

Een uitgebreide omgevingsvergunning te verlenen voor het project het wijzigen en uitbreiden van de varkenshouderij, op het perceel Hobrederweg 40a, 1462LK Middenbeemster.

AANVULLENDE INFORMATIE

1. Beoordeling van het project
2. Voorschriften
3. Inwerkingtreding beschikking
4. Rechtsbescherming
5. Toezicht

1. Beoordeling van het project

Aangezien de aanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het recht dat gold vóór 1 januari 2024 (Wabo, Wro) op deze aanvraag van toepassing.

Op grond van artikel 2.4, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Deze vergunning is, gelet op het bepaalde in artikel 3.7 en 3.10 van de Wabo, voorbereid overeenkomstig de zogenoemde uitgebreide procedure van artikel 3.10 tot en met 3.13 van de Wabo.

Toetsing

Op basis van artikel 2.10, lid 1 van de Wabo is gebleken dat het bouwplan

- in overeenstemming is met redelijke eisen van welstand;
- voldoet aan de regels zoals opgenomen in het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening;
- niet in overeenstemming is met de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied 2012- Partiële herziening 2021, dat deel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Purmerend.

Motivering

Het perceel is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012- Partiële herziening 2021' en heeft de bestemming 'Agrarisch- Intensieve veehouderij' met de dubbelbestemming 'Waarde- Cultuurhistorie'. Binnen het bestemmingsvlak is een bouwvlak aanwezig. Agrarische bebouwing mag slechts binnen het bouwvlak worden gebouwd. De bestaande bedrijfsbebouwing is binnen -en aan de oostkant van- het huidige bouwvlak gevestigd. Binnen het bebouwingsvlak is een bebouwingspercentage van maximaal 65% toegestaan.

Strijdigheden

De nieuwe stal wordt op een afstand van circa 12 meter ten westen van de huidige bedrijfsbebouwing gerealiseerd. Hiermee zal de stal deels buiten het bouwvlak vallen. Het deel dat het bouwvlak overschrijdt betreft een strook van 1365m². Het resterende deel van de stal van circa 2510m² komt binnen het bouwvlak te liggen. De oppervlakte van het bouwvlak is in totaal circa 8750m². De bestaande bedrijfsgebouwen beslaan circa 38% van het bouwvlak. Door de bouw van de stal zal het bouwvlak voor 67% worden bebouwd. Hiermee wordt de maximale bebouwingspercentage overschreden. De goothoogte van de nieuwe stal bedraagt 5,5 meter en overschrijdt daarmee de maximale bouwhoogte met 0,5 meter. De maximale bouwhoogte van 8 meter wordt niet overschreden.

Binnen het bestemmingsplan wordt een afwijkingsmogelijkheid geboden voor het bouwen van bedrijfsgebouwen met een grotere oppervlakte dan op basis van het op de verbeelding aangegeven maximum bebouwingspercentage is toegestaan en/of bouwen buiten het bouwvlak tot 2 hectare, mits dit

voortvloeit uit wettelijke bepalingen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en mits dit niet leidt tot het houden van meer dieren. Van deze afwijking kan echter geen gebruik worden gemaakt nu door de nieuwe stal meer varkens worden gehouden. Aangezien het bedrijfsgebouw met het af te wijken onderdeel hoger is dan 5,00 meter en zich in het buitengebied bevindt, is het tevens niet mogelijk om op grond van de zogenaamde kruimellijst (artikel 4 van Bijlage II van het Bor) medewerking te verlenen aan uw initiatief.

Op grond van artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder a, onder 30 van de Wabo kunnen wij instemmen met het gebruiken van gronden en (of) bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van onze instemming een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Hierbij is tevens een door de gemeenteraad afgegeven 'verklaring van geen bedenkingen' vereist.

Ruimtelijke overwegingen

Voor het overschrijden van het bouwvlak en de goothoogte zijn er vanuit stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren. Eigenaar heeft een ruimtelijke onderbouwing en een erfinrichtingsplan laten opstellen, waarin blijkt wordt gegeven van een goede ruimtelijke ordening. Hierin wordt ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van het landschap en op de kernwaarden van het Beemstererf en hoe de nieuwe stal landschappelijk wordt ingepast. Geconcludeerd wordt dat als gevolg van toepassing van het erfinrichtingsplan de ruimtelijke kwaliteit van het erf zal toenemen.

Provinciaal beleid

Door het realiseren van een nieuwe stal wordt er gebouwd buiten het bouwvlak. Dit is in strijd met artikel 6.33 van de Omgevingsverordening NH2020 dat bepaalt dat alleen binnen het agrarische bouwperceel (lees: bouwvlak) moet worden gebouwd. De omgevingsverordening biedt ruimte om tot 2 ha uit te breiden. Het voorliggende bouwperceel blijft, inclusief de voorliggende uitbreiding, binnen de omvang van 2 hectare. Het voorliggende plan is dan ook niet in strijd met de Omgevingsverordening NH2020.

Conclusie

Het meewerken aan deze ontwikkeling is wenselijk nu een streekproduct wordt versterkt en daarmee wordt voorzien in verdere profilering van de droogmakerij de Beemster in de agrofood sector. Het gemeentelijk beleid biedt ruimte voor (passende) schaalvergroting van agrarische bedrijven. De kernkwaliteiten van de droogmakerij de Beemster wordt met deze ontwikkeling niet aangetast.

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zien wij daarom geen redenen om medewerking aan het bouwplan te ontfagen.

Beperkte milieutoets (OBM)

Het door Omgevingsdienst IJmond opgestelde besluit inzake beperkte milieutoets (OBM) maakt onderdeel uit van dit besluit en is als bijlage toegevoegd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 29 februari 2024 heeft de gemeenteraad van Purmerend een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27, lid 1 van de Wabo afgegeven. Een afschrift van de verklaring is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Met ingang van 7 november 2022 heeft het ontwerp van de omgevingsvergunning met andere relevante stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen.

In deze termijn is één zienswijze ontvangen, gezamenlijk ingediend door vier personen. Deze heeft ertoe geleid dat de gemeente aanvrager heeft gestimuleerd om in contact te treden met de indieners. Dit contact is gelegd en heeft erin geresulteerd dat van aanvrager de toezegging is verkregen dat hij de aanleg van een nieuwe toegangsweg zal financieren. Deze aanleg wordt als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden. Voor de rest heeft de zienswijze geen aanleiding tot wijzigingen gegeven.

2. Voorschriften

Op basis van artikel 2.22 van de Wabo hebben wij de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden.

Voorwaarden herstel van de weg

De vergunninghouder moet binnen een half jaar na het gereedkomen van het bouwplan, zorg dragen voor de vernieuwing van de weg welke bekend staat als het Huttenpad, gelegen tussen het perceel Hobrederweg 40a en de Hobrederweg, zoals omschreven in het document 'Toelichting werkzaamheden Hobrederweg Middenbeemster' van aannemersbedrijf Zwammerdam Groep, welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.

Op een later tijdstip aan te leveren gegevens en bescheiden

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd:

- a. gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
- b. gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft; de hoofdlijn betreft onder meer de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling, de plaats en wijze van verticaal transport en de locatie en het type brandveiligheidsinstallatie.

Bodem

1. Indien van de locatie grond wordt afgevoerd, dient rekening te worden gehouden met de geldende regelingen voor afvoer en verwerking van grond. Minimaal twee werkdagen voor start van de afvoerwerkzaamheden, dient een melding te worden gedaan bij het team Toezicht en Handhaving via bouwinspectie@purmerend.nl
2. Na de grondwerkzaamheden dient binnen drie maanden een evaluatierapport te worden ingediend via bouwinspectie@purmerend.nl

Natuurbescherming

Deze omgevingsvergunning voorziet niet in de activiteit handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten. Mocht blijken dat voor uitvoering van het project toch een ontheffing van de Wet natuurbescherming is vereist, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via www.odnhn.nl

PROCEDURE BOUWWERKZAAMHEDEN

Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het team Toezicht en Handhaving dient minimaal twee werkdagen voor start van de bouwwerkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis te worden gesteld via bouwinspectie@purmerend.nl
2. Het team Toezicht en Handhaving dient uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, in kennis te worden gesteld via bouwinspectie@purmerend.nl
3. Het bouwwerk, waarvoor een vergunning is verleend, dient pas in gebruik te worden genomen indien voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw en/of sloopwerkzaamheden worden op werk- en op zaterdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in onderstaande tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. De Gemeente Purmerend kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik

gemaakt van de best beschikbare stille technieken. De hiervoor geldende regels zijn vastgelegd in de "Beleidsregel geluidsbelasting en optredende trillingen door hei, bouw- en sloopwerkzaamheden Gemeente Purmerend 2014". Een verzoek kan worden ingediend bij het team Vergunningen via vergunning@purmerend.nl

Trillinghinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1. onderdeel e van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B hinder voor personen in gebouwen 2006.
2. De Gemeente Purmerend kan ontheffing verlenen van het eerste lid. De hiervoor geldende regels zijn vastgelegd in de "Beleidsregel geluidsbelasting en optredende trillingen door hei, bouw- en sloopwerkzaamheden Gemeente Purmerend 2014". Een verzoek om buiten de dagperiode te mogen werken, kan worden ingediend bij het team Vergunningen via vergunning@purmerend.nl

Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Grondwaterstand

Het bemaalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen, ten behoeve van bouwwerkzaamheden, leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Plaatsen van steigers, bouwkransen en andere voorzieningen op de openbare weg

Voor informatie kunt u terecht bij het Omgevingsteam via apv@purmerend.nl. Een vergunning kunt u aanvragen via www.purmerend.nl (kies: Vergunningen en ontheffingen)

Indien er werkzaamheden aan de openbare weg, riolering of bestrating worden uitgevoerd, dient u contact op te nemen met:

Team : Beheer en Onderhoud

Telefoon: 0299 - 452452

Wilt u bebouwing op het maaiveld of verharding aanbrengen? Dan heeft u meestal ook een vergunning nodig van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier:

Internet: www.hhnk.nl

Telefoon: 072 – 582 82 82

Gaat u (laten) graven met een machine? Dan bent u wettelijk verplicht vooraf een KLIC-melding te doen. Na de melding ontvangt u kabel- en leidinginformatie van de plek waar u gaat graven:

Internet: <https://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding>

<https://www.kadaster.nl/zakelijk/producten/graafwerk/klic-melding>

Telefoon: 0800 - 0080

3. Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking op www.overheid.nl (artikel 6.1, lid 1 van de Wabo) en is pas definitief als de termijn voor bezwaar en/of beroep is verstreken en er geen verzoek om voorlopige voorziening is gedaan.

Als u dus in deze periode met uw activiteiten start, geschiedt dat op eigen risico.

4. Rechtsbescherming

NIET MEE EENS?

Beroep

De beroepstermijn ingaat op de dag na publicatie van de kennisgeving in het Gemeenteblad.

Indien u het met deze beslissing niet eens bent kunt u binnen 6 weken na bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland te Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 te Haarlem. U moet het beroepschrift ondertekenen. Hierin staat ten minste:

- uw naam
- de datum
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt
- de gronden van uw beroep

Ingeval van beroep bent u griffierecht verschuldigd. Op voorwaarde dat er een beroepschrift is ingediend, kunt u daarnaast de Voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Een dergelijk verzoek kunt u alleen doen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Ook hiervoor ben u griffierecht verschuldigd. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemd beroepsorgaan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een DigiD.

5. Toezicht

De bouwinspecteurs oefenen toezicht uit op de uitvoering van uw omgevingsvergunning. Zij zijn te bereiken via bouwinspectie@purmerend.nl

In dit verband willen wij benadrukken, dat u bij het uitvoeren van de activiteiten niet mag afwijken van de omgevingsvergunning. Als u dat namelijk doet, handelt u in strijd met de wet en kunnen wij tegen deze illegale activiteit handhavend optreden. Indien u onverhoopt door omstandigheden genoodzaakt bent van de omgevingsvergunning af te wijken, bespreek dan vooraf met de toezichthouder hoe u verder dient te handelen.



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit



Registratienummer raad 1589330

Datum:
30 januari 2024

Portefeuillehouder:
P. Verkroost

Domein / Team:
Omgevingsteam

Onderwerp:

Verlening verklaring van geen bedenkingen Hobrederweg 40a, Middenbeemster (Beemsterlant's Varken)

Samenvatting:

De raad wordt voorgesteld een besluit te nemen omtrent het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het agrarisch bedrijf 'Beemsterlant's Varken', Hobrederweg 40a te Middenbeemster. Een ontwerp van deze verklaring heeft zes weken ter inzage gelegen, hiertegen zijn zienswijzen ingediend. Het college meent dat deze zienswijzen geen aanleiding geven om een verklaring niet af te geven.

Purmerend, 30 januari 2024

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

In de raadsvergadering van 27 oktober 2022 heeft uw raad besloten de procedure te starten voor het agrarisch bedrijf (varkenshouderij) 'Beemsterlant's Varken', gevestigd te Hobrederweg 40a te Middenbeemster. Deze varkenshouderij wil een nieuwe stal bouwen die met de bestaande stallen ruimte bieden aan 319 fokzeugen (incl. gespeende biggen) en 1908 vleesvarkens. Het wordt een zogenaamde serrestal, dit betreft een andere stal dan wat normaliter in de reguliere varkenshouderij wordt gebruikt. Deze heeft permanent beschikking over o.a. daglicht, voer en frisse lucht. Met deze serrestal lijkt het erop dat de varkens overdekt buiten lopen door het licht doorlatende dak. Dit geeft de dieren een goed dag- en nachtritme wat bevorderend is voor het welzijn van de varkens.

Hiervoor is op 6 augustus 2019 een omgevingsvergunning aangevraagd. De behandeling van deze aanvraag heeft om verschillende redenen een lange tijd in beslag genomen, waaronder een discussie over de wijze van het verplichte kostenverhaal, de beantwoording van de zienswijzen, overleg door initiatiefnemer met de omwonenden en een aanpassing van de aanvraag. Op de twee laatstgenoemde punten wordt hieronder verder ingegaan.

Om deze vergunning te verlenen moet afgeweken worden van het bestemmingsplan 'Buitengebied Beemster 2012 – partiële herziening 2021' aangezien de uitbreiding hier niet in past. Alvorens wij deze vergunning kunnen verlenen, is het nodig dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen verleent. Aangezien wij hebben geoordeeld dat het plan ruimtelijk goed inpasbaar is en verder ook aan alle relevante wetgeving en beleid voldoet, hebben wij u voorgesteld de procedure te starten. Tegen het voornemen zijn twee zienswijzen ingediend, welke als bijlage 1a en 1b bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd.

Oplossingsrichtingen:

In de 'Nota van zienswijzen', die als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is gevoegd, is een beantwoording geformuleerd op de zienswijzen. De conclusie hiervan is dat de zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot het stimuleren van de initiatiefnemer om in contact te treden met de indieners van de zienswijzen. Dit contact is gelegd en heeft erin geresulteerd dat van initiatiefnemer de toezegging is verkregen dat hij de aanleg van een nieuwe toegangsweg zal financieren. Dit zal ook als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Initiatiefnemer heeft een verslag van het gesprek met de omwonenden laten opstellen, dit verslag is bij dit raadsvoorstel als bijlage 3 toegevoegd.

Wijzigingen stalsysteem

Daarnaast is een wijziging aangebracht in het plan. Het emissiearme stalsysteem waarvan in de aanvraag was uitgegaan, is door de rechter in een andere zaak als niet geschikt beoordeeld voor het bereiken van het doel dat hiermee beoogd werd, namelijk het verminderen van de stikstofemissie. Initiatiefnemer heeft daarom in samenspraak met de Omgevingsdienst IJmond gezocht naar een ander systeem. Dit heeft erin geresulteerd dat een stal gebouwd zal worden van dezelfde omvang, maar waar minder dieren in gestald kunnen worden, 1680 in plaats van de oorspronkelijk aangevraagde 1908 vleesvarkens. Initiatiefnemer heeft een notitie voor uw raad geschreven om dit en de situatie rond de toegangsweg uiteen te zetten. Deze notitie treft u als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel aan. De ruimtelijke onderbouwing (toegevoegd als bijlage 5) is hierop eveneens aangepast, in paragraaf 2.3.1 wordt dit stalsysteem uitgebreid toegelicht. De Aerius-berekeningen

Registratienummer: 1589330

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen Hobrederweg 40a (Beemsterlant's Varken)
zijn aangepast en als bijlage 4 bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Paragrafen 4.3 en 4.7 van de ruimtelijke onderbouwing, waarin een samenvatting van deze berekeningen is opgenomen, zijn aangepast. Ondanks de wijzigingen in het stalsysteem kan niet gezegd worden dat nu van een ander bouwplan sprake is ten opzichte van het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen. De stal heeft dezelfde omvang als de stal in het oorspronkelijke plan, hier verandert niets aan. Het is daarom niet nodig om de terinzagelegging over te doen.

Wij stellen uw raad daarom voor de gevraagde verklaring van geen bedenkingen, met inachtneming van de zienswijzen, te verlenen. Aangezien de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend vóór 1 januari 2024, op welke datum de Omgevingswet in werking trad, mag op grond van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet, deze procedure worden afgehandeld op basis van het 'oude' recht.

Meetbare doelstellingen:

Het doel van het voorstel is om de raad voor te stellen te verklaren dat zij geen bedenkingen hebben tegen het initiatief. Hiermee kan daarna door het college van B&W de omgevingsvergunning verleend worden.

Financiële consequenties:

De kosten voor het voeren van de procedure worden verhaald door middel van de anterieure overeenkomst die met initiatiefnemer is afgesloten.

Communicatie:

Initiatiefnemer heeft naar aanleiding van de ingediende zienswijzen overleg gevoerd met omwonenden. Wat daaruit is gekomen is vermeld in de Nota van beantwoording zienswijzen.

De uitkomst van het raadsbesluit wordt gecommuniceerd met initiatiefnemer en met de indieners van de zienswijzen.

Privacy:

n.v.t.

Duurzaamheid:

Door het stalontwerp wordt emissie aangepakt bij de bron.

Monitoring/evaluatie:

n.v.t.

Voorstel:

een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het agrarisch bedrijf 'Beemsterlant's Varken', Hobrederweg 40a te Middenbeemster.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de secretaris de burgemeester,



Registratienummer: 1589330

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen Hobrederweg 40a (Beemsterlant's Varken)

Bijlage(n):

1. (geanonimiseerde) zienswijzen
2. Nota van zienswijzen inzake verklaring van geen bedenkingen t.b.v. uitbreiding agrarisch bedrijf Hobrederweg 40a, Middenbeemster
3. Gespreksverslag d.d. 12 november van het overleg op 9 oktober 2023 inzake de toegangsweg (het 'Huttenpad').
4. Notitie voor de raad, opgesteld door initiatiefnemer.
5. (aangepaste) ruimtelijke onderbouwing + bijlagen

Registratienummer: 1589330

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen Hobrederweg 40a (Beemsterlant's Varken)

De raad van de gemeente Purmerend,

gelezen:

- het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2024;
- de aanvraag van 6 augustus 2019 voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een nieuwe stal op het perceel Hobrederweg 40a te Middenbeemster;

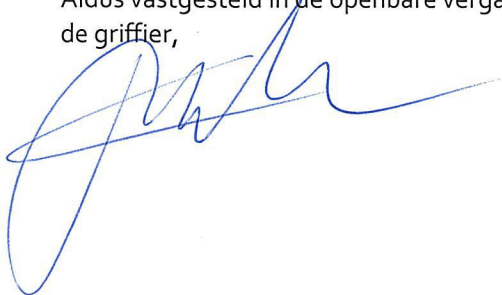
overwegende dat:

- de raad in de vergadering van 27 oktober 2022 het voornemen heeft uitgesproken om een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht te verlenen;
- dat dit voornemen gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gedurende welke termijn een ieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen tegen dit voornemen in te dienen;
- hierop twee zienswijzen zijn ingediend;
- in de Nota van zienswijzen een reactie is geformuleerd op deze zienswijzen;
- deze zienswijzen geen aanleiding geven om de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven;
- aangezien de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend vóór 1 januari 2024 op grond van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet, het recht zoals dat gold vóór deze datum van toepassing is op de afhandeling van lopende procedures,

BESLUIT:

1. een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 besluit omgevingsrecht af te geven ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het agrarisch bedrijf 'Beemsterlant's Varken', Hobrederweg 40a te Middenbeemster.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 29 februari 2024
de griffier,



de voorzitter,



Nota van zienswijzen inzake verklaring van geen bedenkingen t.b.v. uitbreiding agrarisch bedrijf Hobrederweg 40a, Middenbeemster

Inleiding

In de vergadering van de gemeenteraad van 27 oktober 2022 is besloten het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een nieuwe varkensstal op het perceel Hobrederweg 40a, Middenbeemster. Hiervoor dient afgeweken te worden van het vigerende bestemmingsplan, op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO). Het ontwerp van deze verklaring heeft, vergezeld van de daarop betrekking hebbende relevante stukken, van 7 november tot en met 19 december 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Dit is gemeld in een kennisgeving in de rubriek 'officiële mededelingen' in het Purmerends Nieuwsblad van 3 november en in het Gemeenteblad van dezelfde datum. Deze kennisgeving heeft ook elektronisch op de gemeentelijke website gestaan. Aan de wettelijke kennisgevings- en terinzageleggingsvereisten is voldaan. Hierop zijn zienswijzen ingediend. Deze worden in deze Nota van zienswijzen beantwoord. Voorafgaand hieraan wordt onder het kopje 'Algemeen' ingegaan op het plan, het beleidskader en de stedenbouwkundige inpassing.

Algemeen

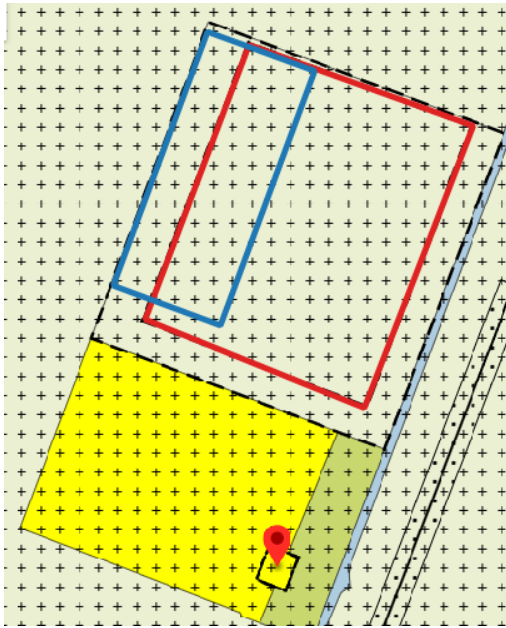
Beschrijving gewenste ontwikkeling

Het plan betreft de bouw van een varkensstal bij het bedrijf Het Beemsterlant's Varken, gevestigd te Hobrederweg 40a te Middenbeemster. Het bedrijf is aan te merken als een varkenshouderij en produceert het streekproduct: Het Beemsterlant's Varken. Het bedrijf kan daarmee groeien naar een omvang van 297 zeugen, 900 biggen, 1680 vleesvarkens en 1 dekbeer. Op deze manier kan het bedrijf een 'gesloten' bedrijfsvoering creëren. Dit betekent dat alle dieren vanaf de geboorte totdat zij slachtrijp zijn op hetzelfde bedrijf blijven. Overigens is het genoemde aantal dieren een maximum dat kan worden geplaatst, doorgaans zijn er minder dieren op het bedrijf aanwezig.

De gewenste stal moet meer ruimte bieden aan de varkens. Volgens opgave van de initiatiefnemer krijgen de varkens in de serrestal permanent de beschikking over daglicht, voer en frisse lucht. Varkens in de reguliere varkenshouderij zitten voornamelijk in stallen met weinig daglicht, waar veel wordt gewerkt met kunstmatig licht. Met deze serrestal lijkt het erop dat de varkens overdekt buiten lopen door het licht doorlatende dak. Dit geeft de dieren een goed dag- en nachtritme wat een plus is voor het welzijn van de varkens. In de reguliere varkenshouderij wordt er gewerkt met kleine afdelingen met eigen afzuiging en klimaat. In voorliggend geval wordt ervoor gekozen om twee hele grote afdelingen te maken. Dit betekent dat deze stal in verhouding minder elektriciteit verbruikt om het klimaat te regelen, mede door de luchtbuffer en vooral door de verdeling van de lucht in de stal. Wel vindt er mechanische afzuiging plaats aan de zijkant (westkant) van de stal, om de benodigde luchtverversing te waarborgen.

Planologische aspecten

Het perceel valt onder de bepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Beemster 2012 – Partiële herziening 2021'. In dit plan is op dit perceel een bouwvlak gelegd. Enkel binnen dit bouwvlak mogen de bedrijfsgebouwen gebouwd worden. Deze stal komt gedeeltelijk buiten het bouwvlak te staan waardoor het initiatief in strijd is met het vigerende bestemmingsplan.



Op bovenstaande uitsnede uit de verbeelding van het bestemmingsplan is het bouwvlak **rood** omlijnd weergegeven, terwijl de nieuwe stal is ingetekend met een **blauwe** omlijning. De stal valt voor iets meer dan de helft binnen het bouwvlak, voor dit deel is dus geen sprake van overschrijding van het bouwvlak. De goothoogte van de nieuwe stal bedraagt 5,5 meter en overschrijdt daarmee de maximale goothoogte met 0,5 meter. De maximale bouwhoogte van 8 meter wordt niet overschreden.

Binnen het bestemmingsplan wordt een afwijkingsmogelijkheid geboden voor het bouwen van bedrijfsgebouwen met een grotere oppervlakte dan op basis van het op de verbeelding aangegeven maximum bebouwingspercentage is toegestaan en/of bouwen buiten het bouwvlak tot 2 hectare, mits dit voortvloeit uit wettelijke bepalingen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en mits dit niet leidt tot het houden van meer dieren. Van deze afwijking kan echter geen gebruik worden gemaakt nu door de nieuwe stal meer varkens worden gehouden. Derhalve wordt de voorliggende buitenplanse afwijkingsprocedure gevolgd.

Reden tot medewerking

De reden tot medewerking is gelegen in de wens om voor dit agrarische bedrijf een goed ondernemingsklimaat te behouden. De Beemster is primair een agrarisch gebied, de agrarische bedrijven die hier werkzaam zijn zorgen voor de instandhouding van het open landschap. Het is daarom van belang dat voor deze bedrijven de juiste voorwaarden worden geschapen om hun bedrijf te kunnen voeren. De nieuwe stal zorgt voor een verbeterde bedrijfsvoering en een groter dierenwelzijn.

De nieuwe stal heeft een forse omvang, van ca. 3.875 m² (36,9 x 105 m), waardoor het bebouwde oppervlak op dit perceel bijna verdubbelt. Het gemeentebestuur wil er met nadruk op wijzen dat het bestemmingsplan bebouwing van deze omvang voor een groot deel al toestaat. Het bouwvlak is ca. 8.750 m² groot. Hiervan mag maximaal 65% bebouwd worden, dat is 5.687 m². De bestaande bebouwing is ca. 3.360 m² groot. Er zou dus nog ca. 2.327 m² bijgebouwd kunnen worden. Met een nieuw te bouwen stal van 3.875 m² komt er derhalve 1.548 m² aan bebouwing extra bij bovenop wat het bestemmingsplan toestaat. De nieuwe schuur komt dicht tegen de bestaande bebouwing aan te staan, zodat de bebouwing op het perceel geconcentreerd blijft. Dit heeft ook meegespeeld in de afweging om medewerking aan het verzoek te verlenen.

Aan de zuidkant worden bomen geplaatst die het zicht op de stal weg moeten nemen. Aan de westkant van het perceel is geen ruimte om een bomenrij te plaatsen. Maar zoals de foto's in het erfinrichtingsplan die als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing is gevoegd laten zien, ligt deze zijde dermate ver van overige bebouwing af, dat voor niemand afbreuk aan het uitzicht ontstaat. Het plan doet daardoor geen afbreuk aan de landschappelijke kwaliteiten van de Beemster.

Naast een omgevingsvergunning voor het bouwen en voor het handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening, is voor dit project ook een omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets nodig. Hiertoe is een meervoudige aanvraag ingediend, waarbij tevens een omgevingsvergunning beperkte milieutoets is aangevraagd.

Wijziging aanvraag

Tussentijds is een wijziging aangebracht in het plan. Het emissiearme stalsysteem waarvan in de aanvraag was uitgegaan, is door de rechter in een andere zaak als niet geschikt beoordeeld voor het bereiken van het doel dat hiermee beoogd werd, namelijk het verminderen van de stikstofemissie. Initiatiefnemer heeft daarom in samenspraak met de Omgevingsdienst IJmond gezocht naar een ander systeem. Dit heeft erin geresulteerd dat een stal gebouwd zal worden van dezelfde omvang, maar waar minder dieren in gestald kunnen worden, 1680 in plaats van de oorspronkelijk aangevraagde 1908 vleesvarkens. De ruimtelijke onderbouwing is hierop eveneens aangepast, in paragraaf 2.3.1 wordt dit stalsysteem uitgebreid toegelicht. De Aerijs-berekeningen zijn eveneens aangepast. Ondanks de wijzigingen in het stalsysteem kan niet gezegd worden dat nu van een ander bouwplan sprake is ten opzichte van het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen. De stal heeft dezelfde omvang als de stal in het oorspronkelijke plan, hier verandert niets aan. Het is daarom niet nodig geweest om de terinzagelegging over te doen.

Zienswijzen

Er zijn twee reacties met zienswijzen ontvangen. Een daarvan is ingediend door vier personen, de ander is afkomstig van één van hen, die op persoonlijke titel een zienswijze heeft ingediend. De persoonsgegevens zijn in bijlage A bij deze Nota opgenomen.¹ De zienswijzen zijn binnen de daarvoor openstaande termijn ontvangen. Ze zijn ontvankelijk en worden in behandeling genomen. De ingekomen zienswijzen zijn in deze Nota van beantwoording zienswijzen samengevat en vervolgens van een gemeentelijke reactie voorzien. De reacties zijn integraal in de overwegingen betrokken.

Inhoudelijke behandeling zienswijzen

a. Strijd met beleid om veestapel te verkleinen

Het voornemen van gevraagde vergunning te verlenen is niet in lijn met landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. De gewenste toename van het aantal varkens is in strijd met het landelijk en provinciaal beleid om de veestapel te verkleinen. De afwijkingen van het gemeentelijk beleid en regels worden volgens indieners onterecht gerechtvaardigd met het argument de agrofood sector te versterken.

Reactie gemeente

Dat vanuit bepaalde delen van de samenleving de roep klinkt om de Nederlandse veestapel in het algemeen te verkleinen houdt niet automatisch in dat aan de uitbreidingsplannen van individuele agrarische bedrijven niet meegewerkt moet of mag worden. Het beleid van de gemeente is dat

¹ Voor de publicatie van deze nota op het internet zal gebruik worden gemaakt van een geanonimiseerde versie van bijlage A.

agrarische bedrijven de dragers van de Beemster zijn en dat deze de mogelijkheid moeten hebben om hun bedrijf uit te oefenen. Uit de Aeriusberekeningen die als bijlage bij de toelichting gevoegd zijn, volgt bovendien dat als gevolg van het plan niet meer stikstofdepositie op kwetsbare Natura2000 gebieden ontstaat. Dat is doorgaans aanleiding voor de discussie om de veestapel te verkleinen en die discussie betreft bovendien de meer zwaarbelaste gebieden in het zuiden en oosten van het land.

b. Uitgegaan van verkeerde gegevens

Indieners wijzen erop dat de cijfers waarmee gewerkt wordt, uitgaan van de vergunde situatie, niet van de bestaande situatie. In de bestaande situatie zijn er (veel) minder varkens aanwezig dan wat vergund is. Desondanks is de geurbelasting al zeer belastend voor omwonenden. De aantallen dieren in de aangevraagde situatie zijn vergelijkbaar met die in de vergunde situatie. Daardoor gaat dit leiden tot meer uitstoot van stikstof en fijnstof en een nog zwaardere geurbelasting voor omwonenden. Bovendien zijn de verwachte reducties in uitstoot van stikstof, fijnstof en geur gebaseerd op de toepassing van een emissie-arme stal en biofilters. Deze zijn echter niet effectief gebleken, daarom zou hier niet van uitgegaan mogen worden. Indieners wijzen er daarnaast op dat de stikstofberekening voor de bouwfase ontbreekt en dat gebruikte cijfers in de ruimtelijke onderbouwing op onderdelen afwijken van de cijfers in de brondocumenten.

Reactie gemeente

Dat is uitgegaan van de vergunde situatie is juist. De gemeente gaat hier vanuit, omdat dit de situatie is die reeds is toegestaan.

Zoals onder 'Algemeen' al is toegelicht, is de aanvraag tussentijds gewijzigd. Hierbij zijn nieuwe stikstofberekeningen opgesteld, die bij de ruimtelijke onderbouwing zijn gevoegd. Ook is opnieuw onderzocht of voldaan wordt aan de relevante milieuwetgeving. Geoordeeld is dat binnen alle normen wordt gebleven en de aanvraag niet in strijd is met de regelgeving.

c. Toegangsweg

In de onderbouwing wordt gemeld dat er overeenstemming met de eigenaren van de aanpalende percelen over het gebruik van de toegangsweg, die voor gedeelten bij hen in eigendom is. Deze overeenstemming is er echter niet. Zij kunnen alleen akkoord gaan met gebruik van de weg voor zwaarder vrachtverkeer als deze op kosten van initiatiefnemer geschikt wordt gemaakt voor dit gebruik. Ook dienen hier maatregelen genomen te worden die de verkeersveiligheid verhogen en afspraken gemaakt te worden over zaken als het onderhoud van de weg en de aansprakelijkheid bij ongevallen of schade. Daarnaast wijzen indieners erop dat de verslagen van de verplichte gesprekken met omwonenden ontbreken bij de ingediende stukken.

Reactie gemeente

Medewerking aan een aanvraag om af te mogen wijken van het bestemmingsplan kan in gevallen waarbij sprake kan zijn van een privaatrechtelijke belemmering op basis van vaste jurisprudentie alleen worden geweigerd wanneer die privaatrechtelijke belemmeringen een evident karakter heeft. Het is immers eerst aan de civiele rechter om te oordelen of sprake is van een geschil. In het onderhavige geval is er geen sprake van een evidente privaatrechtelijke belemmering, omdat de discussie over het onderhoud van de weg in de eerste instantie aan de eigenaren is.

Wij hebben ons desondanks op het standpunt gesteld dat van medewerking aan het verzoek geen sprake kan zijn als de toegangsweg niet geschikt gemaakt wordt voor het zware vrachtverkeer dat hierover moet komen te rijden. Initiatiefnemer heeft een recht van overpad op de toegangsweg en heeft daarop overleg gevoerd met de omwonenden c.q. rechthebbenden op de weg. Dit heeft erin geresulteerd dat hij met het grootste deel van hen overeen is gekomen dat hij de vernieuwing van de toegangsweg op zich zal nemen en in zijn geheel zal financieren. Eén van de aanwonenden was niet

bij het overleg aanwezig en één aanwonende verliet vroegtijdig het overleg. Aan de omgevingsvergunning zal de voorwaarde worden verbonden dat na afloop van de werkzaamheden, de toegangsweg hersteld dient te worden op de manier zoals aangegeven door de ingeschakelde aannemer.

d. Onzorgvuldige besluitvorming

De besluitvorming in de raad van 6 en 27 oktober 2022 is onzorgvuldig tot stand gekomen. Op verschillende punten is een verkeerde voorstelling van zaken gegeven.

Reactie gemeente

Het gemeentebestuur gaat ervan uit dat, mocht op punten de situatie ter plekke niet goed in beeld zijn geweest, deze zienswijze eraan heeft bijgedragen dat er nu wel een volledig beeld is geschetst. Het voegen van gespreksverslagen met omwonenden als een bewijsmiddel is geen vereiste.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande is en blijft het gemeentebestuur van mening dat de geplande ontwikkeling ruimtelijk en planologisch inpasbaar is. De zienswijze(n) leidt(en) niet tot wijzigingen.