



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit



Zaaknummer raad 908110

Datum:
12 mei 2026

Portefeuillehouder:
P. Verkroost

Domein / Team:
RUID / Omgevingsteam



Onderwerp:
Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Samenvatting:
De gemeenteraad van Purmerend heeft op 29 juni 2023 het bestemmingsplan "Wormerweg 27, Westbeemster" vastgesteld.

Tegen dit besluit hebben een aantal omwonenden en de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna 'MOB') beroep ingesteld en is de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ('ABRvS') verzocht om een voorlopige voorziening ('vovo') te treffen. De ABRvS heeft dit verzoek toegewezen en het besluit gedeeltelijk geschorst.

Naar aanleiding daarvan is het bestemmingsplan op 29 februari 2024 gewijzigd vastgesteld. Tegen dit gewijzigde bestemmingsplan hebben de omwonenden en MOB opnieuw een vovo ingediend. De ABRvS heeft het bestemmingsplan vervolgens in zijn geheel geschorst. Uit deze uitspraak blijkt dat de ABRvS de eerdere vovo te beperkt heeft opgevat. De ABRvS heeft namelijk geen voorlopig oordeel gegeven over de beroepsgronden die betrekking hadden op het plandeel waar de loods is voorzien.

Hierdoor maken de planregels en de verbeelding nog steeds meer mogelijk dan door de raad is beoogd en waar in de onderzoeken en plantoelichting vanuit is gegaan. Dit geeft aanleiding om het bestemmingsplan opnieuw gewijzigd vast te stellen.

In dit gewijzigde plan zijn de planregels, de verbeelding en de plantoelichting, rekening houdend met het beroepsschrift en de voorlopige uitspraken van de ABRvS, ter verduidelijking aangescherpt zodat het bestemmingsplan (uitsluitend) mogelijk maakt wat door de raad is beoogd en waar in de onderzoeken en plantoelichting vanuit is gegaan.

Daarnaast zijn door ABRvS relevante uitspraken gedaan:

- op 17 december 2025 (ECLI:NL:RVS:2025:6122) inzake het bestemmingsplan "Buitengebied Beemster 2025 – Reparatie partiële herziening 2021 ;
- op 14 januari 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:193) inzake een nieuw beoordelingskader intern salderen bij bestemmingsplannen.

Beide uitspraken zijn ook verwerkt in dit hernieuwde bestemmingsplan voor de Wormerweg 27.

Purmerend, 12 mei 2026

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

De gemeenteraad van Purmerend heeft op 29 juni 2023 het bestemmingsplan "Wormerweg 27, Westbeemster" vastgesteld. Aan de Wormerweg 27 loopt het initiatief om het bouwvlak aan te passen. De aanpassing (de ruimtelijke ontwikkeling) behelst het verwijderen van het nog niet bebouwde gedeelte aan de voorzijde van het bouwvlak en een uitbreiding aan de achterzijde van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een werktuigenberging voor de opslag van landbouwmachines en agrarische (oogst)producten en drie sleuvsilo's voor de opslag van ruwvoer (zie figuur 1).



Figuur 1: Situatietekening gewenste situatie

De loods wordt 21,80 meter breed en 60,4 meter lang. Dit betreft een oppervlakte van 1.316,72 m². De loods krijgt een goothoogte van 4,5 meter en een bouwhoogte van 8,43 meter. De sleuvsilo's worden elk 15 m breed en 61,12 m lang. De oppervlakte per sleuvsilo betreft 916,8 m². De wanden van de sleuvsilo's worden 2 m hoog. In de onderzoeken, waaronder stikstof, en de plantoelichting die de onderbouwing vormen voor dit bestemmingsplan wordt ook uitgegaan van deze ontwikkeling.

Tegen het vaststellingsbesluit hebben een aantal omwonenden en MOB beroep ingesteld en is de ABRvS verzocht om een vovo te treffen. De ABRvS heeft dit verzoek toegewezen en het besluit gedeeltelijk geschorst. Naar aanleiding daarvan is het bestemmingsplan op 29 februari 2024 gewijzigd vastgesteld. Tegen dit gewijzigde bestemmingsplan is door de omwonenden en MOB opnieuw een vovo ingediend. De ABRvS heeft het bestemmingsplan vervolgens in zijn geheel geschorst.

Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Uitspraken ABRvS

Uitspraak 6 december 2023 - ECLI:NL:RVS:2023:4505

In de uitspraak van 6 december 2023 heeft de ABRvS het verzoek van MOB toegewezen en het besluit geschorst voor zover het betrekking heeft op het plandeel waar de sleufsilos zijn bestemd. De reden daarvoor was dat onvoldoende is geborgd dat het nieuwe bouwvlak uitsluitend zal worden gebruikt voor de opslag van ruwvoer, terwijl de raad dit wel heeft beoogd.

In artikel 3.1 van de planregels was namelijk zowel het woord "alsmede" als "uitsluitend" opgenomen, zodat niet duidelijk is wat er precies op het nieuwe bouwvlak mag. De rest van het plandeel, dus ook daar waar de opslagloods moet komen, werd niet geschorst.

Herstelbesluit 29 februari 2024

Naar aanleiding van deze uitspraak is bij besluit van 29 februari 2024 het bestemmingsplan door de gemeenteraad gewijzigd vastgesteld (met toepassing van artikel 6:19 Awb). Gelet op het voorlopig oordeel in de uitspraak van ABRvS is artikel 3.1 van de planregels gewijzigd, in die zin dat wordt geregeld dat binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – opslag ruwvoer' *uitsluitend* sleufsilos zijn toegestaan.

Uitspraak 14 mei 2024 - ECLI:NL:RVS:2024:1986 (bijlage 1)

Vervolgens hebben de omwonenden en MOB opnieuw verzocht om een vovo te treffen. Volgens de indieners van dit verzoek heeft de ABRvS het eerdere verzoek te beperkt opgevat door alleen een oordeel te geven over het plandeel dat voor de sleufsilos is bestemd. De ABRvS heeft dit verzoek toegewezen en het gehele bestemmingplan geschorst.

Uit deze uitspraak blijkt dat de ABRvS de eerste vovo te beperkt heeft opgevat. De ABRvS heeft namelijk geen voorlopig oordeel gegeven over de beroepsgronden die betrekking hadden op het plandeel waar de loods is voorzien. Dat doet de ABRvS in deze uitspraak daarom alsnog. Dit is de reden waarom eventuele onduidelijkheden in dit plandeel niet in het eerdere herstelbesluit van 29 februari 2024 door de gemeenteraad zijn hersteld.

Beroepsgronden

In de tweede vovo is aangegeven dat het gehele bouwvlak – met uitzondering van het plandeel waar de sleufsilos zijn voorzien – mag worden gebruikt ten behoeve van de bestemming 'Agrarisch' en volledig mag worden bebouwd met bouwwerken met een goothoogte van 5,5 meter en een bouwhoogte van 10 meter. Dat betekent dat het gehele perceel mag worden gebruikt voor grondgebonden agrarische bedrijven. Het plandeel waar de loods is voorzien kan in feite dus ook gebruikt en bebouwd worden voor de uitbreiding van het melkveebedrijf. Dat is niet de bedoeling van de initiatiefnemer en ook niet van uw gemeenteraad.

Het belangrijkste is dat het bestemmingsplan uitsluitend mogelijk maakt wat door de raad is beoogd en waar in de onderzoeken van uit is gegaan: drie sleufsilos voor de opslag van ruwvoer en één opslagloods voor landbouwmachines en (agrarische) oogstproducten met de daarbij behorende maatvoering. Ondanks dat het bestemmingsplan is gewijzigd naar aanleiding van de uitspraak van de voorzieningenrechter, maakt het nog steeds meer mogelijk dan door de raad is beoogd. Hierdoor is het vastgestelde bestemmingsplan in strijd met artikel 3:2 Awb.

Oplossingsrichtingen:

Wat maakt het bestemmingsplan meer mogelijk

De voorzieningenrechter kan, in haar uitspraak van 14 mei 2024, de omwonenden en MOB volgen in haar stelling dat de maatvoering van de in de toelichting op het bestemmingsplan beschreven loods en sleufsilos niet zijn vastgelegd in de planregels.

Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Zo is de op de verbeelding aangegeven maatvoering voor het deel van het bouwvlak (voor de opslagloods), een maximum bouwhoogte van 10 m en een maximum goothoogte van 5,5 m. De loods krijgt een goothoogte van 4,5 meter en een bouwhoogte van 8,43 meter. Dit is ruimer dan de volgens de toelichting gewenste maatvoering van de loods. De loods krijgt een goothoogte van 4,5 meter en een bouwhoogte van 8,43 meter.

Daarbij komt dat uit de verbeelding en de planregels volgt dat er ook andere bedrijfsgebouwen mogen worden gebouwd binnen het bouwvlak ten behoeve van de agrarische bestemming, mits wordt voldaan aan de bouwregels. De maximale planologische invulling van het nieuwe bouwvlak waar het bestemmingsplan in voorziet is daarmee wat bouw- en gebruiksmogelijkheden betreft ruimer dan de bedoeling lijkt te zijn van de raad, gelet op wat er in de toelichting hierover staat, en ook ruimer dan waar de onderzoeken, die ten grondslag liggen aan het plan, van uitgaan.

Herstelbesluit nemen

Binnen afzienbare tijd zal de zaak voor een bodemprocedure op zitting komen bij de ABRvS, dat zal leiden tot een definitieve en bindende beslissing. Vanwege de strijdigheid van het vastgestelde bestemmingsplan met artikel 3:2 Awb is het vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en behoorlijk bestuur niet wenselijk om te wachten tot de bodemprocedure. Het college stelt uw raad voor om naar aanleiding van de tweede uitspraak van de ABRvS opnieuw een wijzigingsbesluit (artikel 6:19 Awb) te nemen voor het bestemmingsplan "Wormerweg 27, Westbeemster".

Om de verbeelding, de toelichting en de planregels van het bestemmingsplan exact af te stemmen op datgene dat is beoogd zijn wijzigingen in het plan opgenomen (zie geel gearceerde tekst). De betreffende wijzigingen zijn opgesomd in bijlage 1 bij dit voorstel.

Onderzoek flora en fauna

Zoals aangegeven in de toelichting kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake zal zijn van een mogelijke aantasting van (leefgebieden van) beschermde soorten flora en fauna. Aangezien de omwonenden en MOB niet overtuigd zijn van de onderbouwing en het als beroepsgrond hebben ingediend, zal het ter sprake komen tijdens de zitting. Hierom heeft de initiatiefnemer alsnog een quickscan flora en fauna laten opstellen door een ecologisch adviesbureau om te laten bevestigen dat er geen sprake is van mogelijke aantasting van (leefgebieden van) beschermde soorten flora en fauna. Deze quickscan is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Stikstofdepositie

De ABRvS heeft een uitspraak gedaan d.d. 14 januari 2026 over een nieuw beoordelingskader over intern salderen bij bestemmingsplannen (ECLI:NL:RVS:2026:193). De belangrijkste term is "ruimtelijke ontwikkeling". Een bestemmingsplan maakt een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk als het meer of ander gebruik toestaat dan de feitelijk aanwezige, planologische situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan. In rechtsoverweging 13.2 van de uitspraak legt de ABRvS dit als volgt uit:

"13.2. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in uitbreiding van de al feitelijk aanwezige en planologisch toegestane gebruik- en bouw mogelijkheden en/of het opnieuw toestaan van bouw- en gebruiksmogelijkheden die niet feitelijk aanwezig zijn of benut voorafgaand aan de planvaststelling, bestaat de ruimtelijke ontwikkeling uit de uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden en/of de opnieuw bestemde, maar niet feitelijk aanwezige, bouw- en gebruiksmogelijkheden."

Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Voorbeeld 2: Het vorige plan voorzag in een agrarisch bouwvlak van 100 m², dat volledig mocht worden bebouwd, maar er is maar 50 m² van dat bouwvlak bebouwd. Het nieuwe bestemmingsplan maakt een uitbreiding van het bouwvlak mogelijk tot 175 m², dat ook volledig mag worden bebouwd. De ruimtelijke ontwikkeling is dan het toegestane, maar nog niet bebouwde gedeelte van het bouwvlak van 50 m² (en het daarmee samenhangende gebruik) (100 m² - 50 m²) én de onder het nieuwe bestemmingsplan toegestane uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden van 75 m² (175 m²-100 m²)."

De ruimtelijke ontwikkeling aan de Wormerweg 27 omvat een uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een opslagloods en drie sleufsilos. Die extra bouw- en gebruiksmogelijkheden moeten als ruimtelijke ontwikkeling worden gezien. Dat geldt echter ook voor het deel van het bestaande bouwvlak dat thans niet wordt benut, voor zover daar bouw- en gebruiksmogelijkheden bestaan (zie rood omlijnde deel):



Om die reden is het nog niet bebouwde gedeelte aan de voorzijde van het bouwvlak niet opnieuw bestemd (-1.569 m²). De ruimtelijke ontwikkeling bestaat dan ook uit de uitbreiding aan de achterzijde van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een opslagloods en drie sleufsilos.

Voor de aanleg- en gebruiksfase van de ruimtelijke ontwikkeling is wederom een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd d.d. 26 april 2026. In het voorliggende rapport is de ruimtelijke ontwikkeling op de locatie beschreven. Op de locatie vindt de aanleg en gebruik van de werktuigenberging en sleufsilos plaats. Uit de AERIUS-berekeningen volgt dat er geen significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden te verwachten zijn als gevolg van de uitvoering van het plan. Het stikstofdepositieonderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Buitengebied Beemster 2025 – Reparatie partiële herziening 2021

Daarnaast is door ABRvS een uitspraak gedaan op 17 december 2025 inzake het bestemmingsplan "Buitengebied Beemster 2025 – Reparatie partiële herziening 2021" (ECLI:NL:RVS:2025:6122). Daaruit volgt dat de aangepaste planregels met betrekking tot de kernkwaliteiten, zoals nu is opgenomen in dit hernieuwde bestemmingsplan, zijn geaccordeerd. Tevens heeft de ABRvS een aantal aanpassingen doorgevoerd door zelf in de zaak te voorzien. Deze zijn als gevolg daarvan ook verwerkt in dit bestemmingsplan (zie blauw gearceerde tekst).

Gewijzigd ontwerpbestemmingsplan

Een gewijzigd ontwerpbestemmingsplan is als bijlage 2 bijgevoegd. In dit gewijzigde plan zijn de aanduidingen op de verbeelding, de formulering van de betreffende planregels, de toelichting en de onderzoeken aangepast.

Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Meetbare doelstellingen:

Het doel van dit voorstel en besluit is het verbeterd vaststellen van het bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster', rekening houdend met de beroepsgronden, de uitspraken van de voorzieningenrechter, de uitspraak van de ABRvS over het bestemmingsplan "Buitengebied Beemster 2025 – Reparatie partiële herziening 2021" - de uitspraak van de ABRvS over intern salderen bij bestemmingsplannen.

Financiële consequenties:

Het vaststellen van het hernieuwde bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster' heeft geen financiële consequenties. Het kostenverhaal is al geregeld bij het eerst vastgestelde plan, via een anterieure overeenkomst. Om die reden hoeft ook nu geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeente maakt als gevolg van deze rechtsgang extra kosten die niet binnen in de Anterieure overeenkomst opgenomen budget vallen. Deze extra kosten kunnen daarmee niet op de initiatiefnemer worden verhaald en komen ten laste van budget voor juridische kosten in programma 7. Ruimtelijke ordening.

Communicatie:

Het gewijzigde bestemmingsplan zal op de gebruikelijke manier worden bekend gemaakt en worden opgestuurd naar de Raad van State. De Raad van State, de indieners van het beroep alsmede de initiatiefnemer zijn op de hoogte gesteld van het voornemen tot gewijzigde vaststelling.

Privacy:

n.v.t.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Monitoring/evaluatie:

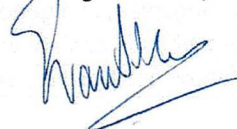
n.v.t.

Voorstel:

Uw raad wordt voorgesteld:

1. naar aanleiding van de uitspraak d.d. 14 mei 2024 van de voorzieningenrechter van de ABRvS, de uitspraak d.d. 17 december 2025 en de uitspraak d.d. 14 januari 2026 van de ABRvS het bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster' (ID-code: NL.IMRO.0439.BPWormerweg27-vao3) verbeterd vast te stellen;
2. op grond van artikel 6.12, lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de loco- secretaris de burgemeester,



Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

Bijlage(n):

1. Uitspraak ABRvS d.d. 14 mei 2024 - ECLI:NL:RVS:2024:1986;
2. Opsomming van wijzigingen die in het voorliggende bestemmingsplan zijn opgenomen;
3. Verbeterd bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'
 - a. Toelichting;
 - b. Regels;
 - c. Verbeelding;
 - d. Bijlagen bij de toelichting;
 - e. Bijlagen bij de regels.

Zaaknummer: 908110

Onderwerp: Hernieuwde vaststelling bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster'

De raad van de gemeente Purmerend,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2026

overwegende dat:

- op 29 juni 2023 de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster' heeft vastgesteld;
- op 29 februari 2024 de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster' verbeterd heeft vastgesteld;
- dit plan de bouw van een loods, voor de opslag van (landbouw)machines en agrarische (oogst)producten, en een drietal sleufsilo's, voor de opslag van ruwvoer, op het perceel Wormerweg 27, Westbeemster, mogelijk maakt;
- tegen beide raadsbesluiten opeenvolgend beroep is ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- tegen beide raadsbesluiten opeenvolgend ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling;
- op 6 december 2023 en wederom op 14 mei 2024 de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan op de eerdergenoemde verzoeken;
- deze heeft geoordeeld dat er voor betrokken partijen onduidelijkheden zijn in dit bestemmingsplan, wat rechtsonzekerheid kan opleveren, en heeft vervolgens het bestemmingsplan respectievelijk deels en in zijn geheel geschorst;
- het in ieders belang is om de verbeelding, de toelichting en de planregels van het bestemmingsplan te wijzigen en exact af te stemmen op datgene dat is beoogd;
- het bestemmingsplan is aangepast conform de uitspraak van de ABRvS d.d. 17 december 2025 inzake het bestemmingsplan "Buitengebied Beemster 2012 — Reparatie partiële herziening 2021";
- een nieuw stikstofdepositieonderzoek voor de aanleg- en gebruiksfase van de ruimtelijke ontwikkeling is uitgevoerd conform de uitspraak van de ABRvS d.d. 14 januari 2026 inzake intern salderen bij bestemmingsplannen; en
- er geen significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden te verwachten zijn als gevolg van de uitvoering van het plan.

BESLUIT:

1. Naar aanleiding van de uitspraak d.d. 14 mei 2024 van de voorzieningenrechter van de ABRvS, de uitspraak d.d. 17 december 2025 en de uitspraak d.d. 14 januari 2026 van de ABRvS het bestemmingsplan 'Wormerweg 27, Westbeemster' (ID-code: NL.IMRO.0439.BPWormerweg27-vao3) verbeterd vast te stellen;
2. Op grond van artikel 6.12, lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 23 juni 2026

de griffier,

de voorzitter,