



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit



Registratienummer raad 1602604

Datum:
15 oktober 2024

Portefeuillehouder:



Domein / Team:
RUID / OMGE

Onderwerp:

Bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021

Samenvatting:

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 17 juli 2024 uitspraak gedaan op de beroepen gericht tegen het bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 – reparatie partiële herziening 2021 (hierna: het reparatieplan).

Het beroep gericht tegen de caravanstalling aan de Nekkerweg 52 is ongegrond verklaard.

Op het beroep gericht tegen de regeling van Beemster erf is een tussenuitspraak gedaan. Daarbij wordt de raad opgedragen om de in de uitspraak omschreven gebreken binnen zesentwintig weken na verzending van de uitspraak te herstellen, waarna de Afdeling een einduitspraak zal doen.

In het reparatieplan zijn de omschreven gebreken hersteld. Voorgesteld wordt om het herstelde plan vast te stellen.

Purmerend, 15 oktober 2024

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) heeft op 17 juli 2024 (tussen) uitspraak gedaan op de twee beroepen gericht tegen het reparatieplan (vastgesteld 29 juni 2023).

Het beroep gericht tegen de caravanstalling aan de Nekkerweg 52 is ongegrond verklaard. Als gevolg hiervan is het reparatieplan op dit punt onherroepelijk.

Hoewel het beroep gericht tegen de regeling van Beemster erf deels niet slaagt (de ervennota richt zich niet op niet-agrarische erven), geeft het deels (over het borgen van het karakteristiek van het Beemster erf op agrarische erven) aanleiding voor een tussenuitspraak. Daarbij wordt de raad opgedragen om de in de uitspraak omschreven gebreken binnen zesentwintig weken na verzending van de uitspraak te herstellen, waarna de Afdeling een einduitspraak zal doen. Deze werkwijze wordt ook wel de bestuurlijke lus genoemd.

De Afdeling stelt vast dat nog niet helemaal wordt voldaan aan de opdracht van de uitspraak van 1 maart 2023. De gebreken vloeien voort uit het niet voldoende borgen van de zgn. harde randvoorwaarden uit het Ruimtelijk beleidskader voor het Beemster erf (de ervennota). De Afdeling heeft bij de uitspraak van 1 maart 2023 inzake de partiële herziening en thans bij de (tussen)uitspraak van 17 juli 2024 de aanname gedaan dat de ervennota vastgesteld beleid en een uitwerking van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed droogmakerij de Beemster is.

De ervennota is echter noch als beleid vastgesteld, noch een uitwerking van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed droogmakerij de Beemster. Behoud van de karakteristiek van het Beemster erf, zoals vertaald in de Structuurvisie Beemstermaat, de Omgevingsnota Beemster (thans onderdeel van de Nota Omgevingskwaliteit Purmerend) en het bestemmingsplan Buitengebied, is slechts onderdeel van het ruimtelijk beleid dat op zijn beurt is gericht op de instandhouding van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed droogmakerij de Beemster.

Bovendien is uitwerking van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed droogmakerij de Beemster een provinciale bevoegdheid, geen gemeentelijke. De Afdeling stelt hierover echter het volgende in overweging 14.1:

'De Afdeling stelt voorop dat de uitspraak van 1 maart 2023 een einduitspraak betreft. Deze uitspraak is bindend tussen partijen en van een rechterlijk oordeel in een einduitspraak kan niet worden teruggekomen in een vervolprocedure met dezelfde partijen. Dit betekent voor deze beoordeling dat de Afdeling ervan uitgaat dat het ruimtelijk kwaliteitskader geldend beleid is, waarin de kernkwaliteiten van het werelderfgoed zijn uitgewerkt.'

Feitelijk wordt hiermee gesteld dat de Afdeling op de eerder gedane aanname (dat de ervennota vastgesteld beleid en een uitwerking van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed droogmakerij de Beemster is) niet mag teruggekomen in een vervolprocedure met dezelfde partijen. Als gevolg van die aanname dient gelet op de ervennota op een aantal punten nog een herstel plaats te vinden.

Hoe komt het dat de Afdeling tot die aanname is gekomen?

Zowel in de toelichting van de partiële herziening als in het verweer bij de Afdeling destijds is meer dan uitvoerig ingegaan op de status van de ervennota en de verhouding tot de kernkwaliteiten van het werelderfgoed. Ditzelfde geldt voor het reparatieplan. Uitvoerig is uitgelegd dat de kernkwaliteiten die worden genoemd in het document "Beemster erven is WereldERFgoed, Ruimtelijk kwaliteitskader voor het Beemster erf" van 24 december 2010, niet gelijk te stellen zijn aan de kernkwaliteiten als bedoeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 van de Provincie Noord-Holland. De karakteristiek van het Beemster erf is geen kernkwaliteit van het werelderfgoed, maar een onderwerp van ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is aanvullend op en indirect ondersteunend aan het behoud van de kernkwaliteiten van het werelderfgoed. Het gebruik van de term 'kernkwaliteiten' in relatie tot het Beemster erf in het Ruimtelijk kwaliteitskader is daarbij niet gelukkig (geweest). Die kwaliteiten - beter zijn termen als 'kenmerken' of 'karakteristiek' - van het Beemster erf, zijn dus niet gelijk te stellen met de kernkwaliteiten van het werelderfgoed.

Ondanks deze herhaalde uitleg en onderbouwing heeft de Afdeling op 1 maart 2023 onterecht de aanname gedaan dat het Beemster erf een kernkwaliteit is van het werelderfgoed Droogmakerij de Beemster. En op deze aanname kan de Afdeling in de (tussen)uitspraak van 17 juli 2024 niet meer terugkomen. Dit betekent dat de Afdeling ervan uitgaat dat het Ruimtelijk kwaliteitskader geldend beleid is, waarin de kernkwaliteiten van het werelderfgoed zijn uitgewerkt, en dat er aan de opdracht van de tussenuitspraak moeten worden voldaan om tot een onherroepelijk bestemmingsplan voor het buitengebied van Beemster te komen.

Uit de uitspraak blijkt (overwegingen 17.6 en 17.7) dat het gaat om een aantal onderwerpen:

1) *Het samenstel van erfpad, brug, entreemarkeringen en bomenlaan.*

De Afdeling constateert dat aan dat samenspel afbreuk kan worden gedaan doordat het reparatieplan niet in de weg staat van sloop van een toegangspoort. Hiervoor dient een sloopverbod te worden opgenomen daar waar de aanduiding "pad" van toepassing is. De aanduiding "pad" is alleen opgenomen daar waar dat samenspel er is en komt in het plan niet vaak voor.

2) *Een open en representatief voorerf.*

De Afdeling constateert dat er 1 meter vanaf de voorgevel van de bedrijfswoning mag worden gebouwd, hetgeen in strijd is met een onbebouwd voorerf. Hiervoor moet in het plan worden geborgd dat er niet voor de achtergevel van de bedrijfswoning mag worden gebouwd.

3) *De sloten van het kopergravurepatroon.*

De Afdeling stelt vast dat er in het plan bij het zoeken naar compenserend water een vergunningplicht is opgenomen voor het dempen van kopergravuresloten. Behoud van kopergravuresloten vereist een dempverbod.

4) *De dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie".*

De Afdeling stelt vast dat bij deze dubbelbestemming niet is uitgewerkt wat onder aanwezige cultuurhistorische waarden wordt verstaan en onder welke omstandigheden in overeenstemming hiermee wordt gebouwd. Een verwijzing naar de ervennota ontbreekt. Hier dient in ieder geval die verwijzing te worden opgenomen.

Het herstel betekent op een beperkt aantal punten een verdere regulering in het bestemmingsplan (volgens overgangsrecht straks onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan). Maar in concrete gevallen kan er - mits mogelijk en wenselijk mede gelet op het ruimtelijk beleid - alsnog worden afgeweken van het tijdelijke omgevingsplan met een BOPA.

Registratienummer: 1602604

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 -reparatie partiële herziening 2021

Oplossingsrichtingen:

Met bijgaande herstellende bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021 wordt aan de opdracht van de Afdeling invulling gegeven. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om in de reparatie enkele ambtshalve, met name tekstuele, wijzigingen mee te nemen. In paragraaf 2.3 toelichting op het bestemmingsplan zijn de ambtshalve wijzigingen beschreven. Dit plan is in samenwerking met stedenbouwkundig bureau BügelHajema opgesteld.

Meetbare doelstellingen:

Binnen de gegeven termijn gevolg geven aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 juli 2024.

Financiële consequenties:

De kosten voor het opstellen van het reparatieplan en de evaluatie van de nota Beemster erf kunnen worden gedekt uit het budget voor het Omgevingsplan in programma 7 Ruimtelijke ordening.

Communicatie:

Het vastgestelde bestemmingsplan zal te bekijken zijn in Regels op de kaart van het Omgevingsloket. De vaststelling wordt via de gebruikelijk kanalen (Nieuwsblad Purmerend en Gemeenteblad) bekendgemaakt. Daarnaast zal in de nieuwsbrief bestemmingsplan buitengebied aan de reparatie aandacht worden besteed.

Privacy:

N.v.t.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Monitoring/evaluatie:

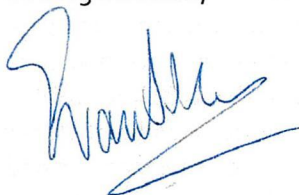
N.v.t.

Voorstel:

Het bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021 hersteld vast te stellen, waarmee gevolg wordt gegeven aan de opdracht van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 juli 2024.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de wnd. secretaris

de burgemeester,



Registratienummer: 1602604

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 -reparatie partiële herziening 2021

Bijlage(n):

1. (Tussen)uitspraak Raad van State d.d. 17 juli 2024;
2. Toelichting en Regels bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021
3. Bijlagen bij regels bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021
4. Bijlagen bij toelichting bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021
5. Legenda
6. Verbeelding blad 1
7. Verbeelding blad 2
8. Verbeelding blad 3
9. Verbeelding blad 4
10. Verbeelding blad 5
11. Verbeelding blad 6

Registratienummer: 1602604

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 -reparatie partiële herziening 2021

De raad van de gemeente Purmerend,

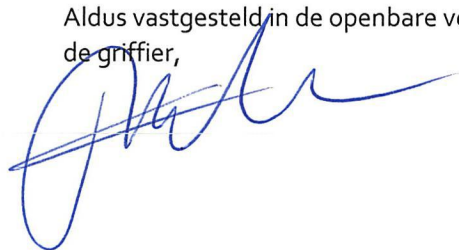
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 oktober 2024,

BESLUIT:

1. Het bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021 (ID-code NL.IMRO.0439.BPBG2012REPHER21-va02) hersteld vast te stellen, waarmee gevolg wordt gegeven aan de opdracht in de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 juli 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 28 november 2024

de griffier,



de voorzitter,

