

Ruimtelijke onderbouwing Waterberging locatie Schoen

Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo)

Definitief

Gemeente Zijpe

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 23 oktober 2012

Verantwoording

Titel : Ruimtelijke onderbouwing Waterberging locatie Schoen

Subtitel : Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Projectnummer : 323649

Referentienummer :

Revisie : 00

Datum : 23 oktober 2012

Auteur(s) : [REDACTED]

E-mail adres : [REDACTED]

Gecontroleerd door : [REDACTED]

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : [REDACTED]

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Vigerend bestemmingsplan	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Huidige situatie	6
2.1	Situering en begrenzing	6
2.2	Huidig gebruik	7
3	Beleidskader	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Regionaal beleid	12
3.5	Gemeentelijk beleid	12
3.6	Conclusie	13
4	Aanleiding	14
4.1	Aanleiding	14
4.2	Nut en noodzaak	14
4.3	Inrichting, beheer en onderhoud	14
4.4	Juridische aspecten	15
5	Milieu- en omgevingsaspecten	16
5.1	Algemeen	16
5.2	Water	16
5.3	Natuur	16
5.4	Bodem	18
5.5	Archeologie	18
5.6	Luchtkwaliteit	19
5.7	Geluid	19
5.8	Externe veiligheid	19
5.9	Kabels en leidingen	20
6	Financiële uitvoerbaarheid	21
7	Procedure omgevingsvergunning	22
7.1	Juridische procedure	22
7.2	Besluitvorming	22
7.3	Beroep en Hoger Beroep	22

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Door klimaatverandering wordt verwacht dat met name in de herfst- en wintermaanden de neerslag minder frequent maar heftiger en langduriger wordt. Watersystemen die jarenlang dienst hebben gedaan, kunnen hierdoor in de toekomst problemen ondervinden. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft ruim 220 poldersystemen getoetst aan landelijke normen en constateert dat in de 'Zijpe en Hazepolder' maatregelen nodig zijn om in de toekomst wateroverlast te voorkomen.

Met het doel om het extra water, bij hevige regenval, op te kunnen vangen is HHNK voornemens om het projectgebied 'De Schoen' in te richten als calamiteitenwaterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent onder water komt te staan, maar dat het, bij hevige regenval, kan inunderen en het overtollige water kan bergen.

In de polder D, E, I en K van de Zijpe- en Hazepolder bestaat een totale wateropgave van 25 hectare. Het besluitgebied Schoen ligt in polder I en draagt bij aan deze opgave.

Het vigerende bestemmingsplan voor het gebied voorziet echter niet in de mogelijkheid voor een waterberging. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan, wanneer hier een goede ruimtelijke onderbouwing aan ten grondslag ligt. Voorliggend rapport vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan Buitengebied 1989

Het geldende bestemmingsplan voor het projectgebied is 'Buitengebied 1989', goedgekeurd door gedeputeerde staten op 14 augustus 1990 en gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 1990.

Het projectgebied is in dit bestemmingsplan aangewezen als "Agrarische productiegebieden Ib". In figuur 1.1 is een uitsnede van dit bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied weergegeven.

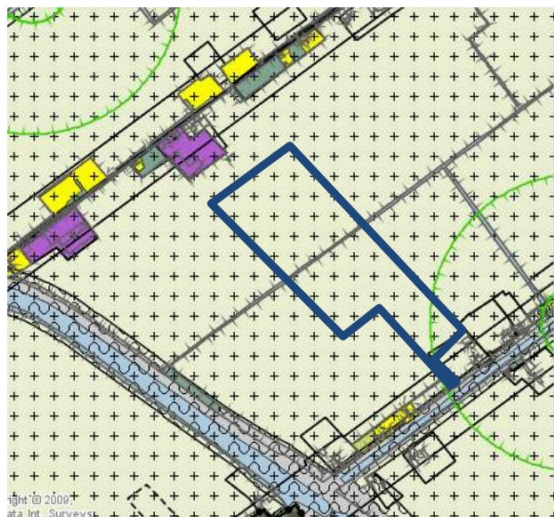


Figuur 1.1 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 1989' ter plaatse van het besluitgebied

Deze gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering met bijbehorende bouwwerken, uitgezonderd bedrijfswoningen en kassen. Gebruik van de gronden voor waterberging is in deze bestemming niet mogelijk.

Bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, in voorbereiding

Hoewel bovengenoemd bestemmingsplan geldend is voor het besluitgebied, is er een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding: "Buitengebied Zijpe". Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen en de planning is dat deze in april 2013 wordt vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft het besluitgebied de bestemming "Agrarisch". Tevens geldt hier de bestemming "Waarde – Archeologie 5" en de aanduidingen "weidevogelleefgebied" en "bollenconcentratiegebied". Tot slot ligt een deel van het besluitgebied binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop'. In figuur 1.2 is een uitsnede van dit bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied weergegeven



[Enkelbestemming Agrarisch](#)

Bestemd voor: [agrarisch](#)

[Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5](#)

Bestemd voor: [waarde](#)

[Gebiedsaanduiding other: weidevogelleefgebied](#)

Artikelnummer: 3

Gebiedsaanduiding groep: overig

[2.3](#)

[Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - molenbiotoop](#)

Artikelnummer: 39.5

Gebiedsaanduiding groep: vrijwaringszone

[3.39](#)

[Gebiedsaanduiding other: bollenconcentratiegebied](#)

Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Zijpe ter plaatse van het besluitgebied

Binnen de bestemming "Agrarisch" is een waterberging uitsluitend toegestaan op de plaats waar dit met een aanduiding is aangegeven. Ter plaatse van het besluitgebied voor de waterberging Schoen is geen aanduiding opgenomen. Hier zou dan ook geen waterberging zijn toegestaan. De ontwikkeling past dus ook niet binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Omdat met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1989', en deze vergunning naar verwachting eerder wordt verleend dan dat het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Zijpe' wordt vastgesteld, wordt deze waterbergingsfunctie, na verlening van de vergunning, in dit nieuwe bestemmingsplan met een aanduiding opgenomen.

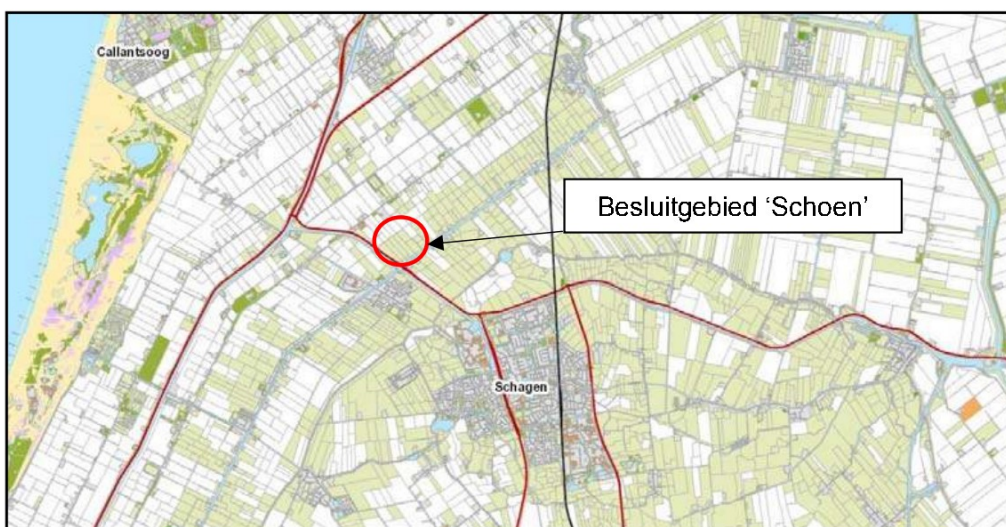
1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 de financiële uitvoerbaarheid aan bod komt. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de wettelijke procedure beschreven.

2 Huidige situatie

2.1 Situering en begrenzing

Het projectgebied 'Schoen' ligt ten noordwesten van de Grote Sloop, in de polder I van de Zijpe en Hazepolder, in Schagerbrug, in de gemeente Zijpe. Het plangebied ligt tussen de Provinciale weg N248, Korte Ruigeweg, Keinsmerweg en de Grote Sloop in de gemeente Zijpe en is 17 hectare groot. In onderstaande figuren staat de locatie van het plangebied afgebeeld.



Figuur 2.1 Globale ligging besluitgebied



Figuur 2.2 Begrenzing besluitgebied

2.2 Huidig gebruik

Het 17 hectare grote besluitgebied is deels in gebruik als bouwland. Het overige deel van de gronden ligt er momenteel braak bij. De percelen hebben een ontsluiting op de Grote Sloot dat ten oosten van het besluitgebied ligt. Dit is boezemwater van het Schermerboezemstelsel. Het gebied wordt doorsneden door een hoofdwaterloop (de Roesloot).

Ten noordoosten van het perceel ligt aansluitend de Utopia Hoeve aan de Grote Sloot. Op dit bedrijf worden geiten gehouden. Aangrenzend aan zowel de noordoost- als zuidoostkant liggen begreppelde graslandpercelen. Aan de westzijde van het besluitgebied is het bedrijf Sneekes gesitueerd.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de waterberging bij Schoen wordt een invulling gegeven aan het in de Structuurvisie gestelde hoofddoel c. De ontwikkeling draagt bij aan een leefbare en veilige omgeving, doordat hiermee wateroverlast wordt voorkomen.

Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw'

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21^e eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op

¹ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

minder plaatsen de grond in kan, in combinatie met de hevigere regenbuien als gevolg van de klimaatverandering.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw² wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt gezorgd dat de drietrapsstrategie voor waterkwantiteit kan worden uitgevoerd.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal waterplan 2010 - 2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015³ geeft duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015.

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden vragen om een herbezinning hoe we met water omgaan voornamelijk bij ruimtelijke ontwikkeling.

De volgende twee speerpunten worden voor de planperiode genoemd:

- aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken.
- extra aandacht besteden aan de economische kant van het water.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Uitgangspunt voor 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 3.1 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

² Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

³ Provinciaal waterplan 2010-2015, “Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren”, Provincie Noord-Holland, 16 november 2009.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3.1 Schematische weergave structuurvisie Noord-Holland 2040

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

De structuurvisie gaat ook in op de klimaatbestendigheid. Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld –het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger- wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterbergingen en doen dat op integrale wijze.

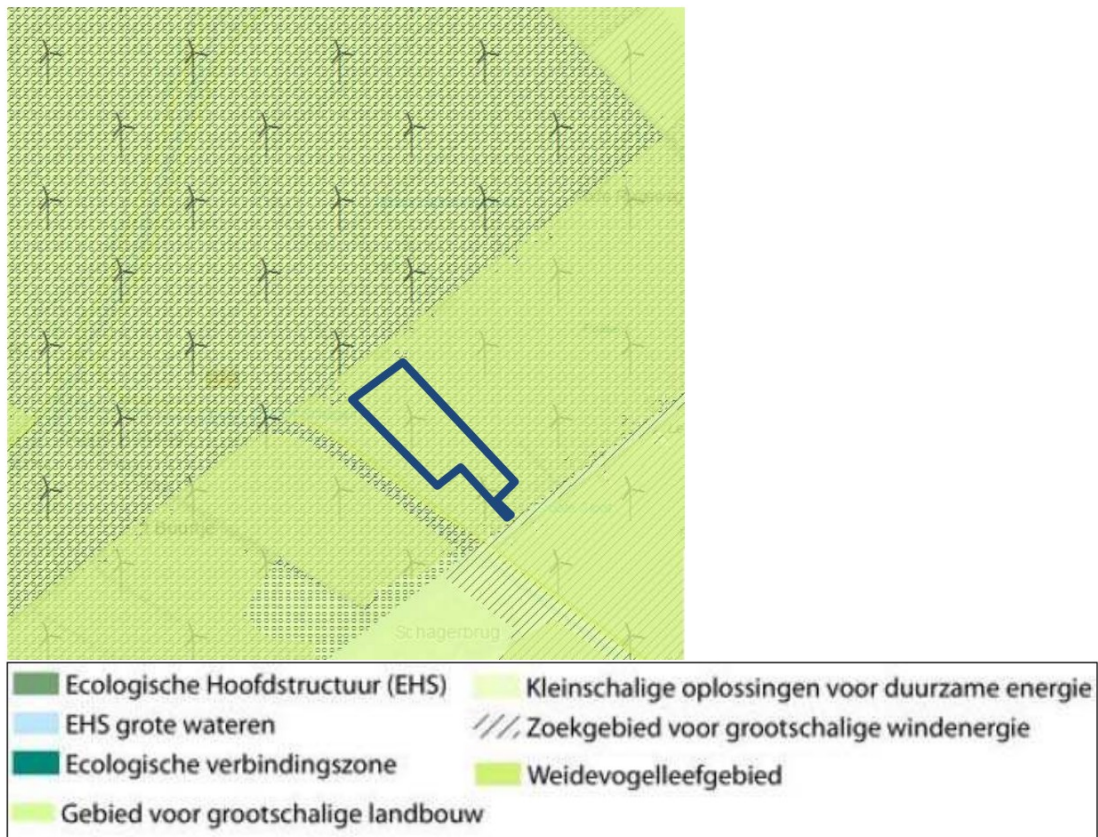
Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 tevens de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 voor de verschillende gebieden uitgewerkt in algemene regels. De verordening is in tegenstelling tot de “Structuurvisie Noord-Holland 2040” wel bindend voor gemeenten. De verordening is op 1 november 2010 in werking getreden. Beleidsregels die van toepassing zijn op het besluitgebied Waterberging Schoen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Gebied voor grootschalige landbouw;
- bollenconcentratiegebied
- Weidevogelleefgebied
- Zoekgebied voor grootschalige windenergie

- Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie;
- Landelijk gebied.

In figuur 3.2 is een uitsnede van de kaart van de verordening ter plaatse van het besluitgebied opgenomen.



Figuur 3.2 Uitsnede kaart Verordening ter plaatse van het besluitgebied

Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling in relatie tot bovenstaande aspecten zijn enkel de beleidsregels die gelden voor het Weidevogelleefgebied van toepassing. Voor weidevogelleefgebieden zijn regels in artikel 25 van de Verordening opgenomen, die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden, voorziet niet in:

- a. De mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan;
- b. De mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
- c. De mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarden;
- d. De mogelijkheid versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren, en;
- e. De mogelijkheid werken uit te voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken.

Naar verwachting treedt eind 2012 de gewijzigde PRVS in werking. Het ontheffingenstelsel vervalt hiermee. In plaats hiervan stelt de provincie in de gewijzigde verordening regels, waarbinnen van het verbod op bepaalde ontwikkelingen mag worden afgeweken. De actualisatie leidt zodoende **niet** tot beleidsinhoudelijke wijzigingen.

Sub e van artikel 25 gaat over peilverlaging. In dit geval is er sprake van een relatieve peilverhoging doordat het maaiveld verder naar beneden wordt gebracht dan het peil. Er is derhalve geen sprake van een peilverlaging in de zin van artikel 25 lid 1 onder e PRVS.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt aangesloten bij het doel van de provincie Noord-Holland met betrekking tot bescherming van de openheid van het karakteristieke cultuurlandschap ten behoeve van weidevogels. In paragraaf 5.3, natuur, zijn de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op weidevogels beschreven. Geconcludeerd wordt dat het gebied met het voorgenomen plan meer geschikt wordt voor weidevogels in vergelijking tot de huidige situatie.

3.4 Regionaal beleid

Waterbeheersplan 4⁴

Op 14 oktober 2009 heeft HHNK het "Waterbeheersplan 2010-2015 – Van veilige dijken tot schoon water" (WBP4) vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben het plan op 14 maart 2010 goedgekeurd.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone

De drie noordelijke gemeenten Den Helder, voormalig Anna Paulowna en Zijpe hebben de landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog"⁵ opgesteld. Doel van de visie is om de identiteit van het landschap en de belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten vast te leggen.

Over waterberging wordt in de visie uiteengezet dat wordt ingezet op het integreren van ecologische verbindingen met andere groen-blauwe functies zoals recreatieve paden, kanoroutes en waterbergingsgebieden.

In de visie wordt voor waterberging binnen de Zijpe- en Hazepolder gesteld dat, naast de primaire zoekgebieden voor waterberging, ook opties voor alternatieve locaties moeten worden opengehouden.

Met het project Waterberging Schoen wordt invulling gegeven aan de in de visie gestelde uitgangspunten.

3.5 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Zijpe

De gemeente Zijpe heeft voor de periode 2005-2015 een toekomstvisie⁶ vastgesteld. Deze toekomstvisie vormt de basis voor de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Zijpe op fysiek, economisch en sociaal/maatschappelijk niveau. Uiteen wordt gezet dat Zijpe veel natuurlijke en landschappelijke waarden heeft, zoals de zee, de duinen en de daarachter liggende polders. In de Toekomstvisie wordt beschreven op welke manier de verschillende ruimtevervangende functies, verkeer, natuur, recreatie, wonen en bedrijven en landbouw, in de gemeente worden ingericht.

⁴ Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 14 oktober 2009.

⁵ Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog, Bouwstenen voor het buitengebied van Zijpe, Den Helder en Anna Paulowna", maart 2007

⁶ Toekomstvisie Zijpe 2005-2015, gemeente Zijpe, september 2004.

Veelkleurig landschap

In 2008 is de gemeente Zijpe gestart met een eigen inventarisatie van de kwaliteiten van het landschap van Zijpe. Hiervoor is het rapport 'Veelkleurig Landschap'⁷ opgesteld.

Voor de omgeving Schagerbrug wordt aangegeven dat het gebied een grote waterbergingsopgave heeft, van meer dan 18 hectare ten westen van de Groote Sloot en ruim 11 ha ten oosten van deze ontginningsas. In polder C heeft het Hoogheemraadschap de benodigde hectares in bezit om deze te realiseren.

Het streven bestaat om eventuele waterberging ten westen van de Groote Sloot zoveel mogelijk te concentreren op de graslanden langs de Groote Sloot als droge waterberging waarmee graslanden behouden blijven, de natuurwaarde versterkt wordt en bollengronden gespaard blijven. Daarnaast zijn verbrede (nieuwe) waterlopen mogelijk in combinatie met de ideeën voor recreatieve routes en eventueel akkerranden. De ruigtes die ontstaan, zijn gunstig voor de vogels en andere dieren op de bollenvelden. Ze hebben nauwelijks nadelen voor de omliggende bollenvelden, mits de akkerdistel wordt tegengegaan en combinatie van riet en open water wordt voorkomen in verband met ganzen.

3.6 Conclusie

De realisatie van de waterberging past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functie waterberging niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan past, moet een procedure voor het afwijken van in het bestemmingsplan aangegeven gebruik van gronden, als bedoeld in art. 2.12 lid 1a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), worden doorlopen.

⁷ Hoofdrapport Veelkleurig Landschap, Het versterken van de landschappelijke kwaliteit in de gemeente Zijpe binnen de contouren van het gebruik van het gebied, gemeente Zijpe, vastgesteld 8 december 2009.

4 Aanleiding

4.1 Aanleiding

Het klimaat verandert, de verwachting is dat het minder vaak maar heviger gaat regenen. Daarbij komt dat steden en dorpen de laatste vijftig jaar groter zijn geworden en het wegennetwerk zich heeft uitgebreid. Op plaatsen waar het water vroeger rustig door de bodem kon worden opgenomen, stroomt het tegenwoordig in één keer in de sloot of in het riool. Het gevolg is dat sloten en gemalen het water niet snel genoeg kunnen verwerken met wateroverlast en waterschade tot gevolg. Een manier om de wateroverlast tegen te gaan is het realiseren van waterberging. Hierbij wordt het overtollige water (tijdelijk) opgeslagen, waarmee overstromingen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

Het hoogheemraadschap is voornemens het projectgebied 'Schoen' aan de Grote Sloot in te richten als (droge) waterberging.

4.2 Nut en noodzaak

Met de inrichting van deze calamiteitenberging wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer en de ecologische waterkwaliteit. De verwachting is dat het projectgebied Schoen eenmaal in de 5 jaar nodig zal zijn om een wateroverlastsituatie te reduceren.

4.3 Inrichting, beheer en onderhoud

Het hoogheemraadschap is voornemens het projectgebied 'Schoen' aan de Grote Sloot in te richten als droge waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het kan vollopen in geval van wateroverlast. Belangrijk uitgangspunt voor de keuze van de vormgeving van de waterberging 'Schoen' is de ligging in de polder Zijpe in het agrarische gebied.

Om het landschap zowel voor waterberging als voor agrarische bedrijfsvoering aantrekkelijk te maken, worden de hydrologische omstandigheden in zomer- en winterhalfjaar op elkaar afgestemd.

Om dit landschap te kunnen realiseren wordt als eerste rondom langs de rand en binnen het plangebied een kade aangelegd op NAP -0.00 meter. Deze randen (deels waterkeringen) blijven droog en kunnen dienen als vluchtplaatsen voor het vee.

De waterberging wordt aangelegd als begreppeld grasland dat bij regen water uit de polder I vast kan houden tot een peil van 0,00 m NAP (kadehoogtes).

De greppels in het begreppelde land liggen op een afstand van ca 15 meter dat vrijwel overeen komt met de afstand van greppels in de percelen in de omgeving. Bij deze maat is het land nog op een goede manier te beheren. De greppels wateren af naar de aanwezige en te graven sloten in het projectgebied, via eindbuizen door de kopakker (zuidoost zijde). Om in de zomerperiode, na afloop van een periode van wateroverlast, snel de gewenste peilen te bereiken, wordt in het ontwerp de bestaande onderbemalingspomp gehandhaafd.

Met deze inrichting wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer.

4.4 Juridische aspecten

Op basis van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1989'. Nadat de omgevingsvergunning is verleend, mag het agrarisch gebruik worden uitgebreid met gebruik van de gronden ten behoeve van:

- waterberging.

Daarnaast mag binnen het besluitgebied de bestaande pomp, waarvoor op 22 april 1997 onder nr. 97/0241 door waterschap Hollands kroon gehandhaafd blijven.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Verschillende milieuaspecten vormen input bij de ontwikkeling van de waterberging Schoen. In dat verband dient bij de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk wordt per aspect beschreven wat de status is van het aspect in het besluitgebied en welke gevolgen dit heeft voor de gewenste ontwikkeling.

5.2 Water

Het besluitgebied Schoen ligt deels in peilgebied 2768A en deels in peilgebied 2768B van de Zijpe- en Hazepolder. In de situatie na herinrichting ligt het gehele gebied in peilvak 2768A en blijft het winterpeil van NAP -1,20 m behouden. In de zomer wordt het gebied ingedroogd naar NAP -1,40/-1,50 m, met behulp van de bestaande pomp.

Waterberging zal plaats vinden vanuit het gebied met het hoge peil van NAP -0,60 /-1,00 m. Om de berging zo effectief mogelijk te laten zijn zou het maaiveld in de berging - puur theoretisch vanuit het belang van waterberging - eigenlijk in de buurt van de NAP -1,00 m moeten komen te liggen. Rekening houdend met de agrarische bedrijfsvoering is het echter ideaal als het maaiveld tussen de NAP -0,85 en de NAP -1,05 m te ligt. De berging kan dan ook maximaal functioneren.

In de winter wordt eenzelfde peil gehanteerd als in peilvak 2768A, namelijk: NAP -1,20 m. In de zomer wordt dit peilvak 2768A niet gevolgd. In het peilvak buiten het bergingsgebied wordt het water in de zomer opgezet tot NAP -1,00 m. In de waterberging wordt dan echter geen water ingelaten maar laat men het grondwater dalen onder invloed van verdamping en de onderbemalingspomp. De waterstand zal dan aan het eind van de zomer mogelijk zijn gedaald tot NAP -1,35 m. Het waterpeil wordt in de nieuwe situatie niet verlaagd/gewijzigd ten opzichte van de oude situatie.

Uitgaande van dit peilregiem betekent dit theoretisch dat in de winter in de sloten, zonder rekening te houden met extra stijging van het polderpeil een waterlaag van 0,20 m (verschil tussen NAP -1,00 m en NAP -1,20 m) geborgen kan worden. In de zomer is dat zelfs 0,75 m (verschil tussen NAP -0,60 m en NAP -1,35 m).

Na een periode van wateroverlast dient de berging het geborgen water te lozen op de omgeving. In de winterperiode is dat gemakkelijk, aangezien de omgeving dan een peil heeft van NAP -1,20 m. De lozing kan dan onder vrij verval plaats vinden. In de zomer echter, wanneer de omgeving een hoger peil heeft van NAP -1,00 m, zal de berging haar water onder vrijval kunnen lozen tot het peil van NAP -1,00 m. Het water vanaf NAP -1,00 m tot NAP -1,35 m zal met behulp van de pomp uitgemalen worden in peilvak 2768A. Daarom blijft de bestaande pomp gehandhaafd.

5.3 Natuur

Voor de ontwikkeling van het waterbergingsproject Schoen is in januari 2012 een Quick Scan natuur⁸ uitgevoerd. Doel van de Quick Scan is om inzicht te verkrijgen in de mogelijk wettelijk beschermde natuurwaarden van het gebied en in de mogelijke impact van de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg.

⁸ Quick scan natuur waterberging Schoen en Schagerbrug, 10 januari 2012, projectnr.: 315245, Grontmij

Natuurbeschermingswet

Binnen een straal van 3 kilometer bevinden zich geen Natura 2000-gebieden en zijn geen beschermde natuurmonumenten aanwezig. De voorgenomen werkzaamheden zijn buiten deze invloedsfeer (3 km) niet van invloed. In dit kader treden geen negatieve effecten op en hoeven geen vervolgpcedures in gang te worden gezet.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het plangebied bevindt zich buiten de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur, maar maakt wel onderdeel uit van het weidevogelleefgebied. Het terrein is in de huidige situatie grotendeels ongeschikt als weidevogelleefgebied, slechts 25% waar grasland aanwezig is, biedt geschikt biotoop voor de weidevogels. De overige 75% van de oppervlakte bestaat uit akkerland en is momenteel ongeschikt voor weidevogels.

Voor weidevogels is het van belang dat bij het afgraven van het terrein er verschillende gradiënten worden aangebracht. Zo ontstaan natte en minder natte plekken en hogere delen welke weidevogels kunnen benutten bij stijging van het waterniveau. Ook biedt een variërend waterpeil met plasdras- situaties voor de weidevogels geschikt foerageergebied. Hier kunnen weidevogels van profiteren. Bij het graven van watergangen dient te worden voorkomen dat zich brede, hoge rietoevers ontwikkelen. Ten behoeve van de weidevogels geldt dat het open karakter van het landschap behouden moet blijven. In dit kader geldt tevens dat er geen bomen en/of bosschages (bijvoorbeeld ter afscheiding) worden aangeplant.

Na de voorgenomen inrichting zal de geschiktheid van het gebied voor veel diersoorten toeneemen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. Activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zijn in principe verboden. Er heeft een veldbezoek aan het besluitgebied plaatsgevonden om na te gaan of beschermde soorten in het gebied aanwezig (kunnen) zijn.

Flora

Op basis van de huidige functie van het terrein en het ontbreken van waarnemingen wordt het voorkomen van zwaar beschermde plantensoorten hier niet verwacht.

Zoogdieren

Het besluitgebied biedt geschikt biotoop voor soorten zoals mol, haas, vos, aardmuis, veldmuis en huisspitsmuis. Dit zijn alle algemene soorten van tabel 1 Flora- en faunawet. In het kader van ruimtelijke ingrepen geldt voor deze soorten een algehele vrijstelling van Flora- en faunawet. Naast deze algemene soorten, kunnen tevens zwaar beschermde soorten, zoals vleermuizen voorkomen. Vleermuizen kunnen foeragerend gebruik maken van het plangebied. De nieuwe inrichting van de percelen kan het gebied aantrekkelijker maken als foerageergebied van vleermuizen.

Vogels

De agrarische percelen bieden geschikt broedbiotoop voor verschillende weidevogels, maar ook overige algemene soorten kunnen hier tot broeden komen. Er zijn binnen het plangebied waarnemingen bekend van roofvogels: buizerd, sperwer en bruine kiekendief. Deze maken foeragerend gebruik van het plangebied. Aangezien hier geen beplanting/ bomen aanwezig zijn, biedt het terrein geen geschikt broedbiotoop voor deze soorten. Tot slot de waarneming van patrijs nog vermeldenswaardig.

Alle vogels genieten bescherming onder Flora- en faunawet. Verstoring van broedende vogels en broedsel is niet toegestaan. Verstoring van broedvogels treedt op wanneer er tijdens de broedperiode (circa 15 maart – 15 juli) werkzaamheden plaatsvinden. Waardoor broedgevallen worden verstoord, zoals vergraven van terrein waar grondbroeders nestelen. Het verstoren van broedsel (inclusief broedende vogels, nesten en eieren) is niet toegestaan (Flora- en faunawet)

Vissen

De poldersloten binnen het plangebied biedt geschikt leefgebied voor de Kleine Modderkruiper (tabel 2). Kleine Modderkruiper komt relatief vrij algemeen voor binnen Provincie Noord-Holland. De Bittervoorn (tabel 3) wordt hier minder snel verwacht. Uiteindelijk zal het leefgebied van de vissen worden vergroot en mogelijk ook worden verbeterd. Tijdens de werkzaamheden kan wel (tijdelijk) verstoring van (beschermde) vissoorten optreden. Verstoring kan worden voorkomen door werkzaamheden buiten de kritische periode uit te voeren. Deze kritische periode loopt van maart t/m augustus.

Amfibieën en reptielen

Er zijn geen waarnemingen bekend van zwaar beschermde diersoorten. Het plangebied biedt geen geschikt leefgebied voor de rugstreeppad. Aangezien er ook geen waarnemingen bekend zijn van de soort, wordt deze hier niet verwacht.

Er zijn geen waarnemingen bekend van reptielen, het plangebied en de directe omgeving van Schoen bevindt zich buiten het verspreidingsgebied van reptielen. In dit kader zijn geen negatieve effecten voorzien.

Overige soorten

Er zijn geen waarnemingen bekend van overige zwaar beschermde diersoorten. Gezien de inrichting van de agrarische percelen worden deze hier ook niet verwacht. In dit kader treden geen negatieve effecten op en hoeven geen verdere procedures in gang te worden gezet.

5.4 Bodem

Voor het plan is een verkennend milieukundig bodemonderzoek⁹ uitgevoerd. Doel van het onderzoek was om te onderzoeken of er verontreiniging van de bodem aanwezig is, die de geplande ontwikkeling, milieukundig gezien zou kunnen belemmeren.

In de geanalyseerde boven- en ondergrond van het besluitgebied Schoen zijn in het uitgevoerde onderzoek geen overschrijdingen aangetoond.

Geconcludeerd wordt er vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het toekomstig gebruik van het besluitgebied.

5.5 Archeologie

Voor het besluitgebied Schoen is een archeologisch vooronderzoek (bureau- en inventariserend veldonderzoek)¹⁰ uitgevoerd. Het onderzoek had tot doel een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen voor het projectgebied.

Uit het bureauonderzoek is gebleken dat het besluitgebied Schoen overwegend een lage archeologische verwachtingswaarde heeft, met uitzondering van de Romeinse Tijd. In het eventueel nog deels aanwezige oorspronkelijke en intacte (veraarde) veen, dat verwacht kan worden vanaf 1m-mv (ca. NAP -1,5 m), kunnen archeologische sporen uit die periode worden aangetroffen. Tijdens het booronderzoek op een diepte variërend van 1,10 tot 2,25 m -mv (ca. NAP -1,5 – -2,5 m). Waarschijnlijk is echter een groot deel van het oude veenlandschap met daarop de eventuele sporen uit de Romeinse Tijd verstoord of verdwenen tijdens de zee-inbraak in de Late middeleeuwen. Het verkennend booronderzoek was te extensief van opzet om hierop een gefundeerde uitspraak te kunnen doen. Op basis van eerder onderzoek en waarnemingen binnen het onderzoeksgebied lijkt de kans op het aantreffen van archeologische waarden nabij de Westfriesche Omringsdijk hoger dan daar verder vandaan.

Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt geadviseerd om de geplande beperkte maaiveldverlaging van 40 á 50 cm binnen het besluitgebied Schoen, niet vooraf te laten gaan door een archeologisch booronderzoek omdat tijdens deze bodemingrepen de mogelijke archeologisch kansrijke lagen (veen) zeer waarschijnlijk niet bereikt of verstoord zullen worden. Dit in overeenstemming met het gemeentelijk beleid. De geplande maaiveldverlaging kan wat betreft de conditie archeologie, zonder beperkingen worden uitgevoerd.

⁹ Milieukundig bodemonderzoek, Grontmij Nederland B.V. 16 april 2012.

¹⁰ Archeologisch onderzoek Waterberging Schoen en Schagerbrug, gemeente Zijpe, Grontmij Nederland B.V. 6 januari 2012.

Indien er diepgaande ontgravingen ten behoeve van eventuele sloten e.d. (dieper dan 1 m -mv of vanaf ca. NAP -1,4 m) worden uitgevoerd, wordt geadviseerd alleen op deze plaatsen een verkennend booronderzoek uit te voeren, omdat bij deze ingrepen mogelijk archeologische kansrijke lagen worden verstoord. Tijdens dat eventuele booronderzoek dient in eerste instantie met name op de eventueel aanwezige veenlaag (aard, intactheid, oxidatie) en mate van verstoring van de ondergrond/bodemopbouw te worden gelet.

Voor de locatie is een vervolgonderzoek¹¹ naar archeologische waarden uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de voorgenomen ingrepen op locatie Schoen, met uitzondering van één boring, niet reiken tot in de waargenomen veentop (inclusief marge). Hoewel het plangebied Schoen niet over het gehele oppervlak middels een gelijkmatig grid verkennend is afgeboord, is het wel aannemelijk dat de grondwerkzaamheden ten behoeve van de maaiveldverlaging niet tot in het lokaal gevormde veen zullen reiken. De verwachting dat bij deze werkzaamheden dus eventuele archeologische waarden worden aangetast of vernietigd, blijft laag. Geadviseerd wordt om voorafgaand aan de uitvoering van de graafwerkzaamheden / bodemingrepen geen vervolgonderzoek uit te laten voeren.

5.6 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. De definitie van 'in betekende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Bij de realisatie van een waterberging zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Hiernaast is voor de gehele gemeente Zijpe een onderzoek naar de luchtkwaliteit¹² (fijn stof en stikstofdioxide) uitgevoerd. In de rapportage wordt in beeld gebracht of er binnen de gemeentegrenzen knelpunten zijn ten aanzien van luchtkwaliteit. Het onderzoek beperkt zich tot de door het wegverkeer veroorzaakte invloed op de luchtkwaliteit. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er binnen de gemeentegrenzen van de gemeente geen knelpunten met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn.

5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Met de realisatie van de waterberging worden geen geluidsgevoelige terreinen of objecten of de aanleg van nieuwe wegen mogelijk gemaakt. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Bovendien heeft de ontwikkeling geen of nauwelijks een verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

5.8 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen in combinatie met kwetsbare functies dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Bovendien zijn in de buurt van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stof-

¹¹ Archeologisch onderzoek Waterberging Schoen en Schagerbrug, gemeente Zijpe Inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen – verkennende fase, Grontmij archeologische rapporten 1264

¹² Onderzoek luchtkwaliteit, Gemeente Zijpe, Schagen, april 2009

fen (wegen, spoorwegen of buisleidingen) aanwezig. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de ontwikkeling van het besluitgebied.

5.9 Kabels en leidingen

In september 2011 is er een KLIC oriëntatiemelding gedaan voor het besluitgebied. In het plan-gebied ligt enkel een laagspanningskabel vanaf de Grote Sloot naar de onderbemalingspomp langs het toegangpad van het gebied. Voor de realisatie zal een KLIC graafmelding worden gedaan.

De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door de aanwezigheid van kabels en leidingen onaanvaardbaar nadelig belemmerd.

6 Financiële uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Omdat geen sprake is van een bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is geen verplichting tot kostenverhaal dan wel tot het opstellen van een exploitatieplan.

Voor de realisatie van de waterberging heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier budget vrijgehouden, waarmee de uitvoerbaarheid kan worden gegarandeerd.

7 Procedure omgevingsvergunning

7.1 Juridische procedure

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen. Dit is hier het geval, dus wordt voor de waterberging Schoen de uitgebreide procedure gevolgd. Tevens is bepaald dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Vooraf is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. Deze verklaring kan per afwijking worden gegeven, maar de gemeenteraad kan ook categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

7.2 Besluitvorming

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met zes weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, die binnen deze 26 weken gevolgd moet worden. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voordat wordt gestart met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure dient in het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn bij de ontwikkeling. Bij de voorbereiding van de procedure heeft overleg plaatsgevonden met deze instanties.

7.3 Beroep en Hoger Beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).