

Nummer 2008/11

datum raadsvergadering : 15 mei 2008
onderwerp : Structuurvisie Ouder-Amstel 2007
portefeuillehouder : Weth. W.J. Pieterman
datum raadsvoorstel : 7 april 2008

Wat willen we bereiken?

De gemeente Ouder-Amstel heeft voor haar taken en bevoegdheden op het terrein van de ruimtelijke ordening behoefte aan een lange termijn visie voor haar grondgebied. Aanleiding hiervoor is het ontbreken van een ruimtelijk richtinggevend kader voor gebieden waar nieuwe ontwikkelingen voorzien worden en, samenhangend hiermee, de wens om sturing te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. In de Programmabegroting 2005 is daarom de opdracht gegeven voor het opstellen van een ruimtelijk structuurvisie

De Structuurvisie Ouder-Amstel 2007 (Structuurvisie) heeft een generalistisch karakter en voorziet in essentiële beleidskeuzen voor het te voeren ruimtelijke ordeningsbeleid. Centraal in de visie staat de gemeentelijke positie binnen de grootstedelijke regio vanuit de eigen identiteit en ruimtelijke kwaliteiten. Het beleidsvoornemen voorziet in:

- een duurzaam structuurbeeld (bestaande ruimtelijke kwaliteit);
- een ruimtelijke ontwikkelingsrichting met een tijdshorizon tot 2020.

Deze beide elementen tezamen vormen een integraal kader voor het kunnen inzetten, toetsten en faciliteren van ruimtelijke ontwikkelingsinitiatieven.

De structuurvisie sluit aan op de ingezette omslag in sturingsfilosofie van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. De overheid is binnen de filosofie van ontwikkelingsplanologie een van de betrokken partijen in het maatschappelijk veld. Zij geeft daarbij sturing door het innemen van een regierol. De voorliggende visie geeft de handvatten en kaders voor het kunnen vervullen van de regio.

De voorliggende Structuurvisie krijgt met de huidige besluitvorming de status van gemeentelijk beleidskader voor het te voeren ruimtelijk ordeningsbeleid. Het bindt daarmee het eigen handelen van de gemeente.

De visie is opgesteld tegen de achtergrond van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening. Deze wet zal waarschijnlijk dit jaar inwerking treden. Omdat de visie reeds in mei van 2007 gereed was voor inspraak, is er niet voor gekozen om te wachten met de gemeentelijk besluitvorming. Om de Structuurvisie op grond van de nieuwe WRO van kracht te laten worden, zal te zijner tijd opnieuw inspraak gevoerd moeten worden.

Waar gaat de discussie over?

De Structuurvisie Ouder-Amstel 2007 voorziet in drie essentiële beleidskeuzen met onderliggende uitgangspunten voor het te voeren ruimtelijk ordeningsbeleid:

1. Behoud en versterking Amstelscheg:
 - a. conserveren Ronde Hoep;
 - b. multifunctionele ontwikkeling volgens het principe van het werklandschap toestaan in het Duivendrechtse Veld;

- c. geen grootschalige uitleglocaties rondom de kern Ouderkerk aan de Amstel;
 - d. uitwerken beheerstrategie voor de Amstelscheg (organisatorisch en economisch).
2. Benadrukken stedelijk en landelijk contrast onder andere door:
- a. de stadsrand Duivendrechtse Veld aan de A2 ("Stadsboulevard") met multifunctionele ontwikkeling;
 - b. ontwikkelen van economische dragers in het buitengebied, maar daarbij verstening niet toestaan;
 - c. uitwerken stedelijke herontwikkeling Duivendrechtse veld binnen de 20 Kecontour.
3. Versterken eigen identiteit gemeente Ouder-Amstel onder andere door:
- a. verder ontwikkelen van Ouderkerk aan de Amstel als pleisterplaats (cultuurhistorie, horeca);
 - b. de kern Duivendrecht door middel van langzaam verkeersroutes ruimtelijk verbinden met de omgeving, gericht op bereikbaarheid van de Amstelscheg;
 - c. qua woningbouw overwegend inzetten op herstructurering en verdichting in de kernen;
 - d. de mogelijkheid gaan bieden voor kleinschalige woningbouw aan de Ouderkerkerplas in lage dichtheid;
 - e. benadrukken aantrekkelijkheid voor toerisme in de gehele gemeente (routes, aanlegplaatsen, verblijfshoreca);
 - f. integrale herontwikkeling centrumgebied Duivendrecht tot dorpshart;
 - g. handhaven van lokale bedrijvigheid en inzetten op revitalisering en herstructurering.

Het beleidsvoornemen structuurvisie heeft de inspraak doorlopen. Met dit instrument is op gestructureerde wijze de mening van de inwoners geïnvesterend. Het college heeft op 1 april 2008 het eindverslag van de inspraakprocedure Structuurvisie Ouder-Amstel 2007 vastgesteld. Op basis van de reacties worden door het college een aantal aanpassingen voorgesteld. In de bijlage is het eindverslag van de inspraak opgenomen.

Over het algemeen is op basis van de inspraak te concluderen dat er instemming bestaat over de voorgelegde beleidskeuzen. Er is met name gereageerd op de 'projectvoorstellen' die vorm geven aan de beleidskeuzen. Een enkele reactie gaat in op de onderliggende uitgangspunten voor de principiële keuze voor het Duivendrechtse Veld. De door het college voorgestelde aanpassingen grijpen niet in op de essentiële beleidskeuzen.

Het college stelt voor om de ambities voor het verlagen van de Van de Madeweg niet in het beleidskader te handhaven. Daarmee is tevens de aansluiting op de A10 (Johannes Blookerweg) niet langer relevant. De inspraakreacties geven aan dat de identiteit van de kern Duivendrecht in hoge mate bepaald wordt door de geïsoleerde ligging. De idee voor een aansluiting op de A10 kan echter niet los gezien worden van externe ruimtelijke ontwikkelingen die in en rondom de gemeente plaatsvinden. Wanneer dergelijke ontwikkelingen aanleiding geven voor het alsnog tot stand brengen van een verbinding met de A10, zal dat altijd in samenhang met de Van der Madeweg door de kern Duivendrecht gezien moeten worden.

Bij de ambitie voor het in ruimtelijke zin verbinden van de kern Duivendrecht neemt de busbaan naar de Stationsweg en belangrijke plaats in. In de visie wordt niet langer uitgegaan van het voor autoverkeer openstellen van de busbaan. De visie handhaaft het versterken van de langzaamverkeersroute bij de busbaan naar de Stationsweg.

Voor het Duivendrechtse Veld gaat de visie uit van de principiële keuze voor het toepassen van het werklandschap waarin multifunctionaliteit voorop staat. Het gebied kan verstedelijkt gaan worden tegen de achtergrond dat dit bijdraagt aan behoud en versterking van de Amstelscheg. Om uitdrukking te geven aan de grens naar het landelijk gebied – de Amstelscheg – gebruikt de visie de metafoor van de Stadsboulevard.

Verschillende partijen, met uiteenlopende achtergronden, hebben gereageerd op de visie voor het gebied. Het college is van mening dat het voorgestelde principe recht doet aan de ruimtelijke structuur, kwaliteiten en de identiteit van de gemeente in samenhang met de stedelijke omgeving. De keuze voor de mate van stedelijkheid blijkt vooral een spanningsveld te zijn tussen lokale en regionale belangen. Er is enerzijds de wens voor een hogere stedelijke dichtheid en anderzijds de wens voor het reeds nu vastleggen van maximale bouwhoogten. In de gebiedsontwikkeling van het Duivendrechtse Veld zullen zonder meer zorgvuldige studies gedaan moeten worden. Hierin komen de effecten op de omgeving nadrukkelijk naar voren. Op basis hiervan kan een zorgvuldige en transparante discussie over dit onderwerp gevoerd worden. Het college stelt voor om in de visie geen concrete uitspraken te doen over bouwhoogten op het Duivendrechtse Veld.

Wat doen we ervoor?

De uitwerking van de structuurvisie zal in de komende jaren op diverse niveaus vorm moeten gaan krijgen. In de visie is een korte uitvoeringsparagraaf opgenomen. Voor wat betreft het Duivendrechtse Veld is reeds een gebiedsinventarisatie gestart. Bovendien zal verder verkend worden met welke partijen de ontwikkeling van het gebied op accurate wijze vorm kan krijgen. Andere initiatieven kunnen afhankelijk van de beschikbare capaciteit gestalte gaan krijgen.

Wie is erbij betrokken?

De gemeenteraad is op verschillende momenten geïnformeerd over de voortgang en ingeslagen richtingen van de visie. In de raadscommissie ruimte van november 2007 is positief gereageerd op het voor inspraak openstellen van het beleidsvoornemen.

In het doorlopen gefaseerde proces zijn door middel van workshops diverse organisaties en instellingen betrokken geweest bij het opstellen van de Structuurvisie. Ook is met verschillende partijen bilateraal overlegd. In de aanloop naar de inspraakprocedure is door de Principaal de visie "De Areneastrip" aan het college kenbaar gemaakt. Ook een partij als Ajax heeft een nieuwe visie kenbaar gemaakt.

Door het voeren van inspraak zijn de inwoners direct betrokken bij de beleidsvorming. Op gestructureerde wijze zijn meningen geïnventariseerd op basis waarvan het college enkele aanpassingen op het beleidsvoornemen voorstelt.

Wat kost het?

N.v.t.

Wat is het voorstel?

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor om:

gelet op de uitkomsten van de gevoerde inspraakprocedure en de op basis hiervan voorgestelde aanpassingen van het beleidsvoornemen Structuurvisie Ouder-Amstel 2007,

In te stemmen met de Structuurvisie Ouder-Amstel 2007 en de drie in het raadsvoorstel benoemde essentiële beleidskeuzen met onderliggende uitgangspunten 1.a tot en met 3.g

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 april 2008, nummer 2008/11,

BESLUIT :

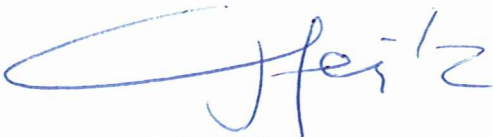
In te stemmen met de Structuurvisie Ouder-Amstel 2007 en de drie in het raadsvoorstel benoemde essentiële beleidskeuzen met onderliggende uitgangspunten 1.a tot en met 3.g

Ouder-Amstel, 15 mei 2008

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,



L.J. Heijlman



M.T.J. Blankers-Kasbergen

gewijzigd middels amendement

- CDA - 1

- CDA - PvdA - 066

- telstovorstel c/koor p. 107