

# Advies aan de gemeenteraad

Postregistratienummer



18.0009069

**Raadsvergadering:** 20 september 2018

Agendapunt: 9

**Onderwerp** vaststelling bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan  
parkeernormen Opmeer'

**Behandeld door/in** Commissie Ruimte

**Datum** 7 augustus 2018

**Sector** Grondgebiedzaken

---

## Beslispunten

1. het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer' gewijzigd vast te stellen conform de bij dit besluit horende 'Nota van wijziging "Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer' van 7 augustus 2018.

## Inleiding

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer' (hierna: het paraplubestemmingsplan) heeft vanaf 7 juni 2018 zes weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp van het paraplubestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Er is wel aanleiding voor een ambtshalve wijziging in de vorm van een betere en duidelijkere tekst van artikel 4 van de regels van het paraplubestemmingsplan. Dit betekent dat dit bestemmingsplan gewijzigd nu kan worden vastgesteld.

## Beoogd effect

Waarborgen en voortzetten van de huidige parkeernormering conform de gemeentelijke parkeernota bij nieuwe bouwplannen en gebruiksveranderingen van bouwwerken en gronden die met een binnenplanse afwijkingsregeling kunnen worden toegestaan.

## Argumenten

Tot recent was in de gemeentelijke bouwverordening een regel opgenomen op grond waarvan bij bouwplannen voor bouwwerken waarbij sprake was een parkeerbehoefte moest worden voorzien in afdoende parkeergelegenheid op het eigen terrein. Echter, eind 2014 is de Woningwet (door de Reparatiwet BZK) gewijzigd waarbij is bepaald dat deze (stedenbouwkundige) bepaling vervalt. Deze wetswijziging voorzag in een overgangsregeling op basis waarvan de betreffende regeling in de gemeentelijke bouwverordeningen voor op het moment van inwerkingtreding van de gewijzigde Woningwet geldende bestemmingsplannen zou blijven gelden tot uiterlijk 1 juli 2018. De bedoeling van deze wetswijziging is dat regels met betrekking tot parkeren door gemeenten worden opgenomen in de bestemmingsplannen.

Bij nieuwe bouwplannen en ontwikkelingen is het belangrijk dat er goed kan worden gestuurd op het realiseren van voldoende parkeergelegenheid om de parkeerbehoefte van dat plannen of die ontwikkelingen op te vangen. Door uw raad is op 22 december 2016 de Nota Parkeernormen Gemeente Opmeer vastgesteld. Deze nota bevat de parkeernormen waar bouwplannen en nieuwe ruimtelijke activiteiten aan moeten voldoen. Dit parkeerbeleid kan nu niet meer via de bouwverordening worden uitgevoerd. Om het parkeerbeleid te kunnen blijven toepassen is een juridische grondslag in het (betreffende) bestemmingsplan nodig.

In de bestemmingsplannen die sinds eind 2014 zijn vastgesteld, is aandacht geschonken aan het aspect parkeren. Maar tot dusver is er in deze plannen nog geen eenduidige regeling opgenomen. In de huidige bestemmingsplannen die voor dat tijdstip zijn vastgesteld zijn gebaseerd, is geen rekening gehouden met het vervallen van de parkeerbepaling van de bouwverordening en dus ook over het algemeen geen (vervangende) parkeerregel in de planregels opgenomen.

Om een eenduidige uitvoering van het gemeentelijke parkeerbeleid op korte termijn te kunnen blijven verzekeren, is het noodzakelijk om het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeernormen Opmeer' vast te stellen. Dit paraplubestemmingsplan bevat een parkeerregeling die in alle huidige bestemmingsplannen zoals die nu van kracht zijn in de gemeente Opmeer wordt opgenomen. Het parapluplan wijzigt in feite alle geldende bestemmingsplannen op dit onderdeel. Deze nieuwe parkeerregeling van het parapluplan verwijst naar de door uw raad vastgestelde parkeernota van 2016. Mocht het zo zijn dat deze nota in de toekomst wordt gewijzigd of vervangen dan is in de parkeerregeling opgenomen dat alsdan de nieuwe parkeernota geldt (dynamische verwijzing).

Het effect van vaststelling van het paraplubestemmingsplan is dat een aanvraag voor een bouwplan dat in overeenstemming is met de voor betreffende locatie geldende bestemming en waarbij sprake is van een (toename van de) parkeerbehoefte kan worden getoetst aan de voorwaarde van het voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein conform de parkeernormering van het parkeerbeleid. Hetzelfde geldt voor het verlenen van een

omgevingsvergunning voor afwijkende gebruiksactiviteiten op basis van die binnenplanse afwijkmogelijkheden die in een bestemmingsplan kunnen zijn opgenomen. De gemeentelijke parkeernota voorziet overigens in de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden af te wijken van het uitgangspunt dat er bij een nieuwe ontwikkeling op het eigen terrein in voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. Die afwijkruimte is dan ook met een afwijkingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders door vertaald in het paraplubestemmingsplan.

Alleen het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek' (HOS) (vastgesteld 21 december 2017) en de beheersverordening Recreatieparken Opmeer (vastgesteld 20 december 2012) zijn buiten het toepassingsbereik van het paraplubestemmingsplan gehouden. Want in het bestemmingsplan HOS is al een actuele parkeerregeling opgenomen. Bovendien wordt voor dit plan binnenkort nog een aparte aanpassingsronde doorlopen. Ook voor de beheersverordening voor de recreatieparken is het de bedoeling om deze te actualiseren waarin zal worden voorzien in een specifieke parkeernormering voor de recreatieterreinen.

Met betrokken instanties is vooroverleg gevoerd over het paraplubestemmingsplan. Er zijn door deze instanties geen opmerkingen gemaakt over het plan.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 7 juni 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden er zienswijzen over het ontwerp worden ingediend. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

Er is, mede gelet op recente jurisprudentie over het opnemen van parkeerregels in bestemmingsplannen (RvS 9 mei 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1578), wel aanleiding om ten opzichte van het ontwerp van het paraplubestemmingsplan een ambtshalve wijziging door te voeren. Deze wijziging heeft betrekking op een betere formulering van artikel 4 van de regels van het paraplubestemmingsplan. In bij dit raadsvoorstel horende nota van wijziging is een nieuw artikel 4 geformuleerd dat bij vaststelling van het paraplubestemmingsplan de tekst van artikel 4 van het ontwerp paraplubestemmingsplan vervangt. Met deze wijziging wordt (alsnog) rekening gehouden met de genoemde jurisprudentie en wordt uitgangspunt dat het realiseren van voldoende parkeergelegenheid primair op het eigen terrein moet plaatsvinden juridisch duidelijker in de parkeerregeling van het paraplubestemmingsplan opgenomen.

Deze (aangepaste) regeling kan voortaan ook gelden als een standaardregel die in alle nieuwe, in de toekomst vast te stellen bestemmingsplannen zal worden opgenomen.

## **Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

## **Burgerparticipatie**

Het ontwerp van het paraplubestemmingsplan heeft ter inzage gelegen waarbij aan een ieder de mogelijkheid is geboden om een zienswijze in te dienen. Omdat het paraplubestemmingsplan

uitsluitend voorziet in voortzetting van het huidige parkeerbeleid is, de inspraakprocedure voor dit plan niet toegepast.

## **Financiën**

Het vaststellen van het paraplubestemmingsplan heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen.

## **Uitvoering**

Het raadsvoorstel tot vaststelling van het paraplubestemmingsplan wordt besproken in de raadscommissie Ruimte op 4 september 2018. In de raadsvergadering van 20 september 2018 kan door uw raad een besluit over de vaststelling van het paraplubestemmingsplan worden genomen. Na bekendmaking ligt het vastgestelde bestemmingsplan (opnieuw) voor zes weken ter inzage en geldt een beroepsmogelijkheid.

## **Communicatie**

- ☐ dit voorstel is afgestemd met de afdeling communicatie.  
☒ dit voorstel behoeft geen communicatie.

## **Bijlagen digitaal en in raadsleeskamer**

1. Ontwerpbestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer'
2. Nota van wijziging Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer

Burgemeester en wethouders gemeente Opmeer

Datum: 7 augustus 2018

Naam: E. Fijma



# Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 augustus 2018;

gelet op het advies van de Commissie Ruimte;

## **besluit:**

1. het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer' gewijzigd vast te stellen conform de bij dit besluit horende 'Nota van wijziging Paraplubestemmingsplan Parkeernormen Opmeer' van 7 augustus 2018.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 20 september 2018.

voorzitter  
G.J.A.M. Nijpels



griffier  
M. Versteeg





## **Nota van wijziging bestemmingsplan 'Paraplu-bestemmingsplan parkeernormen Opmeer'**

**Datum: 7 augustus 2018**

De regels van het bestemmingsplan 'Paraplu-bestemmingsplan parkeernormen Opmeer' worden als volgt gewijzigd:

Artikel 4 komt als volgt te luiden:

### **Artikel 4 Overige regels**

#### **4.1 Voldoende parkeergelegenheid**

- a. Een omgevingsvergunning voor de (ver)bouw of het gebruik van een bouwwerk waarbij een (toename van de) behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, wordt slechts verleend indien in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het bijbehorend bouwperceel in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien.
- b. Of wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid als bedoeld onder a. wordt bepaald aan de hand van de beleidsregels voor parkeernormering en parkeervoorzieningen van de op 22 december 2016 door de gemeenteraad vastgestelde "Nota Parkeernormen gemeente Opmeer". Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de gewijzigde beleidsregels.

#### **4.2 Afwijken**

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 4.1. indien:

- a. op een andere geschikte wijze in voldoende parkeergelegenheid kan worden voorzien;
- b. op grond van bijzondere omstandigheden met minder dan voldoende parkeergelegenheid kan worden volstaan;

mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en bouwwerken, de bereikbaarheid en de verkeerssituatie.