

Toelichting Beheersverordening Spoorzone Naarden

Conform artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Definitief

Gemeente Naarden

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 10 oktober 2013

Verantwoording

Titel : Toelichting Beheersverordening Spoorzone Naarden
Subtitel : Conform artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening (Wro)
Projectnummer : 321319
Referentienummer :
Revisie : 01
Datum : 10 oktober 2013

Auteur(s) : F. Sinoo
E-mail adres : fiona.sinoo@grontmij.nl
Gecontroleerd door : R.W. Dekker
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : R. Jongenburger
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Waarom een beheersverordening?	4
1.3	Leeswijzer	4
2	De beheersverordening	5
2.1	Vorm beheersverordening	5
2.2	Onderdelen van de beheersverordening	5
3	Inhoud Tracébesluit	6
3.1	Het tracé.....	6
3.2	Aanleiding en doel Tracébesluit.....	6
3.3	Traject Naarden	7
4	Artikelgewijze toelichting op de regels.....	8
4.1	Systematiek.....	8
4.2	Toelichting per artikel van de regels	8
5	Procedure/proces.....	10
5.1	Algemene wettelijke procedure.....	10
5.2	Gemeente Naarden	10
5.3	Rechtsgang	10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 15 december 2011 is het Tracébesluit voor de spoorwegverbinding Schiphol – Amsterdam – Almere - Lelystad (*“Tracébesluit Spooruitbreiding Schiphol – Amsterdam – Almere – Lelystad, maatregelen korte termijn, Traject Weesp – Lelystad”*) vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu (I&M). Deze is onherroepelijk geworden op 3 oktober 2012, bij uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In artikel 13, lid 10 van de Tracéwet is bepaald dat binnen een jaar na het onherroepelijk worden van een Tracébesluit, een bestemmingsplan of beheersverordening moet worden vastgesteld, conform dit Tracébesluit. De gemeenteraad van Naarden dient dus voor het deel van het tracé dat binnen het gemeentelijk grondgebied ligt, een bestemmingsplan of beheersverordening vast te stellen. Voorliggende beheersverordening wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden, waarna aan deze eis wordt voldaan.

1.2 Waarom een beheersverordening?

De gemeente heeft de bedoeling om datgene wat in het Tracébesluit is geregeld, vast te leggen en geen nieuwe ontwikkelingen toe te staan. In artikel 13, lid 10 van de Tracéwet is voorgescreven dat, wanneer het Tracébesluit wordt opgenomen in een gemeentelijk bestemmingsplan, zienswijzen geen betrekking mogen hebben op de onderdelen die hun grondslag vinden in het Tracébesluit. Omdat de gemeente Naarden alleen datgene dat in het Tracébesluit staat, wil vastleggen, betekent dit dus dat geen zienswijzen kunnen worden ingediend. Tevens betekent dit dat er geen mogelijkheid bestaat voor het instellen van beroep, aangezien het alleen mogelijk is beroep in te stellen als een zienswijze is ingediend.

Het heeft daarom geen zin om een bestemmingsplanprocedure te volgen. De gemeente heeft daarom gekozen voor het instrument beheersverordening. Dit is, net als een bestemmingsplan, een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), maar deze hoeft niet in ontwerp ter inzage te worden gelegd en staat niet open voor zienswijzen en beroep. De verordening wordt direct door de gemeenteraad vastgesteld.

1.3 Leeswijzer

Voorliggend rapport is de toelichting bij de beheersverordening. In het volgende hoofdstuk wordt een nadere uitleg gegeven over het instrument beheersverordening. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het Tracébesluit in algemene zin en toegespitst op de situatie in Naarden. Hoofdstuk 4 geeft een artikelgewijze toelichting op de regels van de beheersverordening en tevens wordt de systematiek toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 aangegeven welke procedure, of beter gezegd: proces, er geldt voor de beheersverordening.

Verder bestaat de beheersverordening uit regels en een verbeelding, die in aparte documenten zijn opgenomen.

2 De beheersverordening

2.1 Vorm beheersverordening

Een beheersverordening is een beheerregeling voor het bestaand gebruik voor een gebied met een lage dynamiek waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien binnen de horizon van de verordening.

Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief hetgeen dat op basis van verleende vergunningen is toegestaan, maar nog niet is gerealiseerd. Bij gebruik in ruime zin wordt het planologisch mogelijke gebruik als uitgangspunt genomen.

In deze beheersverordening gaat het om het gebruik in ruime zin, aangezien het gebruik en de bouwwerken worden vastgelegd die nog niet feitelijk aanwezig zijn, maar planologisch door middel van het Tracébesluit mogelijk zijn gemaakt.

2.2 Onderdelen van de beheersverordening

Anders dan bij een bestemmingsplan bepaalt de Wet ruimtelijke ordening (Wro) niet uit welke elementen een beheersverordening bestaat. De beheersverordening heeft wel, net als een bestemmingsplan, betrekking op een begrensd gebied en geeft regels voor het beheer van dat gebied en voor het vastleggen van de bestaande situatie.

De beheersverordening heeft een digitale component en sluit aan bij de digitale opzet van de instrumenten van de Wet ruimtelijke ordening.

Een beheersverordening bestaat uit:

- Een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft. Dat is op bijbehorende verbeelding aangegeven als besluitgebied, met één of meer objecten binnen het gebied, die op de verbeelding zijn aangegeven als besluit(sub)vlak.
- Regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten en die kunnen gaan over gebruik, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en eventueel overgangsrecht.
- Alhoewel de Wro dit niet voorschrijft, is het noodzakelijk dat de beheersverordening vergezeld gaat van een toelichting waarin de in de verordening gemaakte keuzen zijn onderbouwd.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt wel dat de beheersverordening de volgende elementen kan bevatten (de onderdelen zijn niet verplicht):

- een verbod om bepaalde werken, geen gebouwen zijnde, of werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning;
- een verbod om bouwwerken te slopen zonder omgevingsvergunning;
- afwijkingsregels;
- overgangsrecht.

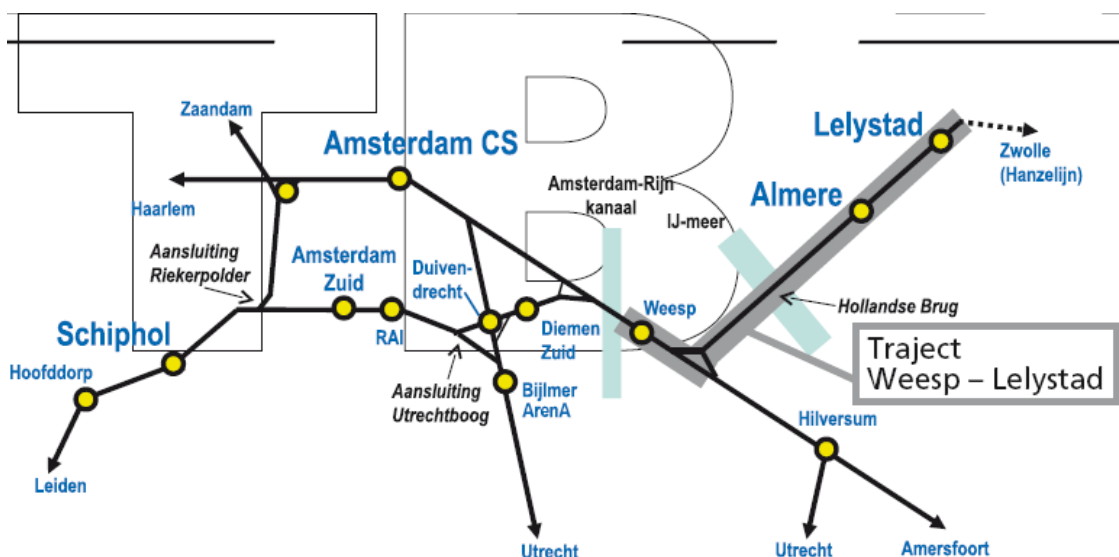
3 Inhoud Tracébesluit

Het Tracébesluit "Spooruitbreiding Schiphol – Amsterdam – Almere – Lelystad, maatregelen korte termijn, Traject Weesp – Lelystad", dat inmiddels onherroepelijk is, heeft enkele aanpassingen aan het bestaande traject binnen de gemeente Naarden mogelijk gemaakt. De voorliggende beheersverordening legt de reeds mogelijk gemaakte aanpassingen vast. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven van de achterliggende doelen van het Tracébesluit en de aanpassingen waar het Tracébesluit in voorziet.

3.1 Het tracé

Het Tracébesluit, deeltraject Weesp – Lelystad, loopt vanaf de kruising met het Amsterdam-Rijnkanaal bij Weesp tot de kruising met de Larserdreef bij Lelystad.

In figuur 3.1 is de totale spoorverbinding Schiphol – Amsterdam – Almere – Lelystad, met daarin het deeltraject Weesp – Lelystad, schematisch weergegeven.



Figuur 3.1 Schematische weergave OV SAAL, met deeltraject Weesp - Lelystad

3.2 Aanleiding en doel Tracébesluit

Aanleiding voor het Tracébesluit is dat de bereikbaarheid van de stedelijke agglomeraties in de Randstad onder druk staat. De SAAL-corridor, de as Schiphol – Amsterdam – Almere – Lelystad, is daarom van groot strategisch belang voor de Randstad en in het bijzonder de Metropoolregio Amsterdam van de Randstad. De capaciteitsuitbreiding van de openbaar vervoerverbinding is nodig om de economische ontwikkeling in deze regio te faciliteren. Naast de uitbreiding op het spoor wordt ook gewerkt aan de rijkswegen A6/A9, verbredingen A1/A10 en de onderliggende infrastructuur.

3.3 Traject Naarden

Binnen de gemeente Naarden loopt de spoorlijn vanaf de gemeentegrens van Naarden met Muiden tot de Hollandse Brug. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie zijn er twee sporen gesitueerd, die gebruikt kunnen worden door treinverkeer in de richting Amsterdam en in de richting Almere. Het spoor ligt bij kilometer 7.0 op een verhoogde brug over het IJmeer en Gooimeer: de Hollandse Brug.

Omdat het spoor in de toekomst intensiever zal worden gebruikt, het aantal treinen neemt toe, is het nodig om maatregelen te nemen in de vorm van geluidschermen. Het Tracébesluit maakt dit in het traject binnen de gemeente Naarden mogelijk.

Verder zijn de twee spoorviaducten over de IJsselmeerweg te smal om geluidschermen op de rand te kunnen bevestigen. Om de geluidschermen te kunnen plaatsen worden de kunstwerken daarom met een hulpconstructie aan één zijde verbreed.

Verder vinden geen aanpassingen plaats aan het traject.

4 Artikelgewijze toelichting op de regels

4.1 Systematiek

In deze beheersverordening wordt vastgelegd wat er met het Tracébesluit mogelijk is gemaakt. Het besluitgebied van de verordening wordt gevormd door het besluitgebied van het Tracébesluit, binnen de gemeente Naarden.

Hoewel de standaarden die wettelijk zijn voorgeschreven voor bestemmingsplannen, niet gelden voor beheersverordeningen, wordt in deze beheersverordening toch gekozen om aan te sluiten bij de SVBP2012. Dit is inmiddels een herkenbare systematiek voor zowel de regels als de kaart en op deze manier worden de verschillende planologische besluiten binnen de gemeente op gelijke wijze opgesteld.

De hoofdfunctie van het gebied is railverkeer, daarom is ervoor gekozen het gehele gebied aan te duiden met het besluitvlak 'Verkeer – Railverkeer'.

Voor de gronden waar het Tracébesluit in voorzieningen zoals bouwwerken voorziet, is dit met een besluitsubvlak aangegeven. In de verordeningsregels zijn voor het besluitvlak regels gegeven en zijn afzonderlijk per besluitsubvlak aanvullende regels opgenomen. Op de verordeningskaart zijn maximale bouwhoogten opgenomen, eveneens afkomstig uit het Tracébesluit, voor de toegestane gebouwen.

Nast de bouwwerken die de verordening toestaat geldt uiteraard de vergunningsvrije regeling uit het Besluit omgevingsrecht (artikel 2 van bijlage II). Alle bouwwerken die in dit artikel van dat besluit worden genoemd zijn mogelijk, zonder dat toetsing aan de verordening plaats hoeft te vinden.

4.2 Toelichting per artikel van de regels

De regels van de beheersverordening bestaan uit 4 hoofdstukken:

1. Inleidende bepalingen,
2. Verordeningsbepalingen,
3. Algemene bepalingen,
4. Slotbepaling.

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

In de inleidende bepalingen wordt aangegeven op welke manier bepaalde begrippen moeten worden gedefinieerd (artikel 1) en hoe gemeten dient te worden (artikel 2). Deze regels sluiten aan bij de begripsbepalingen en wijze van meten uit het Tracébesluit en gelden voor alle bepalingen in het plan.

Hoofdstuk 2 Verordeningsbepalingen

De verordeningsregels zijn het hoofdonderdeel van de regels. In dit hoofdstuk wordt bepaald welke regels gelden voor de aangewezen gronden. Het besluitgebied bestaat uit één besluitvlak:

Verkeer - Railverkeer

Omdat in deze beheersverordening één hoofdfunctie bestaat, namelijk railverkeer, is hier één artikel voor opgenomen. Voor het gehele besluitgebied geldt dit artikel. Op deze gronden zijn treinsporen met bijbehorende voorzieningen toegestaan. Er zijn twee treinsporen toegestaan: aan weerszijden van de figuur 'as van de spoorweg' één spoor.

Binnen het besluitvlak zijn twee typen besluitsubvlakken opgenomen:

- Kunstwerk
- Geluidscherm

Binnen de 2 besluitsubvlakken 'kunstwerk' zijn viaducten aanwezig, die met deze vlakken worden toegestaan. De minimale doorgangshoogte van de kunstwerken is middels een aanduiding op de kaart aangegeven en geldt ten opzichte van NAP.

Ook voor de geluidschermen is een besluitsubvlak opgenomen. De hoogte die hierin is opgenomen is de maximale bouwhoogte van het geluidscherm, gemeten vanaf de bovenkant van de spoorstaaf.

Hoofdstuk 3 Algemene bepalingen

Flexibiliteitsbepaling

De flexibiliteitsbepaling is afkomstig uit het Tracébesluit. In dat besluit is namelijk opgenomen dat gemeenten met de flexibiliteitsbepalingen rekening moeten houden bij de vaststelling of herziening van het bestemmingsplan (of, in dit geval, beheersverordening) door middel van het opnemen van voldoende ruimtebepalingen in de betrokken regels. In de beheersverordening wordt daarom de ruimte gegeven om de as van de spoorweg, zoals deze op de kaart is opgenomen, te kunnen verschuiven binnen het besluitgebied. Voorwaarde hierbij is dat de wijziging geen negatief effect voor de omgeving mag hebben. Dit houdt in dat wijzigingen in ieder geval geen gevolgen mag hebben voor de vastgestelde hogere geluidwaarde. Voor de gemeente Naarden zijn geen hogere geluidwaarden vastgesteld. Daarom is deze specifieke voorwaarde in deze beheersverordening niet opgenomen. Wel is de algemene voorwaarde opgenomen, dat er geen negatieve effecten voor de omgeving mogen ontstaan.

Hoofdstuk 4 Slotbepaling

In dit laatste hoofdstuk is één laatste artikel opgenomen die de titel van de beheersverordening aangeeft: 'Spoorzone Naarden'.

5 Procedure/proces

5.1 Algemene wettelijke procedure

De wettelijke grondslag voor de beheersverordening ligt in artikel 3.38 van de Wro (Wet ruimtelijke ordening). De Wro kent echter geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening, waardoor deze niet in ontwerp ter inzage hoeft worden gelegd en direct kan worden vastgesteld door de gemeenteraad. Of er inspraak moet worden gehouden is afhankelijk van de inspraakverordening van de gemeente. In een inspraakverordening is bepaald welke ruimtelijke beleidsvoornemens volgens de procedure van de inspraakverordening moeten worden voorbereid. Per gemeente is dit verschillend. Indien in de inspraakverordening niet anders is bepaald, moet de inspraak worden verleend conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

5.2 Gemeente Naarden

In de "Inspraak- en participatieverordening Naarden 2013", van de gemeente Naarden is in artikel 2, lid 3c bepaald dat geen inspraak wordt verleend indien sprake is van uitvoering van regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft. Hier is in dit geval sprake van, omdat het een verplichte vertaling betreft van het Tracébesluit in een gemeentelijk regime. Er wordt om die reden geen inspraak gehouden.

5.3 Rechtsgang

Tegen het besluit tot vaststellen van een beheersverordening kan geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter worden aangetekend.

Voor de bekendmaking van de vaststelling van de beheersverordening geldt artikel 139 van de Gemeentewet. Hierin bepaald dat de verordening verbindend is wanneer de vaststelling bekend is gemaakt.