

TOELICHTING

VAN HET

BESTEMMINGSPLAN

**TRANSFORMATORSTATION BIJLMER-
NOORD**

GEMEENTE OUDER-AMSTEL

Opdrachtnummer : 99.397

IDnr. : NL.IMRO.0437.BP150kVstation-VG01

Datum : 21 maart 2022

Versie : 10

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 25 mei 2022 (besluitnummer 2022/25)



INHOUDSOPGAVE van de TOELICHTING

1	INLEIDING.....	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL VOOR EEN NIEUW BESTEMMINGSPLAN	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	3
1.3	HET GELDENDE BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	DE MOTIVERING VAN HET 150-kV STATION EN DE GELUIDZONE	6
1.5	OPBOUW TOELICHTING	7
2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	BESTAANDE SITUATIE.....	8
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	9
2.3	VERTALING NAAR HET BESTEMMINGSPLAN	12
3	BELEIDSKADER	14
3.1	INLEIDING.....	14
3.2	RIJKSBELEID	14
3.3	PROVINCIAAL BELEID	16
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	18
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	INLEIDING.....	20
4.2	GELUID	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	23
4.4	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING (OMGEVINGSANALYSE)	24
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	26
4.6	BODEM	28
4.7	WATER.....	29
4.8	ECOLOGIE	31
4.9	ARCHEOLOGIE	33
4.10	CULTUURHISTORIE	34
4.11	ELECTRISCHE EN MAGNETISCHE VELDEN	34
5	JURIDISCHE ASPECTEN	37
5.1	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	37
5.2	BESTEMMINGEN	37
5.3	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING.....	38
6	UITVOERBAARHEID	40
6.1	KOSTENVERHAAL	40
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	40

Bijlagen bij toelichting:

1. Agel adviseurs, Akoestisch onderzoek industrielawaai, uitbreiding transformatorstation Bijlmer-Noord Borchlandweg te Amsterdam, 26 januari 2021.
2. Ruimtelijke onderbouwing '150-kV station Bijlmer-Noord', gemeente Ouder-Amstel/Liander, 1 oktober 2013.
3. Liandon BV, Onderstation Bijlmer Noord (BN) – Rapportage magneetveldstudie 100 microtesla grenswaardecontour, 20 juni 2018;
4. Nota van Beantwoording reacties overlegpartners, oktober 2021.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel voor een nieuw bestemmingsplan

Netbeheerder Liander N.V. heeft het voornemen om het bestaande 150-kV station Bijlmer-Noord uit te breiden met een extra 80 MVA-transformator in het reeds aanwezige gebouw (cel 2). Deze uitbreiding is nodig om te kunnen voorzien in de toenemende vraag naar elektriciteit in deze dynamische omgeving.

In het transformatorstation Bijlmer-Noord wordt hoogspanning (150 kV) omgezet naar middenspanning (20 kV) voor de distributie van energie naar de gebruikers. Voor het omzetten zijn transformatoren nodig en daarbij komt geluid vrij. De hoeveelheid geluid is afhankelijk van het gelijktijdig in te schakelen vermogen (van de transformatoren).

Met de voorgenomen uitbreiding met een extra transformator van 80 MVA zal het gelijktijdig in te schakelen vermogen op het transformatorstation Bijlmer-Noord toenemen naar 205 MVA. Daarmee is de inrichting aan te merken als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken. Dat betekent dat de locatie van het transformatorstation moet worden aangewezen als een gezoneerd industrieterrein met een daarbij behorende geluidzone.

Met dit bestemmingsplan wordt het transformatorstation aangewezen als gezoneerd industrieterrein en wordt de geluidzone rond het 150-kV station Bijlmer-Noord vastgesteld. Dat betekent dat het geldende bestemmingsplan 'Strandvliet 1970', ter plaatse van het 150-kV station Bijlmer-Noord wordt vervangen door het onderhavige bestemmingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich in de gemeente Ouder-Amstel op het parkeerterrein P2, nabij de Johan Cruijff-Arena in Amsterdam-Zuidoost.



Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Borchlandweg, aan de oostzijde door de Holterbergweg, aan de zuidzijde door het talud van de Muiderbergweg en de parkeerplaats P2 en aan de westzijde door de parkeerplaats P2.

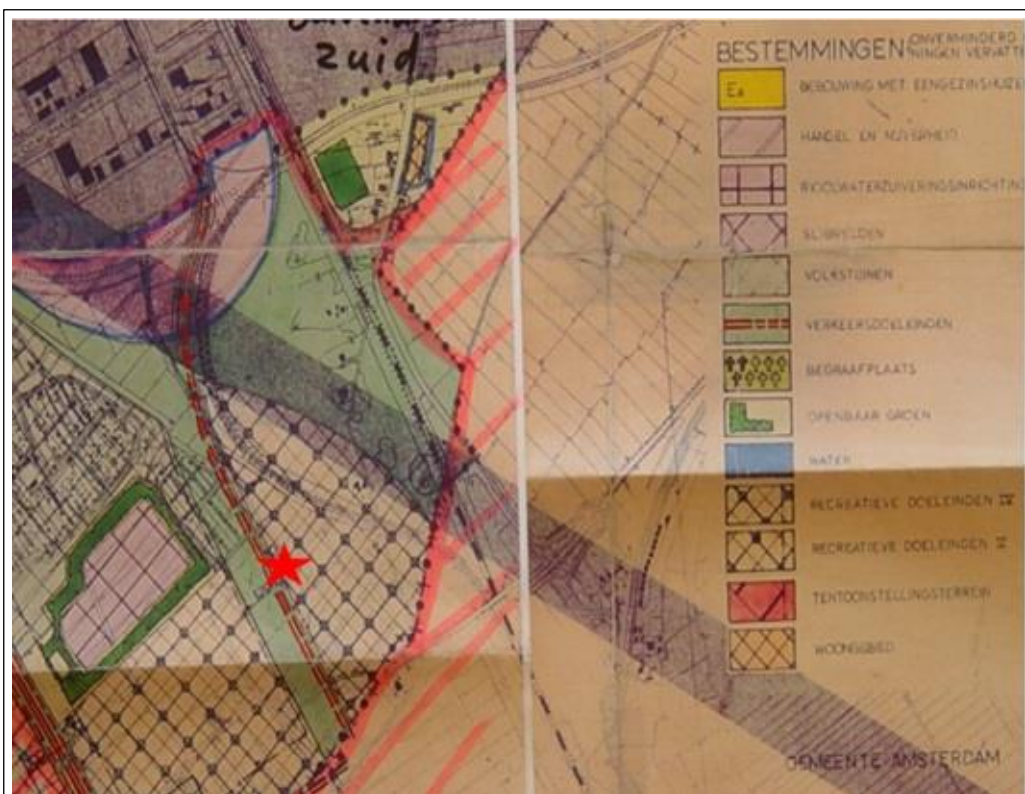


Figuur 2 - Begrenzing plangebied.

1.3 Het geldende bestemmingsplan

Het transformatorstation Bijlmer-Noord zelf valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Strandvliet 1970'. De gronden van het transformatorstation zijn in dat plan uit 1970 nog bestemd voor 'Verkeersdoeleinden' en 'Recreatieve doeleinden IV'. Het huidige transformatorstation is in 2013 mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning (afwijking van het bestemmingsplan).

Verder geldt ter plaatse het voorbereidingsbesluit 'De Nieuwe Kern' van 27 mei 2021. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring van de gemeenteraad dat een bestemmingsplan voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Het is de bedoeling om in dit gebied de Nieuwe Kern te ontwikkelen met circa 4.500 woningen rondom een groot stadspark, in combinatie met 250.000 m² voor bedrijven, horeca, kantoren en de uitbreiding van sportcomplex "De Toekomst" van Ajax.



Figuur 3 - Uitsnede plankaart Strandvliet 1970. Globale situering transformatorstation bij

Daarnaast vallen de gronden van het transformatorstation en de bijbehorende geluidszone onder de werking van het bestemmingsplan 'Evenemententerreinen, terrassen e.a.', en het paraplubestemmingsplan 'Parkeren Ouder-Amstel'.

Het bestemmingsplan 'Evenemententerreinen, terrassen e.a.' is niet relevant omdat het onderhavige plangebied daarin niet is aangewezen voor terrassen of evenemententerrein.

Het paraplubestemmingsplan 'Parkeren Ouder-Amstel' is wel relevant omdat hier parkeernormen in worden voorgeschreven bij uitbreiding en functiewijzigingen. In het paraplubestemmingsplan wordt verwezen naar de vastgestelde beleidsregels met betrekking tot parkeren. Zijn in de vastgestelde Nota parkeernormen geen normen opgenomen, dan geldt de gemiddelde CROW-norm.

1.4 De motivering van het 150-kV station en de geluidzone

Dit bestemmingsplan voorziet in:

- het vastleggen van het bestaande en vergunde 150-kV station met een gelijk in te schakelen vermogen van 125 MVA;
- de ophoging van de capaciteit het bestaande 150-kV station naar een gelijk in te schakelen vermogen van 205 MVA door de plaatsing van een extra 80 MVA transformator in het bestaande gebouw;

- de aanwijzing van de locatie van het transformatorstation als gezoneerd industrieterrein;
- de vaststelling van de bij dit industrieterrein behorende geluidzone.

Het bestaande 150-kV station met een gelijk in te schakelen vermogen van 125 MVA is inmiddels reeds gerealiseerd met een Omgevingsvergunning in afwijking van het geldende bestemmingsplan. De 'Ruimtelijke onderbouwing 150-kV station Bijlmer-Noord' van deze omgevingsvergunning vormt tevens de motivering van dit gedeelte van het bestemmingsplan en is al bijlage achter deze toelichting opgenomen¹. Sinds de verlening van de omgevingsvergunning in 2013 hebben zich geen ontwikkelingen voorgedaan die nopen tot een andere ruimtelijke afweging.

Waar nodig zal in deze toelichting naar de 'Ruimtelijke onderbouwing' worden verwezen.

Ten behoeve van de ophoging van de capaciteit van het bestaande station en de daarbij behorende geluidzone is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Agel adviseurs². Zie daarover verder hoofdstuk 4.2 van deze toelichting.

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is verder als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 komt een planbeschrijving aan de orde met een korte beschrijving van de huidige situatie en een beschrijving van de toekomstige beoogde situatie.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid van zowel het Rijk, de provincie, de regio, alsook de gemeente beschreven.

Hoofdstuk 4 omvat een beschrijving en onderbouwing van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die betrekking (kunnen) hebben op het plan.

In hoofdstuk 5 is een toelichting op de verbeelding en de regels opgenomen, waarna hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan beschrijft. Daarbij wordt ingegaan op zowel de economische haalbaarheid, alsook de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

¹ Ruimtelijke onderbouwing '150-kV station Bijlmer-Noord', gemeente Ouder-Amstel/Liander, 1 oktober 2013.

² Agel adviseurs, Akoestisch onderzoek industrielawaai, uitbreiding transformatorstation Bijlmer-Noord Borchlandweg te Amsterdam, 26 januari 2021.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Omgeving plangebied

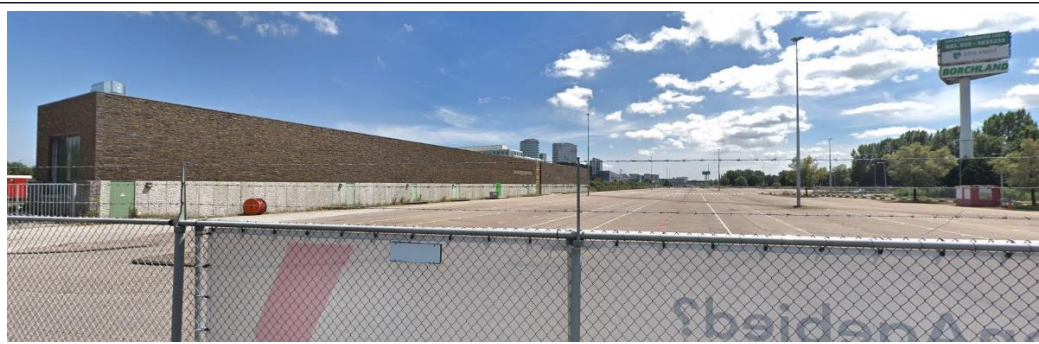
Het plangebied ligt in de gemeente Ouder-Amstel nabij de Johan Cruijff-Arena aan de zuidoost-rand van Amsterdam. De directe omgeving van het plangebied is dan ook de parkeerplaats P2, enkele wegen en het dijklichaam van de Holterbergweg. Functioneel kan het plangebied en haar omgeving het beste worden omschreven als een gebied met een nutsvoorziening met bijbehorende geluidbelasting en verkeer- en parkeerdoeleinden. In de omgeving zijn verder het evenementencomplex Amstelborch gelegen, sportcomplex 'De Toekomst', tuinpark 'Nieuw Vredelust', kantoorgebouwen langs de MediArena, en onder meer de Ziggo Dome en de Johan Cruijff-Arena.



Figuur 4 - Luchtfoto van plangebied en directe omgeving. Rode rechthoek = transformatorstation met vast te leggen geluidcontour (rode stippellijn).

2.1.2 Huidige situatie plangebied

Het transformatorstation Bijlmer-Noord is in 2002 gebouwd met een vergunning in afwijking van het geldende bestemmingsplan 'Strandvliet 1970'. Vervolgens is het transformatorstation in 2013 uitgebreid, opnieuw met een vergunning in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Het transformatorstation is geïntegreerd in het dijklichaam dat parallel aan de Holterbergweg is gelegen. Het station is opgetrokken uit natuursteen en is ontworpen door Architect Willem Schutte.



Figuur 5 - Het gerealiseerde transformatorstation Bijlmer-Noord.

In de huidige situatie bevinden zich een viertal transformatoren op het transformatorstation. Dit betreft twee stuks 45 MVA transformatoren in de cellen 1 en 3 (T1 en T3) en twee stuks 80 MVA transformatoren in de cellen 4 en 5 (T4 en T5).

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Uitbreiding capaciteit 150-kV station Bijlmer-Noord

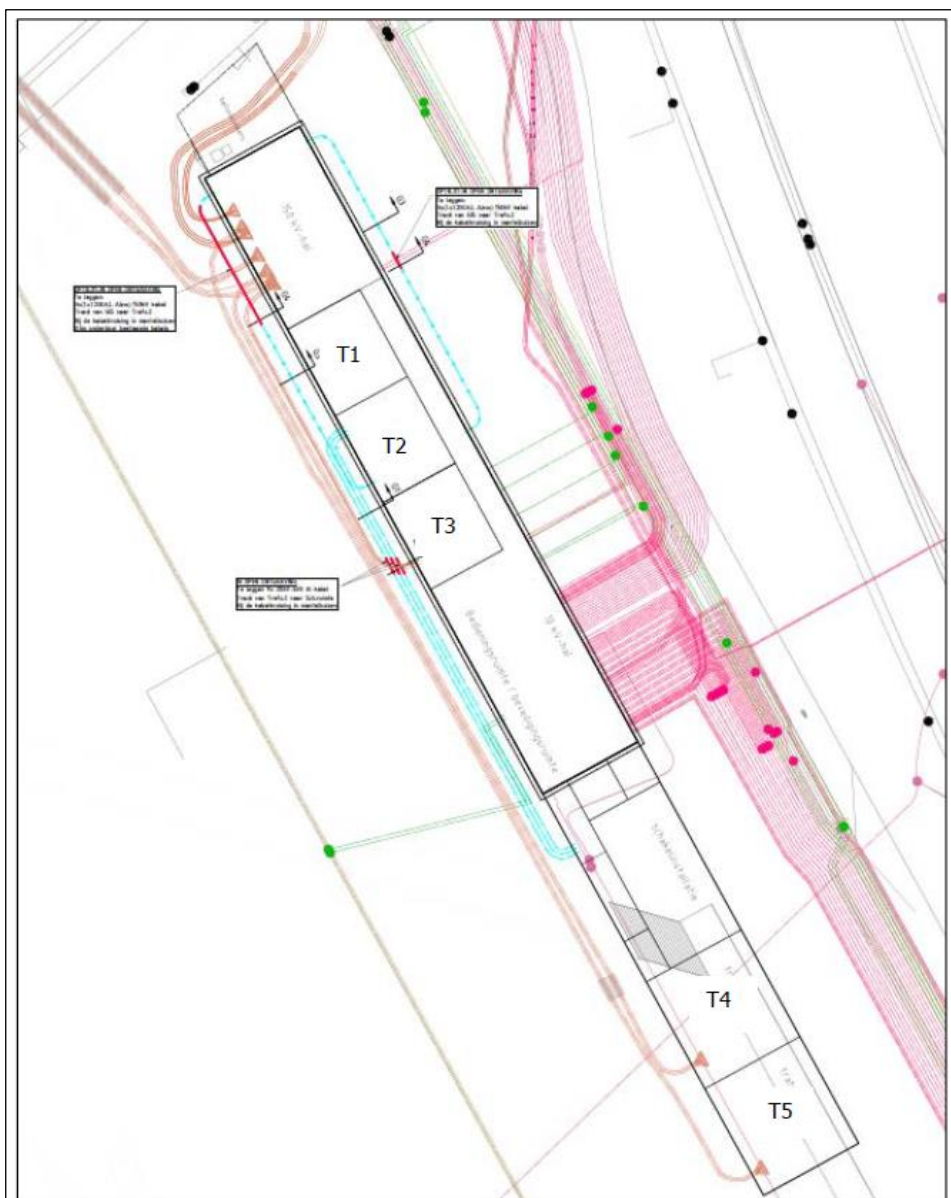
Het voornemen is om in de lege cel 2 een nieuwe 80 MVA transformator op te stellen (T2). Zie de figuur hierna met de positie van de verschillende cellen.

Nut & noodzaak:

De extra capaciteit voor het bestaande transformatorstation Bijlmer-Noord is nodig om de ontwikkelingen in Ouder Amstel (de Nieuwe Kern) en in de Zuid-Oostflank van Amsterdam van voldoende energie te kunnen voorzien.

Zo is het de bedoeling om in de woonwijk de Nieuwe Kern circa 4.500 woningen te realiseren. Deze woningen worden gasloos uitgevoerd. De vraag naar elektriciteit (extra vermogen) in het gebied, gevoed door transformatorstation Bijlmer Noord, zal daarom flink groeien. Daarnaast zijn er in de directe omgeving van het transformatorstation andere nieuwbouwprojecten voorzien, zoals Entrada (1.000 woningen) en Amstel Business Park Zuid (2.000 woningen, gemeente Amsterdam) die eveneens een extra vermogensvraag veroorzaken.

Liander heeft de extra vermogensvraag als gevolg van de woningbouw berekend op circa 25 MVA. Daarnaast is sprake van de komst van datacenters. Uitbreiding van transformatorstation Bijlmer Noord is noodzakelijk om de ontwikkelingen van de benodigde energie te voorzien. De uitbreiding vindt plaats door het bijplaatsen van een extra transformator.



Figuur 6 - Positie cellen T1 t/m T5. Bron: Akoestisch onderzoek Agel adviseurs.

2.2.2 Uitbreiding transformatorcapaciteit en geluidzone

Na uitbreiding met een 80 MVA-transformatorstation komt het gelijk in te schakelen vermogen op het transformatorstation boven de 200 MVA uit. Op het transformatorstation is in de huidige situatie 45 MVA + 80 MVA gelijk in te schakelen vermogen aanwezig, met een backup van hetzelfde vermogen (45 + 80 MVA). Deze backup-capaciteit wordt echter alleen gebruikt als de andere capaciteit niet kan worden aangesproken. Het opgestelde vermogen wordt dus nooit gelijktijdig ingeschakeld.

De nieuwe transformator van 80 MVA wordt wel gelijktijdig met de 45+80 MVA ingeschakeld, zodat er in de nieuwe situatie in totaal 45+80+80=205 MVA gelijktijdig wordt ingeschakeld. Alleen de ingeschakelde transformatoren

maken geluid, zodat alleen het gelijk in te schakelen vermogen bepalend is voor de geluidproductie van het transformatorstation.

Na uitbreiding tot 205 MVA gelijk in te schakelen vermogen moet het transformatorstation Bijlmer-Noord volgens het Besluit omgevingsrecht worden aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken (Bijlage I, onderdeel C, categorie 20.1.b van het Besluit omgevingsrecht / onderdeel D, lid 1.2). Dat betekent dat het terrein van het transformatorstation moet worden voorzien van een geluidzone zoals bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Deze zone omvat de gronden tussen het gezoneerde industrieterrein (in dit geval de bedrijfsbestemming van het transformatorstation) en de 50 dB(A) etmaalwaarde contour voor de representatieve bedrijfssituaties. Om deze zone vast te stellen is een geluidonderzoek gedaan door Agel adviseurs³. De belangrijkste conclusies en de geluidzone zijn opgenomen in paragraaf 4.2 van deze toelichting.

2.2.3 Beoogde woningbouw De Nieuwe Kern

In de omgeving van het plangebied zijn de nodige veranderingen beoogd. Al in de Structuurvisie van 2007 was sprake van een herontwikkeling van dit gebied met woningbouw "De Nieuwe Kern" (DNK).



Figuur 7 - Projectgebied De Nieuwe Kern met de situering van het Transformatorstation Bijlmer-Noord (rode ster).

³ Agel adviseurs, Akoestisch onderzoek industrielawaai, uitbreiding onderstation Bijlmer-Noord Borchlandweg Amsterdam, 26 januari 2021.

Het college van burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel heeft op 18 mei 2021 de ontwerp-structuurvisie voor De Nieuwe Kern vrijgegeven voor de terinzagelegging. In deze ontwerp-structuurvisie zijn de kaders vastgelegd voor de locatie van woningen, kantoren en hotels, groen, sportvoorzieningen en volkstuinparken.

Volgens de ontwerp-structuurvisie is het de ambitie dat DNK meer energie gaat produceren dan bewoners en gebruikers consumeren. Daarvoor is een intelligent energie netwerk nodig met voldoende capaciteit om de beoogde distributie van energie goed te kunnen verwerken.

De onderhavige uitbreiding van het bestaande transformatorstation Bijlmer-Noord moet daarin voorzien.

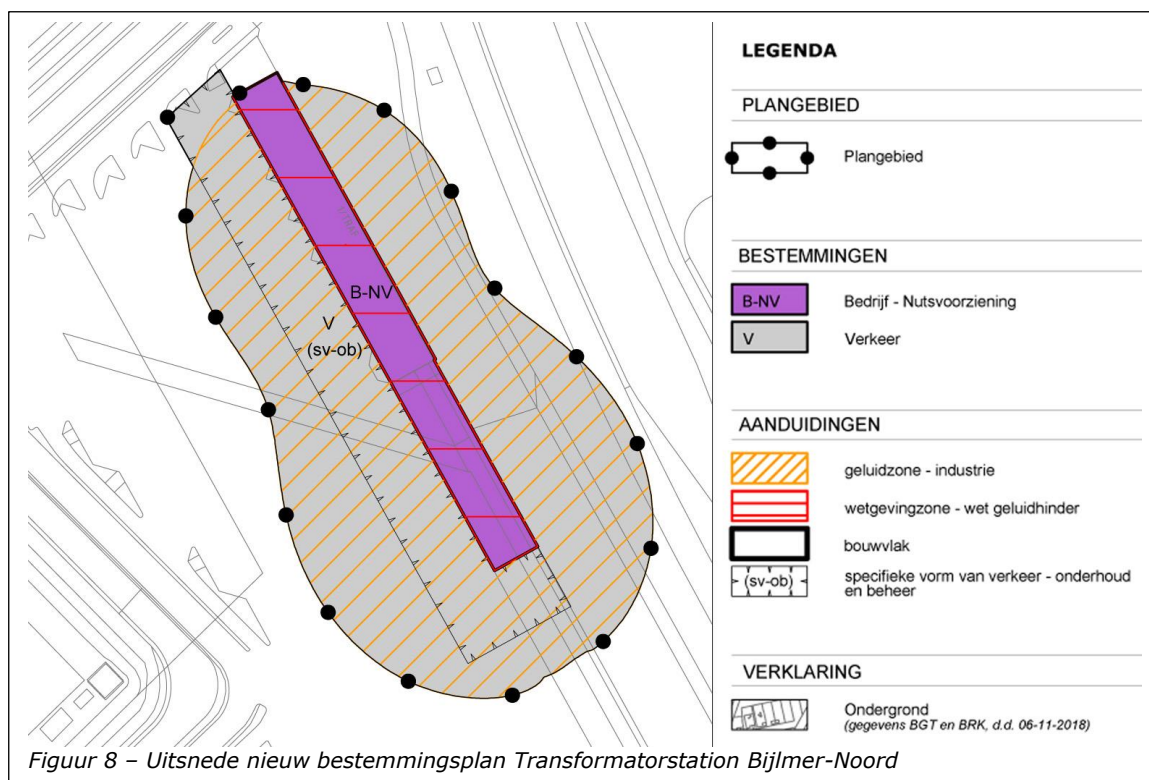
Naar verwachting zal de ontwerp-structuurvisie in oktober 2021 ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

2.3 Vertaling naar het bestemmingsplan

Hiervoor is al beschreven dat de capaciteit van het bestaande transformatorstation Bijlmer-Noord wordt uitgebreid met een extra transformator die wordt geplaatst in een lege transformatorstation in het bestaande gebouw. Door de capaciteitsuitbreiding tot meer dan 200 MVA gelijktijdig in te schakelen vermogen moet het transformatorstation worden aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken (Bijlage I, onderdeel C, categorie 20.1.b van het Besluit omgevingsrecht / onderdeel D, lid 1.2), waarvoor in het bestemmingsplan een geluidzone moet worden opgenomen (art. 40 Wet geluidhinder).

Daartoe heeft het bestaande transformatorstation in dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening (B-NV)' gekregen waar een transformatorstation voor elektriciteitsdistributie is toegestaan in categorie 4.2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten.

De samenhang met de Wet geluidhinder is op de verbeelding zichtbaar met de aanduiding 'wetgevingszone – wet geluidhinder' en de aanduiding 'geluidzone – industrie'.



Met de aanduiding 'wetgevingzone – wet geluidhinder' is op de verbeelding zichtbaar dat hier een industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder aanwezig is waar de vestiging is toegestaan van inrichtingen die in belangrijk mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Met de aanduiding 'geluidzone – industrie' is op de verbeelding zichtbaar waar de bij het transformatorstation Bijlmer Noord behorende geluidzone is gesitueerd. Binnen deze geluidzone is de vestiging van geluidgevoelige objecten alleen mogelijk met de verlening van een hogere grenswaarde van maximaal 55 dB(A). In hoofdstuk 4.2 zal hier verder over worden uitgeweid.

De geluidzone ligt deels over de aangrenzende parkeerplaats en wegen met bermen. Daarom krijgen deze gronden de bestemming 'Verkeer'. Om de bereikbaarheid van het transformatorstation voor onderhoud en beheer te garanderen is een smalle strook grond grenzend aan het transformatorstation aangewezen als 'specifieke vorm van verkeer – onderhoud en beheer'.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd en het gehele bouwvlak mag worden bebouwd.

De bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen mag niet meer dan 9 meter bedragen. Deze maximum hoogte geldt ook voor bedrijfsinstallaties. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 4 meter bedragen. Onder bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden onder andere transformatoren, compensatiespoelen, bliksemafleiders en erf- en terreinafscheidingen verstaan.

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is veel beleid geformuleerd dat voor het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen van belang is. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.1), provinciaal beleid (paragraaf 3.2), regionaal beleid (paragraaf 3.3), en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale omgevingsvisie

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemd in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf 3.2.2.

Relatie met het plangebied

Het streven van de gemeente volgens de ontwerp-structuurvisie is dat woningen en voorzieningen in De Nieuwe Kern meer energie gaan produceren dan bewoners en gebruikers consumeren. Daarvoor is een intelligent energienetwerk nodig met voldoende capaciteit om de beoogde distributie van energie goed te kunnen verwerken.

Met de onderhavige capaciteitsuitbreiding van het bestaande Transformatorstation wordt daarin voorzien.

Het nationale belang 'Een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO2-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' sluit hiermee goed aan met het onderhavige plan.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming en de verwezenlijking van de nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. Hoewel in het Barro de kaderstellende uitspraken uit de voorheen geldende SVIR werden bevestigd, blijven deze ook onder de NOVI gelden. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Relatie met het plangebied

Het plan voorziet bovenal in een verhoging van de transformatorcapaciteit op het transformatorstation Bijlmer-Noord, gecombineerd met het vastleggen van de bijbehorende geluidcontour. Daarmee voorziet het plan in een goede elektriciteitsvoorziening en een goede ruimtelijke ordening.

Het betreft echter geen net/verbindingen met een spanning van 220 kV.

Derhalve zijn de in het Barro opgenomen regels met betrekking tot de elektriciteitsvoorziening niet van toepassing op het plan.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Verder dienen bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de Ladder), die is vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is daarmee een belangrijk instrument voor een goede ruimtelijke ordening. De Ladder ziet erop toe dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen

het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting vervolgens een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als een "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Uit de tot dusver gevormde jurisprudentie ten aanzien van dit begrip blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Zo wordt een project vanaf 12 woningen of meer aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

Relatie met het plangebied

Het plan voorziet in een capaciteitsvergroting van het transformatorstation. Gelet op de nota van toelichting van het Bro, het gegeven dat nutsvoorzieningen in het Bro niet zijn gedefinieerd als stedelijke ontwikkeling, de strekking van de regeling in het Bro die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, en recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie uitspraken van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123, en 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465) wordt de capaciteitsvergroting van een transformatorstation niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing op voorliggend plan.

3.2.4 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteitseisen, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, Natuurbeschermingswet, Erfgoedwet, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 (2018) is het integrale provinciale beleidsplan voor de gehele provincie Noord-Holland. In deze visie staat beschreven hoe de provincie de ambities wil realiseren voor de belangrijkste ontwikkelingen die op ons afkomen:

- Klimaatverandering;
- Overgang naar duurzame energie;
- Verdere verstedelijking;
- Bereikbaarheid;
- Gezonde leefomgeving;
- Economische transitie;
- Natuur en biodiversiteit.

De hoofdambitie van de provincie is het vinden van een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Met de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet' heeft de provincie de regionale ruimtelijke consequenties van deze ontwikkelingen grotendeels juridisch verankerd in de Omgevingsverordening NH2020 (zie §3.3.2).

Gelet op het voornemen van dit bestemmingsplan is in voorliggend geval uitsluitend het hoofdbelang 'Overgang naar duurzame energie' beschreven:

- Ambitie is een klimaatneutrale provincie in 2050 en benutting van de economische potentie van de energietransitie en de circulaire economie;
- Adaptieve strategie voor het ontwikkelen van een duurzame energiemix op land
- Grootschalige energieopwekking op zee;
- Ruimte voor energie-infrastructuur in Noord-Holland met Noordzeekanaalgebied en Den Helder als schakels in een nationaal netwerk;
- Ruimte voor circulaire economie, met name in Noordzeekanaalgebied, Westas en Boekelermeer met ruimte voor experiment.

Relatie met het plangebied

Om invulling te geven aan een klimaatneutrale provincie en gebaseerd op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie, wordt ruimte geboden aan de noodzakelijke energietransitie en daarvoor benodigde infrastructuur. Rekening houdend met de ambities voor verstedelijking en landschap.

3.3.2 Omgevingsverordening NH2020

De Omgevingsverordening NH2020, is in oktober 2020 vastgesteld en in werking getreden op 17 november 2020.

Deze verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen. Wel zal hierin duidelijk het provinciaal belang naar voren moeten komen. Het uitgangspunt daarbij is dat de bevoegdheden ter doorwerking van het ruimtelijk beleid zoveel mogelijk proactief worden ingezet en het provinciale beleid daarbij zoveel mogelijk eenduidig wordt geregeld.

De Omgevingsverordening NH2020 is gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving, maar is door het samenvoegen en integreren van verschillende verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving (zoals natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water) al wel voorbereid en opgezet in de geest van de toekomstige Omgevingswet.

Relatie met het plangebied

De Omgevingsvisie en Verordening bevatten geen concrete instructieregels of concreet beleid voor de uitbreiding van het onderhavige transformatorstation. De beoogde uitbreiding van de transformatorcapaciteit doet geen afbreuk aan de beleidsdoelstellingen en uitgangspunten van het provinciale beleid.

3.3.3 Beleidsagenda Energietransitie 2016-2020

De Beleidsagenda Energietransitie (2016) is opgesteld met als uitgangspunt een bijdrage te leveren aan het behalen van de doelstellingen van het Rijk bij de Klimaatop in Parijs. Uiteindelijk is het doel voor de provincie een volledig duurzame energievoorziening in 2050. De beleidsagenda kent drie beleidslijnen:

1. Energie besparen
2. Duurzame energie opwekken

3. Warmte en koude

Daarbij zijn er twee doorsnijdende thema's die in elk van de beleidslijnen een belangrijke rol spelen, namelijk: op weg naar een nieuw energiesysteem en innovatie. Tot slot geldt een aantal randvoorwaarden waaraan voldaan moet worden om met het beleid successen te boeken. Dit zijn: Ruimtelijke impact, participatie en communicatie, financiering en monitoring.

Relatie met het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de capaciteit van het bestaande 150-kV station opgehoogd

Zoals in de inleiding van deze plantoelichting is aangegeven, is de uitbreiding noodzakelijk om ook in de toekomst te kunnen voorzien in de groeiende vraag naar elektriciteit in het gebied, mede als gevolg van een duurzame toekomstgerichte energievoorziening. Juist de vraag naar duurzame energie vergt een grotere capaciteit van het elektriciteitsnetwerk. De onderhavige capaciteitsuitbreiding draagt daaraan bij.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Gemeente Ouder-Amstel 2007

De structuurvisie Ouder-Amstel betreft een visie op de toekomstige ruimtelijke-functionele ontwikkeling van het grondgebied van de gemeente Ouder-Amstel. In het rapport wordt geanticipeerd op toekomstige ontwikkelingen, binnen en buiten de gemeente, en worden huidige ontwikkelingen ingepast in een breder kader.

Relatie met het plangebied

De locatie van het transformatorstation is in de structuurvisie uit 2007 aangewezen als locatie voor wonen, werken en voorzieningen. De uitbreiding van het transformatorstation moet voorzien in de distributie van elektriciteit ten behoeve van deze functies.

3.4.2 Ontwerp-Structuurvisie 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel heeft op 18 mei 2021 de ontwerp-structuurvisie voor De Nieuwe Kern vrijgegeven voor de terinzagelegging. Het is de bedoeling om in de Nieuwe Kern circa 4.500 woningen rondom een groot stadspark te ontwikkelen, in combinatie met 250.000 m² voor bedrijven, horeca, kantoren en de uitbreiding van sportcomplex "De Toekomst" van Ajax. In deze ontwerp-structuurvisie zijn de kaders vastgelegd voor de locatie van woningen, kantoren en hotels, groen, sportvoorzieningen en volkstuinparken.

Relatie met het plangebied

Het transformatorstation Bijlmer-Noord ligt in het plangebied voor De Nieuwe Kern. Volgens de ontwerp-structuurvisie is het de ambitie dat De Nieuwe Kern meer energie gaat produceren dan bewoners en gebruikers consumeren. Daarvoor is een intelligent energie netwerk nodig met voldoende capaciteit om de beoogde distributie van energie goed te kunnen verwerken. De onderhavige uitbreiding van het bestaande transformatorstation Bijlmer-Noord moet daarin voorzien (zie ook paragraaf 2.2.3. voor het projectgebied van De Nieuwe Kern).

3.4.3 Geluidbeleid

De gemeente Ouder-Amstel hanteert bij het verlenen van hogere geluidswaarden het beleid zoals vastgelegd in het document "Deelnota hogere waarden- Beleidsnota geluid, Regio Amstelland-Meerlanden" van DHV met het registratienummer MD-MO20070311 van 11 maart 2007. Inmiddels heeft de gemeente Ouder-Amstel eigen geluidbeleid in voorbereiding. In de geluidsparagraaf zal de toetsing aan het gemeentelijke geluidbeleid aan de orde komen.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan de orde voor de uitbreiding van het transformatorvermogen van transformatorstation Bijlmer Noord en de daarbij behorende geluidszone. Het bestaande 150-kV station met een gelijk in te schakelen vermogen van 125 MVA is in 2002 met een vergunning gerealiseerd in afwijking van het geldende bestemmingsplan en in 2013 opnieuw in afwijking van het geldende bestemmingsplan uitgebreid.

De ruimtelijke onderbouwing voor de uitbreiding van het transformatorstation in 2013⁴ vormt tevens de motivering van dit gedeelte van het bestemmingsplan en is al bijlage achter de toelichting opgenomen. Sinds de verlening van deze laatste omgevingsvergunning in 2013 hebben zich geen ontwikkelingen voorgedaan die nopen tot een andere ruimtelijke afweging.

De onderhavige uitbreiding betreft de plaatsing van een extra transformator van 80 MVA in een reeds bestaande lege transformatorcel. Alleen het opgestelde in gelijk in te schakelen elektrische vermogen verandert met gevolgen voor het geluid en de elektromagnetische velden voor de omgeving. Voor de motivering van de uitbreiding van het transformatorstation zijn derhalve vooral de aspecten geluid en Electro magnetische velden van belang. De uitbreiding van het transformatorvermogen gaat niet gepaard met een kwalificatie als BEVI-inrichting/kwetsbaar object, nieuwe bebouwing of verharding, relevante verbouwingen aan het gebouw, ingrepen in de natuur, nieuwe grondbewerkingen, of een intensivering van het gebruik met een toename van personen (niet bemenst), het verkeer (alleen onderhoud) of andere uitstoot. Verder wordt de uitbreiding van het transformatorvermogen ook niet genoemd bij de activiteiten in de onderdelen C- en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., zodat ook geen (vormvrije)-m.e.r. noodzakelijk is.

4.2 Geluid

4.2.1 Beleid en regelgeving

Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Hierin is een normering opgenomen voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Tot laatstgenoemde behoort de geluidsbelasting als gevolg van industrieterreinen waarop inrichtingen zijn gevestigd, die bij Algemene Maatregel van Bestuur zijn aangemerkt als een inrichting die 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken'.

Door in een bestemmingsplan een bestemming op te nemen waarmee de vestiging van een inrichting die 'in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken' mogelijk wordt gemaakt, ontstaat er een industrieterrein op basis van de Wgh. Hierdoor ontstaat de plicht om eveneens een geluidszone rond het industrieterrein in het bestemmingsplan op te nemen. Er ontstaat dan een zogeheten "gezoneerd industrieterrein". Bedrijven kunnen door middel van hun geluidscontour beperkingen opleggen ten aanzien van ontwikkelingen die geluidsgevoelig zijn. In dat geval wordt een zone

⁴ Ruimtelijke onderbouwing '150-kV station Bijlmer-Noord', gemeente Ouder-Amstel/Liander, 1 oktober 2013.

vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (artikel 40 Wet geluidhinder).

Buiten de zone gelden er met het oog op de zoneringsplichtige inrichting geen beperkingen voor geluidsgevoelige bestemmingen. Binnen de zone zijn er wel beperkingen voor het bestemmen van geluidsgevoelige bestemmingen. Voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten in de zone geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Door middel van een hogere waarde procedure kan een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toegestaan voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. Voor nieuwe woningen binnen de geluidzone is een maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) mogelijk.

4.2.2 Relatie met het plangebied

Specifiek voor de uitbreiding van het transformatorvermogen van het transformatorstation Bijlmer-Noord is door adviesbureau Agel een akoestisch onderzoek⁵ uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is integraal als bijlage bij deze plantoelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies van het onderzoek zijn hierna weergegeven.

Doel van het voorliggende onderzoek is het vaststellen van de geluidzone. Voor de voorliggende situatie betreft dit de 50 dB(A) etmaalwaarde-contour voor de representatieve bedrijfssituatie(s) na uitbreiding van het onderstation.

Binnen de inrichting zijn verschillende bedrijfssituaties die als representatief kunnen worden aangemerkt. Uitgangspunt hierin is dat alle transformatoren in bedrijf zijn en belast worden volgens het N-1 vermogenscriterium gedurende het gehele etmaal. Dit omvat zowel situaties waarbij alle transformatoren worden belast of situaties waarbij één of twee transformatoren op nullast staan en het vermogen volledig wordt geleverd door de resterende transformatoren. Verder heeft het geluid een tonaal karakter in de frequentie van 100 Hz, zodat de berekende geluidbelasting voor toetsing aan de grenswaarden, is opgehoogd met een toeslag van 5 dB.

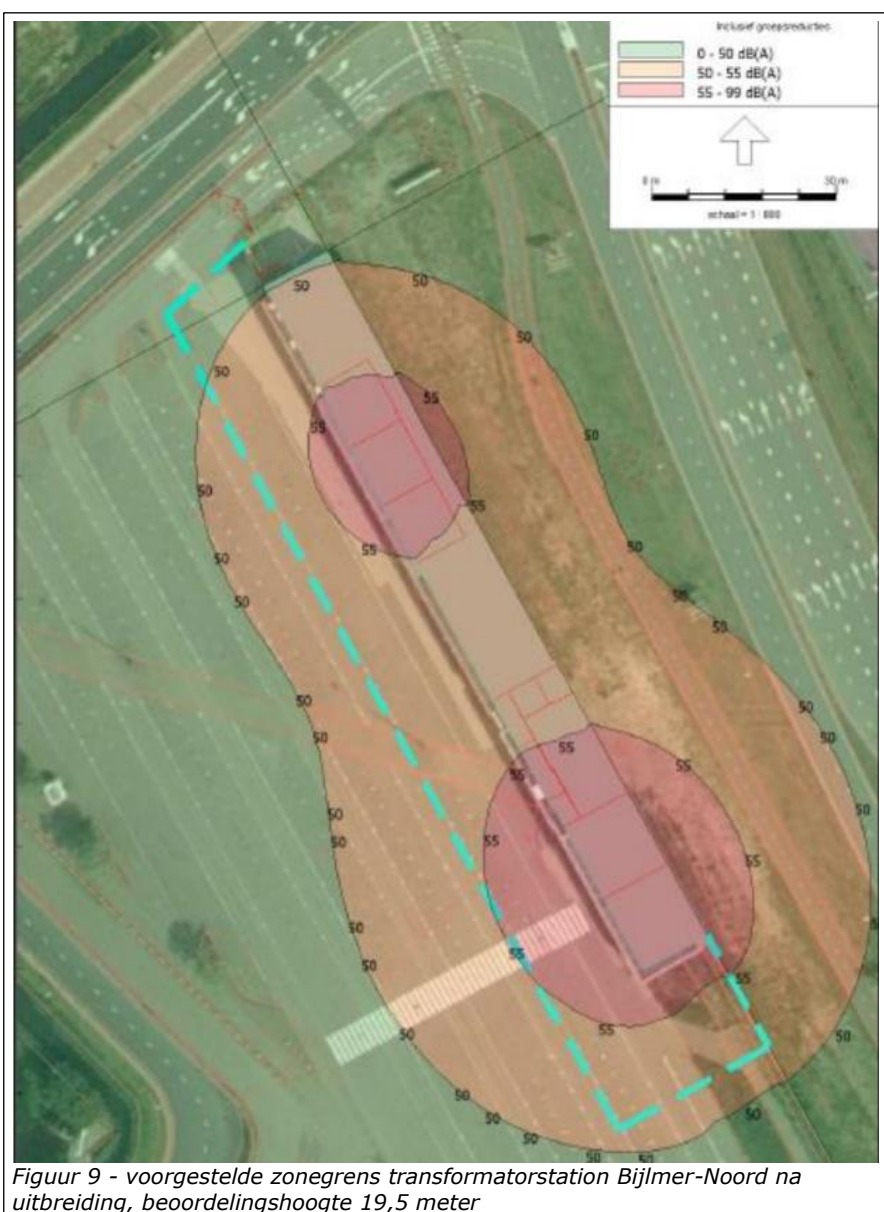
Op basis van de omschreven uitgangspunten is de 50 dB(A) contour (etmaalwaarde) van de verschillende representatieve bedrijfssituaties en de verschillende beoordelingshoogte berekend. De 5 dB toeslag in verband met het tonaal karakter van het geluid is in de resultaten meegenomen. De berekende contouren zijn over elkaar heen geprojecteerd op basis waarvan de alle bedrijfssituaties omvattende 50 dB(A) contour is vastgesteld.

Indien de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen/terreinen buiten deze contour worden geprojecteerd, kan in alle representatieve bedrijfssituaties ter plaatse van de te realiseren geluidgevoelige gebouwen/terreinen voldaan worden aan de eisen uit de Wet geluidhinder. Ter plaatse van de woningen-geluidgevoelige gebouwen/terreinen is in die situatie sprake van een goed woon- en leefklimaat en de inrichting wordt niet beperkt in zijn bedrijfsmogelijkheden.

⁵ Agel adviseurs, *Akoestisch onderzoek industrielawaai (vaststelling geluidzone), uitbreiding onderstation Bijlmer-Noord Borchlandweg Amsterdam, 26 januari 2021.*

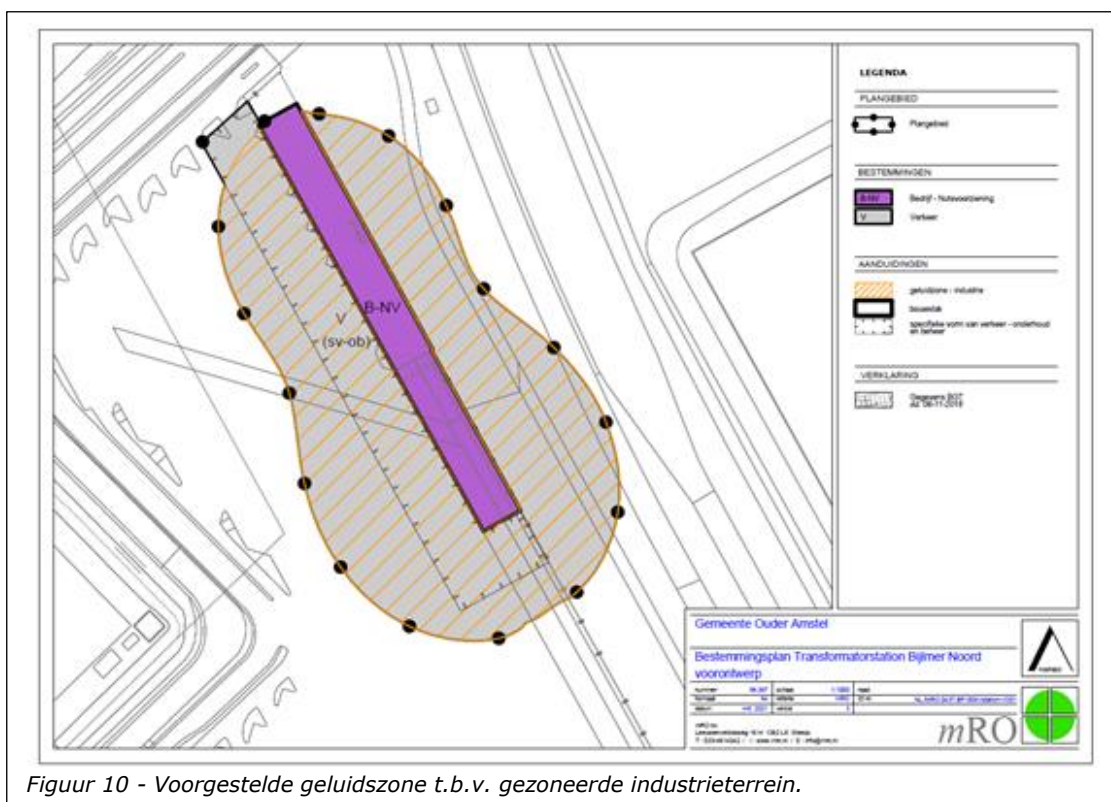
De onderstaande figuur geeft de voorgestelde geluidszone weer. Dit betreft de 50 dB(A) contour op een hoogte van 19,5 meter. In deze figuur is tevens de 55 dB(A) contour weergegevens, de maximale ontheffingswaarde conform de Wet geluidhinder.

Indien binnen deze 50 dB(A) contour nieuwe woningen of andere geluidgevoelige gebouwen/terreinen zijn gewenst, dan is dat alleen mogelijk met een hogere waarde van maximaal 55 dB(A). Alleen onder die voorwaarden zal ter plaatse van eventuele toekomstige woningen binnen de geluidzone sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat en wordt het transformatorstation niet beperkt in zijn mogelijkheden.



Figuur 9 - voorgestelde zonegrens transformatorstation Bijlmer-Noord na uitbreiding, beoordelingshoogte 19,5 meter

Hierna is een figuur van de voorgestelde geluidzone opgenomen.



4.2.3 Conclusie

Daar in dit bestemmingsplan de vestiging van een transformatorstation wordt toegestaan met 205 MVA gelijk in te schakelen vermogen, is het nodig om de geluidzone bij deze zoneringsplichtige inrichting te bepalen en deze geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Voor het vaststellen van de geluidszone bij het transformatorstation Bijlmer-Noord Bochlandweg is een akoestisch onderzoek gedaan door Agel adviseurs. De berekende geluidszone is op de verbeelding van het bestemmingsplan vastgelegd. Binnen deze zone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen aanwezig. Nieuwe geluidgevoelige woningen binnen de zone zijn uitsluitend toegestaan als daarvoor bij de vaststelling van dit bestemmingsplan tevens een hogere waarde is verleend, of met akoestisch onderzoek kan worden aangetoond dat de geluidbelasting op de gevel niet hoger dan 50 dB(A) etmaalwaarde is. Het aspect geluid staat het onderhavige plan niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 *Beleid en regelgeving*

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet

overschreden. De grenswaarde van PM10 of NO2 bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM2,5 ligt op 25 µg/³.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijnstof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

4.3.2 Relatie tot het plangebied

Het onderhavige bestemmingsplan maakt het mogelijk een bestaand transformatorstation uit te breiden, waar elektriciteit wordt gedistribueerd. Dit heeft geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit. Het transformatorstation is niet bemand. Er zal ook geen toename in verkeersbewegingen plaatsvinden. Verkeer dat er is, is enkel bedoeld voor onderhoud van het transformatorstation.

Voor het plan zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit.

4.4 Bedrijven en milieuzonering (Omgevingsanalyse)

4.4.1 Beleid en regelgeving

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

4.4.2 Relatie tot het plangebied

Het onderhavige bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation Bijlmer-Noord mogelijk. In een leegstaande transformatorcel in het bestaande gebouw wordt daartoe een extra 80 MVA-transformator geplaatst.

Met de voorgenomen uitbreiding van 80 MVA zal het gelijktijdig in te schakelen vermogen toenemen naar 205 MVA. Gekeken naar de VNG-uitgave, valt een transformatorstation met een vermogen van 200 tot 1000 MvA in de categorie 4.2 inrichting. Geluid is hier het zwaarst wegende aspect en daarvoor geldt een richtafstand van 300 meter tot geluidgevoelige functies.

Ten behoeve van het onderhavige transformatorstation is echter met een akoestisch onderzoek de geluidzone rond het gezondeerde terrein bepaald. In dat onderzoek is de 50 dB(A) etmaalwaarde-contour vastgesteld zoals weergegeven in figuur 10 & 11. Binnen deze contour zijn geen woningen of andere geluidgevoelige gebouwen/terreinen aanwezig. De gronden binnen de geluidzone hebben de bestemming 'Verkeer' waarbinnen de vestiging van nieuwe geluidgevoelige gebouwen/terreinen is uitgesloten.

Buiten deze geluidcontour bedraagt de waarde vanwege het station niet meer dan 50 dB(A). Om dat ook voor de toekomst te verzekeren is in de bestemmingsomschrijving vastgelegd dat op het station niet meer dan 205 MVA elektrisch vermogen gelijk mag worden ingeschakeld.

Indien de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen/terreinen buiten deze contour worden geprojecteerd, kan in alle representatieve bedrijfssituaties ter plaatse van de te realiseren geluidgevoelige gebouwen/terreinen voldaan worden aan de eisen uit de Wet geluidhinder. Ter plaatse van de woningen-geluidgevoelige gebouwen/terreinen is in die situatie sprake van een goed woon- en leefklimaat en de inrichting wordt niet beperkt in zijn bedrijfsmogelijkheden. Voor het aspect gevaar geldt een richtafstand van 50 meter. Voor de aspecten geur en stof geldt een richtafstand van 0 meter. Aan deze afstanden kan worden voldaan.

4.4.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen voor het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

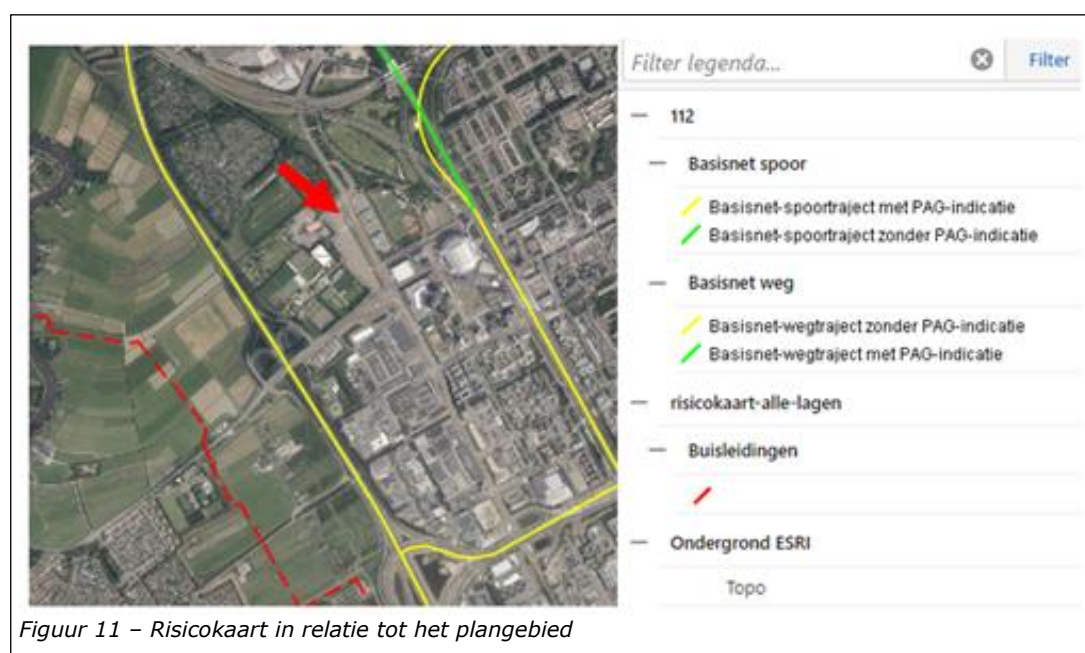
Daarnaast biedt risicokaart.nl inzicht in risicosituaties in de leefomgeving. Dit instrument kan gebruikt worden als informatievoorziening om te helpen bij het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van rampen en zware ongevallen.

4.5.1 Relatie tot het plangebied

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een bestaand transformatorstation mogelijk. Het station is geen Bevi-inrichting. Een transformatorstation is bovendien geen (beperkt) kwetsbaar object zoals bedoeld in de wetgeving rondom externe veiligheid. Er is daarom geen onderzoek nodig voor het aspect externe veiligheid bij realisatie van het station en de kabelverbindingen.

Verder is op basis van de landelijke risicokaart onderzocht of er risicobronnen in de omgeving van het transformatorstation zijn die van belang zijn in het kader van de externe veiligheid. Hieruit is gebleken dat er in de directe omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen aanwezig zijn, waarvan de plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied voor het groepsrisico het plangebied overlappen.

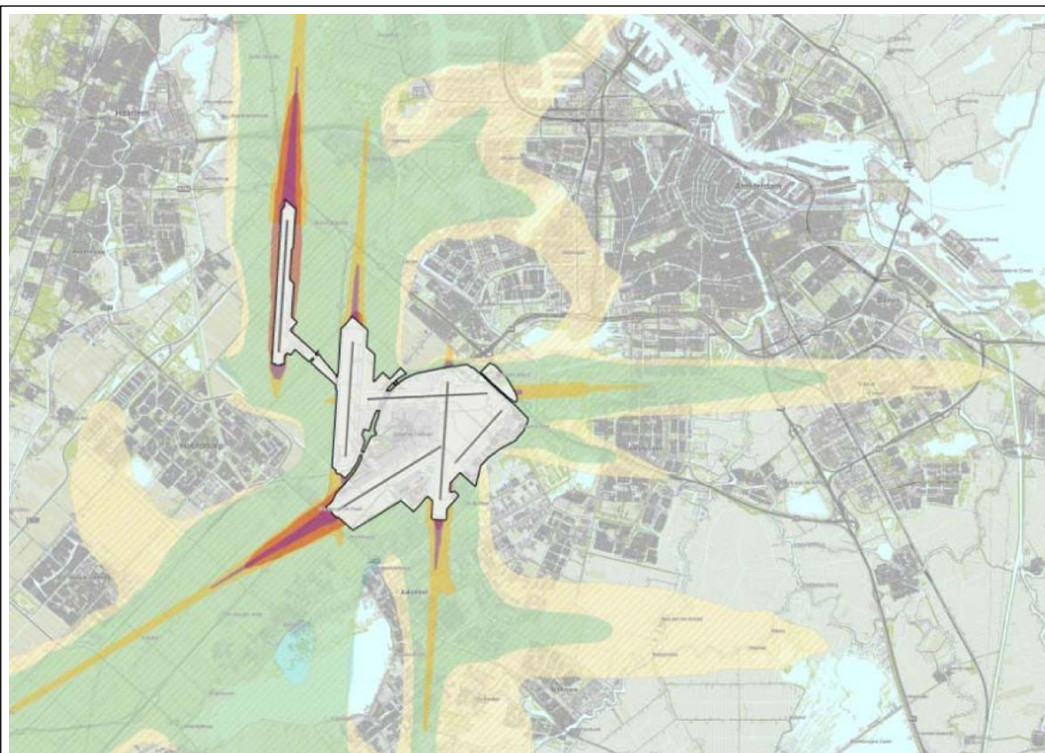
Wel zijn in de omgeving van het transformatorstation een ondergrondse hoge druk aardgasleiding aanwezig (om circa 1.300 meter afstand) en zijn spoorlijnen (ca. 600 meter afstand) en de Holterbergweg (ca. 600 meter afstand) aanwezig waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Vanwege deze (grote) afstanden en het feit dat het transformatorstation niet bemenst zijn, zijn er op deze locatie ook geen risico's zijn voor de veiligheid van personen of groepen van personen.



Situering in LIB 5

Verder is het plangebied gesitueerd binnen zone 5 van het Luchthavenindelingbesluit (LIB). LIB 5 (het gebied binnen de 20 Ke-contour) is een afwegingsgebied voor geluid en externe veiligheid. De regels binnen LIB 5 zijn erop gericht om enerzijds voldoende ruimte te laten voor de ontwikkeling van de mainport Schiphol en anderzijds om (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk te maken. Voor LIB 5 kent het besluit een zogenaamde motiveringsplicht (artikel 2.2.1d, tweede lid, LIB). Bij ontwikkelingen binnen dit gebied moeten gemeenten in de toelichting op een bestemmingsplan of in de onderbouwing van een omgevingsvergunning motiveren hoe rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen. Het gaat hier om een integrale beleidsmatige toelichting op het omgaan met risico's en nadrukkelijk niet om een

groepsrisicoberekening zoals bedoeld in besluiten met betrekking tot externe veiligheid.



Figuur 12 – LIB5 = buitenste zone met gele kleur

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in het plaatsen van een extra transformator in een lege transformatorcel op een bestaand transformatorstation dat niet wordt bemenst. Aangezien het station niet wordt bemenst neemt het aantal potentiële slachtoffers op de grond bij een vliegtuigongeval, als gevolg van deze ontwikkeling niet toe. Zelfredzaamheid en vluchtwegen is op een onbemenst transformatorstation niet aan de orde.

4.5.2 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid voor het plan.

4.6 Bodem

4.6.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wbb. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde 'spoed- of risicolocaties').

4.6.2 Relatie tot het plangebied

De bodem ter plaatse is geschikt voor het beoogde gebruik als transformatorstation aangezien ter plaatse nu ook al een transformatorstation in gebruik is.

Bovendien zijn er geen groundbewerkingen nodig omdat de nieuwe transformator wordt geplaatst in een lege reeds bestaande transformatorcel.

4.6.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen voor het aspect bodem.

4.7 Water

4.7.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. In de gemeente Ouder-Amstel is het waterschap Amstel, Gooi en Vecht verantwoordelijk voor het waterbeheer.

4.7.2 Beleidskader

Eind jaren negentig vond er een omslag plaats in denken en beleid over de omgang met water. In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen gericht op het veilig en snel afvoeren van water, kwam de nadruk te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem. Bij dit nieuwe waterdenken staat duurzaamheid voorop. Daarmee wordt bedoeld dat er zo min mogelijk inspanningen van buitenaf nodig zijn om het watersysteem in stand te houden en overlast te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat natuurlijke processen zoals infiltratie en kwel, het zelfreinigende vermogen van waterlopen etc. worden hersteld. Externe negatieve effecten, zoals toename van verharding en riooloverstorten met afvalwater, worden voorkomen of gecompenseerd.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren dan ook beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Deltaprogramma;
- Waterwet.

Provinciaal

- Omgevingsvisie Gaaf Gelderland;
- Omgevingsverordening Gelderland.

Regionaal / lokaal

- Waterbeheerplan Amstel, Gooi en Vecht 2016-2021.

Het waterbeheerplan Amstel, Gooi en Vecht 2016-2021 bevat lange termijn doelen (zichtjaar 2050), doelen voor de planperiode (2016-2021) en maatregelen die het waterschap (samen met gebieds-partners) uit gaat voeren. De doelen en maatregelen hebben betrekking op de kerntaken van het waterschap (waterveiligheid, schoon water, voldoende water) en het thema 'water en ruimte'. Hierbij gaat het om reguliere werkzaamheden, zoals peilbeheer, onderhoud aan dijken en het zuiveren van afvalwater en om nieuwe ontwikkelingen.

4.7.3 Relatie Tot het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het bestaande 150-kV station Bijlmer-Noord mogelijk. Het voornemen is om in de lege cel 2 een nieuwe 80 MVA transformator op te stellen (T2). Er wordt geen extra verharding toegevoegd.

In het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater. Het plan voorziet ook niet in het graven of dempen van watergangen. Ook is het plangebied niet gelegen in een waterwingebied en/of grondwaterbeschermingsgebied. In het plangebied bevinden zich bovendien geen waterkeringen of andere waterstaatkundige werken.

In bijgaande watertoetstabel zijn de relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's inzichtelijk gemaakt.

Thema	Toetsvraag	REL	IT
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1

Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1
# IT de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.			

4.7.4 Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.

4.8 Ecologie

4.8.1 Beleid en regelgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Nationaal Natuurnetwerk

Naast de bescherming van de Wet natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot Nationaal Natuur Netwerk (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Hoewel de naam van het netwerk aan natuur in Nederland is veranderd, gelden dezelfde regels als voorheen voor de EHS. De EHS is in 1990 in het leven geroepen om de achteruitgang van natuur in Nederland een halt toe te roepen. Het is een netwerk van gebieden in Nederland dat moet voorkomen dat dieren en planten geïsoleerd raken en uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het Rijk en de provincies hebben spelregels afgesproken met betrekking tot de planologische en kwalitatieve bescherming van dit netwerk aan natuur, deze zijn verwerkt in de 'Spelregels EHS' (LNV, 2007). Hierin zijn de voorwaarden voor economische ontwikkelingen uitgewerkt. In de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. Dit houdt in dat ingrepen waarbij de oppervlakte of de 'wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS significant worden aangetast niet zijn toegestaan, tenzij aangetoond wordt dat sprake is van groot openbaar belang, geen reële alternatieven aanwezig zijn en effecten worden voorkomen. Resteffecten moeten worden gecompenseerd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

4.8.2 Relatie tot het plangebied

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Botshol', bevindt zich op circa 5,9 kilometer afstand ten zuiden van het plangebied. Indien er sprake zou zijn van een effect op het Natura 2000-gebied, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, trilling, licht of depositie van stikstof. Externe effecten als gevolg van de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand (meer dan 5 km) tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden in combinatie met de aard van de plannen (een zeer beperkte uitbreiding) niet te verwachten. Vervolgonderzoek in het kader van de gebiedsbeschermingsparagrafen uit de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht.

Soortenbescherming

In het plangebied is geen flora en fauna aanwezig. Voor de volledigheid wordt wel melding gemaakt van het feit dat tijdens de uitvoering van eventuele toekomstige werkzaamheden, uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Wnb. Dit betekent dat ingrepen op zodanige wijze dienen plaats te vinden, dat de schade aan soorten beperkt wordt. Bij de uitvoering moet rekening gehouden worden met kwetsbare perioden van soorten (voortplantingstijd, overwintering). Daarbij dienen alle soorten die tijdens de ingreep aangetroffen worden, verplaatst of beschermd te worden, zodat zij behouden kunnen blijven.

Stikstofdepositie

Het plangebied is gesitueerd op circa 10 km afstand van de 'Oostelijke Vechtplassen', dat het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is met Stikstofgevoelige habitats.

De beoogde uitbreiding van het transformatorstation voorziet echter niet in extra uitstoot. Er wordt niet gestookt om het gebouw te verwarmen, de installaties worden met elektriciteit gekoeld en het niet bemenste transformatorstation zorgt niet voor extra verkeer.

4.8.3 Conclusie

Het aspect ecologie staat het onderhavige plan niet in de weg.

4.9 Archeologie

4.9.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) uit 2007, welke is geïmplementeerd in de Monumentenwet uit 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;

- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting niet eerder in werking dan 2021.

4.9.2 Relatie tot het plangebied

De nieuwe transformator is voorzien in een reeds aanwezig transformatorcel op het transformatorstation. Om deze te plaatsen zijn geen grondbewerkingen nodig.

4.9.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie.

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Beleid en regelgeving

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

4.10.2 Relatie tot het plangebied

Er bevinden zich geen waardevolle cultuur historische objecten in het gebied. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

4.11 Electricische en magnetische velden

Voor de blootstelling - kortdurend of langdurend - aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere onderstations heeft de EU een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. Burgers mogen in de openbare ruimte niet blootgesteld worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla.

Vanwege onder andere de ongerustheid over een relatie tussen blootstelling aan magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen en kinderleukemie, heeft de Nederlandse overheid in 2005 beleid opgesteld voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Op basis van het voorzorgsprincipe wordt aangeraden om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magnetische velden van bovengrondse

hoogspanningslijnen. Voor nieuwe situaties geldt voor 'gevoelige locaties', zoals woningen, scholen en crèches als voorzorg een maximaal jaargemiddelde magnetische veldsterkte van 0,4 microtesla. Het 'voorzorgsbeleid' geldt voor magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit voorzorgsbeleid geldt dus niet voor andere infrastructuur zoals, (ondergrondse) elektriciteitskabels, transformatorstations en middenspanningsruimtes.

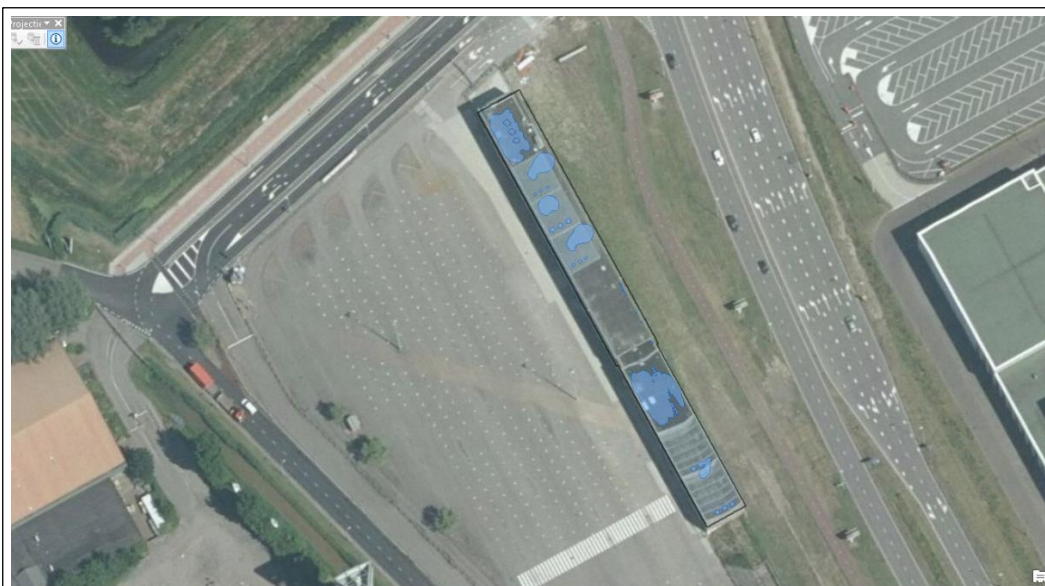
In april 2018 heeft de Gezondheidsraad advies uitgebracht waarin de beleidsverantwoordelijke staatssecretaris van I&W ter overweging wordt gegeven het voorzorgsbeleid ten aanzien van magnetische velden, zoals dat nu geldt voor bovengrondse hoogspanningslijnen, ook toe te passen op andere bronnen van langdurige blootstelling aan magnetische velden uit het elektriciteitsnetwerk. Hoe de staatssecretaris met dit advies van de Gezondheidsraad zal omgaan, is nog niet bekend. Voor de plannen van netbeheerders die nu in procedure zijn is daarom het huidige beleid leidend. Dit betekent dat de uitbreiding op het transformatorstation Bijlmer-Noord moet voldoen aan een grenswaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla.

In dit kader is door Liandon onderzoek gedaan naar de 100 microtesla magneetveldcontour⁶. De volledige rapportage van dit onderzoek is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. In de figuren hierna is de 100 microtesla grenswaardecontour van onderstation Bijlmer-Noord weergegeven. Deze zijn berekend voor twee relevante hoogten, te weten op 0 meter en 2 meter boven maaiveld.



Figuur 13 – 100 microtesla grenswaardecontour op 0 meter boven maaiveld.

⁶ Liandon BV, 'Onderstation Bijlmer Noord (BN) – Rapportage magneetveldstudie 100 microtesla grenswaardecontour', 20 juni 2018



Figuur 14 – 100 microtesla grenswaardecontour op 2 meter boven maaiveld.

Zowel op 0 meter als op 2 meter boven maaiveld blijft de 100 microtesla grenswaardecontour binnen de erfgrens van transformatorstation. In het gebied tussen de 0 en 2 meter neemt voor alle componenten, behalve de 150kV schakelinstallatie, de omvang van de grenswaardecontour verder af, naarmate de hoogte toeneemt. In het gebied rondom Onderstation Bijlmer-Noord blijft de veldsterkte onder de 100 microtesla grenswaarde.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Opbouw regels en verbeelding

5.1.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

5.1.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, evenals de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes, zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basiskaart Grootchalige Topografie (BGT), waar nodig aangevuld met de Digitale Kadastrale Kaart (DKK). Straatnamen en huisnummers zijn op de kaart weergegeven. De kaart is op een schaal van 1:2000 geplot.

In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld (voorontwerp/ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

5.2 Bestemmingen

Onder een bestemming wordt de bestemming verstaan die ingevolge artikel 3.1 Wro aan gronden wordt toegekend. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies (en bouwmogelijkheden), met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plan begrepen gronden zijn toegekend.

5.3 Artikelgewijze toelichting

In deze paragraaf wordt waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen: deze worden geacht voor zich te spreken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 en 2:

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij het SVBP2012. Deze begrippen zijn aangevuld met voor het plan relevante begrippen.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf - Nutsvoorziening

Het transformatorstation heeft de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' gekregen. Ter plaatse is een 150/20 kV schakel- en transformatorstation toegestaan met de daarbij behorende voorzieningen, zijnde een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht.

De bedrijfsgebouwen zijn alleen binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak is om het bestaande gebouw gelegd. Het bouwvlak is tevens het bestemmingsvlak.

Artikel 4 Verkeer

Omdat het geldende bestemmingsplan 'Strandvliet 1970' al zo gedateerd is en niet digitaal, is er voor gekozen om het gehele plangebied van de geluidzone opnieuw te bestemmen. Daartoe zijn ook de gronden die door de geluidzone worden bestreken opnieuw bestemd. In dit geval zijn dat de gronden van de parkeerplaats en aangrenzende wegen met bermen. Deze gronden hebben de bestemming 'Verkeer' gekregen.

Om te waarborgen dat het transformatorstation bereikbaar blijft voor beheer en onderhoud is langs het gebouw een zone aangegeven waar het gebouw bereikbaar blijft voor onderhoudsverkeer. Deze gronden kunnen dus niet als parkeerterrein worden gebruikt.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

In het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

Artikel 6 Algemene bouwregels

In dit bestemmingsplan zijn deels gestandaardiseerde bouwregels opgenomen waar het merendeel van de bebouwing aan voldoet.

Overschrijding bouwgrenzen:

In de regels zijn geen mogelijkheden opgenomen voor het overschrijden van bouwgrenzen, omdat de bouwgrenzen tevens de bestemmingsgrenzen zijn.

Bestaande maten:

Er komen echter overschrijdingen voor, waarvoor in het verleden omgevingsvergunningen zijn verleend. Deze vergunde overschrijdingen zijn hier positief bestemd. Anders dan onder het overgangrecht geldt voor deze positief bestemde overschrijdingen dus niet de beperking dat slechts een gedeeltelijke vervanging mag plaatsvinden. Sloop en vervangende nieuwbouw zijn gewoon toegestaan.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan is opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zelf (artikel 2.1). In deze bepaling is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt. Ruimte die is aangewezen voor parkeren of laden en lossen mag zonder afwijking niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Artikel 8 Algemene aanduidingsregels

Hier is de aanduiding 'wetgevingszone – wet geluidhinder' opgenomen om duidelijk te maken dat de bedrijfsbestemming de vestiging mogelijk maakt van een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken en moet worden aangemerkt als een Industrieterrein in de zin van artikel 1 Wet geluidhinder.

Verder is hier de aanduiding 'geluidzone – industrie' opgenomen. Met deze geluidszone wordt de omgeving beschermd tegen lawaai van het transformatorstation. Omdat het gezamenlijke vermogen op het transformatorstation meer dan 200 MVA bedraagt wordt het station volgens de Wet geluidhinder aangemerkt als een zoneringsplichtige inrichting. In de regels is bepaald dat het geluid op de buitenste grens van de zone niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In het plan zijn algemene afwijkingsregels opgenomen die voor alle bestemmingen gelden en specifieke afwijkingsregels die alleen kunnen worden toegepast binnen de bestemmingen waarin ze zijn opgenomen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 10 Overgangsregels

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het nieuwe Besluit op de Ruimtelijke Ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 11 Slotregel

Hier is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Kostenverhaal

6.1.1 Grondexploitatie

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1. Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

Er is wel een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Ouder-Amstel en initiatiefnemers afgesloten die planschade afdekt en waarin afspraken zijn opgenomen met betrekking tot de ambtelijke kosten. Een zakelijke beschrijving van de inhoud van deze overeenkomst wordt openbaar gemaakt conform de daarvoor geldende wettelijke termijnen.

6.1.2 Kosten van aanleg en instandhouding

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Zij hebben de gronden van het transformatorstation al in erfpacht. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorbereidingsfase

Wettelijk vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn wettelijke vooroverleg-reacties ontvangen van de Gemeente Amsterdam, de Provincie Noord-Holland, Waternet en de Veiligheidsregio. Deze reacties geven geen aanleiding om het plan aan te passen. Een samenvatting van deze reacties en de beantwoording daarvan zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording die als bijlage achter deze toelichting is opgenomen.

6.2.2 Ontwerpfase

Het ontwerp bestemmingsplan 'Transformatorstation Bijlmer-Noord' heeft van 18 november 2021 tot en met 30 december 2021 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

6.2.3 Vaststellingsfase

Na de formele ter inzage legging neemt de gemeenteraad een besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan en neemt daarbij ook een standpunt in met betrekking tot eventueel ingediende zienswijzen. Vervolgens wordt het

vaststellingsbesluit en het bestemmingsplan voor zes weken ter inzage
gelegd.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

BIJLAGE 1 AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI

BIJLAGE 2 RUIMTELIJKE ONDERBOUWING '150-KV STATION BIJLMER-NOORD'

BIJLAGE 3 RAPPORTAGE MAGNEETVELDSTUDIE 100 MICROTESLA GRENSWAARDECONTOUR

BIJLAGE 4 NOTA VAN BEANTWOORDING REACTIES OVERLEGPARTNERS