

Gemeente Schagen

Bestemmingsplan Natuurijsbaanterrein Snevert

Stadium planprocedure

In ontwerp ter inzage gelegd

d.d. 22 december 2010

~~Gewijzigd/ongewijzigd~~ vastgesteld door de gemeenteraad

d.d. 28 juni 2011

Planinhoud

Toelichting

Regels

Verbeelding : 101491-0078-02A

Bijlage(n) : Nota Inspraak en vooroverleg d.d. 24 november 2010

: Verslag hoorzitting d.d. 28 januari 2011

Projectnummer

NL.IMRO.0441.BPBG02ijsbsnevert-0300

Datum

21 juni 2011

Referentienummer

101491-0078

Inhoud Toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Begrenzing en oppervlakte van het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsregeling	2
2	Huidige en toekomstige situatie	3
2.1	Het plangebied	3
2.2	Ruimtelijke inpassing	4
3	Beleid	10
3.1	Ruimtelijk beleid	10
3.1.1	Nota Ruimte	10
3.1.2	Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid	10
3.1.3	Leidraad Landschap en Cultuurhistorie	10
3.1.4	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	11
3.1.5	Structuurvisie 2025	11
3.2	Mobiliteit	12
3.2.1	Nota Mobiliteit	12
3.3	Natuur- en milieu	12
3.3.1	Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet	12
3.3.2	Nationaal Milieubeleidsplan 4	12
3.4	Water	12
3.4.1	Kaderrichtlijn Water	13
3.5	Cultuurhistorie en archeologie	13
3.5.1	Cultuurhistorie	13
3.5.2	Archeologie	15
4	Planologische randvoorwaarden	17
4.1	Bodemkwaliteit	17
4.2	Flora en Fauna	17
4.3	Water	18
4.4	Verkeer en parkeren	19
4.5	Externe veiligheid	19
4.6	Licht	20
4.7	Luchtkwaliteit	20
4.8	Geluid	20
4.9	Kabels en leidingen	20
5	Toelichting op de verbeelding en regels	21
5.1	Algemeen	21
5.2	Juridische toelichting	21
5.3	Regels	23
5.4	Bestemmingen	23
6	Economische uitvoerbaarheid	24
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
7.1	Resultaten van het goede-buren-overleg	25
7.2	Inspraak- en vooroverlegreacties	26
7.3	Zienswijzen ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan	27

1

Inleiding

1.1 Aanleiding

Het agrarisch gebied aan de Snevert ten oosten van Schagen vormt tot nu toe de tijdelijke locatie voor een natuurijsbaan. Dit is (juridisch) vastgelegd met een tijdelijke vrijstellingsprocedure. De tijdelijke periode is inmiddels verlopen en er is nu gekozen om de huidige locatie aan te houden voor de natuurijsbaan. Buiten de winterperiode (15 maart - 15 november) wordt het perceel gebruikt voor agrarische doeleinden. Naast de mogelijkheid tot het hebben van een natuurijsbaan komt er ook een permanent gebouw met kantine, toilet en kleedruimte. Daarnaast biedt het gebied in de zomervakantie de mogelijkheid voor sport- en spelactiviteiten van Stichting KIVAS. Om dit alles mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan nodig.

1.2 Begrenzing en oppervlakte van het plangebied

Het plangebied voor de natuurijsbaan ligt ten oosten van de Provinciale weg N241, in agrarisch gebied. Het is gelegen aan de weg Snevert, die tevens de zuidelijke begrenzing van het plangebied vormt. Aan de noord- en oostkant wordt het gebied omgeven door agrarische gronden, zie afbeelding 1. De westkant wordt begrensd door de Provinciale weg N241 met een groenberm. De grootte van het plangebied omvat c.a. 36.000 m².



afbeelding 1: Begrenzing plangebied Natuurijsbaan Snevert (bron google.com)

1.3 Vigerende bestemmingsregeling

De bestemming van het plangebied was eerder geregeld in Bestemmingsplan “Landelijk Gebied 1998”

- vastgesteld op 26 januari 1999
- goedgekeurd op 17 augustus 1999

Op de gronden waarop de natuurijsbaan en de activiteiten van stichting KIVAS worden gesitueerd ligt de bestemming “agrarische doeleinden, tevens gronden met cultuurhistorische en landschappelijke waarden”. De realisatie en het gebruik van een natuurijsbaan alsmede de activiteiten van stichting KIVAS zijn in strijd met het huidige bestemmingsplan. Dit omdat de gronden bestemd zijn als niet te bebouwen agrarische productiegronden met de daarbij behorende bijzondere waarden.

2

Huidige en toekomstige situatie

2.1 Het plangebied

Verleden

Van oudsher is dit gebied in gebruik als landbouwgebied en dit is tot aan de dag van vandaag nog het geval. De Snevert is een geografisch historische route en sluit, van oudsher, aan op de Hoep. Ook de kenmerkende onregelmatige blokverkeveling is nog steeds duidelijk aanwezig. Dit zijn de cultuurhistorische patronen in het landschap die in dit gebied nog steeds te herkennen zijn.

Heden

Een klein deel van het agrarische gebied is alweer voor enige tijd mede in gebruik als natuurijsbaan. In 2002 is er vrijstelling verleend voor een natuurijsbaan voor een periode van vijf jaar. De vrijstelling is dus in 2007 afgelopen, maar de locatie is tot op heden nog wel in gebruik als natuurijsbaan. De huidige ijsbaan omvat het medegebruik van agrarische grond, waar in de winterperiode een natuurijsbaan ontstaat door het onder water laten lopen van een omdijkt stuk grond van 60 x 85 meter. Bij de natuurijsbaan werd voornamelijk gewerkt met tijdelijke voorzieningen aangezien de vrijstelling alleen was verleend voor de winterperiode van 15 november tot 15 maart. De overige periode bestaat het gebruik uit begrazing door schapen.

De Snevert is momenteel door middel van een fietstunnel onder de Provinciale weg N241 aangesloten op het gemeentelijk fietsnetwerk.

Toekomst

De gemeente wil de hoek Snevert – Provinciale weg N241 middels voorliggend bestemmingsplan definitief bestemmen als natuurijsbaan.

De locatie van de natuurijsbaan wordt de vaste locatie van schaatsvereniging “De Magnusrijders”. Als het koud genoeg is kan hier, elk jaar, in de winterperiode worden geschaatst. Ook zal de natuurijsbaan worden vergroot tot een volwaardige 400-meter baan, met bijpassende accommodatie. Fietsenstalling, parkeergelegenheid, afscherming tegen de wind en dergelijke zullen alleen in de winterperiode worden toegestaan. Daarnaast is een verlichtings- en geluidsinstallatie toegestaan. Om schaatsen in de avond mogelijk te maken, worden knikbare lichtmasten geplaatst in het gebied.

Het project bevat verder de bouw van een gebouw met kantine, toilet, opslagruimte en omkleedmogelijkheden. De omvang van het gebouw zal maximaal 60 m² bevatten. Het gebouw komt permanent in het plangebied.

Ook in de toekomstige situatie bestaat het gebruik van het plangebied uit begrazing door vee. Daarnaast zal het terrein van de ijsbaan in de zomervakantie gedurende één week (exclusief op- en afbouwperiode) door Stichting Kinder Vakantie Spelen (KIVAS) worden gebruikt voor extensieve buitensport en het bouwen van een hutten-dorp.

2.2 Ruimtelijke inpassing

2.2.1 Landschappelijke karakteristiek

De ijsbaanlocatie is gelegen in de landschappelijke eenheid 'Polder Neskaag'. Neskaag behoort voor een deel tot het oude land. Ook de ijsbaanlocatie aan de Snevert ligt in het oude land. Het oude land is een *vlak en zeer open gebied*, met dijken, kaden en terpen. De verkaveling wordt gekenmerkt door een *onregelmatig blokvormig patroon*. Zowel bebouwing als opgaande beplanting zijn spaarzaam aanwezig en beperken zich tot erfbeplanting. Woon- en boerderij-erven zijn met bomen omzoomd.

Oorspronkelijk werd het oude land aan de noordzijde omgeven door de zee. Aan de zuidzijde lagen veengebieden die met enige regelmaat grotendeels onder water stonden. Het oude land is door de hogere ligging ten opzichte van de omgeving nog steeds herkenbaar.

De onregelmatige blokverkavelingen zijn op diverse wijzen ontstaan en vertellen een lange en complexe geschiedenis van verkavelingen, wateroverlast en ingrepen om het gebied goed bruikbaar te maken of te houden. De kavels zijn onregelmatig en verschillen in omvang en van vorm. De kavelsloten kennen doorgaans een kronkelig verloop.

Het verkavelingspatroon is nog goed herkenbaar en beleefbaar. Cultuurhistorische en landschappelijke waarden zijn afleesbaar. Dit moet voor de toekomst behouden blijven.

De locatie ligt in het cultuurhistorische kerngebied, met als uitgangspunt herkenbaarheid en behoud van de middeleeuwse kleinschalige structuur van het gebied.

De huidige verkavelingstructuur van het plangebied is van cultuurlandschappelijke waarde. Onderdeel van deze onregelmatige blokverkaveling is de sloot midden in het plangebied. Deze sloot lijkt, vanwege het rechtlijnige verloop, later te zijn toegevoegd. De sloot in het midden van het plangebied, zal in overleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voor realisatie van de 400-meter baan gedempt worden en verhoogd tot dezelfde hoogte als de rest van het plangebied. Tevens is er voor de 400-meter baan een kleine omwalling nodig om het water op zijn plek te houden. Ter vervanging van de huidige sloot (waterberging) zal aan de westzijde van de toekomstige ijsbaan een nieuwe sloot worden gegraven.

2.2.2 Uitgangspunten inpassing van de natuurijsbaan

De natuurijsbaan ligt in het waardevolle en open landschap van het oude land. Dit vraagt om een zorgvuldige landschappelijke inpassing met respect voor het landschap. De afstemming tussen de landschappelijke waarden en het functioneren van de ijsbaan heeft in overleggen tussen schaatsvereniging, Kivas en de gemeente plaatsgevonden. Onderstaand worden achtereenvolgens uitgangspunten geformuleerd vanuit het landschap, van het terrein en gebruik en tot slot specifiek voor de bebouwing.

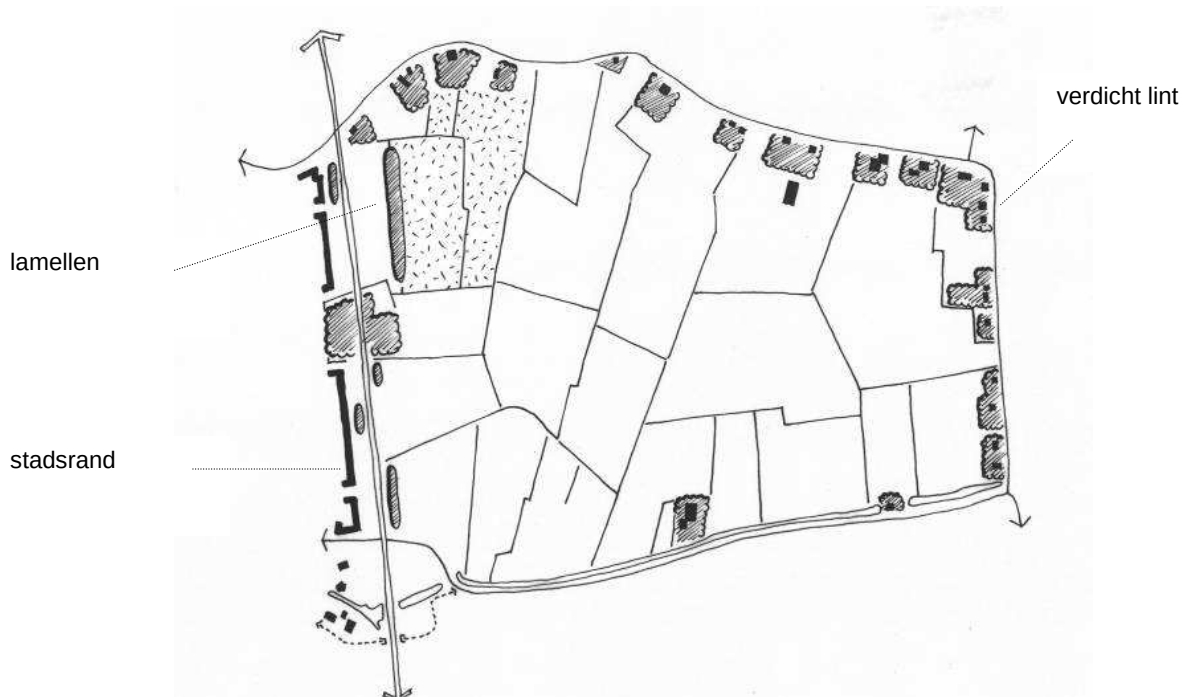
Hoofduitgangspunten landschap:

In de omgeving is behoud van het open landschap en het karakteristieke verkavelingspatroon belangrijk. Dit houdt in dat een minimale verstoring van het landschap wordt beoogd. Daarnaast wordt vorm gegeven aan een krachtige, contrastrijke stadsrand met open vizier naar buiten toe.

Kortom:

1. openheid van het landschap behouden en dichtslibben voorkomen, ofwel het voorkomen en indien mogelijk minimaliseren van (nieuwe) horizonbeperking. Opgaande beplanting dient daarom te worden voorkomen of beperkt;
2. het behouden van het kavelpatroon en de landschapsrichting waarbij onomkeerbare aantasting dient te worden voorkomen;
3. het behouden en zo mogelijk ontwikkelen van de stadsrand en daarbij het verkrijgen van een samenhangend beeld, een contrast in bebouwingwand versus openheid, en het behouden van het zicht van de bewoners op het weidse landschap.

Het beplanten met erfbeplanting rondom het plangebied van de ijsbaan is niet wenselijk. Dit zou teveel afbreuk doen aan de openheid van het landschap. De reeds verdichte noordzijde van de omsloten ruimte (de Nes) is dusdanig verdicht dat bij verdere verdichting de openheid van het hele gebied kan worden aangetast. Hierdoor loopt het gebied het risico om niet langer onderdeel uit te maken van de open en weidse polder Neskaag, maar zou het een eigenstandige verdichte eenheid kunnen worden. Dit acht het gemeentebestuur onwenselijk.



afbeelding 2: locatie in haar context

Uitgangspunten terreininrichting

Bij de aankleding van de baan zal het accent liggen op een landelijke uitstraling:

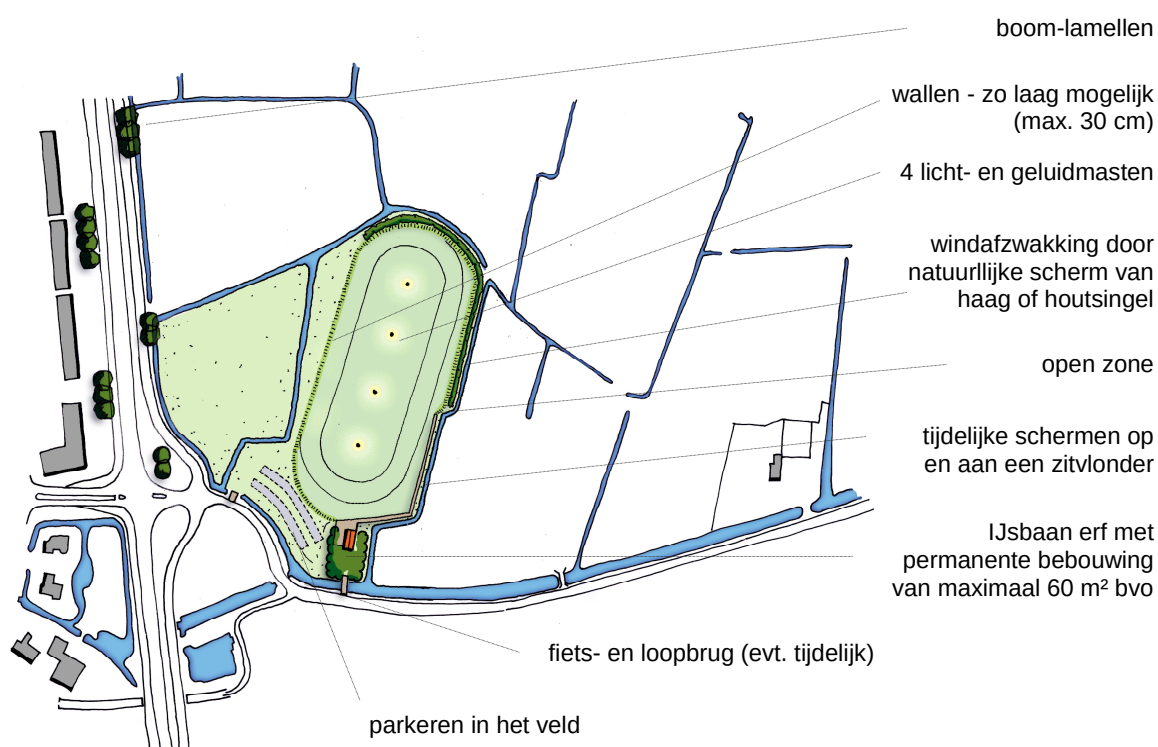
- passend bij het karakteristieke bebouwingspatroon in de directe omgeving, zoals ook aan de Snevert en de Nes, ligt de bebouwing in een met groen omzoomd erf aan de weg. Op het 'ijsbaan'-erf kan de benodigde bebouwing een plek krijgen, evenals voorzieningen zoals een fietsenstalling. Door de omzooming met streekeigen erfbeplanting past het geheel in het landschap;
- gebruik van de fiets wordt gestimuleerd. Voor fietsers is daartoe een veilige aparte ingang, die aansluit op de fietstunnel, wenselijk. Fietsenstalling wordt geplaatst (bijv. houten nietjes) op het ijsbaanerf;
- parkeergelegenheid voor auto's is beperkt (max. 50 pp). Parkeren vindt normaliter plaats op het eigen terrein (dus binnen het plangebied). Hierbij wordt rekening gehouden met ca. 50 pp. In uitzonderingsgevallen kan voor piekbelasting gebruik worden gemaakt van de ruimte tussen Snevert, N241 en fietspad/fietstunnel. Een nieuw aan te leggen sloot aan de westzijde van de ijsbaan moet voorkomen dat aan deze zijde geparkeerd zal worden. Zo wordt het blik uit het zicht van de woningen aan De Vaart geweerd;
- om dichtslibben te voorkomen wordt voorzien in een minimaal aantal geluiden verlichtingsinstallaties (masten). Om in voldoende licht op de ijsbaan te kunnen voorzien zijn knikbare lichtmasten noodzakelijk;
- afzwakken van de wind is alleen nodig aan de oostzijde van de baan. Voorkomen moet worden dat over de gehele lengte van de ijsbaan een dichte wand ontstaat. Ook al is deze natuurlijk van aard. Zeker in de zomerperiode dient voor een substantieel deel in doorzichten te worden voorzien. Afluwning vindt plaats door lage, bij voorkeur natuurlijke, schermen van 1 - 1,5 meter hoog. Het is niet wenselijk dat op de schermen reclame wordt aangebracht;
- minimaliseer zoveel mogelijk de wallen/dijkjes. Wanneer zij ten opzichte van de landschapsrichting in een afwijkende richting zijn gelegen, dienen zij aan de buitenzijde met een zeer flauwe helling (bij voorkeur met een helling van 1:5, of flauwer) te worden aangelegd;
- geen hekken (water vormt een natuurlijke scheiding), uitgezonderd bij de entree over het water.

Uitgangspunten bebouwing

- bebouwing (kantine, toilet en kleedgebouw en opslag) wordt vormgegeven als landelijke houten schuur of paviljoen. Alleen kleinschalige bebouwing is toegestaan (max. 60 m²) in één bouwlaag met verplichte kap. Vanuit ruimtelijke en financiële redenen is er gekozen voor een permanente bouwvorm. Deze wordt geplaatst op een klein 'ijsbaan-erf' aan de Snevert, omzoomd door streekeigen erfbeplanting;
- De clubaccommodatie heeft een zadeldak met de kaprichting haaks (c.q. parallel aan de sloot aan de oostzijde) op de weg Snevert.

2.2.3 Inpassingsvoorstel

Om een beeld te geven van de toekomstige situatie is onderstaand een inpassingsvoorstel opgenomen. Het inpassingsvoorstel geeft een mogelijke inrichting weer van de toekomstige ijsbaan. Tegelijkertijd is de schets onderwerp geweest van de verschillende participatieve bijeenkomsten, met onder andere omwonenden, schaatsvereniging en stichting Kivas. Zo heeft het gefunctioneerd als processtuk om voor de verschillende partijen de belangen, wensen en voorwaarden scherp te krijgen, zodat zij in dit bestemmingsplan geregeld konden worden. Met name de afstemming tussen landschappelijke waarden en gebruikswensen zijn onderwerp van discussie geweest. Het inpassingsvoorstel is geen ontwerp van de toekomstige situatie, maar geeft slechts een inspirerend beeld van de beoogde ijsbaan.



afbeelding 3: inpassingvoorstel natuurijsbaan Schagen, inspiratieschets (Croonen | West)

Schetsinpassingsvoorstel, met als belangrijkste kenmerken:

- ijsbaan met landschappelijke inrichting;
- behoud blok verkaveling (buitenste kavelsloten);
- de sloot midden op de locatie wordt gedempt. Hiervoor in de plaats wordt een nieuwe sloot gegraven ten westen van de ijsbaan, met een karakteristiek geknikt verloop passend in het patroon van onregelmatige blokverkaveling. Deze sloot vormt tegelijkertijd een natuurlijke begrenzing om parkeren tussen ijsbaan en woningen aan de Vaart te voorkomen;
- ijsbaan-erf in analogie van de karakteristieke, landelijke erven aan de landwegen, zoals de Snevert, met streekeigen erfbeplanting (elzen, wilgen e.d) op de erfgrans;
- op het ijsbaan-erf een permanent bouwwerk (kantine, toiletruimte, opslagruimte e.d) met een vloeroppervlak van maximaal 60 m² bvo. Nabij het gebouw wordt voorzien in een vlonder, waaraan mogelijkheden zijn gekoppeld voor het aanbrengen van schermen van wilgentakken;

- afscherming van de wind is alleen nodig aan de oostzijde van de baan. In het inpassingsvoorstel wordt uitgegaan van een combinatie van natuurlijke schermen door beplanting in de vorm van streekeigen hagen of smalle houtsingels en in een zone waarin tijdelijke schermen, ten behoeve van het afzwakken van de wind, kunnen worden geplaatst (zomers doorzicht), bijvoorbeeld in de vorm van wilgentakken. Doorzicht bij de knik in de oostelijke kavelsloot;
- voorzieningen (bijvoorbeeld straatmeubilair), behalve de masten, zullen zoveel mogelijk een tijdelijk karakter hebben en buiten het seizoen worden weggehaald. Alleen binnen het ijsbaan-erf kunnen voorzieningen zoals fietsenstalling permanent blijven staan;
- parkeren vindt plaats in de voorste zone van de locatie aan de zijde van de Snevert. Hier is ruimte voor 50 parkeerplaatsen. Zij zijn gesitueerd ver van de woningen aan de Vaart. Ontsluiting vindt plaats over de bestaande duiker. In uitzonderingsgevallen, bij uitgesproken piekbelasting kan geparkeerd worden in de 'oksel' provinciale weg N241 – Snevert;
- voor fietsers wordt voorzien in een aparte brugverbinding naar het ijsbaan-erf, op enige afstand van de auto-ontsluiting en de aansluiting op de provinciale weg. Deze sluit aan op de fietstunnel, waarbij er rekening mee wordt gehouden dat de brug uit de bocht (bochtig verloop) van de Snevert wordt gesitueerd;
- Knikbare lichtmasten centraal op de ijsbaan geplaatst, op een zo groot mogelijke afstand van de woonwijk.

2.2.4 Conclusie

De natuurijsbaan dient met respect voor het waardevolle landschap te worden aangelegd. Door een goede en evenwichtige afstemming tussen toekomstig gebruik en landschappelijke waarden, worden de cultuurhistorische en landschappelijke waarden, niet of nauwelijks aangetast.

De ijsbaan is reeds bestaand gebruik en de agrarische bestemming blijft behouden. Door de tijdelijke aard van de voorziene activiteiten is de aantasting als gevolg van het gebruik minimaal.

Ruimtelijk gezien worden, behalve het dempen van de sloot in het midden van het gebied er aan het terrein geen onomkeerbare handelingen verricht. Dit ligt anders voor de permanent aanwezige bebouwing van de clubaccommodatie. Het is belangrijk dat deze met respect voor het landschap wordt ingepast, dat wil zeggen passend bij de karakteristiek als element aan de Snevert en omzoomd met erfbeplanting. Ten aanzien van de terreininrichting wordt rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke waarden (blokverkaveling, openheid/doorzicht, landschapsrichting etc.).

Door het op een correcte wijze en voor de langere termijn voorzien in een goede planologische regeling, krijgt de natuurijsbaan een sterker bestaansrecht en wordt meer geïnvesteerd in ruimtelijke en kwalitatieve invulling van ijsbaan en accommodatie. Dit zal een positief effect hebben op de ruimtelijke beleving van de ijsbaan.

3.1 Ruimtelijk beleid

3.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven. Het ruimtelijk beleid is gericht op vier algemene doelen:

1. de versterking van de internationale concurrentiepositie;
2. het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. het borgen van de veiligheid.

Ten aanzien van het landschap stimuleert het Rijk het “ontwikkelen met kwaliteit”. De kernkwaliteiten van het landschap hebben betrekking op natuurlijke kwaliteit, culturele kwaliteit, gebruikskwaliteit en beleevingskwaliteit.

De nieuwe bestemming natuurijsbaan en mogelijkheden voor speelgelegenheid komen tegemoet aan het onder punt 2 genoemde doel, bevorderen van een vitaal platteland. Daarbij wordt ingespeeld op het vergroten van de gebruikskwaliteit en de beleevingskwaliteit van het platteland. Verder richt de Nota Ruimte zich op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

3.1.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 “Kwaliteit door veelzijdigheid” is op 21 juni 2010 door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland unaniem aangenomen en in werking getreden. Het nieuwe beleid is onderverdeeld in drie provinciale hoofdbelangen: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provinciale sturing richt zich op bovenlokale en regionale belangen

Nieuwe ontwikkelingen “buiten bestaand bebouwd gebied” beoordeelt de Provincie Noord-Holland op grond van het aantonen van nut en noodzaak, de mogelijkheden of onmogelijkheden voor verdichting of transformatie en de provinciale eisen aan ruimtelijke kwaliteit (o.a. het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie), maar ook op de (on)mogelijkheden van het faciliteren van de ontwikkeling vanuit het watersysteem. Op het gebied van cultuurhistorie zorgt de provincie er voor dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand moeten komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen (Landschaps-DNA) van de verschillende landschappen.

De provincie zet zich ook in om de biodiversiteit van de natuur te vergroten en het realiseren van zoveel mogelijk natuur. Kern van het natuurbeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingzones en nationale parken, Natura-2000 gebieden en weidevogelleefgebieden. Verder staat het groen, met name rondom de steden, onder druk. De provincie vindt een goede toegankelijkheid van recreatief groen voor haar bewoners en bezoekers belangrijk, zowel voor de leefbaarheid als voor het vestigingsklimaat.

3.1.3 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en is vastgesteld op 21 juni 2010. De leidraad beschrijft de kernkwaliteiten van de verschillende Noord-Hollandse landschappen. Gemeentelijke bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe ontwikkelingen in het landelijke gebied dienen rekening te houden met deze karakteristieke eigenschappen. Het basis-uitgangspunt is “behoud door ontwikkeling”.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen, mits de “nut en noodzaak” van de ontwikkeling wordt aangetoond. Deze nut en noodzaak houdt in dat wordt aangetoond dat de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. De natuurijssbaan is een functie die past in het overgangsgebied tussen stedelijk en landelijk gebied. De gemeente heeft binnen het bestaand stedelijk gebied van de kern Schagen geen andere locatie voor handen. Bovendien wordt de locatie reeds als ijsbaan gebruikt.

Plannen dienen deel uit te maken van de gemeentelijke structuurvisie en afgestemd te zijn met andere ontwikkelingen in regionaal verband. Hierna brengt de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) advies uit over de ruimtelijke kwaliteit, aan de hand van de “Leidraad Landschap en Cultuurhistorie”.

De toelichting bij bestemmingsplannen moet verantwoording geven van de mate waarin nieuwe functies rekening houden met de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap, de ordeningsprincipes van het landschap, de bebouwingskarakteristieken en de bestaande kwaliteiten van het gebied (inclusief de ondergrond).

De omgeving van Schagen valt voornamelijk in het oude zeeleilandschap. Het oude zeeleilandschap bestaat uit een combinatie van vooral matig open gebieden en open tot zeer open gebieden. Het is een half-open landschap. Door de vroegtijdige bewoning van West-Friesland, waar Schagen toe behoort, is het gebied bijzonder rijk qua ondergrondse nederzettingen uit Steentijd (de beroemde Enkelgrafcultuur) en Bronstijd. Cultuurhistorie en archeologie worden verder behandeld in hoofdstuk 3.5.

3.1.4 Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moet voldoen. De regels komen voort uit de bestaande streekplannen Noord-Holland Zuid en Noord. De verordening is op 1 november 2010 in werking getreden. Het plangebied ligt direct aan de rode contour. Het plan voor de ijsbaan gaat om een niet intensief gebruikte recreatievoorziening en er vinden hierdoor geen aanzienlijke ruimtelijke effecten plaats. De in deze verordening opgenomen bepalingen leveren derhalve dan ook geen beperkingen op voor dit plan.

3.1.5 Structuurvisie 2025

De Structuurvisie 2025 geeft de wensen en ambities weer van de gemeente voor de toekomst van Schagen.

In het hele buitengebied dient rekening gehouden te worden met de cultuurhistorische waarde ervan, om zo oude structuren te behouden. De structuurvisie geeft aan dat het van belang is om niet alleen een conserverende houding aan te nemen ten opzichte van de cultuurhistorie, maar ook de kansen die er liggen op een positieve manier aan te wenden, met behoud van datgene wat het zo bijzonder maakt. Daarbij kan de relatie tussen stad en ommeland worden verbeterd.

Ten behoeve van een vitaal buitengebied met een economisch duurzame landbouwsector en de gewenste woon-, recreatie- en verblijfsfunctie is er ingezet op een nieuw evenwicht tussen de waarden van het landschap en de vitaliteit van het buitengebied. Voor de verruiming van de mogelijkheden in het buitengebied is vanwege de cultuurhistorische waarden maatwerk nodig. Verruiming is alleen wenselijk zonder het buitengebied aan te tasten en daarom dienen de volgende voorwaarden:

- indien mogelijk binnen de cultuurhistorische waarden;
- behoud van de karakteristiek van het landschap;
- geen belemmering voor omringende agrarische functies.

Door te voorzien in een goede landschappelijke en cultuurhistorische inpassing van de natuurijsbaan wordt aan bovenstaande voorwaarden voldaan. In hoofdstuk 2 is reeds aangegeven op welke wijze de inpassing concreet dient plaats te vinden.

3.2 Mobiliteit

3.2.1 Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit geeft de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia. Op 14 februari 2006 is de planologische kernbeslissing (PKB) deel IV van de Nota Mobiliteit vastgesteld en op 21 februari 2006 is deze in werking getreden. De nota stelt dat de mobiliteitsgroei dient te worden gefaciliteerd waarbij milieu, leefomgeving en veiligheid als belangrijkste randvoorwaarden gelden. Verder wordt er een betere regionale afstemming beoogd en een beperking van de administratieve lasten voor autobranche, verladers en vrachtvervoerders. Vanuit de Nota Ruimte volgen voor dit bestemmingsplan geen richtlijnen, omdat er geen infrastructuur is die het plangebied doorkruist.

3.3 Natuur- en milieu

3.3.1 Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet

De Flora- en faunawet is met name van belang bij de soortenbescherming van planten en dieren, terwijl de Natuurbeschermingswet zich met name richt op gebiedsbescherming en dan ook gebieden aanwijst ten behoeve van de bescherming van planten en dieren. Daarmee zijn deze wetten de Nederlandse invulling van de Europese richtlijnen Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

Natuurijsbaan Snevert is geen onderdeel van of gelegen in de directe nabijheid van door de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden of de Ecologische Hoofdstructuur. Het definitief plaatsen van de ijsbaan vormt geen aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden. De Flora- en faunawet beschrijft een algemene zorgplicht, waardoor werkzaamheden zo uitgevoerd moeten worden dat planten en dieren zo min mogelijk worden verstoord (zie ook paragraaf 4.2).

3.3.2 Nationaal Milieubeleidsplan 4

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP-4) verwoordt op rijksniveau het milieubeleid. Het NMP-4 heeft als lange termijnvisie een duurzaam milieubeleid en is onder meer gericht op de volgende onderwerpen: milieu en gezondheid, duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen, externe veiligheid, aantasting van leefomgeving en onbeheersbare risico's.

In hoofdstuk 4 zijn de aspecten bodemkwaliteit, geluid, licht, watertoets, luchtkwaliteit, externe veiligheid en flora en fauna en de gevolgen hiervan voor dit bestemmingsplan in kaart gebracht.

3.4 Water

3.4.1 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een Europese richtlijn die ervoor moet zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. De belangrijkste doelstelling is het geven van een kader voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater op basis van stroomgebieden en stroomgebiedsdistricten. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan water gebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

3.5 Cultuurhistorie en archeologie

3.5.1 Cultuurhistorie

Nota Belvédère

Op grond van de rijksnota Nota Belvédère¹ zijn culturele identiteit en het behouden van de daarmee samenhangende regionale verscheidenheid binnen Nederland uitgangspunt voor de inrichting in de komende decennia.

De Nota Belvédère wijst gebieden aan van nationaal historisch belang. Op provinciaal niveau is het nationaal beleid verder uitgewerkt in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en de Cultuurhistorische Waardenkaart.

Cultuurhistorische Waardenkaart

De Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Holland geeft de waardevolle cultuurhistorische elementen en structuren in de provincie weer.

De Cultuurhistorische Waardenkaart gaat uit van een waardering in drie vakgebieden:

- archeologische waarden: bodemsporen en vondsten uit vroegere tijden, van de prehistorie tot het recente verleden;
- historisch-geografische waarden: de ontwikkeling van ruimtegebruik;
- historisch-(steden)bouwkundige waarden: zowel individuele gebouwen als stedenbouwkundige structuren.

Het gebied aan de Snevert wordt in de Cultuurhistorische Waardenkaart aangeduid als gebied van zeer grote waarde (zie afbeelding 4). Het betreft hier een onregelmatige blokvormige verkaveling vanuit de vroege of midden middeleeuwen. Deze verkaveling is niet zeldzaam, maar de samenhang met oude koogdijken en terpen is zeer waardevol. Het gedeelte “oude land” (de Schagerkogge) is aangemerkt als cultuurhistorisch kerngebied, aangezien dit het enige middeleeuwse terpengebied is in Nederland. De Schagerkogge is samen met de Gouw het enige vroeg-middeleeuwse landschap dat in de Kop van Noord-Holland is overgebleven. De terpen worden nog omgeven door hun oorspronkelijke verkavelingspatroon. In het plangebied bevinden zich geen overblijfselen van terpen.

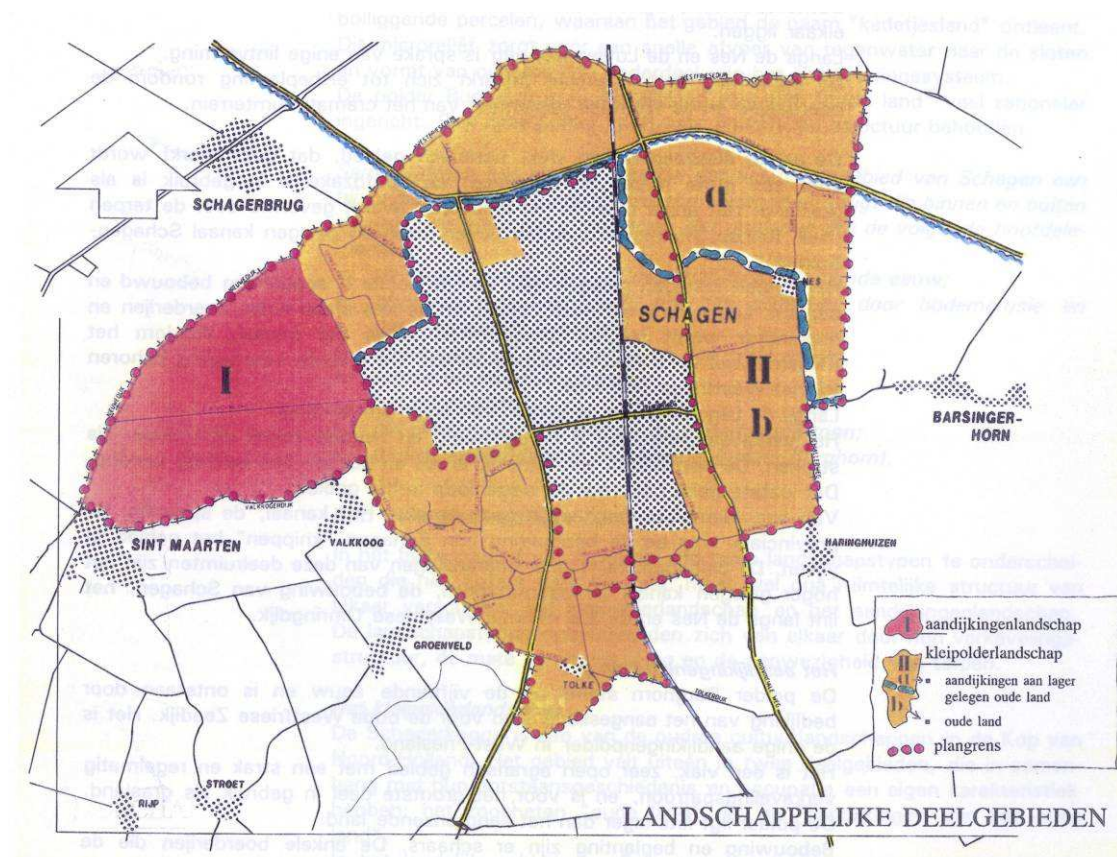
Voor dit bestemmingsplan betekent dit, dat de aantasting van de landschappelijke waarden door het gebruik als natuurijsbaan en speelgelegenheid met daarbijbehorende minimale bouwwerken, beperkt blijft. Buiten het kortstondige gebruik als natuurijsbaan en KIVAS-locatie zal het perceel agrarisch gebruikt worden. De tijdelijke voorzieningen zullen (zoveel mogelijk) weggehaald worden, om de landschappelijke waarden te waarborgen. Omdat het plangebied onderdeel is van het Cultuurhistorisch kerngebied geldt voor dit bestemmingsplan: dat een aanlegvergunning noodzakelijk is

¹ Kamerstuk 1998-1999, 26 663, nr 2

als de aanleg van de ijsbaan gepaard gaat met het (deels) opheffen van de in het midden gelegen kavelafscheiding. Een goede inpassing van de ijsbaan wordt daarbij belangrijk geacht.



afbeelding 4: uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Noord-Holland, met landschappelijke waarden.



afbeelding 5: landschappelijke deelgebieden

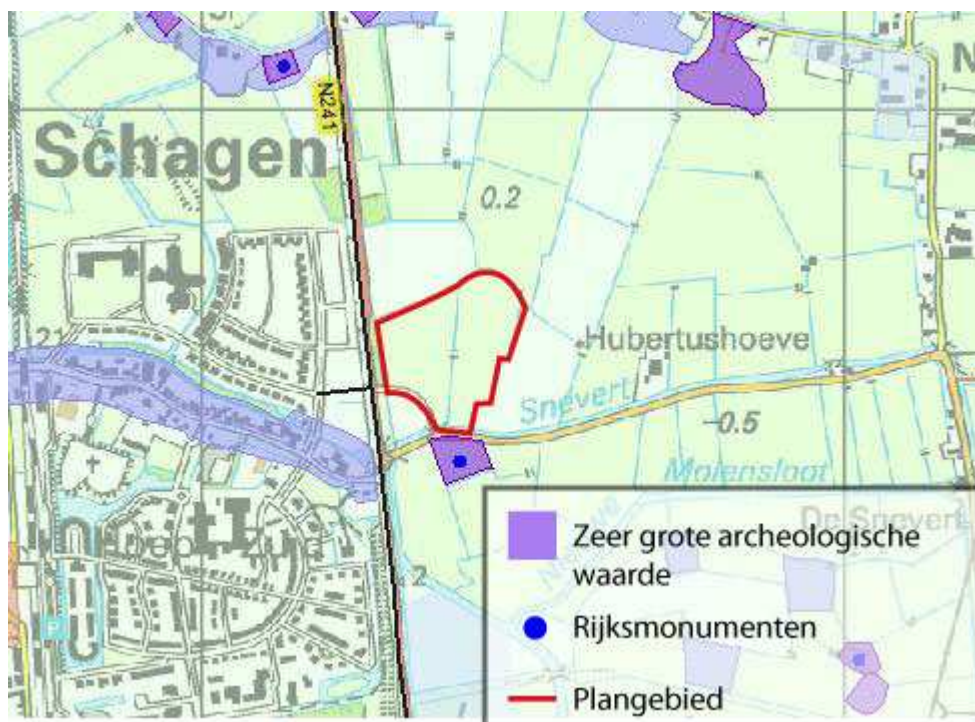
3.5.2 Archeologie

Verdrag van Valletta

Het Verdrag van Valletta, ook wel het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is op 16 januari 1992 in Valletta (Malta) tot stand gekomen en op 25 mei 1995 in werking getreden. Het verdrag streeft naar bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem door archeologie mee te laten wegen in de besluitvorming voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het verdrag is met de wijziging van de Monumentenwet 1988 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

In de omgeving van Schagen zijn veel archeologische waarden behouden gebleven uit de ijertijd, de Romeinse tijd en de vroege middeleeuwen. Elders in Noord-Holland-Noord zijn dergelijke vondsten zeldzaam. De terpen hebben de status van wettelijk beschermd monument. Daarnaast zijn er “meldingsgebieden” waarvan de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (R.O.B.) vermoedt dat zij historisch waardevolle archeologische waarden herbergen. R.O.B. en de provincie Noord-Holland willen deze meldingsgebieden zoveel mogelijk behouden. Indien behoud niet mogelijk is, moet voorafgaand aan grondwerkzaamheden oudheidkundig bodemonderzoek worden gedaan.

Het plangebied wordt niet als archeologische vind- en/of zoekplaats aangeduid op de Cultuurhistorische Waardenkaart. Er wordt niet in de grond gebouwd zodat geen sprake is van archeologische bedreiging. In de directe nabijheid aan de zuidkant van het plangebied, bevindt zich een terpachtige verhoging waarop in de late middeleeuwen bewoning heeft plaatsgevonden. Overblijfselen bestaan uit ondermeer fundering, ophogingslagen en afgedankte huisraad. De overblijfselen zijn goed geconserveerd en van groot archeologisch belang, waardoor dit gebied tot een beschermd archeologisch monument is benoemd, zie afbeelding 6. Deze locatie heeft geen directe betrekking op het plangebied.



afbeelding 6: uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Holland, met archeologisch waardevolle plekken

4

Planologische randvoorwaarden

Het in hoofdstuk 1 en 2 aangegeven gebruik en de daarbij vermelde invulling van het gebied kunnen gerealiseerd worden, mits er rekening wordt gehouden met onderstaande randvoorwaarden.

4.1 Bodemkwaliteit

Een verkennend bodemonderzoek is niet van toepassing, omdat in het op te richten gebouw niet voortdurend of nagenoeg voortdurend personen zullen verblijven (art. 8 lid 3 a Woningwet).

4.2 Flora en Fauna

Zoals in paragraaf 3.3.1 beschreven is het plangebied niet gelegen in of in de directe nabijheid van een Natura-2000 gebied of de Ecologische hoofdstructuur. Vanuit de Flora- en Faunawet geldt een zorgplicht om verstoring van planten en dieren zoveel mogelijk tegen te gaan. Tijdens de uitvoering en de geplande periode van gebruik dient rekening gehouden te worden met de zorgplicht.

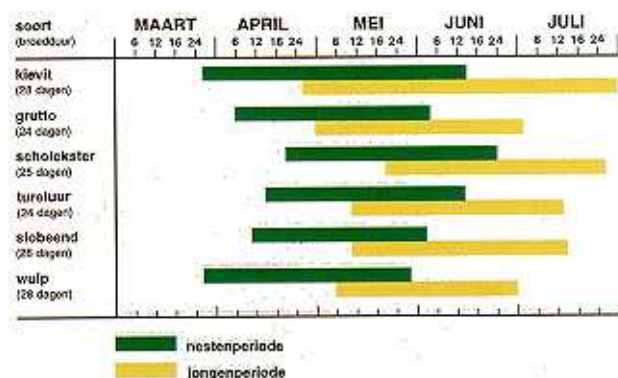
Het gebied wordt naast agrarische doeleinden gebruikt als natuurijsbaan. Ten aanzien van het bestaande gebruik van de locatie verandert er niet veel. Hierdoor is een quickscan voor het in kaart brengen van vegetatie en diersoorten in het gebied niet nodig.

Het plangebied valt ook niet onder het weidevogelleefgebied (zie afbeelding 7). Het gebruik als ijsbaan valt buiten de broedperiode. De ijsbaan vormt dus geen verstoring van nesten.

Het gebied zal in de laatste weken van de zomervakantie ook één week de mogelijkheid gaan bieden voor spelactiviteiten door stichting Kindervakantiespelen (KIVAS). Deze activiteit valt normaliter buiten de nestel- en jongenperiode van weidevogels (zie afbeelding 8). Alhoewel de ijsbaanlocatie geen deel uitmaakt van een weidevogelleefgebied zal de Stichting KIVAS in het kader van de Flora- en faunawet rekening dienen te houden met de zorgplicht. Dit houdt in dat men voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. In geval van de Natuurijsbaan Snevert dient met name het niet verstoren van vogels in acht te worden gehouden. Vanwege het kleine gebied en het reeds bestaande gebruik als ijsbaan wordt de biotoop voor de aanwezige fauna niet of nauwelijks verstoord.



afbeelding 7: ecologie (Provinciale Verordening Structuurvisie)



afbeelding 8: overzicht nestelperiode en jongenperiode weidevogels

4.3 Water

Waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied wordt begrensd door verschillende waterlopen. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de sloot langs de Snevert. Verder loopt door het midden van het plangebied een kleinere watergang. Deze zal worden gedempt om de ijsbaan mogelijk te maken. Conform de vooroverlegreactie van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, wordt, ter vervanging, voorzien in het graven van een nieuwe sloot aan de westzijde van de ijsbaan. Op deze wijze wordt gezorgd voor de gewenste verbindingen en doorstroming.

Waterkwantiteit

Op zich voegt het plan een beperkte hoeveelheid verhard oppervlak toe. Verder is er voldoende onverhard oppervlak aanwezig om het water op te vangen en via natuurlijk verloop aan de bestaande waterlopen af te staan en zo het water verder af te voeren.

Watertoets

Het plaatsen van de omdijking van de natuurijsbaan is niet mogelijk zonder een oplossing te zoeken voor de sloot midden in het plangebied. Het ontwerpbestemmingsplan wordt mede daarom in het kader van art. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro-)overleg, opgestuurd naar het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De reactie van HHNK zal worden toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

4.4 Verkeer en parkeren

De planlocatie wordt aan de zuidkant ontsloten op de Snevert en heeft daardoor een snelle ontsluiting op de Provincialeweg N241. Op het terrein is geen gesloten verharding voor parkeren of ontsluiting toegestaan om aantasting van de landschappelijke waarden zoveel mogelijk tegen te gaan. Door toepassing van grasraatplaten vindt geen aantasting plaats van de belevingswaarde van het landschap. Parkeren vindt alleen plaats door bezoekers van de ijsbaan in de winterperiode en in één week van de zomervakantie door de activiteiten van de Stichting KIVAS. Het stallen van fietsen vindt plaats op het ijsbaan-erf. De fiets- en loopbrug ter hoogte van het ijsbaan-erf zorgt voor een veilige verbinding in aansluiting op de fietstunnel.

4.5 Externe veiligheid

Op het gebied van externe veiligheid is er beleid geformuleerd door het ministerie van Verkeer en Waterstaat (Risicoatlassen) en op provinciaal niveau (Risicokaart Provincie Noord-Holland). De Risicokaart Provincie Noord-Holland geeft zowel risicocontouren van de transportroutes, als die van bedrijven weer.

Het bestemmingsplan ligt niet binnen een risicocontour van een bedrijf of transportas met gevaarlijke stoffen. Hierdoor is er geen sprake van belemmering voor de recreatieve functies in het plangebied en de bouw van een kantinegebouw.

De spoorlijn door Schagen valt onder categorie 3 en brengt dus geen ruimtelijke beperkingen vanwege transport van gevaarlijke stoffen met zich mee. Naast de spoorlijn wordt de inrichting van 'Albert van Zoonen' aangegeven. Hier is een opslag van meer dan 400kg ammoniak. De groeps- en persoonsgebonden risicocontour ligt binnen de grenzen van de inrichting en vormt dan ook geen verhoogd veiligheidsrisico voor haar omgeving.

De risicokaart van Noord-Holland wordt weergegeven in afbeelding 9.



afbeelding 9: uitsnede Risico kaart Noord-Holland

4.6 Licht

De verlichting van de ijsbaan moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit. De activiteiten en de daarmee gepaard gaande verlichting hebben een tijdelijk karakter. Licht heeft daardoor een zeer beperkte invloed op de omgeving, waaronder het landelijke gebied.

4.7 Luchtkwaliteit

Door de tijdelijke aard van de functie natuurijsbaan (periode 15 november – 15 maart) wordt de verkeersaantrekkende werking beperkt geacht. Op grond hiervan wordt er vanuit gegaan dat het project natuurijsbaan Snevert minder dan 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM10) of stikstof (NO2) bijdraagt. Het project wordt geacht in niet betekenende mate bij te dragen aan deze concentratie zwevende deeltjes waardoor geen luchtkwaliteitsonderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder heeft geen gevolgen voor de ijsbaan. Aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd, zijn geluidsnormen gekoppeld waaraan de ijsbaan dient te voldoen. De clubaccommodatie is een meldingsplichtige inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit en zal daaraan getoetst worden.

4.9 Kabels en leidingen

Uit het bestemmingsplan “Landelijk gebied 1998” blijkt dat er geen hoogspanningsleiding, gastransportleiding, watertransportleiding of rioolpersleiding door het plangebied loopt.

5

Toelichting op de verbeelding en regels

5.1 Algemeen

Doel van een bestemmingsplan is een planologische regeling te geven voor een gebied. Naast het bestemmingsplan gelden echter nog vele andere wettelijke regelingen voor dat gebied. Deze wettelijke regelingen hebben veelal een geheel ander doel dan het bestemmingsplan. Dit betekent dat deze wetgeving náást het bestemmingsplan van toepassing blijft. Het bestemmingsplan laat deze wettelijke regelingen derhalve onverlet.

5.2 Juridische toelichting

Bestemmingsplanprocedure

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (in werking getreden per 1 juli 2008) en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) (in werking getreden op 1 januari 2010) toegepast. Het voorliggende plan is opgesteld conform de nieuwe regels. De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de procedure zijn verschillende fasen te onderscheiden:

- Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en eventueel de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

- Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerp-bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

- Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de VROM-inspectie een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, vindt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling plaats. Gedurende 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de VROM-inspectie wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt en ter inzage gelegd.

- *Juridische vormgeving*

Op grond van artikel 3.1.3 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bestemmingen die bij of krachtens de wet kunnen worden voorgeschreven;
3. regels die bij of krachtens de wet kunnen worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en ontheffingsbepalingen.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

- *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. Hierdoor is voor een project nog maar één omgevingsvergunning nodig, die toestemming geeft voor alle benodigde activiteiten. Een aantal vergunningen/toestemmingen die zijn opgegaan in de omgevingsvergunning zijn de bouwvergunning, binnenplanse ontheffing, sloopvergunning en aanlegvergunning. De inhoudelijke toetsingskaders voor deze vergunningen/toestemmingen zijn niet gewijzigd.

In de regels is de terminologie aangepast op de Wabo. Zo heten de algemene ontheffingsregels nu algemene afwijkingsregels. De bouwvergunning wordt 'omgevingsvergunning voor het bouwen'. De aanlegvergunning is gewijzigd in 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of werkzaamheden'.

In het bestemmingsplan zijn geen procedureregels voor een wijzigingsplan of een omgevingsvergunning opgenomen. De procedure voor een wijzigingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening, en de Wabo bevat een procedureregeling voor de omgevingsvergunning.

Met de Wabo is ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Dit Besluit vervangt grofweg het Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken (Bblb). Wel is er een aantal belangrijke wijzigingen in het vergunningvrij bouwen. Er zijn nu twee categorieën van omgevingsvergunningvrij bouwen. De eerste categorie is een voortzetting van het Bblb. Deze bouwwerken zijn vergunningvrij, het bestemmingsplan kan hier geen beperkingen aan opleggen. De tweede categorie is nieuw. Deze bouwwerken zijn vergunningvrij voor zover ze conform het bestemmingsplan zijn. Hier is het bestemmingsplan bepalend voor wat zonder omgevingsvergunning gebouwd mag worden. Indien er strijd is met het bestemmingsplan mag niet gebouwd worden, tenzij er een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan verleend kan worden.

Voor het bepalen van het peil wordt aangesloten bij de Wabo.

5.3 Regels

Voor de regelingen en bestemmingen is zowel inhoudelijk als voor de methodiek aansluiting gezocht bij de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008) voor het digitaal raadplegen en uitwisselen van het bestemmingsplan. Hiermee heeft de gewenste uniformering en standaardisering van verbeelding, regels en toelichting volgens de landelijke richtlijnen gestalte gekregen.

De regels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk I: Inleidende regels, waarin onder meer de begripsbepalingen, dat wil zeggen wat in dit hoofdstuk onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Daarnaast zijn de meetregels opgenomen, waarin de wijze van meten die in dit plan moet worden gehanteerd, is aangegeven.
- Hoofdstuk II: Bestemmingsregels, waarin de op de verbeelding aan de gronden gegeven bestemmingen zijn verklaard, is bepaald waarvoor deze mogen worden gebruikt, wat hierop mag worden gebouwd en in welke vorm.
- Hoofdstuk III: Algemene regels, zoals de algemene afwijkingsregels die daarbij gelden. Tevens is een algemene gebruiksregel opgenomen met de gebruiksontheffing voor het meest doelmatig gebruik.
- Hoofdstuk IV: Overgangs- en slotregels.

5.4 Bestemmingen

Het plangebied is vastgelegd met één enkele bestemming “Agrarisch met waarden”. Bepalingen ten aanzien van cultuur en landschap zijn door middel van de bestemming gewaarborgd. Hieronder wordt een nadere beschouwing gegeven van deze bestemming.

Agrarisch met waarden (AW) artikel 3

Op het gehele plangebied is deze bestemming gelegd. Binnen het plangebied zijn aan de randen op sommige plekken sloten gelegen. Ook alle watergangen binnen het plangebied zijn als “Agrarisch met waarden” bestemd. De perceelscheidingssloot te midden van het plangebied komt te vervallen. Binnen dit bestemmingsplan is uitsluitend een gebouw van maximaal 60 m² toegestaan. Door deze bouwmogelijkheid te koppelen aan een aanduiding op de kaart, wordt de positie van de bebouwing vastgelegd. Een en ander is opgenomen in de regels, waarin ook een maximale goothoogte van 3 meter en maximale bouwhoogte van 4 meter is opgenomen.

Voorts is het planten van houtgewas aanlegvergunningplichtig gesteld en is bosbouw niet toegestaan. Gelijk aan het vigerende bestemmingsplan “Landelijk gebied 1998” is de toelaatbaarheid van sierteelt in de vorm van boom- en vaste plantenteelt, alsmede fruitteelt in de vorm van boomgaarden afhankelijk gesteld van een ruimtelijke afweging. Ook voor het graven, vergraven of dichten van waterlopen en waterpartijen e.d. en het maken van dammen is een aanlegvergunning nodig. De bestaande wegbeplanting, bomensingels en bosschages vormen landschappelijke elementen die zoveel mogelijk gehandhaafd dienen te blijven. Het vellen, rooien of beschadigen van houtgewas, anders dan bij wijze van verzorging, is daarom eveneens aan een aanlegvergunningplicht onderworpen.

6

Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige plan heeft in hoofdzaak betrekking op bestaande gronden.

Planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (art. 6.1.) is planschade wettelijk geregeld. Burgemeester en wethouders kennen degene die in de vorm van een inkomstenderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van onder andere een bepaling van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toe. De tegemoetkoming vindt niet plaats voor zover de schade redelijkerwijs voor rekening van de aanvrager behoort te blijven of de tegemoetkoming voldoende anderszins is verzekerd.

7.1 Resultaten van het goede-buren-overleg

Voorafgaand aan de officiële procedure om te komen tot een bestemmingsplan voor de natuurijsbaan heeft op 8 april 2010 een informatie-avond plaatsgevonden waarvoor direct-omwonenden van de ijsbaanlocatie zijn uitgenodigd. Tijdens deze avond waren ca. 11 omwonenden, alsmede vertegenwoordigers van KIVAS, Magnusrijders, Sportraad en gemeente aanwezig.

Tijdens de informatie-avond zijn onderstaande opmerkingen en suggesties naar voren gebracht. In de toelichting op het bestemmingsplan wordt hier (voorzoover planologisch relevant) nader op ingegaan.:

- als op het terrein permanent een clubgebouw (bijv. een chalet-achtige blokhut) aanwezig is, zal er aandacht moeten zijn voor het onderhoud; het voorkomen van vandalisme en het ontstaan van een hangplek voor jongeren;
- uitgangspunt van de politiek (gemeente) is, dat het terrein – buiten het agrarische gebruik - uitsluitend gebruikt gaat worden als natuurijsbaan en locatie voor de KIVAS-activiteiten gedurende één week in de zomervakantie;
- gelijktijdig zijn ca. 20 auto's aanwezig op een drukke dag (tijdens het vervolgtraject is aangegeven dat rekening gehouden dient te worden met ca. 50 auto's);
- de aanpassing ten behoeve van het afzwakken van de wind hoeft wat de Magnusrijders betreft alleen aan de oostzijde en hoeft niet hoger te zijn dan 1 à 1,5 meter. Vraag van de bewoners is of zo'n voorziening verwijderbaar kan zijn. Nader overleg binnen de Magnusrijders heeft tot de conclusie geleid, dat dit niet haalbaar is, maar de haalbaarheid wordt nog nader onderzocht;
- lichtmasten worden gezien als een landschapsverstoring element; onderzocht zal worden of knikmasten een haalbare optie zijn. Andere oplossingen zijn een mobiele lichtinstallatie. Onderzocht wordt wat de consequenties zijn voor op- en afbouw, financiën etc;
- uitgangspunt is volgens omwonenden altijd geweest dat een onderkomen semi-permanent zou zijn; de voor en tegens zullen nader worden bekeken door initiatiefnemers;
- een semi-permanente accommodatie betekent voor KIVAS dat men elders ruimte moet blijven huren voor het opslaan van materiaal en tijdens de activiteitenweek een tent en andere voorzieningen moet blijven huren;
- omwonenden willen liever geen parkeerterrein langs de Provincialeweg, omdat zij dan uitkijken op blik. Men ziet liever dat het parkeerterrein aan de oostzijde komt. De landschapsdeskundige zal naar een andere inpassing kijken;
- rekening moet worden gehouden met aanleg van een parallelweg langs de N241. dit heeft gevolgen voor de inrichting, het parkeren en eventuele ontsluiting;
- noord-zuid ligging van de ijsbaan heeft de voorkeur;
- parkeren op onverhard terrein is wellicht minder goed mogelijk, omdat vette kleibodem slecht bevriest;
- toepassen van graskeien belemmert het gebruik voor schapenboer Stammes en oogt landschappelijk minder fraai;
- het dempen van een sloot is geen uitgangspunt.

Ook heeft overleg plaatsgehad met de pachter van het perceel die de grond buiten het winterseizoen agrarisch gebruikt. Deze heeft aangegeven dat een parkeervoorziening met graskeien voor zijn gebruik ongewenst is.

7.2 Inspraak- en vooroverlegreacties

Het voorontwerpbestemmingsplan “Natuurijsbaanterrein Snevert” heeft ter inzage gelegen in de periode van 12 augustus t/m 22 september 2010. Tijdens deze periode is het voorontwerp bestemmingsplan ook naar de overlegpartners gestuurd voor het vooroverleg ex. Artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.

In bijlage 1 ‘Nota Inspraak en vooroverleg’ (gemeente Schagen, 24 november 2010) staan de, in het kader van het vooroverleg en inspraakreacties, ontvangen reacties uitgebreid weergegeven.

- Vooroverleg artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan is opgestuurd naar de diensten van Rijk en provincie en maatschappelijke organisaties:

1. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Postbus 123, 2000 MD Haarlem;
2. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Postbus 130, 1135 ZK Edam;
3. Kamer van Koophandel Noordwest-Holland, Postbus 68, 1800 AB Alkmaar;
4. Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag.

De Kamer van Koophandel Noordwest-Holland en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben aangegeven geen opmerkingen op het bestemmingsplan te hebben. De opmerkingen van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier worden in de Nota Inspraak en vooroverleg beantwoord.

- Inspraakreacties

Een aantal belanghebbenden heeft een inspraakreactie ingediend op het voorontwerpbestemmingsplan:

- I. Magnusrijders, de heer A.J.T. Smakman, Landbouwstraat 11, 1741 EG, Schagen (geen formele inspraakreactie, wel in de beantwoording meegenomen);
- II. De heer J.J. Sijm, Vliedlaan 2, Schagen;
- III. De heer en mevrouw Van Oerle, De Vaart 25, Schagen;
- IV. De heer Stammes, Frans Halsstraat 31, Schagen.

Alle ontvangen reacties van zowel overlegpartners als belanghebbenden zijn binnen de termijn ontvangen. In de Nota Inspraak en vooroverleg (bijlage I) formuleert de gemeente Schagen haar antwoord op de ingekomen reacties. In deze nota is ook aangegeven op welke wijze de reacties hebben geleid tot aanpassing van het voorontwerp. De benoemde aanpassingen zijn in voorliggend ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd.

7.3 Zienswijzen ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan "Natuurijsbaanterrein Snevert" heeft ter inzage gelegen in de periode van 23 december 2010 tot en met 2 februari 2011. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ontvangen van:

1. De heer en mevrouw Stulp, De Vaart 24 te Schagen;
2. De heer en mevrouw Van Oerle, De Vaart 25 te Schagen;
3. De heer en mevrouw Te Lintel Hekkert, De Vaart 27 te Schagen;
4. Mevrouw H. Stammes-Porte, Frans Halsstraat 31 te Schagen.

Buiten de termijn werd op 7 februari jl. een brief ontvangen van mevrouw J.J. Sijm-Slagter, Vliedlaan 2 te Schagen.

Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen heeft met de indieners (genoemd onder 1 t/m 4) hiervan op 28 januari 2011 overleg plaatsgevonden. Een verslag van deze bijeenkomst is als bijlage opgenomen.

Weergave zienswijzen en gemeentelijke reactie

De zienswijzen zijn samengevat, genummerd en cursief weergegeven.

Reclamanten 1a: De heer en mevrouw Stulp, De Vaart 24 te Schagen

Reclamanten 1b: De heer en mevrouw Van Oerle, De Vaart 25 te Schagen

Reclamanten 1c: De heer en mevrouw Te Lintel Hekkert, De Vaart 27 te Schagen

1.1 Pas kantelbare lichtmasten toe die buiten het seizoen worden gestreken

Reactie:

Er zullen kantelbare lichtmasten worden toegepast. Het aantal en de hoogte hiervan zal in het uitwerkingsplan voor de ijsbaan worden meegenomen. Uitgangspunt hierbij is, dat de visuele hinder voor omwonenden tot het minimale beperkt blijft. Ook zal voor een zodanige uitvoering worden gekozen, dat de lichtmasten eenvoudig op te richten en te strijken zijn, zodat zij alleen duidelijk waarneembaar zijn in de periode dat de ijsbaan open is.

1.2 Beperk de hoogte van de clubaccommodatie tot 4 meter

Reactie:

De bouwhoogte zal worden beperkt tot 4 meter.

Reclamante 2: Mevrouw H. Stammes-Porte, Frans Halsstraat 31 te Schagen

2.1 Permanente bebouwing op het ijsbaanterrein is onjuist, omdat permanente bebouwing op naastgelegen agrarische percelen niet is toegestaan.

Reactie:

De ijsbaanlocatie krijgt een andere bestemming dan de naastgelegen percelen. Een vergelijking met de gebruiksmogelijkheden van naastgelegen percelen gaat daarom niet op.

2.2 Dempen en verleggen van de sloot in het terrein leidt tot aanpassing van het verkavelingspatroon en noodzaakt tot de aanleg van compenserend water.

Reactie:

Om het ijsbaanterrein goed te kunnen inrichten en gebruiken is het noodzakelijk een bestaande sloot te dempen. Ter compensatie wordt hiervoor in de plaats een nieuwe sloot gegraven. Deze sloot zal een grillig verloop krijgen. Hierdoor wordt recht gedaan aan het bestaande kavelpatroon in dit gedeelte van het buitengebied van Schagen.

Conclusie

Op 28 maart 2011 heeft overleg plaatsgevonden met reclamanten genoemd onder 1a t/m 1c en de toekomstige gebruikers van de ijsbaan. Hierbij is in bovenstaande zin aangegeven hoe met hun reactie zal worden omgegaan. Dit is voor betrokkenen aanleiding geweest om bij brief van 28 maart 2011 hun zienswijzen in te trekken. Het bestemmingsplan is inmiddels zodanig aangepast dat de clubaccommodatie niet hoger mag zijn dan 4 meter en dat met kantelbare lichtmasten zal worden gewerkt.

Aan mevrouw Stammes-Porte is op 30 maart 2011 schriftelijk geantwoord dat haar zienswijzen niet zullen leiden tot aanpassing van het bestemmingsplan. Dit is voor haar aanleiding geweest om de zienswijzen op 6 mei 2011 in te trekken.