de mogelijke negatieve gevolgen voor dit beschermde gebied.

Agrarische en industriële activiteiten dienen getoetst te worden aan de Natuurbeschermingswet. Er dient een AERIUS-berekening uitgevoerd te worden.

Soortenbescherming

Vanwege de sloop van het bestaande gebouw dient rekening gehouden te worden met verbodsbepalingen uit de flora- en faunawet. Het is verboden beschermde dieren opzettelijk te verontrusten, te doden, te verwonden of te vangen. Bij de sloop dient rekening gehouden te worden met:

- a) vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen;
- b) alle broedende vogels (actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord), en
- c) vaste nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en huismus, deze "lege" nesten zijn jaarrond beschermd.

Er dient een quickscan natuur uitgevoerd te worden naar de mogelijke gevolgen op beschermde gebieden en het mogelijk voorkomen van (beschermde) flora en fauna in en om het plangebied.

4. Vergunning of melding milieu

Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is een type B-bedrijf. Type B-bedrijven zijn meldingsplichtig. Naast het doen van een melding moet in bepaalde gevallen ook een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM) worden aangevraagd.

Op grond van artikel 2.2a, eerste lid, onder d van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een bedrijf voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 2.000 schapen of geiten een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) worden uitgevoerd. De noodzaak van de OBM volgt uit artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Bij het oprichten of veranderen van het bedrijf moet de melding gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor het onderdeel planologische strijdigheid worden gedaan. De melding en aanvraag OBM kan ook bij de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen ingediend worden. Het verdient echter aanbeveling om de aanvraag OBM en de melding gelijktijdig aan te vragen met de omgevingsvergunning voor het onderdeel planologische strijdigheid. Een OBM is namelijk een soort toestemming vooraf dat de voorgenomen activiteit op de beoogde locatie vanuit milieuoogpunt toegestaan kan worden. Vanuit het oogpunt van kostenbesparing voor de ondernemer kan de OBM gelijktijdig met de melding aangeleverd worden omdat er dan slechts eenmalig gegevens aangeleverd hoeven te worden.

Zonder deze melding kan de aanvraag om omgevingsvergunning niet in behandeling worden genomen. Wanneer deze melding niet wordt aangeleverd moet de aanvraag om omgevingsvergunning buiten behandeling worden gelaten. Voor de goede orde vermelden wij dat de termijn voor het nemen van een besluit op de aanvraag omgevingsvergunning gedurende de tijd dat de aanvrager geen volledige melding heeft ingediend doorloopt. Dit in tegenstelling tot wanneer op grond van artikel 4:15 Awb om aanvulling wordt gevraagd. Wanneer verwacht wordt dat de termijn onvoldoende is, is verlenging van de termijn een mogelijkheid.

Wij adviseren u het verzoek om een melding te doen gezamenlijk met een eventueel verzoek voor overige benodigde aanvullingen te verzenden aan de aanvrager van de omgevingsvergunning. Wij hebben een voorbeeldbrief bijgevoegd die u daarvoor kunt gebruiken.

De melding kan via de website van de RUD NHN www.rudnhn.nl worden gedaan. De aanvraag voor een OBM kan via het omgevingsloket online worden ingediend.