

Notitie

Concept

betreft: Woningbouw Rijksstraatweg 125 te Duivendrecht
Omgevingsaspect: externe veiligheid
datum: 24 augustus 2022
referentie: KvdN/IKa/DvdH/O 16732-3-NO-001
van: MSc I.H. Kalverboer

1 Inleiding

Het voornemen bestaat om woningbouw te realiseren aan de Rijksstraatweg 125 te Duivendrecht. Sprake zal zijn van appartementen en grondgebonden woningen.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Duivendrecht', dat in 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van gemeente Ouder-Amstel. Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een planologische procedure doorlopen moeten worden. Door de gemeente is aangegeven dat voorafgaand aan deze planologische procedure reeds nader onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten uitgevoerd dient te worden. Hierbij dient aangetoond te worden dat de realisatie van het plan niet in strijd is met wet- en regelgeving en de beginselen van een goede ruimtelijke ordening. De te realiseren woningen zijn kwetsbare objecten waardoor aandacht nodig is voor de externe veiligheid. Voorliggende notitie gaat hier nader op in.

2 Het plangebied en de beoogde ontwikkeling

Het plangebied is gelegen aan de Rijksstraatweg 125 te Duivendrecht. Het plangebied is op een centrale locatie ten noorden van het NS-station Duivendrecht gelegen. In de huidige situatie is ter plaatse van het plangebied sprake van een bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing. In figuur 2.1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven.

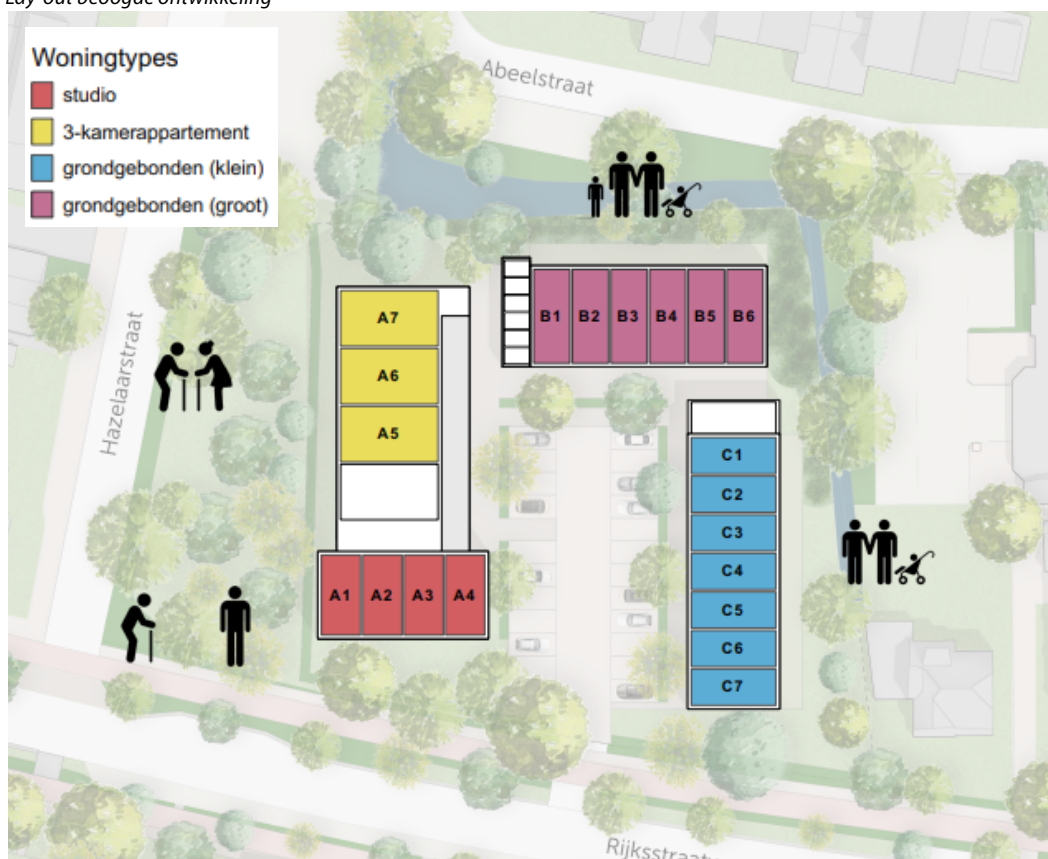
f2.1 Ligging plangebied (bron luchtfoto: Google Earth)



Het voornemen bestaat om op deze locatie woningbouw te realiseren. De bestaande bebouwing zal gesloopt worden, waarna hier woningbouw gerealiseerd zal worden. Sprake zal zijn verschillende typen woningen, te weten appartementen en grondgebonden woningen. In totaal wordt voorzien in 23 appartementen en 13 grondgebonden woningen.

In figuur 2.2 wordt de lay-out van de beoogde ontwikkeling weergegeven.

f2.2 Lay-out beoogde ontwikkeling



3 Wettelijk kader

3.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hiervoor omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke "activiteit".

Met betrekking tot de risico's voor de externe veiligheid zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) risiconormen opgenomen die aan de orde zijn bij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten.

3.2 Relevante begrippen

Relevant voor toetsing van de externe veiligheid op een locatie nabij vervoer met gevaarlijke stoffen zijn de begrippen plaatsgebonden risico, groepsrisico, veiligheidszone, plasbrandaandachtsgebied en het invloedsgebied. Deze zijn als volgt gedefinieerd:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken, onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kans dat een groep van ten minste N personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is, of als rechtstreeks gevolg van een vliegtuigongeval.

Bij het PR is het niet van belang of er daadwerkelijk personen op die bepaalde locatie aanwezig zijn. Voor het GR geldt dat hoe meer slachtoffers er bij een ongeval in één keer kunnen vallen hoe lager (strenger) de norm (de oriëntatiewaarde). Grote slachtofferaantallen geven namelijk meer kans op maatschappelijke ontwrichting.

Invloedsgebied

Het invloedsgebied is gedefinieerd als het gebied rondom een risicovolle activiteit waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en waar een onbeschermd persoon een kans van 1% op overlijden heeft, gegeven het risicoscenario en de weerklasse. Het invloedsgebied van een activiteit met gevaarlijke stoffen of het vervoer van gevaarlijke stoffen is normaliter de afstand tot de 1%-letaliteitsgrens.

4 Beoordeling

Het voornemen omvat de realisatie van woningen, welke conform wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid als kwetsbare objecten kunnen worden gedefinieerd. Opgemerkt wordt dat ook in de huidige situatie ter plaatse van het plangebied sprake is van (beperkt) kwetsbare objecten, te weten een bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing. Na de beoogde ontwikkeling is ten opzichte van de huidige situatie sprake van een verandering van de hoeveelheid aanwezige personen gedurende de dag- en nachtperiode ter plaatse van het plangebied, alsmede verandert de positie alwaar de personen zich bevinden. Ter bescherming van kwetsbare objecten moet een bepaalde afstand aanwezig zijn ten opzichte van risicobronnen. Voor kwetsbare objecten geldt het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar als grenswaarde.

Vanwege de realisatie van kwetsbare objecten dienen risicovolle activiteiten in de nabije omgeving van het plangebied te worden geïnventariseerd. In het kader van de externe veiligheid is in de omgeving van het plangebied een aantal risicobronnen gesitueerd. In de omgeving bevinden zich de volgende risicobronnen (zie figuur 4.1) die om aandacht vragen:

1. Transport van gevaarlijke stoffen over de A10.
2. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Duivendrecht – Amsterdam.
3. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Duivendrecht – Diemen.
4. LPG-tankstation aan de De Flinesstraat 9.
5. LPG-tankstation aan de Verlengde Van Marwijk Kooystraat 40.
6. Transport van gevaarlijke stoffen via aardgasbuisleidingen.

7. Opslag van gevaarlijke stoffen F.B. Duran zwembad.

f4.1 Uitsnede risicokaart



1. Transport van gevaarlijke stoffen over de A2

Ten noorden van het plangebied is op een afstand van circa 295 meter de A2 gesitueerd. Over deze weg vindt het transport van gevaarlijke stoffen plaats. Deze weg valt onder de werkingssfeer van het Basisnet en wordt benoemd in bijlage I van de Regeling Basisnet. Hieruit volgt dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op 0 meter is gelegen. Aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten wordt hiermee voldaan. Daarnaast kent deze weg een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG bestaat uit een gebied van 30 meter vanaf de buitenste kantstreep van de weg. Er is evenmin sprake van een ligging binnen het PAG.

Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de bijbehorende Regeling Basisnet kan het zijn dat er beperkingen worden gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen een zone van 200 meter aan weerszijden van een transportroute. Aangezien de beoogde ontwikkeling op meer dan 200 meter afstand van deze weg is gelegen, hoeven de externe veiligheidsrisico's niet nader inzichtelijk gemaakt te worden. Dit vormt aldus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

2. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Duivendrecht – Amsterdam

Ten westen van het plangebied is op circa 655 meter afstand het spoortraject 'Duivendrecht – Amsterdam' gesitueerd. Over dit spoor is sprake van het transport van gevaarlijke stoffen. Deze spoorweg valt onder de werkingssfeer van het Basisnet en wordt benoemd in bijlage II

van de Regeling Basisnet. Hieruit volgt dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op 0 meter is gelegen. Aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten wordt hiermee voldaan. Aangezien de beoogde ontwikkeling op meer dan 200 meter afstand van deze spoorweg is gelegen, hoeven de externe veiligheidsrisico's bovendien niet nader inzichtelijk gemaakt te worden. Dit vormt aldus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3. Transport van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Duivendrecht – Diemen

Ten zuiden van het plangebied is op circa 530 meter afstand het spoortraject 'Duivendrecht – Diemen' gesitueerd. Over dit spoor is sprake van het transport van gevaarlijke stoffen. Deze spoorweg valt onder de werkingssfeer van het Basisnet en wordt benoemd in bijlage II van de Regeling Basisnet. Hieruit volgt dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op 6 meter is gelegen. Aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten wordt hiermee voldaan. Daarnaast kent dit spoortraject een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG bestaat uit een gebied van 30 meter vanaf de buitenste spoorstaven. Er is evenmin sprake van een ligging binnen het PAG.

Aangezien de beoogde ontwikkeling op meer dan 200 meter afstand van deze spoorweg is gelegen, hoeven de externe veiligheidsrisico's bovendien niet nader inzichtelijk gemaakt te worden. Dit vormt aldus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4. LPG-tankstation aan de De Flinesstraat

Aan de De Flinesstraat 9 bevindt zich een LPG-tankstation van de Makro. Dit tankstation bevindt zich op een afstand van circa 980 meter afstand tot het plangebied. Een LPG-tankstation is een inrichting die ressorteert onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar volgt uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor respectievelijk het vulpunt, het ondergronds reservoir en de afleverzuil zijn deze afstanden 40 meter, 25 meter en 15 meter. De beoogde ontwikkeling is op ruime afstand van het tankstation gelegen, en het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar is dan ook niet over het plangebied gelegen. Een LPG-tankstation kent bovendien een invloedsgebied van 150 meter (zowel vanaf het vulpunt als vanaf het reservoir). De beoogde ontwikkeling is eveneens niet binnen het invloedsgebied van het tankstation gelegen, en vormt hiermee geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

5. LPG-tankstations aan de Verlengde Van Marwijk Kooystraat

Aan de Verlengde Van Marwijk Kooystraat 40 bevindt zich een LPG-tankstation van Total. Dit tankstation bevindt zich op een afstand van circa 835 meter afstand tot het plangebied. Een LPG-tankstation is een inrichting die ressorteert onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar volgt uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor respectievelijk het vulpunt, het ondergronds reservoir en de afleverzuil zijn deze afstanden 35 meter, 25 meter en 15 meter. De beoogde ontwikkeling is op ruime afstand van het tankstation gelegen, en het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar is dan ook niet over het plangebied gelegen. Een LPG-tankstation kent bovendien een invloedsgebied van 150 meter (zowel vanaf het vulpunt als vanaf het reservoir). De beoogde ontwikkeling is eveneens niet binnen het invloedsgebied van het tankstation gelegen, en vormt hiermee geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

6. Transport van gevaarlijke stoffen door aardgasbuisleidingen

Ten noorden van de beoogde ontwikkeling bevinden zich aardgasbuisleidingen. De beoogde ontwikkeling is echter niet in het invloedsgebied van één van deze leidingen (van max. 170 meter) gesitueerd. De meest dichtstbijzijnde aardgasbuisleiding is op een afstand van circa 580 meter gesitueerd. De betreffende buisleidingen vragen daarom niet om een nadere beschouwing en leveren geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

7. Opslag gevaarlijke stoffen F.B. Duran zwembad

Aan de Oudekerkerlaan 10 is sprake van de opslag van gevaarlijke stoffen door het bedrijf F.B. Duran zwembad. Dit betreft een zwembad waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is geen sprake van een inrichting in het kader van het Bevi. Deze opslaginstallatie bevindt zich op circa 1,2 kilometer afstand tot het plangebied. Gezien voorgaande vormt deze installatie geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

5 Ligging binnen invloedsgebied risicobronnen

Opgemerkt wordt dat de beoogde ontwikkeling wel is gelegen binnen het invloedsgebied van de A2 en de beschouwde spoorwegtrajecten. Over deze transportwegen vindt het transport van giftige stoffen plaats, welke een invloedsgebied groter dan 4 kilometer kennen.

Ondanks dat een verantwoording conform artikel 8 van het Bevt niet aan de orde is dient conform artikel 7 Bevt, onafhankelijk van de hoogte van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen, aandacht besteed te worden aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp voordoet.

In de voorliggende situatie is het maatgevende ongevalsscenario het voorkomen van een giftige wolk. De mogelijke maatregelen teneinde de zelfredzaamheid en de beheersbaarheid te bevorderen zullen zich dan ook voornamelijk op dit scenario moeten richten.

In het geval van een toxische wolk zijn personen binnen het best beschermd. Hierbij zijn de luchtdichtheid van het gebouw, de mogelijkheid tot het uitschakelen van de ventilatie en het sluiten van deuren en ramen van belang. Wat betreft de toxische wolk zijn daarbij aldus relatief eenvoudige maatregelen mogelijk, zoals centraal en eenvoudig uitschakelbare en afsluitbare ventilatievoorzieningen en luchtbehandelings-installaties (hetgeen met de komst van de Omgevingswet ook verplicht wordt gesteld). Hiermee zal bij de uitwerking van het plan rekening gehouden moeten worden.

De aanwezige personen betreffen naar verwachting hoofdzakelijk volwassenen. Hierbij wordt wel opgemerkt dat de beoogde woningen geschikt zijn voor een diverse doelgroep (jong, oud, gezin en alleenstaand). Er zal echter geen sprake zijn van een hoge concentratie van 'verminderd zelfredzame' personen. Het merendeel van de personen die aanwezig zijn kunnen zelfstandig vluchten ten tijde van een ongeval met gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied. Het beperkte aantal mogelijk aanwezige verminderd zelfredzame personen kan daarbij ingeval van een ongeval bij het vluchten geassisteerd worden door de

overige aanwezige personen. In het ontwerp zal rekening gehouden worden met vluchtwegen en ontsnappingsmogelijkheden voor aanwezige personen.

De toekomstige bevolking dient goed geïnformeerd te worden over hoe te handelen bij een calamiteit. Hiertoe wordt een adequaat alarmeringssysteem opgesteld. Het is immers raadzaam om te voorzien in duidelijke instructies en communicatie ten tijden van een mogelijke ramp. Indien nodig zal tevens een calamiteitenplan opgesteld worden.

6 Conclusie

In de omgeving van het plangebied is geen sprake van risicobronnen die om een nadere beschouwing vragen. Het aspect externe veiligheid levert geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

Zoetermeer,

Deze notitie bevat 8 pagina's.