

# **Ruimtelijke onderbouwing Waterberging Oudesluis**

Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen  
omgevingsrecht (Wabo)

Definitief

Gemeente Zijpe

Grontmij Nederland B.V.  
Alkmaar, 15 februari 2013

# Verantwoording

**Titel** : Ruimtelijke onderbouwing Waterberging Oudesluis

**Subtitel** : Ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

**Projectnummer** : 323649

**Referentienummer** : GM-0074789

**Revisie** : 03

**Datum** : 15 februari 2013

**Auteur(s)** : [REDACTED]

**E-mail adres** : [REDACTED]

**Gecontroleerd door** : [REDACTED]

**Paraaf gecontroleerd** :

**Goedgekeurd door** : [REDACTED]

**Paraaf goedgekeurd** :

**Contact** : Grontmij Nederland B.V.  
Robijnstraat 11  
1812 RB Alkmaar  
Postbus 214  
1800 AE Alkmaar  
T +31 72 547 57 57  
F +31 72 850 26 57  
www.grontmij.nl

# Inhoudsopgave

|      |                                                                      |    |
|------|----------------------------------------------------------------------|----|
| 1    | Inleiding .....                                                      | 4  |
| 1.1  | Aanleiding en doelstelling .....                                     | 4  |
| 1.2  | Vigerend bestemmingsplan .....                                       | 4  |
| 1.3  | Leeswijzer .....                                                     | 6  |
| 2    | Huidige situatie .....                                               | 7  |
| 2.1  | Situering en begrenzing .....                                        | 7  |
| 2.2  | Huidig gebruik .....                                                 | 7  |
| 3    | Beleidskader .....                                                   | 8  |
| 3.1  | Algemeen .....                                                       | 8  |
| 3.2  | Rijksbeleid .....                                                    | 8  |
| 3.3  | Provinciaal beleid .....                                             | 9  |
| 3.4  | Regionaal beleid .....                                               | 11 |
| 3.5  | Gemeentelijk beleid .....                                            | 12 |
| 3.6  | Conclusie .....                                                      | 12 |
| 4    | Planbeschrijving .....                                               | 13 |
| 4.1  | Aanleiding .....                                                     | 13 |
| 4.2  | Nut en noodzaak .....                                                | 13 |
| 4.3  | Inrichting, beheer en onderhoud .....                                | 13 |
| 4.4  | Juridische aspecten .....                                            | 14 |
| 5    | Milieu- en omgevingsaspecten .....                                   | 16 |
| 5.1  | Algemeen .....                                                       | 16 |
| 5.2  | Water .....                                                          | 16 |
| 5.3  | Bodem .....                                                          | 16 |
| 5.4  | Natuur .....                                                         | 17 |
| 5.5  | Archeologie .....                                                    | 18 |
| 5.6  | Kabels en leidingen .....                                            | 19 |
| 5.7  | Geluid .....                                                         | 19 |
| 5.8  | Luchtkwaliteit .....                                                 | 20 |
| 5.9  | Externe veiligheid .....                                             | 20 |
| 5.10 | Vooronderzoek Niet Gesprongen Conventionele Explosieven (NGCE) ..... | 20 |
| 6    | Financiële uitvoerbaarheid .....                                     | 21 |
| 7    | Procedure omgevingsvergunning .....                                  | 22 |
| 7.1  | Juridische procedure .....                                           | 22 |
| 7.2  | Besluitvorming .....                                                 | 22 |
| 7.3  | Beroep en Hoger beroep .....                                         | 22 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Door klimaatverandering wordt verwacht dat met name in de herfst- en wintermaanden de neerslag minder frequent maar heftiger en langduriger wordt. Watersystemen die jarenlang dienst hebben gedaan, kunnen hierdoor in de toekomst problemen ondervinden. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft ruim 220 poldersystemen getoetst aan landelijke normen en constateert dat in de 'Zijpe en Hazepolder' maatregelen nodig zijn om in de toekomst wateroverlast te voorkomen.

In afdeling KP (een afdeling is een deel van een polder met een eigen waterhuishouding, afdelingen hebben geen naam maar worden aangeduid met een hoofdletter of hoofdletters, in dit geval: KP) van deze polder moet in totaal circa 7,2 hectare extra waterberging worden gerealiseerd. Het projectgebied 'Oudesluis' ligt in deze afdeling en neemt deze 7,2 hectare volledig voor zijn rekening. Het projectgebied zal worden ingericht als droge waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het bij een peilstijging in het hoger gelegen noordelijke peilgebied als eerste in de omgeving inundeert en een bergende functie vervult. Het gebied is één van meer dan 20 grote en kleine projecten, waarin getracht wordt in combinatie met andere ontwikkelingen de wateropgave op te lossen. De waterberging Oudesluis wordt gecombineerd met de realisatie van EHS-natuur en de aanleg recreatieve wandelpaden. Het is een samenwerkingsproject van de gemeente Zijpe en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK).

Het vigerende bestemmingsplan voor het gebied voorziet echter niet in de mogelijkheid voor een waterberging. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan, wanneer hier een goede ruimtelijke onderbouwing aan ten grondslag ligt. Voorliggend rapport vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

## 1.2 Vigerend bestemmingsplan

### *Bestemmingsplan Buitengebied 1989*

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied is 'Bestemmingsplan Buitengebied 1989'. Dit bestemmingsplan is twee keer herzien, de eerste keer op 21 december 1990 en de tweede keer op 25 maart 1997.

In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming "Agrarisch productiegebied IIb". In figuur 1.1 is een uitsnede van het bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied weergegeven.



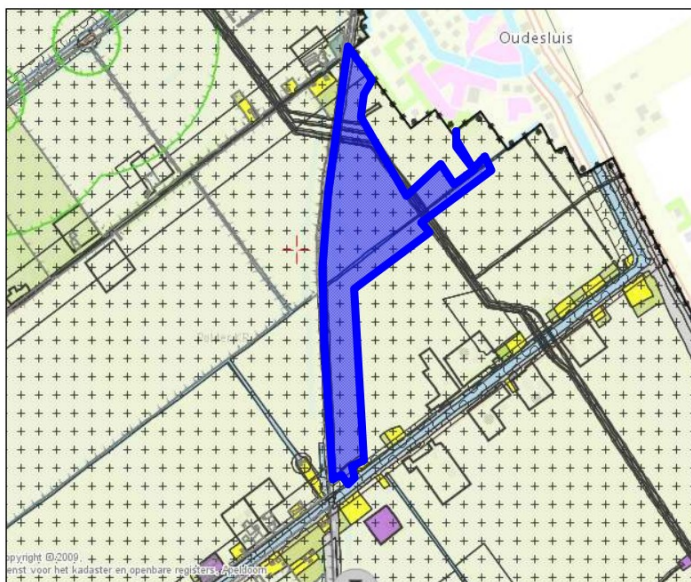
*Figuur 1.1 Uitsnede bestemmingsplan ter plaatse van besluitgebied*

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering met behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden en met bijbehorende bouwwerken, uitgezonderd bedrijfswoningen en kassen. Door het gebied loopt een transportleidingtracé in oost-westelijke richting.

Binnen de bestemmingen Agrarische productiegebieden IIb is geen waterbergingsfunctie toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling past dus niet binnen het bestemmingsplan.

#### *Bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, in voorbereiding*

Hoewel bovengenoemd bestemmingsplan geldend is voor het besluitgebied, is er een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding: "Buitengebied Zijpe". Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen en de planning is dat deze in april 2013 wordt vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft de westelijke helft van het besluitgebied de bestemmingen "Agrarisch" en "Waarde – Archeologie 3". In figuur 1.2 is een uitsnede van dit bestemmingsplan ter plaatse van het besluitgebied weergegeven.



*Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Zijpe ter plaatse van het besluitgebied*

Binnen de bestemming "Agrarisch" is een waterberging uitsluitend toegestaan op de plaats waar dit met een aanduiding is aangegeven. Ter plaatse van het besluitgebied voor de waterberging Oudesluis is geen aanduiding opgenomen. Hier zou dan ook geen waterberging zijn toegestaan. De ontwikkeling past dus ook niet binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Omdat met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1989', en deze vergunning naar verwachting eerder wordt verleend dan dat het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Zijpe' wordt vastgesteld, wordt na verlening van de vergunning de waterbergingsfunctie in het nieuwe bestemmingsplan met een aanduiding opgenomen.

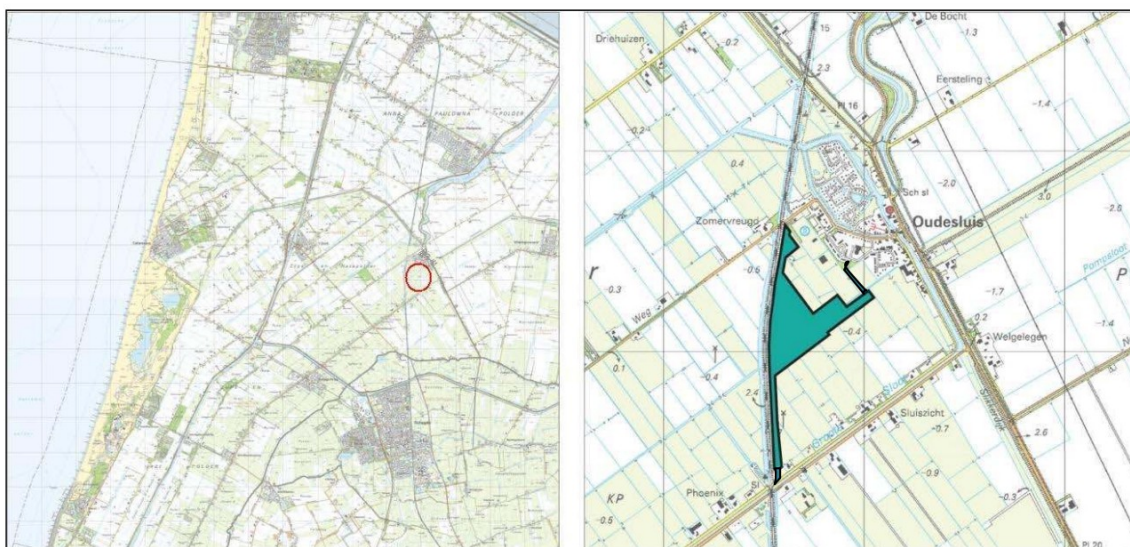
### **1.3 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 de financiële uitvoerbaarheid aan bod komt. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de wettelijke procedure beschreven.

## 2 Huidige situatie

### 2.1 Situering en begrenzing

Het besluitgebied is gelegen tussen de spoorlijn Alkmaar-Den Helder, de Korte Ruigeweg, het dorp Oudesluis, De Akker en sluit aan de zuidzijde aan op de Grote Sloot in de gemeente Zijpe en is circa 12,5 hectare groot. In figuur 2.1 is de ligging van het gebied weergegeven.



Figuur 2.1 Globale ligging en begrenzing besluitgebied

### 2.2 Huidig gebruik

Het 12,5 hectare grote projectgebied 'Oudesluis' is in gebruik als agrarisch grasland. De percelen zijn ontsloten door de brede strook grond langs de spoorlijn op, aan de noordkant, de Korte Ruigeweg en aan de zuidkant de Grote Sloot. Daarnaast ligt er een wandelontsluiting naar het dorp Oudesluis.

In de omgeving van het gebied zijn maneges en paardenhouderijen gevestigd. Het besluitgebied zelf is hoofdzakelijk in gebruik als hooiland en als weiland waarop de paarden worden geweid. De ondergrond is niet overal vlak. Verder is het land zichtbaar in gebruik geweest voor andere teeltvormen zoals bloembollen, maïs of teelt voor tuinbouw. De teeltbedden waren in november 2011 in het nog jong ingezaaide gras nog zichtbaar.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling past binnen het door de overheid vastgestelde beleid. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

### 3.2 Rijksbeleid

*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte<sup>1</sup> (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de waterberging bij Oudesluis wordt een invulling gegeven aan het in de Structuurvisie gestelde hoofddoel c. De ontwikkeling draagt bij aan een leefbare en veilige omgeving, doordat hiermee wateroverlast wordt voorkomen.

*Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw'*

De Commissie Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op

---

<sup>1</sup> Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

minder plaatsen de grond in kan, in combinatie met de hevigere regenbuien als gevolg van de klimaatverandering.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw<sup>2</sup> wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt gezorgd dat de drietrapsstrategie voor waterkwantiteit kan worden uitgevoerd.

### 3.3 Provinciaal beleid

*Provinciaal waterplan 2010 - 2015*

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015<sup>3</sup> geeft duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015.

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden vragen om een herbezinning hoe we met water omgaan voornamelijk bij ruimtelijke ontwikkeling.

De volgende twee speerpunten worden voor de planperiode genoemd:

- aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken.
- extra aandacht besteden aan de economische kant van het water.

*Structuurvisie Noord-Holland 2040*

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Uitgangspunt voor 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 3.1 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

<sup>2</sup> Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

<sup>3</sup> Provinciaal waterplan 2010-2015, “Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren”, Provincie Noord-Holland, 16 november 2009.

| Ruimtelijke kwaliteit                                          | Duurzaam ruimtegebruik                                                               | Klimaatbestendigheid                                      |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen | Milieukwaliteiten                                                                    | Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast |
| Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden                      | Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken                            | Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater     |
| Behoud en ontwikkeling van groen om de stad                    | Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting                                 | Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie   |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij                      |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten                  |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen |                                                           |

*Figuur 3.1 Schematische weergave structuurvisie Noord-Holland 2040*

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

De structuurvisie gaat ook in op de klimaatbestendigheid. Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld –het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger- wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterbergingen en doen dat op integrale wijze.

#### *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie*

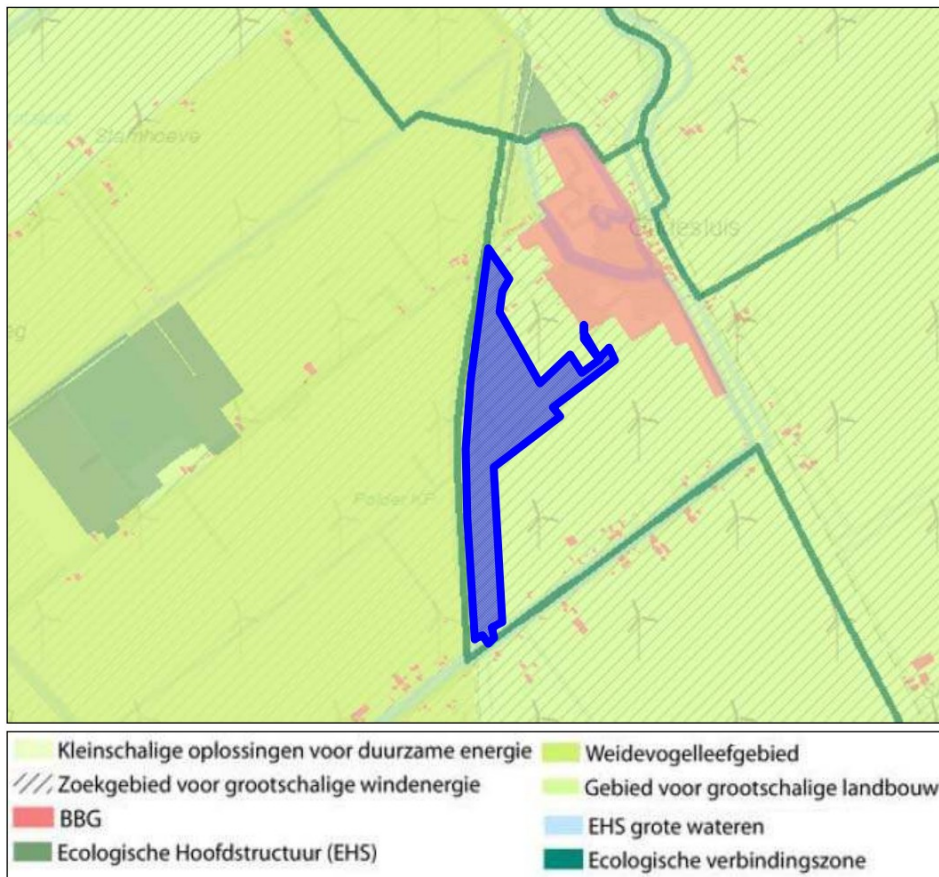
Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 tevens de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 voor de verschillende gebieden uitgewerkt in algemene regels. De verordening is in tegenstelling tot de “Structuurvisie Noord-Holland 2040” wel bindend voor gemeenten. De verordening is op 1 november 2010 in werking getreden. Beleidsregels die van toepassing zijn op het besluitgebied “Waterberging Oudesluis” hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Gebied voor grootschalige landbouw;
- Zoekgebied voor grootschalige windenergie
- Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie;

- Landelijk gebied.

Het gebied is niet aangewezen voor natuurwaarden.

In figuur 3.2 is een uitsnede van de kaart van de verordening ter plaatse van het besluitgebied opgenomen.



Figuur 3.2 Uitsnede kaart Verordening ter plaatse van het besluitgebied

Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling in relatie tot bovenstaande aspecten geldt dat geen belemmeringen bestaan om het gebied in te richten als waterberging.

### 3.4 Regionaal beleid

#### Waterbeheersplan 4<sup>4</sup>

Op 14 oktober 2009 heeft HHNK het “Waterbeheersplan 2010-2015 – Van veilige dijken tot schoon water” (WBP4) vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben het plan op 14 maart 2010 goedgekeurd.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noord-zeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vierledig.

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;

<sup>4</sup> Waterbeheersplan 2010-2015 ‘Van veilige dijken tot schoon water’, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 14 oktober 2009.

3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

#### *Landschapvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone*

De drie noordelijke gemeenten Den Helder, voormalig Anna Paulowna en Zijpe hebben de landschapvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog"<sup>5</sup> opgesteld. Doel van de visie is om de identiteit van het landschap en de belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten vast te leggen.

Over waterberging wordt in de visie uiteengezet dat wordt ingezet op het integreren van ecologische verbindingen met andere groen-blauwe functies zoals recreatieve paden, kanoroutes en waterbergingsgebieden.

In de visie wordt voor waterberging binnen de Zijpe- en Hazepolder gesteld dat, naast de primaire zoekgebieden voor waterberging, ook opties voor alternatieve locaties moeten worden opgehouden.

Met het project Waterberging Oudesluis wordt invulling gegeven aan de in de visie gestelde uitgangspunten.

### **3.5 Gemeentelijk beleid**

#### *Toekomstvisie Zijpe*

De gemeente Zijpe heeft voor de periode 2005-2015 een toekomstvisie<sup>6</sup> vastgesteld. Deze toekomstvisie vormt de basis voor de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Zijpe op fysiek, economisch en sociaal/maatschappelijk niveau. Uiteen wordt gezet dat Zijpe veel natuurlijke en landschappelijke waarden heeft, zoals de zee, de duinen en de daarachter liggende polders. In de Toekomstvisie wordt beschreven op welke manier de verschillende ruimteveragende functies, verkeer, natuur, recreatie, wonen en bedrijven en landbouw, in de gemeente worden ingericht.

#### *Veelkleurig landschap*

In 2008 is de gemeente Zijpe gestart met een eigen inventarisatie van de kwaliteiten van het landschap van Zijpe. Hiervoor is het rapport 'Veelkleurig Landschap'<sup>7</sup> opgesteld.

Voor de omgeving Oudesluis wordt aangegeven dat het gebied een waterbergingsopgave heeft van meer dan 25 hectare. Hierbij worden voorkeurslocaties voor waterberging genoemd om de opgave op te lossen. De driehoek onder Oudesluis in polder KP is één van deze locaties, waarbij een combinatie met recreatie en natuur kan worden gemaakt. Het streven bestaat om het gebied natuurvriendelijk in te richten door meer vochtige graslanden te realiseren en te zorgen dat het water ondiep en helder is. Ten behoeve van de extensieve recreatiefunctie wordt als streefbeeld beschreven om 'een ommetje in de driehoek' aan te leggen.

### **3.6 Conclusie**

De realisatie van de waterberging past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functie waterberging niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan past, moet een procedure voor het afwijken van in het bestemmingsplan aangegeven gebruik van gronden, als bedoeld in art. 2.12 lid 1a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), worden doorlopen.

5 Landschapvisie Noordelijk Zandgebied & Kustzone "Een strategisch beeldkwaliteitsplan met het oog op de Noordboog, Bouwstenen voor het buitengebied van Zijpe, Den Helder en Anna Paulowna", maart 2007

6 Toekomstvisie Zijpe 2005-2015, gemeente Zijpe, september 2004.

7 Hoofdrapport Veelkleurig Landschap, Het versterken van de landschappelijke kwaliteit in de gemeente Zijpe binnen de contouren van het gebruik van het gebied, gemeente Zijpe, vastgesteld 8 december 2009.

## 4 Planbeschrijving

### 4.1 Aanleiding

Het klimaat verandert, de verwachting is dat het minder vaak maar heviger gaat regenen. Daarbij komt dat steden en dorpen de laatste vijftig jaar groter zijn geworden en het wegennetwerk zich heeft uitgebreid. Op plaatsen waar het water vroeger rustig door de bodem kon worden opgenomen, stroomt het tegenwoordig in één keer in de sloot of in het riool. Het gevolg is dat sloten en gemalen het water niet snel genoeg kunnen verwerken met wateroverlast en waterschade tot gevolg. Een manier om de wateroverlast tegen te gaan is het realiseren van waterberging. Hierbij wordt het overtollige water (tijdelijk) opgeslagen, waarmee overstromingen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

### 4.2 Nut en noodzaak

Met de inrichting van deze calamiteitenberging wordt de waterbergingscapaciteit van de gehele polder vergroot en kan mogelijk worden voorkomen dat schade door wateroverlast elders in de polder optreedt. De waterberging draagt bij aan het waterbeheer en de ecologische waterkwaliteit. De verwachting is dat het projectgebied Oudesluis 1 maal in de 5 jaar nodig zal zijn om een wateroverlastsituatie te reduceren.

### 4.3 Inrichting, beheer en onderhoud

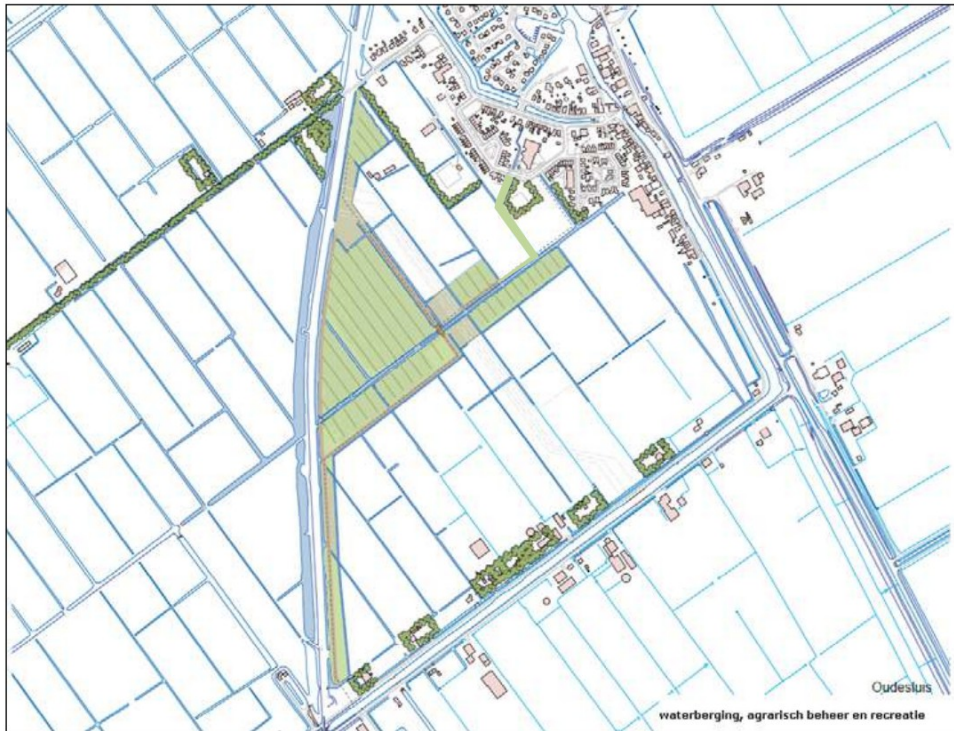
Het hoogheemraadschap is voornemens de percelen ten zuiden van Oudesluis in te richten als calamiteiten waterberging. Dit houdt in dat het gebied niet permanent oppervlaktewater bergt, maar dat het bij een wateroverlastsituatie in peilvak 227 B (ZP -0,85 m en WP NAP -1,25 m) als eerste in de omgeving inundeert en een bergende functie vervult. Bij de inrichting speelt het functioneren van de waterberging de hoofdrol. Maar er wordt ook moerasachtige natuur in de vorm van rietoevers gerealiseerd.

Een belangrijk uitgangspunt bij het ontwerp is de keuze voor een droge waterberging. Een keuze dus voor een inrichting die een extensief begrazings-/hooilandbeheer mogelijk maakt. In belangrijke mate is dit ingegeven door het afnemende draagvlak voor de realisatie van "natte" waterbergingen binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap.

De waterberging fungeert als buffer voor wateropslag tijdens een periode van hevige neerslag. Na een periode van wateroverlast dient de berging het geborgen water af te voeren naar de omgeving. In de winterperiode is dat gemakkelijk aangezien de omgeving dan een peil heeft van NAP -1,45 m. De lozing kan dan onder vrij verval plaats vinden.

In de zomer echter, wanneer de omgeving een hoger peil heeft van NAP -1,25 m, zal de berging haar water moeten lozen met behulp van een molen of een gemaal of pomp. Hiertoe is in het ontwerp een Bosman windwatermolen type B4 met een torenhoogte van 7 meter opgenomen.

Uitgaande van dit peilregime betekent dit dat in de winter, zonder rekening te houden met extra stijging van het polderpeil een waterlaag van 20 cm geborgen kan worden. In de zomer is dat zelfs 60 cm. In figuur 4.1 is een schets van de toekomstige inrichting van het gebied weergegeven.



Figuur 4.1 Schetsontwerp waterberging Oudesluis

Na inrichting van de waterberging Oudesluis ontstaat een terrein met begreppelde percelen vochtig bloemrijk grasland, doorsneden door sloten van verschillende breedte al dan niet met een rietoevers. De historische rechthoekige verkaveling zoals die bij het droogmaken van de polder in 1596 is aangelegd is bij de indeling gebruikt. De hoofdwaterring die in de oorspronkelijk verkaveling een belangrijk element vormde, wordt breder gemaakt en aan beide zijden voorzien van rietoevers. De waterloop wordt hiermee in het terrein gemarkeerd. Een belangrijke kwaliteit van het gebied is de openheid die samenhang heeft met de open ruimte aan de westzijde van de spoorlijn. De gekozen terreintypen waarborgen deze openheid.

De wandelpaden in het plangebied volgen voor een belangrijk deel de waterlopen van de oorspronkelijke verkaveling. De richting van de verkaveling en de aanwezigheid van de hoofdwaterring wordt hierdoor beleefbaar gemaakt. De recreant kan hier genieten van een mengeling van modern agrarisch (neven)gebruik en natuur.

Bij de natuurgerichte recreatie is de samenhang met de natuurontwikkeling van groot belang. Door de aanleg van wandelpaden wordt het mogelijk het terrein te bezoeken en kennis te nemen van alle natuurtypen die in het gebied tot ontwikkeling zullen komen. Door de afwisseling van rietoevers, grasland, dotterbloemgraslanden en waterpartijen ontstaan aantrekkelijke en gevarieerde wandelmogelijkheden in elk seizoen. Er wordt een korte rondwandeling aangelegd, over een pad met halfverharding, dat start aan de westzijde van Oudesluis en eindigt aan de zuidzijde. Daarnaast wordt een graspad gerealiseerd dat langs het spoor naar de Grote Sloot leidt. De wandelpaden doen tevens dienst als beheerpad en worden als kade uitgevoerd, waarover met een beheersvoertuig gereden kan worden. Door sloten aan te leggen tussen de wandelpaden en de natuurdelen ontstaat een scheiding, om honden zoveel mogelijk buiten de natuurgevoelige gebieden te houden.

De beoogde beheerder van het terrein is Stichting Landschap Noord-Holland. De waterstaatswerken blijven in beheer van het hoogheemraadschap.

#### 4.4 Juridische aspecten

Op basis van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1989' en 'Landelijk gebied 1989, eerste en tweede herziening'. Nadat de omgevingsvergunning is verleend, mag het agrarisch gebruik worden uitgebreid met gebruik van de gronden ten behoeve van:

- waterberging;
- extensieve recreatie;
- natuur.

Het bebouwen van de gronden met een windwatermolen met een maximum hoogte van 7 meter.

## 5 Milieu- en omgevingsaspecten

### 5.1 Algemeen

Verschillende milieuaspecten vormen input bij de ontwikkeling van de waterberging Oudesluis. In dat verband dient bij de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden van milieugevoelige functies. In dit hoofdstuk wordt per aspect beschreven wat de status is van het aspect in het besluitgebied en welke gevolgen dit heeft voor de gewenste ontwikkeling.

### 5.2 Water

Het projectgebied 'Oudesluis' ligt in peilgebied 2772 C van de Zijpe- en Hazepolder. In peilgebied 2772 C wordt een zomerpeil van NAP -1,25 meter en een winterpeil van NAP -1,45 meter gevoerd.

Waterberging zal plaats vinden vanuit het gebied met het hoge peil van NAP -0,85 / -1,25 m. Om deze berging zo effectief mogelijk te laten zijn zal het maaiveld in het aanliggende, lage peilvak (peil NAP -1,25 / 1,45 m), uitgaand van het belang van waterberging, in de buurt van de NAP -1,45 m moet komen te liggen. In werkelijkheid, rekening houdend met de belangen van flora en fauna komt het maaiveld te liggen, tussen de NAP -1,45 en -1,65 m. De berging kan dan ook maximaal functioneren.

In de winter wordt eenzelfde peil gehanteerd als in de omgeving: NAP -1,45 m. In de zomer wordt het peil van de omgeving niet gevolgd. In het peilvak zelf, buiten het bergingsgebied dus, wordt het water dan opgezet tot NAP -1,25 m. In de berging zelf echter wordt dan geen water in gelaten maar wordt het grondwater gedaald onder invloed van de verdamping. De grondwaterstand zal dan, aan het eind van de zomer mogelijk zijn gedaald tot NAP -1,65 m, met behulp van een Bosman windwatermolen type B4 met een torenhoogte van 7 meter.

Ook buiten het gebied van de eigenlijke waterberging vindt een herinrichting plaats met als doel het realiseren van begreppelde percelen vochtig bloemrijk grasland, doorsneden door sloten van verschillende breedte al dan niet met een rietoever. Een complicerende factor hierbij is het peilregime met een laag winterpeil: NAP -1,45 m en een hoog zomerpeil van NAP -1,25 m. Wanneer voor een inrichting wordt gekozen met een maaiveld in de buurt van het winterpeil, dan staat het gebied in de zomer onder water. Daarom is ervoor gekozen om de herinrichting gebieden (begreppelde graslandpercelen) buiten de waterberging te voorzien van een kade van NAP -1,00 m. Daarbinnen wordt het terrein afgegraven tot zodanige hoogte dat het gewenste natuurdoeltype zich kan ontwikkelen. Om te voorkomen dat in de winterperiode het water binnen de kade, onder invloed van neerslag te veel stijgt worden er greppelbuizen aangebracht waardoor het water kan worden afgevoerd.

### 5.3 Bodem

Ter plaatse van de toekomstige waterberging is een verkennend bodem- en waterbodemonderzoek<sup>8</sup> verricht. Doel van het onderzoek was kennis verkrijgen over of en in hoeverre het voormalige dan wel huidige gebruik van de locatie geleid kan hebben tot verontreiniging van de bodem. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat de waterbodem uit de aanwezige kavelsloten als zijnde kwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde' beschouwd dient te wor-

---

8 Verkennend bodem- en waterbodemonderzoek t.p.v. de percelen ten zuiden van Oudesluis, Unihorn BV 12 juni 2009

den. De waterbodem voldoet tevens aan de 'Maximale waarden voor verspreiden van baggerspecie'. Het slib mag zodoende vrij worden verspreid over de aangrenzende percelen. Omdat het slib over de aangrenzende percelen verspreid wordt, hoeft geen toetsing te worden uitgevoerd naar de kwaliteit of functie van de ontvangende bodem. Ook hoeft dit niet te worden gemeld.

#### 5.4 Natuur

Voor de realisatie van de waterbergingslocatie is in 2011 een Quicksan<sup>9</sup> naar de aanwezige planten- en diersoorten in het gebied uitgevoerd. Het onderzoeksgebied is bezocht op 9 november 2011 en daarnaast is er bronnenonderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten op internet en in de NDDF database. Hieronder worden de conclusies weer-gegeven.

##### *Natuurbeschermingswet*

Binnen een straal van 3 kilometer bevinden zich geen Natura 2000-gebieden en zijn geen beschermde natuurmonumenten aanwezig. De voorgenomen werkzaamheden zijn buiten deze invloedsfeer (3 km) niet van invloed. In dit kader treden geen negatieve effecten op en hoeven geen vervolgpcedures in gang te worden gezet.

##### *Ecologische Hoofdstructuur*

Het besluitgebied ligt niet binnen een gebied aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of weidevogelleefgebied. Wel grenst het gebied aan weidevogelleefgebied, zie figuur 5.1. De waterbergingslocatie Oudesluis is goed geschikt voor weidevogels. De ontwikkeling tot waterbergingslocatie heeft geen invloed op het naastgelegen weidevogelleefgebied en er hoeven geen vervolgpcedures in gang te worden gezet.

##### *Flora- en faunawet*

De Flora- en faunawet wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. Activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zijn in principe verboden.

Het plangebied biedt geschikt biotoop voor verschillende soorten van tabel 1 Flora- en faunawet, zoals de haas, vos, mol, aard- en veldmuizen. Voor aanwezige soorten die onder tabel 1 van de F&F wet vallen, geldt bij de werkzaamheden ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting een vrijstelling.

Er zijn geen soorten uit tabel 2 aangetroffen tijdens het veldwerk. Hoewel niet visueel gesignaleerd kunnen soorten uit tabel 2 op basis van de aldaar aanwezige geschikte biotopen voorkomen. Voor deze 'tabel 2' soorten hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden, mits bij de werkzaamheden ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting gewerkt wordt volgens de "Gedragscode Flora- en Faunawet voor waterschappen".

Soorten van tabel 3 werden tijdens het veldbezoek niet gevonden. De geschiktheid van de biotoop en de waarnemingen van de afgelopen vijf jaar maken het echter aannemelijk dat deze soorten hier kunnen voorkomen. Het gaat om Rugstreeppad en Bittervoorn. In het vervolgonderzoek<sup>10</sup> dat is uitgevoerd naar deze soorten wordt geconcludeerd dat beide soorten niet in het plangebied voorkomen. Er hoeven geen vervolgmataregelen te worden getroffen.

<sup>9</sup> Flora- & Faunawet Waterberging Oude Sluis', 10 november 2011, Waterproef,

<sup>10</sup> Vervolgonderzoek Rugstreeppad en Bittervoorn Waterberging Oudesluis, Waterproef, 6 juli 2012



Figuur 5.1 Ligging weidevogelleefgebied ten opzichte van besluitgebied

## 5.5 Archeologie

Door de stichting RAAP is een bureauonderzoek<sup>11</sup> en een inventariserend veldonderzoek<sup>12</sup> uitgevoerd.

Het bureauonderzoek had tot doel een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen voor het plangebied. Op basis van de gespecificeerde archeologische verwachting, kan worden geconcludeerd dat bij de realisering van de plannen mogelijk archeologische waarden zullen worden verstoord.

Meer specifiek zijn de volgende bevindingen van belang:

- in het plangebied is 1 archeologische vindplaats bekend. Het betreft een nederzettingsterrein uit de Late Middeleeuwen.
- in het plangebied kunnen in de ondergrond mogelijk resten van laat-neolithische, Romeinse en vroeg-middeleeuwse bewoning aanwezig zijn.
- in het meest zuidelijke deel van het plangebied kunnen aan en direct onder het maaiveld resten van bebouwing uit de Nieuwe tijd aanwezig zijn.

Als vervolg op het bureauonderzoek is een inventariserend veldonderzoek (IVO) uitgevoerd, bestaande uit een booronderzoek. Doel van dit onderzoek was bepalen tot hoe diep het bodemprofiel verstoord is en waar sprake is van intacte oorspronkelijke oppervlakken van landschappen uit het verleden, waar zich nog intacte archeologische resten in de bodem zouden kunnen bevinden. Er is een aantal locaties binnen het plangebied waar, op basis van de hoogteligging van de huidige veentop in relatie tot de geplande ontgravingen, de voorgenomen bodemingrepen de top van het veenpakket zal verstoren. Het is daarom niet uit te sluiten dat tijdens deze bodemingrepen eventuele archeologische waarden (indien in of op het veen) of nog deels intacte oude landschappen (gedeeltelijk) verstoord of vernietigd zullen worden. Op basis van de criteria als de te verwachten aantasting van de huidige veentop en het aangetroffen licht verzaard veen -hoewel vermoedelijk van recente aard- was in het oorspronkelijke inrichtingsplan een drietal zones aangegeven die een (licht) verhoogde kans hebben op het verstoren van archeologische waarden omdat de ontgravingen tot nabij de archeologische lagen zouden reiken.

<sup>11</sup> Plangebied Oudesluis, gemeente Zijpe; archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek, 5 januari 2011, RAAP

<sup>12</sup> Archeologisch onderzoek waterberging Oudesluis, gemeente Zijpe, Inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen - verkennende fase, Grontmij Archeologische rapporten 1273, 28 januari 2013

Echter vanwege de grote onzekerheid over een subsidiebijdrage voor de hogere EHS doelen die waren opgenomen in dit inrichtingsplan is in overleg met de ILG-commissie Kop Noord-Holland besloten om deze doelen bij te stellen door een drogere waterberging met begreppeld grasland te realiseren. Het grote verschil in tussen het oorspronkelijke inrichtingsplan en het aangepaste ontwerp is dat rietvelden, waarbij het maaiveld onder waterpeil kwam te liggen zijn gewijzigd in begreppeld grasland waarbij het maaiveld gemiddeld 0,30 m1 boven waterpeil komt te liggen. Daardoor wordt in dit model circa 21.000 m<sup>3</sup> grond minder ontgraven en afgevoerd wat ook van invloed is op eventuele archeologische begeleiding die gewenst zou zijn indien gegraven zou worden nabij de archeologische lagen.

De archeologische begeleiding werd op basis van het oorspronkelijke inrichtingsplan met de rietvelden voorgesteld op de locaties waar de rietvelden zouden komen. Echter in het aangepaste ontwerp wat nu wordt gerealiseerd (met begreppeld grasland) wordt het maaiveld ruim 0,30 meter hoger aangelegd waardoor niet gegraven wordt in de directe nabijheid van het licht veraard veen en archeologische waarden niet worden verstoord. Het archeologisch adviesbureau heeft geconstateerd dat met dit ontwerp zeer waarschijnlijk niet de mogelijk archeologische lagen worden bereikt (0,30 m1 boven het (licht) veraard veen). Voor de uitvoering van het werk is wel een Programma van Eisen (PvE) voor archeologische begeleiding voor waterberging Oudesluis opgesteld, maar zijn er in dit PvE geen locaties aangegeven. De archeologische waarden in het gebied blijven zo voldoende gewaarborgd.

## 5.6 Kabels en leidingen

In 2010 is door Stichting RAAP een KLIC oriëntatiemelding gedaan voor het projectgebied. Geconcludeerd wordt dat in het plangebied een buisleidingenstrook ligt. Het noordoostelijke deel van de plangrens kruist deze strook. De waterberging zelf valt echter net buiten deze strook, zie figuur 5.2. Waar nodig zullen gepaste maatregelen worden genomen. Voor de realisatie zal een KLIC graafmelding worden gedaan.



Figuur 5.2 Kabels en leidingenstrook (roze) ten opzichte van de waterbergingslocatie

## 5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Met de realisatie van de waterberging worden geen geluidgevoelige terreinen of objecten of de aanleg van nieuwe wegen mogelijk gemaakt. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Bovendien heeft de ontwikkeling geen of nauwelijks een verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

## **5.8 Luchtkwaliteit**

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. De definitie van 'in betekende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO<sub>2</sub> of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Bij de realisatie van een waterberging zal het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks toenemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Hiernaast is voor de gehele gemeente Zijpe een onderzoek naar de luchtkwaliteit<sup>13</sup> (fijn stof en stikstofdioxide) uitgevoerd. In de rapportage wordt in beeld gebracht of er binnen de gemeentegrenzen knelpunten zijn ten aanzien van luchtkwaliteit. Het onderzoek beperkt zich tot de door het wegverkeer veroorzaakte invloed op de luchtkwaliteit. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er binnen de gemeentegrenzen van de gemeente geen knelpunten met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn.

## **5.9 Externe veiligheid**

Bij ruimtelijke plannen in combinatie met kwetsbare functies dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Bovendien zijn in de buurt van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen of buisleidingen) aanwezig. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de ontwikkeling van het besluitgebied.

## **5.10 Vooronderzoek Niet Gesprongen Conventionele Explosieven (NGCE)**

In verband met de uitvoerbaarheid van het waterbergingsplan is een historisch onderzoek<sup>14</sup> uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele explosieven. Voor de locatie Oudesluis wordt geconcludeerd dat deze locatie onverdacht is ten aanzien van niet gesprongen conventionele explosieven.

<sup>13</sup> Onderzoek luchtkwaliteit, Gemeente Zijpe, Schagen, april 2009

<sup>14</sup> Historisch vooronderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele Explosieven ter plaatse van de vijf waterbergingslocaties "IJsbaan Wognum", "Stolpen", "Schoen", "Schagerbrug" en "Oudesluis", 25 juli 2012, T&A Survey

## **6 Financiële uitvoerbaarheid**

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Omdat geen sprake is van een bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is geen verplichting tot kostenverhaal dan wel tot het opstellen van een exploitatieplan.

Voor de realisatie van de waterberging heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier budget vrijgehouden, waarmee de uitvoerbaarheid kan worden gegarandeerd.

## **7 Procedure omgevingsvergunning**

### **7.1 Juridische procedure**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen. Dit is hier het geval, dus wordt voor de waterberging Oudesluis de uitgebreide procedure gevolgd. Tevens is bepaald dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het College van Burgemeester en Wethouders. Vooraf is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig. Deze verklaring kan per afwijking worden gegeven, maar de gemeenteraad kan ook categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

### **7.2 Besluitvorming**

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met zes weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, die binnen deze 26 weken gevolgd moet worden. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage. Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voordat wordt gestart met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure dient in het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn bij de ontwikkeling. Bij de voorbereiding van de procedure heeft overleg plaatsgevonden met deze instanties.

### **7.3 Beroep en Hoger beroep**

Na bekendmaking van het besluit is het voor belanghebbenden mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).