



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit



Registratienummer raad 1584356

Datum:
17 oktober 2023

Portefeuillehouder:
P. Verkroost

Domein / Team:
RUID / ONTW

Onderwerp:
start omgevingsvisie Purmerend

Samenvatting:

Het college heeft recent het Startdocument Omgevingsvisie Purmerend - gebundelde krachten vastgesteld.

Het startdocument beschrijft wat een omgevingsvisie behelst, welke bouwstenen al aanwezig zijn, welke vervolgstappen er - ook van uw raad - nodig zijn en welk proces daarbij aan de orde is.

Het startdocument bevat aanbevelingen, die door het college zijn onderschreven.
De gemeenteraad wordt gevraagd:

- kennis te nemen van het startdocument
- de nader aangeduide set van beleidsdocumenten - beleidsneutraal - aan te merken als Omgevingsvisie Purmerend 1.0 en die samengevoegd centraal raadpleegbaar te (laten) maken via de gemeentelijke website;
- akkoord te gaan met (de start van) het voorbereidingsproces om te komen tot een meer integrale, gebiedsdekkende Omgevingsvisie Purmerend 2.0

Purmerend, 17 oktober 2023

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

Over de Omgevingswet, de implementatie en de stand van zaken in Purmerend is uw raad regelmatig geïnformeerd en zijn inmiddels de vereiste raadsbesluiten genomen.

Nu de wetgeving daadwerkelijk van kracht wordt, is in overleg met de griffie in het laatste kwartaal een viertal sessies ingepland om u bij te praten en mee te nemen in de diverse wijzigingen.

Vanuit de Omgevingswet krijgt Purmerend met de volgende, nieuwe instrumenten te maken:

1. Omgevingsvisie: strategische langetermijnvisie
2. Omgevingsprogramma: instrument om één of meerdere doelen mee te kunnen realiseren
3. Omgevingsplan: regeling, die alle regels voor de fysieke leefomgeving bevat en deze zijn digitaal gepubliceerd in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)
4. Omgevingsvergunning: toestemming meestal binnen 8 weken af te doen via één loket

Op 3 oktober was een werkbijeenkomst gericht op de Omgevingsvisie (1. en 2.).

Daarna volgen twee werkbijeenkomsten over het Omgevingsplan (3.) op 9 en 30 oktober en op 13 november is de laatste werkbijeenkomst gepland over het (bindend) adviesrecht van uw raad met het oog op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (4.), afgekort: BOPA.

Omgevingsvisie

Purmerend is zichtbaar aan het veranderen. Woningen worden gebouwd, parken worden aangepakt en wegen worden heringericht. Daarnaast spelen er diverse opgaven vanuit allerlei domeinen zoals klimaat, energie, zorg, vergrijzing en gezondheid. Onze leefomgeving zal hierin mee veranderen. Al deze opgaven hebben raakvlakken met elkaar en moeten in samenhang met elkaar worden gezien. Een park draagt bij aan de gezondheid onder de inwoners, speeltuinen hebben invloed op de zorg voor kinderen, een schoolgebouw valt en staat met de plek en samenstelling van de buurt en pleinen geven ruimte aan ontmoeting en versterken de sociale cohesie. In de realiteit van onze inwoners is de fysieke leefomgeving niet anders dan de sociale leefomgeving. Deze werelden lopen door elkaar heen en zijn niet van elkaar te scheiden.

De omgevingsvisie biedt ons straks de mogelijkheid deze werelden nauwer met elkaar te verbinden. In de visie staat wat Purmerend is en in de toekomst graag voor gemeente wil zijn en geeft op hoofdlijnen de gewenste ontwikkeling van onze fysieke leefomgeving weer.

De omgevingsvisie is als nieuw instrument opgenomen in de Omgevingswet.
Deze wet treedt op 1 januari in werking.

De verplichting om een gebiedsdekkende omgevingsvisie te hebben geldt vanaf 3 jaar na inwerkingtreding.

Oplossingsrichtingen:

Het college heeft dit opgepakt en recent het 'Startdocument Omgevingsvisie Purmerend - gebundelde krachten' vastgesteld (zie: bijlage 1). Wij leggen dit startdocument ter kennisname aan u voor.

Het startdocument beschrijft wat een omgevingsvisie behelst, welke bouwstenen al aanwezig zijn, welke vervolgstappen er - ook van uw raad - nodig zijn en welk proces daarbij aan de orde is.

Registratienummer: 1584356

Onderwerp: start omgevingsvisie Purmerend

vervolgstap korte termijn: Omgevingsvisie Purmerend 1.0 als vertrekpunt

De afgeronde inventarisatie laat zien, dat Purmerend beschikt over een compleet samenstel van beleidsdocumenten voor de fysieke leefomgeving. Het overgrote deel hiervan is recent vastgesteld. Het betreft een werkbare set, die op onderdelen als basis kan dienen voor het gemeentelijk handelen bij ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van de fysieke leefomgeving.

In het startdocument is de aanbeveling opgenomen om uw raad voor te stellen de set van (eigen) beleidsdocumenten aan te merken als Omgevingsvisie Purmerend 1.0.

Hiermee wordt een ijkmoment gemarkeerd. De set van stukken vormt de beleidsneutrale omgevingsvisie van Purmerend, waarin geen nieuw beleid is opgenomen.

Met het vertrekpunt van een Omgevingsvisie Purmerend 1.0 behouden de diverse, eigen beleidskaders hun huidige vorm en intrinsieke waarde. In het voorliggende raadsbesluit is deze set van beleidsdocumenten nader gespecificeerd.

Andere argumenten om (nu) een beleidsneutrale omgevingsvisie vast te stellen zijn o.a.:

- voortbouwen op bestaand beleid
- verbeteren van de vindbaarheid en transparantie
- scheppen van duidelijkheid over en samenbrengen van geldend beleid
- versterken van samenhang in het (geheel aan) omgevingsbeleid
- bieden van een basis voor (nieuw) instrumentarium uit de Omgevingswet
- creëren van gebruiksgemak door centrale, digitale ontsluiting
- eerste aanzet tot een meer integrale, gebiedsdekkende omgevingsvisie

vervolgstap middellange termijn: proces richting 2.0

Het einddoel is een meer integrale, gebiedsdekkende Omgevingsvisie Purmerend 2.0.

Dit is een product, dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld en door het college wordt voorbereid. Het startdocument geeft voor de periode 2024 - 2026 een doorkijk op de verdere voorbereiding en de raadsbetrokkenheid daarbij.

Globaal zijn de volgende momenten voorzien:

1.	analyse en onderzoek knelpunten, blinde vlekken en/of tegenstrijdigheden huidig gemeentelijk beleid en aftasten (on)mogelijkheden Omgevingswet	Q2	2024
2.	opgaven- en/of uitgangspuntennotitie	Q4	2024
3.	plan-m.e.r.(-plicht)/omgevingseffectrapportage	Q2	2025
4.	ontwerp-Omgevingsvisie Purmerend 2.0	Q4	2025
5.	Omgevingsvisie Purmerend 2.0	Q1	2026

Meetbare doelstellingen:

Het aanmerken van de Omgevingsvisie Purmerend 1.0 is het vertrekpunt richting totstandkoming van een meer integrale, gebiedsdekkende omgevingsvisie onder het regime van de Omgevingswet. Als resultaat van het te doorlopen proces ontstaat een dynamiek, samenwerking en gezamenlijk perspectief waarmee verder gebouwd kan worden aan een optimaal Purmerend richting 2040 en verder.

Registratienummer: 1584356

Onderwerp: start omgevingsvisie Purmerend

Financiële consequenties:

In 2022 heeft de gemeenteraad voor de jaren 2022 tot en met 2024 budget¹ voor een periode van 3 jaar gereserveerd voor het opstellen van een omgevingsvisie. Het resterende budget voor 2022 is bij de najaarsnota 2022 doorgeschoven naar 2023.

Om het voorbereidingsproces, zoals beschreven in het startdocument, mogelijk te maken zal uw raad - bij de najaarsnota 2023 - worden voorgesteld het resterende budget voor 2023 van € 180.500,-- over te hevelen naar 2024 en 2025.

Communicatie:

Aan de onderhavige raadsbesluitvorming wordt op de gebruikelijke manier aandacht besteed.

De beleidsdocumenten en -kaders zijn centraal bijeengebracht in de Omgevingsvisie Purmerend 1.0 en worden op die wijze voor een ieder op een gebruiksvriendelijke manier via de gemeentelijke website ontsloten.

Over nagenoeg al die beleidsdocumenten is op enigerlei wijze geparticipeerd en gecommuniceerd. Zodoende kan de Omgevingsvisie Purmerend 1.0 - waarbij geen sprake is van nieuw beleid - zonder verdere participatie in besluitvorming worden gebracht.

Privacy:

n.v.t.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Monitoring:

In de periode tussen besluitvorming over de Omgevingsvisie Purmerend 1.0 en het opstellen van de meer integrale, gebiedsdekkende omgevingsvisie op basis van de Omgevingswet is sprake van 'going concern'. Ook nieuwe en te actualiseren beleidsdocumenten, die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving, gaan onderdeel vormen van de Omgevingsvisie Purmerend 1.0.

Bij de besluitvormingsprocessen over deze beleidsdocumenten is aandacht nodig voor aanduiding daarvan als onderdeel van deze omgevingsvisie

Voorstel:

1. kennis te nemen van het door het college vastgestelde Startdocument Omgevingsvisie Purmerend - gebundelde krachten;
2. a. de set van beleidsdocumenten, genoemd in de bijlage 'inventarisatie en overzicht beleidsdocumenten Omgevingsvisie 1.0' met de nummers 1 tot en met 64 aan te merken als Omgevingsvisie Purmerend 1.0, en
b. het college er zorg voor te laten dragen, dat deze samengevoegde beleidsdocumenten via de gemeentelijke website centraal raadpleegbaar zijn als Omgevingsvisie Purmerend 1.0;

¹ gefaseerd 3 jaar 100.000 euro, waarvan 250.000 euro t.b.v. omgevingsvisie en 50.000 euro t.b.v. actualiseren nota grondbeleid

Registratienummer: 1584356

Onderwerp: start omgevingsvisie Purmerend

3. akkoord te gaan met (de start van) het voorbereidingsproces om te komen tot een meer integrale, gebiedsdekkende Omgevingsvisie Purmerend 2.0. en het college de opdracht te verlenen de daarvoor benodigde (vervolg)stappen te zetten.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de secretaris de burgemeester,

Two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is more fluid and cursive, while the one on the right is more structured and appears to be a name followed by a surname.

Bijlage(n):

1. Startdocument Omgevingsvisie Purmerend - gebundelde krachten
2. bijlage 'inventarisatie en overzicht beleidsdocumenten Omgevingsvisie 1.0' met de nummers 1 tot en met 64 (onderaan dit raadsvoorstel toegevoegd)

Registratienummer: 1584356

Onderwerp: start omgevingsvisie Purmerend

De raad van de gemeente Purmerend,

gelet op

het bepaalde in artikel 3.1 e.v. van de Omgevingswet, die per 1 januari 2024 in werking treedt

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 augustus 2023

BESLUIT:

1. kennis te nemen van het door het college vastgestelde Startdocument Omgevingsvisie Purmerend - gebundelde krachten;
2. a. de set van beleidsdocumenten, genoemd in de bijlage 'inventarisatie en overzicht beleidsdocumenten Omgevingsvisie 1.0' met de nummers 1 tot en met 64 aan te merken als Omgevingsvisie Purmerend 1.0, en
b. het college er zorg voor te laten dragen, dat deze samengevoegde beleidsdocumenten via de gemeentelijke website centraal raadpleegbaar zijn als Omgevingsvisie Purmerend 1.0;
3. akkoord te gaan met (de start van) het voorbereidingsproces om te komen tot een meer integrale, gebiedsdekkende Omgevingsvisie Purmerend 2.0 en het college de opdracht te verlenen de daarvoor benodigde (vervolg)stappen te zetten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 30 november 2023

de griffier,



de voorzitter,



inventarisatie en overzicht beleidsdocumenten Omgevingsvisie 1.0		
nr.	koers	
1.		herindelingsadvies Beemster en Purmerend
2.		structuurvisie Beemstermaat
3.		structuurvisie Purmerend 2005-2020 actualisatie 2013
4.		structuurvisie Purmerend 2005-2020 - addendum kostenverhaal
5.		agenda Purmerend 2040
6.		monitor Programma Purmerend 2040
nr.	thematisch beleid	
7.	welstand	nota omgevingskwaliteit Purmerend
8.	wonen	woonvisie 2017
9.		woonvisie Energiek en Vitaal Beemster 2017-2025
10.		nota kaders en instrumenten woningbouwprogrammering
11.	hoogbouw	Hoogbouwvisie Purmerend 2017
12.	horeca	Terrassenbeleid Purmerend en Beemster 2021
13.	erfgoed	beleidsnota archeologie gemeente Beemster
14.		Ruimtelijk beleidskader De Beemster & Stelling van Amsterdam
15.		Marktpleinvisie Middenbeemster
16.		erfgoedbeleid Purmerend 2017
17.		Management plan Werelderfgoed
18.	gezondheid	notitie gezondheidsbevordering Purmerend
19.		sportvisie Sport in Beweging
20.	onderwijshuisvesting	Onderwijsagenda en Integraal Huisvestingsplan Onderwijs
21.	mobiliteit	• GVVP Beemster • GVVP Purmerend
22.		Visie op mobiliteit Purmerend 2040
23.		Verkeersplan Purmerend 2040
24.		nota parkeernormen 2016, eerste wijziging 2022
25.		mobilitetsplan Purmerend
26.	openbare ruimte	Integraal beheerplan openbare ruimte (IBOR) 2022-2026
27.	leefbaarheid	Visie Leefbare stad 2040
28.	klimaatverandering	Klimaatadaptatieplan Zaanstreek-Waterland en Purmerend 2021-2024
29.		Klimaatadaptatieplan Zaanstreek-Waterland en Beemster 2021-2024
30.		Notitie Natuurinclusief bouwen en ontwerpen
31.	groen	Groenkoers
32.		Groenplan Purmerend 2019-2022
33.		Bomenplan Purmerend 2020-2040
34.		Parkenplan Purmerend 2021-2040
35.	ondergrond	gemeentelijk rioleringsplan • Beemster • Purmerend
36.		nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart • Beemster • Purmerend • samengevoegd

Registratienummer: 1584356

Onderwerp: start omgevingsvisie Purmerend

37.	economie	Economische visie Beemster+Purmerend #dat werkt
38.	energie	Zonnepanelen in De Beemster
39.		Regionale EnergieStrategie RES 1.0 Noord-Holland Zuid
40.		Transitie Visie Warmte Purmerend en Beemster
41.	veiligheid	Integraal veiligheidsplan Purmerend 2023-2026
nr.	gebiedsbeleid	
42.	centrumgebied	structuurvisie Waterlandkwartier
43.		gebiedsvisie stationsgebied en Waterlandlaan Purmerend
44.		kwaliteitsplan Waterlandkwartier
45.		mobiliteitsprogramma van eisen (MPvE) Waterlandkwartier
46.		ambitiedocument Wagenweg
47.		beeldkwaliteitsplan Wagenweggebied
48.		visie programma binnenstad en uitvoeringsprogramma binnenstad
49.	bedrijventerreinen	beeldkwaliteitsplannen Baansteede-Noord
50.		Notitie Pilot Transformatie De Koog
51.		gebiedsvisie De Koog
52.	Wheermolen	Globaal Ontwikkelplan Wheermolen-Oost Purmerend
53.		beeldkwaliteitsplan Wheermolen-Oost
54.		beeldkwaliteitsplan Klein Where
55.	Weidevenne/West	beeldkwaliteitsplan Kop van West
56.		beeldkwaliteitsplan Locatie Kom A7
57.	Overwhere	beeldkwaliteitsplan Kwadijkerpark
58.		gebiedsvisie Karekietpark
59.	Purmer	Ontwikkeling Oostflank Purmerend
60.	Beemster dorpen	beeldkwaliteitsplannen De Keyser
61.		beeldkwaliteitsplan De Nieuwe Tuinderij oost
62.		dorpsontwikkelingsvisie Zuidoostbeemster
63.		dorpsontwikkelingsvisie Middenbeemster
64.		dorpsontwikkelingsvisie West en Noordbeemster