

Ruimtelijke onderbouwing Waterberging Schagerbrug

Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo)

Definitief

Gemeente Schagen

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 1 februari 2013

Verantwoording

Titel : Ruimtelijke onderbouwing Waterberging Schagerbrug

Subtitel : Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Projectnummer : 323649

Referentienummer : GM-0074795

Revisie : 02

Datum : 1 februari 2013

Auteur(s) : [REDACTED]

E-mail adres : [REDACTED]

Gecontroleerd door : [REDACTED]

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : [REDACTED]

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Vigerend bestemmingsplan	4
1.3	Leeswijzer	6
2	Huidige situatie	7
2.1	Situering en begrenzing	7
2.2	Huidig gebruik	8
3	Beleidskader	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Regionaal beleid	13
3.5	Gemeentelijk beleid	13
3.6	Conclusie	14
4	Planbeschrijving	15
4.1	Aanleiding	15
4.2	Nut en noodzaak	15
4.3	Inrichting, beheer en onderhoud	15
4.4	Juridische aspecten	17
5	Milieu- en omgevingsaspecten	18
5.1	Algemeen	18
5.2	Water	18
5.3	Bodem	19
5.4	Natuur	19
5.5	Archeologie	20
5.6	Kabels en leidingen	21
5.7	Geluid	21
5.8	Luchtkwaliteit	21
5.9	Externe veiligheid	22
5.10	Vooronderzoek Niet Gesprongen Conventionele Explosieven (NGCE)	22
6	Financiële uitvoerbaarheid	23
7	Procedure omgevingsvergunning	24
7.1	Juridische procedure	24
7.2	Besluitvorming	24
7.3	Beroep en Hoger beroep	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Door klimaatverandering wordt verwacht dat met name in de herfst- en wintermaanden de neerslag heftiger en langduriger wordt. Watersystemen die jarenlang dienst hebben gedaan, kunnen hierdoor in de toekomst problemen ondervinden. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft ruim 220 poldersystemen getoetst aan landelijke normen en constateert dat in de 'Zijpe en Hazepolder' maatregelen nodig zijn om in de toekomst wateroverlast te voorkomen.

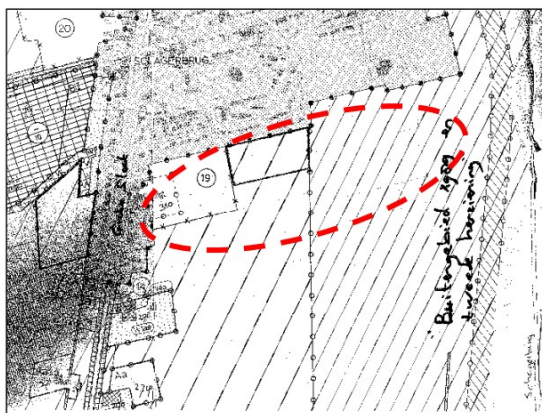
In afdeling C (een afdeling is een deel van een polder met een eigen waterhuishouding, afdelingen hebben geen naam maar worden aangeduid met een hoofdletter, in dit geval: C) van deze polder moet in totaal circa 11,4 hectare extra waterberging worden gerealiseerd. Het projectgebied 'Schagerbrug' ligt in deze afdeling en zal worden ingericht als droge waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het bij een peilstijging in het hoger gelegen noordelijke peilgebied als eerste in de omgeving inundeert en een bergende functie vervult. Het gebied is één van meer dan 20 grote en kleine projecten, waarin getracht wordt in combinatie met andere ontwikkelingen de wateropgave op te lossen. Bij de waterberging Schagerbrug vindt een combinatie plaats met extensieve recreatie.

Het vigerende bestemmingsplan voor het gebied voorziet echter niet in de mogelijkheid voor een waterberging. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan, wanneer hier een goede ruimtelijke onderbouwing aan ten grondslag ligt. Voorliggend rapport vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan Buitengebied 1989

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied is 'Bestemmingsplan Buitengebied 1989'. Dit bestemmingsplan is twee keer herzien, de eerste keer op 21 december 1990 en de tweede keer op 25 maart 1997. De herzieningen hebben geen directe invloed gehad op het plangebied. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming "Agrarisch productiegebied IIa" en "Agrarisch productiegebied IIb". In figuur 1.1 is een uitsnede van dit bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 1.1 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 1989 ter plaatse van het besluitgebied

De gronden met de bestemming 'Agrarisch productiegebied IIa' zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering met behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden met de daarbij behorende bouwwerken, uitgezonderd bedrijfswoningen en kassen. Dit houdt in dat er een verbod is op het blijvend omzetten van graslandgronden in bollengrond en de waarde als weidevogelgebied mag niet verloren gaan.

Voor gronden met de bestemming 'Agrarisch productiegebied IIb' zijn de landschappelijke waarden minder nadrukkelijk aanwezig. Hier vormt het gebied een overgangszone tussen productiegebieden I (aan de westzijde van de Groote Sloot) en IIa. Aan de oostzijde, vlak naast de Westfriese Omringdijk ligt een beschermingszone ten behoeve van de aanwezige gasleiding.

Binnen de bestemmingen Agrarische productiegebieden IIa en IIb is geen waterbergingsfunctie toegestaan. De voorgenoemde ontwikkeling past dus niet binnen het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, in voorbereiding

Hoewel bovengenoemd bestemmingsplan geldend is voor het besluitgebied, is er een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding: "Buitengebied Zijpe". Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen en de planning is dat deze in april 2013 wordt vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft de westelijke helft van het besluitgebied de bestemmingen "Agrarisch" en "Waarde - Archeologie 4" en de aanduidingen "permanente bollenteelt uitgesloten" en "weidevogelleefgebied". De oostelijke helft van het gebied heeft de bestemmingen "Agrarisch met waarden" en "Waarde - Archeologie 4" en de aanduiding "weidevogelleefgebied". In figuur 1.2 is een uitsnede van dit bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied weergegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Zijpe ter plaatse van het besluitgebied

Binnen de bestemming "Agrarisch" is een waterberging uitsluitend toegestaan op de plaats waar dit met een aanduiding is aangegeven. Ter plaatse van het besluitgebied voor de waterberging Schagerbrug is geen aanduiding opgenomen. Hier zou dan ook geen waterberging zijn toegestaan. In de bestemmingsomschrijving van de bestemming "Agrarisch met waarden" is geen waterberging genoemd. De ontwikkeling past dus ook niet binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Omdat met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1989', en deze vergunning naar verwachting eerder wordt verleend dan dat het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Zijpe' wordt vastgesteld, wordt deze waterbergingsfunctie, na verlening van de vergunning, in dit nieuwe bestemmingsplan met een aanduiding opgenomen.

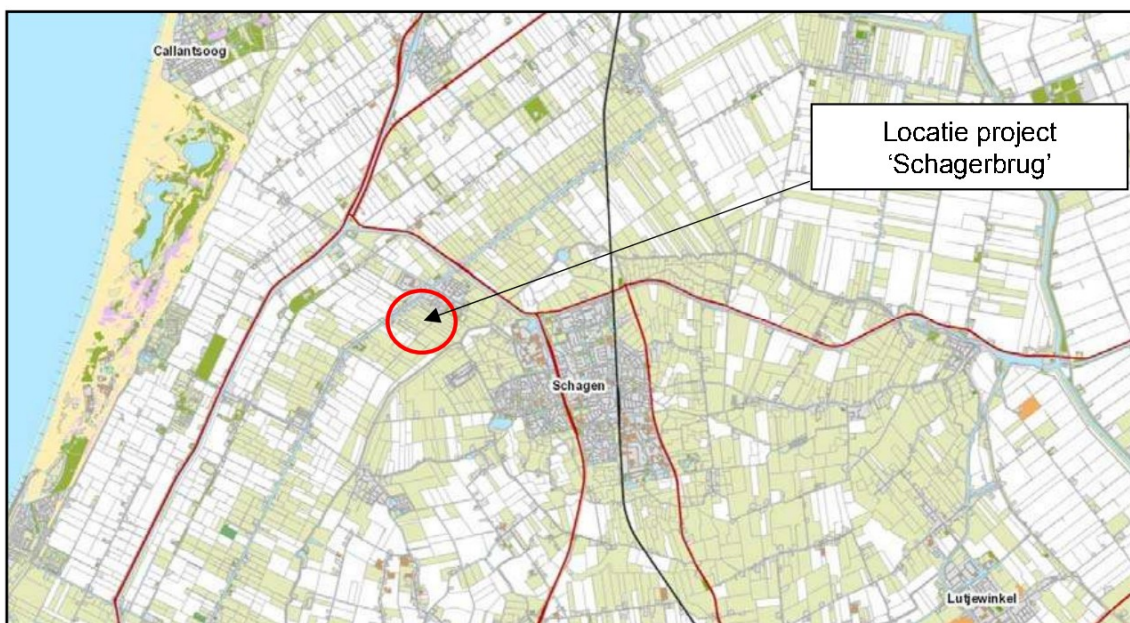
1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 de financiële uitvoerbaarheid aan bod komt. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de wettelijke procedure beschreven.

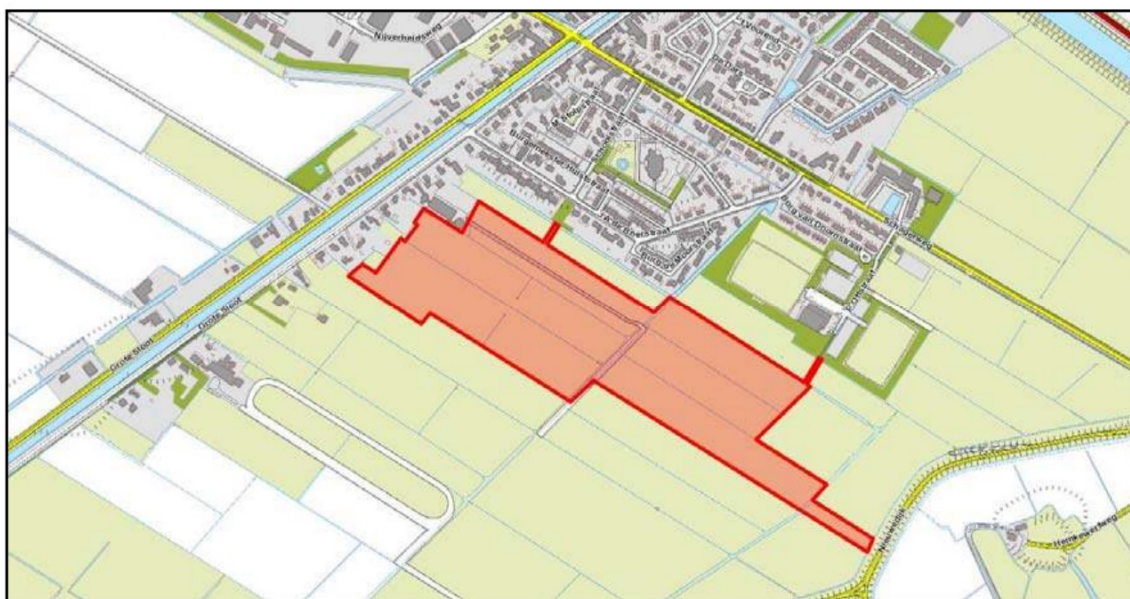
2 Huidige situatie

2.1 Situering en begrenzing

Het besluitgebied is gelegen ten zuiden van Schagerbrug, tussen de Grote Sloot (ter hoogte van nr.304) en de Westfriese Omringdijk in de gemeente Zijpe en is ruim 14 hectare groot. In figuren 2.1 en 2.2 is de ligging van het gebied weergegeven.



Figuur 2.1 Globale ligging besluitgebied



Figuur 2.2 Begrenzing besluitgebied

2.2 Huidig gebruik

Het 14 hectare grote projectgebied 'Schagerbrug' is momenteel in gebruik als agrarisch grasland (weiland). De percelen zijn ontsloten door een strook grond naar de P. Ottstraat. Momenteel zijn er geen voetpaden in het gebied aanwezig, wel enkele waterlopen.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de waterberging bij Schagerbrug wordt een invulling gegeven aan het in de Structuurvisie gestelde hoofddoel c. De ontwikkeling draagt bij aan een leefbare en veilige omgeving, doordat hiermee wateroverlast wordt voorkomen.

Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw'

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21^e eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op

¹ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

minder plaatsen de grond in kan, in combinatie met de hevigere regenbuien als gevolg van de klimaatverandering.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw² wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt gezorgd dat de drietrapsstrategie voor waterkwantiteit kan worden uitgevoerd.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal waterplan 2010 - 2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015³ geeft duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015.

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden vragen om een herbezinning hoe we met water omgaan voornamelijk bij ruimtelijke ontwikkeling.

De volgende twee speerpunten worden voor de planperiode genoemd:

- aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken.
- extra aandacht besteden aan de economische kant van het water.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 3.1 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

² Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

³ Provinciaal waterplan 2010-2015, "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren", Provincie Noord-Holland, 16 november 2009.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3.1 Schematische weergave structuurvisie Noord-Holland 2040

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

De structuurvisie gaat ook in op de klimaatbestendigheid. Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld –het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger- wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterbergingen en doen dat op integrale wijze.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 tevens de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 voor de verschillende gebieden uitgewerkt in algemene regels. De verordening is in tegenstelling tot de “Structuurvisie Noord-Holland 2040” wel bindend voor gemeenten. De verordening is op 1 november 2010 in werking getreden. Beleidsregels die van toepassing zijn op het besluitgebied “Waterberging Schagerbrug” hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Gebied voor grootschalige landbouw;
- Weidevogelleefgebied
- Zoekgebied voor grootschalige windenergie

- Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie;
- Landelijk gebied.

In figuur 3.2 is een uitsnede van de kaart van de verordening ter plaatse van het besluitgebied opgenomen.



Figuur 3.2 Uitsnede kaart Verordening ter plaatse van het besluitgebied

Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling in relatie tot bovenstaande aspecten zijn enkel de beleidsregels die gelden voor het Weidevogelleefgebied van toepassing. Voor weidevogelleefgebieden zijn regels in artikel 25 van de Verordening opgenomen, die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden, voorziet niet in:

- a. De mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan;
- b. De mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
- c. De mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarden;
- d. De mogelijkheid versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren, en;
- e. De mogelijkheid werken uit te voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken.

Naar verwachting treedt eind 2012 de gewijzigde PRVS in werking. Het ontheffingenstelsel vervalt hiermee. In plaats hiervan stelt de provincie in de gewijzigde verordening regels, waarbinnen van het verbod op bepaalde ontwikkelingen mag worden afgeweken. De actualisatie leidt zodoende niet tot beleidsinhoudelijke wijzigingen.

Sub e van artikel 25 gaat over peilverlaging. In dit geval is er sprake van een relatieve peilverhoging doordat het maaiveld verder naar beneden wordt gebracht dan het peil. Er is derhalve geen sprake van een peilverlaging in de zin van artikel 25 lid 1 onder e PRVS.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt aangesloten bij het doel van de provincie Noord-Holland met betrekking tot bescherming van de openheid van het karakteristieke cultuurland-

schap ten behoeve van weidevogels. In paragraaf 5.4, natuur, zijn de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op weidevogels beschreven. Geconcludeerd wordt dat het gebied met het voorgenomen plan meer geschikt wordt voor weidevogels in vergelijking tot de huidige situatie.

3.4 Regionaal beleid

Waterbeheersplan 4⁴

Op 14 oktober 2009 heeft HHNK het "Waterbeheersplan 2010-2015 – Van veilige dijken tot schoon water" (WBP4) vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben het plan op 14 maart 2010 goedgekeurd.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone

De drie noordelijke gemeenten Den Helder, voormalig Anna Paulowna en Zijpe hebben de landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog"⁵ opgesteld. Doel van de visie is om de identiteit van het landschap en de belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten vast te leggen.

Over waterberging wordt in de visie uiteengezet dat wordt ingezet op het integreren van ecologische verbindingen met andere groen-blauwe functies zoals recreatieve paden, kanoroutes en waterbergingsgebieden.

In de visie wordt voor waterberging binnen de Zijpe- en Hazepolder gesteld dat, naast de primaire zoekgebieden voor waterberging, ook opties voor alternatieve locaties moeten worden opgehouden.

Met het project Waterberging Schagerbrug wordt invulling gegeven aan de in de visie gestelde uitgangspunten.

3.5 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Zijpe

De gemeente Zijpe heeft voor de periode 2005-2015 een toekomstvisie⁶ vastgesteld. Deze toekomstvisie vormt de basis voor de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Zijpe op fysiek, economisch en sociaal/maatschappelijk niveau. Uiteen wordt gezet dat Zijpe veel natuurlijke en landschappelijke waarden heeft, zoals de zee, de duinen en de daarachter liggende polders. In de Toekomstvisie wordt beschreven op welke manier de verschillende ruimtevragende functies, verkeer, natuur, recreatie, wonen en bedrijven en landbouw, in de gemeente worden ingericht.

Veelkleurig landschap

4 Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water', Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 14 oktober 2009.

5 Landschapsvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog, Bouwstenen voor het buitengebied van Zijpe, Den Helder en Anna Paulowna", maart 2007

6 Toekomstvisie Zijpe 2005-2015, gemeente Zijpe, september 2004.

In 2008 is de gemeente Zijpe gestart met een eigen inventarisatie van de kwaliteiten van het landschap van Zijpe. Hiervoor is het rapport 'Veelkleurig Landschap'⁷ opgesteld.

Voor de omgeving Schagerbrug wordt aangegeven dat het gebied een grote waterbergingsopgave heeft, van meer dan 18 hectare ten westen van de Groote Sloot en ruim 11 ha ten oosten van deze ontginningsas. In polder C heeft het Hoogheemraadschap de benodigde hectares in bezit om deze te realiseren.

Het streven bestaat om eventuele waterberging ten westen van de Groote Sloot zoveel mogelijk te concentreren op de graslanden langs de Groote Sloot als droge waterberging waarmee graslanden behouden blijven, de natuurwaarde versterkt wordt en bollengronden gespaard blijven. Daarnaast zijn verbrede (nieuwe) waterlopen mogelijk in combinatie met de ideeën voor recreatieve routes en eventueel akkerranden. De ruigtes die ontstaan, zijn gunstig voor de vogels en andere dieren op de bollenvelden. Ze hebben nauwelijks nadelen voor de omliggende bollenvelden, mits de akkerdistel wordt tegengegaan en combinatie van riet en open water wordt voorkomen in verband met ganzen.

3.6 Conclusie

De realisatie van de waterberging past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functie waterberging niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan past, moet een procedure voor het afwijken van in het bestemmingsplan aangegeven gebruik van gronden, als bedoeld in art. 2.12 lid 1a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), worden doorlopen.

⁷ Hoofdrapport Veelkleurig Landschap, Het versterken van de landschappelijke kwaliteit in de gemeente Zijpe binnen de contouren van het gebruik van het gebied, gemeente Zijpe, vastgesteld 8 december 2009.

4 Planbeschrijving

4.1 Aanleiding

Het klimaat verandert, de verwachting is dat het minder vaak maar heviger gaat regenen. Daarbij komt dat steden en dorpen de laatste vijftig jaar groter zijn geworden en het wegennetwerk zich heeft uitgebreid. Op plaatsen waar het water vroeger rustig door de bodem kon worden opgenomen, stroomt het tegenwoordig in één keer in de sloot of in het riool. Het gevolg is dat sloten en gemalen het water niet snel genoeg kunnen verwerken met wateroverlast en waterschade tot gevolg. Een manier om de wateroverlast tegen te gaan is het realiseren van waterberging. Hierbij wordt het overtollige water (tijdelijk) opgeslagen, waarmee overstromingen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

4.2 Nut en noodzaak

Met de inrichting van deze calamiteitenberging wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer en de ecologische waterkwaliteit. De verwachting is dat het projectgebied Schagerbrug eenmaal in de 5 jaar nodig zal zijn om een wateroverlastsituatie te reduceren.

4.3 Inrichting, beheer en onderhoud

Het hoogheemraadschap is voornemens het projectgebied 'Schagerbrug' in te richten als calamiteiten waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het bij een wateroverlastsituatie als eerste in de omgeving inundeert en een bergende functie vervult. Bij de inrichting speelt het functioneren van de waterberging in combinatie met agrarische bedrijfsvoering de hoofdrol.

Een belangrijk uitgangspunt bij het ontwerp is de keuze voor een droge waterberging. Een keuze dus voor een inrichting die een extensief begrazings-/hooilandbeheer mogelijk maakt. In belangrijke mate is dit ingegeven door het afnemende draagvlak voor de realisatie van "natte" waterbergingen binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap.

Daarnaast wordt deze berging gecombineerd met de realisatie van extensieve recreatieve voorzieningen, namelijk recreatieve wandelpaden, een visvijver en een ijsbaan.

De waterberging fungeert als buffer voor wateropslag tijdens een periode van hevige neerslag. Na een periode van wateroverlast dient de berging het geborgen water af te voeren naar de omgeving. In de winterperiode is dat gemakkelijk, omdat de omgeving dan een peil heeft van NAP -1,50 m. De afvoer van het water kan dan onder vrij verval plaats vinden. In de zomer echter, wanneer de omgeving een hoger peil heeft van NAP -1,35 m, zal de berging haar water moeten lozen met behulp van een molen. Hiertoe is in het ontwerp een Bosman windwatermolen type B4 met een torenhoogte van 7 meter opgenomen.

Uitgaande van dit peilregime betekent dit dat in de winter in de sloten, zonder rekening te houden met extra stijging van het polderpeil, een maximale waterlaag van 0,35 m geborgen kan worden. In de zomer is dat zelfs 0,85 m.

In figuur 4.1 is een schets van de toekomstige inrichting van het gebied weergegeven.

Een deel van het gebied (het lichtgroene gebied in figuur 4.1) wordt circa 0,50/0,60 m afgegraven en wordt ingericht als zogenaamd “kadetjesland”. Dit betekent dat er greppels worden aan gebracht. De greppels in het “kadetjesland” liggen op een afstand van ca 12 tot 15 meter. Dit komt vrijwel overeen met de afstand van greppels in de percelen in de omgeving. De greppels wateren af naar de aanwezige en te graven sloten in het projectgebied. Het noordoostelijk deel van het gebied wordt iets (circa 0,20 m) lager aangelegd dan de rest van het gebied, zodat dit in de winter ook kan worden gebruikt als ijsbaan. Bij een naderende vorstperiode kan dit gebied gevuld worden met water, waarbij de ‘kadetjes’ net onder water komen te liggen. Een strook ten noordwesten van de ijsbaan wordt ingericht als visvijver.

Aan de randen van het besluitgebied worden enkele wandelverbindingen gerealiseerd in de vorm van schelpenpaden. Het betreft een verbinding vanuit de J.A. de Boerstraat naar de Westfriese Omringdijk en een verbinding vanaf de P. Ottstraat (sportvelden) naar de eerst beschreven verbinding. Om de aansluiting op de Westfriese Omringdijk te kunnen maken wordt gebruik gemaakt van een bestaande opgang van de dijk. De verbinding vanaf de P. Ottstraat is tevens de hoofdontsluiting van het projectgebied.

Rondom het projectgebied worden de bestaande sloten aan de kant van het projectgebied enigszins en met goedkeuring van de aangrenzende eigenaren verbreed. De huidige waterpeilen blijven in deze sloten gehandhaafd.

De functie als waterberging is onder normale omstandigheden uitsluitend af te lezen aan de lagere ligging van het projectgebied en de begrenzing daarvan door een strakke lage kade. Wanneer het terrein daadwerkelijk voor waterberging wordt gebruikt zal het helemaal gevuld zijn met water. Pas dan openbaart het terrein zich echt als berging en wijkt het af van de omgeving

De beoogde beheerder van het terrein is een lokale agrariër. De waterstaatswerken blijven in beheer van het hoogheemraadschap, de wandelpaden bij de gemeente Zijpe.

4.4 Juridische aspecten

Op basis van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1989' en 'Landelijk gebied 1989, eerste en tweede herziening'. Nadat de omgevingsvergunning is verleend, mag het agrarisch gebruik uitgebreid met gebruik van de gronden ten behoeve van:

- waterberging;
- extensieve recreatie.

Daarnaast mag binnen het besluitgebied een windwatermolen met een maximum hoogte van 7 meter worden gebouwd.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Verschillende milieuaspecten vormen input bij de ontwikkeling van de waterberging Schagerbrug. In dat verband dient bij de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk wordt per aspect beschreven wat de status is van het aspect in het besluitgebied en welke gevolgen dit heeft voor de gewenste ontwikkeling.

5.2 Water

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt.

Door het handhaven van bestaande sloten (en daarmee het waterpeil) rondom het plangebied heeft de ontwikkeling van de droge waterberging geen effecten op de grondwaterhuishouding van de naastgelegen percelen. Hiermee wordt uitgesloten dat gewasschade op de naastgelegen percelen ontstaat door de realisatie van de waterberging.

Het bergingsgebied ligt nu voor ongeveer de helft in peilgebied 2763C (ZP NAP -0,85 m en WP NAP -1,15 m) en voor de helft in peilgebied 2763A (ZP NAP -1,35 m en WP NAP -1,50 m). Om in het projectgebied zowel de functie voor waterberging als voor agrarische bedrijfsvoering te kunnen faciliteren zal het projectgebied na herinrichting geheel in het peilgebied 2763A komen te liggen.

Echter zal er binnen het projectgebied ten opzichte van het peilbeheer in peilgebied 2763A wel een afwijkend peilbeheer moeten worden gevoerd. Het winterpeil van NAP -1,50 m in peilvak 2763A wordt in het projectgebied in de zomer niet opgezet, maar onder invloed van verdamping en eventueel met behulp van een Bosman windwatermolen ingedroogd naar een zomerpeil van NAP -1,70 m. Deze afwijking van het zomerpeil binnen het projectgebied ten opzichte van het zomerpeil in peilgebied 2763A is noodzakelijk om in de zomermaanden naast de waterbergingsfunctie ook een agrarische functie met gewenste drooglegging van 0.60 m te kunnen faciliteren.

Waterberging binnen het projectgebied zal plaats vinden vanuit peilgebied 2763C met een zomerpeil van NAP -0,85 m en winterpeil van NAP -1,15 m. Om de berging zo effectief mogelijk te laten zijn zal het maaiveld in de berging, uitgaand vanuit het belang van de waterberging, in de buurt van de NAP -1,50 m (het winterpeil van peilgebied 2763A) moeten komen te liggen. In werkelijkheid, rekening houdend met de agrarische functie (extensief beheer) en de bijbehorende drooglegging, komt het maaiveld tussen NAP -1,35 m en de NAP -1,05 m te liggen. Het projectgebied kan dan voor genoemde functies optimaal functioneren.

In de winter wordt eenzelfde peil gehanteerd als in de omgeving binnen peilgebied 2763A: NAP -1,50 m.

Theoretisch betekent dit dat in de winter in de sloten, zonder rekening te houden met extra stijging van het polderpeil, een maximale waterlaag van 0,35 m (verschil tussen NAP -1,15 m en NAP -1,50 m) geborgen kan worden. In de zomer is dat zelfs 0,85 m (verschil tussen NAP -0,85 m en NAP -1,70 m).

5.3 Bodem

Ter plaatse van de toekomstige waterberging is een verkennend bodemonderzoek⁸ uitgevoerd. Doel van het onderzoek was om te onderzoeken of er verontreiniging van de bodem aanwezig is, die de geplande ontwikkeling, milieukundig gezien, zou kunnen belemmeren. Middels aanvullende analyses is de spreiding en mate van verontreiniging in de bovengrond onderzocht. Er is geen sprake van ernstige bodemverontreiniging. Er is een gedempte sloot aangetroffen die vermoedelijk verontreinigd is met asbest van een gesloopte boerderij. Echter wordt de locatie ter plaatse van de gedempte sloot en het zuidwestelijke gelegen perceel niet meegenomen in de inrichting. Omdat hier geen werkzaamheden zullen plaatsvinden zijn geen vervolgstappen noodzakelijk.

Verder zijn in de zuidwestelijke hoek van het besluitgebied verhoogde concentraties aangetoond. Zo zijn er in de matige puinhoudende bovengrond gehalten aan kwik en PAK boven de achtergrondwaarde gemeten. Dit is ook de locatie waar de gedempte sloot zich bevindt. In het gehele zuidwestelijke perceel vinden geen werkzaamheden plaats (zie ook figuur 4.1).

Wel dient de met asbest gedempte sloot gemeld te worden aan de provincie Noord-Holland.

5.4 Natuur

Voor de ontwikkeling van het waterbergingsproject 'Schagerbrug' is in januari 2012 een Quick Scan natuur⁹ uitgevoerd. Doel van de Quick Scan is om inzicht te verkrijgen in de mogelijk wet- telijk beschermde natuurwaarden van het gebied en in de mogelijke impact van de werkzaam- heden ten behoeve van de aanleg.

Natuurbeschermingswet

Binnen een straal van 3 kilometer bevinden zich geen Natura 2000-gebieden en zijn geen be- schermde natuurmonumenten aanwezig. De voorgenomen werkzaamheden zijn buiten deze invloedsfeer (3 km) niet van invloed. In dit kader treden geen negatieve effecten op en hoeven geen vervolgpcedures in gang te worden gezet.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. Activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zijn in principe verboden.

Het onderzoeksgebied is bezocht op 15 november 2011 en daarnaast is er bronnenonderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten op internet en in de NDDF database. In het besluitgebied "Schagerbrug" komen diersoorten voor met een beschermde status conform de F&F wet.

Het plangebied biedt geschikt biotoop voor verschillende soorten van tabel 1 Flora- en fauna- wet, zoals de haas, vos, mol, aard- en veldmuizen. Voor aanwezige soorten die onder tabel 1 van de F&F wet vallen, geldt bij de werkzaamheden ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting een vrijstelling.

Er zijn geen soorten uit tabel 2 aangetroffen tijdens het veldwerk. Hoewel niet visueel gesigna- leerd kunnen soorten uit tabel 2 op basis van de aldaar aanwezige geschikte biotopen voorko- men. Voor deze 'tabel 2' soorten hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden, mits bij de werkzaamheden ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting gewerkt wordt vol- gens de "Gedragscode Flora- en Faunawet voor waterschappen".

Tijdens het veldbezoek zijn geen diersoorten van tabel 3 van de F&F wet waargenomen. Naar verwachting maken vleermuizen wel foeragerend gebruikt van het plangebied. Alle vleermuizen zijn beschermd onder de tabel 3 Flora en Faunawet. Tijdens de aanleg dienen daarom maatre-

8 Milieukundig bodemonderzoek, 16 april 2012, ref.nr.: GM-0043369, Grontmij

9 Quick scan natuur waterberging Schoen en Schagerbrug, 10 januari 2012, projectnr.: 315245, Grontmij

gelen te worden getroffen om te voorkomen dat de dieren een negatieve impact ondervinden van de werkzaamheden. Een ontheffing van de F&F wet is niet nodig omdat het plangebied niet wordt aangemerkt als voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats maar als foerageergebied.

Weidevogelleefgebied

Het gebied maakt deel uit van het weidevogelleefgebied. Indien het gebied ongeschikt raakt als weidevogelleefgebied dient er gecompenseerd te worden.

Vogels gebruiken het gebied om te foerageren, als broedgebied en als winterverblijf. Het gebied biedt dan ook geschikt biotoop voor weidevogels zoals kievit, grutto, tureluur, wulp en scholekster. Daarnaast biedt het terrein geschikt broedbiotoop voor meer algemene soorten zoals wilde eend, meerkoet, waterhoen en in de aangrenzende bosschages (buiten het plangebied) merel, zandlijster, winterkoning, fitis, tjiftjaf en roodborst. Er zijn binnen het plangebied waarnemingen bekend van buizerd en slechtvalk. Beide maken foeragerend gebruik van het plangebied. Aangezien binnen het plangebied geen bomen/beplanting aanwezig is, biedt het terrein geen geschikt broedbiotoop voor deze soorten. Daarnaast is de waarneming van patrijs nog vermeldenswaardig. Alle vogels genieten bescherming onder Flora- en faunawet. Vogels kunnen tijdens het broedseizoen (grootweg de periode 1 maart – 1 augustus) hinder ondervinden en verstoord worden door eventuele werkzaamheden. Het verdient de voorkeur de werkzaamheden niet uit te voeren in het broedseizoen van de vogels. Indien de planning van de werkzaamheden dit niet toelaat wordt aangeraden voorzorgsmaatregelen voor de aanvang van het broedseizoen te nemen zodat het terrein onaantrekkelijk wordt voor een eventuele vestiging. In de directe omgeving is echter voldoende ruimte en zijn voldoende geschikte biotopen waar foeragerende en overwinterende vogels terecht kunnen.

Voor weidevogels is het van belang dat bij het afgraven van het terrein er verschillende gradiënten worden aangebracht. Zo ontstaan natte en minder natte plekken en hogere delen welke weidevogels kunnen benutten bij stijging van het waterniveau. Ook biedt een variërend waterpeil met plasdras- situaties biedt voor de weidevogels geschikt foerageergebied. Hier kunnen weidevogels van profiteren. Bij het graven van watergangen dient te worden voorkomen dat zich brede, hoge rietoevers ontwikkelen. Ten behoeve van de weidevogels geldt dat het open karakter van het landschap behouden moet blijven. In dit kader geldt tevens dat er geen bomen en/of bosschages (bijvoorbeeld ter afscheiding) worden aangeplant.

Hiernaast dient te allen tijde de zorgplicht (artikel 2 F&F wet) voor alle aanwezige diersoorten in acht te worden genomen.

Na de voorgenomen inrichting zal de geschiktheid van het gebied voor veel diersoorten toemen.

5.5 Archeologie

Er is een archeologisch bureauonderzoek¹⁰ en inventariserend veldonderzoek¹¹ ter plaatse van de te realiseren waterberging uitgevoerd. Het onderzoek had tot doel een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen van het plangebied.

In het bureauonderzoek wordt geconcludeerd dat het besluitgebied 'Schagerbrug' overwegend een lage archeologische verwachtingswaarde heeft, met uitzondering van de Romeinse Tijd. In het eventueel nog deels aanwezige oorspronkelijke en intacte (veraarde) veen, dat verwacht kan worden vanaf 1m-mv (ca. NAP -1,5 m), kunnen archeologische sporen uit die periode worden aangetroffen. Waarschijnlijk is echter een groot deel van het oude veenlandschap met daarop de eventuele sporen uit de Romeinse Tijd verstoord of verdwenen tijdens de zeeinbraak in de Late middeleeuwen. Op basis van eerder onderzoek en waarnemingen binnen het onderzoeksgebied lijkt de kans op het aantreffen van archeologische waarden nabij de Westfriese Omringdijk hoger dan daar verder vandaan. Volgens het gemeentelijk archeologisch beleid is onderzoek niet nodig wanneer minder dan 50 cm wordt ontgraven. In het besluitgebied

¹⁰ Archeologisch onderzoek waterberging Schoen en Schagerbrug, gemeente Zijpe, Bureauonderzoek Grontmij Archeologische Rapporten 1154, 6 januari 2012, 20111213 -jvw-002

¹¹ Archeologisch onderzoek waterberging Schoen en Schagerbrug, gemeente Zijpe, Inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen – verkennende fase, Grontmij archeologische rapporten 1264, 28 januari 2013

van de waterberging Schagerbrug worden echter sloten aangelegd die dieper worden dan 50 cm.

Als vervolg op het bureauonderzoek is een inventariserend veldonderzoek (IVO) uitgevoerd, bestaande uit een booronderzoek. De tijdens het veldwerk aangetroffen bodemopbouw en het waargenomen veen geven niet de indruk dat er een omvangrijk en eenduidig sporenniveau of grotendeels intact veenlandschap in de ondergrond van het besluitgebied Schagerbrug voorkomt. Het is echter niet uit te sluiten dat er in de ondergrond toch (geïsoleerde) intacte delen van het veen met daarop eventuele bewoningssporen of cultuurlagen voorkomen en dat deze tijdens de geplande grondwerkzaamheden verstoord zullen worden. De kans daarop lijkt, gezien de resultaten van het booronderzoek, laag.

In eerste instantie werd het advies gegeven om geen vervolgonderzoek uit te laten voeren voorafgaand aan de uitvoering van de graafwerkzaamheden/bodemingrepen.

Dit advies is voorgelegd aan de bevoegde overheid, de gemeente Zijpe. De deskundige namens de gemeente acht nader onderzoek toch noodzakelijk, omdat de kans op het aantreffen van archeologische waarden uit de Romeinse Tijd volgens deze middelhoog is. Na overleg met de direct betrokken partijen is besloten om de werkzaamheden archeologisch te laten begeleiden, op basis van een nog goed te keuren Programma van Eisen.

5.6 Kabels en leidingen

In september 2011 is er een KLIC-melding voor het projectgebied gedaan. Aan de oostzijde ligt, evenwijdig aan de Westfriese omringdijk, een leiding van de Gasunie. In het ontwerp is hiermee rekening gehouden door deze zone ongemoeid te laten. Hier wordt geen waterberging gecreëerd, er wordt alleen een toegangspad aangelegd. Tijdens de uitvoering van de aanleg van dit toegangspad zal iemand van de Gasunie aanwezig zijn om dit te begeleiden. Aan de noordzijde van het plangebied, evenwijdig aan de bebouwingsgrens, ligt een zogenaamd drukriool van het Hoogheemraadschap en een gasleiding hoge druk. Deze zone valt voor een deel buiten het ontwerp en waar deze binnen het ontwerp valt zal niet gegraven worden, maar wordt een lage kade aangelegd. Voor de werkzaamheden zal een KLIC-graafmelding worden gedaan.

5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Met de realisatie van de waterberging worden geen geluidsgevoelige terreinen of objecten of de aanleg van nieuwe wegen mogelijk gemaakt. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Bovendien heeft de ontwikkeling geen of nauwelijks een verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

5.8 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. De definitie van 'in betekende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Bij de realisatie van een waterberging zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Hiernaast is voor de gehele gemeente Zijpe een onderzoek naar de luchtkwaliteit¹² (fijn stof en stikstofdioxide) uitgevoerd. In de rapportage wordt in beeld gebracht of er binnen de gemeentegrenzen knelpunten zijn ten aanzien van luchtkwaliteit. Het onderzoek beperkt zich tot de door

¹² Onderzoek luchtkwaliteit, Gemeente Zijpe, Schagen, april 2009

het wegverkeer veroorzaakte invloed op de luchtkwaliteit. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er binnen de gemeentegrenzen van de gemeente geen knelpunten met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn.

5.9 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen in combinatie met kwetsbare functies dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Bovendien zijn in de buurt van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen of buisleidingen) aanwezig. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de ontwikkeling van het besluitgebied.

5.10 Vooronderzoek Niet Gesprongen Conventionele Explosieven (NGCE)

In verband met de uitvoerbaarheid van het waterbergingsplan is een historisch onderzoek¹³ uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele explosieven. Voor de locatie Schagerbrug wordt geconcludeerd dat deze locatie onverdacht is ten aanzien van niet gesprongen conventionele explosieven.

13 Historisch vooronderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele Explosieven ter plaatse van de vijf waterbergingslocaties "IJsbaan Wognum", "Stolpen", "Schoen", "Schagerbrug" en "Oudesluis", 25 juli 2012, T&A Survey

6 Financiële uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Omdat geen sprake is van een bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is geen verplichting tot kostenverhaal dan wel tot het opstellen van een exploitatieplan.

Voor de realisatie van de waterberging heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier budget vrijgehouden, waarmee de uitvoerbaarheid kan worden gegarandeerd.

7 Procedure omgevingsvergunning

7.1 Juridische procedure

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen. Dit is hier het geval, dus wordt voor de waterberging Schagerbrug de uitgebreide procedure gevolgd. Tevens is bepaald dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Vooraf is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. Deze verklaring kan per afwijking worden gegeven, maar de gemeenteraad kan ook categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

7.2 Besluitvorming

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met zes weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, die binnen deze 26 weken gevolgd moet worden. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voordat wordt gestart met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure dient in het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn bij de ontwikkeling. Bij de voorbereiding van de procedure heeft overleg plaatsgevonden met deze instanties.

7.3 Beroep en Hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).